



人权理事会

第五十届会议

2022 年 6 月 13 日至 7 月 8 日

议程项目 2 和 4

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

需要理事会注意的人权状况

委内瑞拉玻利瓦尔共和国的人权状况

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

根据人权理事会第 45/20 号决议，联合国人权事务高级专员在本报告中概述了委内瑞拉玻利瓦尔共和国的人权状况，重点介绍了与经济、社会、文化和环境权利、法治和公民空间有关的最新事态发展，以及高级专员以前提出的建议的落实情况。

* 本报告逾期提交，以反映最新动态。



一. 导言

1. 本报告是根据人权理事会第 45/20 号决议提交的。理事会在该决议中请联合国人权事务高级专员编写关于委内瑞拉玻利瓦尔共和国人权状况的全面书面报告，详细评估以前报告中各项建议的落实情况，并将报告提交理事会第五十届会议。
2. 本报告涵盖时间为 2021 年 5 月 1 日至 2022 年 4 月 30 日，重点是介绍与经济、社会、文化和环境¹ 权利、法治和公民空间有关的最新事态发展，以及以前报告中相关建议的落实情况。本报告依据的是联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收集和分析的资料，其中包括与受害者和证人的面谈以及与政府官员和民间社会组织的会晤。报告还考虑到了政府提供的官方资料和数据。
3. 本报告所载调查结果严格按照人权高专办的方法加以记录和证实。² 人权高专办进行了尽职调查，以评估所有来源的可信度和可靠性，并对所收集的信息作出了交叉核对，以核实其有效性。对于提供信息的受访者，人权高专办征求他们的知情同意，并酌情采取一切适当措施保护他们的身份，做好保密工作。人权高专办根据国际人权标准和相关国内法对其收集的信息进行了评估。

二. 经济、社会、文化和环境权利

4. 在本报告所述期间，该国继续开展冠状病毒病(COVID-19)疫苗的接种运动，但无法获得关于国家疫苗接种计划实施情况的公开分类信息，特别是与土著人民等弱势群体有关的信息，也无法获得关于公共资金用于执行计划或疫苗接种后监测的信息。委内瑞拉玻利瓦尔共和国向泛美卫生组织报告，它属于该区域疫情死亡率最低的国家之一。³ 然而，据报告，燃料短缺和缺乏足够的制冷系统，影响了疫苗在全国各地的分发，主要是在农村和偏远地区，包括土著居民居住的地区。
5. 疫情使原本脆弱的卫生系统雪上加霜。据报告，缺乏药品、供应和充足合格人员的状况仍在继续。这些短缺特别影响到妇女和儿童获得适当保健的机会，包括患慢性病儿童的专门治疗和可预防疾病的疫苗接种，以及妇女和女孩的性保健和生殖保健。据报告，保健中心也受到定期停电的影响，妨碍了向病人提供服务。⁴
6. 2021 年 9 月开始的通胀放缓仍在继续；2022 年 3 月，消费者价格指数录得自 2014 年以来最低的变动率。⁵ 3 月 15 日，一项总统令将最低月工资和养恤金

¹ 人权理事会第 48/13 号决议。

² 收到的一些指控仍在核实中。

³ 见 <https://paho-covid19-response-who.hub.arcgis.com/>。

⁴ 人道主义事务协调厅(人道协调厅)，《情况通报》，2022 年 3 月至 4 月，可查阅 <https://reports.unocha.org/es/country/venezuela-bolivarian-republic-of/> (西班牙文)。

⁵ 委内瑞拉中央银行，<http://www.bcv.org.ve/estadisticas/consumidor> (西班牙文)。

提高了 1,700%，相当于从约 1.60 美元提高到约 29 美元。据报告，即便最低工资和养恤金增加了，也足够支付基本食品篮子开支的 8%。⁶

7. 据单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员称，部门性制裁，加上银行和第三国公司日益从严过度遵守，使已有的经济和人道状况更为恶化。⁷ 这特别会影响到人口中的某些群体，如生活极端贫困的人和土著人民。

8. 人权高专办仍对奥里诺科矿区和玻利瓦尔州和亚马孙州其他矿区的人权状况表示关切，包括在卡奈马、考拉和亚帕卡纳国家公园和土著领地内的情况。人权高专办收到了关于非国家武装团体和犯罪团伙为控制采矿点发生冲突的报告，以及关于采矿对当地居民造成的人道主义影响的报告。人权高专办还收到了关于萨梅纳土著人民状况的报告，2022 年 2 月，因争夺其领土上的矿藏控制权发生了暴力，部分萨梅纳土著人在境内流离失所。此外，在金矿中持续使用汞和氰化物的做法污染了河流，而河流是该地区人口的主要水源。人权高专办还记录了关于金矿系统使用童工、性剥削和贩运人口的指控。主管当局必须尽职尽责，立即采取行动，防止和减轻奥里诺科矿区内非国家行为者可预见的侵犯和践踏人权行为的风险，调查侵权指控，通过公平的法律程序惩罚肇事者，并向受害者提供补救。当局还必须根据国际标准，毫不拖延地完成土著人领土的划界和合法化工作，特别是确保与土著人民进行包容和有意义的协商，并确保他们获得自由、事先和知情同意。⁸

9. 3 月 20 日，玻利瓦尔国家武装部队成员与亚诺马米土著人在亚马孙州亚诺马米定居点和边境安全基地“帕利马 B”发生冲突事件，武装部队在该事件中使用武力，造成 4 名亚诺马米人死亡，至少 2 名士兵和 1 名亚诺马米儿童受重伤。总检察长对该事件展开了调查。人权高专办呼吁作出独立、公正、迅速、彻底、有效、可信、透明、符合当地文化的调查，并保证儿童的最大利益和受害者的参与。人权高专办还建议当局解决这一事件的根本原因。

三. 问责与法治

A. 警察和司法改革

10. 在本报告所述期间，委内瑞拉玻利瓦尔共和国为加强法治采取了一些步骤，包括与警察和司法有关的步骤。必须采取进一步措施，有效执行人权高专办以前的建议，并产生有意义的变革。

11. 在本报告所述期间，2021 年 4 月启动的玻利瓦尔国家警察改组工作仍持续进行。人权高专办为这一进程提供了技术援助。玻利瓦尔国家警察特别行动部队 (FAES) 在安全行动中酿成死亡事件，现已正式解散。在人权高专办记录的案件中，有 13 起仍在调查中，4 起处于审判阶段，3 名前特别行动部队成员已被定罪。解散特别行动部队是朝着全面和有意义地审查安全政策迈出的一步，以便按

⁶ 见 <https://observatoriodefinanzas.com/la-canasta-alimentaria-alcanzo-a-us-353-en-febrero-y-el-salario-minimo- apenas-compra-8-de-su-valor/> (西班牙文)。

⁷ A/HRC/48/59/Add.2, 第 92 段。

⁸ 见国际劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)和《联合国土著人民权利宣言》。

照以前的建议，落实人权和执法人员使用武力的国际规范和标准。迅速通过利用人权高专办技术咨询拟订的关于这一问题的规程，在安全政策上采取强有力的预防性措施，将会对这些努力做出补充。据报告，还制定了其他计划，以加强预防性安全措施，特别是通过加强在社区一级派驻治安人员，同时加强援助玻利瓦尔国家警察行动受害者及其人权办公室。该办公室在 2021 年收到了 140 起投诉，其中 67 起来自女性，高于 2020 年的 100 起投诉，其中 59 起来自女性。此外，还设立了 13 个办事处，以协助性别暴力受害者。正在进行的改组是进一步开展有效和可持续变革的机会，包括恢复玻利瓦尔国家警察的文职性质，并对各级安全部队作出适当审查。

12. 2021 年 6 月 21 日，根据总统的决定任命了一个特别委员会，负责重组司法系统，解决审前羁押时间过长和拘留中心人满为患的问题。⁹ 该委员会向国务委员会报告，它由两名全代会成员和一名最高法院代表领导。在该委员会的倡议下，七项法案得以颁布¹⁰。然而，这是在事先没有与民间社会进行广泛协商情况下进行的。人权高专办强调需在民间社会积极参与和广泛代表情况下进行透明和包容性协商的重要性。在整个立法过程中保持透明度也至关重要。

13. 在这些改革中，《军事司法组织法》修正案规定，凡平民犯有受该法制裁行为者，由普通法院起诉，¹¹ 军事法院目前进行的对平民的审判应移交给普通法院。¹² 有时，将案件移交民事司法机构会导致司法程序的进一步拖延。当局必须采取措施，减少这种不利影响，并确保不无故拖延审理个案。

14. 2022 年 1 月 18 日，一项新的《最高法院组织法》获得批准。它将治安法官的人数从 32 人减少到 20 人。根据司法遴选委员会的建议，2022 年 4 月 26 日，全国代表大会任命了新的治安法官，任期为 12 年。该委员会的大多数成员由议员组成，民间社会代表的数量也有所增加。为了做到广泛参与，延长了受理申请的截止日期。然而，一些治安法官，包括候补治安法官，与政党有公开的联系，这引起了人们对司法机构独立性和权力分立的担忧。

15. 2021 年，最高法院司法委员会至少任命了 434 名临时法官，有 244 名临时法官被免职。目前没有关于免职原因的信息。虽然注意到司法系统改革预计将列入 2022 年的立法议程，正如以前的报告所建议的那样，仍应采取更多措施加强司法机构的独立性，例如依照国家和国际标准，通过公开透明的程序，增加任命更多的终身法官。

16. 根据总检察署的数据，2021 年共有 249 名检察官因腐败和相关指控被调查，27 人被定罪。无进一步信息。总检察署正式聘用了 42 名临时检察官，并于 2022 年 2 月公布了检察官职位公开竞聘的适用条例。如先前所建议的那样，人权高专办鼓励利用正在进行的司法系统改革，通过有效和透明的遴选机制，并通过为任

⁹ 见 <http://www.asambleanacional.gob.ve/noticias/instalada-comision-especial-para-la-reforma-del-sistema-judicial> (西班牙文)。

¹⁰ 关于改革《刑事诉讼组织法》的组织法案；关于改革监狱组织法的法案；关于保护证人、受害人和其他诉讼主体的法案；关于改革《军事司法组织法》的组织法案；关于改革调查警察公约法的法案；关于改革最高法院组织法的法案和人身保护组织法法案。

¹¹ 《军事司法组织法》(第 6 条)和《刑事诉讼组织法》(第 517 条)。

¹² 《军事司法组织法》的过渡性条款。

务负责人提供更大的稳定性和独立性，使其免受外界可觉察到的或实际的影响，以加强检察官的独立性。同样，必须采取措施，加强对法医人员独立性的保障。

B. 生命权

17. 现有资料表明，在本报告所述期间，据称为遏制犯罪活动而开展的治安行动中，死亡人数大幅减少的趋势仍在继续。7月7日至17日在加拉加斯的拉韦加、圣罗萨利亚、埃尔帕拉伊索、佩塔雷、圣胡安和埃尔瓦莱等社区开展的一次大规模行动中，¹³ 至少有22人死亡，28人受伤。据报道，死者中有4名警察，另有10人受伤。¹⁴ 官方声明表明，治安和情报部队的数座建筑物遭到破坏。¹⁵ 据报告，有33人被拘留，属于犯罪集团的材料被查获。

18. 然而，人权高专办记录了6起案件，尽管数量比以前少，但治安部队在这些案件中使用了与以前在边缘化社区行动中类似的惯用手段，¹⁶ 包括在加拉加斯和拉腊州的托库约和卡罗那，造成了死亡。据报告，因恐惧和遭受创伤，使个人不愿揭发侵权行为，导致报告数不足。据称，至少有三起案件的死者在死前受到过酷刑或虐待。报告显示，这些行动是由约6名全副武装的治安人员组成的小组实施的，在此期间，居民，包括目标个人的亲属和未成年人受到恐吓，而且未向他们出示搜查令或逮捕令。

19. 据报告，人权高专办记录的两起死亡事件是由科学、刑事和法医调查局人员造成的，一起由玻利瓦尔国民警卫队的国家反敲诈和绑架指挥部造成的，一起由玻利瓦尔国家警察造成的，一起由打击有组织犯罪局和玻利瓦尔国家警察的特别行动部队共同造成的，还有一起由苏克雷市警察部队造成的。对这些案件进行了调查。

20. 人权高专办记录了2021年7月9日至13日在加拉加斯以及2021年8月至9月在阿普雷州和塔奇拉州的治安行动中至少有13人被任意拘留，其中包括两名妇女。人权高专办记录了关于单独监禁的指控，因为亲属在长达一个月的时间里没有收到关于这些人下落的任何信息。据称，至少在其中三起案件中，被拘留者受到酷刑或虐待。

21. 2022年1月，据称民族解放军成员与哥伦比亚革命武装力量—人民军不同派别在阿普尔州与哥伦比亚边境附近爆发冲突。玻利瓦尔国家武装部队向该地区增派了部队。据报告，这些武装团体之间的冲突造成包括土著人民在内的1,000多人流离失所，¹⁷ 并使当地居民面临强迫失踪、性别暴力和强迫征兵的风险。¹⁸

¹³ “著名的印第安酋长瓜凯普罗”行动。

¹⁴ 见 <http://www.mppef.gob.ve/en-claves-operacion-gran-cacique-indio-guaicaipuro-derrota-paramilitarismo-que-ataco-al-pueblo-venezolano/> (西班牙文)。

¹⁵ 见 <http://www.mppef.gob.ve/desplegados-3-110-funcionarios-para-la-liberacion-y-proteccion-de-las-comunidades-populares-de-caracas/> (西班牙文)。

¹⁶ A/HRC/47/55, 第6-8段。

¹⁷ 见 <https://reliefweb.int/report/venezuela-bolivarian-republic/cl-ster-de-protecci-n-venezuela-respuesta-marzo-2022> (西班牙文)。

¹⁸ 见 <https://reliefweb.int/report/venezuela-bolivarian-republic/venezuela-informe-de-situaci-n-octubre-noviembre-2021-al-1-de>。

在一个经济和社会权利状况本已严峻的地区，缺乏获得粮食、教育和保健服务的机会进一步恶化。

C. 拘留与人身自由和安全权

22. 在本报告所述期间，通过了旨在减少司法拖延的《刑事诉讼组织法》修正案。¹⁹ 特别是，规定将总检察署完成调查和请求开审的时间从 8 个月减少到 6 个月，可推迟的预审天数从 20 天减少到 5 天，现在审判只能暂停一次，最长时间为 10 天，而以前是 15 天。

23. 还通过了减少审前拘留的修正案，包括取消对严重罪行自动实行拘留的规定。作为一般规则，只有在拘留期少于为某一罪行规定的最低刑期且不超过两年的情况下，才可适用审前拘留等强制措施。该修正案允许这一期限最多延长一年，条件是全部期限不超过该罪行的最低刑期。修正案还特别规定，任何违法拘留一律无效，法官必须批准无条件释放被拘留者。人权高专办建议有效执行这些准则，并回顾，根据国际人权标准，预防性拘留必须是一种例外。

24. 人权高专办承认，与前几年相比，各法庭和 2021 年 6 月 21 日设立的特别委员会为减少使用拘留做出了努力，包括预防性拘留。根据官方消息，2021 年批准对约 5.5 万人采用拘留替代措施，其中包括对 162 人采用了基于人道主义的措施。2021 年，玻利瓦尔国家警察机关报告的拘留人数减少了 64%，州和市警察部队同样报告拘留减少了 59%。

25. 人权高专办对拘留中心进行了 21 次访问，秘密约谈了 259 名被拘留者(46 名妇女)，并继续就令人关切的案件与当局接触。在人权高专办记录的个人案件中，68 名被拘留者(14 名妇女)被释放，其中 38 人无条件释放，其他人作为监禁的替代措施获释，其中 1 人被审前拘留 5 年以上。然而，在后一种情况下，根据目前适用的法律，此人本应无条件获释。释放的条件，如定期出庭的义务，包括赴居住地以外的城市出庭，有时显得不相称，影响到重新融入社会和就业。

26. 在确保所有被告享有自由权和在不无故拖延的情况下获得公正审判权方面，仍然存在挑战。在本报告所述期间，人权高专办记录了 35 起任意或非法剥夺自由的案件，包括 6 起涉及妇女的案件。在编写本报告之时，至少有 22 人仍受到超出现行适用法律规定的强制措施的限制。²⁰ 取消强制性措施请求要么遭到拒绝，要么未得到法官的答复。司法当局必须及时审理这类请求。

27. 在本报告所述期间，任意拘留问题工作组发表了意见，认定有 11 人被任意拘留，其中至少有 8 人在工作组审议时已被审前拘留三年以上。²¹ 一名被拘留者在任意拘留问题工作组的意见通过之前获释。2017 年，任意拘留问题工作组认定，对另一人的拘留具有任意性，²² 此人后被认定无罪。届时，他已经被审前拘留和软禁了五年多。

¹⁹ 新的第 175 条、第 230 条、第 237 条、第 295 条、第 309 条和第 318 条。

²⁰ 在法律程序中限制被告个人自由的措施依据的是《刑事诉讼组织法》第 229 条至第 250 条。

²¹ 见 [A/HRC/WGAD/2021/28](#)、[A/HRC/WGAD/2021/49](#)(即将发表)、[A/HRC/WGAD/2021/55](#)、和 [A/HRC/WGAD/2021/74](#)。

²² 见 [A/HRC/WGAD/2017/37](#)。

28. 人权高专办继续观察到释放令的执行出现拖延，全国代表大会的国内政策常设委员会于 2022 年 2 月指出了这一点。²³ 至少有 9 名被拘留者，包括 4 名妇女，在命令发布约 3 个月 after 获释。人权高专办记录了至少 7 起其他被拘留者的释放令尚未得到执行的案件，其中包括 2021 年 8 月的一起案件。人权高专办呼吁紧急处理这些案件，因为无法律依据的拘留是任意性的。

29. 根据国际人权法，必须在符合辩护权的情况下，尽快审判被拘留候审者。²⁴ 人权高专办确认正在努力解决司法听证会积压问题，包括在最高法院通过的加快听证会计划框架内，于 2021 年举行了近 1.6 万次网上听证。然而，在至少 74 起有记录的案件中，发现刑事诉讼的不同阶段有不当拖延。人权高专办还继续注意到，庭审经常推迟，导致审前拘留实际上超过了法定时限。至少有 14 起案件的司法庭审被推迟，据称是因为车辆或燃油短缺，无法确保及时移交被拘留者。在其他案件中，由于法院与拘留中心之间缺乏适当协调，妨碍了将被拘留者及时移交法院，或由于案件档案没有及时移交给适当的司法机关，庭审被推迟。至于与正当程序有关的其他问题，在至少 7 起案件中，被告继续面临障碍，无法自选指定辩护律师。

D. 拘留与身心健全权

30. 根据官方消息来源，总检察署收到了 235 起指控侵犯被剥夺自由者人权的投诉，其中 20 起涉及面临恐怖主义相关指控的个人。从 2021 年 5 月起，通过执行总统决定，²⁵ 按照总检察署此前的建议，囚犯逐步从玻利瓦尔国家情报局和军事反情报总局的拘留中心，转移到监狱服务部管理的拘留中心，这也是总检察署之前的建议。人权高专办注意到在执行该决定方面的挑战，例如，没有事先协调和通知被拘留者的亲属和私人辩护律师，以防止单独监禁和减少虐待风险。截至 2021 年底，通过将玻利瓦尔国家情报局和军事反情报总局加拉加斯拘留中心的管理权正式移交给监狱事务部，从制度上落实了被拘留者的转移工作，向其他设施转移被拘留者的工作也已停止。然而，人权高专办仍然对这些中心的拘留条件表示关切，等待重新访问。²⁶

31. 在本报告所述期间，两个具有象征意义的案件有了重大进展。2022 年 2 月 6 日，军事反情报总局两名特工因 2019 年 6 月对海军上尉拉斐尔·阿科斯塔·阿雷瓦洛实施谋杀和酷刑，被判处 30 年监禁。这是在调查酷刑指控方面向前迈出的一步，应导致更加持续努力调查酷刑或虐待指控，包括调查长官的责任。

32. 2021 年 12 月 3 日，玻利瓦尔国家情报局两名特工被认定，对前议员费尔南多·阿尔班在羁押期间于 2018 年 8 月 8 日死亡负有过失杀人罪、违反羁押条例、团伙犯罪以及逃跑中恶性伙同作案罪。这两名特工被判处五年零十个月的监禁。2022 年 2 月，刑期减为两年零八个月。受害者的亲属坚持认为，证据并不支持死于自杀的说法，调查忽略了酷刑的可能性或虐待痕迹以及上级的责任。

²³ 见 <http://www.asambleanacional.gob.ve/noticias/an-convoca-a-ministra-de-asuntos-penitenciarios-para-que-explique-su-negativa-a-excarcelaciones> (西班牙文)。

²⁴ 人权事务委员会，第 35 号一般性意见(2014 年)，第 37 段。

²⁵ 2021 年 5 月 12 日第 4.610 号总统令及后续延长期限。

²⁶ A/HRC/47/55, 第 18、22、25、26 和 28 段。

33. 在本报告所述期间，人权高专办收到了与 14 名被剥夺自由者有关的酷刑或虐待指控。在这一期间之前一直被拘留的其他五人也向当局报告了类似的指控。据称，对这些指控缺乏充分的调查，加上对提出这些申诉的人缺乏保护，使受害者不敢举报侵权行为。人权高专办回顾说，通过酷刑或虐待获得的供词或陈述，不应列入任何诉讼程序的证据范围。²⁷ 对这类行为的任何指控都必须进行恰当调查，被认定负有责任者必须受到惩罚。人权高专办继续跟踪过去的两起强迫失踪案，但注意到调查进展有限。²⁸

34. 在本报告所述期间，采取了改善拘留条件的措施。特别是在 2021 年底之前，由监狱服务部管理的拘留中心恢复了在疫情期间暂停的家属探视。该部还报告说，已向所有被拘留者提供了新冠病毒疫苗接种。然而，人权高专办记录了至少 29 起案件(4 起涉及妇女)，在这些案件中，没有及时处理要求进行健康检查和医疗转诊的请求。虽然确实进行了一些转诊，但囚犯的亲属称，难以收到医疗报告。在一些病例中，后续治疗也被推迟。有关当局必须立即对所有这类案件采取行动。2021 年 8 月 29 日，莫纳加斯州“拉皮卡”拘留中心一名患有肺结核的囚犯因呼吸衰竭而死亡。2021 年 10 月 12 日，劳尔·伊萨亚斯·巴杜尔将军在埃尔赫里科伊德拘留中心审前羁押期间死亡。对其死因的调查仍在进行。必须对拘留期间的所有死亡事件进行独立、彻底和及时的调查。²⁹ 当局必须保证所有被拘留者及时获得适当的医疗保健，并考虑替代拘留的方法，包括基于人道主义理由和根据国际人权法予以释放。

E. 诉诸司法、充分赔偿和保证不再发生

35. 总检察署提供的数据表明，2017 年 8 月至 2022 年 1 月，有 1,343 名治安官员被控严重侵犯人权，237 人被判有罪。这比以前报告的数字有所增加，有 627 项新的起诉和 84 项新的定罪。³⁰ 被定罪者主要是玻利瓦尔国家警察(80 人)、州警察(55 人)和玻利瓦尔国民警卫队成员(41 人)。总检察署必须继续努力，加快并彻底调查据称侵犯人权的行为，特别是侵犯生命权和人身安全权的行为。在这方面，人权高专办鼓励通过和有效执行在其技术援助下拟定的规程草案。³¹ 人权高专办观察了一次司法听证会，并要求更多地获准出席。当局已采取步骤加强总检察署下的人权受害者援助办公室，该办公室自成立以来已援助了 1,017 人。³² 人权受害者援助办公室要有效执行任务，就必须有足够的资源。

36. 2021 年 12 月 15 日，通过了一项法律，设立了一个委员会，以保证为侵犯人权行为的受害者伸张正义和提供赔偿。人权高专办回顾，必须拨出足够的资源，使该委员会能够有效运作，并鼓励进一步努力加强国内框架，特别是确保追究所有肇事者的责任，包括酌情追究上级和指挥官的责任，并为受害者提供充分赔偿。

²⁷ 《公民及政治权利国际公约》第七条；《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 15 条和人权事务委员会，第 32 号一般性意见(2007 年)，第 41 段。

²⁸ 见 A/HRC/47/55，第 15 段。

²⁹ 人权事务委员会，第 36 号一般性意见(2019 年)，第 29 段。

³⁰ A/HRC/47/55，第 42 段。

³¹ A/HRC/48/19，第 58 段。

³² 2020 年 12 月创建，2021 年 9 月根据《被害人、证人和其他诉讼主体保护法》进行了改革。

37. 对 2020 年 8 月瓜卡梅亚电视台两名媒体工作者遇害事件的调查，导致 2021 年 12 月 16 日玻利瓦尔国家警察特别行动部队三名前成员被定罪，分别被判处 21 年(2 起案件)和 18 年(1 起案件)监禁。三名同案被告被判无罪。关于治安行动中的死亡情况，人权高专办记录了自 2019 年以来 33 起此类案件；迄今为止，没有一起案件被定罪。对其他六起案件的审判已经开始。人权高专办注意到，由于更换检察官和庭审一再推迟，拖延时间很长。人权高专办呼吁，根据所有适当程序保障，对这些案件进行迅速和彻底的司法调查，以追究责任。受害者亲属报告说，尽管他们多次提出要求，但至少要有 8 起案件他们根本没有得到任何相关调查进展情况的信息或知之甚少。根据国际标准，必须向受害者亲属提供充分的支持，以确保他们能够有效地诉诸司法。

38. 对于 2017 年和 2019 年发生的抗议活动中的死亡案件，也观察到了类似的模式，尽管其中一些案件取得了进展。根据官方资料，在 591 起案件中，21 起被定罪，5 起被无罪释放。在人权高专办记录的案件中，至少有 7 起案件被定罪。受害者亲属向最高法院提出上诉，声称判决与罪行的严重性和情节不符，例如 2017 年 6 月 19 日在加拉加斯抗议活动中 17 岁学生法比安·阿方索·乌尔维纳·巴里奥斯被玻利瓦尔国民警卫队杀害一案。令人关切的是，调查是否聚焦所有可能的肇事者，包括指挥系统中的高层人员。至少还有 20 起案件仍在调查中，其中 11 起是五年前开始的。在许多这类案件中，检察官一再被更换。例如，在胡安·巴勃罗·佩内莱和迭戈·阿雷兰诺案件中，检察官至少更换了 15 次，造成了更多的拖延、创伤和再度受害的情况。在处于审判阶段的案件中，已经观察到几次听证会被推迟。在至少 5 起案件中，进程的拖延可归因于玻利瓦尔国民警卫队与检察官办公室之间的合作遇到麻烦。人权高专办再次呼吁迅速结束这类案件的司法程序，并提供一切正当程序保障，以确保受害者及其家属获得司法救助和赔偿。

39. 2021 年 12 月 16 日，全国代表大会通过了《妇女享有无暴力生活权利组织法》改革法案，这是朝确保妇女受到保护和持续报告的性别暴力行为追究责任迈出的一步。除其他外，《组织法》设立了暴力侵害妇女问题专门管辖机构，据报告，该机构正在全国各地运作。2021 年，有 1,155 人因性暴力侵害妇女、儿童和青少年犯罪而被定罪，但缺乏分类数据。2021 年，有 204 人被控杀害女性而被起诉。2021 年，民间社会报告了 239 起杀害女性案件，³³ 比 2020 年报告的 256 起略有下降。³⁴ 当局必须收集并主动传播关于此类案件的数据和公共信息，包括关于问责方面的数据和信息。人权高专办还建议加强 120 个专门的检察官办公室，以处理性别暴力案件，包括杀害妇女和性犯罪案件。

40. 立法修正案纳入了新形式的性别暴力，如政治和网络性别暴力，提高了对此类罪行的刑事处罚，并确立了专门法院针对性别暴力案的管辖权。还成立了一个新的国家委员会，在民间社会组织的参与下协调该领域的公共政策。人权高专办鼓励迅速通过必要的法律框架，并分配足够的资源，以确保该委员会有效运作。在本报告所述期间，人权高专办收到了民间社会向当局报告的 14 项针对男女性恋、双性恋、跨性别者和间性者的仇恨犯罪指控。人权高专办欢迎在总检察署

³³ 2021 年，非政府组织乌托比和司法与和平中心分别报告了 239 起和 290 起案件。

³⁴ 2020 年，乌托比和司法与和平中心分别报告了 256 起和 212 起案件。

下设立一个专门办公室，调查与侵犯男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者群体人权有关的罪行。

41. 2021 年 11 月 5 日，国际刑事法院检察官宣布，对 2017 年 4 月以来委内瑞拉玻利瓦尔共和国境内可能发生的危害人类罪展开调查。在宣布这一决定的同时，还签署了一项谅解备忘录，继续促进采用各种手段和机制，支持和推动委内瑞拉玻利瓦尔共和国真正的国家诉讼程序，同时承诺建立机制，加强该国政府与国际刑事法院检察官之间的合作，以方便后者履行任务。³⁵ 2022 年 3 月，国际刑事法院检察官宣布，委内瑞拉政府已授权该法院设在加拉加斯的办事处支持与委内瑞拉当局的合作，并在谅解备忘录框架内促进技术援助。

四. 民主和公民空间

42. 人权高专办注意到为对话开辟了新的空间，包括在 2022 年 4 月政府最高代表与民间社会组织“公民论坛”举行两次高级别会议之后。这是朝着更具包容性和更广泛对话迈出的一步。然而，人权高专办继续观察到对公民和民主空间的不当限制，特别是对不同声音、民间社会、媒体和工会成员的诋毁、定罪和威胁，影响到他们有效开展合法工作的能力。在本报告所述期间，人权高专办记录了 154 起涉及人权维护者、记者和民间社会其他成员的案件，其中包括 5 名妇女。这些案件包括 46 起刑事罪案件，26 起威胁和骚扰报道，11 起暴力行为和 71 起国家官员在社交媒体或公共广播中作出诋毁的案件。至少有五名政治反对派成员被捕。虽然其中大多数人不久后获释，但在上一份报告所述期内被捕的两名反对派成员仍然被剥夺自由。此外，至少有两名工会领导人和一名人权活动人士仍被拘留。至少在人权维护者和记者向当局提出申诉的 24 起案件中，都没有看到及时进行了调查。主管当局应采取措施，与有关利益攸关方进行有意义的协商，确保民主和公民空间不受不当的限制。人权高专办呼吁，根据国际人权法加强问责制，保护受害者并给予他们充分赔偿。必须立即释放那些因从事合法工作而被剥夺自由的人。

A. 参与公共事务的权利

43. 2021 年 11 月 21 日，在总体平静的气氛中举行了地区和市政选举。2022 年 1 月 9 日，巴里纳斯州举行了新一轮投票，此前最高法院宣布 11 月 21 日的选举结果无效，并取消了反对党州长候选人的资格。自 2006 年以来，国际选举观察团和一个联合国专家小组首次应邀前往委内瑞拉玻利瓦尔共和国跟踪选举进程。

44. 全国选举委员会于 2021 年 7 月 8 日发布的性别平等的新规定，有利于提供妇女在选举中的参与度。据该委员会称，妇女首次占候选人的近 50%，尽管大多数是市议员。³⁶ 当选的 23 名州长中只有 2 名女性，335 名市长中有 62 名女性，

³⁵ 见 <https://www.icc-cpi.int/venezuela>。

³⁶ 见 http://www.cne.gob.ve/web/sala_prensa/noticia_detallada.php?id=3995 (西班牙语)。

与 2017 年选举相比有所减少，当时有 5 名女性当选州长，76 名女性当选市长。³⁷ 鼓励当局采取必要的积极措施，确保选举进程中的性别平等。

45. 2021 年 9 月，全国选举委员会批准了土著居民选举登记册，纳入了 4,334 名发声者(代言人)。2021 年 11 月 26 日，这些代言人在委内瑞拉 8 个州选出了 69 名土著市议员和 8 名土著大区议员。选举日没有报告发生任何事件。人权高专办重申其关切，即在 2020 年的选举改革中对土著人实行间接投票后，并未征得所有土著人的包容、自由、事先和知情同意。³⁸

B. 对民间社会行为者的污名化和治罪

46. 人权高专办重申感到关切的是，民间社会代表，包括人权维护者、记者和媒体工作者，受到诋毁和刑事定罪，他们在机构媒体频道中继续受到诋毁。³⁹ 人权高专办记录了 71 起案件，涉及 5 名妇女，比上一个报告期有所增加。自 2019 年以来，人权高专办记录了 46 起民间社会代表被定罪的案件，其中包括 8 名妇女。在 3 起案件中撤销了刑事指控，在 25 起案件中批准了替代拘留措施。

47. 在一起特定事件中，据称政府官员在网上分发与反对派关系密切的记者和个人的名单，称他们为“被通缉的小偷”和“腐败分子”。

48. 其中提到的是 2019 年 3 月被玻利瓦尔国家情报局拘留的一名记者，罪名是策划该国大规模停电事故。他不久后获得保释，但仍然受到限制，包括要求他定期出庭和禁止离境，并面临公开煽动犯罪的指控，⁴⁰ 历时近三年，超过了法定时限。⁴¹ 2022 年 2 月 1 日，法院解除了对其行动自由的限制，并以证据不足为由下令将该案归档。与撤诉不同的是，这一决定允许重新审理此案。在被捕期间，该名记者报告说，他成为酷刑和虐待的受害者。这些指控没有得到处理。至少还有 11 名其他记者和媒体工作者，包括 3 名妇女，受到类似的行动限制，在某些情况下超出了法定时限。

49. 一些工会成员也继续面临刑事指控，包括与其合法工作有关的非法结社和煽动仇恨指控。目前至少有两名工会成员被拘留候审，6 人获准采取替代拘留措施，其中两人是在 2022 年 4 月国际劳工组织对委内瑞拉玻利瓦尔共和国进行高级别访问期间解决的。这两人中的一人不久后被无罪释放。必须根据国际法保护合法的工会活动和维护劳工权利，必须在不诉诸刑法的情况下处理劳工索赔和纠纷。

50. 人权高专办还记录了 6 起法律顾问被定罪的案件，其中包括 4 名妇女，这些案件与他们的合法工作有关，其中一些案件引人注目。包括一名妇女在内的三人被拘留，后来在调查期间采取了替代措施。据报告，在有些情况下，关于拘留期间遭受虐待的投诉没有得到处理。任意拘留问题工作组和其他特别程序任务负责

³⁷ 见 http://www.cne.gob.ve/resultados_regionales2017/ 和 <http://www.cne.gob.ve/resultadosMunicipales2017/> (西班牙文)。

³⁸ A/HRC/47/55, 第 50 段。

³⁹ 同上，第 57 段。

⁴⁰ 根据《刑法》第 285 条，可判处 3 至 6 年徒刑。

⁴¹ 《刑事诉讼法》，第 230 条和第 295-296 条。

人也对其中 5 起案件表示关切。⁴² 人权高专办还继续收到报告，称法律顾问在工作中受到威胁和骚扰，包括受到其他司法人员的威胁和骚扰，他们的工作受到阻碍，影响到其充分协助被告的能力。据报告，至少有两起案件的家庭成员受到威胁。当局必须确保那些提供法律咨询，包括在法律诉讼中担任代理人者，不因虚假理由而受到迫害，并且可以在工作中不必担心受到骚扰和报复。

51. 仍然令人感到关切的是，利用反恐和打击有组织犯罪立法来打击人权维护者和媒体工作者开展合法工作的问题。正如秘书长指出的那样，在委内瑞拉玻利瓦尔共和国，与有组织犯罪和恐怖主义有关的刑事犯罪规定措辞含糊，被用来诋毁民间社会和媒体，并将它们定为犯罪。⁴³ 人权高专办继续关注非政府组织 FundaREDES 三名人权维护者的案件，以及四名记者的案件，他们因从事专业活动而面临恐怖主义和煽动仇恨等指控。⁴⁴ 在这四人中，有三人已被有条件释放。哈维尔·塔拉索纳仍在审前羁押中。塔拉索纳先生要求获得专门的医疗护理，因据报告，他在拘留期间健康状况恶化。主管当局必须妥善且迅速考虑这种请求。

C. 基本自由

1. 结社自由

52. 对非政府组织工作的限制继续引起国内条例是否符合保护结社自由权的国际标准的问题。在批准有关这一问题的立法时，应考虑到与所有相关权利持有人进行事先和有意义的协商。

53. 2021 年 3 月 20 日根据《打击有组织犯罪和资助恐怖主义组织法》设立的非政府组织登记册令人感到关切，⁴⁵ 所有非政府组织都必须无区别地在登记册上登记。⁴⁶ 对结社自由的任何限制都必须符合国际人权法规定的合法性、相称性、必要性和合法目的等必要条件。⁴⁷ 如果强制执行，这一新的登记册可能会增加非政府组织的运营成本，使现有资源捉襟见肘，进一步限制这类组织的运作。由于非政府组织还有四个强制性登记册，监督机制的重复可能会进一步拖延管理这些组织的行政程序，最终影响结社自由。⁴⁸

54. 在本报告所述期间，至少有四个人权组织无法在公共登记处登记或更新信息。据报道，当它们提出申诉时，其申请遭到拒绝，理由是程序性问题，如缺乏足够的人手或由于可追溯的内部条例已经改变。

⁴² 见来文 VEN 7/2021 和 VEN 9/2021(西班牙文)。本报告中提及的所有来文均可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>。

⁴³ A/76/273, 第 24 段。

⁴⁴ A/HRC/47/55, 第 61 段。根据 2017 年 11 月 8 日《反仇恨、促和平共处与包容法》，这一罪行可判处 10 至 20 年监禁。

⁴⁵ 见来文 VEN 8/2021(西班牙文)。

⁴⁶ A/HRC/47/55, 第 67 段。

⁴⁷ 《公民及政治权利国际公约》，第二十二条。

⁴⁸ 见来文 VEN 8/2021(西班牙文)。

2. 和平集会权

55. 大多数和平抗议与经济和社会权利有关，特别是要求保护工资和其他劳工权利，以及获得燃料和其他基本服务。未记录到抗议活动中有死亡案件，与以往报告所述期相比，这是一个进步。示威活动总体减少的趋势仍在继续，2021年6月至2022年3月，社会抗议活动达到3,784起，⁴⁹ 不到以往报告数量的一半。限制和平集会权利的疫情预防措施已逐步放宽。还举行了保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者人权的示威活动，呼吁制定一项全面的法律，禁止基于性取向、性别认同和表达方式以及性特征的歧视，并支持在法律上承认和保护同性伴侣，包括通过婚姻。2021年11月26日，最高法院宪法庭受理了2016年12月7日提交的一项动议，该动议质疑《军事司法组织法》第565条的合宪性，该条规定对武装部队中同性成年人之间的自愿性行为进行处罚，最高可判处三年监禁和开除。

56. 玻利瓦尔州佩蒙土著群体举行了和平抗议，要求保护他们对祖传领地的权利。22个佩蒙土著社区生活在这一地区，它是奥里诺科矿区的一部分。2022年1月12日，据称一个辛迪卡托(有组织犯罪集团)成员和非土著市政委员会成员接管了位于玻利瓦尔州土著人领地上的一个仓库。据报道，有三名土著人在事件中受伤。土著社区抗议他们的土地被侵占，并封锁了一条道路。抗议活动于1月17日结束，此前17个社区的代表和玻利瓦尔州州长商定了与州代表举行工作会议的路线图。

57. 观察到在和平抗议背景下出现了任意拘留，尽管程度低于前几个报告期。人权高专办记录了三起关于这方面任意拘留的指控。2022年2月12日，委内瑞拉公投罢免运动⁵⁰的两名年长成员在拉瓜伊拉州被马库托市警察逮捕。2022年2月14日，这两人因悬挂表达反对国家当局的横幅标语被送上法庭，被控煽动仇恨。法院确认了这一指控和对他们的审前羁押，2022年2月17日，他们被有条件释放以等待调查。

3. 意见和表达自由

58. 人权高专办继续记录侵犯意见和表达自由权的事件，它们影响到记者、媒体工作者和新闻机构、人权维护者和民间社会代表。共记录了34起案件，包括骚扰、审查和没收媒体设备。人权高专办仍记录到因害怕报复而进行自我审查的情况。

59. 2021年7月，在历时六年多的司法程序后，最高法院宪法庭维持了一项裁决，要求《民族报》在一起针对一名以个人身份行事的国家官员的诽谤案中，支付相当于1,300万美元的精神损害赔偿金。2022年2月7日，《民族报》总部大楼，包括其所在的土地，被判决给该名国家官员，以代替经济赔偿。据促进和保护意见和表达自由权问题特别报告员称，⁵¹ 这一司法程序引起了对正当程序的关切，包括在诉讼的所有阶段事先通知所有当事方的问题。特别报告员还对最高法院裁定的赔偿金是否符合《公民及政治权利国际公约》规定的必要性和相称性

⁴⁹ 2011年1月至2022年3月，委内瑞拉社会冲突观察组织每月趋势报告(西班牙文)。

⁵⁰ 即委内瑞拉总统。

⁵¹ 见来文 VEN 2/2022(西班牙文)。

要求表示关切。⁵² 自 2022 年 2 月 11 日起,《国家报》网站被封,据报道,这是国家电信委员会根据反对煽动仇恨的立法做出的决定,它进一步影响了该报开展媒体工作的能力。

60. 人权高专办还收到了关于选举日对媒体自由进行不当限制的报告,据称,至少有 15 名记者和媒体工作者受到影响,其中包括 5 名妇女。人权高专办还收到报告称,国家互联网提供商 CANTV 封锁了 24 个独立媒体网站,国家电信委员会暂停了 6 个广播电台。媒体自由在民主社会中至关重要,包括在任何选举进程中。在地区选举期间,有报告称,发生了五起涉嫌任意拘留的案件,其中两起涉及媒体工作者;所有被拘留者后来都被释放。

61. 在本报告所述期间,国家电信委员会至少关闭了一家无线电台,并没收了其设备。据称关闭的原因是无证运营,尽管它已经及时提出了延长许可证的适当申请。人权高专办还记录到,三个批评政府的广播节目被暂停,国有和私营互联网提供商封锁了 41 个互联网网站,包括独立新闻机构、非政府组织的网站和与隐私保护工具有关的网页,据称这些做法没有经过适当程序,也没有将国家监管机构或私营互联网提供商关闭网站的原因通知网站所有者,引起了对这些措施是否符合国际人权法的担忧。全国各地的互联网连接也一直不稳定。

62. 2021 年 9 月 17 日,全国代表大会通过了《透明度与获取公共利益信息法》。该法律承认获取现有公共利益信息的权利。然而,这种获取仅限于人们有意义地参与公共政策的设计、制定和监督所必需的信息。除其他理由外,如果这种请求对国家的正常社会经济发展构成威胁,则可以拒绝这种请求。这种模糊的提法可能会任意限制获得公共信息的权利。国际标准要求,限制获取公共机构掌握的信息的权利,必须由法律作出规定,必须是例外的、必要的和相称的。⁵³ 人权高专办继续记录到民间社会组织提出的公共信息请求,这些请求没有得到答复,包括新法律颁布以来提出的 21 项请求,以及因非必要手续而被拒绝的请求。⁵⁴ 确保及时处理信息请求并作出有意义的答复非常重要。⁵⁵

63. 在许多领域,包括在评估经济、社会和文化权利的状况方面,都缺少现成的信息。例如,自 2018 年以来,国家预算一直没有公布,监测人权和实现可持续发展目标进展情况所必需的指标和辅助信息基本上仍然无法获得。实现获得信息权涉及国家有义务积极主动地提供公众感兴趣的政府信息。⁵⁶

五. 结论和建议

64. 人权高专办承认委内瑞拉玻利瓦尔共和国为执行其先前的建议所采取的措施,同时指出,现有资源受到部门制裁和疫情的影响。在本报告所述期间,为加强法治采取了一些步骤,包括与司法、拘留和警察有关的步骤。正在进行的改革

⁵² 人权事务委员会,第 34 号一般性意见(2011 年),第 22 段。

⁵³ 同上。

⁵⁴ [A/HRC/48/19](#), 第 44 段。

⁵⁵ 人权事务委员会,第 34 号一般性意见(2011 年),第 19 段;以及 [A/HRC/41/18](#), 第 82 段(a)和(c)分段。

⁵⁶ 同上。

提供了改进的机会，特别是确保法律及其应用以及政策完全符合国际人权法和标准。需要采取进一步措施，有效执行人权高专办以往的所有建议，并促成长期的结构性变化。改革必须得到民间社会行为者的支持，通过有意义、包容和真正的协商，让他们真正参与进来。必须加强有利于民间社会工作的环境，对攻击人权维护者和记者的行为实行零容忍，执行预防政策，确保有效的问责机制。根据国家关于不让一个人掉队的承诺，按照《2030 年可持续发展议程》，需要为全面实现经济、社会、文化和环境权利开展更多的工作。

65. 除此前发布的建议外，人权高专办还呼吁委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府：

(a) 确保将司法、警察和拘留领域的改革转化为以国际人权法和标准为基础的有效的和可持续的变革，并确保法律改革得到严格实施；

(b) 继续采取措施，确保根据国际标准，只有在绝对必要时才使用审前拘留和其他强制措施，并维持在法定限度内，还要解决司法拖延的各种原因，如确保及时移交被拘留者供法庭审理；

(c) 确保对指称的侵犯人权案件进行迅速、独立、有效、公正、透明、彻底和可信的调查和司法程序，并根据国际人权法，拘留、起诉和惩处责任人，包括上级领导；

(d) 支持以人权为讨论中心的包容和广泛的政治对话空间；

(e) 确保民间社会行为者有意义和有效参与影响到他们的政策和立法的通过；

(f) 确保严格按照所有适用的法规，并适当考虑到国际人权法和标准，包括正当程序和表达自由权，处理所有广播许可证申请，包括延期申请，并确保任何限制性措施，如撤销或暂停许可证，不构成《公民权利和政治权利国际公约》第十九条所规定的不允许的限制；

(g) 采取措施，确保民主和公民空间不受不当限制，包括：

(一) 酌情废除或不实行与保护和促进民主和公民空间不符的法规；

(二) 考虑审查《反仇恨、促和平共处与包容法》、《透明度和获取公共利益信息法》和《打击有组织犯罪和资助恐怖主义组织法》，使它们完全符合国际人权法；

(三) 加强有效的问责机制；

(四) 立即释放因合法工作或表达行为而被拘留的人；

(h) 确保公民的参选权在法律上或实践中不受不应有的限制，并确保在候选人被取消资格的情况下，严格执行正当程序保障，尊重政府的独立性和分权；

(i) 制定一项全面的法律，禁止一切形式的歧视，包括基于性取向、性别认同和表达方式以及性别特征的歧视，并妥善惩处此类行为；

(j) 确保及时、彻底和有效调查和起诉歧视、仇恨犯罪和杀害妇女的案件，同时与相关民间社会组织协商，加强保护措施；

(k) 确保在法律上承认和保护同性关系，不因性取向或性别认同而受歧视，并废除将同性成年人之间自愿的性行为定为犯罪的规范，特别是《军事司法组织法》第 565 条；

(l) 确保迅速通过必要的监管框架，并为有效执行《妇女享有无暴力生活权利组织法》分配充足的资源；

(m) 制定立法和政策，促进妇女平等参与政党和配额规定，以确保在包括省长和市长选举在内的民选职位提名方面实现性别平等；

(n) 确保公众感兴趣的官方数据和分类资料，包括与性别暴力和与经济、社会、文化和环境权利有关的信息，可供查阅和主动传播；

(o) 确保采取措施，逐步实现全体人口不受歧视享有适足生活水准的权利；

(p) 确保维护劳工权利，包括组织和加入工会的权利，并继续致力于与工人代表和雇主代表建立真正的社会对话；

(q) 采取紧急措施，确保所有人享有可达到的健康最高标准，包括被剥夺自由的人在内，特别是为医院和保健中心拨出足够的资源；

(r) 为土著人民开立一个特别选民登记册，以确保他们自由和有意义地参与选举进程；

(s) 继续扩大与人权高专办的合作，落实基于人权的建议，包括人权条约机构和特别程序等国际机制提出的建议，其中包括在普遍定期审议机制第三个周期背景下提出的建议。
