



人权理事会

第五十四届会议

2023 年 9 月 11 日至 10 月 6 日

议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为：

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

非洲人后裔问题常设论坛第一届和第二届会议报告*

概要

根据大会第 75/314 号决议，非洲人后裔问题常设论坛于 2022 年 12 月 5 日至 8 日在日内瓦举行第一届会议。根据同一决议，于 2023 年 5 月 30 日至 6 月 2 日在纽约举行第二届会议，主题是实现梦想：关于促进、保护和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言。本报告概述了常设论坛第一届和第二届会议的讨论情况以及结论和建议。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



一. 导言

1. 非洲人后裔问题常设论坛于 2022 年 12 月 5 日至 8 日在日内瓦举行了第一届会议，于 2023 年 5 月 30 日至 6 月 2 日在纽约举行了第二届会议。两届会议均以混合方式举行。出席会议的有来自会员国、联合国机制、机构、专门机构、基金和方案、区域组织、国家人权机构和其他相关国家机构、非政府组织、社区组织的代表，以及研究非洲人后裔相关问题的专家和学者。
2. 本报告依据大会第 75/314 号决议提交，大会在该决议中请常设论坛向人权理事会和大会提交关于其活动的年度报告。本报告侧重两届会议的讨论情况、结论和建议。

二. 背景

3. 2014 年 11 月，大会在关于落实非洲人后裔国际十年活动方案的第 69/16 号决议中决定设立一个起协商作用的论坛。2018 年 12 月，大会在第 73/262 号决议中决定，常设论坛的模式、形式、实质性和程序性问题将由会员国和观察员国与非洲人后裔进一步协商确定。
4. 2021 年 8 月，大会第 75/314 号决议正式启动了常设论坛，根据该决议，常设论坛是非洲人后裔和其他相关利益攸关方的协商机制，也是改善非洲人后裔安全、生活质量和生计的平台，同时还是人权理事会的咨询机构。论坛于 2022 年 3 月 8 日正式组建完成。
5. 除其他外，常设论坛负责促进非洲人后裔在其所生活的社会中作为平等公民不受任何歧视地充分融入政治、经济和社会生活，并考虑拟定一项关于促进、保护和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言。

三. 常设论坛开展的活动介绍

6. 2022 年 9 月 5 日至 8 日，常设论坛成员参加了在哥伦比亚卡塔赫纳德印第亚斯举行的非洲人后裔国际日纪念活动。常设论坛还举行了一次筹备会议，以决定第一届会议的工作方案和工作方法，并最终完成向有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组提交的关于非洲人后裔人权的文件。
7. 2022 年 8 月，常设论坛就关于促进、保护和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言的草稿征集意见。2022 年 9 月 9 日，常设论坛按照大会第 76/226 号决议的要求，基于征集到的意见，向有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组提交了初步意见。¹
8. 在 2022 年 8 月 30 日非洲人后裔国际日，常设论坛发表声明，强调过去与现在的相互联系。² 在 2023 年 3 月 21 日消除种族歧视国际日，常设论坛与联合国

¹ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/forum-people-african-descent/declaration/2022-10-13/ppad-prelim-submission-declaration-pad.pdf>.

² 见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/08/statement-united-nations-permanent-forum-people-african-descent>.

所有反种族主义机制联合发表了一份媒体声明，呼吁各国拿出强烈的政治意愿，推进全球反种族歧视议程。³

9. 常设论坛于 2022 年 12 月 5 日至 8 日在日内瓦举行了第一届年度会议。除一般性辩论外，还举行了五场专题讨论，即打击系统性种族主义：为非洲人后裔制定今后政策；将非洲人后裔纳入可持续发展议程：支持气候公正的理由；将非洲人后裔纳入可持续发展议程：支持赔偿性正义的理由；连接过去和未来：关于促进、保护和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言；连接过去和未来：所有非洲人后裔享有平等；以及常设论坛今后的工作：与会者的反馈。来自世界各地的 700 多名与会者出席了会议。此外，还举行了 39 场会外活动。

10. 常设论坛于 2023 年 5 月 30 日至 6 月 2 日在纽约举行了第二届年度会议。会议总的主题是实现梦想：关于促进、保护和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言。除一般性辩论外，还举行了五场专题讨论，即全球赔偿性正义；争取尊严、正义与和平的泛非主义；跨国移徙；认识和应对系统性和结构性种族主义；数据驱动的循证方法；以及健康、福祉和代际创伤。来自超过 85 个国家的大约 900 名与会者出席了会议。此外，还举行了 60 多场会外活动。

11. 在本报告所述期间，常设论坛成员还参加了会员国、联合国实体和民间社会组织举办的多场纪念活动和会议。

四. 讨论纪要

A. 第一届会议

12. 会议以文化表演开场，随后是高级别部分，发言人包括：秘书长、哥伦比亚副总统弗朗西亚·马尔克斯、联合国人权事务高级专员、人权理事会主席、联合国人口基金(人口基金)执行主任、世界贸易组织总干事、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署执行主任、加拿大住房、多样性和包容部长艾哈迈德·胡赛因。

13. 高级别部分结束后，常设论坛成员一致推选 Epsy Campbell Barr 为主席，Alice Angèle Nkom 为副主席，Michael McEachrane 为报告员。

14. 第一场专题讨论的题目是打击系统性种族主义：为非洲人后裔制定今后政策。会议由常设论坛成员 Elías Murillo Martínez 主持，讨论嘉宾有非洲人后裔问题专家工作组主席 Catherine Namakula、在执法工作中推进种族正义和平等的国际独立专家机制主席 Yvonne Mokgoro、常设论坛成员 Justin Hansford。

15. Namakula 女士指出，对非洲殖民前历史的抹杀、执法过程中对非洲人后裔生命权和安全权的侵犯、歧视性的移民政策以及对试图匡扶正义的非洲人后裔的报复，都是助长系统性种族主义的因素。她补充说，反对种族主义的具体行动必须用明确的指标和通用的种族公正指数来衡量。Campbell Barr 女士强调了结合《2030 年可持续发展议程》解决系统性种族主义问题的重要性。她指出，非洲人后裔因殖民主义遗留问题而被落下，由于殖民时代建立的实施系统性种族主义的结构尚在，这些遗留问题仍在继续影响他们生活的方方面面。她认为政治承诺

³ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2023/03/systemic-racism-racial-discrimination-and-xenophobia-have-undermined-human>.

是摧毁系统性种族主义、建立充分包容非洲人后裔的新社会契约的重要推动力。**Mokgoro** 女士说，收集、公布和分析按种族和族裔分列的数据，不论对于扭转非洲人后裔被无视的局面，还是对于强调他们遭受的系统性种族主义，包括系统性种族主义在执法和刑事司法中的具体表现，都至关重要。她强调，根据国际法，国家有义务消除一切形式的种族歧视，包括系统性种族主义，这意味着需要改革那些本身不具有歧视性但造成了歧视性后果和影响的机构、法律、政策和做法。**Hansford** 先生也呼吁为解决系统性种族主义问题收集分类数据。他概述了以下看法对国际反种族主义运动构成的威胁：系统性种族主义和不平等的存在实属偶然而不是有意为之；种族主义是社会的畸变，而不是社会的特征；种族主义只是一个国内问题，而不是国际问题，并且是全球经济结构的一部分。这些看法是否认文化的一部分，必须摒弃。

16. 在随后的讨论中，与会者确认，非洲人后裔遭受了系统性种族主义造成的社会、文化和经济不平等。他们指出分类数据是解决系统性种族主义问题的一项重要工具，但强调，仅收集分类数据是不够的，还必须有适当的结构，将这些数据运用于政策制定。他们还认为教育是打击系统性种族主义的关键，并强调，殖民主义和奴役的历史和遗留问题若不为公众所知，就无法实现非洲人后裔的平等。发言者还强调了《德班宣言和行动纲领》对解决系统性种族主义的重要性。

17. 第二场专题讨论的题目是将非洲人后裔纳入可持续发展议程：支持气候公正的理由。**Nkom** 女士主持了小组讨论，讨论嘉宾有常设论坛成员 **June Soomer** 和 **Gaynel Curry**，以及当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员 **Ashwini K.P.**

18. **Soomer** 女士指出，环境不公正和气候灾害对加勒比地区的非洲人后裔造成了不成比例的影响。她强调，采掘业殖民主义阻碍了可持续自给农业的发展，鼓励商业化的农业生产，很少或根本不关心生态。曾被奴役的人被迫在远离主要种植园的边缘化土地上建造家园，被赶到洪水泛滥的危险地带。她总结，不论在过去还是现在，殖民主义都是气候危机的推动因素，她呼吁气候公正。**Curry** 女士说，当前气候变化的现实阻碍了加勒比地区非洲人后裔的社会经济增长，该区域实现可持续发展目标成为一个不切实际的幻想。由于气候灾害，原计划用于发展举措的支出一次又一次被用于灾后重建和偿还高息债务。特别报告员指出，正是历史上的种族主义和结构性种族主义、剥削性经济模式、殖民主义的遗留问题以及非洲奴隶贸易，造成了气候不公正。对环境和气候相关侵犯人权行为的交叉分析应该认识到，环境种族主义和气候不公正与其他形式的社会排斥——例如基于种族、性别、年龄和残疾的歧视——相互作用。

19. 在随后的讨论中，与会者指出，可持续发展目标中没有提到非洲人后裔，也没有相关指标。与会者确认，气候变化，特别是气候灾害，导致了似乎永无止境的恢复和重建，从而加剧债务增长，损害人权，并给最弱势群体带来了不成比例的负担。与会者指出，气候变化导致移民增加，他们对非裔移民面临的待遇以及气候难民缺乏安全移民路线表示关切。

20. 第三场专题讨论的题目是将非洲人后裔纳入可持续发展议程：支持赔偿性正义的理由。会议由常设论坛成员 **Martin Kimani** 主持。讨论嘉宾有消除种族歧视委员会主席 **Verene Shepherd**、**McEachrane** 先生、**Soomer** 女士。

21. Shepherd 女士指出，加勒比地区遭遇了长达几个世纪的殖民剥削和不发达，导致加勒比国家无法在弱势群体中消除饥饿和贫困。她认为海地的现状是殖民政策的直接结果，并指出，为补救继续波及非洲人后裔的殖民主义影响和遗留问题，正在寻求赔偿性正义。她间接提到，殖民地被排除在工业化进程之外。McEachrane 先生申明，从人权角度来看，赔偿性正义是要纠正和彻底改变过去的不公正和危害人类罪——包括奴役、种族隔离和本土种族灭绝——造成的系统性和结构性不公。赔偿性正义要求有关国家对其造成的国家内部和国家间的结构性不平等负责，应被理解为实现可持续发展不可或缺的因素。Soomer 女士指出，灭绝土著人民行为和奴役哲学侧重对被奴役的非洲人后裔的商业化和非人化，而采掘业侧重为欧洲提供财富，这些都是寻求赔偿性正义的理由。争取补偿是一个高声疾呼经济正义、赔偿和修复，要求真相与和解，包括承认危害人类罪的过程。她强调，黑人妇女在奴役期间受到特殊压迫，必须确保她们处于赔偿性正义运动的核心。

22. 在随后的讨论中，与会者强调必须将赔偿性正义纳入关于促进、保护和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言，并鼓励非洲国家支持对赔偿性正义的呼吁。与会者还呼吁追究宗教团体和私营部门在殖民主义和奴役中的责任。为证明赔偿的必要性，再次提出海地的贫困和资源匮乏作为例子。

23. 第四次专题讨论由 Hansford 先生主持，题目是连接过去和未来：关于促进、保护和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言。讨论嘉宾有消除种族歧视委员会委员 Gay MacDougall、Murillo Martínez 先生、常设论坛成员黄洪江。

24. MacDougall 女士回顾说，起草关于促进、保护和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言时，可以借鉴《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》和《联合国土著人民权利宣言》。她说，宣言应向非洲人后裔致敬，承认《德班宣言和行动纲领》的重要性，承认奴役、殖民化和剥夺等历史上的不公正。宣言应包括身份、承认、平等和不歧视的概念；生命权和安全权，包括身心健康权；享有文化和历史的权利；参与权和自决权；分配经济商品和进步方面的平等权；诉诸司法的权利。黄先生指出，宣言应有助于确保非洲人后裔的平等、正义和尊严。他呼吁起草者顾及区域关切以及多重和交叉形式的种族歧视，包括妇女、女童、儿童、移民、残疾人以及男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等(LGBTQI+)在内的弱势群体的具体关切。宣言必须传递强烈的信号，强调国际社会在应对非洲人后裔遭受的系统性种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面，承担共同责任。宣言还应强调，需确保发展权以及教育、就业、医疗、住房、刑事司法、政策制定、土地和资源方面的平等，填补发展差距和数字鸿沟。宣言还应涉及集体权利、种族歧视罪行中的举证责任倒置、信奉非洲本土宗教的权利、使用传统知识的权利以及文化认同和自决权。Murillo Martínez 先生说，宣言草案需反映与非洲人后裔有关的一些问题，特别是承认其民族及自决权；现代形式的种族主义和种族歧视，包括算法偏见、预测性监视，以及更普遍的对人工智能工具的不当使用；以及就殖民主义、跨大西洋奴隶贸易和奴役非洲人后裔的后果获得赔偿的权利。

25. 与会者强调，宣言代表全世界对非洲人后裔的历史性承诺。他们强调需要建立一个涵盖所有非洲人后裔的包容性进程，并特别重视性别差异。与会者还强调，宣言草案应包括个人权利和集体权利；获得承认和被看见的权利；获得赔偿

的权利；获得教育、医疗、就业和住房的权利；诉诸司法的权利；家庭完整权；以及传承祖先文化和宗教的权利。

26. 第五场专题讨论的主题是连接过去和未来：所有非洲人后裔享有平等，由黄先生主持。讨论嘉宾有 Curry 女士、非洲人后裔问题专家工作组主席 Barbara Reynolds、Nkom 女士。

27. Curry 女士的发言侧重非裔妇女。她指出，在种族主义和性别歧视的双重影响下，黑人妇女被边缘化。她承认妇女权利方面取得的进展，包括通过国际文书和机制取得的进展，但同时指出，可持续发展目标将所有妇女视为一个同质群体。她强调，实现性别平等任重道远。Reynolds 女士指出，非裔儿童的出生登记率较低，导致政府在关于基本服务的计划、预算和方案中没有考虑他们。非裔青少年往往受累于负面成见，不成比例地被警察种族貌相，遭受非法搜查和扣押、逮捕和严厉判刑。此外，教学质量、医疗水平和住房条件差以及缺乏后天习得的社交技能，导致儿童在离开校园时不具备基本的知识和生活技能。Nkom 女士指出，非洲人后裔还因性别认同或性取向而受到歧视、排斥、甚至监禁，这是对人权的极大侵犯。她强调必须承认非裔 LGBTQI+ 人士和妇女、年轻人、残疾人和移民一样，为弱势群体。

28. 在随后的讨论中，与会者谈到了受政治秩序影响过大的身份，即 LGBTQI+ 人士、妇女、儿童和移民。非裔 LGBTQI+ 人士面临特定和严重的歧视，甚至可能因其身份被定罪。非裔妇女不能平等地享有人权，不仅相对于男性，而且相对于其他妇女。许多非裔儿童因幼年遭受种族主义和种族歧视，被剥夺了身体、情感和心理健康。非裔移民在旅途中经常面临与家人分离、被奴役和剥削、甚至丧命的高风险。非裔残疾人 and 人权维护者也是多重歧视的受害者。与会者对这些弱势群体在冠状病毒病(COVID-19)大流行背景下的境遇表示关切，因为疫情加剧了已有的社会差距。他们回顾，教育和分类数据是让这类群体被看见的重要工具。

29. 第一届会议最后，报告员提出了初步结论和建议，随后与会者做了一般性发言，会议在文化表演中闭幕。

B. 第二届会议

30. 会议以文化表演开场，随后是高级别部分，参加人员包括：秘书长、大会主席、人权理事会主席、联合国人权事务高级专员、联合国教育、科学及文化组织主管社会和人文科学的助理总干事、巴西总统路易斯·伊纳西奥·卢拉·达席尔瓦；巴西种族平等部长阿涅尔·佛朗哥；以及美利坚合众国环境保护局局长迈克尔·史丹利·里根。

31. 高级别部分结束后，常设论坛成员再次一致推选 Campbell Barr 女士为主席，Nkom 女士为副主席，McEachrane 先生为报告员。

32. 第一场专题讨论的题目是全球赔偿性正义，由 Soomer 女士主持。讨论嘉宾有 Hansford 先生；执行《德班宣言和行动纲领》问题独立知名专家组主席 Edna Maria Santos Roland；洛杉矶加利福尼亚大学法学教授、当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为前特别报告员 Tendayi Achiume；荷兰奴隶

制史国家平台主席 Barryl Biekman；以及哥伦比亚国立大学副教授 Claudia Mosquera。

33. Hansford 先生强调了赔偿作为一种正义形式的核心地位，呼吁给予金钱赔偿、恢复原状、归还、与文化和身份的重新连接以及对精神痛苦的赔偿。他主张，非洲人后裔应在确定赔偿的实质内容方面发挥积极作用，包括确定针对特定社会的适当补救类型。Roland 女士指出，需要采取全球行动，动员所有国家参与打击种族主义，应对奴役和贩运的后果。Achiume 女士谈到了她提交给大会的2019年报告，强调了国家的赔偿责任。⁴ 她断言，全球赔偿性正义必须包括追究责任和康复措施、消除影响非洲人后裔的持续不公正制度以及保证不再发生。Biekman 女士强调了荷兰王国在承认针对被奴役非洲人的罪行方面取得的进展，但对寻求赔偿方面缺乏进展表示遗憾。Mosquera 女士提请注意赔偿性正义的全球性质，强调这涉及跨大西洋非洲奴隶贸易的诸多行为方。她指出，赔偿性正义不仅限于经济或象征性赔偿，需要采取一种非殖民化和结构性的方法。

34. 在互动讨论期间，一些发言者重申迫切需要通过赔偿性正义来解决非洲人后裔面临的历史不公。发言者强调，国际法和国际标准承认获得赔偿的权利。他们强调，关于赔偿性正义，迫切需要采取一种超越平权行动的全面和长期方针，解决历史伤害引起的根深蒂固的不平等和歧视。

35. 第二场专题讨论的题目是争取尊严、正义与和平的泛非主义，由常设论坛成员 Mona Omar 主持，讨论嘉宾有 Nkom 女士；非洲联盟常驻联合国观察员 Fatima K. Mohammed；巴巴多斯驻加勒比共同体大使 David Comissiong；跨国倡导组织全球黑人协会主席 Amara C. Enyia；以及非洲复兴和侨民网络主席兼首席执行官 Djibril Diallo。

36. Nkom 女士强调，泛非主义作为一项旨在将非洲人民和非洲人后裔从殖民主义、奴役和歧视中解救出来的全球运动，意义非凡。她强调，联合和体现非洲的价值观，包括尊严、同情、正义、爱、尊重、宽恕和团结，是非洲人和非洲人后裔的战略和长期做法。Mohammed 女士还强调了泛非主义中的尊严、正义及和平原则，强调非洲联盟对这些价值观的认同。她形容非洲联盟的《2063年议程：我们期盼的非洲》是一个着眼于长期发展的战略框架，侧重解决历史不公、增强非洲人的权能、促进区域一体化和尊重人权。Comissiong 先生强调了泛非主义的悠久历史，以及以国家为中心的泛非主义作为发展工具的历史意义。他还强调了加勒比和非洲区域的相互联系以及最近加强经济和外交关系的努力。Enyia 女士指出泛非主义已再度崛起，需要发展相关机构和结构，以实现催生了泛非主义运动的愿景。她强调必须通过行动上的团结和协作应对挑战，包括消除自由流动的障碍和促进非洲大陆内外的关系。常设论坛是一个可以促进这种努力的平台。Diallo 先生强调，必须将《2063年议程》和《2030年议程》与非洲人后裔的现状挂钩，除其他问题外，重点采取措施解决暴力侵害妇女问题；加强高等教育；改进沟通策略。

37. 在随后的讨论中，与会者承认泛非主义是一场全球性的运动，旨在解放非洲人和非洲人后裔，加强他们之间的联系和纽带。与会者还认可了常设论坛在提高

⁴ [A/74/321](#)。

《2063 年议程》知名度和增强非洲人后裔个人权能方面的潜力。几位与会者强调了关于促进、保护和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言的重要性。

38. 第三场专题讨论探讨了非洲人后裔在跨国移徙背景下面临的挑战，由 Curry 女士主持。讨论嘉宾有 Omar 女士、McDougall 女士、Reynolds 女士、当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员 Ashwini K.P. 女士、宾夕法尼亚州立大学副教授 Maha Maruan。

39. Omar 女士强调了移徙对全球和平与安全的重大影响。她强调需要采取切实可行的办法来应对非洲移民面临的挑战，包括种族歧视、语言障碍、失业和负面社会形象。McDougall 女士提请注意虐待黑人移民的现象。她对海地人在边境、拘留中心和移徙途中面临的集体驱逐、侵犯人权行为、攻击、性暴力、贩运和其他虐待深表关切。Reynolds 女士讨论了移徙的推拉因素和移民面临的挑战，包括仇外心理、刻板印象和在旅途中遇到的困难。她还描述了海地移民在穿越不同国家时令人严重关切的处境。特别报告员提请注意，跨国移徙过程中的种族歧视是一种系统性的、有国家支持的种族歧视，使用了数字国界、机器学习、生物识别和预测分析等技术。这类技术一旦用于身份识别系统、无人侦察机和决策过程，会助长种族歧视做法、侵犯人权行为和剥削弱势个人的行为。Maruan 女士探讨了地中海西部和中部地区无证件的西非和中非移民妇女面临的挑战，包括攻击、贩运、性暴力和没有稳定收入。在压迫性的边境政策、限制性的移民和难民法以及男权制度的共同作用下，她们变得更加脆弱。她强调迫切需要更新政策，保护地中海周边过境国和目的地国的移民妇女的权利。

40. 在互动讨论期间，多位发言者对移民，特别是族裔、宗教和性少数群体成员的待遇和脆弱性表示关切。他们强调需要处理移徙与种族主义交织的问题以及全球移徙与赔偿之间的关系。非裔难民和移民普遍遭受的虐待被认为是殖民主义、奴役和系统性种族主义的遗留问题。

41. 第四场专题讨论的重点是，需要采取数据驱动的循证方法来认识和应对系统性和结构性种族主义。会议由 Murillo Martínez 先生主持。讨论嘉宾有 McEachrane 先生；欧洲反对种族主义网络政策、宣传和网络发展处主任 Ojeaku Nwabuzo；基多国家高级研究所教授 John Antón Sánchez；霍华德大学教育学院教授 Helen Bond；以及人口基金拉丁美洲和加勒比区域前主任 Harold Robinson。

42. McEachrane 先生强调，非洲人后裔应该享有这一人权，国内和国际层面的系统性和结构性种族主义得到全面承认、监测和切实纠正。他认为，得益于分类数据的收集，承认这种权利将使国家承担起建立非歧视制度和结构的责任，还有助于变革。Nwabuzo 女士强调了全面收集数据对解决仇恨犯罪和种族歧视问题的重要性。她指出，欧洲极右意识形态和政治运动的兴起助长了有害叙事和歧视，而目前的数据收集方法未能有效反映这些问题，缺乏总的种族公正视角。Anton Sánchez 先生指出，使用统计数据有助于打击种族主义。他强调有必要将关于非洲人后裔的统计数据理解为一种身份和力量的表达，主张更加全面地研究社会经济排斥现象，并将自我认知和族裔种族承认纳入人口普查评估。Bond 女士强调，需要收集全面的数据，为打击系统性和结构性种族主义的政策和方法提供指导。她强调了数据收集方面的挑战，包括缺乏标准化方法、公开数据有限以及一些数据没有集中存储。Robinson 先生强调了数据对于解决结构性种族主义问题的重要性，特别是对于加勒比和拉丁美洲的非洲人后裔而言，他还强调需要依靠数

据来应对根植于殖民主义残余的种族歧视和不平等。他承认拉丁美洲国家在将种族纳入人口普查数据方面取得的进展，但也指出了性别、土地所有权、卫生和残疾等交叉领域存在的重大不足。

43. 在随后的讨论中，一些与会者强调了数据收集对于倡导赔偿和理解不平等、排斥以及系统性和结构性种族主义的根源的重要性。一些与会者指出，准确和全面的数据以及创建公平指标对于提出政策建议、发现并消除教育、就业、卫生、环境、住房和政治代表性等领域的歧视至关重要。与会者还强调了纳入了非洲人后裔叙事的数据收集做法对实现可持续发展目标的重要作用。

44. 最后一场专题讨论由黄先生主持，重点是健康、福祉和代际创伤。讨论嘉宾有 Campbell Barr 女士；人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员 Tlaleng Mofokeng；泛美卫生组织公平、性别、人权和文化多样性股股长 Jessie Schutt-Aine；大不列颠及北爱尔兰联合王国 Mimosa 助产中心(Mimosa Midwives)助产士 Elsie Gayle；女权主义者、活动家、教师、顾问 Sergia Galván Ortega。

45. Campbell Barr 女士强调迫切需要实施医疗保健政策，防止对非洲人后裔的健康产生负面影响。族裔保护政策、文化敏感性和倾听社区需求对于确保适当干预和提高非洲人后裔的预期寿命至关重要。特别报告员强调，考虑了种族、性别和性取向等交叉因素的分类健康数据和分析，对于理解系统性种族主义，包括殖民历史及其遗留问题对健康权的影响至关重要。实现健康公平需要全球卫生系统去殖民化，承认土著和传统做法，确保对侵犯健康权的行为追究责任和诉诸司法。Schutt-Aine 女士指出，种族主义、不平等、性别歧视和社会边缘化是导致美洲的非洲人后裔健康状况较差的主要因素。她声称，泛美卫生组织致力于通过协调行动、收集分类数据、消除就医障碍、解决种族主义和歧视问题以及整合卫生系统，减少健康方面的不平等，改善非洲人后裔的健康。Gayle 女士强调了孕产妇保健中的结构性问题的隐藏复杂性和持久影响。熟练的助产士从低收入国家移民到高收入国家，加剧了一些国家医务人员的短缺，另一方面，这些人在新的国家就业往往面临系统性障碍。Galván Ortega 女士强调了拉美国家的非洲人后裔面临的普遍不平等，包括贫困、失业、孕产妇和儿童死亡率高以及无法接种疫苗。她强调，分类数据有限对理解系统性种族主义的健康影响构成了挑战，需要做出政治承诺，在非洲人后裔的医疗保健、发展和疗愈方面实现结构性变革。

46. 在随后的讨论中，与会者强调了非洲人后裔在获得医疗保健方面的严重不平等。与会者指出，源自奴役和压迫制度残余的种族主义损害了非洲人后裔的健康和福祉。一些与会者呼吁在医疗保健中体现文化因素，优先考虑黑人群体的传统医疗保健。与会者强调，赔偿和政府政策需解决各级的健康不平等问题，包括重视环境因素、激励服务不足地区的保健提供者、增加公共卫生和生殖健康服务投入以及增强个人倡导自身健康的权能。

47. 第二届会议最后，哥伦比亚副总统马尔克斯先生、人口基金执行主任、主管人权事务助理秘书长以及美国众议院众议员 Sheila Jackson Lee 发表了讲话。Curry 女士和 McEachrane 先生提出了初步结论和建议，然后是与会者的一般性发言和文化表演。

五. 结论和建议

48. 常设论坛向所有为会议做出贡献者表示感谢，包括会员国、联合国机构、基金和方案、联合国反种族主义机制的专家和民间社会的代表。常设论坛还向参加会议的所有高级别贵宾表示感谢。

A. 宣言草案

结论

49. 常设论坛非常重视起草一份关于促进、保护和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言，以补充、发展与非洲人后裔有关的现有人权文书并填补空白。论坛申明，该宣言将是保障非洲人民和非洲人后裔享有尊严、包容、公平和赔偿性正义的重要工具。论坛赞赏各代表团及其他利益相关方对《宣言》的明确承诺以及民间社会代表对起草过程的积极参与。论坛肯定了有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组正在开展的工作，已向工作组提交了初步意见。

50. 常设论坛重申本论坛在动员民间社会参与起草宣言方面发挥了重要作用。论坛充分致力于与世界不同区域的民间社会开展广泛和全面的磋商，以征求他们对宣言的意见。

51. 常设论坛认为，虽然充分有效地执行《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》仍然是解决针对非洲人后裔的种族歧视的基石，但还需要在地方、国家、区域和全球层面全面承认、监测和切实解决系统性和结构性种族歧视。常设论坛申明，需要纳入切实解决针对非洲人后裔的系统性和结构性种族歧视的集体和个人权利；在某些社会背景下，保护非洲人后裔的集体、文化、宗教、领土、环境权利及其他权利；让非洲人后裔参与制定、执行和监测与自身相关的政策，并增强他们的权能。

52. 常设论坛特别感兴趣地欢迎民间社会代表为拟订宣言做出的贡献，包括在文化和语言权利方面，如保护文化遗产、土著语言和祖传知识的权利；自决权；非裔民族和群体的集体权利；非洲人后裔对其土地、领土和资源的权利；非裔土著人民在影响其权利和领土的决定上享有的自由、事先和知情同意权；非裔家庭的完整权；以及诉诸司法和获得赔偿的权利。

53. 常设论坛申明，宣言应考虑妇女、青年、老年人、LGBTQI+人士、残疾人及其他弱势群体的意见和视角。

54. 常设论坛确认，充分有效执行《德班宣言和行动纲领》至关重要，因为它涉及非洲人后裔解决殖民主义、跨大西洋买卖和贩运被奴役的非洲人以及奴役现象的遗留问题，打击系统性和结构性种族主义、白人至上主义以及非洲人后裔面临的种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。常设论坛鼓励进一步研究印度洋奴隶贸易的历史、遗留问题和结构连续性，以支持联合国推动全球认识和了解奴役和人口贩运的根源和后果，以及促进人权和社会经济正义的不懈努力。

55. 常设论坛期待与政府间工作组开展更广泛的讨论，并随时准备与联合国其他反种族主义机制一道，为拟订宣言做出实质性贡献。

建议

56. 常设论坛敦促会员国更加重视宣言的起草工作，并在宣言中纳入非洲人后裔的这一权利，即国内和国际层面的系统性和结构性种族主义得到全面承认、监测和切实解决。论坛还敦促会员国在宣言中纳入集体和个人权利。

57. 常设论坛呼吁会员国支持它与民间社会代表及其他有关利益相关方举行区域磋商，使他们能够为拟订宣言做出贡献。

B. 第二个非洲人后裔国际十年

结论

58. 常设论坛呼吁将“非洲人后裔国际十年”延长至第二个十年，即 2025-2034 年。

建议

59. 常设论坛敦促大会宣布第二个非洲人后裔国际十年，以期采取进一步行动，实现对非洲人后裔的充分承认、正义和发展，同时铭记第一个十年将于 2024 年结束。

60. 常设论坛建议第二个非洲人后裔国际十年侧重赔偿性正义、承认和公平，并在地方、国家、区域和全球层面解决系统性和结构性种族歧视。

C. 全球赔偿性正义

结论

61. 常设论坛在确定和分析最佳做法、挑战、机遇和举措，以酌情解决《德班宣言和行动纲领》条款中强调的与非洲人后裔有关的问题时，申明从人权角度来看，赔偿性正义主要是要纠正和彻底改变过去的不公正和危害人类罪造成的系统性和结构性不公，代之以社会和全球正义，即人们充分、平等地享有人的尊严和权利，没有歧视。在论坛届会上，与会者表示，制止并扭转奴役、殖民主义、种族灭绝和种族隔离的持久后果是在国际和国内层面解决针对非洲人后裔的系统性和结构性种族主义的关键。与会者对海地等国家的情况表示严重关切，海地曾遭受暴力，却因率先废除奴役和殖民主义而受到惩罚，被要求支付赔偿；这一历史是该国当前社会和经济危机的主要原因。

62. 常设论坛申明，赔偿是二十一世纪正义的基石，没有赔偿就没有真正的可持续发展议程。正如《德班宣言和行动纲领》确认的，非洲人后裔要想充分享有人的尊严和权利，必须有全面的赔偿性正义。论坛申明，奴役、跨大西洋非洲奴隶贸易、种族隔离和殖民主义是危害人类罪，构成种族灭绝。从健康、福祉和享有人权的差距中，仍然可以清楚地看到这些罪行造成的创伤和结构性影响。论坛鼓励会员国采取具体行动，了解并向公众宣传殖民主义和奴役的历史和遗留问题；认清会员国是如何促成这些历史和遗留问题或是如何深受其害的；并在地方、国家、区域和全球层面消除一切形式的系统性和结构性种族歧视。会员国应将这一问题视为正义问题，而不是慈善或援助问题，从而确保非洲人后裔的意愿、参与和需求对解决这一问题发挥核心作用。

63. 常设论坛认识到，联合国内部没有专门的机制来处理就跨大西洋非洲奴隶贸易、殖民主义、种族隔离、非洲数百年奴役史以及世界各国的非洲人和非洲人后裔遭受的多种相关伤害和损害提出的赔偿要求。

64. 常设论坛还认识到目前在《德班宣言和行动纲领》框架下为赔偿性正义所做的努力，包括但不限于加勒比共同体的努力。论坛将视需要酌情配合这一努力，为非洲人后裔实现赔偿性正义。

建议

65. 应审查在联合国，包括通过国际法院寻求赔偿性正义的人权、法律和制度依据，以明确在联合国寻求赔偿性正义的可能性，并找出可能存在的不足，包括通过以下措施：

(a) 鼓励大会考虑委托开展一项独立的国际研究，可与消除种族歧视委员会、人权理事会相关特别程序以及一个国际学者和专家团队合作开展，以阐明和整合关于非洲人后裔赔偿性正义的国际法；

(b) 鼓励联合国机关和专门机构向国际法委员会寻求帮助，就非洲人后裔的赔偿问题开展全面研究。国际法委员会已经对这一问题表示了兴趣。由于该问题对许多国家和人民都至关重要，常设论坛呼吁所有国家支持国际法委员会启动这一研究，并敦促它们在第六委员会发言表示支持。论坛还呼吁国际法委员会将赔偿问题研究纳入当前工作计划，并任命一名特别报告员，协助会员国编纂和逐步发展国际赔偿性正义法；

(c) 敦促人权理事会考虑组织一次专题讨论，讨论如何通过赔偿性正义应对海地严重的人权状况，从而可持续地解决该国的人道主义危机和相关的历史遗留问题，并以海地人民的意愿、福祉和未来为重。这可以作为朝着在理事会之下建立一个关于这一问题的独立国际调查委员会迈出的一步；

(d) 敦促大会和联合国其他有关机关和专门机构考虑请国际法院就针对殖民主义、种族隔离、种族灭绝和奴役历史和遗留问题寻求赔偿性正义的法律问题发表咨询意见。会员国还可以鼓励美洲人权法院和欧洲人权法院等其他主管法律机构发布此类意见。

66. 为了进一步促进赔偿性正义，常设论坛建议在联合国内部采取以下措施：

(a) 设立非洲人后裔发展基金，以处理奴役、殖民主义、种族隔离和种族灭绝的长期后果；

(b) 设立联合国赔偿性正义委员会(成员将包括加勒比会员国的代表)，以促进就赔偿性正义、可持续发展以及国家内部和国家之间的公平采取具体行动；

(c) 召开一次关于赔偿性正义的联合国全球峰会；

(d) 在联合国内部设立一个专门国际法庭，与联合国其他反种族主义机制协作处理针对奴役、种族隔离、种族灭绝和殖民主义的赔偿。

67. 常设论坛还建议会员国采取以下措施：

(a) 促进关于殖民主义以及非洲人和非洲人后裔奴役历史和遗留问题的研究、教育和公众宣传；

(b) 提供数据和信息，说明为非洲人后裔争取赔偿性正义所采取的步骤；

(c) 支持常设论坛与发展机构和供资机构一道制定资助和促进非洲人后裔经济发展的措施，以此实现赔偿性正义，并为改变非洲人后裔的现状提供机会；

(d) 设立一个国际基金，负责归还和返还从非洲和美洲掠夺的文化财产和文物，该基金可用于修建博物馆和举行其他形式的纪念活动。

D. 争取尊严、正义与和平的泛非主义

结论

68. 泛非主义曾是一场将非洲人和非洲人后裔从殖民主义、奴役、压迫以及国内和国际层面的系统性和结构性种族歧视中解救出来的全球运动，现在仍是如此。常设论坛认为，二十一世纪的泛非主义立足于平等、不歧视和法治。它必须解决有罪不罚问题，并包容所有人，包括妇女、老年人、青年、残疾人、移民和LGBTQI+人士。它还必须促进环境正义和可持续性。常设论坛欢迎非洲联盟和加勒比共同体为践行这些原则而采取的举措，请它们彼此之间并与常设论坛及所有其他有关利益相关方进一步合作。常设论坛肯定了海地人民倡导的泛非主义的开创性，承认海地遭受的新殖民主义导致了海地目前的危机。常设论坛承认《世界黑人权利宣言》倡导的泛非主义是关于促进、保护和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言的先行者。

69. 常设论坛确认了促进非洲人后裔充分融入和繁荣的政府间框架和文书。它们包括但不限于非洲联盟《组织法》和《2063 年议程》，以及在议程中承认非洲侨民这一群体。

建议

70. 常设论坛建议会员国成立一个非正式的泛非国家集团，在非洲与非洲侨民群体之间搭建团结的桥梁，还建议会员国在赔偿性正义、可持续发展、教育、文化交流和种族歧视等重要的泛非问题上，支持常设论坛，与常设论坛协商和讨论。

71. 常设论坛建议与非洲联盟举行定期对话，讨论通力实现《2063 年议程》和将侨民群体作为非洲联盟第六个区域等问题，并期待在非洲联盟和加勒比共同体的峰会上介绍论坛的工作。

E. 可持续发展议程

结论

72. 为实现可持续发展和切实解决国家内部和国家之间的结构性不平等，包括气候变化和环境退化对非洲人后裔的不平等影响，必须将气候公正纳入对话。此外，让常设论坛和非洲人后裔参与气候变化议程，以及在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议背景下组织辩论，也至关重要。常设论坛对气候公正的构想类似于对赔偿性正义的构想，认为从人权角度来看，气候公正主要是要纠正结构性不公，包括全球经济中的结构性不公。常设论坛还指出，必须解决因气候变化和相关灾害而流离失所的非洲或非裔气候难民不断增加的问题。

73. 非裔妇女以及承认非裔妇女的权利和领导权是常设论坛的优先事项。《2030年议程》中没有提到非洲人后裔，将非裔妇女归入了关于妇女权利的更广泛讨论。常设论坛期待在联合国宣言草案中大力专门提及非裔妇女的权利。应具体提及她们的孕产妇健康、性健康和生殖健康权；过上没有暴力、耻辱、成见和性别陷阱的生活的权利；获得土地和生产资源、各级优质教育和体面就业的权利；以及政治参与权和领导权。

建议

74. 常设论坛要求可持续发展问题高级别政治论坛在其专题讨论中纳入国内和国际层面的系统性和结构性种族歧视，并纳入赔偿性正义和气候公正。

75. 常设论坛呼吁非洲人后裔切实参与全球和国家气候治理的决策过程，特别是关于以下问题的决策：可持续的社会、经济和环境发展；减缓气候变化和环境破坏；灾后救援；气候公正；以及系统性和结构性种族歧视。

76. 常设论坛敦促《气候变化框架公约》政府间谈判委员会确保让努力维护非洲人后裔权利的非政府组织充分参与谈判进程。

F. 采取循证方法解决系统性和结构性种族主义问题

结论

77. 常设论坛申明，会员国迫切需要收集按种族、性别、年龄、地理位置、职业和经济地位分列的非洲人后裔数据，并发现和追踪差距；对非洲人后裔的人权状况以及可持续发展目标、种族公正指标和政策目标的具体实现情况负责；并审查影响非洲人后裔的政策和法律的效力和影响。

78. 常设论坛强调，数据驱动型政策，包括解决非洲人后裔面临的不平等问题的特别措施，至关重要。会员国有义务提供分类数据，以此监测、承认并解决国内和国际层面针对非洲人后裔的系统性和结构性种族歧视。

79. 常设论坛提供了一个平台，就承认和切实解决针对非洲人后裔的系统性和结构性种族主义的必要性进行磋商。论坛申明，系统性和结构性种族主义可能对非洲人后裔享有人权和福祉产生多方面的影响。它指出，当社会在社会、文化、政治、经济、心理或制度上存在种族分层，或社会的结构、组织或模式使得非洲人后裔总体上无法平等获得或享有人权时，这样的情况需要得到全面承认和解决。仅仅将针对非洲人后裔的系统性和结构性种族主义视为个人行为或是孤立的事件、政策或法律是不够的。

80. 常设论坛强调，影响非洲人后裔的系统性和结构性种族歧视得到全面承认的权利需要包含系统性和结构性种族主义更广泛的社会、国际和历史背景。

81. 常设论坛承认，必须从系统和结构性种族正义的角度全面监测和促进非洲人后裔享有人权的情况，并且必须包括：

- (a) 在社会所有领域平等享有尊严、权利和不歧视的循证指标；
- (b) 全面收集社会所有领域的分类数据；
- (c) 将基于证据的公平考量纳入社会所有领域所有相关政策的制定过程。

82. 常设论坛欢迎为非洲人后裔提供更大的包容空间，这有助于减少社会污名和种族主义。需要开展更多工作，包括处理影响弱势群体的交叉问题和其他情况，以实现所有非洲人后裔的人权。

83. 常设论坛注意到，数字技术和人工智能可以为加强数据收集和分析以监测种族歧视和指导政策制定发挥潜在的积极作用。然而，它担心不平等正再次出现在人工智能这一数字化转型中。常设论坛敦促各国鼓励和扶持负责任和包容性技术的发展，以应对数字化转型和人工智能的风险。这意味着开发公平、公正和包容的技术，为此需要与联合国机制合作，支持研发，提高认识，并让技术开发者承担责任。

建议

84. 常设论坛建议编写正式的联合国准则和手册，阐述如何以全面的基于人权和数据驱动的方法来确认和解决针对非洲人后裔的系统性和结构性种族主义。准则应与联合国其他反种族主义机制密切合作制定。

85. 常设论坛敦促联合国各机构、基金和方案与其密切合作，加快发展关于非洲人后裔及其交叉性的分类数据收集做法、分析和循证项目。

86. 常设论坛呼吁联合国各机构、基金和方案协调关于非洲人后裔的分类数据收集工作。鼓励统计司汇编此类数据，在线上互动看板上展示。

87. 常设论坛鼓励建立一个在线资料库，收集和分享解决系统性种族主义问题的政策措施和社区举措，以期在会员国之间分享最佳做法。

88. 常设论坛建议，在国际一级，大会和人权理事会采取短期和长期举措，监测、确认和切实解决世界各地针对非洲人和非洲人后裔的系统性和结构性种族主义。此类举措应考虑到殖民主义和奴役的历史和遗留问题如何影响了国际秩序，包括全球经济，还应考虑到联合国和其他全球治理机构的权力关系。这些举措可以包括：

(a) 起草收集全球经济中种族不平等数据的准则，特别是涉及非洲人和非洲人后裔的不平等。该工作可由常设论坛与联合国贸易和发展会议、经济及社会理事会各区域委员会以及相关的联合国反种族主义机制和机构合作进行；

(b) 联合国大会纪念《建立新的国际经济秩序宣言》和《各国经济权利和义务宪章》通过五十周年，强调二者承认全球经济中的结构性不平等，对处理这些不平等，特别是涉及非洲人和非洲人后裔的不平等，仍然适用；

(c) 会员国在努力建立新的国际经济和金融秩序的过程中，通过消除结构性种族主义和歧视，承认非洲人后裔及其他被边缘化和被排斥民族和群体的平等和发展权。

89. 常设论坛鼓励会员国、联合国专门实体及其他有关利益相关方促进非洲人后裔平等地利用人工智能，包括提供技术转让，采取行动防止不平等和算法偏见的加深。

90. 常设论坛鼓励妇女地位委员会以及其他相关政府间、国际和区域机制将非裔妇女和女童的人权作为工作重点。

91. 常设论坛大力鼓励在可持续发展目标的监测和实施过程中纳入关于种族差距的指标和数据，特别是影响非洲人后裔并往往体现多重和交叉形式歧视的种族差距。

G. 跨国移民

结论

92. 对非洲人后裔而言，移民自由是一个重要问题。非洲人后裔缺乏公平、非歧视、安全、有序和正常的移民自由，以及他们寻求庇护的权利，在常设论坛两届会议的讨论中都有所反映，也是论坛关切的问题之一。解决与非洲人后裔移徙有关的人权危机需要采取纵观全局的跨国方法。

93. 常设论坛深表关切的是，仇外心理沦为政治工具，人口更替和再转变等有害的意识形态抬头，并且对民主稳定、和平和国际安全造成影响。

94. 常设论坛强调，跨国移徙中的种族主义、结构性歧视和不平等对非洲人和非洲人后裔，特别是非裔妇女和穿越北非和地中海的非洲黑人移民造成了不成比例的影响。常设论坛承认奴役、殖民主义和新殖民主义罪行是海地人移民的根源。

95. 常设论坛申明，寻求庇护是一项人权，强调国际社会有责任确保非洲人和非洲人后裔以安全、有序、正常、有陪伴和公平的方式移徙。常设论坛认识到，跨国移徙日益成为一个全球性问题，需要全球政策解决方案、审查和主流化，它呼吁国际社会根据《2030 年议程》、《安全、有序和正常移民全球契约》及其他相关国际协定采取行动。

建议

96. 常设论坛呼吁会员国根据国际人权标准和法律，停止任意拘留、驱逐和推回，将民事移民系统与刑事法律系统分开，并确保移民程序纯属行政性质。

97. 常设论坛建议国际移民组织与会员国协商，在国家和国际移民制度纳入关于种族差距的分类数据，特别是关于非洲人和非洲人后裔的分类数据。数据应包括：

(a) 非洲移民和非裔移民的大致人数，以及在全球移民潮背景下不同区域的移民趋势，包括移民死亡人数和死亡地点；

(b) 非洲人和非洲人后裔跨国移徙的原因；

(c) 流动自由方面的不平等，包括非洲人和非洲人后裔在不同国家获得签证方面的不平等；

(d) 世界各地非裔难民的状况，包括难民权利事实上受到保护的状况，以及易遭受残忍、不人道和有辱人格的待遇、剥削和暴力的情况。

98. 常设论坛建议公布定期审查报告，其中包括根据收集的此类数据提出的政策建议。

H. 健康、福祉和代际创伤

结论

99. 常设论坛感到关切的是，殖民主义、奴役和种族隔离的遗留问题造成了代际和跨代创伤以及其他健康差距，非洲人后裔在获得医疗保健方面遇到障碍。常设论坛还深感关切的是，种族主义和种族歧视对非洲人后裔的身心健康造成了影响，体现在健康状况异常糟糕，包括婴儿和孕产妇死亡率、哮喘、心脏病、糖尿病和高血压发病率较高，而 COVID-19 疫情进一步加剧了这些问题。考虑到经济、社会和环境因素的综合影响，常设论坛认为迫切需要有力的政策和实用的措施。关于健康不平等的及时和准确数据、促进非洲人后裔的医学教育和医疗能力、在医疗系统中发展“文化上稳妥”的结构和程序，以及关于代际和跨代创伤的研究和立法也至关重要。

建议

100. 常设论坛建议会员国考虑：

(a) 采取针对非洲人后裔的具体方案和政策，以确保全民医保，包括提供精神健康服务；

(b) 支持在国家 and 私营医疗系统内发展文化上稳妥的结构和程序，包括安全和文化上适当的助产做法；

(c) 促进研究、教育和政策制定，以解决系统性和结构性种族歧视的历史和遗留问题造成的健康差距以及代际和跨代创伤，包括作为一种赔偿行为，为非洲人后裔建立卫生基础设施。

101. 常设论坛建议世界卫生组织(世卫组织)在联合国其他实体、会员国和民间社会组织的参与下，成立一个关于健康和代际创伤领域种族差距的工作队。

102. 常设论坛又建议世卫组织、泛美卫生组织和其他有关利益相关方考虑编写一份关于非洲人后裔健康状况的报告，其中应包含种族主义和种族歧视的影响。

103. 常设论坛还建议世卫组织考虑将种族和族裔作为第四个交叉主题纳入其工作，与公平、性别和人权并列。⁵

I. 资源和可获得性

结论

104. 常设论坛强调，必须建立一个包容的参与式进程，为世界各地所有非洲人后裔发声。常设论坛需要与来自所有地区的各类民间社会代表合作，争取让他们参加年度会议上的所有专题讨论，以期更多地听取他们的意见。考虑到非洲人后裔具有多样性，包括文化和族裔多样性，也包括性取向、性别认同、性别表达和性别特征以及年龄、残疾、原籍地、移民身份、社会和经济条件以及宗教和精神信仰方面的多样性，联合国反种族主义机制、包括常设论坛的人权工作应体现上

⁵ 见 <https://www.who.int/activities/advancing-gender-equity-and-human-rights-through-programmes-and-policies> 和 [https://www.who.int/publications/m/item/integrating-equity--gender--human-rights-and-social-determinants-into-the-work-of-who--roamap-for-action-\(2014-2019\)](https://www.who.int/publications/m/item/integrating-equity--gender--human-rights-and-social-determinants-into-the-work-of-who--roamap-for-action-(2014-2019))。

述所有特征及其他特征以及它们的交织，以确保充分、平等地将所有非洲人后裔纳入其工作。

105. 常设论坛感到关切的是，要想执行全部任务，必须获得充足的资源。这包括为民间社会组织广泛、全面、体现地域平等地参与其年度会议提供充足的资金和其他支持。

106. 常设论坛对执行任务时面临的结构性障碍和阻碍深表关切，如秘书处的财力和人力制约；与会者，特别是民间社会代表无法进入会议室；没有葡萄牙语口译服务；以及签证难等问题。

107. 常设论坛申明，它愿意通过发展强大的民间社会网络以及举行闭会期间和会前协商，扩大民间社会的参与和声音，并鼓励设立由民间社会领导的与常设论坛及其年度会议挂钩的区域和专题委员会。

建议

108. 常设论坛请会员国为论坛执行其广泛任务提供额外支持，并呼吁会员国：

(a) 加强常设论坛秘书处，为常设论坛每年举行一次闭会期间会议提供支持，促进区域磋商，以推动宣言草案的拟订，资助更多民间社会代表参加常设论坛的届会，使论坛能够执行其广泛任务；

(b) 确保常设论坛是一个开放和包容的平台，所有民间社会伙伴和利益相关方，特别是弱势群体，包括老年人、残疾人、青年和 LGBTQI+ 人士，都有机会参加年度会议，并确保进一步发展混合形式的会议，以方便参会；

(c) 提供充足资源，用于聘请葡萄牙语和国际手语翻译，以及在会上提供简化语言和盲文文件，并开发一个数字互动应用程序。