



人权理事会

第五十五届会议

2024 年 2 月 26 日至 4 月 5 日

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

阿富汗的人权状况

阿富汗人权状况特别报告员的报告*

概要

本报告由阿富汗人权状况特别报告员理查德·贝内特在其以往的报告基础上提交，主要涵盖 2023 年 9 月至 2024 年 1 月人权方面的事态发展。

* 本报告逾期提交会议服务部门处理，以纳入最新信息。



一. 导言

1. 本报告根据人权理事会第 54/1 号决议提交，特别报告员在以往报告的基础上，概述了 2023 年 9 月 1 日至 2024 年 1 月 31 日期间阿富汗的人权事态发展，并进一步反思了过去一年人权状况的变化。
2. 在塔利班控制阿富汗领土两年半之后，人权状况继续恶化。特别是，事实上的当局对妇女和女童基本权利的不尊重全世界无与伦比。当前令人绝望的人道主义局势以及严重、普遍和某些情况下有系统地侵犯人权的行为所造成的痛苦程度令人无法接受。
3. 在这种环境下，特别报告员与许多阿富汗人同样关切的是，国际社会的一些成员可能会逐渐接受这种状况是不可避免的，而在实现相对安全以及作出控制恐怖主义和毒品的承诺后，事实上的当局即使不被正式承认为合法政府，也将日益“正常化”，哪怕未在人权方面取得有意义的进展。不过，习惯国际法中有一个令人信服的理由，支持将尊重人权作为承认政府的基准。特别是，正如特别报告员与歧视妇女和女童问题工作组提交理事会第五十三届会议的联合报告所指出的，塔利班在明确的性别政策框架内对待妇女和女童的令人震惊的方式违反了《联合国宪章》的原则和国际人权法的基本精神和准则，使之没有资格被承认为政府，并使其他国家负有不支持或认可该政权的法律义务。特别报告员将在提交理事会第五十六届会议的报告中进一步探讨这一问题，他受命在会上提出关于制度化的歧视、隔离、不尊重人的尊严以及排斥妇女和女童的体制现象的报告。
4. 虽然塔利班仍然只是阿富汗事实上的当局，但它有义务尊重国际人权法，特别是阿富汗国批准的条约。然而，如特别报告员以前的报告所强调和本报告再次强调的那样，该事实上的当局没有履行这一义务，甚至在某些情况下没有履行自己的承诺，例如宣布对阿富汗前政府成员及其安全部队成员实行的大赦，以及塔利班关于被拘留者待遇的准则。特别报告员还指出了其他领域的人权状况，包括尊重儿童以及妇女、族裔和宗教少数群体的人权，公民空间，媒体以及经济、社会和文化权利等。应当指出的是，事实上的当局称，尽管包括安全理事会在内的国际社会设置了障碍，人道主义和发展援助资金不足，并发生了洪水、干旱和地震等自然灾害，但在安全、反恐、反腐败和毒品管制方面取得了进展，并稳定了经济，改善了基础设施。
5. 塔利班声称其取得的进展应得到承认——如本报告一些部分所做的那样——而不应对他们实行双重标准，这是不无道理的。但其所称的进展，例如安全和禁毒领域的进展，有时是在没有考虑到个人人权的情况下取得的。
6. 这就产生了一个重要的实际问题，引发了关于改变之可能性的两极化辩论。如果给予“正确”的激励，塔利班会改变吗？他们是否会不愿意或没有能力改变？这并不是一个新问题。在安全理事会最近要求进行的独立评估中，被任命负责这项任务的特别协调员建议，如果阿富汗能够达到基准，包括在妇女和女童权利方面达到国际人权条约的基准，就应让其重回国际社会。在为一个包容和稳定的阿富汗规划前进道路时，应当具有建设性，特别报告员欢迎优先考虑人权基准，特别是尊重男女平等。还必须考虑到历史的分量，历史上鲜有证据表明塔利班领导人愿意接受人权。他们对伊斯兰教法哈乃斐学派的解释，以及他们坚持近

乎绝对的主权，拒绝接受国际人权条约的权威(至少在与其对伊斯兰教法的解释不一致的情况下)的做法，可能与这一目标无法调和。

7. 特别报告员认为，各国和其他利益攸关方必须秉持现实主义态度和对国际人权法的承诺来处理这些问题，同时对阿富汗公民的人权予以最高重视。在塔利班尊重国际法界定的人权方面出现明显和可衡量的改善之前，不应将其正常化或合法化。

二. 工作方法

8. 特别报告员自 2022 年 5 月就任以来，迄今对阿富汗进行了三次访问，包括 2023 年 4 月和 5 月与歧视妇女和女童问题工作组主席进行的联合访问。虽然他在编写本报告期间没有访问阿富汗，但他与一系列利益攸关方，包括阿富汗境内外的受害者、国家和国际非政府组织，包括阿富汗人权维护者，特别是妇女，以及各国和学术界进行了直接的面对面接触或在线接触。自 2023 年 8 月以来，他前往德国、荷兰王国、挪威、卡塔尔、瑞典、土耳其和美利坚合众国进行了与任务有关的访问。他会见了阿富汗人，听他们讲述了自己的经历，出席了会议，并与各国进行了接触。

9. 特别报告员继续就一系列问题与塔利班代表进行沟通。但他在 2023 年 10 月收到的信息表明当时不欢迎他访问该国，因此他将访问请求推迟到了 2024 年。特别报告员继续向塔利班发出信函和请求，要求提供与人权有关的信息，并对具体案件进行了跟踪。

10. 特别报告员根据其任务授权，建立了一个数字储存库，以记录和安全保存关于侵犯和践踏人权行为的信息。截至 2024 年 1 月 31 日，该任务共收集和保存了 3,000 多条信息，包括公开来源材料和第一手资料。其中包括访谈、受害者陈述、民间社会报告、事实上的当局的文件和声明以及大量视频和照片。2024 年，特别报告员将在授权活动方面进一步加强和利用该储存库。

11. 特别报告员遵守了记录和核实信息的国际最佳做法，包括《人权理事会特别程序任务负责人行为守则》和联合国人权事务高级专员办事处的《行为守则》。在这方面，本报告省略了可识别出具体信息提供者的细节。

12. 特别报告员日益关切的是，人权监测和记录工作面临越来越多的安全挑战，尤其是对民间社会组织而言。但阿富汗的各种人权组织找到了对人权状况进行可信监测和报告的方法。特别报告员强调了联合国阿富汗援助团(联阿援助团)及其人权处的作用，并呼吁各国继续支持强有力的任务授权。

13. 特别报告员感到关切的是，在阿富汗，特别是在媒体(包括社交媒体)中存在大量错误和虚假信息，因此，确保对事实进行检查和核实，比以往任何时候都更加重要。实际上，经常出现对立的说法和极端的立场，需要以独立的、经过核实的人权信息来加以反驳。

三. 特别关注群体的人权状况

A. 妇女和女童

14. 在本节中，特别报告员在以往报告¹的基础上，介绍了本报告所述期间妇女和女童的最新状况。

15. 妇女和女童的状况继续恶化。以前报告的侵犯受教育权、就业权、参与公共和政治生活权以及行动、和平集会、结社、意见和表达自由的行为，使妇女和女童继续在生活的各个领域受到广泛和制度化的歧视。

16. 在本报告所述期间，自 2024 年 1 月初以来，塔利班严格执行着装规定，包括任意剥夺、有时甚至暴力剥夺不遵守或被认为不遵守塔利班为其指定的社会性别角色的妇女和女童的自由。特别报告员收到并经其适当核实的信息表明，自 2024 年 1 月初以来，许多妇女因据称违反塔利班的妇女着装规定而被任意剥夺自由。这类行动最初发生在主要是哈扎拉人居住的喀布尔西部，但迅速扩大到喀布尔的其他地区，主要是塔吉克人居住的地区，以及其他省份，包括巴米扬、巴格兰、巴尔赫、戴孔迪和昆都士。

17. 鉴于所开展的地区，这些行动对哈扎拉妇女和女童的影响尤为严重，使她们受到各种形式的歧视。一位哈扎拉妇女对特别报告员说：“我父亲去塔利班营救我妹妹，但遭到他们的殴打和折磨，说他养了一个不道德的女孩。他们指责哈扎拉人不是真正的穆斯林。”据称逮捕发生在公共场所，妇女和女童被强行带上警车，然后被关在警察局拥挤的房间里。有些人报告说，她们遭到人身暴力、威胁和恐吓。她们无法获得法律代理。释放她们的条件是由一名男性家庭成员保证她们今后会遵守着装规定。

18. 据称在大多数情况下，塔利班与家庭成员联系，让他们去警察局接回女性亲属。但是，特别报告员也收到信息说，一些家庭花了几天时间来寻找亲人。他们最初往往会得到否认，否认其家人被拘留在她们最终被发现的地点。目前尚不清楚是否有一些人仍被拘留。

19. 在编写本报告时，着装规定似乎未在全国统一执行，这可能表明，逮捕是地方行为。事实上的当局也发布了相互矛盾的言论，塔利班发言人在不同时间既否认逮捕，又为逮捕辩解。塔利班的言论得到受访者的证实，这些言论表明，被视为抗议的妇女会受到特别严厉的对峙，尤其是在怀疑其受到外国影响的情况下。

20. 这些事件标志着塔利班首次以这种严厉方式执行着装规定。2022 年 5 月，塔利班命令所有妇女遵守“戴适当头巾”的规定，最好是在公共场合穿 *chadari*（一种遮住面部的宽松衣服），并责成男性亲属执行禁令，否则他们自己将受到惩罚。特别报告员强调，因妇女选择服装而对其进行惩罚，侵犯了她们的表达自由和隐私权。此外，将妇女着装的责任交给男性，侵犯了妇女的自主权，导致对妇女和女童的歧视和控制长期存在，并进一步制度化。

21. 以违反着装规范为由实施逮捕是任意的，表明法治长期受到侵蚀。这些限制的任意性和不可预测性加大，令妇女和女童感到窒息，并造成了普遍的恐惧气

¹ 特别是 A/HRC/53/21。

氛，使许多人不敢离开家，从而无法获得学习机会，无法工作，甚至无法去商店购物，以满足家庭的基本需要。据指出，阿富汗的很多家庭只有妇女，这种限制对她们产生了巨大影响。

22. 事实上的当局还将任意剥夺自由作为进一步限制公民空间的工具，特别是压制妇女、女童和性别平等倡导者的声音。特别报告员欢迎两名妇女人权维护者 Neda Parwan 和 Zholia Parsi² 在被任意拘留约两个月后，于 2023 年 12 月获释。在其他案件中，特别报告员也继续关注并倡导反对任意拘留维护妇女和女童权利的妇女和男子。

23. 性别暴力仍然是一个主要关切问题，因为塔利班的接管导致针对妇女和女童的性别暴力更加高发。根据现已废除的《消除暴力侵害妇女行为法》(2009 年)原本属于刑事罪的行为的法律地位被弱化，这是不可接受的，包括基于性别的杀人(包括所谓的名誉杀人)、强奸、造成伤害或残疾的暴力行为，包括殴打和割伤、强迫婚姻以及强迫自焚或自杀。³

24. 特别报告员感到关切的是，事实上的当局对性别暴力指控采取的行动在幸存者保护、公平和平等诉诸司法以及获得服务和赔偿方面没有达到最低标准。首先，其中一些行为，包括强迫婚姻⁴ 和殴打，现在被视为民事案件，而不是刑事犯罪。第二，事实上的当局优先考虑调解和传统的争端解决机制，而这些机制缺乏对性别敏感和以受害者为中心的办法。第三，在解散以前的检察机关之后，事实上的警察将案件直接移交给事实上的法院，从而引起了人们对能否遵守程序保障的担忧。第四，事实上的执法部门和司法机构几乎全由男性组成，可能会阻碍妇女受害者参与这一进程。最后，在寻求正义的过程中，一些幸存者最终被指控犯有所谓的道德罪行，如 *zina*(婚外性关系)或离家出走。虽然事实上的当局恢复了一项法律援助方案，使一些妇女能够获得法律代理，但只有男性才能在事实上的法院出庭。

25. 特别报告员收到的信息表明，一些女律师在为受害者提供法律咨询。

26. 上述问题因普遍存在的恐惧气氛而加剧，在这种气氛中，由于施加了许多其他限制，妇女和女童对事实上的当局几乎毫无信任。

27. 除了诉诸司法方面的障碍外，特别报告员还收到信息称，性别暴力的幸存者无法获得各种服务，包括保护、保健、性和生殖服务以及心理支持。支助幸存者的基础设施，如专门的妇女保护中心、法律援助、专门的起诉单位和法院以及妇女事务部都已被取消。⁵ 有记录显示，一些事实上的当局认为妇女收容所是“西方的概念”，并强调妇女应与男性亲属住在一起。有些人认为将幸存者关进监狱是确保其安全的有效策略。禁止妇女为非政府组织或联合国工作也影响幸存者获得服务。

² 见www.ohchr.org/en/press-releases/2023/10/taliban-must-immediately-release-women-human-rights-defenders-say-un-experts。

³ 见<https://unama.unmissions.org/handling-complaints-gender-based-violence-against-women-and-girls-afghanistan%E2%80%99s-de-facto-authorities>。

⁴ A/78/338，特别是第11和12段。

⁵ S/2023/725，第65段。

28. 特别报告员还记录了网络空间的性别暴力，⁶ 特别是针对政治上活跃的阿富汗妇女的仇恨言论和性别攻击。网上的辱骂往往采用性化和攻击性的语气，与塔利班宣传的关于妇女预期社会角色的说法如出一辙。另外还有关于性攻击、强奸和死亡威胁以及种族诽谤的报告。虽然互联网为妇女和女童继续参与积极活动并与全球受众建立联系提供了一个独特的工具，但暴力的数字表现形式却创造了一个日益有害的数字空间。这会进一步减少她们的政治参与，压制她们的声音，并使她们陷入孤立。正如一位妇女人权维护者告诉特别报告员的那样：“我是一个活动家，我感到害怕，在网上受到攻击并遭到强奸和死亡威胁后，给我留下了心理创伤。我害怕遭到反噬，害怕我的家人受到伤害，所以我将保持沉默。”

29. 行动自由仍然受到限制，事实上的当局坚持采取措施执行这些禁令。特别报告员记录了霍斯特省和查布尔省的新限制，要求妇女在没有 *mahram*(男性陪同)⁷ 的情况下不得前往当地市场或商店。在坎大哈，事实上的扬善抑恶部官员对一个汽车站进行了视察，以确保妇女不在无男性陪同的情况下作长途旅行。他们还指示汽车司机不让无男性陪同的妇女上车。同样，在帕克蒂亚省，事实上的扬善抑恶部官员不许没有男性陪同的妇女进入医疗设施。⁸ 这种系统性地施加限制的做法进一步剥夺了妇女的行动自由，使寡妇和因各种原因未与男子同住的妇女尤其处于特别危险的境地。

30. 对妇女和女童权利与自由的禁止和限制不断增多。各项规则及其执行也存在很大的不确定性。特别报告员承认有信息表明，一些限制没有在全国严格执行，并欢迎这种灵活性，但这些禁令的存在本身以及执行的不可预测性给妇女和女童及其家人造成了巨大压力。他们生活在不断的恐惧中，经常出于所认为的必要性而遵守塔利班的规则，但仍然随时可能受到惩罚。事实上的当局继续压制妇女和女童，使生活各方面的歧视制度化。特别报告员重申，对妇女和女童的歧视程度引发了对她们因性别而遭到迫害的严重关切，这是一种危害人类罪，⁹ 其制度化、系统化和普遍性使之可被称为“性别隔离”。他将在 6 月举行的人权理事会下一届会议上更广泛地报告这一问题。

31. 特别报告员被阿富汗妇女和女童的几百个故事所感动，她们在权利日复一日地受到严重侵犯的情况下，仍然表现出巨大的勇气和韧性。他对那些继续在社会中争取自己的空间、主张自己的权利、要求问责以及寻找创造性方法确保妇女和女童在不断受到限制的情况下仍能获得至少一些服务的妇女深表钦佩。

32. 特别报告员认为，在阿富汗一半人口受到系统压迫并被排斥在公共生活之外的情况下，阿富汗不可能成功地重新融入国际社会。有效实现可持续和平、发展和经济增长取决于无条件地尊重每个人的人权。

⁶ 见www.afghanwitness.org/reports/violence-behind-a-screen%3A-rising-online-abuse-silences-afghan-women--。

⁷ A/78/628-S/2023/941，第36段。

⁸ 见<https://unama.unmissions.org/human-rights-monitoring-and-reporting-0>。

⁹ A/78/338和A/78/338/Corr.1，第19段。

B. 儿童和青年

33. 阿富汗目前在保护儿童方面面临法律、政策和实践上的多方面挑战。其中许多挑战在 2021 年 8 月之前就存在，但在塔利班统治下，有些挑战变得更加严峻。因此，儿童变得极其脆弱，不仅权利受到严重侵犯，成为极端主义的潜在目标，还首当其冲地受到贫困和人道主义危机的影响。自 2021 年 8 月以来，塔利班在保护儿童方面没有参照现有的国内法，如《儿童权利保护法》、《防止骚扰妇女和儿童法》，或国家儿童保护政策等有关政策，也没有采取行动使其做法符合国际法。特别报告员感到关切的是，目前没有追究对儿童犯罪者责任的法律，指控往往通过非司法机制处理，女童尤其面临性别歧视。

34. 根据秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告，2021 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月期间发生了 4,519 起严重侵害儿童事件，¹⁰ 其中最常见的是杀害和致残。这些事件大多是塔利班所为。特别报告员对大量儿童伤亡，特别是地雷和战争遗留爆炸物所致伤亡感到关切。以前曾无法到达的雷区现在可以进入，使儿童面临发生这类事件的更大风险。特别报告员强调，迫切需要系统地解决这一问题。

35. 特别报告员注意到招募和使用儿童的情况有所减少，但强调说，儿童仍被用于作战和提供辅助。

36. 儿童继续遭受强奸、性暴力和有害做法，如猥亵男童¹¹ 以及童婚、早婚和强迫婚姻。目前还没有防止童婚的国家法律。虽然塔利班发布了一项禁止强迫婚姻的命令，但特别报告员感到关切的是，有指控称，塔利班曾涉入强迫婚姻和未成年婚姻而没有承担法律后果，特别是在农村和偏远地区。

37. 特别报告员还感到震惊的是，据报告，少女自杀率很高，尤其是在该国南部。一些报告表明，50%的自杀者是少女。还有指控称，在一些伊斯兰学校，男童受到老师的暴力和虐待，包括性虐待，后者却不受惩罚。由于安全风险和社会污名，这些事件往往被掩盖，导致儿童幸存者得不到、或只能得到有限的身心支助。

38. 特别报告员对儿童缺乏法律保障深表关切，并着重指出，国际人权框架强调必须保护儿童的身心健康，并有责任采取措施防止侵权行为。特别报告员感到关切的是，事实上的当局没有对新教师开展提高认识的运动，在根据其国际义务解决虐待儿童问题方面做得太少。

39. 特别报告员关切地注意到普遍的粮食和水不安全问题对儿童的影响。据救助儿童会报告，2023 年年底，阿富汗有近 800 万，即约三分之一的儿童面临饥饿危机。极端天气条件加剧了这一严峻形势，不仅威胁到粮食和清洁水的供应，还带来健康风险，如营养不良和免疫系统减弱。饥饿加上天气条件，使儿童处于危险境地，影响了他们的身体和认知发展，并造成心理痛苦。¹²

¹⁰ S/2023/893，第21段。

¹¹ 男子购买并豢养男童以供娱乐和性剥削的做法。

¹² 见www.savethechildren.net/news/one-three-children-afghanistan-enter-2024-facing-crisis-levels-hunger。

40. 特别报告员曾报告过塔利班接管以来教育系统发生的惊人变化。2023 年 12 月 21 日，事实上的高等教育部发布指令，要求审查和删除私立大学图书馆中与哈乃斐法学相冲突的书籍和其他被认为在意识形态上不适当的材料。

41. 六年级以上的女孩被禁止再接受教育，男孩的教育质量也明显下降。尽管事实上的当局在解雇初高中女教师后，又聘用了包括女教师在内的 5.5 万名新教师，但据报告，新任命的男教师往往缺乏适当的学科专业知识，主要侧重于宗教教义。¹³

42. 在教育环境中，体罚现象也有所增加，如殴打、扇耳光和鞭打脚部，造成了一种恐惧气氛。¹⁴ 特别报告员强调，急需为儿童创造一个安全和无暴力的环境，并根据《儿童权利公约》，禁止在包括教育机构在内的所有场所实施体罚。

43. 特别报告员注意到，有报告称，13 至 18 岁男孩的就学率明显下降，特别是在城市地区。只有 44% 的该年龄段男孩在上中学，¹⁵ 因为许多男孩似乎因经济条件恶劣而过早地放弃学业，找工作养家。然而，13 至 18 岁未参加任何教育活动的女孩比例是同龄男孩的两倍。¹⁶

44. 特别报告员强调急需提供公平、可及和包容性的教育，并进一步强调，除宗教学校教育外，还必须提供符合国际基准的教育，着重指出受教育权使个人能够为国家的福祉和发展作出贡献。

45. 特别报告员欣见小学就学率提高，使女童和农村地区女童从中受益，因为敌对行动显著减少，缩小了性别和城乡差距。¹⁷ 事实上的当局称新建了 1,000 多所学校，但仍有数百万 7 至 12 岁的阿富汗儿童失学。¹⁸

46. 特别报告员重申，他对禁止六年级以上女孩再接受教育极为关切。截至 2023 年 3 月，全国只有 3% 的女孩在上中学，与塔利班接管前 14% 至 24% 的就学率相比大幅下降。令人担忧的是，在 2023 年参加大学入学考试的 84,234 名高中毕业生中，没有一名妇女或女孩。

47. 特别报告员认识到基于社区的替代教育举措的重要性。这些举措旨在利用非正式网络、当地资源以及越来越多的数字平台，维持教育的连续性。据报告，37% 的女童在替代性教育机构主要是宗教学校就读，如正规的伊斯兰机构或学校。¹⁹

48. 特别报告员提请注意基于性别的教育禁令所造成的严重后果，强调了其长期的社会、经济和心理影响。特别报告员告诫说，这种禁令不仅强化了父权制规

¹³ 见 www.hrw.org/sites/default/files/media_2023/12/afghanistan1223_web.pdf。

¹⁴ 同上。

¹⁵ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/975d25c52634db31c504a2c6bee44d22-0310012023/original/Afghanistan-Welfare-Monitoring-Survey-3.pdf>。

¹⁶ 同上。

¹⁷ 同上。

¹⁸ 同上。

¹⁹ 2023 年 12 月 21 日，事实上的教育部发言人表示，政府控制的伊斯兰学校对女孩入学没有年龄限制。

范，还使女孩与更广泛的社会隔绝，阻碍了她们的社会发展和支助网络的形成，使她们产生无价值感和无助感，并导致自尊心下降。

49. 特别报告员告诫说，教育系统不应过分注重宗教。这种不平衡的做法不仅危及儿童的未来前景，对其智力和心理健康产生不利影响，还给经济造成负面影响，从而影响到稳定以及经济、社会和文化权利。

C. 少数群体

50. 阿富汗是一个多民族、多语言和多宗教的国家，由普什图人、塔吉克人、哈扎拉人、乌兹别克人、土库曼人、艾马克人和俾路支人以及逊尼派、什叶派、锡克教徒、印度教徒、巴哈教徒、基督徒、艾哈迈德派教徒、伊斯玛仪派教徒和许多其他宗教、族裔和语言群体组成。特别报告员指出，包容性和社会凝聚力对于阿富汗的和平未来和发展至关重要。

51. 在阿富汗，“少数群体”一词有时会引起争议。²⁰ 因其种族、宗教或语言而被边缘化的群体的人权从未得到充分保护。相反，在阿富汗的动荡历史上，所有群体都遭受了苦难，每个群体都能声称自己曾遭受过歧视和排斥，但却很少有人承认他们的苦难或对这些苦难负责。

52. 2021 年 8 月之后，情况进一步恶化，特别报告员仍然关切的是，随着不同群体间的紧张关系加剧，少数群体人权受到侵犯的风险增加，每个群体往往都声称自己处于不利地位，是攻击的目标。各种行为体对少数族裔和宗教少数群体犯下的罪行、歧视性的政策和做法、对延续以往做法的模糊态度、模棱两可的土地改革决定以及在政治中和事实上的政府中的代表性降低等，导致了进一步的边缘化。同时，族群间的紧张关系也造成了同样令人关切的反普什图人情绪。特别报告员告诫任何当局或族群不要采取歧视性或排斥性行动，并强调需要谅解及和平解决争端。

53. 特别报告员注意到关于事实上的当局与少数群体会晤的报告，塔利班在会晤中向这些群体保证不歧视，并表示愿意解决少数群体的具体关切。同样，塔利班在 10 月采取了罕见的步骤，任命了一名印度教和锡克教社区代表进入喀布尔事实上的市议会。特别报告员对这些小步骤感到鼓舞，并希望这些步骤能带来切实的进展。

D. 针对族裔和宗教少数群体的袭击

54. 特别报告员记录了 2023 年 9 月至 2024 年 1 月期间针对哈扎拉族什叶派穆斯林的至少 7 起袭击事件，这与 2023 年前 9 个月相比有所增加，令人关切。

55. 根据联阿援助团提供的经核实的数字和特别报告员收到的数据，在一个月內，伊拉克和黎凡特伊斯兰国—呼罗珊(伊黎伊斯兰国—呼罗珊)声称发动的三次致命袭击造成 40 人死亡，86 人受伤。伊黎伊斯兰国—呼罗珊随后声称对袭击负责，表示其目标是什叶派穆斯林。这三次袭击是 2023 年 10 月 13 日在巴格兰省一座什叶派清真寺发生的爆炸、10 月 26 日一家体育俱乐部的爆炸和 2023 年 11

²⁰ 在本报告中，根据少数群体问题特别报告员使用的定义(A/75/211，第20段)来描述少数群体。

月 7 日在喀布尔一个以哈扎拉人为主的街区 Dasht-e Barchi 发生的公共汽车爆炸。²¹ 伊黎伊斯兰国—呼罗珊还声称对 2024 年 1 月 6 日在喀布尔同一街区发生的袭击一辆客运巴士事件负责，该事件造成至少 25 人死伤。

56. 此外，2023 年 11 月 22 日至 12 月 1 日在赫拉特发生的三起枪击事件共造成 9 人死亡，其中包括 4 名什叶派乌里玛委员会成员。没有人声称对这些袭击负责。数百名哈扎拉人就这些袭击事件在赫拉特市举行了和平示威，要求伸张正义和保障安全。

57. 事实上的内政部将赫拉特最近发生的一次事件称为“恐怖袭击”，并对受害者表示哀悼。据称，事实上的省长会见了哈扎拉群体，表示将进行调查。特别报告员从事实上的当局得到消息说，后来实施了与赫拉特事件有关的逮捕。

58. 正如以前的报告所指出的，这种针对哈扎拉人的袭击似乎是广泛的、有系统的，具有国际罪行的特征。

59. 特别报告员关切地注意到，由于安全和经济状况，居住在阿富汗的锡克教和印度教家庭数量进一步减少。社区代表表示，阿富汗境内约有 50 个锡克教和印度教家庭。特别报告员还从其他非穆斯林社区获悉，他们受到威胁和暴力，并担心遭到任意拘留。

60. 特别报告员呼吁根据人权标准加强保护和问责措施，以保障族裔和宗教少数群体，包括哈扎拉、什叶派、苏菲派、印度教和锡克教社区免遭袭击。他承诺在国家层面倡导开展调查，以伸张正义和防止进一步迫害。

E. 土地纠纷

61. 土地纠纷困扰了阿富汗几代人。纠纷往往发生在不同社区之间，或与水资源管理、肥沃土地和矿产资源有关，也与争夺权力和财富有关。塔利班夺取政权还造成了微妙的权力平衡和社区代表性的变化，包括在地方、地区和省一级以及法律系统中。此外，事实上的司法部设立了一个防止掠夺土地和归还委员会，迄今已将约 70 万英亩土地收归国有。特别报告员指出，几十年来，通过腐败强占国有土地的现象十分普遍，但他告诫说，任何土地的重新分配都应遵循国际标准，不得导致强迫驱逐或其他侵权行为。

62. 所有这些事态的连锁反应在哈扎拉人、乌兹别克人、土库曼人和塔吉克人土地所有者与被认为与塔利班关系更密切的社区之间的土地纠纷中表现得最为明显。特别报告员在多个省份收到了此类申诉，包括巴格兰、巴米扬、戴孔迪、法利亚布、加兹尼、古尔、朱兹詹、喀布尔、马扎里沙里夫、萨尔普勒、塔哈尔和乌鲁兹甘。

63. 土地纠纷中的各种索赔者告诉特别报告员，在一些案件中，事实上的委员会或法院依据有争议的历史索赔作出裁决，将土地重新分配给另一个族裔群体的成员或塔利班，他们认为这些裁决是有偏见的、不公平的。除了失去土地外，以前的所有者往往还被迫向新的所有者支付赔偿。特别报告员收到了族裔和宗教少数群体关于暴力、财产损失和恐吓的申诉。一名男子告诉特别报告员：“他们收到各种电话威胁或当面威胁，有时库奇人持械闯入一户人家，强迫他们签署土地纠

²¹ 见https://unama.unmissions.org/sites/default/files/english_hr_update_22jan_2024.pdf。

纷文件。……然后，塔利班法院对这些文件进行核实，作出不公正的裁决，并以武力执行。”

64. 虽然塔利班对各种土地纠纷的参与度不同，但特别报告员强调，事实上的当局必须始终履行由合格、独立和公正的法庭进行公正和公开审讯的权利，并提供保护，防止强迫迁离。事实上的当局有责任调查关于为获得土地而进行威胁和使用暴力的指控，并追究责任人的责任。他重申，所有迁离都需要根据国际人权标准提出法律依据，包括收回据称从国家非法夺取的土地的情况。

F. 性取向和性别认同

65. 在 2021 年政治变革之前，阿富汗的男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者(LGBTQI+)群体面临着巨大的挑战。从历史上看，阿富汗的许多 LGBTQI+人士生活在秘密之中，由于害怕被家庭拒绝、遭到社会污名和起诉，他们隐瞒了自己的性别认同或性取向。自伊斯兰共和国解体以来，他们的处境变得更加危险。

66. 阿富汗的 LGBTQI+群体人士告诉特别报告员，他们的处境十分艰难。在访谈中，他们表示，性取向或性别认同或表达不合常规并为事实上的当局所知的人会面临性别迫害和严重虐待。令人不安的是，有人在监狱中因性取向或性别认同而遭受身体暴力和性暴力，甚至可能构成酷刑。一位讲述其痛苦经历的人告诉特别报告员：“在被监禁的 16 天里，我多次遭到殴打、酷刑和轮奸”。

67. 因此，许多人被迫在邻国或更远的地方寻求庇护。然而，即使作为难民，其性取向和性别认同也加剧了他们的困境，使其他阿富汗难民面临的挑战更加复杂。事实证明，流亡生活也充满了挑战。在巴基斯坦的一个人向特别报告员详细叙述了他的痛苦经历：“我的房东想强奸我，我大喊大叫，邻居们才来救我。”此外，据报告，无论是在阿富汗还是国外，他们在获得身份证件方面都面临很大困难。有人向特别报告员讲述说：“一位老人把我带到一个房间，让我按手印。在使用指纹机时，他不适当地摸了我的手。我推开他，但他说，如果你想要护照，就得按我说的做。然后他去喝水，锁上门，继续触摸我的身体，完了之后，他打开门，说你可以走了。”

68. 特别报告员对他所听到的个人因性取向和性别认同而遭到的基于性别的侵犯和歧视感到不安。本来就存在的社会污名和禁忌，再加上塔利班歧视性的性别意识形态，为他们诉诸司法和获得服务制造了更多障碍。他强调，必须毫无偏见地承认和支持他们的身份，并保护他们免受歧视、骚扰和暴力。

G. 残疾人

69. 阿富汗的残疾发生率很高。在危机时期，残疾人更加脆弱，包括在获得基本服务，包括人道主义援助方面。阿富汗残疾妇女面临交叉形式的歧视。她们往往被视为家庭的负担，在家庭内外遭受暴力的风险更大。²²

²² 见www.hrw.org/report/2020/04/28/disability-not-weakness/discrimination-and-barriers-facing-women-and-girls。

70. 特别报告员收到一些阿富汗残疾人的报告，他们批评事实上的烈士和残疾人事务部中断或削减对残疾人的财政支助，有时还引发了抗议。据事实上的当局称，截至 2023 年 12 月，该国共登记了 18 万多残疾人，其中约 75% 每月获得援助。²³ 残疾人一再向特别报告员表示，他们希望平等参与政治、经济、社会、人道主义和文化发展的各种形式和各个阶段的行动。此外，他们希望在决策平台和进程中有自己的代表。

71. 特别报告员虽然注意到塔利班对残疾人状况的关注，但他强调，与这一群体的接触应从慈善模式向权利模式转化。他呼吁塔利班继续增加对残疾人的财政支助，并加倍努力，促进残疾人在公共生活各个方面的融入、参与和代表权。

四. 公民权利和政治权利

A. 公民空间：表达、结社与和平集会自由

72. 阿富汗境内的公民空间继续缩小，塔利班继续任意逮捕和拘留对其政策和领导人进行批评的人，在一些情况下还引起了强迫失踪问题。塔利班在 2023 年 8 月表示，任何违反国家利益和宗教的人，包括记者，都将被逮捕。²⁴ 特别报告员对公民空间的崩溃表示极为关切。他与其他任务负责人一道，呼吁塔利班停止因个人意见而对他们实施任意逮捕和拘留。他多次要求塔利班无条件释放妇女人权维护者、教育活动人士、非政府组织工作人员和记者。

73. 塔利班对公民空间的压制产生了寒蝉效应，并表现为自我审查，对妇女和女童、族裔和宗教少数群体以及人权维护者造成了不成比例的影响。例如，争取妇女和女童人权的抗议活动大多转移到了室内。

74. 少数继续存在的人权组织面临被关闭的威胁，妨碍了它们进行旨在促进社会变革的倡导或倡议的能力。非政府组织的许多工作随后转向提供人道主义援助。一些由阿富汗人领导的组织在国外重建，并开展人权监测工作，但它们报告说，收集和核实信息变得越来越困难。

75. 自 2023 年 9 月以来，特别报告员记录了数十起逮捕人权维护者、民间社会成员和记者的事件，与 2023 年前 9 个月相比有所增加。此外，特别报告员还定期向事实上的当局了解 2023 年 9 月前被逮捕的人员，如 Mortaza Behboudi 和 Matiullah Wesa (二人于 2023 年 10 月获释) 的案件，以及仍被拘留的 Rasoul Parsi Abdi 的案件。²⁵

76. 逮捕似与人权维护者、性别平等倡导者、非政府组织工作人员和记者的意见、信仰和活动有关。被怀疑与外国组织合作的人过多地成为目标。然而，由于

²³ 见<https://tolonews.com/afghanistan-187036>。

²⁴ <https://afjc.media/english/index.php/events/press-release/afjc-releases-2023-annual-report-on-media-freedom-in-afghanistanmedia-freedom-in-afghanistan>。

²⁵ 见 OTH 22/2023 号和 OTH 24/2023 号来文，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27964> 和 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27986>。

被拘留者通常不会被指控犯罪，因此很难确定逮捕的原因。²⁶ 事实上的当局称这些案件正在调查中，但被拘留者通常不会被带上法庭。

77. 2023 年，阿富汗记者中心记录了 61 起逮捕记者的事件，比 2022 年记录的 119 起有所减少。在与媒体机构的接触中，特别报告员了解到，逮捕威胁和对逮捕的恐惧使记者越来越难以继续工作。记者因涉嫌与外国媒体合作而被捕，他们的获释往往以不与外国媒体合作为条件。

78. 特别报告员收到的信息表明，塔利班对出版社、书店和图书馆实行限制，以防止发行被塔利班图书评估委员会认定“违反伊斯兰教法、民族价值观和阿富汗文化”的书籍。²⁷ 塔利班通过对书店、出版社的检查和许可证制度来实施限制。²⁸ 特别报告员感到关切的是，这些限制不适当地侵犯了阿富汗人寻求、接受和传递信息和思想的权利。

B. 法治

79. 自 2021 年 8 月以来，阿富汗的法律架构受到严重破坏，包括《宪法》和法律被暂停实施、执法不一致、立法程序缺乏透明度和清晰度等，危及到作为法治基石的法律确定性原则。

80. 这些变化还损害了国际正当程序义务，包括无罪推定、司法独立和法律辩护权。

81. 塔利班违反禁止酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的规定，继续在公共场合对人进行体罚，而且往往是集体体罚。例如，联阿援助团提到 2023 年 8 月 16 日的一起事件，有 19 人(2 名妇女和 17 名男子)在萨尔普勒的一个体育场被公开鞭打。同样，2023 年 9 月 17 日在查布尔，有 9 人(包括一名妇女和 8 名男子)在另一个体育场被鞭打。²⁹ 特别报告员再次呼吁事实当局上的不要实施体罚。

82. 此外，塔利班声称遵守伊斯兰教法，对他们认为的道德或性犯罪，包括非法关系、通奸和鸡奸以及抢劫等传统犯罪实施体罚。非政府组织“阿富汗见证人”的一份报告指出，2022 年 10 月 26 日至 2023 年 10 月 26 日期间，事实上的当局发布了 71 份伊斯兰教法处罚声明，涉及 417 人。该组织在报告中称，宣布了 9 项同态复仇判决，其中两项判决导致 2022 年 12 月和 2023 年 6 月被控谋杀的个人遭到处决，另外 7 人则被赦免。³⁰

²⁶ 一个值得注意的例外是，2023 年 12 月 10 日，戴孔迪一家独立广播电台的主任被判处一年监禁。

²⁷ 见<https://moic.gov.af/ar/node/2485>。

²⁸ 见<https://moic.gov.af/en/officials-department-information-and-culture-visited-printing-houses-and-bookstores-taloqan-city>。

²⁹ 见https://unama.unmissions.org/sites/default/files/human_rights_situation_in_afghanistan_jul-sep_2023.pdf。

³⁰ 见www.afghanwitness.org/reports/one-year-of-sharia-punishments。

C. 生命权和人身安全权、法外处决、任意逮捕和拘留、酷刑和虐待

83. 特别报告员对普遍存在的法外处决、酷刑、虐待和强迫失踪深表关切。他强调，阿富汗有义务履行其国际人权框架下的人权义务。特别报告员收到了受害者的第一手证词以及非政府组织提供的资料，³¹ 包括各种侵权行为，特别是报复和法外处决、强迫失踪、酷刑和性暴力，从而突出表明了这些行为在全国各地普遍存在。此外，联阿援助团也记录了事实上的当局在逮捕和拘留期间侵犯人权的 1,600 多起事件，其中一半涉及酷刑和其他不人道行为。³²

84. 特别报告员注意到前安全人员和政府官员受到的法外处决、虐待和酷刑。对这些严重侵权行为普遍缺乏问责，有罪不罚现象猖獗，令人严重怀疑事实上的当局是否有决心或能力实施法治，将罪犯绳之以法。特别报告员认为，这种情况需要国际社会的紧急和全面关注。他呼吁立即采取措施，保护受害者，追究责任人的责任，确保阿富汗的国际人权承诺得到积极履行和实现。

85. 此外，曾在伊斯兰共和国任职的法官和检察官告诉特别报告员，他们面临严重情况，不仅没有工作，还担心自己的生命安全，正在寻求援助和重新安置。尽管塔利班宣布大赦，但他们不仅以前安全人员、还以前司法人员为目标。特别报告员收到的信息显示，自 2023 年 1 月以来，全国有 20 名检察官(18 名男性和 2 名女性)被杀害。在本报告所述期间，特别报告员收到信息称，塔利班在潘杰希尔拘留了一名辩护律师，没有事先通知，也没有解释逮捕原因。此外，法官和检察官还受到在塔利班接管后被立即释放的囚犯的报复威胁。

五. 经济、社会和文化权利

A. 人道主义危机

86. 2021 年 8 月后恶化的人道主义危机在本报告所述期间依然存在，并出现了新的因素，包括 2023 年 10 月灾难性的赫拉特地震和巴基斯坦的非法外国人遣返计划，该计划可能会影响到居住在巴基斯坦的约 170 万阿富汗人，涉及在 28 天内强制驱逐出境以及没收财产和企业。

87. 人道主义事务协调厅预测，到 2024 年，将有 2,370 万人需要人道主义援助，占阿富汗人口的一半以上，这是该厅 2024 年全球人道主义概览中需要援助的第三大人口。不过，这一数字与 2023 年的相应数字相比有所下降，2023 年需要援助的人数为 2,920 万。特别报告员一直在报告阿富汗的经济状况及其易受自然灾害和气候变化实际后果影响的脆弱性，并敦促进一步努力增强该国的韧性，改善对经济、社会和文化权利的保护。妨碍这些努力的政策包括禁止妇女为非政府组织和联合国工作，减少支持生计和资助人道主义援助的国际资金，以及继续冻结阿富汗中央银行的资产等。

88. 但也有一些希望。阿富汗的经济似乎在“触底反弹”，经济学家预测，经济将徘徊在零增长或者更乐观的缓慢增长水平，而不是继续逐年下降。一些指标略

³¹ 见www.hrrleague.org/New-HRRL-Report-on-Revenge-Killings-in-Afghanistan#wbb2。

³² 见https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_report_-_eng_-_treatment_of_detainees_sept_23_0.pdf。

微积极一点，包括通货膨胀水平下降。然而，经济形势仍然脆弱，许多阿富汗人的福祉仍将依赖外国援助。特别报告员注意到，2023 年资金缺口有所扩大。在人道主义事务协调厅 32 亿美元的人道主义应急计划中，捐助方提供的资金约占 46%，低于 2022 年的 75%。他指出，扩大财政支助并不意味着对事实当局的承认。

89. 为了取得更可持续的进展，特别报告员建议处理发展与人道主义支助之间的矛盾，更加注重对阿富汗人民人权的影响。目前的做法主要侧重于传统的人道主义援助，这种援助代价高昂，不可持续，而且加大了对捐助者的依赖，但并没有充分增强社区改善生计的能力。

90. 特别报告员重申，提供基本服务是享受人权所必需的，不应受到制裁的阻碍。特别报告员告诫不要出现过度遵守倾向，指出安全理事会在第 2664(2022)号决议中，允许提供人道主义援助和支持为满足人们的基本需要而开展的其他活动，并指出此类措施无意对平民造成不利的人道主义后果。

91. 阿富汗人民基金仍是一个未充分利用的资金来源，其资产总额约为 36.9 亿美元，但迄今没有为阿富汗人民提供任何资金。³³ 特别报告员重申他对拖延拨付资金的关切，认为这些资金对可持续的社会经济发展十分重要。

92. 特别报告员注意到捐助方对塔利班所起作用的关切，包括挪用资金，这尤其对少数群体、妇女和女童造成损害。虽然已采取措施尽量减少塔利班的参与，但由于目前的运作环境，零容忍的做法是不现实的，而且在塔利班接管之前分配的资金也非如此。归根结底，塔利班有能力通过尊重人权特别是妇女和女童的权利，以及通过加强能够改善社会经济状况的机构来改善经济状况。

93. 特别报告员仍然高度关切的是，妇女和女童以及女户主家庭在人道主义和经济危机中受到的影响最大。塔利班对妇女和女童的限制严重加剧了这一状况。与男户主家庭相比，女户主家庭更依赖“紧急”生计应对战略，女儿早婚率更高，粮食不安全率和童工率也更高。

94. 联合国开发计划署指出，男女就业率以及年轻和老年男子就业率之间的差距越来越大。³⁴ 在社会方面，年轻男子缺乏就业机会可能会加剧社会动荡或助长激进化倾向。对妇女而言，失业和就业不足使她们长期处于经济依赖状态，强化了传统的性别角色，阻碍了实现性别平等的进程。

95. 特别报告员注意到，阿富汗妇女工商会于 2022 年 4 月重新启动，事实上的当局已采取措施推广妇女制造的产品。然而，得到支助的企业领域大多限于传统的、社会上可接受的活动，这些活动通常在家里进行，如制作手工艺品和糖果。但在线业务正在发展。

96. 特别报告员仍然关切的是，由于教育禁令，妇女保健的长期前景堪忧，而且无法充分获得紧急生殖、孕产妇和儿童保健服务。他呼吁塔利班为女童和妇女成为医疗专业人员提供便利，包括通过最近采取的积极步骤，允许她们参加有关考试。

³³ 见 www.sigar.mil/pdf/lessonslearned/SIGAR-24-07-LL.pdf。

³⁴ 见 www.undp.org/afghanistan/two-years-review。

97. 与此同时，人们的精神健康状况，尤其是妇女和女童的精神健康状况令人担忧，其中一半人有心理痛苦，还有相当一部分人因精神健康问题而能力受损。

98. 实际上，全国各地对妇女和女童以及对妇女援助工作者的限制差别很大。2023 年，人道主义事务协调厅注意到官僚主义和行政障碍急剧增加。³⁵ 特别报告员赞扬人道主义组织找到了缓解这些挑战的地方解决办法。但他指出，事实证明，地方协议或例外具有脆弱性，不能取代国家一级妇女人权政策的改变。

B. 移民和境内流离失所者

99. 巴基斯坦、伊朗伊斯兰共和国、土耳其和其他国家共同收容了数百万阿富汗国民，往往长达 20 多年。仅巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国就收容了约 770 万阿富汗人，其中 160 万人是 2021 年 8 月以来抵达的。

100. 由于阿富汗的人权、法治和安全局势，联合国难民事务高级专员办事处发布了不强行遣返的忠告。³⁶ 然而，数十万阿富汗人不得不离开巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国，³⁷ 离开土耳其的人数次之。

101. 2023 年 10 月，巴基斯坦出台了《非法外国人遣返计划》，宣布所有“非法外国人”必须在 2023 年 11 月 1 日前离开巴基斯坦。巴基斯坦将这一政策与 2021 年 8 月塔利班接管以来巴基斯坦塔利班运动的活动增加挂钩，并声称阿富汗人参与了袭击。³⁸ 因此，50 多万阿富汗人离开巴基斯坦，返回阿富汗，其中包括在巴基斯坦出生和长大的阿富汗人。约 89% 的人表示，他们因害怕被捕而离开。

102. 针对这一遣返计划，事实上的当局于 2023 年 10 月 8 日成立了一个回返者事务委员会。该委员会为回返者的临时营地和基本设施制定了“路线图”。事实上的当局还设立了一个协助被迫返回阿富汗的巴基斯坦境内阿富汗人转移财产的委员会。特别报告员注意到塔利班所做的大量工作，尤其是考虑到时间和资源有限，并注意到为满足许多阿富汗回返者的基本需要而与人道主义行为者开展的合作。

103. 特别报告员和其他任务负责人敦促巴基斯坦继续为阿富汗人提供保护，并呼吁尊重不推回原则，指出妇女和女童、贩运活动受害者、族裔和宗教少数群体、前政府官员和安全人员、残疾人、LGBTQI+ 群体和老年人在返回后特别容易受到迫害。³⁹ 此外，特别报告员还对巴基斯坦境内强行驱逐和任意拘留的指控表示关切，建议不要以反恐措施为名使难民和移民处于不利地位。

³⁵ 见 www.unocha.org/publications/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-access-snapshot-december-2023。

³⁶ 见 www.ecoi.net/en/file/local/2086941/63e0cb714.pdf。

³⁷ 据称，伊朗伊斯兰共和国宣布已有 20 多万阿富汗人返回阿富汗。

³⁸ 见 www.rferl.org/a/pakistan-afghans-expulsions-kakar-terrorism/32676719.html。

³⁹ 见 PAK 11/2023 号来文，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28622>。

104. 当前的人权状况要求继续致力于支持需要寻求保护的弱势阿富汗人。特别报告员呼吁各国，特别是更远的国家，为收容阿富汗难民，包括本区域的阿富汗难民提供支持，并增加重新安置和家庭团聚机会。

105. 虽然与冲突有关的境内流离失所人数在 2023 年继续下降，但赫拉特的地震、其他自然灾害事件以及从邻国涌入的阿富汗人激增，给事实上的当局和人道主义援助提供者造成了额外压力。阿富汗的境内流离失所人口居全球第二。据人道协调厅估计，2024 年将有 660 万人需要住房和非粮食援助。特别报告员仍然对流离失所者，尤其是居住在非规定居点的流离失所者面临被驱逐风险感到关切。

C. 文化权利

106. 阿富汗的文化历来丰富多彩，以音乐、艺术和文化庆祝活动，如诺鲁孜节和雅尔达节为特色。但在 2021 年塔利班接管阿富汗后，这一充满活力的文化面临严峻挑战。事实上的当局不仅禁止音乐和其他形式的艺术，还积极打压艺术家、音乐家、演员、诗人和歌手。

107. 2023 年 11 月 2 日，赫拉特省著名戏剧导演 Faridon Fakoori 因推出一场被认为是批评塔利班的戏剧而被捕，从而突显了这种打压做法。Faridon Fakoori 此前曾批评塔利班忽视戏剧艺术，并因此被降职。他在监狱服刑 45 天后，于 2023 年 12 月 24 日获释。

108. 对文化表达的打压不仅仅局限于剧院。事实上的当局禁止在婚礼上播放音乐，有报告称在多个省份，包括加兹尼、巴达赫尚和卡比萨省，都执行了这一禁令。

109. 对艺术的进一步压制在巴尔赫省显而易见。2023 年 12 月 27 日，塔利班地方当局阻止记者报道阿富汗妇女教育中心与联合国儿童基金会合作举办的艺术展览。这次活动在马扎里沙里夫的一家酒店举行，50 多名男女青年艺术家在一个专门为女性参与者设立的空间展示了他们的艺术和手工艺品。此外，事实上的扬善抑恶部声称，庆祝雅尔达节是 haram⁴⁰ 行为，违反伊斯兰价值观。特别报告员对艺术家和文化活动在一个艺术和文化深深植根于其历史并广受其人民赞颂的国家所受到的待遇和打压表示关切。

六. 结论和建议

110. 正如导言和本报告通篇所述，阿富汗的人权状况继续恶化。妇女和女童被排除在公共生活之外，和平的异见不容忍，暴力和暴力威胁被用来控制民众和在民众中制造恐惧，却不受惩罚。其中包括法外处决、失踪和酷刑。边缘化群体和政权反对者受到歧视和排斥。

111. 今后的前进道路必须是建立一个更加宽容和包容的社会，致力于在法治的保护下维护国际人权标准。事实上的当局负有主要责任，而其他国家由于 2001 年以来的干预、仓促撤出以及塔利班持续对待妇女和女童的方式，负有比通常情

⁴⁰ 伊斯兰教法所禁止的。

况下更大的责任。在人权、包括性别平等方面没有取得重大进展的情况下，应抵制任何使当前形势正常化的倾向。阿富汗人民的人权与其他国家人民的人权一样重要，决不能放弃。

112. 以下建议应与特别报告员以往报告中的建议一并阅读。

113. 特别报告员建议事实上的当局：

(a) 采取步骤，根据阿富汗批准的国际人权条约履行责任，包括扭转违反这些国际承诺的政策和做法；

(b) 按照国际标准，追究侵犯人权的官员的责任；

(c) 停止对妇女和女童的一切形式制度化歧视，紧急扭转限制妇女和女童权利和基本自由的歧视性政策和指令，包括：

(一) 立即无条件释放任何可能被任意拘留的妇女和女童，包括因据称违反戴头巾规定而被捕的妇女和女童，以及妇女人权维护者；

(二) 确保妇女和女童能够享有隐私权和表达自由，包括自由选择自己的穿着打扮方式；

(三) 取消对妇女和女童行动自由的限制，特别是必须有一名男性陪同的规定；

(四) 采取措施防止和调查暴力侵害妇女案件，包括网上暴力侵害妇女案件，恢复保护妇女幸存者的体制系统，确保她们能够诉诸司法、获得赔偿和必要的服务，并追究行为人的责任；

(五) 确保阿富汗各地的妇女和女童能够获得高质量的保健服务，包括心理和生殖保健服务；

(六) 立即恢复妇女为联合国、国际非政府组织和国家公务员系统工作的权利；

(七) 直接与妇女接触，共同制定和实施有明确时限的具体行动计划，以确保妇女平等参与教育、就业、治理和公共生活的所有其他方面以及影响其生活的法律或政策措施；

(d) 重新为妇女和女童提供平等、包容和公平的机会，使她们不受歧视地接受各级和各学科的教育，并达到可及性、可接受性和适应性的最低标准；

(e) 采取有力措施，保护儿童免遭有害做法，包括强迫招募和使用、强迫劳动、偷运、贩运、童婚和狎戏男童；

(f) 采取积极的全面战略，通过增加排雷方案、开展提高认识活动和采取社区安全措施，消除地雷和其他战争遗留爆炸物造成的儿童伤亡，从而加强对儿童的保护；

(g) 促进包容性，不歧视属于少数的群体和个人，并保护他们的安全，包括：

(一) 废除以族裔和宗教信仰为由歧视个人和社区的、法律、政策或做法；

(二) 确保他们在礼拜场所、交通工具中和教育机构的安全；

(三) 防止对这些群体的暴力和恐吓，如强行驱逐或毁坏财产；

(四) 调查对这些群体实施暴力的责任人并将其绳之以法；

(五) 保障族裔和宗教少数群体充分和有意义地参与对其生活有直接影响的所有决策进程；

(h) 采取积极措施，制止基于性取向或性别认同或表达的歧视和暴力侵害个人行为，并确保对仇恨言论和攻击进行适当调查，追究行为人的责任；

(i) 采取必要措施，保障表达自由和获取信息的机会，为人权维护者、民间社会活动人士和媒体提供有利环境，使之能够在不受阻碍和不担心报复的情况下开展活动，其中包括：

(一) 不因个人和组织行使表达、结社与和平集会自由权而实施任意逮捕和予以处罚；

(二) 对恐吓和攻击民间社会成员和记者的案件进行调查；

(三) 采取必要措施，保障表达自由和获取信息的机会，尊重在不受审查的情况下寻求、接受和传递信息和思想的权利；

(j) 保障被拘留者的权利，包括获得法律代理和查阅法律文件的权利，并确保审判符合国际标准；

(k) 实行大赦，保护前安全部队成员、法官、检察官、辩护律师和公务员，包括促进和保护人权的人免遭报复行动；

(l) 防止和彻底调查任意剥夺自由、法外处决、强迫失踪、酷刑和其他形式的虐待；

(m) 确保以包容和对性别问题敏感的方式，为基本服务划拨足够的国家预算；

(n) 建设性地参与并便利特别报告员和其他联合国人权机制对该国的访问。

114. 特别报告员建议各国和国际社会：

(a) 在人权状况有明显、可衡量和可独立核实的改善之前，避免使事实上的当局正常化或合法化；

(b) 保持人权在阿富汗政策中的核心作用，同时也要高度重视人民的福祉，因为若不能在阿富汗保护人权，特别是妇女、女童以及族裔和宗教少数群体的人权，将会对区域和全球产生影响；

(c) 支持在阿富汗开展由社区推动、旨在巩固和平和处理申诉并尊重该国多样性的包容性进程；

(d) 继续坚持性别平等对于国际合作和阿富汗的未来至关重要；

(e) 支持阿富汗妇女和男子有代表性地、平等和有意义地参与关于该国未来的所有讨论，包括在制定国际社会对事实上的当局的政策时；

(f) 支持国际调查和问责机制，并就阿富汗冲突各方过去和当前的侵权行为，包括为了性别公正以及就攻击族裔和宗教群体的行为，在本国管辖范围内启动问责进程，或与之合作；

(g) 采取一切可能的步骤，支持所有女童接受各级教育，并继续倡导中学重新接纳女生，大学重新接纳妇女，取消禁止妇女在非政府组织和联合国系统就业的规定；

(h) 支持阿富汗人权维护者和性别平等倡导者以及其他面临危险的阿富汗人，并采取措施保护他们的长期安全，包括给予他们难民身份、受保护身份或正常身份，为他们的安全重新安置提供便利，并扩大提供教育奖学金；

(i) 增加对人道主义资金的捐助，包括超出传统的人道主义支助范围，以确保实现阿富汗人民的经济、社会和文化权利；

(j) 释放阿富汗的外汇储备，但要有保障措施，确保资金用于可持续的社会经济发展；

(k) 向人权维护者和妇女团体提供政治支持和可获得的财政支持，并支持阿富汗记者和国内外媒体宣传组织。
