



Distr.: General
2 October 2024
Chinese
Original: English

人权理事会

第五十六届会议

2024 年 6 月 18 日至 7 月 12 日

议程项目 2 和 4

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处和秘书长的报告

需要理事会注意的人权状况

委内瑞拉玻利瓦尔共和国的人权状况

联合国人权事务高级专员的报告*、**

概要

根据人权理事会第 51/29 号决议，联合国人权事务高级专员在本报告中重点阐述与经济、社会及文化权利和享有健康环境的权利、法治和公民空间有关的最新动态，以及高级专员以前向委内瑞拉玻利瓦尔共和国提出的相应建议的落实程度。

* 本报告逾期提交会议服务部门处理，以纳入最新信息。

** 本文件附件不译，原文照发。

一. 导言和方法

1. 本报告根据人权理事会第 51/29 号决议提交，理事会在该决议中请联合国人权事务高级专员提交一份关于委内瑞拉玻利瓦尔共和国人权状况的全面报告，详细评估此前报告中所提建议的落实情况，并将报告提交理事会第五十六届会议。
2. 本报告所述期间为 2023 年 5 月 1 日至 2024 年 4 月 30 日；在报告中，高级专员重点阐述与经济、社会及文化权利、享有健康环境的权利、性别问题以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者等群体(LGBTIQ+人士)的权利、公民空间和法治有关的最新动态。本报告撰写的依据是联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收集和分析的资料，包括通过与受害者和证人面谈以及与政府官员和民间社会组织会晤收集的资料。高级专员还审议国家机构提供的官方资料。2024 年 2 月 15 日，委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府宣布暂停与人权高专办签署的谅解书，要求人权高专办人员在 72 小时内离境。人权高专办对这一事态发展感到遗憾。
3. 本报告所载调查结果严格按照人权高专办的方法加以记录和证实。人权高专办对资料来源的可信度和可靠性进行了尽职调查，并对收集的资料进行了交叉核对，以核实是否属实。人权高专办已征得受访者的知情同意，并酌情采取了适当措施保护他们的身份，确保保密。人权高专办根据国际人权规范和标准对收集到的资料和国内立法进行了评估。

二. 经济、社会及文化权利以及享有健康环境的权利

4. 在本报告所述期间，除其他外，由于部门制裁的影响，水、电和燃料等公用事业的获取和供应方面的不足继续加剧。¹ 在《关于促进所有人的政治权利和选举保障的部分协议》签署后的第二天，即 2023 年 10 月 18 日，在石油和天然气等部门颁发了六个许可证，放松了制裁。² 2024 年 4 月 17 日，以有限许可证取代了石油和天然气部门的一般许可证，将经营时间减为 45 天。据国家机构以及人道主义和人权组织称，制裁和过度遵守阻碍了资金的接收和包括食品和药品在内的必需品的进口。
5. 尽管官方数据显示，2023 年国内生产总值增长了 5%，³ 但高通胀⁴ 和委内瑞拉货币玻利瓦尔贬值⁵ 等经济挑战持续存在，继续限制购买力，对弱势群体和社区，包括城市贫民和农村地区的贫民，特别是这些群体中的妇女造成不成比例的影响。

¹ HumVenezuela, “Community diagnostics July-August 2023” (2023), 可查阅 <https://humvenezuela.com/wp-content/uploads/2023/10/Community-Diagnostics-Aug-2023-HumVenezuela-2.pdf>。

² 见 https://ofac.treasury.gov/recent-actions/20231018_44。

³ 见 <https://web.archive.org/web/20240802093446/https://www.sunaval.gob.ve/2024/01/16/25594> (西班牙文)。

⁴ 见 <https://www.bcv.org.ve/estadisticas/consumidor> (西班牙文)。

⁵ 见 <https://www.bcv.org.ve/seccionportal/tipo-de-cambio-oficial-del-bcv> (西班牙文)。

6. 据报告，结构性资金不足和人员配置不足继续削弱卫生和教育部门。⁶ 据报告，2023 年 7 月至 8 月期间，全国 74.6% 的卫生保健中心缺乏医务人员，73.5% 的卫生保健中心缺乏护理人员，⁷ 从而影响了医疗保健服务的可获性、质量和提供。⁸ 全国教育部门工会报告说，由于无法负担旅行和制服费用以及满足其他需求的费用，2023 年 10 月开学时的缺勤率为 80%。⁹

7. 2024 年 2 月 1 日至 14 日期间，食物权特别报告员对委内瑞拉玻利瓦尔共和国进行了首次正式访问。这次访问重点了解该国为解决粮食不安全问题而采取的行动。特别报告员表示关切的是，“单方面胁迫性措施严重限制了委内瑞拉政府和人民实现食物权的能力”，¹⁰ 在该国造成大规模粮食不安全，对妇女和女童造成不成比例的影响。在结束访问时，特别报告员还对有关把国家福利当作政治工具的指控表示关切。¹¹

8. 人权高专办再次建议主管部门采取一切必要措施，包括实施改善粮食获取途径的方案，以确保提供并让人们能够获得充足、质量有保证的食物。¹²

A. 劳工权利

9. 2024 年 2 月 1 日和 2 日，国际劳工组织(劳工组织)协助举办了雇主、工会及该国政府之间的第四届社会对话论坛。¹³ 2024 年 3 月，国际劳工局理事会敦促政府进一步加快落实在论坛上做出的承诺。¹⁴ 人权高专办欢迎在论坛上再次商定的与《1928 年确定最低工资办法公约》(第 26 号)、《1948 年结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)和《1976 年(国际劳工标准)三方协商公约》(第 144 号)有关的承诺，¹⁵ 并鼓励采取进一步行动，解决这些领域依然存在的挑战。

10. 人权高专办注意到，已宣布将“经济战奖金”从 13 至 34 美元增加到 60 美元，食品奖金增加到 40 美元，每月直接向所有公共部门雇员提供现金转移。然而，最低工资仍为每月 130 玻利瓦尔(3.61 美元)，自 2022 年 3 月以来一直没有变化。

⁶ HumVenezuela, “Community diagnostics July-August 2023”.

⁷ 同上。

⁸ 经济、社会及文化权利委员会第 14 号一般性意见(2000 年)，第 12(d)和 36 段。

⁹ 见 <https://caleidohumano.org/federacion-venezolana-de-maestros-reposito-80-de-ausentismo-en-el-inicio-del-ano-escolar> (西班牙文)。

¹⁰ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/food/statements/20240214-eom-statement-venezuela-sr-food-en.pdf>。

¹¹ 同上。

¹² 经济、社会及文化权利委员会第 12 号一般性意见(1999 年)，第 8 段；A/HRC/41/18，第 81(a)段；A/HRC/48/19，第 67(a)段；A/HRC/53/54，第 5 段。

¹³ 见 <http://www.mpppst.gob.ve/mpppstweb/index.php/2024/01/25/foro-de-dialogo-social-oit> (西班牙文)。

¹⁴ 见 <https://www.ilo.org/resource/record-decisions/gb/350/decision-concerning-developments-full-imp-lementation-government-bolivarian>。

¹⁵ A/HRC/53/54，第 13 和 73(c)段。

由于通货膨胀，这也实际上导致养老金减少，贫困程度加剧，无法获得必需品；据报告，2024 年 3 月，基本食品篮的费用相当于 554.26 美元。¹⁶ 这引发了人们对委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民的适足生活水准权的关切。人权高专办回顾，最低薪酬标准包括公平工资，确保为工人及其家人的体面生活提供保障。¹⁷

11. 在本报告所述期间，退休人员提出了关切问题，其中许多人处于弱势地位，无法满足食品、药品和医疗等基本需求。2023 年 9 月 26 日，国家石油公司委内瑞拉石油公司的 9 名退休人员发起了为期 18 天的绝食抗议，在此之前，他们要求支付退休基金的收益但未得到回应，据称这影响了他们的生活条件。¹⁸ 尽管该公司设立了一个谈判平台，但争议一直没有得到解决。

12. 2024 年 1 月，公共部门雇员举行了全国范围的抗议活动，要求改善工作条件，包括有尊严的基本生活工资。许多雇员表示，他们不得不寻找其他收入来源，以便活下来并养家糊口。未报告在抗议期间发生重大事件。

B. 健康权

13. 人权高专办注意到，政府努力通过在全国各地开展宣传方案和加强流行病监测能力来防治传染病。在联合国儿童基金会(儿基会)的支持下，改进了疫苗接种方案，使得政府于 2023 年 11 月宣布委内瑞拉玻利瓦尔共和国已消除麻疹。¹⁹

14. 据人道组织称，在本报告所述期间，持续的部门制裁给卫生部门带来了更多挑战，从而限制了负担得起、可接受的优质保健服务的获取和提供。例如，治疗糖尿病、惊厥和呼吸道感染等常见疾病所需的药品短缺 27.2%。²⁰ 人权高专办记录了 4 个囊性纤维化患者的病例，由于费用高昂，加上缺乏必要的药品，他们获得治疗的机会有限。据报告，医院也缺乏医疗设备和用品，短缺率约达 35%。²¹

15. 农村地区和土著领地尤其因药品分配和供应有限而受影响。人权高专办收到的报告称，患者、家属和医生很难获得麻风病和利什曼病专门治疗。报告指出，土著人民感染疟疾、肺结核²² 和其他疾病的风险加大，对儿童造成了不成比例的

¹⁶ 见 <https://fvmaestros.org/caf-marzo-2024> (西班牙文)。

¹⁷ 经济、社会及文化权利委员会第 23 号一般性意见(2016 年)，第 18 和 19 段。

¹⁸ 见 <https://www.swissinfo.ch/spa/jubilados-de-petrolera-venezolana-levantan-la-huelga-de-hambre-tras-acuerdo-con-la-estatal/48889964> (西班牙文)。

¹⁹ 见 <https://web.archive.org/web/20231121120325/https://mppre.gob.ve/2023/11/20/ops-ratifica-venezuela-pais-libre-sarampion> (西班牙文)。

²⁰ 见 <https://conviteac.org/publicaciones/boletines/boletin-77-diciembre-2023-cierra-con-26-de-escasez-para-morbididades-monitoreadas-por-convite> (西班牙文)。

²¹ 见 <https://conviteac.org/publicaciones/boletines/boletin-76-escasez-de-medicamentos-para-las-morbididades-que-monitorea-convite-cierra-noviembre-con-26-de-escasez> (西班牙文)。

²² 见 <https://albertonews.com/nacionales/denuncian-la-muerte-de-85-indigenas-yanomami-por-malaria-en-amazonas> (西班牙文)。

影响。²³ 据报告，土著妇女和女童面临有区别的挑战，包括产科暴力。²⁴ 人权高专办回顾，卫生服务在文化上应当是适宜的，考虑进传统的预防护理、康复和传统医学。各国应为土著人提供资源，安排、提供和管理这方面的服务，使他们能够享有可以达到的最高水平的身体和心理健康。²⁵

16. 全球基金的艾滋病毒-结核病赠款(2024-2026 年)是不同主管部门、联合国机构和民间社会共同努力取得的可喜成果。该赠款旨在帮助应对全国至少 70 000 人对抗逆转录病毒药物的需求，其中包括妇女和儿童。艾滋病毒感染者继续面临必要物品短缺的问题，包括诊断检测和感染控制检测以及感染艾滋病毒婴儿的母乳替代品。人权高专办还收到报告称，没有专门人员监督艾滋病毒/艾滋病的治疗，而且病人遭到污名化，进一步加剧了他们所受的歧视。

17. 人权高专办仍然对缺乏关于性健康和生殖健康的最新资料感到关切，因为有报告强调了在提供服务方面存在的巨大差距，²⁶ 包括乳腺癌²⁷ 和子宫癌²⁸ 预防服务方面的差距，而且少女怀孕率高。²⁹ 关于堕胎的立法是限制性的，因为在强奸、乱伦或胎儿严重受损的情况下堕胎仍然被定为犯罪行为。安全堕胎和堕胎后服务也很有限。³⁰ 人权高专办敦促该国根据人权事务委员会等联合国人权机制所提建议，采取措施防止不安全堕胎，降低孕产妇死亡率和发病率，并使堕胎非刑事化。³¹

C. 享有清洁、健康和可持续环境的权利

18. 2024 年 1 月 25 日，人权高专办就人权和环境问题向监察员办公室及其代表团提供了技术援助。在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议背景下，社会主义生态部在儿基会的支持下签署了《儿童、青年和气候行动宣言》，承诺遵守儿童和青年享有健康环境的权利。³²

²³ 见 <https://correodelcaroni.com/sociedad/salud/llega-barco-hospital-a-nabasanuka-para-atender-rara-enfermedad-que-afecto-a-ninos-waraos> (西班牙文)。

²⁴ 见 <https://ipysvenezuela.org/tejiendo-redes/noticia/parir-en-situacion-de-vulnerabilidad-mujeres-indigenas-de-delta-amacuro-no-tienen-acceso-a-la-salud-sexual-y-reproductiva> (西班牙文)。

²⁵ 经济、社会及文化权利委员会第 14 号一般性意见(2000 年)。

²⁶ HumVenezuela, “Community diagnostics July-August 2023”。

²⁷ 见 <https://www.swissinfo.ch/spa/una-media-de-24-casos-de-cancer-de-mama-se-diagnostican-al-dia-en-venezuela/48862648> (西班牙文)。

²⁸ 见 <https://unionradio.net/vida-cancer-de-cuello-uterino-registra-alza-de-muerte-en-mujeres> (西班牙文)。

²⁹ 见 www.swissinfo.ch/spa/diputados-venezolanos-elaboran-proyecto-de-ley-para-la-prevenci%C3%B3n-del-embarazo-adolescente/48781936 (西班牙文)。

³⁰ CCPR/C/VEN/CO/5, 第 21 段。

³¹ 同上，第 22 段。另见 A/HRC/48/19, 第 67(l)段。

³² 见 www.unicef.org/venezuela/comunicados-prensa/el-ministerio-del-poder-popular-para-el-ecosocialismo-firm%C3%B3-la-declaraci%C3%B3n-0 (西班牙文)。

19. 在本报告所述期间，继续报告了环境退化问题，包括毁林和野火。2023 年 12 月 26 日，有报告称国家石油公司位于卡拉沃沃州的炼油厂发生漏油事件，这是委内瑞拉玻利瓦尔共和国 2023 年登记的 86 起漏油事件中的 1 起事件。³³ 这种漏油污染水和食物链，破坏环境，使社区面临重大健康风险和丧失生计。由于马拉开波湖的漏油事件，苏利亚州的渔业社区维持生活的手段恶化，包括据报告鱼类产量下降了 80%。³⁴ 人权高专办注意到该国为促进从漏油事件造成的破坏中恢复所作的努力，³⁵ 并敦促其加强措施，防止今后发生此类事件。

D. 采矿作业与土著人民的权利和领地

20. 采矿活动、武装团体和犯罪集团的存在以及有关暴力行为进一步加剧了土著社区的流离失所。民间社会报告说，在过去五年里，至少有 6 000 名 Jivi、Uwottüja、Yekuana、Sanemá、Yeral 和 Yanomami 人为逃离非国家武装团体之间的对抗而流离失所到哥伦比亚，³⁶ 这反过来又导致土著习俗受侵蚀，同时削弱了他们的自治制度和自决权。

21. 人权高专办注意到为遏制该国保护区的非法采矿活动而采取的军事行动。除环境退化外，人权高专办还收到了关于杀戮、性暴力和贩运人口行为的报告，这些行为对生活在这些领地上的土著人民的生活和权利造成了不成比例的影响。此外，据一份报告称，自 2023 年 5 月以来，玻利瓦尔州至少有 24 人死于采矿事故，³⁷ 这突出说明，工作条件危险且危及人的生命。

22. 当局在采取军事行动后，于 2023 年 9 月 24 日宣布亚马孙州亚帕卡纳国家公园“没有非法采矿活动”，并可能强行迁离据报在矿场工作和生活的 13 000 多人。³⁸ 在玻利瓦尔州 La Bulla Loca 矿倒塌后，武装部队据称于 2024 年 2 月 27 日将至少 799 人强行迁离其定居地。官方数字显示，有两人死亡，六人受伤，还有更多指控有待调查。人权高专办还收到指控称，尽管有军事人员驻扎，但这些地区的非法采矿活动仍在继续。虽然国家有义务维护公共秩序和打击犯罪，但所有执法行动都应充分遵守国际人权法。人权高专办还重申，防止破坏保护区内环境的工作必须符合国际人权法，必须力求改善生活条件，包括那些依靠非法采矿维持生计的人的生活条件。³⁹

³³ 见 <https://ecopoliticavenezuela.org/2024/01/08/reporte-especial-balance-de-derrames-petroleros-2023> (西班牙文)。

³⁴ 见 <https://efectococuyo.com/cambio-climatico/lago-de-maracaibo-y-golfete-de-coro-lideran-lista-de-derrames-petroleros-en-venezuela> (西班牙文)。

³⁵ 见 www.minec.gob.ve/costas-de-nueve-municipios-fueron-sumadas-al-saneamiento-y-limpieza-de-lago-de-maracaibo (西班牙文)。

³⁶ 见 <https://correodelcaroni.com/especiales/desplazamiento-el-temor-de-una-comunidad-jivi-por-la-explotacion-de-coltan> (西班牙文)。

³⁷ 见 <https://albertonews.com/nacionales/los-ultimos-accidentes-mineros-en-el-estado-bolivar-lista> (西班牙文)。

³⁸ 见 www.psuv.org.ve/temas/noticias/fanb-declara-territorio-libre-mineria-ilegal-al-parque-nacional-yapacana (西班牙文)。

³⁹ A/HRC/53/54，第 25 段。

23. 据报告，作为 2024 年罗赖马行动的一部分，普遍暂停了玻利瓦尔州各城市的航班，这限制了至少 119 个土著 Pemón 社区获得食物、药品、燃料(包括运送教师的燃料)和接受教育的机会，而没有得到他们的自由、事先和知情同意。这些社区依赖空运提供基本服务所需用品。人权高专办回顾说，国家必须采取步骤，最大限度地利用其现有资源，以便按照有关土著人民的国际标准，实现食物权、健康权和受教育权。

24. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国的土著人民因营养不良、极端贫困、疾病风险和环境退化而受到不成比例的影响，部分原因是其领地内的采掘活动。⁴⁰ 2023 年 6 月，一个土著组织向土著人民事务部提交了一份正式申请，要求重新启动土著领地划界工作。⁴¹ 人权高专办重申其先前提出的与土著人民权利有关的所有建议，包括有关以符合国际标准的方式重新启动这一工作的建议。

三. 妇女和 LGBTIQ+ 人士

25. 2024 年 3 月 7 日，全国代表大会一读一致通过了关于妇女平等组织法的法案。该法案提出了可能有助于执行人权机制以往所提建议的重要条款，⁴² 包括建立国家性别平等观察站和加强妇女的政治参与。然而，人权高专办感到关切的是，有报告称，协商过程缺乏透明度，法案中也没有提供法律定义。人权高专办呼吁当局确保就该法案进行充分、包容和透明的协商，并确保其符合国际人权法和关于妇女权利和性别平等的标准。人权高专办重申高级专员的建议，即执行尚未落实的政策和举措，包括制定条例和对性别问题有敏感认识的规程，以执行《关于妇女享有无暴力生活权利的组织法》。⁴³

26. 在人权高专办提供技术援助后，检察官办公室妇女司采取步骤，努力制定关于调查基于性别的杀戮或杀害女性行为的规程。人权高专办鼓励其继续努力，根据消除对妇女歧视委员会和人权高专办的建议，最后敲定和执行该规程。⁴⁴

27. 尽管该国在整个 2023 年期间努力防止性别暴力，但一个民间社会组织报告说，1 月至 11 月期间，委内瑞拉玻利瓦尔共和国发生了 186 起杀害女性的案件。⁴⁵ 人权高专办虽然注意到，据报告，案件数与前几个报告所述期间相比有所减少，⁴⁶ 但仍与其他机构一起呼吁加强对包括杀害女性在内的性别暴力的预防和应对工作，并建立一个关于所有形式性别暴力的分类数据收集系统。⁴⁷

⁴⁰ 见 <https://provea.org/actualidad/se-deteriora-la-vida-de-los-pueblos-indigenas-en-venezuela>。

⁴¹ 见 <https://kape-kape.one/2023/06/01/oipus-solicito-al-ministerio-indigena-reactivar-la-comision-de-demarcacion-de-tierras> (西班牙文)。

⁴² CEDAW/C/VEN/CO/9，第 26(b)段；A/HRC/53/54，第 73(c)段。

⁴³ CCPR/C/VEN/CO/5，第 20 段。

⁴⁴ CEDAW/C/VEN/CO/9，第 26(a)段。

⁴⁵ 见 <https://utopix.cc/pix/noviembre-de-2023-son-17-femicidios-en-venezuela-para-un-total-de-186-casos-en-11-meses> (西班牙文)。

⁴⁶ A/HRC/53/54，第 31 段。

⁴⁷ CEDAW/C/VEN/CO/9，第 26(d)段。

28. 人权高专办还对 Naibelys Noel 被定罪的事宜表示关切，此人于 2023 年 7 月 19 日被判处 30 年监禁，罪名是“在他人实施因背叛信任和不光彩的动机而加重的故意杀人罪时不作为，并且因受害者为儿童而情节加重”。⁴⁸ 这一判决是在据指控 2019 年她的儿子被她的前伴侣杀害之后做出的。2024 年 2 月 7 日，在上诉听讯期间，检察官表示 Naibelys Noel 忽视了她作为母亲所扮演的角色，是虐待她儿子的同谋，这突显了司法适用中存在性别陈规定型观念的问题。法官在解释其所作裁决的理由时作出的陈述也含有类似的性别陈规定型观念。据报告，当局没有对 Noel 女士先前提出的关于她的前伴侣实施性别暴力的申诉采取后续行动，据报告，她的前伴侣所获刑期只有她的一半。

29. 在本报告所述期间，人权高专办记录了四名 LGBTIQ+人士的境况，他们因性取向和性别认同而被执法人员任意拘留，从而助长了对 LGBTIQ+人士的污名化和歧视。一个民间社会组织报告说，2023 年期间，委内瑞拉玻利瓦尔共和国 28.7% 的 LGBTIQ+人士遭受过国家安全部队的暴力行为。⁴⁹ 人权高专办呼吁当局预防、调查和惩治受害者的性取向或性别认同引发的犯罪，包括为这类案件制定具体调查规程，同时建设执法人员的能力，以促进尊重多样性，包括尊重性别认同和性取向。⁵⁰ 在 2023 年 1 月至 6 月期间，至少有 65 名公职人员在其言论中使用了贬低 LGBTIQ+人士的措词。⁵¹

四. 和平集会权和人权捍卫者的处境

30. 2024 年 1 月至 3 月期间，记录了 1 243 起抗议和示威活动。据一个民间社会组织称，其中 74% 的活动提出了与经济、社会及文化权利有关的问题。⁵² 人权高专办没有收到在本报告所述期间发生的抗议活动中有人死亡的报告，反映出持续的积极趋势。⁵³

31. 人权高专办对执法官员对苏利亚州针对自己的生活条件提出抗议的尤克帕土著人采取的对策表示关切。在本报告所述期间，人权高专办记录了三起据称玻利瓦尔国家警察实施任意拘留(包括一名妇女)和虐待的案件，以及三起不同执法官员限制尤克帕人行动自由的事件。人权高专办还收到报告称，因抗议活动而设置的路障导致尤克帕社区和非土著居民之间的紧张关系加剧。

⁴⁸ 见 <https://ulamujer.org/jueza-condena-a-30-anos-de-carcel-a-naibelys-noel-victima-de-violencia-vicaria> (西班牙文)。

⁴⁹ 见 <https://www.paisplural.org/informe-nc> (西班牙文)。

⁵⁰ 见 A/78/227。

⁵¹ 见 <https://nomasdiscriminacion.org/download/2do-informe-voces-contra-el-prejuicio-informe-sobre-violencias-y-discriminacion-a-personas-balance-enero-junio-de-2023-noviembre-de-2023> (西班牙文)。

⁵² 见 <https://www.observatoriodeconflictos.org.ve/tendencias-de-la-conflictividad/conflictividad-social-en-el-primer-trimestre-2024> (西班牙文)。

⁵³ A/HRC/50/59，第 55 段；A/HRC/53/54，第 53 段。

32. 人权高专办欢迎至少三名因参与抗议活动而于 2023 年 2 月被拘留的农民⁵⁴于 2023 年 8 月获释，尽管对他们提出的刑事诉讼仍在进行中。

33. 在本报告所述期间，人权高专办记录了 30 起威胁和骚扰案件，1 起绑架未遂案件，2 起人身攻击案件，38 起任意拘留案件(27 名男子和 11 名妇女)，以及 13 起以其他形式对民间社会行为者定罪的案件，其中包括记者、工会会员、农民领袖和其他被认为持批评意见的人士。在 64 起案件中，国家官员通过各种媒体渠道侮辱民间社会行为者。总体而言，上述数字与以往报告的数字相比有所增加。⁵⁵

34. 在上述案件中，人权高专办记录了 5 名工会领导人和工会成员(均为男性)因煽动仇恨、共谋和犯罪团伙等指控而被逮捕的案件。在本报告所述期间，人权高专办还收到关于工会领导人和工会成员被雇主解雇的报告，被解雇的原因显然是他们参加了抗议活动或谴责工作条件。

35. 2023 年 8 月 1 日，根据《打击有组织犯罪和资助恐怖主义行为组织法》，6 名工会成员和劳工领袖被判处 16 年监禁，他们是在 2022 年 7 月被逮捕的。⁵⁶ 2023 年 8 月 11 日，特别程序任务负责人发表声明，谴责这些判决，并对滥用法律和法律程序中不合法律规定之处表示关切。⁵⁷ 这 6 人均于 2023 年 12 月 20 日获得有条件释放，但他们须遵守强制他们定期出庭的法院命令。

36. 2024 年 2 月 13 日，人权高专办对人权维护者罗西奥·圣·米格尔被强迫失踪一事表示关切，⁵⁸ 她在被逮捕后的四天内下落不明。收到的资料显示，她仍然被拘留，而且尚不能接触她自行选择的律师。

37. 人权维护者哈维尔·塔拉佐纳自 2021 年以来一直因煽动仇恨、叛国和恐怖主义指控被拘留。人权高专办继续收到有关他的健康状况恶化的资料。在三次重新开庭审理和实际举行或推迟举行共计大约 48 次听讯(从 2022 年 8 月 16 日第一次审判开庭到本报告所述期间结束)之后，他的案件仍然悬而未决。人权高专办再次呼吁无条件释放他。

五. 公民和民主空间

38. 2023 年 10 月 17 日，在挪威的调解下，政府和统一民主纲领党签署了《关于保护国家重大利益的部分协议》和《关于促进所有人的政治权利和选举保障的部分协议》(《巴巴多斯协议》)。⁵⁹ 后者除其他外提到：所有政党有权选择自己的

⁵⁴ A/HRC/53/54，第 19 段。

⁵⁵ 同上，第 61 段。

⁵⁶ 同上，第 15 段。

⁵⁷ 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2023/08/venezuela-un-experts-condemn-use-counter-terrorism-laws-convict-trade。

⁵⁸ 见 <https://x.com/unhumanrights/status/1757307231614202368?s=48>。

⁵⁹ 见 <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/joint-statement-from-the-venezuela-dialogue-and-negotiation-process/id3001613>。

候选人；促进公开讨论以及有利于和平、参与性选举进程的政治和社会环境；保证所有候选人平等获得媒体报道；授权所有遵守法律和《宪法》的总统候选人和政党参加选举。人权高专办鼓励本着诚意充分执行这些协议，并提醒所有各方，人权在执行进程中必须处于核心位置。

39. 人权高专办欢迎在 2023 年 10 月和 12 月释放 34 名被拘留者(包括 4 名妇女)，其中包括 10 名美利坚合众国公民，他们因共谋、恐怖主义和叛国等指控被任意拘留了 4 至 42 个月不等。然而，他们获释是有条件的，许多人仍然必须定期出庭，而其案件的状况仍然不清楚。人权高专办呼吁尊重公平审判权和正当程序权，并呼吁刑事立法及其适用充分符合国际人权法，包括合法性和法律确定性原则。

40. 2023 年 10 月 22 日，统一民主纲领党举行初选，没有发生任何重大事件。2023 年 10 月 25 日，总检察长办公室对参与组织初选的几名人员展开刑事调查。2023 年 10 月 30 日，最高法院下达了第 122/2023 号判决书，暂停初选结果。⁶⁰

41. 人权高专办关切地注意到，有报告称发生了一些导致参与公共事务的权利进一步受限的事件，包括拘留了五个不同反对党的 15 名成员，以及玻利瓦尔国家警察在一次工会会议期间在没有逮捕证的情况下进行突然搜查。对其中 11 人的拘留可能构成强迫失踪。

42. 2024 年 1 月 22 日，政府启动了玻利瓦尔愤怒计划；这是一项公民、军队和警察“对抗任何恐怖主义企图”的计划。⁶¹在这方面，人权高专办收到了关于身份不明的行为者破坏反对党至少七个不同州的总部以及破坏民间社会组织办公室的指控。人权高专办再次呼吁保护参与公共事务的权利，这也需要尊重和保护社会所有成员的生命、人身完整、自由、安全和隐私。⁶²

43. 人权高专办鼓励当局采取措施，确保选举进程充分透明、包容、具有参与性。2024 年 1 月 26 日，最高法院确认取消了两名主要反对派领导人参加选举进程的资格，并在另外五人的案件尚未最终解决时暂时解除了取消其资格的决定。截至 2024 年 4 月 16 日，另外五人也被取消资格。⁶³人权高专办再次表示关切这种取消资格的情况，包括行使辩护权的机会有限的情况。在本报告所述期间，人权高专办继续收到关于最高法院干预政党的资料。⁶⁴

44. 自 2009 年以来，委内瑞拉中央大学的董事会选举已多次推迟，人权高专办欢迎自那时以来该选举于 2023 年 6 月 9 日和 30 日首次举行。然而，2023 年 11 月 13 日和 2024 年 3 月 20 日，最高法院选举分庭分别暂停了卡拉波波大学和安

⁶⁰ 见 <https://static.poder360.com.br/2023/10/comunicado-suspensao-venezuela.pdf> (西班牙文)。

⁶¹ 见 <https://efectococuyo.com/politica/maduro-le-ordena-a-cabello-activar-plan-furia-bolivariana> (西班牙文)。

⁶² 见《各国有效落实参与公共事务权利的准则》，第 16 段。

⁶³ 见 <https://web.archive.org/web/20240424204807/https://www.cgr.gob.ve/assets/pdf/Sancionados.pdf> (西班牙文)。

⁶⁴ A/HRC/53/54，第 71 段。

第斯大学的董事会选举，理由是对这两所大学过渡选举章程提出的行政上诉悬而未决。⁶⁵ 人权高专办呼吁各大学按照其内部条例开展自由、真正的选举进程，⁶⁶ 以确保制度保护和自主权。

六. 表达自由

45. 人权高专办继续记录了对表达自由实施不当限制的情况，包括在以往记录的 16 起关闭电台案件之外又增加了 10 起新的案件；⁶⁷ 民间社会组织报告说，在本报告所述期间，至少有 12 个电台被关闭。⁶⁸ 人权高专办收到的资料表明，广播公司申请获得所需许可，但没有得到答复或被拒绝，或因要求其满足额外要求而受阻。在其他情况下，广播公司报告说，由于申请费用高昂，它们无法提交申请。人权高专办对上述在没有提供法律依据的情况下多次关闭电台的情况表示关切。

46. 在本报告所述期间，至少有 50 个网站在没有收到通知的情况下被不同的公有和私有电信运营商封锁。这与上一个报告所述期间查明的 44 个网站被封锁的情况相比有所增加。人权高专办回顾，国家对表达自由施加的任何限制都必须符合合法性、必要性、相称性和合法目的等条件。⁶⁹

47. 在本报告所述期间，民间社会行为体继续报告称，它们请求查阅公共机构所掌握资料，但没有得到回应。⁷⁰ 在 2023 年 3 月至 2024 年 3 月期间，一名民间社会行为者提交了 20 项请求，其中 14 项仍未得到答复。

48. 人权高专办对继续适用《反仇恨、促进和平共处与宽容的宪法性法律》将人权维护者、记者和其他人员的工作定为犯罪和非法行为的情况表示关切。在本报告所述期间，人权高专办记录了 10 名男子和 2 名妇女根据有关煽动仇恨或公开教唆的立法被指控或起诉的案件，而以往记录了 32 起类似指控案件。⁷¹ 人权高专办以前曾指出，该立法不符合《公民及政治权利国际公约》第十九条。⁷²

⁶⁵ 见 <https://accesoalajusticia.org/suspension-de-las-elecciones-de-las-autoridades-de-la-universidad-de-carabobo> (西班牙文)和 https://ceu.uc.edu.ve/wp-content/uploads/2023/07/GACETA-EXTRAORDINARIA-Nro.-700-ESTATUTO-TRANSITORIO-ELECTORAL-DE-LA-UNIVERSIDAD-DE-CARABOBO_compressed_compressed.pdf (西班牙文)。

⁶⁶ 见 <https://aulaabiortalatinoamerica.org/2023/11/28/estudiantes-quieren-votar-para-renovar-autoridades-y-federaciones-universitarias-en-venezuela> (西班牙文)。

⁶⁷ A/HRC/53/54，第 62 段。

⁶⁸ <https://ipysvenezuela.org/alertas>。

⁶⁹ 《公民及政治权利国际公约》，第十九条第三款。

⁷⁰ A/HRC/50/59，第 62 段；A/HRC/53/54，第 66 段。

⁷¹ A/HRC/53/54，第 65 和 73(k)段。

⁷² A/HRC/47/55，第 61 段。

七. 结社自由

49. 有关非政府组织和相关组织的控制、正规化、绩效和筹资的法律草案的讨论仍在继续，该草案于 2023 年 1 月首次提交全国代表大会，增加了对可能限制结社自由权的担忧。⁷³ 这种限制可能影响民间社会开展工作的能力，从而影响这些组织所提供人道主义援助的受益者的生活。2024 年 1 月宣布就该问题公开征求意见，⁷⁴ 2024 年 4 月 4 日，全国代表大会内部政策委员会核准了该法案的二读报告。⁷⁵ 人权高专办根据适用的标准就这一问题发表了意见，并鼓励当局考虑这些意见。

50. 人权高专办继续收到关于通过登记处和公证人自主服务等国家机制限制非政府组织登记或限制其合法行为的报告。⁷⁶ 人权高专办记录了至少 15 个受到影响的人权组织。人权高专办曾对强制登记的多重性表示关切，认为这是对自由开展活动设置的障碍，也是对结社自由权施加的不当限制。⁷⁷

八. 法治和问责

51. 在本报告所述期间，人权高专办向包括土著人民部在内的委内瑞拉当局提供了技术援助，以使某些国家立法与国际人权法相一致，查阅了 8 个案件档案并旁听了一次司法听讯。人权高专办认为，这种援助促进当局努力使政策和做法更好地符合国际人权规范和标准。

52. 2023 年 6 月 27 日，国际刑事法院第一预审分庭作出裁决，授权根据《罗马规约》第十八条第二款恢复对委内瑞拉玻利瓦尔共和国局势的调查。2024 年 3 月 1 日，上诉分庭确认了这一裁决。2023 年 6 月 9 日，国际刑事法院检察官办公室与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府续签了谅解备忘录，其中概述了根据问责原则向委内瑞拉当局提供技术援助的一系列优先领域。⁷⁸ 人权高专办鼓励委内瑞拉玻利瓦尔共和国当局继续在《罗马规约》框架内与国际刑事法院检察官办公室合作，并继续执行政府与检察官办公室达成的谅解备忘录。

A. 拘留与人身自由和安全权

53. 2023 年 9 月至 11 月期间，国家全部队在 7 个开放式拘留中心启动了“大酋长瓜伊卡普罗”行动，“以重组和打击控制这些中心的有组织犯罪网络”。这

⁷³ A/HRC/53/54，第 68 段。

⁷⁴ 见 <https://www.asambleanacional.gob.ve/noticias/an-inicia-consulta-publica-de-ley-que-regula-las-ong> (西班牙文)。

⁷⁵ <https://www.asambleanacional.gob.ve/noticias/comision-de-politica-interior-culmina-informe-para-segunda-discusion-de-ley-sobre-ong> (西班牙文)。

⁷⁶ A/HRC/53/54，第 68 段。

⁷⁷ 同上。

⁷⁸ 见 <https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2023-12/2023-otp-annual-report.pdf>。

次行动共转移了 8 239 名囚犯(均为男性)。⁷⁹ 人权高专办确认,有必要努力确保国家对监狱的控制,这些监狱在很大程度上一直是自治的,不受监狱事务部管辖。人权高专办注意到,转移囚犯令人担忧接收中心可能过度拥挤,对正当程序权产生影响,包括在通知和接触律师和亲属方面的权利产生影响。

54. 人权高专办记录了在 2024 年 2 月和 4 月将囚犯转移到罗德奥一号监狱(系最高警戒的拘留中心)期间发生的 11 起身份不明的公职人员恐吓和虐待被剥夺自由者的亲属和律师的案件,以及 10 起单独监禁囚犯的案件。此外,人权高专办还对据报没有查明责任人表示关切。

55. 据报告,在罗德奥一号监狱和“大酋长瓜伊卡普罗”转移行动期间,被剥夺自由者的亲属和律师没有被告知转移的事宜,也没有被告知新的拘留地点,这可能构成强迫失踪。人权高专办还收到了关于囚犯在转移过程中受到虐待的指控。

56. 人权高专办注意到,在本报告所述期间,至少有 63 名被任意拘留者获释,其中包括任意拘留问题工作组针对其案件发表意见的 9 名妇女和 10 名男子;其中 8 人是军官或前军官。人权高专办呼吁当局采取措施落实工作组的意见,包括释放目前被拘留的另外 10 人。

57. 在本报告所述期间,人权高专办记录了 28 人被任意拘留的事件,其中包括 5 名妇女,这些人被强迫失踪 2 至 41 天不等。在至少 9 起案件中,向法院申请了人身保护或关于强迫失踪的其他宪法补救办法,但这些申请要么没有得到回应,要么被认为不可受理。在这 28 起案件中,23 人的拘留据称是玻利瓦尔国家情报局或军事反情报总局的特工所为,据报有 10 名被拘留者受到酷刑或虐待。人权高专办赞同强迫或非自愿失踪问题工作组等联合国人权机制表达的观点,即强迫失踪的发生不计时限,⁸⁰ 持续时间对犯罪的严重程度或造成的伤害没有任何影响。⁸¹

58. 在人权高专办以往所记录的案件中有 135 人符合《刑事诉讼组织法》第 230 条规定的采取拘留替代措施的条件,⁸² 其中至少有 23 人在本报告所述期间被判刑,至少有 81 人仍在等待审判。虽然至少有 19 人获释,但人权高专办没有记录到适用第 230 条作为释放的理由。总体而言,在本报告所述期间,记录在案的案件中至少有 106 起本应符合第 230 条规定的采取拘留替代措施的条件;人权高专办继续收到关于减刑方案的执行和认证工作出现延误和遇到程序性挑战的资料。

59. 人权高专办注意到在发布和执行释放令方面出现进一步延误。10 名被拘留者被任意拘留,因为在他们刑满后没有发布释放令。一人尽管于 2023 年 5 月被宣告无罪,但仍被拘留,因为没有发布释放令。在 1 起案件中,释放令因行政原因被撤销。人权高专办再次呼吁立即释放所有被非法和任意拘留的人,并制定一项关于及时执行释放令、减刑方案及其计算方法的全面政策。

⁷⁹ 见 <https://www.mppsp.gob.ve/index.php/institucional/1987> (西班牙文)。

⁸⁰ A/HRC/27/49, 第 117 段; A/HRC/51/31/Add.3, 第 36 段。

⁸¹ 见 A/HRC/51/31/Add.3。

⁸² A/HRC/53/54, 第 38 段。

60. 在本报告所述期间，人权高专办对拘留中心进行了 9 次访问，随后制定了建议，以使拘留条件更好地符合国际标准，包括为妇女和 LGBTIQ+ 人员制定的标准。人权高专办注意到，一些与保健服务和获得饮用水有关的建议得到了部分执行。人权高专办呼吁进一步落实有关亲属探访、获得食物和保健服务的建议，包括关于性健康、医疗转移和改善慢性病患者状况的建议。

61. 在本报告所述期间，人权高专办记录了 24 名囚犯正在等待对其人道主义措施或拘留替代办法的请求作出答复和 76 名囚犯正在等待医疗转移的案件。仍然令人关切的是，没有执行此类保护被剥夺自由者的生命和人身完整的措施。人权高专办对拘留期间死亡的报告表示关切，其中包括但不限于与自然原因有关的死亡。⁸³

B. 司法和正当程序权

62. 人权高专办欢迎司法当局为加快和便利各种程序所做的努力，包括为此于 2024 年 2 月启动《司法动力计划》，⁸⁴ 内政、司法与和平部于 2023 年 10 月制定了“司法之家”制度，以解决司法延误问题，并避免审前拘留中心过度拥挤。应该部的邀请，人权高专办就“司法之家”监管准则提供了意见和建议。人权高专办鼓励作出此种努力，并敦促当局在执行这些准则时遵守人权标准。人权高专办注意到为加快司法程序而采取的其他行动，包括为此举行虚拟听讯。尽管如此，人权高专办收到的资料仍表明存在一些挑战，比如缺乏互联网连接，在通信技术方面受限，这些挑战会损害被告的辩护权和正当程序权。⁸⁵

63. 人权高专办关切地注意到，《打击有组织犯罪和资助恐怖主义行为组织法》仍在继续适用，尽管先前已就这一问题提出建议。⁸⁶ 在人权高专办于本报告所述期间记录的 49 起任意拘留案件中，约有 29 起与该立法有关。在这些案件中，至少有 7 起是在最高警戒的拘留中心举行听讯的，这可能会损害听讯的透明度和法院的独立性。⁸⁷

64. 在本报告所述期间，人权高专办记录了 23 起案件，在这些案件中，被告没有获得由自行选择的法律代理人代理的权利，或在行使这一权利方面面临障碍；所有这些司法程序都与反恐立法的适用有关。在 27 起案件中，律师报告在查阅案件档案时遇到障碍，其中 24 起案件正在由特别反恐法院审理。人权高专办感到关切的是，这些法院的程序可能侵犯辩护权和公平审判权，⁸⁸ 并回顾反恐立法及其适用必须符合国际人权标准以及合法性、必要性、相称性和不歧视原则。

⁸³ 见 unaventanaalibertad.org/wp-content/uploads/2024/02/UVL.-Informe-anual-2023-final.pdf (西班牙文)。

⁸⁴ 见 <https://web.archive.org/web/20240416194050/http://www.tsj.gob.ve/-/poder-judicial-promueve-plan-del-impulso-procesal-2024> (西班牙文)。

⁸⁵ 见 <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/line-hearings-justice-systems>。

⁸⁶ A/HRC/50/59，第 65(g) 段。

⁸⁷ 人权事务委员会第 32 号一般性意见(2007 年)，第 25 和 28 段。

⁸⁸ A/HRC/44/54，第 14 和 71(c) 段。

C. 生命权和人身完整权

65. 人权高专办欢迎委内瑞拉当局所表达的关于推动执行《酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的有效调查和文件记录手册》(《伊斯坦布尔规程》)的看法。人权高专办再次呼吁批准和实施在《伊斯坦布尔规程》以及基于《关于调查潜在非法死亡的明尼苏达规程》基础上制定的公职人员准则。

66. 在本报告所述期间,人权高专办记录了 15 起残忍、不人道或有辱人格的待遇案件,包括 4 名妇女和 3 名土著人的案件。5 起案件被推定为军事反情报总局特工所为,6 起案件被推定为玻利瓦尔国家警察所为,3 起案件被推定为其他执法官员所为。

67. 在本报告所述期间,人权高专办记录了 11 名男子在安全行动中死亡的事件,其中 1 起事件可追溯到 2015 年。4 起事件是在本报告所述期间发生的,其中 2 起据称是玻利瓦尔国家警察所为,1 起是武装部队官员所为。⁸⁹ 然而,人权高专办收到了关于在安全行动中有人死亡的进一步指控,由于担心国家安全人员的报复或对司法程序缺乏信任或了解,这些死亡事件没有受到谴责。

68. 在本报告所述期间,人权高专办记录了阿普雷州发生的 5 起威胁和恐吓案件,包括 1 起入室搜查案件,以及对小农和农民及其包括儿童在内的亲属实施其他形式暴力行为的指控。据报道,上述行为发生在 2023 年 4 月至 10 月期间,是与一个大庄园有关的行为者和推定为阿普雷州科学、刑事和犯罪侦查学服务团的人员实施的。受害者还指称,对其申诉的调查缺乏进展,而且他们担心遭到报复。

69. 人权高专办欢迎儿基会和总检察长办公室于 2023 年 8 月签署联合工作计划,并欢迎发布贩运人口罪调查规程。⁹⁰ 在防止和应对贩运人口行为方面进行的能力建设工作体现在总检察长办公室为打击贩运人口行为的官员举办了研讨会,⁹¹ 其中包括在 人权高专办、国际移民组织和联合国毒品和犯罪问题办公室的支持下于 2023 年 6 月举行的一次会议。

70. 人权高专办对人员失踪和贩运人口、特别是靠近边境地区的人员失踪和贩运人口的报告感到关切,土著和移民妇女和女童以及非洲裔妇女和女童面临的风险更大。⁹² 在本报告所述期间,人权高专办记录了两名男子和一名妇女的失踪的事件,其中两人是在与哥伦比亚接壤的地区失踪的,还记录了一艘 2023 年 12 月从法尔孔州出发的船只失踪的事件,船上有 8 名男子。一个非政府组织报告说,2023 年 1 月至 9 月期间,边境地区至少有 130 人失踪。⁹³ 报告还强调了对当代形式奴

⁸⁹ 另见 A/HRC/53/54, 第 55 段。

⁹⁰ 见 <https://web.archive.org/web/20240227075740/http://www.mp.gob.ve/index.php/2023/08/08/fiscal-general-firmo-plan-de-trabajo-con-unicef-y-presento-manual-para-la-investigacion-del-delito-de-trata-de-personas> (西班牙文)。

⁹¹ 见 <https://es-us.finanzas.yahoo.com/noticias/fiscal-venezuela-propone-capacitaci%C3%B3n-corrupci%C3%B3n-003626749.html> (西班牙文)。

⁹² CEDAW/C/VEN/CO/9, 第 27 段。

⁹³ 见 <https://www.fundaredes.org/2023/12/12/fundaredes-registro-130-personas-desaparecidas-hasta->

隶制的指控，包括对奥里诺科采矿弧带等矿区强迫卖淫的指控。⁹⁴ 人权高专办鼓励当局解决贩运人口的结构原因，并加强预防工作。⁹⁵ 人权高专办还注意到，《打击贩运人口国家计划(2021-2025 年)》尚未发布。⁹⁶

D. 诉诸司法和获得赔偿

71. 在本报告所述期间，人权高专办向内政、司法与和平部内部的主管部门以及其他相关机构提供了技术援助和能力建设，内容涉及如何在履行职能时支持暴力受害者和采取以受害者为中心的办法。

72. 在本报告所述期间，现已解散的特别行动部队的七名人员因被指控在 2018 年至 2019 年期间的安全行动中犯有杀人罪而被判处 23 至 30 年不等的徒刑，这标志着为寻求正义和赔偿的家属采取了积极步骤。然而，对抗议和安全行动期间死亡案件的调查仍然存在拖延。人权高专办指出，调查没有涉及责任链。在 114 起记录在案的安全行动中死亡案件中，只有 8 起以监禁告终，其中 3 起已提出上诉，12 起案件正在审理，91 起案件仍在调查中(在 38 起案件中，被控施害者尚未受到指控，30 起案件的指控不明)。3 起案件的情况不明。

73. 人权高专办对 2014 年至 2019 年期间发生的抗议期间死亡事件的调查缺乏进展感到遗憾。在人权高专办记录的 43 起案件中，有 28 起仍在调查中或正在审理中，程序性诉讼仍悬而未决，有 14 起案件尚未提出指控。有 4 起案件已被驳回或宣告被告无罪，8 起作出了定罪，其余 3 起正在等待最高法院的正式决定。

74. 人权高专办收到的报告称，在抗议和安全行动期间死亡的案件中，司法官员在至少 30 起案件中贬低受害者亲属的人格，包括拒绝提供援助，在 46 起案件中拒绝受害者亲属查阅档案。人权高专办敦促进一步努力，确保受害者和亲属能够诉诸司法，获得充分、有效和迅速的赔偿，而不会承受更多痛苦和再次受害，并尊重他们的正当程序权，切实参与司法诉讼和调查。

75. 在本报告所述期间，对先前报告的五名土著人被杀害事件的调查没有取得任何进展，其中包括 2022 年在亚马孙州被谋杀的土著人权维护者、Uwottüja 土著领地护卫人协调员 Virgilio Trujillo。人权高专办再次呼吁对侵犯土著人生命权的行为进行独立、公正、迅速、彻底和有效的调查。⁹⁷

76. 人权高专办仍然感到关切的是，对 Hugo Henrique Marino Salas 和 Juan Antonio Hurtado Campos 中校(分别于 2019 年和 2018 年失踪)⁹⁸ 以及 Nelson Alexis Giménez Canelón (于 2017 年失踪)据称强迫失踪的调查缺乏进展。

septiembre-2023 (西班牙文)。

⁹⁴ CEDAW/C/VEN/CO/9，第 27 段。

⁹⁵ 见 A/HRC/41/18。

⁹⁶ CEDAW/C/VEN/CO/9，第 27(c)段。

⁹⁷ A/HRC/53/54，第 29 段。

⁹⁸ A/HRC/47/55，第 15 段；A/HRC/53/54，第 59 段。

77. 据报道，2024 年 1 月 16 日，图卡卡斯(法尔孔州)第一刑事法院在“*La Vela de Coro*”一案中以贩运人口罪名判处 4 名男子 7 年监禁，该案涉及 2019 年 34 人(包括 10 名妇女和 3 名儿童)在海上失踪。⁹⁹ 在本报告所述期间，人权高专办继续发现，司法调查和诉讼程序存在拖延，家属和法律代表难以获得有关这一案件和以往几个报告所述期间记录的另外 8 起失踪案件的资料。

78. 人权高专办表示关切的是，据报告，就酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇指控开展的调查和司法程序存在拖延。在上一个报告所述期间记录的 114 起案件中，¹⁰⁰ 1 起自 2023 年 5 月以来一直在等待审理，另 1 起正在审理，其他案件仍在调查中。在 1 起案件中，人权高专办收到了令人担忧的报告，其中称未就 2021 年 12 月发生的一起牵涉市级警察和玻利瓦尔国民警卫队人员的残忍、不人道和有辱人格的待遇案件采取措施以保障受害者的安全、身心健康和隐私。

九. 结论和建议

79. 在本报告所述期间，由于各种原因，委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民在行使和享有其权利方面仍然面临重大挑战。在某些情况下，部门制裁加剧了这些挑战。人权高专办注意到政府为解决某些领域的问题所作的努力，欢迎通过对话最终签署《巴巴多斯协议》，并呼吁各方充分执行这些协议，确保人权处于议程的核心。紧急维护和保护公民空间对于恢复委内瑞拉人民与其机构之间的信任至关重要，在即将到来的选举进程之前尤为如此。人权高专办重申其对委内瑞拉玻利瓦尔共和国的承诺，并重申愿意在该国重设办事处，以加强与当局的合作，改善该国的人权状况。

80. 除重申以往发布的建议(见附件)外，人权高专办还呼吁委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府：

(a) 与民间社会和其他相关利益攸关方协商，紧急制定并执行一项行动计划，按照国际人权法和标准，通过社会包容进程，为人民提供更多获得和利用资源和手段的机会，以确保其生计，包括粮食安全；

(b) 制定规范、体制和政策措施，以履行其在医疗保健服务的提供、获取和质量方面的义务，包括确保卫生部门工作人员得到保护并改善其工作条件；

(c) 继续努力确保环境保护，同时强调需要以符合人权标准(包括与土著人民权利相关的标准)的方式紧急预防漏油等自然和人为灾害，并努力解决环境风险的结构原因；

(d) 确保公平工资，以保障工人及其家属过上体面和有尊严的生活，并与雇主和工人进行对话，以确保充分尊重和享有劳工权利；

⁹⁹ A/HRC/53/54，第 58 段。

¹⁰⁰ 同上，第 50 段。

(e) 以对文化有敏感认识、适当和符合人权标准的方式，全面调查和惩治任何种类的歧视或暴力行为，包括针对土著人民的歧视或暴力行为；

(f) 加强公共政策和法规，确保性别平等和保护妇女权利，包括全面执行《妇女享有无暴力生活权利组织法》，批准《妇女平等组织法》和国家行动计划，以解决性别暴力问题，公布关于性健康和生殖健康的最新信息，并使堕胎非刑事化；

(g) 确保为性别暴力受害者提供保护措施，包括建立和运作庇护所，以提供特别护理和援助，并保证受害者有机会在不面临歧视和偏见的情况下诉诸司法；

(h) 迅速调查所有暴力侵害和歧视 LGBTIQ+人士的案件，针对受害者性取向或性别认同引发的犯罪通过具体调查规程，并采取保障措施，以充分承认其权利，包括在法律上承认变性人选择的性别认同和同性婚姻；

(i) 促进有利于所有行为者和组织在不受不当干涉或限制的情况下行使公民权利和政治权利的多元空间，包括采取措施确保充分享有参与公共事务的权利；防止、调查和惩罚对反对党成员或被认为同情反对党的人士的攻击、恐吓和其他骚扰行为；

(j) 尊重民间社会行为者和组织的结社自由，包括工会会员和记者的结社自由，确保规范框架不妨碍他们开展工作和向社区提供重要服务的能力；

(k) 全面、无条件释放所有被非法或任意拘留的人，包括人权维护者、记者和工会会员，同时确保为不再发生作出保证；

(l) 继续努力解决拘留设施过度拥挤的问题，改善拘留条件，特别是审前拘留中心的条件，除其他外，保证所有被剥夺自由者获得保健服务、适足食物和水；

(m) 按照其义务，即继续调查以确保受害者有权了解真相、伸张正义、获得补救和不再发生的保证，消除强迫失踪现象，调查所有关于强迫失踪的指控，并采取一切必要措施，支持及时和有效地寻找失踪人员；

(n) 采取措施，确保被拘留者的律师和亲属能够随时查阅被拘留者登记册上的信息及有关其拘留地点的信息；

(o) 确保反恐立法和管辖权符合国际人权规范和标准，即合法性、法律确定性、必要性、相称性和不歧视原则；

81. 高级专员再次呼吁联合国会员国和国际社会取消部门制裁，因为这些制裁加剧了先前存在的挑战，对享受人权和获得人道主义援助产生了负面影响，并呼吁其支持全国对话进程。

附件

建议概述

Democratic and civic space

Right to take part in public affairs

Halt, publicly condemn, punish and prevent all acts of persecution and targeted repression based on political grounds, including stigmatizing rhetoric and smear campaigns ([A/HRC/41/18](#));

Prioritize a legislative agenda aimed at strengthening the promotion and protection of human rights, avoid the adoption of laws and regulations that are disproportionately restrictive of fundamental freedoms and civic space and review adopted laws and regulations to ensure that they are consistent with human rights standards ([A/HRC/47/55](#));

Ensure that spaces for civil society participation are maintained and expanded and that any restrictions introduced in the context of the COVID-19 pandemic are strictly necessary and proportional to mitigating the impact of the pandemic ([A/HRC/47/55](#));

Ensure that all conditions are in place for free, fair, peaceful and independent electoral processes ([A/HRC/47/55](#));

Support spaces for an inclusive and wide-ranging political dialogue, with human rights at the centre of the discussions ([A/HRC/50/59](#));

Ensure the meaningful and effective participation of civil society in the adoption of policies and legislation on matters affecting them ([A/HRC/50/59](#));

Ensure due process and transparency in administrative procedures conducted by the Contraloría General de la República with regards to disqualifications of candidates to public office ([A/HRC/53/54](#));

Protection of human rights defenders

Adopt effective measures to protect human rights defenders and media professionals ([A/HRC/41/18](#));

Refrain from discrediting human rights defenders and media professionals, and take effective measures to protect them, including by adopting a specialized protocol to investigate human rights violations and criminal offences against them ([A/HRC/44/20](#));

Develop and adopt a protocol on the protection of human rights defenders, journalists, campesinos, rural workers, and union and labour leaders at risk. Take appropriate measures to end acts of stigmatisation by public officials and take corresponding accountability measures ([A/HRC/53/54](#));

Freedom of opinion and expression, peaceful assembly and association

Respect, protect and fulfil the rights to freedoms of opinion and expression, peaceful assembly and association, as well as the rights to access to information and to participate in political affairs ([A/HRC/44/20](#));

Reverse closures of media outlets and cease other measures of censorship against media; guarantee access to the Internet and social media, including to news websites, and guarantee

the impartiality of governing bodies in the allocation of radio spectrum frequencies ([A/HRC/41/18](#));

Cease and prevent excessive use of force during demonstrations ([A/HRC/41/18](#));

Publish a comprehensive report on the investigations and criminal proceedings of deaths that occurred in the context of protests in 2014, 2017 and 2019 ([A/HRC/44/54](#));

Disarm and dismantle pro-government armed civilian groups (armed colectivos) and ensure investigations into their crimes ([A/HRC/41/18](#));

Ensure that all requests for broadcast licenses, including renewals, are processed in strict compliance with all applicable regulations and with due regard to international human rights law and standards, including due process and the right to freedom of expression; and that any restrictive measure, such as revocation or suspension of licenses, does not constitute an impermissible restriction under article 19 of the ICCPR ([A/HRC/50/59](#));

Take measures to ensure that democratic and civic space is not unduly restricted, including by (i) repealing or abstaining from introducing, as appropriate, regulations that are inconsistent with the protection and promotion of democratic and civic space; (ii) considering review the Constitutional Law against Hatred, for Peaceful Coexistence and Tolerance, the Law on Transparency and Access to Information of Public Interest, and the Organic Law Against Organized Crime and the Financing of Terrorism to bring them fully in line with international human rights law; (iii) strengthening effective accountability mechanisms; and (iv) immediately releasing those detained for acts of legitimate work or expression ([A/HRC/50/59](#));

Fully implement the commitments adopted in the action plan of the Social Dialogue Forum of February 2023; carry out prompt, independent, impartial and effective investigations into all alleged violations of the rights to freedom of association, including the right to unionise, and peaceful assembly and bring all perpetrators to justice; take concrete measures to address the root causes of protest by workers and retirees, including wages and working conditions ([A/HRC/53/54](#));

Ensure that the application of the legislation of hate crimes and incitement to hatred complies with the International Covenant on Civil and Political Rights, and adheres to the Rabat Plan of Action ([A/HRC/53/54](#));

Review legislation on interception of communications and collection and use of personal data to ensure compliance with the right to privacy ([A/HRC/53/54](#));

Establish a regularisation plan to allow radio stations access to the use of the radio spectrum under conditions that guarantee plurality of information and legal certainty, including through effective participation of representatives of the sector, organisations dedicated to the promotion of freedom of expression and other interested actors;

Right of access to public information

Allow access to information of public interest ([A/HRC/41/18](#));

Ensure access to public information and data to monitor and adequately inform public policies, in particular in the context of the COVID-19 pandemic ([A/HRC/47/55](#));

Regularly publish comprehensive health and nutritional data, disaggregated by sex, age, ethnicity, and location that may be used inter alia, to develop and implement a full-scale humanitarian response to the crisis ([A/HRC/41/18](#));

Ensure provision of all social programmes in a transparent, non-politicized, and non-discriminatory manner, including effective oversight and accountability measures ([A/HRC/41/18](#));

Publish the national annual budget and expenditure reports, guarantee access to key data to assess the realization of rights and re-establish the oversight role of the National Assembly on use of public funds ([A/HRC/44/20](#));

Establish a system for the systematic collection of statistical data on violence against women, disaggregated by forms of violence, number of complaints, prosecutions and convictions imposed on perpetrators ([A/HRC/44/54](#));

Undertake and publish key information related to the Arco Minero del Orinoco region, such as environmental and social impact studies, violence and homicide rates and socioeconomic data of the population living within Arco Minero del Orinoco and the surrounding area, including indicators related to economic and social rights ([A/HRC/44/54](#));

Publicly and regularly report on information produced by public institutions related to economic, social, cultural, and environmental rights, including Sustainable Development Goals indicators and internationally recognised human rights indicators, and the methodologies and sources used to produce that information ([A/HRC/48/19](#));

Take concrete measures and publicly inform on their implementation, to guarantee the right to access public information, including drafting and enacting an Organic Law of Transparency in accordance with international standards, ensuring public information requests are not unnecessarily cumbersome nor rejected because of omission of non-essential formalities, developing digital mechanisms to receive public information requests, addressing concerns over reprisals for requests for public information, and improving accessibility and understandability for all groups, particularly the most marginalized ([A/HRC/48/19](#));

Ensure transparent and representative consultations, and access to public information in relation to public policy, particularly with members of vulnerable groups, prior to the adoption or implementation of any decision, activity or measure that affects them ([A/HRC/48/19](#));

Publish the national budget and the ministries' reports and accounts, as well as the regulatory framework of individual public entities and policies, their organizational structure, assigned budget and execution, procurements and contracting, public participation and accountability mechanisms, audits, and legal and administrative proceedings initiated by State entities ([A/HRC/48/19](#));

Ensure citizens' right to stand for election is not unduly restricted, either in law or in practice, and ensure due process guarantees are strictly implemented should candidates be disqualified, respecting the independence and separation of powers ([A/HRC/50/59](#));

Promote transparent, broad, inclusive, and meaningful public consultation ahead of adoption of laws, policies, or public projects ([A/HRC/53/54](#));

Establish mechanisms to ensure timely responses to civil society requests to public information ([A/HRC/53/54](#));

State of exception

Ensure that exceptional measures authorized under the "state of alarm" are strictly necessary and proportionate, limited in time, and subject to independent oversight and review ([A/HRC/44/20](#));

Accountability and rule of law

Right to life

Take immediate measures to halt, remedy and prevent human rights violations, in particular gross violations such as torture and extrajudicial executions ([A/HRC/41/18](#));

Ensure systematic, prompt, effective and thorough, as well as independent, impartial and transparent, investigations into all killings by security forces and armed civilian groups (armed colectivos), and ensure independence of all investigative bodies, accountability of perpetrators and redress for victims ([A/HRC/44/20](#));

Dissolve the Special Action Forces of the Bolivarian National Police and establish an impartial and independent national mechanism, with the support of the international community, to investigate extrajudicial executions during security operations, ensure accountability of perpetrators and redress for victims ([A/HRC/41/18](#));

Revise security policies to implement international norms and standards on the use of force and human rights, in particular by restoring the civilian nature of police forces, conducting vetting, restricting the functions of “special forces” and strengthening internal and external oversight mechanisms ([A/HRC/44/20](#));

Implement a comprehensive reform of security institutions and policies, to effectively address human rights concerns and provide redress to victims of human rights violations ([A/HRC/47/55](#));

Right to physical and moral integrity

Ensure effective investigation and sanctioning of those responsible for cases of torture and ill-treatment, and strengthen the National Commission for the Prevention of Torture, in compliance with international human rights norms ([A/HRC/44/20](#));

Ratify the Optional Protocol to the Convention against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment and the Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance ([A/HRC/41/18](#));

Ensure the rights to food, water and sanitation, health, security and dignity of all persons deprived of liberty, including by meeting gender-specific needs ([A/HRC/44/20](#));

Adopt specific measures in the context of the COVID-19 pandemic to ensure the rights to health and security of detainees, including by granting alternative measures to deprivation of liberty to the broadest set of prisoners possible, consistent with the protection of public safety ([A/HRC/44/20](#));

Put an end to incommunicado detention, including by intelligence services, guarantee that any individual subject to pretrial detention is held in official pretrial detention centres subject to judicial oversight, and transfer all persons detained in premises of intelligence services to official detention centres ([A/HRC/44/20](#));

Allocate sufficient resources to ensure adequate conditions of detention and access to justice ([A/HRC/47/55](#));

Protect persons, including those on the move, from abuses, corruption and extortion by State agents ([A/HRC/41/18](#));

Implement a comprehensive reform of security institutions and policies, to effectively address human rights concerns and provide redress to victims of human rights violations ([A/HRC/47/55](#));

Rights to liberty and to a fair trial

Ensure that reforms undertaken in the justice, police and detention sectors materialize into effective and sustainable changes based on international human rights law and standards and that legal reforms are strictly applied ([A/HRC/50/59](#));

Continue to take measures to ensure pre-trial detention and other coercive measures are used only when strictly necessary, in accordance with international standards, and remain within statutory terms. Address all causes of judicial delays such as ensuring timely transfer of detainees to tribunals' hearings ([A/HRC/50/59](#));

Release all persons arbitrarily deprived of their liberty ([A/HRC/41/18](#));

Release unconditionally all persons unlawfully or arbitrarily deprived of liberty, including through the implementation of the decisions of the Working Group on Arbitrary Detention ([A/HRC/44/20](#));

Address the underlying causes of overcrowding and undue judicial delays through comprehensive reform of the administration of justice ([A/HRC/44/20](#));

Put an end to the trial of civilians by military tribunals, and ensure that the jurisdiction of military' tribunals is limited to military offences committed by active members of the military ([A/HRC/44/54](#));

Publish the legal authority and mandate of the counter-terrorism courts and take all necessary measures to guarantee their independence, impartiality and transparency, as well as their strict compliance with international human rights standards ([A/HRC/44/54](#));

Take effective measures to restore the independence of the justice system and ensure the impartiality of the Office of the Attorney General and the Ombudsperson ([A/HRC/41/18](#));

Undertake and complete the reforms of the justice system announced by the Government in January 2020 to guarantee its independence, impartiality, transparency, accessibility and effectiveness ([A/HRC/44/54](#));

Establish an independent, impartial and transparent mechanism to increase the number of tenured judges and prosecutors through a transparent public process ([A/HRC/44/54](#));

Guarantee that lawyers' associations recover their independence and full autonomy by allowing free internal elections ([A/HRC/44/54](#));

Guarantee the independence of the Public Defender, through the provision of sufficient resources and training, and ensure the rights of defendants to appoint a lawyer of their own choice ([A/HRC/44/54](#));

Restore the capacity of the criminal unit against the violation of fundamental rights of the Office of the Attorney General to conduct independent forensic investigations into cases of alleged human rights violations by security forces ([A/HRC/44/54](#));

Ensure that judicial action is strictly guided by the principles of legality, due process, presumption of innocence and other national and international standards ([A/HRC/47/55](#));

Develop a comprehensive policy and guidelines on the timely execution of release orders, sentence remission programmes and their computation, while ensuring full access and transparency on procedures in place ([A/HRC/53/54](#));

Ensure effective compliance with the amendments to the COPP aimed at reducing pre-trial detention, including timely examination of the applications submitted and that would qualify for the application of article 230 of the COPP ([A/HRC/53/54](#));

Access to justice and adequate reparations

Ensure prompt, independent, effective, impartial, transparent, thorough and credible investigations and judicial proceedings into cases of alleged human rights violations, and hold, prosecute and punish those responsible, including superiors, in accordance with international human rights law ([A/HRC/50/59](#));

Conduct prompt, effective, thorough, independent, impartial and transparent investigations into allegations of human rights violations, including deprivation of life, enforced disappearance, torture, and sexual and gender-based violence involving members of the security forces, bring perpetrators to justice and provide victims with adequate reparation ([A/HRC/44/54](#));

Conduct prompt, effective, thorough, independent, impartial and transparent investigations into human rights violations, including killings of indigenous peoples, and bring perpetrators to justice ([A/HRC/41/18](#));

Ensure the right to remedy and reparations for victims, with a gender-sensitive approach, as well as guarantee their protection from intimidation and retaliation ([A/HRC/41/18](#));

Review the protocols and methods of the Office of the Attorney General to provide gender-sensitive attention and support for victims of human rights violations and their families ([A/HRC/44/54](#));

Cease immediately any acts of intimidation, threats and reprisals by members of security forces against relatives of victims of human rights violations who seek justice ([A/HRC/44/54](#));

Adopt the necessary regulations and protocols to fulfil all rights and obligations enshrined in the Organic Law on the right of women to a life free of violence, and also adopt effective measures to assist and protect victims of all forms of violence, including women and children ([A/HRC/44/54](#));

Establish a system for the systematic collection of statistical data on violence against women, disaggregated by forms of violence, number of complaints, prosecutions and convictions imposed on perpetrators ([A/HRC/44/54](#));

Effectively implement a victim and witness protection programme, to safeguard the integrity of victims and witnesses, and ensure accountability for human rights violations ([A/HRC/47/55](#));

Conduct independent and thorough investigations into allegations of human rights violations committed in Apure State in the context of clashes with non-State armed groups ([A/HRC/44/54](#));

Ensure prompt, independent, effective, impartial, transparent, thorough and credible investigations and judicial proceedings into cases of deaths in the context of security operations and protests, allegations of torture or other forms of ill-treatment and disappearances in high seas; hold, prosecute and punish those responsible, including superiors, in accordance with international human rights law; and provide victims with full reparation ([A/HRC/53/54](#));

Economic, social, cultural, and environmental rights

Take all necessary measures to ensure availability and accessibility of food, water, essential medicines and healthcare services, including comprehensive preventative healthcare programmes with particular attention to children's and maternal services, including sexual and reproductive healthcare ([A/HRC/41/18](#));

Allocate the maximum available resources towards the progressive realization of economic and social rights in a transparent and accountable manner that allows the assessment of expenditures ([A/HRC/41/18](#));

Prioritize measures to decrease early pregnancies, and ensure that all plans regarding sexual and reproductive rights include measurable indicators and monitoring mechanisms ([A/HRC/41/18](#));

Increase vaccination coverage for preventable diseases and take adequate measures to control outbreaks of communicable diseases ([A/HRC/41/18](#));

Guarantee a full-scale United Nations led response to the humanitarian situation, including increased access for humanitarian actors, facilitating the entry of the World Food Programme, regularizing the presence of international non-governmental organizations and ensuring the protection of all humanitarian workers ([A/HRC/44/20](#));

Take urgent steps to end labour and sexual exploitation, child labour and human trafficking within Arco Minero del Orinoco, and ensure regularization of mining activities that respect the right to just and favourable working conditions ([A/HRC/44/54](#));

Continue efforts to improve access to essential services, and food, and inform publicly and regularly on those efforts, with particular attention to equality of access and non-discrimination, ensuring transparency, participation and public oversight ([A/HRC/48/19](#));

Take all necessary measures to guarantee sufficient income to public servants and workers in sectors dependent of public funding, particularly in the health and education sectors, in a transparent and participatory manner, including by adjusting salaries and cash transfers to the basic consumer basket, and take concrete measures to promote the enjoyment of labour rights, including compliance with international labour conventions and collective agreements, and publicly inform on their implementation ([A/HRC/48/19](#));

Take concrete measures to promote the autonomy of universities and free and independent electoral processes in accordance with their internal regulations, and to ensure freedom of association of university workers ([A/HRC/48/19](#));

Ensure that labour rights, including freedom of trade union association, are upheld and remain committed to the establishment of a genuine social dialogue with representatives of workers and employers ([A/HRC/50/59](#));

Take urgent measures to ensure the highest attainable standard of health, including those deprived of liberty, in particular by allocating adequate resources to hospitals and health centres ([A/HRC/50/59](#));

Ensure all mining in the Bolivarian Republic of Venezuela is carried out in accordance with adequate human rights, sociocultural and environmental impact studies, and meets national and international environmental standards ([A/HRC/44/54](#));

In compliance with international human rights standards, conduct effective and transparent investigations and law enforcement operations to dismantle criminal and armed groups controlling mining activities, tackle corruption, and prosecute and sanction those responsible for crimes and human rights violations in Arco Minero del Orinoco and the surrounding area ([A/HRC/44/54](#));

Rescind resolution No. 0010 related to mining in rivers ([A/HRC/44/54](#));

Adopt measures to ensure the enjoyment of the right to health, including access to sexual and reproductive health services, the decriminalisation of abortion, while bearing specific attention to the differentiated needs of women ([A/HRC/53/54](#));

Rights of specific groups

Adopt all necessary measures to ensure the safe, dignified and voluntary return and sustainable reintegration of Venezuelan returnees; ensure their access to healthcare and social protection, and their protection from discrimination and stigmatization ([A/HRC/44/20](#));

Ensure adequate and representative consultations are conducted with all indigenous peoples prior to the adoption or implementation of any decision, activity or measure that may affect them, including any impact on their traditional lands, territories and resources ([A/HRC/44/54](#));

Ensure that indigenous peoples are able to enjoy their collective right to live in freedom, peace and security, and that they are able to own, use, develop and control their lands, territories and resources, including through the demarcation of traditional lands ([A/HRC/44/54](#));

Provide redress to indigenous peoples affected by mining activities, including in the Arco Minero del Orinoco region, in consultation with them ([A/HRC/44/54](#));

Establish a special voter register for indigenous people to ensure their free and meaningful participation in the electoral processes ([A/HRC/50/59](#));

Cease any intimidation and attacks against indigenous peoples, including leaders, and ensure their protection and take all necessary measures to protect their individual and collective rights, including their right to land ([A/HRC/41/18](#));

Reactivate the demarcation process of indigenous people's land, to be carried out in compliance with the full and meaningful participation and informed consent of indigenous peoples ([A/HRC/53/54](#));

Non-discrimination

Investigate allegations of discriminatory access to social protection programmes, take all necessary measures to guarantee equal access to such programmes, prioritizing the most marginalized groups, and publicly informing on the findings and the implementation of the measures ([A/HRC/48/19](#));

Take all necessary measures to implement the Constitutional mandate to recognize all indigenous territories and collective land rights at the earliest, with particular emphasis on self-demarcation initiatives ([A/HRC/48/19](#));

Continue working in partnership and cooperating with the United Nations system to ensure the human rights of people on the move within its territory, particularly migrants and returnees, and investigate cases of disappearances and allegations of human trafficking ([A/HRC/48/19](#));

Ensure the implementation of the national environmental regulatory framework to the oil and mining industries, particularly in the Arco Minero del Orinoco region, and sign and ratify the Regional Agreement on Access to Information, Public Participation and Justice in Environmental Matters in Latin America and the Caribbean, also known as the Escazú agreement ([A/HRC/48/19](#));

Amend legislation to decriminalize abortion and ensure the provision of appropriate sexual and reproductive health services ([A/HRC/48/19](#));

Take all necessary measures to ensure equal access to the vaccine, particularly for marginalized groups, with specific attention to this digital divide ([A/HRC/48/19](#));

Introduce a comprehensive law to prohibit all forms of discrimination, including based on sexual orientation, gender identity and expression, and sex characteristics, adequately penalize them ([A/HRC/50/59](#));

Ensure prompt, thorough and effective investigation and prosecution of cases of discrimination, hate crimes and femicides, while strengthening protection measures, in consultation with relevant civil society organizations ([A/HRC/50/59](#));

Ensure legal recognition and protection of same sex relationships, without discrimination based on sexual orientation or gender identity. Repeal norms that criminalize consensual sexual

acts between adults of the same sex, in particular article 565 of the Organic Code of Military Justice ([A/HRC/50/59](#));

Ensure the right to identity and documentation for all persons, including children ([A/HRC/41/18](#));

Introduce legislation and policies promoting equitable participation of women in the structures of political parties and on quotas to ensure gender parity for nominations to elected positions, including governors and mayors ([A/HRC/50/59](#));

Ensure that official data and disaggregated information of public interest is available, accessible and proactively disseminated, including information related to gender-based violence and economic, social, cultural and environmental rights ([A/HRC/50/59](#));

Ensure measures are taken towards the progressive realization of the right to an adequate standard of living of all the population, without discrimination ([A/HRC/50/59](#));

Accelerate the adoption the draft bill on gender equality currently pending at the National Assembly, and develop a national action plan to address gender-based violence in line with CEDAW observations ([A/HRC/53/54](#));

Adopt measures to guarantee the enjoyment of human rights, free from discrimination, including a law to guarantee the right of transgender people to their self-perceived gender identity, in addition to the implementation of article 146 of the Organic Law of the Civil Registry ([A/HRC/53/54](#));

Engagement with OHCHR and human rights mechanisms

Increase engagement with international human rights protection mechanisms, including the special procedures system, by receiving regular official visits from mandate holders ([A/HRC/44/20](#));

Accept and facilitate the establishment of a permanent OHCHR country office ([A/HRC/41/18](#));

Facilitate the establishment of an OHCHR office in the country as an effective means of assisting the State in tackling the human rights challenges and concerns addressed in the present report ([A/HRC/44/20](#));

Remain committed to the effective implementation of the joint workplan signed with OHCHR and its engagement with international human rights mechanisms ([A/HRC/47/55](#));

Continue to expand cooperation with OHCHR with a view at implementing human rights-based recommendations, including those stemming from international mechanisms, such as UN human rights treaties bodies, the Special Procedures and the third cycle of the Universal Periodic Review of the Human Rights Council ([A/HRC/50/59](#));

Accept and facilitate the establishment of a permanent OHCHR country office ([A/HRC/41/18](#));

Expand cooperation with OHCHR with a view to implement human rights-based recommendations, including those stemming from international mechanisms, such as United Nations human rights mechanisms ([A/HRC/53/54](#));

Urge the Venezuelan authorities, further to the principle of complementarity, to continue to cooperate with the OTP, and to demonstrate its willingness and ability to undertake relevant national investigations and prosecutions of sufficient scope, with a view to ensuring due accountability consistent with international standards ([A/HRC/53/54](#));

Build on pre-existing cooperation with the United Nations system, including the ILO ([A/HRC/53/54](#));

Member States should:

- (a) Suspend or lift the sectoral unilateral coercive measures imposed on Venezuela which impede the Government's efforts to address the combined impact on the population of the current humanitarian situation and the COVID-19 pandemic ([A/HRC/48/19](#));
 - (b) Continue their support to the humanitarian response in the Bolivarian Republic of Venezuela, particularly with regards to the COVID-19 pandemic ([A/HRC/48/19](#));
 - (c) Ensure a fair distribution of vaccines across countries, as a global public good and accessible to all without discrimination in accordance with international legal norms and in support of the achievement of the Sustainable Development Goals ([A/HRC/48/19](#));
 - (d) Ensure the rights of migrants from Venezuela in their respective territories and investigate human rights violations or abuses committed against them ([A/HRC/48/19](#));
 - (e) Encourage support to national dialogue process and implementation of agreements reached, and to lift the sectoral sanctions that exacerbate pre-existing challenges and negatively impact people's enjoyment of their human rights ([A/HRC/53/54](#)).
-