



大会

Distr.: General  
8 January 2025  
Chinese  
Original: English

## 人权理事会

## 第五十八届会议

2025 年 2 月 24 日至 4 月 4 日

议程项目 3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

## 儿童与武装冲突

## 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的报告

## 概要

本报告涵盖时期为 2023 年 12 月至 2024 年 12 月。负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表在本报告中探讨了终止和预防严重侵害儿童行为以及加强对受武装冲突影响儿童的保护方面存在的挑战。她概括介绍了为履行任务而开展的活动，以及解决严重侵害儿童问题方面所面临的挑战、关切的问题和取得的进展。特别代表还介绍了所开展的宣传倡导活动，包括以经验教训和最佳做法为重点的此类活动。特别代表说明了她的实地访问活动和为与区域组织和国际伙伴等建立伙伴关系而开展的工作。特别代表还概括阐述了优先事项，并就加强对受冲突影响儿童的保护提出了建议。



## 一. 导言

1. 本报告涵盖 2023 年 12 月至 2024 年 12 月，系根据大会第 78/187 号决议提交。在该决议中，大会请负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表向人权理事会提交报告，说明为履行任务而开展的活动，包括进行实地访问的情况以及在儿童与武装冲突问题上取得的进展和依然面临的挑战。特别代表也详细介绍了她按照大会第 72/245 号决议要求开展的活动。该决议要求特别代表加大其与各国、联合国各机构和专门机构以及各区域组织和次区域组织的互动协作，并增加提高公众认识的活动，包括为此收集、评估和传播最佳做法和经验教训。本报告还着重指出了特别代表在履行任务时观察到的令人担忧的趋势，并分析了为更好地保护受冲突影响儿童而有待进一步关注的令人关切的领域。

## 二. 与联合国人权机制合作

2. 在本报告所述期间，特别代表与人权理事会继续就侵犯受冲突影响儿童权利问题定期进行沟通。2024 年 3 月，特别代表向人权理事会提交了年度报告<sup>1</sup>。特别代表办公室就儿童与武装冲突问题为人权理事会的 17 项专题决议或国别决议提供了背景资料。

3. 特别代表办公室继续支持普遍定期审议进程，就列入儿童与武装冲突议程的国家终止和预防严重侵害儿童行为方面取得的进展和存在的挑战提供信息。特别代表办公室为有关刚果民主共和国、埃塞俄比亚和伊拉克的普遍定期审议工作提供了信息，并与联合国驻地机构分享了有关列入儿童与武装冲突议程的国家的普遍定期审议建议。

4. 特别代表与人权理事会各项特别程序保持接触，以交流信息并确定共同关切的领域。在专题任务负责人当中，特别代表会晤了强迫或非自愿失踪问题工作组主席、贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员、反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员、暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员和残疾人权利特别报告员。特别代表及其办公室还会晤了国别任务负责人，包括阿富汗人权状况特别报告员、缅甸人权状况特别报告员、索马里人权状况独立专家和海地人权状况指定专家。特别代表办公室为特别程序任务负责人的相关报告和国别访问提供了信息，包括于 2024 年 5 月为买卖儿童和儿童性剥削问题特别报告员的报告、2024 年 6 月为贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员的报告以及 2024 年 11 月为少数群体问题特别报告员的报告提供了信息。2024 年 10 月，特别代表办公室与贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员合作，发布了题为“贩运儿童问题与武装冲突”的研究报告。在与联合国授权的调查委员会、实况调查团和调查团的交流方面，特别代表及其办公室会晤了南苏丹人权状况委员会、包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会、阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会和苏丹问题独立国际实况调查团。

5. 2024 年 9 月，特别代表办公室和儿童权利委员会以谅解备忘录形式正式确立了合作关系。该委员会继续在审查缔约国执行《儿童权利公约》状况期间提出受

<sup>1</sup> [A/HRC/55/57](#).

武装冲突影响儿童的处境问题。特别代表办公室继续在这方面与该委员会合作，包括为该委员会关于布基纳法索、哥伦比亚、埃塞俄比亚、伊拉克、以色列和巴基斯坦的国别结论性意见提供信息，并继续与联合国驻地机构合作，支持落实有关列入儿童与武装冲突议程的国家的结论性意见。2024 年 8 月，特别代表办公室就该委员会关于儿童诉诸司法和获得有效补救的权利的第 27 号一般性意见草案提供了信息。在该委员会作出关于执行向该委员会提交报告的简化程序的第 18 号决定之后，特别代表办公室为该委员会有关《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》执行情况初次报告的标准问题提供了信息。2024 年 3 月和 6 月，特别代表会晤了该委员会主席，2024 年 6 月，特别代表办公室向该委员会成员通报了儿童与武装冲突相关任务的情况。2024 年 9 月，特别代表与该委员会一起发布了一份新闻稿，对索马里因未成年时所犯罪行处决四名青年表示震惊；2024 年 11 月，特别代表和该委员会主席一起发布了一份新闻稿，纪念《儿童权利公约》三十五周年。

6. 特别代表也与残疾人权利委员会开展了合作。2024 年 3 月，在该委员会编写关于处于危难情况和人道主义紧急情况中的残疾人的一般性意见时，特别代表办公室就武装冲突对残疾儿童的影响向委员会作了通报。2024 年 6 月，特别代表在《残疾人权利公约》缔约国会议第十七届会议框架内举行的关于该主题的圆桌会议上作了发言。

7. 特别代表加强了与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的合作。2024 年 3 月，她会晤了高级专员。2024 年 2 月，特别代表办公室为高级专员开展的关于促进青年数字教育和确保青年免受在线威胁的解决方案的研究提供了信息。根据人权理事会关于确保为每个儿童提供优质的和平与宽容教育的第 54/5 号决议，特别代表办公室于 2024 年 9 月参加了一场非正式专家组会议，并于 2024 年 11 月参与编写了关于为每个儿童，特别是最弱势儿童提供无障碍、包容、平等和优质的和平与宽容教育的报告。人权理事会在关于“儿童权利：实现儿童权利和包容性社会保护”的第 55/29 号决议中，请高级专员办事处编写一份关于武装冲突中的儿童权利和侵犯儿童人权行为的报告，根据该决议，特别代表办公室一直就此与高级专员办事处定期开展交流。在秘书长人权行动呼吁框架内，特别代表办公室参与了负责执行《保护议程》和《秘书长关于儿童权利主流化的指导说明》的各任务小组的工作。关于《指导说明》，根据人权理事会关于儿童权利包括执行指导说明的第 55/29 号决议，2024 年 11 月，特别代表办公室参与编写了高级专员关于将儿童权利纳入整个联合国工作主流的报告。

8. 2024 年 8 月，特别代表办公室参加了“儿童与武装冲突问题观察清单”组织和日内瓦人权平台举办的日内瓦儿童与武装冲突问题政策讲习班，讲习班的讨论重点是加强设在日内瓦和纽约的机制之间的协调。

9. 设在布鲁塞尔的特别代表欧洲联络处为特别代表接触设在日内瓦的人权机制提供了便利。

### 三. 保护受冲突影响儿童方面的趋势、进展和关切问题

#### A. 严重侵害儿童行为的趋势

10. 秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新年度报告于 2024 年 6 月发布<sup>2</sup>，涵盖了 25 个局势和 1 个区域监测安排。报告强调，2023 年，联合国核对了 32,990 起严重侵害儿童行为。共有 22,557 名儿童(15,847 名男童、6,252 名女童、458 名儿童性别不详)遭受了四种影响儿童个人的严重侵害行为中的至少一种，这四种侵害行为是：招募和使用、杀害和残伤、强奸和其他形式的性暴力、绑架。受影响儿童人数最多的情况发生在以色列和巴勒斯坦被占领土、刚果民主共和国、缅甸、索马里、尼日利亚和苏丹。

11. 共有 11,649 名儿童被武装冲突各方杀害和残伤，其中近 30%为女童。导致儿童死亡和伤残人数最多的武装冲突发生在以色列和巴勒斯坦被占领土、布基纳法索、刚果民主共和国、缅甸、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和乌克兰。大多数情况下，儿童死亡和伤残系在包括人口居住区使用爆炸物，包括使用爆炸性武器、战争遗留爆炸物、简易爆炸装置和地雷所致。

12. 2023 年，共有 8,655 名儿童被招募和使用，4,356 名儿童被绑架，经核实人数最多的国家为刚果民主共和国、索马里和尼日利亚。绑架受害者近 40%为女童。此外，有 2,491 名儿童因确实或据称与武装团体(包括被联合国指认的恐怖主义团体)有关联或因国家安全理由而被拘留。

13. 2023 年，对学校 and 医院及其受保护人员的袭击仍然令人担忧，共计核对了 1,650 起此类事件，尤其是在以色列和巴勒斯坦被占领土、乌克兰、缅甸、刚果民主共和国和苏丹。

14. 强奸和其他形式的性暴力的受害儿童数量为 1,470 名。在经核实的性暴力事件中，超过 90%的受害者为女童，但针对男童的性暴力事件也有所增加。由于污名化、害怕报复、有害的社会规范、缺乏或难以获得服务、有罪不罚现象和安全问题，性暴力事件仍极少受到举报。

15. 2023 年，经核实发生了 5,205 起阻挠人道准入事件。经核实的阻挠人道准入事件数量最多的国家为阿富汗、中非共和国、以色列和巴勒斯坦被占领土、马里、缅甸、乌克兰和也门。

16. 秘书长在前述关于儿童与武装冲突问题的年度报告中评估了严重侵害儿童行为，并决定在报告附件中再列入数个冲突当事方，并纳入先前已列入名单的冲突当事方新增的侵害行为。更多信息见秘书长年度报告第五节<sup>3</sup>。

17. 2024 年，武装冲突中暴力侵害儿童行为仍处于极端水平。全球范围内，数万名儿童继续受到武装冲突影响，他们的最基本权利受到令人发指的侵犯和践踏。冲突不断增多并不断升级，完全无视儿童权利，尤其是固有的生命权，儿童受到这种冲突和长期人道主义危机的严重影响。在某些情况下，冲突死灰复燃或升级对儿童及其社区产生了毁灭性影响。现有武装行为体分裂或新的武装行为体

<sup>2</sup> [A/78/842-S/2024/384](#).

<sup>3</sup> 同上，第五节。

产生、族群间暴力、敌对行动扩大以及爆炸性武器的使用和战争遗留爆炸物的存在，造成了严重侵害儿童行为高发。

18. 2024 年上半年，联合国核对了逾 18,000 起严重侵害儿童事件。近 12,000 名儿童遭受了四种影响儿童个人的严重侵害行为中的至少一种，这四种侵害行为是：招募和使用、杀害和残伤、强奸和其他形式的性暴力、绑架。发生数量最多的侵害类型是杀害和残伤儿童，其次是招募和使用儿童，以及阻挠儿童获得人道主义援助。2024 年上半年，在苏丹、以色列和巴勒斯坦被占领土、缅甸、索马里、布基纳法索、索马里和乌克兰，杀害和残伤儿童人数之多前所未有。此外，经核实在刚果民主共和国、尼日利亚、索马里、莫桑比克、阿拉伯叙利亚共和国和哥伦比亚发生的招募和使用儿童情况最多。人道准入方面的限制阻碍了监测并报告严重侵害行为，并妨碍了向受冲突影响的儿童提供服务。在以色列和巴勒斯坦被占领土、海地、阿富汗、埃塞俄比亚、缅甸和马里核实的阻挠人道准入事件数量最多。

## B. 终止和预防严重侵害儿童行为工作的进展情况

19. 特别代表和联合国监测和报告武装冲突中严重侵害儿童行为国别任务组继续与武装冲突的当事方接触，以期采取具体措施终止和预防严重侵害行为。这种接触的背景是，和平行动和特别政治任务缩编及保护儿童能力减弱，包括联合国人员和援助工作者面临极为艰难的状况。由于联合国的持续介入，包括与政府部队和武装团体一起通过并实施行动计划，因而在终止和预防严重侵害行为方面取得了进展。

20. 2024 年 9 月，在中非共和国，政府和联合国签署了关于保护并向民事当局移交与武装团体和部队有关联儿童的移交议定书。

21. 在哥伦比亚，政府、联合国、民间社会组织和社会继续为预防和应对严重侵害儿童行为开展互动协作。2024 年 1 月，宪法法院发布裁决，呼吁武装部队和警察避免在受冲突影响地区开展涉及儿童的军事和民事活动。2024 年 2 月延长了停火，双方在停火协议中承诺在武装冲突中，包括在情报和敌对行动中不使用 15 岁以下的儿童。

22. 2024 年 3 月，刚果民主共和国政府签署了一项针对武装部队的关于军队和警察行为和道德守则的法令，其中将保护儿童纳入了主流。在继续落实 2012 年行动计划时，该国政府继续努力打击有罪不罚现象。在本报告所述期间，刚果民族运动、南基伍省的人民解放力量和北基伍省的保卫刚果爱国力量联盟等武装团体签署了单方面声明，以终止和预防严重侵害儿童行为。在联合国介入后，共计约 700 名儿童从武装团体获释。

23. 2024 年 1 月，海地政府和联合国签署了关于将据称与武装帮派有关联的儿童移交给民事儿童保护行为体的移交议定书。

24. 在缅甸，在 2012 年签署的旨在终止并预防缅甸武装部队招募和使用儿童的联合行动计划的背景下，联合国与缅甸武装部队继续接触，包括联合审查了 120 起招募未成年人案件，以期释放儿童或儿时被招募的成年人。首批获释的有 83 人。

25. 2024 年 1 月，尼日利亚政府通过了 2022 年参与军事行动的儿童移交议定书执行计划。此外，联合民团在联合国的支持下，继续执行 2017 年终止和预防招募和使用儿童的行动计划，包括对其指挥官开展儿童保护培训。

26. 2024 年 3 月，菲律宾国会提议通过《〈儿童大宪章〉法》，依据该法，该国将提供《儿童权利公约》所载的各项保障措施，并设立菲律宾儿童委员会。2024 年 5 月，社会福利与发展部举办了关于针对卷入武装冲突儿童的和平方案的讲习班，以期改进支助服务。

27. 在索马里，联邦政府和各联邦成员州继续就执行 2012 年关于终止招募和使用以及杀害和残伤儿童的两项行动计划和为加快执行这两项行动计划而签署的 2019 年路线图与联合国互动协作。加尔穆杜格、希尔谢贝利、朱巴兰和西南州等州批准了推进执行 2019 年路线图的州级计划，以在本地区加强对儿童的保护。从索马里全境的重返社会方案获益的有近 500 名曾与武装部队及团体有关联的儿童和其他面临被招募风险的弱势儿童。

28. 在南苏丹，经联合国介入，约 60 名儿童从武装团体和国家警察部队获释。

29. 在阿拉伯叙利亚共和国，联合国与反对派叙利亚国民军，包括自由沙姆运动和伊斯兰军及与其结盟的军团和派别于 2024 年 6 月签署了一项行动计划，以终止和预防招募和使用以及杀害和残伤儿童行为。整个报告所述期间，联合国与该国政府继续就制定全面行动计划开展接触。

30. 在乌克兰，政府将 2023 年 8 月与联合国签署的关于终止和预防乌克兰境内严重侵害儿童行为的联合预防计划延长了一年。该计划仍在执行中。俄罗斯联邦政府继续与特别代表互动协作，以终止并预防乌克兰境内的严重侵害儿童行为，俄罗斯联邦报告了切实可行的预防措施。

31. 在也门，政府继续与联合国互动协作，探讨如何执行旨在终止并预防招募和使用儿童的 2014 年行动计划和 2018 年路线图，包括在所有军区设立儿童保护单位，进行实地访问以传递禁止招募儿童的指令，并核实军队中没有儿童。2024 年 2 月，联合技术委员会核准了关于向从武装团体获释或脱离出来的儿童提供临时照料的标准作业程序。胡塞武装(自称“真主的辅士”)继续就 2022 年行动计划与联合国接触，该行动计划旨在在也门的武装冲突中保护儿童并预防严重侵害儿童行为，包括确认优先行动。

### C. 终止和预防严重侵害儿童行为方面持续令人关切的问题

32. 近年来，阻挠向儿童提供人道援助以及袭击学校和相关人员等一些趋势和有害做法愈演愈烈，令人担忧，影响到儿童的受教育权。此外，妨碍儿童出生时获得有效登记的障碍继续对保护受冲突影响的儿童和实现其权利产生不利影响。

#### 阻挠人道准入

33. 2022 年至 2023 年，阻挠人道准入事件增加了 32%以上，而且往往与其他严重侵害行为升级同时发生。2024 年，由于通过了限制性法律，强化了对人道主义组织和人员的控制，特别是在阿富汗、缅甸和苏丹，因此预计阻挠人道准入状况在多种情况下将恶化。这是 2019 年以来观察到的秘书长关于儿童与武装冲突

的年度报告中报告的经核实的阻挠人道准入事件上升趋势的继续。安全、迅速和畅通无阻的人道准入是有效开展人道主义行动的先决条件。

34. 经会员国呼吁，特别代表办公室在本报告所述期间制定了一份指导说明，以与联合国儿童基金会(儿基会)、和平行动部及政治和建设和平事务部合作，并与人道主义事务协调厅协商，加强对阻挠向儿童提供人道援助问题的监测和报告。

35. 指导说明参考了列入儿童与武装冲突议程的 19 个国家的深度实地研究(包括赴利比亚和南苏丹的实地访问)以及专家访谈。研究确认，需要更清晰地了解阻挠人道准入问题。为此，指导说明明确说明了这一严重侵害行为的定义，列举了多个不同的具体案例，将事件加以分类并探讨了报告方面的挑战。

36. 通俗易懂的实地研究指导说明将于 2025 年提供给公众参阅。这一工具将为监测和报告国别任务组提供具体实操指导，使其了解儿童与武装冲突议程中阻挠人道准入的许多组成部分和不同表述方式，进而加强列入儿童与武装冲突议程的国家的监测和报告能力。这将使国别任务组也得以更好地减轻阻挠人道准入对儿童的影响，从而在保护儿童方面取得更好的成果并保障儿童权利。

### 袭击学校问题与受教育权

37. 受教育权是一项基本人权。教育本身既是一项人权，也是实现其他人权不可或缺的手段。教育是儿童成长的关键，也对建设和平和全社会的可持续发展至关重要。在冲突时期，对学校的袭击和安全就学的障碍、对儿童和教师的威胁以及将学校用于军事目的会产生超出教育行业本身的负面影响，并可能构成对受教育权的侵犯。不仅重建校舍、维修基础设施、更换设备和培训新师资费用高昂，而且个人和社会成本也十分可观。因战争而失去教育机会会导致儿童更容易受到其他严重侵害行为，并对儿童的社会和经济成长以及儿童所在社区的社会和经济发展产生长期影响，这又会增加进入新的暴力和冲突周期的可能性。在冲突局势中，教育对于促进对社会重建和凝聚力必不可少的尊重、包容和理解尤为重要。教育可以通过创造正常、稳定、秩序和希望的感觉，也有助于减轻冲突的心理和社会影响。

38. 学校是受到国际人道法保护的民用物体。此外，根据《经济社会文化权利国际公约》第十三条和《儿童权利公约》第 28 和第 29 条，儿童享有受教育权。迄今为止，已有 120 个国家核可了《安全学校宣言》，对保护学生、教师和学校免受武装冲突的最恶劣影响作出了额外政治承诺。而且，按照《2030 年可持续发展议程》的可持续发展目标 4，会员国已承诺确保包容和公平的优质教育，并让全民终身享有学习机会。安全理事会曾在其第 1998(2011)号决议中多个场合谴责袭击和威胁袭击学校和医院以及与之相关的受保护人员事件，并敦促所有冲突当事方立即停止此类袭击和袭击威胁，避免采取有碍受教育机会的行动。最近，安全理事会在其第 2601(2021)号决议中明确指出了教育、和平与安全之间的联系。人权理事会在其关于受教育权的第 53/7 号决议中重申了前述法律义务和政治承诺，并在关于确保为每个儿童提供优质的和平与宽容教育的第 54/5 号决议中承认了享有受教育权对实现和平与安全的根本贡献。

39. 由于受冲突影响国家数十万儿童的受教育权被中断，特别代表办公室和联合国驻地机构继续与武装冲突各方就保护教育问题开展接触，并继续监测和报告袭击学校以及将学校用于军事目的的情况。多年来，尽管通过了前述框架以重申会

员国对保护儿童受教育权的承诺，然而，对学校 and 医院以及相关人员的袭击仍然数量很多，而此类行为属于安理会认定的武装冲突中六种严重侵害儿童行为之一。自从安全理事会通过第 2601(2021)号决议以来到 2023 年，对学校的袭击令人震惊地增加了近 60%。由于有害的性别规范，女童的教育一直频繁受到针对性打压，包括袭击女校和在学校或上学途中绑架女童。除性别之外，年龄、族裔、种族和残疾等其他因素是导致儿童易受到这种侵害的决定性因素。2024 年，对学校和相关人员的袭击仍然极度令人关切，尤其是在乌克兰、以色列和巴勒斯坦被占领土、海地、喀麦隆、阿富汗、缅甸和苏丹。此类袭击的主要发起者仍然是政府部队，袭击往往涉及在人口居住区越来越多地使用空袭和爆炸性武器。

### 出生登记与受冲突影响的儿童

40. 根据《公民及政治权利国际公约》，每名儿童均有权在出生时获得登记。

《儿童权利公约》也重申，所有儿童均有权在出生后立刻获得登记，并有自出生起获得姓名的权利，并要求各国承诺尊重儿童维护其身份包括法律所承认的国籍、姓名及家庭关系的权利。而且，根据《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》(《巴黎原则》)，各国承诺对其管辖范围内的所有儿童予以登记，且根据可持续发展目标具体目标 16.9 为所有人提供法律身份，包括出生登记。人权理事会多次，包括在其关于出生登记和人人在任何地方被承认在法律前的人格的权利的第 52/25 号决议中，认可出生登记的重要性。

41. 出生登记是首次从法律上承认一名儿童的存在；如果没有身份证明，儿童就是隐匿的。出生登记使儿童获得权利并有助于建立防止虐待、剥削和暴力的保护性环境，特别是在灾害或冲突期间和之后，此时国家、社区和社会结构是失灵的。<sup>4</sup> 实现出生时获得登记的权利与实现其他许多权利密切相关，也是预防严重侵害儿童行为并确保在冲突期间保护儿童的关键工具。

42. 未登记儿童更容易在武装冲突期间受到严重侵害，因为他们无法证明自己年龄在 18 岁以下，因此有权利获得特殊保护。他们更有可能被武装冲突各方招募和使用、绑架、强奸并遭受其他形式的性暴力，被排除在学校和医院等服务之外，并无法获得人道主义援助。缺乏证件也严重阻碍曾与武装部队及团体有关联的儿童获得医疗服务和教育，还可能对他们重返社会和长期福祉产生负面影响。此外，这些儿童成年后可能因曾与武装冲突参与方有关联而被拘留和/或起诉，而不被视为受害者。缺乏或丢失合法身份和证件也让此类儿童很难诉诸司法系统并针对伤害他们的犯罪行为寻求救济。流离失所、孤身和离散儿童以及其他弱势儿童也更有可能丢失证件，有时情况会因洪水等自然灾害而恶化，造成身份证或出生证丢失，从而妨碍他们获得往往需要的专门服务。

43. 儿基会表示，五岁以下儿童中每四个人就有一人没有出生证，因为家长无力承担办证费用、无法获得证明或在了解并设法使用登记服务方面面临其他障碍。缺乏合法证件在儿童与武装冲突的任务涵盖的局势中尤为令人关切，包括在阿富汗、伊拉克、马里、尼日尔、索马里和苏丹。因此，儿童更容易受到严重侵害，并因据称与武装团体有关联而被拘留。例如，在马里，缺乏证明年龄的有效民事证件仍然妨碍被拘留的儿童获释。

<sup>4</sup> 紧急状况下的出生登记：人道主义行动最佳做法回顾(2014 年)。

44. 特别代表倡导受冲突影响儿童的出生登记权，并鼓励采用年龄评估程序作为缓解措施，终止和预防招募和使用儿童现象。她尤其敦促阿富汗、马里、莫桑比克、苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的冲突各方为此采用年龄评估机制。在伊拉克，人民动员力量在其终止和预防招募和使用儿童的行动计划中采取了年龄评估程序。在索马里，联邦政府依据其终止招募和使用儿童的行动计划和执行路线图，核准了年龄评估准则及标准化清单。最后，在刚果民主共和国，特别代表赞扬了政府与联合国在筛查和年龄评估方面的合作，这使儿童得以脱离刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察。

## 四. 提高认识、动员全球行动和建立伙伴关系

### A. 提高认识(包括通过实地访问)

45. 特别代表继续发声，通过新闻稿和公开声明等方式，提高外界对在武装冲突中保护儿童权利的认识。例如，2024 年 3 月，她就在海地保护儿童的紧迫性发表了一项声明，2024 年 10 月，她呼吁以色列和黎巴嫩立即停止敌对行动。

46. 特别代表让媒体参与宣传工作，这些媒体包括《国家报》(El Pais)、《国民报》(La Nacion)、联合国新闻和卡塔尔通讯社等国家和国际媒体。2024 年 10 月，特别代表在多哈的分析和外联中心为记者举办了一场讲习班，2024 年 12 月，特别代表的欧洲联络处向记者介绍了情况，以提高对儿童与武装冲突问题的认识。

47. 特别代表力求增进不同受众的了解，包括会晤欧洲议会成员以及丹麦、希腊、列支敦士登和大不列颠及北爱尔兰联合王国的议员。

48. 特别代表继续参加高级别活动，以提高外界对受冲突影响儿童的悲惨处境的认识。2024 年 9 月，她在由卡塔尔、教育高于一切基金会、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和儿基会联合举办的保护教育免受攻击国际日高级别纪念活动上发言。同月，她为南苏丹保护儿童免受招募和使用全国会议发送了视频致辞。2024 年 9 月，她还在卡塔尔国家人权委员会举办的第三届全国人权论坛上发言，论坛主题为“以安全的数字环境保护儿童：挑战与增强权能和保护的前景”。2024 年 11 月，她在由比利时、儿基会比利时分会和国际计划比利时分部共同举办的高级别会议上发言，会议主题为“处于十字路口的儿童权利：不断变化的人道危机”。

49. 为倡导保护受冲突影响的儿童并提高认识，特别代表曾前往奥地利、比利时、丹麦、希腊、意大利、伊拉克、马耳他、卡塔尔、瑞士、土耳其和联合王国。

50. 2024 年 3 月，与比利时和欧洲联盟委员会合作，在布鲁塞尔美术馆举办了名为“从绝望到希望：儿童在武装冲突后”的摄影展，通过摄影记者 Paddy Dowling 拍摄的肖像，讲述了受冲突影响儿童的故事。2024 年 7 月至 9 月，与欧盟对外行动署合作，在该机构展出了这一摄影展。

51. 特别代表办公室一直与合作伙伴协商，商讨拟定一项定于 2025 年启动的新的宣传运动，旨在团结国际社会支持《儿童权利公约》，并将儿童的声音作为核心。这项名为“证明这重要”的新的宣传运动是特别代表在 2023 年 12 月人权日

当天在人权高专办纪念《世界人权宣言》通过七十五周年高级别活动上所作承诺的一部分。

52. 2024 年 3 月，在与非洲青年协商后，特别代表办公室与非洲联盟青年特使合作，发起了一场社交媒体宣传运动，旨在提高非洲儿童和青年，特别是受冲突影响的儿童和青年的认识，让这一活跃于社交媒体和数字平台的群体了解与六种严重侵害儿童行为相关的潜在风险以及可能的预防和保护措施。活动中，在 Facebook、YouTube、Instagram 和 X 上发布了一则视频和五张社交媒体卡片，触及了非洲超过 1400 万受冲突影响的儿童和青年。视频也于 2024 年 9 月在大会游客前厅播出。

53. 扩大受冲突影响儿童的声音仍然是特别代表工作的核心。2024 年 6 月，安全理事会关于儿童与武装冲突问题的公开辩论中，特别代表办公室与救助儿童会一道，促成了一名来自刚果民主共和国的 16 岁活动人士参会。秘书长关于儿童与武装冲突的最新年度报告摘要也介绍了受冲突影响儿童的故事。在本报告所述期间，特别代表办公室通过了关于儿童保护措施的内部政策。

## B. 收集、评估和传播最佳做法和经验教训

54. 大会第 72/245 号决议规定的收集、评估和传播最佳做法和经验教训的任务仍然是特别代表的一项关键优先事项。

55. 2024 年 3 月，根据 2020 年出版物《武装冲突局势中保护儿童调解员实用指南》的结论，特别代表办公室与政治和建设和平事务部及儿基会协商，开发并推出了一个关于对儿童问题敏感的调解的培训模块。开展的两场在线培训有 39 人参加。

56. 特别代表办公室延长了与“所有幸存者项目”的伙伴关系后，为纪念消除冲突中性暴力行为国际日，于 2024 年 6 月推出了题为“在哥伦比亚重返社会进程中应对与武装团体有关联的男童遭受的与冲突有关的性暴力”的报告，该报告是“所有幸存者项目”作为执行伙伴所开展研究的成果。2024 年 10 月，“所有幸存者项目”作为执行伙伴，在中非共和国举办了一场讲习班，以采取后续行动，执行之前两项关于该国男童遭受的与冲突有关的性暴力的研究提出的建议。2024 年 11 月，“所有幸存者项目”在哥伦比亚举办了一场讲习班，以跟进前述有关哥伦比亚男童遭受性暴力的研究所载建议的执行情况。

57. 2024 年 10 月 3 日，特别代表办公室发布了一项题为“贩运儿童问题与武装冲突”的联合研究报告，该研究报告系与贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员共同编写。当日，在与特别报告员、哥伦比亚、希腊、巴拿马和菲律宾共同举办的一场高级别活动中发布了这项研究报告。这项研究旨在更好地了解冲突相关的儿童贩运与六类严重侵害行为之间的关系，以加强各国政府、区域和次区域机构以及联合国在保护受冲突影响儿童方面的预防、问责、监测和应对工作。研究报告指出，冲突相关的儿童贩运与六类严重侵害行为之间的关系往往得不到研究，但在实践中，六类严重侵害行为通常与儿童贩运紧密相关，可能发生在儿童贩运之前、过程中或之后，而在招募和使用儿童等一些情况下，甚至可能涉及国际法定义的人口贩运。

58. 2024 年，特别代表办公室和教科文组织就受武装冲突影响的儿童和青年，尤其是曾与武装部队和武装团体有关联的儿童和青年的教育问题，制定了全面的教师和教育工作者指南。这份指南经与专家和从业人员协商编写，针对如何培养包容和保护性的教育环境提出了实用建议。指南参考了紧急情况下的教育方面的资源，倡导采取全面的教学办法，将儿童的情感、社会和学业需求放在首位。这份指南计划在 2025 年推出。

59. 在本报告所述期间，特别代表办公室和儿基会作为共同主席，举办了三场关于武装冲突中严重侵害儿童行为的监测和报告机制技术咨商小组会议，会议汇集了特别代表办公室、儿基会、和平行动部及政治和建设和平事务部的代表，为联合国外地伙伴执行儿童与武装冲突任务提供支助和指导。

### C. 建立并支持全球伙伴关系

60. 特别代表与会员国和其他关键利益攸关方积极接触，以建立并支持旨在终止和预防严重侵害儿童行为的全球伙伴关系。

61. 在双边会议和活动中，特别代表鼓励会员国批准或加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并核可各项政治承诺，包括《巴黎原则》、《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》、《安全学校宣言》和《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》。在本报告所述期间，毛里求斯和卢旺达核可了《安全学校宣言》。2024 年 6 月，在一场由保护教育免受攻击全球联盟、挪威、大韩民国和斯洛文尼亚共同举办的活动中，在保护教育免受攻击全球联盟发布的第七版《处于炮火袭击下的教育》报告发布之际，特别代表呼吁尚未核可《安全学校宣言》的会员国核可该宣言。2024 年 11 月，特别代表欧洲联络处参加了由挪威、欧洲联盟和人道与包容组织在布鲁塞尔举行的一场讲习班，主题是如何使受到在人口居住区使用爆炸性武器影响的人群能够更持久稳定地获得医疗保健。此外，特别代表办公室继续参加《巴黎原则》指导小组。

62. 特别代表及其办公室与位于布鲁塞尔、日内瓦、纽约和维也纳等地以及列入儿童与武装冲突议程的国家的各儿童与武装冲突问题之友小组定期交换信息。2024 年 2 月，特别代表向纽约和朱巴的该问题之友小组通报了情况。2024 年 3 月，她会晤了设在日内瓦的该问题之友小组，并于 2024 年 6 月会晤了设在纽约的该问题之友小组。2024 年 11 月，她会晤了维也纳的欧洲安全与合作组织(欧安组织)之友小组和布鲁塞尔的欧洲联盟之友小组，并于 2024 年 12 月以在线方式会晤了尼日利亚的该问题之友小组。特别代表办公室与儿童与武装冲突问题之友小组定期举行专家层面会议，包括 2024 年 2 月、9 月和 10 月在布鲁塞尔、2024 年 5 月在纽约和安曼、2024 年 8 月在日内瓦和 2024 年 10 月在维也纳举行了会议。

63. 特别代表办公室继续基于帮助儿童兵重返社会全球联盟开展的研究拟定举措。继 2023 年 3 月在内罗毕与由曾与武装部队和武装团体有关联的儿童组成或代表这些儿童的民间社会组织开展协商之后，在本报告所述期间，特别代表办公室一直从中收集经验教训，目标是于 2025 年发布这些经验教训。2024 年 4 月，特别代表与普林斯顿大学普林斯顿公共和国际事务学院附属列支敦士登自决研究所签署了一项谅解备忘录，在此框架下合作发表两篇分析性论文，分别研究性别

与重返社会问题以及正义、问责与重返社会问题，两篇论文均定于 2025 年发表。

64. 特别代表办公室继续参与打击人口贩运机构间协调小组的工作。特别代表办公室加入了机构间协调小组针对打击儿童贩运发表的声明，声明于 2024 年 5 月发布，以纪念世界打击贩运人口行为日。特别代表办公室也参加了 2024 年 12 月的机构间协调小组年度负责人会议，并核可了会上发表的联合声明。特别代表办公室为开展机构间协调小组 2023-2024 年工作计划所列的关于在危机情况下加强人口贩运问题处理办法并提高相关认识的活动提供了支助。

65. 特别代表办公室继续与人道主义行动中保护儿童联盟合作，包括定期参加该联盟的宣传工作组的活动。2024 年 1 月，特别代表办公室正式成为该联盟成员。

66. 2024 年 2 月，在马耳他的支持下，特别代表办公室与联合国系统职员学院合作，推出了关于儿童与武装冲突议程的自定进度在线入门课程“儿童与武装冲突问题入门”，该课程可通过联合国系统职员学院的网页<sup>5</sup> 免费获取。作为该项目的延续，特别代表办公室于 2024 年 11 月推出了一门高级培训课程，以对通过“儿童与武装冲突问题入门”课程获得的知识加以补充。在 886 名申请者中选出了 46 名，参加由超过 15 名发言者讲授的八场在线培训；授课时间为 2024 年 11 月至 2025 年 1 月。

67. 2024 年 2 月，在特别代表多哈分析和外联中心的协助下，特别代表办公室与教育高于一切基金会签署了一份谅解备忘录，内容包括为世界各地的边缘化儿童和青年提供受教育机会、支持阿拉伯国家联盟成员国核可并实施《安全学校宣言》、举办关于国家行动计划的提高认识讲习班。

## D. 与区域和次区域组织建立伙伴关系

### 1. 非洲联盟及对口的区域机构

68. 非洲联盟和非洲其他对口的区域机构仍然是特别代表及其办公室的关键合作伙伴；在本报告所述期间，各方的接触有所增加。

69. 2023 年 12 月，特别代表在班珠尔的非洲联盟和平与安全理事会特别公开会议上就儿童与武装冲突问题作了通报，非洲受武装冲突影响儿童问题平台、各区域经济共同体、区域机制、非洲会员国和其他合作伙伴参加了会议。

70. 2024 年 2 月，在联合国和平与发展信托基金的支持下，特别代表办公室圆满结束了名为“非洲的儿童与武装冲突问题——加强区域伙伴关系与能力”的一年期项目。该项目旨在在预防、预警、调解和青年参与联合倡议四个领域为非洲联盟和其他区域伙伴提供支助。在项目期间，特别代表办公室于 2024 年 1 月至 2 月对亚的斯亚贝巴开展了技术访问，以就对儿童问题敏感的预警和调解等合作优先事项与非洲联盟委员会和其他伙伴接触。

71. 2024 年 9 月，特别代表会晤了非洲联盟委员会主席，以探讨非洲受冲突影响的儿童的状况以及如何进一步加强非洲联盟与联合国在儿童与武装冲突问题上的合作。2024 年 10 月，在安全理事会成员与非洲联盟和平与安全理事会之间的第

<sup>5</sup> 见 <https://www.unssc.org/courses/children-and-armed-conflict-primer>。

九届年度非正式联合研讨会上，特别代表在纽约塔里敦举行的儿童与武装冲突问题专场会议上向与会者作了通报。

## 2. 欧洲联盟

72. 2024 年 3 月，特别代表在欧洲平民保护和人道主义援助业务总司和比利时举办的欧洲人道主义论坛上发言。在布鲁塞尔，她会晤了欧洲联盟人权问题特别代表和欧洲联盟人道主义援助和危机管理专员以及欧盟对外行动署的高级官员。2024 年 9 月，她会晤了欧洲联盟委员会主管民主和人口事务的副主席以及欧盟对外行动署全球议程和多边关系总司司长。2024 年 3 月，特别代表向欧洲联盟理事会政治和安全委员会常驻代表作了通报。2024 年 11 月，她会晤了欧洲议会儿童权利协调员以及代际公平、青年、文化与体育事务委任专员。

73. 特别代表欧洲联络处向感兴趣的利益攸关方提供关于儿童与武装冲突的信息，并跟踪欧洲联盟的相关政策讨论。联络处分别于 2023 年 12 月向欧洲联盟理事会人道主义援助和粮食援助工作小组、2024 年 6 月向数名欧盟专员和欧盟外交与安全政策高级代表的顾问团成员、2024 年 7 月向欧洲联盟理事会人权工作小组、2024 年 12 月向欧洲议会人权小组委员会就儿童与武装冲突问题做了情况介绍。特别代表办公室还协助修订了《关于儿童与武装冲突的欧洲联盟指导方针》，协助更新了《将保护受武装冲突影响的儿童问题列入共同安全与防务政策任务和行动的核对清单》，这两份文件均于 2024 年 6 月获得通过。

## 3. 阿拉伯国家联盟

74. 特别代表继续与阿拉伯国家联盟互动合作。2024 年 9 月，她在阿拉伯联盟打击暴力侵害儿童委员会讲话，并在大会高级别会议期间与阿拉伯国家联盟主管政治事务的助理秘书长讨论了合作事宜。2024 年 11 月，在一场关于国际社会和民间社会组织在促进和尊重巴勒斯坦儿童权利方面的作用的国际会议上，她作了主旨发言，该会议由阿拉伯国家联盟的社会部门和家庭部与儿童部举办。

## 4. 北大西洋公约组织

75. 在本报告所述期间，特别代表欧洲联络处与北大西洋公约组织(北约)对应方就执行北约儿童与武装冲突政策进行了接触。2024 年 11 月，特别代表会晤了北约妇女、和平与安全问题特别代表，该代表也负责保护受冲突影响的儿童等有关人的安全的其他领域。2024 年 12 月，欧洲联络处就儿童与武装冲突问题，为北约人的安全联盟之友非正式小组举办了一场上岗培训。

## 5. 欧洲安全与合作组织

76. 2024 年 4 月，特别代表在欧安组织儿童与武装冲突问题之友小组举办的“在危机和冲突时期预防和打击贩运儿童”研讨会上作了发言。2024 年 11 月，她向欧安组织常设理事会作了通报，并会晤了欧安组织秘书处的代表。特别代表办公室还向该问题之友小组提供了支助，以编写欧安组织《关于安全的政治—军事方面的行为守则》问卷所附有关儿童与武装冲突的自愿选答题。

## E. 在联合国系统内建立伙伴关系

77. 特别代表继续与安全理事会及其相关附属机关合作。2024 年 4 月，在马耳他担任安全理事会轮值主席期间，她向安理会作了通报，介绍阻挠儿童获得人道主义援助的后果。特别代表办公室为组织安全理事会关于儿童与武装冲突的年度公开辩论提供了支助，辩论于 2024 年 6 月在大韩民国担任轮值主席期间举行，会上发布了秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新年度报告。

78. 在本报告所述期间，特别代表与儿童与武装冲突问题工作组举行了九场会议，内容包括介绍秘书长关于中非共和国<sup>6</sup>、哥伦比亚<sup>7</sup>、伊拉克<sup>8</sup>、尼日利亚<sup>9</sup>、菲律宾<sup>10</sup> 和苏丹<sup>11</sup> 的儿童与武装冲突问题的国别报告。工作组共收到四份全球横向说明。2024 年 1 月，特别代表办公室支持了为安全理事会新成员举办的就职培训的组织工作，并于 2024 年 12 月为工作组访问哥伦比亚提供了支持。

79. 特别代表向下述机构作了通报：安全理事会关于中非共和国的第 2745(2024)号决议所设委员会、安全理事会关于刚果民主共和国的第 1533(2004)号决议所设委员会、安全理事会关于南苏丹的第 2206(2015)号决议所设委员会。

80. 2024 年 10 月，特别代表向大会提交了年度报告<sup>12</sup>。

81. 特别代表继续与负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表定期交换信息。特别代表继续在联合国制止冲突中性暴力行动指导委员会任职，并于 2024 年 3 月参加了由冲突中性暴力问题特别代表主持的委员会高级别会议。2024 年 6 月，特别代表在其办公室与阿根廷和冲突中性暴力问题特别代表办公室合作举办的消除冲突中性暴力行为国际日高级别纪念活动上发言。

82. 特别代表继续与联合国其他实体开展合作。她会晤了和平方行动部、政治和建设和平事务部、发展协调办公室和儿基会的高级官员，以及这些部门和机构在列入儿童与武装冲突议程的国家的代表。2024 年 3 月，特别代表办公室参加了和平方行动部“关于联合国维持和平行动防止武装冲突中严重侵害儿童行为的说法说明”的发布仪式。2024 年 6 月，她在联合国维持和平行动儿童保护顾问和协调人讲习班上发言。为编写秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新年度报告，特别代表协调召开了两次负责人一级的任务组会议，与会者包括协助武装冲突中严重侵害儿童行为问题监测和报告机制的联合国各合作伙伴。

83. 特别代表及其办公室继续与位于日内瓦的联合国各基金、方案和专门机构合作。2024 年 3 月，特别代表会晤了国际劳工组织(劳工组织)总干事，2024 年 6

<sup>6</sup> [S/2024/93](#).

<sup>7</sup> [S/2024/161](#).

<sup>8</sup> [S/2024/247](#).

<sup>9</sup> [S/2024/559](#).

<sup>10</sup> [S/2024/626](#).

<sup>11</sup> [S/2024/443](#).

<sup>12</sup> [A/79/245](#).

月，在世界无童工日之际，她向劳工组织《1999 年禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)二十五周年纪念活动发送了视频致辞。

84. 特别代表和教科文组织 2022 年 9 月签署的谅解备忘录的执行工作，包括为教师和教育工作者制定前文所述指南方面的工作继续进行。2024 年 9 月，特别代表会晤了教科文组织教育部门助理总干事，以探讨进行中的工作，2024 年 9 月和 10 月，她与设在多哈的海湾国家和也门教科文组织办事处负责人进行了接触。

85. 2024 年 1 月，特别代表会晤了反恐怖主义委员会执行局执行主任。特别代表办公室参与编写了关于恐怖主义与反恐对儿童的影响的报告。2024 年 7 月，她会晤了联合国反恐怖主义办公室主任和联合国反恐怖主义中心主任。

86. 2024 年 3 月，特别代表在由机构间常设委员会举办、紧急救济协调员主持的关于紧急情况下的教育的在线通报会上发言，2024 年 4 月，她为由人道主义事务协调厅和瑞士举办的 2024 年人道主义网络和伙伴关系周开幕式发送了视频发言。

87. 特别代表作为联合国被剥夺自由儿童问题全球研究专责小组的成员，为落实研究报告所载建议提供支持，包括参与编写了两份专责小组宣传简报。特别代表办公室为非洲儿童政策论坛起草的题为“被剥夺自由、无法伸张正义：儿童在非洲冲突局势中面临的双重危险”的泛非报告提供了材料。特别代表也在线参加了 2024 年 6 月的报告发布会。2024 年 12 月，她向为被剥夺自由儿童伸张正义全球会议发送了视频发言，会议由负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室、儿基会、保护儿童国际和被剥夺自由儿童问题非政府组织小组举办。

88. 在本报告所述期间，特别代表办公室密切跟进全系统进程，包括关于《未来契约》的谈判和关于缔结一项危害人类罪条约的讨论，以倡导纳入关于儿童与武装冲突问题的措辞。特别代表办公室也参与了为联合国建设和平架构审查专家咨询小组会议而开展的关于安全部门改革与治理的专题协商，并参与了正在进行的联合国人权尽职政策框架审查。

89. 特别代表及其办公室继续参与全系统性剥削和性虐待问题工作组的工作。2024 年 5 月，特别代表参加了联合国防止性剥削和性虐待问题高级别指导小组的会议和务虚会。

90. 2023 年 12 月，特别代表办公室参加了国际刑事法院检察官办公室儿童政策修订版的发布仪式，特别代表办公室曾为这项政策做出过贡献。

## F. 与民间社会、学术界和培训机构建立伙伴关系

91. 与民间社会、学术界和培训机构建立伙伴关系仍然是特别代表的优先事项。特别代表继续与设在纽约和欧洲的非政府组织接触，与后者的接触得到欧洲联络处的协助，她也在实地访问期间与民间社会合作伙伴接触。特别代表及其办公室参加了数十场民间社会活动。

92. 2024 年 3 月，特别代表办公室与儿童权利委员会、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室、“日内瓦共和国与州”、保护儿童国际、救助儿童会、儿童权利联通组织、儿童权利信息网和拉夫托人权基金会一道，在日内瓦组织了一次会外活动，主题为“加强对武装冲突中暴力侵害儿童行为的国际追责”。2024

年 7 月，特别代表在中部非洲的民间社会组织举办的关于在中部非洲和利普塔科古尔马地区保护儿童在武装冲突中免受重大侵害的区域间对话中作了通报。2024 年 10 月，她向第三十四届红十字与红新月国际大会期间关于“武装冲突对儿童的影响：预防和解决违反国际人道法的侵害儿童行为和回应儿童的需求”的会外活动发送了视频致辞，该活动由救助儿童会、“观察清单”组织、红十字国际委员会、红十字会与红新月会国际联合会以及六个联合国会员国共同举办。同月，她在伦敦与救助儿童会、战争儿童组织、危机行动组织和大赦国际的代表举行了联席会议。特别代表也继续支持马耳他社会福祉基金会的工作。

93. 特别代表及其办公室继续与武装冲突中的儿童大学网络合作。这包括在 2024 年 6 月举办的关于国际刑事管辖和武装冲突中的儿童的高级培训课程上致开幕词和进行一次授课。2024 年 7 月和 11 月，作为该大学网络国际冲突调解高级课程的一部分，办公室还举办了关于儿童与武装冲突任务和对儿童问题敏感的调解的培训。2024 年 10 月，在安全理事会关于妇女与和平与安全问题的年度公开辩论期间，特别代表在一场关于“加强对受武装冲突影响的儿童尤其是女童的国际保护”的会外活动中发言，该活动由大学网络和意大利举办。

94. 2024 年 10 月，特别代表办公室通过在多哈的分析和外联中心，就儿童与武装冲突问题，为乔治城大学、西北大学和哈迈德·本·哈利法大学的学生举办了讲习班。

95. 2024 年 9 月，特别代表欧洲联络处在比利时皇家国际关系研究所举办的比利时民事危机管理通用培训中，讲授了关于儿童与武装冲突的模块。2024 年 11 月，联络处为派往欧洲联盟危机管理特派团的比利时团员提供了关于儿童与武装冲突的专门培训。

## 五. 建议

96. 特别代表仍然对武装冲突中实施的严重侵害儿童权利行为的规模之大、性质之严重深感关切。她呼吁所有各方遵守国际人道法、国际人权法和其他相关国际法律框架规定的义务，并立即终止和预防严重侵害行为，包括采取一切必要措施，遵照区分、相称和预防原则，在军事行动期间保护儿童。

97. 特别代表提醒所有会员国，它们应以独立于儿童的父母或监护人的方式，尊重和确保儿童的权利，儿童有权根据国际人权法尤其是《儿童权利公约》得到特别保护。她呼吁会员国承认所有 18 岁以下者为儿童，并呼吁国际社会加强这方面的宣传。

98. 特别代表呼吁尚未加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的会员国加入该议定书，并通过国家法律和政策，禁止武装部队和团体招募和使用儿童以及实施其他严重侵害行为，并将这些行为定为刑事犯罪。她呼吁会员国核可改善对受冲突影响儿童的保护的各項政治文书，包括《巴黎原则》、《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》、《安全学校宣言》和《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》。

99. 特别代表回顾了 2023 年通过的秘书长关于儿童权利主流化的指导说明的重要性，鼓励联合国各实体在各自任务范围内，确保在联合国的工作中，包括在冲突环境中，加强儿童权利方针。

100. 特别代表呼吁武装冲突各方允许并协助儿童获得安全、及时和不受阻碍的人道援助，允许和协助儿童获得服务、援助和保护，并确保人道主义工作人员、设施和资产的安全。

101. 特别代表呼吁武装冲突各方使受冲突影响的儿童能够不受阻碍地接受教育。她对学校遭受攻击和被用于军事目的表示关切，并强调保持学校的民用性质至关重要。她敦促会员国尽最大努力保护学校和师生以及医院、卫生保健机构和卫生工作者，并提醒冲突各方，务必避免将学校和医疗设施用于军事目的。她还呼吁采取并落实专门措施，确保女童持续接受教育。

102. 特别代表呼吁会员国确保人人可以获得出生登记而不受任何形式的歧视，包括基于儿童本人或其家长的移民身份、性别、残疾状况、族裔、种族、社会出身或其他各类因素的歧视，并消除妨碍出生登记的法律和实操障碍，包括提高对相关权利和福利的认识。她还呼吁会员国确保出生登记在冲突和人道主义危机局势期间和之后得以继续，包括派遣流动登记小组，并呼吁各国政府继续就为儿童签发民事证件的解决方案与联合国互动协作。

103. 特别代表鼓励人权理事会会在通过有关具体国家局势或专题问题的决议时以及在普遍定期审议进程中，保留纳入有关保护受武装冲突影响的儿童的建议这一做法，尤其要关注此类建议的落实情况。特别代表还鼓励人权理事会继续在建立或延长特别程序、调查委员会、实况调查团和调查团的任务授权的决议中提及侵犯儿童权利行为和受冲突影响的儿童，并确保此类决议就有关儿童权利的专门能力作出规定。

104. 特别代表欢迎各国在提交儿童权利委员会和人权事务委员会的报告中继续关注武装冲突对儿童的影响。她敦促相关会员国在提交此类机构材料中酌情纳入有关严重侵害儿童行为、本国适用法律和政策框架存在的不足和问责举措的具体信息。

105. 特别代表回顾指出，必须向她的办公室划拨充足的资源，以确保她能履行任务，包括继续与设在日内瓦的联合国人权机制、联合国各基金、方案和专门机构、会员国、学术界和民间社会开展合作，并回应会员国、联合国各实体、区域和次区域组织以及其他儿童保护行为体在儿童与武装冲突方面的能力建设需求，包括过渡局势和令人关切的新局势中的此类需求。