



大会

Distr.: General
14 January 2025
Chinese
Original: English

人权理事会

第五十八届会议

2025 年 2 月 24 日至 4 月 4 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利

联合国人权事务高级专员办事处的报告

概要

本报告根据人权理事会第 55/15 号决议提交。报告载有联合国人权机构和机制的相关动态，以及联合国人权事务高级专员办事处为宣传和遵守《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》规定而开展的活动。本报告涵盖的时期为 2024 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

高级专员在报告中得出结论认为，为了加强《宣言》的实施，确保少数群体成员充分享有权利，各国应推动通过并执行全面的反歧视法，制定并实施有效的反歧视措施和政策，以切实消除对此类少数群体成员的一切形式歧视，并加强反歧视宣传。高级专员还重申，政治和宗教领袖应坚决、迅速地反对一切煽动暴力和仇恨的行为。



一. 导言

1. 2024 年 4 月，人权理事会通过了关于在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利的第 55/15 号决议。在该决议中，理事会请联合国人权事务高级专员继续提交年度报告，介绍联合国人权机构和机制的相关动态，以及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)总部和外地办事处为宣传和遵守《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》规定而开展的活动。

2. 在第 55/15 号决议中，人权理事会敦促各国采取适当措施，以加强《宣言》的实施工作，并确保在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人充分享有权利，为此应推动通过并执行全面的反歧视法，制定并实施有效的反歧视措施和政策，以切实消除对此类少数群体成员的一切形式歧视，并加强反歧视宣传。通过全面的反歧视立法也是联合国其他人权机构和机制，包括普遍定期审议和人权条约机构的一项长期建议，因此应将这一专题作为今年报告的重点。

3. 通过全面的反歧视法是实现不受歧视权的重要一步，其目的和效果是禁止一切形式的歧视。为此，各国应通过法律，禁止国际法承认的所有形式的歧视，确保这项不受歧视权得到落实，并采取措施解决历史性或结构性歧视，这些歧视对弱势群体，例如在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人产生了尤为严重的影响。¹

4. 本报告重点介绍了全年开展的多项活动和进展，以支持各国加快通过并执行全面的反歧视法。这些努力还侧重于制定并实施有效的措施和政策，以消除对民族或族裔、宗教和语言少数群体的一切形式歧视，并加强反歧视宣传。

二. 全面的反歧视立法和少数群体

A. 联合国人权事务高级专员办事处在推进反歧视立法方面的工作

5. 2024 年，人权高专办扩大了对全球各地制定全面反歧视法工作的支持，在国家层面与阿根廷、亚美尼亚、孟加拉国、巴西、哥斯达黎加、印度尼西亚、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、黑山、菲律宾和大韩民国的政府、立法机构和民间社会合作。人权高专办还分别在比什凯克和圣何塞美洲人权法院的活动中推出了《保护少数群体权利：制定全面反歧视法的实用指南》的俄文和西班牙文译本。这两次活动都进行了在线直播，以扩大对讲俄语和西班牙语的法律从业人员和民间社会组织的宣传。2024 年还出版了阿拉伯文和中文译本。

6. 《实用指南》的影响十分显著。自今年年初以来，澳大利亚、巴西、印度尼西亚和墨西哥的公共当局和国家人权机构已启动反歧视法改革项目，并将《实用指南》作为采取行动的理理由以及建议修订国家法律的依据。此外，在亚美尼亚、哥斯达黎加和日本，民间社会组织正在使用《实用指南》倡导制定新法律。在 2025 年至 2027 年期间，人权高专办计划支持 34 个国家在国家层面开展平等法改革工作。

¹ 见人权高专办和平等权利信托，《保护少数群体权利：制定全面反歧视法的实用指南》(联合国出版物，2023 年)。

7. 3 月，人权高专办、平等权利信托和各国议会联盟为参加议会联盟大会的议员组织了一次小组讨论，主题是“保护少数群体权利：制定全面的反歧视立法”。小组讨论旨在提高议会对根据《实用指南》制定全面反歧视法的必要性及其必要内容的认识，分享在议会程序中通过全面反歧视法的良好做法，探讨该领域立法中常见的挑战和问题，并确定可能的解决方案，包括议会联盟的作用。

8. 11 月，在少数群体问题论坛第十七届会议期间，人权高专办举办了一次会外活动，主题是“保护少数群体权利：制定全面的反歧视立法”。会外活动旨在提高人们对根据《实用指南》制定全面反歧视法的必要性及其必要内容的认识。此次会外活动提供了一个契机，分享制定全面反歧视法方面的良好做法及其积极影响，探讨该领域立法中常见的挑战和问题，并确定可能的解决方案。

9. 11 月，人权高专办东南亚区域办事处和平等权利信托联合举办了一次研讨会，支持印度尼西亚的民间社会组织推动通过全面的反歧视法。应印度尼西亚相关组织的要求，研讨会重点探讨了如何在法案草案中解决执行问题。此次研讨会是计划举办的三场在线研讨会中的第一场，旨在支持印度尼西亚的立法起草进程。

B. 人权条约机构促进全面的反歧视立法

10. 7 月，人权事务委员会在关于印度第四次定期报告的结论性意见中表示关切的是，印度缺乏全面的反歧视法，无法提供《公民及政治权利国际公约》所要求的充分、有效的保护，也没有针对歧视的有效司法和行政补救措施。委员会建议印度通过全面的禁止歧视的立法，包括禁止在公共和私营部门基于《公约》禁止的所有理由进行交叉、直接和间接歧视，并确保受害者获得有效和适当补救。²

11. 8 月，消除种族歧视委员会在关于伊朗伊斯兰共和国第二十至第二十七次合并定期报告的结论性意见中表示关切的是，该国法律框架中没有明确界定基于《消除一切形式种族歧视国际公约》第一条所列所有理由的种族歧视，也没有明确禁止交叉形式的歧视或结构性、直接和间接的种族歧视。委员会还表示关切的是，《伊斯兰刑法》中的某些条款严重危害并过度限制族裔和族裔宗教少数群体成员合法行使表达和结社自由权，并允许实施任意逮捕和拘留、严厉惩罚和使用死刑。委员会还表示关切的是，族裔和族裔宗教少数群体成员的思想、良心和宗教自由权受到限制，亵渎和叛教被定为刑事犯罪。委员会重申，建议伊朗伊斯兰共和国审查立法框架，通过符合《公约》规定的全面反歧视立法，并确保其立法不被用于恐吓、骚扰、任意拘留或起诉行使意见和表达自由权以及和平集会和结社自由权的族裔和族裔宗教少数群体成员。³

12. 消除种族歧视委员会在关于伊拉克第二十六和第二十七次合并定期报告的结论性意见中重申，建议伊拉克通过全面的反歧视立法，其中载有明确的种族歧视定义，并涵盖公共和私人领域的结构性、直接、间接和交叉形式的歧视。⁴

² CCPR/C/IND/CO/4, 第 13 和 14(a)段。

³ CERD/C/IRN/CO/20-27, 第 8、9、20(b)、24、25(a)和 26 段。

⁴ CERD/C/IRQ/CO/26-27, 第 9 段。

13. 11 月，人权事务委员会在关于巴基斯坦第二次定期报告的结论性意见中表示关切的是，该国的国内法律框架未能提供保护，防止基于《公民及政治权利国际公约》所涵盖的所有理由的歧视。委员会还表示关切的是，有报告称，族裔和族裔宗教少数群体成员受到歧视，包括基督教、艾哈迈迪派、俾路支、印度教、普什图和锡克少数群体。委员会建议巴基斯坦通过全面的禁止歧视的立法，包括禁止在所有领域基于《公约》禁止的所有理由进行交叉、直接和间接歧视，并确保受害者获得有效和适当补救。⁵

三. 有助于宣传和遵守《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》规定的其他活动和动态

A. 部分全球、区域和国家合作活动

14. 2 月，人权高专办东南亚区域办事处为编写题为“加强联合国在老挝人民民主共和国打击种族歧视和促进少数群体权利的方案拟订工作”的报告提供了技术支持。⁶ 该报告审查了该国族裔少数群体面临的人权挑战，重点关注他们的社会融入、政治参与、获得服务的机会以及与失去土地、重新安置以及表达和结社自由等人权遭到侵犯相关的障碍。该报告载有对联合国国家工作队的建议，以制定战略应对老挝人民民主共和国族裔少数群体面临的障碍和独特需求，这些障碍和需求对他们享有人权和充分融入社会产生了影响。文化权利领域特别报告员于 11 月访问了老挝人民民主共和国，他赞同这些建议。⁷

15. 在吉尔吉斯斯坦，人权高专办中亚区域办事处支持内政部学院制定并通过了面向警察的课程，内容涉及族裔间关系和社会凝聚力。

16. 人权高专办已成为实施《2020-2025 年欧盟反种族主义行动计划》⁸ 和监测其影响以及制定 2025 年后欧盟反种族主义战略的主要利益攸关方之一。8 月，在非洲人后裔国际日的背景下，人权高专办欧洲区域办事处与欧洲公共卫生联盟合作举办了一次活动，就即将出台的 2025 年后欧盟反种族主义战略向欧盟委员会打击种族主义协调员提出了一系列建议。⁹

17. 人权高专办在欧盟层面倡导非洲人后裔和罗姆人的切实参与，促使欧盟伙伴机构在实施政策时参考并越来越多地采用基于人权的方针，并在欧盟主导的政策活动中为少数群体提供更多参与机会。人权高专办欧洲区域办事处还成功地倡导

⁵ CCPR/C/PAK/CO/2, 第 10 和 11 段。

⁶ 可查阅 www.researchgate.net/publication/378592642_Strengthening_United_Nations_Programming_to_Combat_Racial_Discrimination_and_Advance_the_Rights_of_Minorities_in_the_Lao_People's_Democratic_Republic。

⁷ 见 www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/culturalrights/statements/SR-Cultural-Rights-EOM-Statement-Laos-20241129.pdf。

⁸ 见 https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/racism-and-xenophobia/eu-anti-racism-action-plan-2020-2025_en。

⁹ 见 https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/racism-and-xenophobia/commissions-coordinator-combating-racism_en。

各方在欧盟层面使用人权高专办的指标框架¹⁰，作为监测和衡量欧洲人权落实情况的基础。人权城市网络于 9 月采用了该框架，荷兰各市政于 11 月采用了该框架。欧盟委员会打击种族主义协调员以及《罗姆人战略框架》的实施也越来越多地参考该框架。人权高专办一贯倡导切实采纳和使用人权指标，以监测欧盟委员会打击种族主义，包括打击仇视伊斯兰教和反犹太主义战略和行动的影响。

18. 在泰国，众议院特别委员会正在拟订《保护和促进族裔群体生活方式法》草案，目前正在讨论法律承认和保护族裔少数群体权利的问题。人权高专办东南亚区域办事处应委员会的要求提交了一份书面材料，呼吁使该法与国际规范和标准保持一致。

19. 自 2022 年以来，人权高专办每年与自由缪斯、国际少数群体权利团体和日内瓦市合作举办国际少数群体艺术家竞赛¹¹。竞赛旨在支持致力于在世界各地捍卫人权的少数群体艺术家。2024 年举办的第三届竞赛的主题是“当下的记忆”，关注少数群体个人和社区通过艺术表达的叙事、历史和记忆。11 月，今年竞赛的获奖者来到日内瓦参加为期一周的艺术与人权活动，包括颁奖仪式和联合国少数群体问题论坛。

20. 人权高专办还与日内瓦国际学校艺术中心合作，举办了一场为期六周的公开展览，展出了 2022-2024 年竞赛 22 名获奖者的部分作品，从而提高了少数群体艺术家人权维护者作品的知名度。

21. 人权高专办目前正通过“少数群体艺术家促进人权倡议”¹² 加大对世界各地少数群体艺术家人权维护者的支持，该倡议是一项全球行动倡议和平台，涉及世界不同地区的教育、与民间社会的融合、伙伴关系和提高认识活动，并将支持少数群体艺术家的地方管理部门聚集在一起。在此背景下，人权高专办与日内瓦公共教育部合作，与十几所公立学校举办了一系列关于艺术和少数群体权利的讲习班和巡回展览。还发起了以少数群体艺术家为主题的全球宣传运动，以提高人们对少数群体艺术家作为人权维护者所发挥的关键作用的认识。

22. 9 月，人权高专办摩尔多瓦办事处加强了教育和研究部下属的国家人权理事会专门委员会新成员促进和保护少数群体权利的能力。此次培训是人权高专办向专门委员会提供专家和技术支持的延续，旨在监督消除种族歧视委员会新建议的落实情况。

B. 联合国人权机构和机制为预防和应对歧视行为所作的努力

23. 4 月，消除种族歧视委员会根据预警和紧急行动程序通过了关于苏丹的决定，对自 2023 年 4 月苏丹武装部队与快速支援部队爆发敌对行动以来出于族裔动机的暴力行为增加表示震惊，这些暴力行为分别针对达尔富尔和科尔多凡的阿拉伯部落成员以及马萨利特、富尔和扎格哈瓦社区的成员，并敦促苏丹应对和防止族裔暴力、煽动种族仇恨和种族仇恨言论进一步升级。委员会敦促苏丹除其他

¹⁰ 见 www.ohchr.org/en/instruments-and-mechanisms/human-rights-indicators。

¹¹ 见 www.ohchr.org/en/minorities/minority-artists-voice-and-dissidence。

¹² 见 www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/Brochure-Development-Plan-2024-2025-ENG.pdf。

外，确保平等保护所有人免遭种族暴力和仇恨，保障所有族裔群体成员的安全、保障和享有平等权利，并确保包括族裔群体在内的社会各组成部分切实参与实现和平的努力。委员会呼吁国际社会继续监测苏丹局势，并加强努力，防止进一步发生暴力事件以及违反和践踏国际人权法和人道法的行为，包括基于族裔出身的暴力行为。¹³

24. 4 月，一组联合国独立人权专家向以色列政府发出指控信，内容涉及以下收到的资料：自 2023 年 10 月 7 日以来以色列和巴勒斯坦被占领土上发生多起涉嫌侵犯人权行为，包括对巴勒斯坦人，特别是以色列的巴勒斯坦公民和东耶路撒冷居民的社交媒体活动进行网上骚扰和攻击的行为有所增加。¹⁴ 在不预判这些指控准确性的情况下，专家们对以下情况深表关切：对以色列境内巴勒斯坦公民的定罪和镇压，对巴勒斯坦人的声音进行歧视性、不相称、不合理的审查，以及散布仇恨言论、煽动暴力和对巴勒斯坦人实施非人化做法。专家们呼吁以色列政府实施《关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的拉巴特行动计划》的门槛测试，¹⁵ 该测试在对背景、发言者、意图、内容、传播程度和危害可能性进行逐案评估的基础上，在保护表达自由和禁止煽动仇恨之间建立了适当的平衡。

25. 7 月，一组联合国专家发表联合声明，对巴基斯坦境内针对艾哈迈德社区的歧视和暴力事件激增深表关切，这反映出对艾哈迈德派的普遍敌视气氛。专家们欢迎巴基斯坦国民议会 6 月通过一项决议，该决议强烈敦促联邦和省政府确保巴基斯坦所有公民，包括宗教少数群体的安全和保障。然而，专家们强调，这种打击歧视性言论的真诚努力是无效的，除非能解决歧视性言论的结构性驱动因素，包括亵渎法和歧视性法律条款，这些条款使艾哈迈德派教徒、其法律代表和盟友以及其他宗教或信仰少数群体的人权极易遭到侵犯。¹⁶

26. 11 月，人权事务委员会在关于巴基斯坦第二次定期报告的结论性意见中重申了这些关切。委员会建议巴基斯坦除其他外，废除所有亵渎法或根据《公民及政治权利国际公约》的严格要求对其进行修订，采取一切必要措施防止对被指控犯有亵渎罪的人实施暴力袭击，并确保将所有基于亵渎指控煽动或参与暴力行为的人以及诬告他人亵渎的人绳之以法，并给予应有的惩罚。¹⁷

27. 7 月，消除种族歧视委员会根据预警和紧急行动程序发表声明，对以下报告表示震惊：存在大量针对从缅甸逃往印度的罗辛亚人的种族主义仇恨言论和有害成见，其中包括政界人士和公众人物的言论。委员会敦促印度坚决谴责此类行

¹³ 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2024/04/sudan-un-committee-urges-end-ethnic-violence-and-hate-speech-calls-immediate。

¹⁴ 见 ISR 6/2024 号来文，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28834>。

¹⁵ A/HRC/22/17/Add.4, 附件，附录。

¹⁶ 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2024/07/pakistan-experts-urge-immediate-end-discrimination-and-violence-against。

¹⁷ CCPR/C/PAK/CO/2, 第 46 和 47 段。

为，并确保对其进行调查和适当惩处，以履行《消除一切形式种族歧视国际公约》规定的国际义务。¹⁸

28. 7 月，人权事务委员会在关于印度第四次定期报告的结论性意见中，对少数群体遭受歧视以及针对穆斯林、基督徒和锡克教徒等宗教少数群体的暴力和贬损言论的报告表示关切。委员会请印度采取有力措施，有效防止歧视行为，包括为公务员、执法人员、司法人员、检察官以及宗教和社区领袖提供培训和提高认识方案，并促进公众尊重多样性。¹⁹

29. 8 月，消除种族歧视委员会在关于伊拉克第二十六和第二十七次合并定期报告的结论性意见中，对针对罗姆人、非穆斯林和非洲人后裔等族裔和族裔宗教少数群体的歧视以及普遍存在的仇恨言论和负面成见表示关切。委员会建议伊拉克采取必要的特别措施，消除罗姆人和非洲人后裔面临的贫困、边缘化和结构性歧视，并确保他们获得教育、就业、医疗保健和统一的国民身份证件。²⁰

30. 8 月，消除种族歧视委员会在关于白俄罗斯第二十四和第二十五次合并定期报告的结论性意见中，对少数民族和其他少数群体受到的行政和其他限制表示关切，这些限制使他们无法充分享有结社自由以及教育、宗教、语言和文化权利。委员会指出，这些限制导致少数群体协会解散、少数群体学校关闭或文化活动取消。委员会呼吁白俄罗斯有效执行《少数民族法》，确保少数民族和其他少数群体能够充分享有结社自由、以波兰语和立陶宛语等语言接受教育的权利、组织和参加文化活动的文化权利以及宗教自由。²¹

31. 8 月，伊朗伊斯兰共和国问题独立国际实况调查团发布了一份文件，记录了伊朗安全部队在“妇女、生命、自由”运动期间对少数群体成员犯下的严重侵犯人权行为。实况调查团指出，高级官员在抗议活动中侵犯少数群体成员的权利，但并未受到任何有意义的刑事调查，实况调查团呼吁进行赔偿和问责，以确保受害者的权利，特别是少数群体妇女和儿童的权利，包括阿塞拜疆土耳其族、阿瓦兹阿拉伯人、俾路支人和库尔德人。²²

32. 9 月，少数群体问题特别报告员参加了人权理事会第五十七届会议期间由国际声援达利特人网络组织的一次会外活动，主题是“让我们谈谈种姓问题”。来自孟加拉国、印度、尼泊尔和巴基斯坦的达利特妇女人权维护者参加了此次会外活动，其目的是强调必须明确解决种姓歧视问题，因为种姓歧视是普遍侵犯人权行为的根本原因。特别报告员呼吁联合国人权机制承认种姓是应对侵犯人权行为的关键因素。他进一步强调，除了制定反歧视法外，还必须直接与达利特人合作，确保他们能够切实行使人权。

¹⁸ 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2024/07/india-must-end-racial-discrimination-against-rohingya-cease-forced。

¹⁹ CCPR/C/IND/CO/4, 第 13 和 14 段。

²⁰ CERD/C/IRQ/CO/26-27, 第 28-31 段。

²¹ CERD/C/BLR/CO/24-25, 第 29 和 30 段。

²² 见 www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/ffmi-iran/they-have-dehumanized-us-minority-rights-violations-during-woman-life-freedom-movement-in-islamic-republic-iran.docx。

C. 少数世系族群

33. 8 月，人权高专办与国际声援达利特人网络和亚洲达利特人权利论坛合作，研究了孟加拉国、印度、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡的世系族群成员诉诸司法的情况。研讨会发布了一份成果文件，提供了良好做法，以加强和(或)建立结构、政策和做法，为世系族群成员提供有效的司法机制。²³

34. 10 月，人权高专办在欧洲经济委员会(欧洲经委会)北京+30 区域审查会议期间召开了一次会议，主题是“解决针对妇女的职业和世系歧视：加快落实《北京宣言》的先决条件”，会上人权高专办介绍了在联合国人权机制下应对世系和职业歧视的途径。此次活动重点关注来自欧洲经委会地区因职业和世系而受到歧视的妇女所面临的挑战，如哈拉廷妇女、罗姆妇女和达利特妇女。与会者讨论了切实可行的战略，以确保因职业和世系而受到歧视的妇女被纳入全球框架和政策。

D. 非洲人后裔的人权

35. 7 月，人权理事会在第 56/13 号决议中延长了在执法工作中推进种族正义和平等的国际独立专家机制的任务期限。8 月，该机制发布了年度报告。²⁴ 该机制还编写了 2023 年和 2024 年对巴西和意大利进行国家访问的报告。²⁵ 该机制在其年度报告中确定了各国为确保正义、问责和补救需要采取的三项最低限度措施：建立有效的报告、审查和调查程序，建立独立的民事执法监督机构，以及建立为受害者和社区提供支助的独立机制。²⁶

36. 在巴西，该机制注意到一些保障非洲人后裔人权的积极做法，但报告称，有证词表明警察实施了法外处决，这是一种伪造证据将受害者定罪并为杀戮辩护的模式，并且受害者面临威胁、恐吓、报复和污名化。在意大利，该机制发现，种族主义导致人们普遍将外国人以及基于种族、宗教或语言背景被视为外国人的群体推定为罪犯，特别是非洲人和非洲人后裔。这些偏见导致执法官员进行种族定性，并导致意大利刑事司法系统中外来族裔，特别是非洲人的比例过高。

37. 10 月，高级专员向人权理事会提交了一份报告，内容涉及通过争取实现种族正义和平等的变革，促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，使其免受执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害。²⁷ 在报告中，高级专员介绍了交叉性的关键要素，作为打击系统性种族主义和应对奴役制和殖民主义遗留问题的基本框架。高级专员得出结论认为，全面应用交叉性框架可以彻底改变局面，并呼吁各国以多管齐下的方式实施交叉性框架。

²³ 见 www.ohchr.org/en/minorities/access-justice-persons-descent-based-communities。

²⁴ A/HRC/57/71.

²⁵ 将作为 A/HRC/57/71/Add.1 和 A/HRC/57/71/Add.2 号文件印发。见 www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session57/list-reports。

²⁶ A/HRC/57/71, 第 26-73 段。

²⁷ A/HRC/57/67.

E. 罗姆人社区的人权

38. 人权高专办继续努力促进世界各地罗姆人社区的权利，特别注重解决“反吉普赛”现象。在4月8日国际罗姆人日，人权高专办与合作伙伴联盟共同推出了美洲罗姆人记忆地图，²⁸这是一项众包举措，绘制了与罗姆人历史或文化相关的纪念地点。美洲罗姆人记忆地图以人权高专办的纪念工作为基础，是解决美洲反吉普赛问题的一项战略。

39. 7月和8月，人权高专办与巴西政府合作，支持来自美洲的罗姆人人权维护者代表团参加在奥斯威辛-比克瑙集中营举行的罗姆人大屠杀80周年纪念活动，并对捷克的罗姆人纪念遗址和国家机构进行考察访问。来自阿根廷、巴西、加拿大、哥伦比亚和美利坚合众国的7名罗姆人人权维护者参加了此次活动。

40. 4月，消除种族歧视委员会在关于摩尔多瓦共和国第十二至第十四次合并定期报告的结论性意见中对以下问题表示关切：罗姆儿童在各级教育中的入学率低、辍学率高，罗姆人失业率较高，罗姆人参加强制性医疗保险计划的比率较低，为实施《支持罗姆族人口方案(2022-2025年)》划拨的资源不足，仇恨言论和仇恨犯罪盛行，以及散布对罗姆人的负面成见。委员会建议摩尔多瓦共和国适时有效实施该方案，并加强努力，确保罗姆儿童获得优质全纳教育，罗姆人不受歧视地获得医疗保健服务和就业机会，并打击种族歧视、种族主义仇恨言论和仇恨犯罪。²⁹

41. 在摩尔多瓦共和国，人权高专办继续支持2020年在德涅斯特河沿岸地区启动的罗姆人社区调解员制度。2024年，生活在该地区六个地方的一千多名边缘化罗姆人获得了教育、社会保护、医疗保健、就业、住房、身份证件和其他人权方面的支持。在人权高专办的支持下，罗姆人社区活动人士与调解员一起，向德涅斯特河沿岸地区事实上的当局进行宣传，呼吁采取措施，包括提供资金，确保罗姆人社区调解员制度的可持续性。³⁰

42. 8月，消除种族歧视委员会在关于波斯尼亚和黑塞哥维那第十四和第十五次合并定期报告的结论性意见中重申了对罗姆人持续遭受歧视和边缘化的关切。委员会敦促波斯尼亚和黑塞哥维那加大努力，保障罗姆人充分获得公共服务，并将性别平等视角纳入所有打击种族歧视的政策和战略中。委员会还注意到，基于族裔理由的仇恨言论日益普遍，特别是在社交媒体和公共讨论中，这可能导致族裔暴力、种族仇恨和出于种族动机的事件频发。委员会请波斯尼亚和黑塞哥维那采取措施打击仇恨言论，确保有效执行国内立法，调查出于族裔动机的犯罪，起诉和惩罚犯罪者，继续收集与仇恨言论有关的数据，并为执法人员提供培训。³¹

²⁸ 见 www.ohchr.org/en/minorities/advancing-roma-inclusion。

²⁹ CERD/C/MDA/CO/12-14, 第17(b)、23和24段。

³⁰ 见 www.ohchr.org/en/stories/2024/09/roma-mediators-moldova-enable-roma-families-enjoy-their-human-rights。

³¹ CERD/C/BIH/CO/14-15, 第15、16和23-30段。

F. 针对少数群体的仇恨言论

43. 1 月，高级专员在其报告中指出，基于宗教或信仰原因的不容忍、负面成见和污名化被用于谋取政治利益，阻碍了和平对话与共处。他指出，社交媒体平台仍然是传播仇恨言论和煽动针对宗教或信仰少数群体的暴力行为的工具。他呼吁各国和其他利益攸关方加倍努力，实施人权理事会第 52/38 号决议中提到的行动计划，包括颁布和执行全面的反歧视法，落实打击基于宗教或信仰原因的不容忍、歧视和煽动仇恨和(或)暴力行为的伊斯坦布尔进程，并与信仰行为体进行战略接触。高级专员还鼓励为执法人员和司法人员、信仰行为体、教师和媒体专业人员开展关于打击宗教仇恨的培训，作为将提高信仰素养、加深理解和增强敏感性相结合的综合方法的一部分。³²

44. 5 月，人权高专办发布了一份关于选举中仇恨言论的情况说明，就如何区分合法言论、非法仇恨言论和煽动仇恨以及适当的应对措施提供指导。³³

45. 在 6 月 18 日打击仇恨言论国际日，人权高专办与联合国教育、科学及文化组织以及和平大学一起，在人权理事会第五十六届会议期间组织了一次会外活动，主题是“青年信仰行为体在打击仇恨言论和创建更具包容性的社会方面的作用”。活动重点介绍了通过“信仰促进权利”工具包这一同行学习方法，促进数字公民、媒体与信息素养、宗教或信仰自由以及跨文化和跨信仰交流的成功举措。³⁴

46. 6 月，根据人权理事会第 54/25 号决议，并结合 2024 年欧洲足球协会联盟欧洲锦标赛，人权高专办与世界犹太人大会和德国非政府组织 What Matters 在柏林共同举办了一次关于打击足球领域反犹太主义的专题小组讨论。小组讨论强调了各俱乐部和运动员的结构性条件和实际做法，总结文件概述了通过体育打击反犹太主义和一切形式种族主义、种族歧视、仇外心理和宗教不容忍的行动建议。³⁵

47. 9 月，在题为“共同努力打击反犹太主义——全球人权挑战”的研讨会上，高级专员对自 2023 年 10 月 7 日以来反犹太主义、仇视伊斯兰教和恶毒仇恨言论案件激增表示遗憾，并重申需要对反犹太主义采取零容忍态度，将反犹太主义称为“人类共同的祸患”。他鼓励各国根据人权高专办编写的《实用指南》制定全面的反歧视立法。³⁶

48. 10 月，高级专员在维也纳国际研究学院发表声明，提请注意日益增多的仇恨、分裂和非人化言论，在蓄意煽动和有缺陷的社交媒体工具的推波助澜下，这些言论日益演变为暴力。他警告说，在各族人民平等方面取得的巨大进展已被仇

³² [A/HRC/55/74](#), 第 58-60 段。

³³ 见 www.ohchr.org/sites/default/files/2024-05/information-note-hate-speech-in-cient-hatred-in-electoral-context.pdf。

³⁴ 见 www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/faith4rights-toolkit。

³⁵ 见 www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/religion/faithforrights/faith4rights-berlin-panel-2024.pdf。

³⁶ 见 www.ohchr.org/en/statements/2024/09/antisemitism-scourge-our-collective-humanity-high-commissioner。

恨和谎言的浪潮逆转，并强调了以人权原则为指导的合作治理和强有力的多边主义的重要性。³⁷

49. 9 月和 10 月，人权高专办共同领导并协助举办了 10 次在线同行学习课程，重点讨论禁止煽动民族、种族或宗教仇恨。这一虚拟模块是关于和平共处的研究生文凭课程的一部分，该课程由和平大学与吉奥亚高等教育机构认证，并得到了哈马德国王全球和平共处中心的支持。该文凭课程是巴林于 2023 年 12 月在人权 75 倡议背景下所作承诺的后续行动，以支持国际社会传播和平、宽容和共处文化。³⁸

50. 2024 年，人权高专办为摩尔多瓦共和国执法机构提供支持，帮助其制定和批准关于起诉和调查仇恨犯罪(包括仇恨言论)的指南。在与总检察长办公室合作启动的进程中，人权高专办为一个由警察、司法、检察和民间社会专家组成的工作组提供支持，协助其制定该指南，以加强机构间合作，对违反《刑法》的出于偏见动机的犯罪和仇恨言论行为追究责任。

G. 少数群体的经济、社会和文化权利

51. 5 月，人权高专办参加了马耳他常驻联合国日内瓦办事处代表组织的专家圆桌会议，主题为“建设和平：少数群体青年参与冲突预防工作和包容性社会经济政策”的圆桌会议，欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席、联合国少数群体问题特别报告员和欧安组织少数民族事务高级专员参加了会议。人权高专办介绍了其在解决经济和社会不平等问题以及促进包括少数群体青年在内的边缘化群体有意义地参与冲突预防和建设和平进程方面的工作，并鼓励会员国和其他利益攸关方采取有效的国家、区域和国际战略和政策，促进这种参与。

52. 8 月，文化权利领域特别报告员提醒各国，参加体育运动的权利是一项文化权利，并敦促各国立即采取行动，消除负面成见，确保在参与体育运动方面没有歧视。她呼吁各国采取积极行动，消除基于性别、族裔身份、法律地位、宗教、年龄或任何其他因素，包括间接、交叉和结构性因素的歧视。特别报告员还提醒各国义务采取行动，防止和纠正在其领土上以及由境内实体实施的侵犯人权行为，以确保所有人自由安全地参加体育运动。她鼓励各国和体育协会优先考虑让少数群体和边缘化群体平等参加体育运动。³⁹

H. 赋权和参与

53. 作为人权高专办少数群体问题主流化和少数群体权利倡导者能力建设工作的组成部分，年度少数群体研究金方案(2024 年 10 月 30 日至 11 月 30 日)以阿拉伯语、英语和俄语举行，为来自 26 个国家的 16 名女性和 13 名男性提供了有关联合国人权机制的知识，并加强了他们的宣传技能，以便他们更好地利用国际人权标准和机制。2024 年方案的主要亮点之一是与欧洲委员会、欧洲人权法院和斯

³⁷ 见 www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/10/austria-turk-calls-humanitys-capacity-connect-and-cooperate-face。

³⁸ 见 www.ohchr.org/sites/default/files/udhr/publishingimages/75udhr/Bahrain_EN.pdf。

³⁹ A/79/299，第 4、21、91、93 和 94 段。

特拉斯堡大学法学院合作，在法国斯特拉斯堡举办了为期一周的预备培训课程。研究员还参加了少数群体问题论坛第十七届会议。此外，共有 8 名参加了往年活动的少数群体研究员(包括 5 名非洲裔)被聘为人权高专办斐济和秘鲁国家和区域办事处、波斯尼亚和黑塞哥维那、哥斯达黎加、尼日利亚和菲律宾联合国国家工作队以及日内瓦人权高专办的高级研究员，任期六个月，为少数群体问题特别报告员的任务提供支持。

54. 少数群体问题论坛第十七届会议于 11 月在日内瓦举行，主题为“少数群体在公共空间和言论中的代表性和自我代表性”。⁴⁰ 论坛旨在探索提高少数群体代表性的解决方案，将其作为一个包容性因素，并推动将少数群体问题纳入联合国系统各级机构、机制和举措。论坛确定并分析了各种机遇、最佳做法和举措，重点是解决少数群体在公共空间和言论中被曲解和缺乏代表性的问题，进一步认识到少数群体是更开放、更有凝聚力、更多样化社会的宝贵组成部分，并促进这方面的积极变化。

I. 语言少数群体

55. 6 月，联合国索马里援助团与索马里国家博物馆合作，在摩加迪沙举办了一场展览，展出少数民族语言版本的《世界人权宣言》，突出了索马里的语言多样性。在活动期间，博物馆官员强调，必须保护索马里语言少数群体，以造福子孙后代。参加此次活动的当地社区代表介绍了他们的文化亮点，并强调用当地语言理解《世界人权宣言》有助于他们在当地倡导人权。

56. 联合国科索沃临时行政当局特派团人权部门的建立信任工作的重点之一是促进科索沃的语言权利和多语种使用。⁴¹ 该部门支持在中央和市级加强《语言使用法》的执行。5 月，该法的评注完成定稿，为政策制定者和从业人员迅速、准确地执行该法提供了明确指导。人权部门加强了监察员办公室和语言专员办公室之间的联合宣传和协作。

57. 7 月，高级专员在其报告中指出，语言和文化障碍可能会限制土著青年和少数群体获得和参与数字教育。他呼吁与土著和少数群体代表合作开发语言无障碍、文化上适当且相关的数字教育内容和平台，以保护和促进他们的文化和语言特性。⁴²

58. 9 月，经济、社会及文化权利委员会在关于吉尔吉斯斯坦第四次定期报告的结论性意见中，对以俄语以外的少数民族语言授课的公立学校数量减少表示关切，特别是乌兹别克语在教育中的代表性严重不足。委员会敦促吉尔吉斯斯坦采取一切必要措施，使所有少数群体都能维护、发展、使用和传播自己的语言，通过划拨充足的人力、技术和财政资源，确保以所有少数民族语言提供教育，并保障少数群体有权充分享有自身的文化特性，并在不受不当限制的情况下实践其宗教和文化。⁴³

⁴⁰ 见 www.ohchr.org/en/events/forums/2024/seventeenth-session-forum-minorities-issues。

⁴¹ 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244 (1999) 号决议加以理解。

⁴² A/HRC/57/28, 第 43 和 68 段。

⁴³ E/C.12/KGZ/CO/4, 第 62-65 段。

J. 宗教或信仰少数群体及信仰行为体

59. 3 月，人权高专办支持人权理事会根据理事会第 53/1 号决议召集专家小组，探讨亵渎圣书、礼拜场所和宗教标志的驱动因素、根本原因和人权影响。⁴⁴ 高级专员指出，对佩戴宗教标志的人表达宗教仇恨的行为往往特别针对妇女和女童。他强烈鼓励所有会员国根据《实用指南》通过全面的反歧视立法。⁴⁵

60. 在 3 月 15 日打击伊斯兰恐惧症国际日，联合国独立专家警告称，全球范围内基于宗教或信仰的骚扰、恐吓、暴力和煽动行为，包括针对穆斯林的行为，已达到令人震惊的程度。⁴⁶ 专家们谴责许多国家的国家和非国家行为体在选举前夕加剧宗教紧张局势，并推行针对穆斯林少数群体的歧视性法律和政策，以谋取政治优势。专家们敦促各国以国际人权的普世价值观、原则和法律框架为基础，应对一切形式的宗教仇恨，包括仇视伊斯兰现象。他们还回顾称，国家和信仰行为体负有人权责任，必须根据《拉巴特行动计划》和信仰促进权利框架和工具包提供的实施指南，介入打击此类侵犯人权行为。⁴⁷

61. 3 月，高级专员深表关切的是，仇视伊斯兰现象的惊人激增是以下更广泛趋势的一部分：反犹太主义、仇视基督教以及针对其他宗教或信仰人士的偏见不断加剧；针对移民、难民和包括罗姆人在内的少数群体的仇恨不断加剧；对非洲人后裔和土著人民根深蒂固的种族主义不断加剧；许多其他形式的歧视和仇外心理不断加剧。他敦促各国紧急加大力度，在国际人权法的范围内，利用其掌握的众多工具，包括人权理事会第 16/18 号决议、《拉巴特行动计划》和《关于信仰促进权利的贝鲁特宣言》，打击基于宗教或信仰的不容忍行为。高级专员提到，《实用指南》是支持各国保护少数群体权利、从根源上解决宗教仇恨问题的一个重要工具。⁴⁸

62. 3 月，人权事务委员会在关于索马里初次报告的结论性意见中关切地注意到，《临时宪法》禁止宣传除伊斯兰教以外的任何宗教。委员会还感到关切的是，有报告称，宗教少数群体受到司法骚扰，为惩罚改变宗教信仰而实施暴力和杀戮的人不受惩罚，并且存在歧视非穆斯林的案件，包括在学校中的歧视以及针对其宗教信仰表达方式的歧视。委员会敦促索马里确保宗教和信仰自由得到法律保护 and 有效行使，采取具体措施保证个人的宗教或信仰表达不会受到惩罚，废除或修订《临时宪法》和《刑法》，将亵渎和传播除伊斯兰教以外的宗教非罪化，并释放因行使宗教或信仰自由权而被监禁的人并给予赔偿。⁴⁹

63. 2024 年，人权高专办在巴黎和英国剑桥联合召开会议，来自澳大利亚、巴西、智利、哥斯达黎加、法国、黎巴嫩、马尔代夫、尼日利亚、挪威、突尼斯、

⁴⁴ 见 www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session55/cn-panel-53-1-hrc55.docx。

⁴⁵ 见 www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/03/turk-calls-measures-address-religious-hatred。

⁴⁶ 见 www.ohchr.org/en/statements/2024/03/un-experts-warn-islamophobia-rising-alarming-levels。

⁴⁷ 见 www.ohchr.org/en/faith-for-rights。

⁴⁸ 见 www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/03/international-day-combat-islamophobia-high-commissioner-urges。

⁴⁹ CCPR/C/SOM/CO/1, 第 41 和 42 段。

英国和美国的一些学者和民间社会行为体创建了一个大学间信仰促进权利平台。⁵⁰ 这一新的伙伴关系为人权高专办以下方面的工作提供学术支持：宗教与人权，基于宗教或信仰的歧视和煽动仇恨，以及与宗教或信仰自由有交集的性别平等问题。信仰促进权利同业交流群制定了该平台的议事规则，并任命了一个四人领导小组，由民间社会协调员担任主席，成员包括方案、信仰领袖和教育协调人。⁵¹

64. 10 月，国际保护宗教自由协会和人权高专办在葡萄牙联合举办了信仰促进权利同行学习经验交流活动。⁵² 在科英布拉和里斯本举办的互动研讨会以信仰促进权利框架为基础，为信仰行为体创造了交流、分享、学习和培训的空间。⁵³ 与会者认为，不同信仰之间的交流不应仅停留在对话层面，还应包括在实地开展行动，这反过来又需要有准备充分的协调人，以确保同行学习会议成为建设性对话的空间，从而产生可持续的影响。

65. 11 月，人权高专办举办了信仰促进权利同业交流群第五次年度会议。⁵⁴ 有 200 多人通过线上或线下方式参会，促进了与信仰组织、议员和学术界的持续对话和信息交流，符合《未来契约》行动 55 的要求。与会者讨论了各学术机构为提高相关条约机构和特别报告员的技能并优化其成果而采用的同行学习方法。会议的一个专题重点是促进性别平等和宗教或信仰自由，包括通过消除对妇女歧视委员会知识中心以及与甘地-金全球学院和教会联合行动联盟合作开展活动。⁵⁵ 根据关于信仰促进权利的承诺⁵⁶ 和人权理事会第 16/18 号、第 53/1 号和第 55/16 号决议，举行了一次圆桌会议，重点讨论如何打击利用宗教、信仰或其信徒煽动仇恨和暴力的行为。此外，“日内瓦 100”会议汇集了宗教领袖和信仰行为体，他们来自日内瓦精神呼吁组织(成立二十五周年纪念)、红十字国际委员会(日内瓦四公约七十五周年纪念)、日内瓦宗教间平台、联合国难民事务高级专员公署和信仰促进权利网络。

66. 欧安组织民主制度和人权办公室在 2024 年出版的《信仰、对话与安全：促进跨越宗教和信仰界限的对话和联合行动》中，将信仰促进权利框架和方法作为跨宗教和信仰联合行动的良好做法。此外，消除对妇女歧视委员会在其关于妇女在决策系统中享有平等和包容性代表的第 40 号一般性建议(2024 年)第 31 段中，建议缔约国让宗教领袖和信仰行为体参与解决某些宗教传统解释与人权之间可能存在的紧张关系，例如通过人权高专办的信仰促进权利框架参与其中。

⁵⁰ 见 www.aup.edu/news-events/event/2024-05-02/faith-human-rights-co-existence。

⁵¹ 见 <https://indico.un.org/event/1014629/attachments/19120/57491/faith4rights-annual-meeting-2024.pdf>。

⁵² 见 www.aidlr.org/news103.php。

⁵³ 见 www.ohchr.org/en/faith-for-rights/framework-action。

⁵⁴ 见 www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/religion/faithforrights/faith4rights-cop-2024.pdf。

⁵⁵ 见 www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/10/high-commissioner-statement-act-alliance-general-assembly。

⁵⁶ A/HRC/40/58, 附件二, 承诺十。

67. 人权高专办通过乌克兰人权监测团，继续记录占领国在乌克兰临时被占领土上采取的影响不同宗教团体成员和神职人员的措施。⁵⁷ 6 月，占领国当局拆除了乌克兰东正教在克里米亚仅存的最后一处礼拜场所。⁵⁸ 10 月，在俄罗斯任命的克里米亚司法部提出申请后，俄罗斯任命的克里米亚最高法院撤销了穆斯林组织“Alushta”的注册，理由是该组织传播“极端主义材料”。⁵⁹ 在临时被占领土上，耶和华见证人继续因从事宗教相关活动而受到起诉，原因是该宗教团体在 2017 年被俄罗斯联邦认定为“极端组织”。2024 年，至少有四名耶和华见证人成员因在克里米亚从事宗教活动而受到刑事指控。10 月，俄罗斯任命的克里米亚最高法院将两名耶和华见证人成员的刑期从 6 年缓刑增加到 6 年劳改。他们最初于 7 月因讨论圣经和宗教教义而被定罪。⁶⁰

68. 人权高专办对乌克兰议会于 2024 年 8 月 20 日通过的关于在宗教组织活动领域保护宪法秩序的法律(第 3894-IX 号法律)表示关切。该法提出了立法修正案，除其他外，禁止俄罗斯东正教会以及被法院认定为与被禁的外国宗教组织有关联的乌克兰宗教组织在乌克兰开展活动。⁶¹

四. 联合国消除种族歧视和保护少数群体网络

69. 联合国消除种族歧视和保护少数群体网络⁶² 继续提供平台，通过提高认识、宣传和能力建设，解决种族歧视以及保护民族或族裔、语言和宗教少数群体的问题，包括涉及多重和交叉形式歧视的问题。该网络汇集了联合国各部门、机构、方案和基金，并为此确定了联络人。人权高专办担任该网络的常任联合主席。2024 年的另一位联合主席是全球传播部。

70. 4 月，该网络起草了一份关于民间社会参与联合国消除种族歧视和保护少数群体网络的内部文件，目的是在其工作中加强与民间社会/权利持有人的协商。

71. 在本报告所述期间，该网络在联合国范围内开展了一项关于 2013 年《秘书长关于消除种族歧视和保护少数群体的指导说明》⁶³ 的影响和使用情况的调查。调查结果旨在为网络负责人讨论其短期、中期和长期优先事项提供参考，讨论可能在 2025 年第一季度进行。

⁵⁷ 大会第 78/221 号决议。

⁵⁸ 见人权高专办关于战俘待遇的会议室文件，其中载有 2024 年 6 月 1 日至 8 月 31 日乌克兰人权状况的最新情况，第 106 和 107 段，可查阅 www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session57/A-HRC-57-CRP-7.docx。

⁵⁹ 人权高专办，《关于乌克兰人权状况的报告：2024 年 9 月 1 日至 11 月 30 日》，2024 年 12 月 31 日，第 72 段，可查阅 www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ukraine/2024-12-31-pr41-ukraine-en.pdf。

⁶⁰ 同上，第 71 段。

⁶¹ 见人权高专办关于战俘待遇的会议室文件，其中载有 2024 年 6 月 1 日至 8 月 31 日乌克兰人权状况的最新情况，第 114 和 115 段。

⁶² 见 www.ohchr.org/en/minorities/un-network-racial-discrimination-and-protection-minorities。

⁶³ 见 www.ohchr.org/sites/default/files/documents/Issues/Minorities/GuidanceNoteRacialDiscriminationMinorities.pdf。

72. 该网络继续与非洲人后裔问题常设论坛的专家合作，寻找支持论坛任务的潜在切入点。该网络还参与了纪念非洲人后裔国际十年结束的高级别会议的宣传工作。⁶⁴

73. 12 月，在该网络的主持下，世界卫生组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国人口基金组建了同业交流群，讨论消除种族歧视委员会最近通过的关于享有健康权方面的种族歧视的第 37 号一般性建议(2024 年)⁶⁵。

74. 人权理事会在第 55/15 号决议中鼓励各国、联合国消除种族歧视和保护少数群体网络、民间社会组织和其他利益攸关方促进和支持民族或族裔、宗教和语言少数群体成员参与联合国人权机制的相关会议和进程，以推动打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的工作，并在整个联合国系统的方案编制中加强对民族或族裔、宗教和语言少数群体的保护。

五. 结论

75. 为加强落实《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》，并确保少数群体成员充分享有其权利，各国应推动通过并执行全面的反歧视法，制定并实施有效的反歧视措施和政策，以切实消除对少数群体成员的一切形式歧视，并加强反歧视宣传。

76. 各国应颁布法律，禁止在法律规定的所有生活领域基于国际法承认的所有理由实施一切形式歧视，制定关于有效落实不受歧视权的规定，并授权采取积极行动措施，解决历史性或结构性歧视问题。

77. 各国必须保护所有人和礼拜场所，并投资于促进包容和平等权利的教育举措。

78. 政治和宗教领袖必须明确谴责仇恨言论，推动对话，并明确表明暴力是不可接受的。数字平台应实施符合国际人权标准的内容审核政策。所有利益攸关方必须共同努力，遏制仇恨浪潮，促进宽容、相互理解和尊重。⁶⁶

79. 为指导立法和政策工作，关于仇恨言论和仇恨犯罪事件的可靠分类数据提供了必要的基础。必须采取更多措施，确保这些事件反映在官方统计数据中，并确保所有国家都拥有记录分类数据所需的系统和方法。⁶⁷

80. 通过促进人权打击歧视和不平等应成为所有政策决定的核心。这包括优先保护和加强包括少数群体在内的边缘化群体的有效参与，确保全面实现人权，并营造能够减少不平等的环境。

⁶⁴ 见 www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/11/turk-calls-proclamation-second-international-decade-people-african。

⁶⁵ 见 www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/general-recommendation-no-37-2024-racial。

⁶⁶ 见 <https://press.un.org/en/2024/sgsm22332.doc.htm>。

⁶⁷ 见 www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/03/international-day-combat-islamophobia-high-commissioner-urges。

81. 人权高专办作为联合国消除种族歧视和保护少数群体网络的常任联合主席，继续致力于解决种族歧视以及保护民族或族裔、语言和宗教少数群体的问题，包括多重、严重和交叉形式歧视，推动将少数群体权利纳入联合国所有支柱和活动的主流。

82. 此外，人权高专办继续支持少数群体，包括不太受关注的少数群体，参与少数群体研究金旗舰方案和高级研究金方案。为了维持这两个方案并扩大少数群体权利工作，需要获得额外的资金支持。
