



大会

Distr.: General
30 December 2024
Chinese
Original: English

人权理事会

第五十八届会议

2025 年 2 月 24 日至 4 月 4 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

关于各国根据国际人权法关于家庭在支持保护和促进家庭
成员人权方面作用的相关规定履行义务的情况的小组讨论会

联合国人权事务高级专员办事处的报告

概要

本报告系根据人权理事会第 54/17 号决议提交，其中载有小组讨论会的摘要，讨论的主题是各国根据国际人权法关于家庭在支持保护和促进家庭成员人权方面作用的相关规定履行义务的情况，以及这方面的挑战和最佳做法，小组讨论会于 2024 年 9 月 25 日举行。



一. 导言

1. 2024 年 9 月 25 日，人权理事会根据其第 54/17 号决议，召开了一次小组讨论会，讨论各国根据国际人权法关于家庭在保护和促进家庭成员人权方面的支持作用的相关规定所承担义务的履行情况，并讨论这方面的挑战和最佳做法。

2. 讨论会开幕时发言的有：联合国人权事务副高级专员娜达·纳西弗、埃及社会团结部长马娅·莫尔西、卡塔尔社会发展和家庭部长玛丽亚姆·宾特·阿里·本·纳赛尔·米斯纳德。讨论会嘉宾有：歧视妇女和女童问题工作组成员陆海娜、国际劳工组织(劳工组织)全民社会保障部公共财政经济学家 Umberto Cattaneo、沙特阿拉伯企业家和残疾人权利倡导者 Roqayah Ajaj、五权基金会国际政策干事 Sami Jaber。

二. 会议纪要

A. 开幕发言

3. 副高级专员在开幕发言中说，我们在家里第一次接触到爱、关怀、支持和赋权。家庭使我们能够充分发挥潜力、做出选择并实现我们的权利。副高级专员回顾纪念国际家庭年三十周年的活动，请理事会与会者赞颂各式各样的家庭，认识到不同国家和文化中一直存在着不同形式的家庭单元。她说，根据联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的数据，世界上每三个家庭中有一个是由有子女的夫妇组成的，每三个家庭中有一个是多代同堂的大家庭，其余的家庭是由有子女的单亲家庭或没有子女的夫妇组成的，或者是单身家庭。

4. 副高级专员强调，国际人权法早就承认，家庭是社会的自然和基本单元，家庭为其成员和社区所发挥的宝贵作用是不可否认的。她强调，所有家庭都应是家庭成员享有人权、每个人都不受歧视和暴力的场所。所有家庭都应保障儿童的平等权利和最大利益。她解释说，这意味着所有成年人都有权根据自己的自由意愿组建家庭，自由选择配偶或结婚，选择何时生育子女，并使他们的关系得到法律承认，而不论其性取向或性别认同如何。她强调，不能因贫困、残疾、移民身份或其他因素而违背自己的意愿与家人分离。

5. 副高级专员指出，家庭的每一个成员，包括妇女、儿童、残疾人、老年人、男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者，都应不受歧视地享有人权。她说，这意味着妇女的平等权利应得到充分尊重。她解释说，在与婚姻和家庭关系、子女抚养、家庭财产和继承有关的所有事项上，妇女必须享有平等权利。然而，她说，根据世界银行的资料，各区域有 85 个国家在结婚和离婚方面仍然有歧视妇女的法律规定，在财产和继承法中仍然存在性别差距。

6. 副高级专员说，在家庭中务必尊重尊严和自主权。例如，应根据儿童不断发展的能力听取他们的意见。她强调，应支持残疾人掌控自己的生活，充分融入社会，老年人的能动性和尊严需要在家中得到维护，妇女在家庭决策中应享有平等的发言权。

7. 副高级专员还强调指出，安全是最重要的。她说，家庭必须是一个安全的场所，没有暴力、虐待、忽视和剥削，各国义务使之成为现实。她强调，各国需

要防止家庭环境中的暴力、虐待和剥削，并确保对受害者和幸存者采取充分的保护措施。她指出，各国需要废除容忍家庭内歧视或暴力的法律，支持家庭成员过上体面的生活，包括提供社会保障、优质公共服务和体面工作。她强调，各国必须为寻求庇护的移民和难民家庭团聚提供便利，并防止违背家庭成员的意愿将其分离。

8. 副高级专员强调，家庭是可持续发展的关键行为方，这一认识植根于围绕家庭在实现所有权利方面的潜力的国际共识。她强调，在当今冲突、气候挑战、技术转型、移民和人口变化的时代，这一点尤为重要。她呼吁各国找到各种方式方法，支持和加强各式各样的家庭及家庭成员的韧性。

9. 埃及社会团结部长马娅·莫尔西在开幕发言中说，《埃及宪法》、《埃及2030年远景规划》和议会核可的政府方案都是在考虑到人类和家庭发展的情况下起草的。她重点谈到了立法改革，其中包括关于残疾人、老年人和儿童以及关于妇女和儿童问题国家机构的法律。她说，已经对个人地位法和劳动法进行了立法修正，目前正在起草替代照料法。她还说，埃及总统通过了体面生活和家庭发展方案等方案，改善了地方住房基础设施，并提出了一项注重人类发展的国家倡议，这表明了埃及的政治意愿。

10. 莫尔西女士说，埃及约有 2,500 万个家庭，该国有针对最弱势群体的方法，如有条件现金转移方案(“团结与尊严”)，520 万个家庭因此受益。她还介绍了为登记家庭、建筑部门非正规工人和农村妇女领导人获得现金支助和医疗保险而制定的指令。她说，这些例子符合该国加强社会安全网、保护最弱势群体的愿景。

11. 莫尔西女士强调，经济赋权是家庭发展的基石。她说，社会团结部及其各实体已经帮助了 130 万个家庭，这些家庭 70% 以上的成员是妇女。她还说，埃及目前正在调整社会保障和现金转移方案，以便在其结构中纳入经济赋权，例如，数字化储蓄和借贷模式。她还列举了该国的国家幼儿发展和正面养育计划，以及为青年提供建立健康家庭所需知识的婚前倡议。在后一个计划下，超过 120 万年轻男女接受了培训，并推出了一个数字平台，覆盖近 500 万公民。

12. 莫尔西女士在开幕发言结束时说，在制定和执行全球家庭发展政策时，务必承认各国的文化特性。她说，一刀切的做法可能会适得其反，因为它可能会导致意想不到的后果或阻力。她说，通过承认和尊重特性，各国可以制定促进家庭福祉的政策，并确保全球倡议符合当地现实。

13. 卡塔尔社会发展和家庭部长玛丽亚姆·宾特·阿里·本·纳赛尔·米斯纳德说，家庭面临许多困难，必须努力实现和平与正义的未来。她回顾了卡塔尔和一些国家在“人权 75”倡议范围内的联合保证中所作的承诺。在该文件中，各国承诺无条件支持和保护家庭，并尽可能利用其现有资源采取适当措施，包括履行国际人权法规定的有关支持、保护家庭和为家庭赋权的义务。

14. 米斯纳德女士在国际家庭年三十周年之际还重点指出，家庭是社会繁荣的基石。她说，卡塔尔通过其《2030 年国家愿景》，寻求建立一个以家庭为核心的坚实基础。她说，家庭不仅是一个单元，而且也是道德价值观的源泉。为此，卡塔尔通过了关于残疾人和儿童的法律。

15. 米斯纳德女士说，卡塔尔通过一项提供理财教育和提高生产力的方案，努力从经济上为家庭赋权。她还指出，在卡塔尔，对于残疾问题不是从医学角度去看

的，而是从人道、经济和家庭角度去看的，这改善了残疾人的生活。她举例说明了一个数字应用程序，该程序在所有数字平台上提供了手语。

16. 密斯纳德女士描述了婚姻项目的第一年，该项目试图为夫妇提供建议。她说，卡塔尔将家庭置于其发展努力的核心。她以卡塔尔向加沙家庭提供帮助为例说，卡塔尔努力保护战争受害者家庭，并向他们提供医疗保健和教育。最后，她表示希望小组讨论会将为建立一个特别是在战争和冲突中不排斥弱势群体和人民的更加公平的世界铺平道路。

B. 发言概述

17. 歧视妇女和女童问题工作组成员陆海娜在视频发言中回顾说，国际人权法承认家庭在保护人权方面的重大作用。她还指出，各国义务确保在家中尊重所有家庭成员的权利。她说，家庭生活权包括结婚和组建家庭的权利，以及在私生活、家庭、住宅或通信方面不受任意或非法干涉的权利。

18. 陆女士说，家庭有多种形式，是所有社区的根本。她还说，虽然妇女长期以来在家中发挥着重要作用，但家庭环境往往是歧视妇女和女童以及对她们形成陈规定型观念的根源。她指出，这种情况对她们的人权，包括受教育权、健康权、就业权以及性和生殖自主权和选择权产生了不利影响。她注意到，妇女和女童在家中可能会受到歧视，例如家庭资源分配不平等、歧视性婚姻形式和家庭暴力。她回顾说，各国可以在确保家庭成为家庭成员，特别是妇女和女童的权利、保护和平等的源泉方面发挥重要作用。

19. 陆女士说，2015 年，歧视妇女和女童问题工作组发表了一份报告，讨论了文化生活和家庭生活中与妇女相关的问题，其中支持家庭形式和组成的多样性。她说，在该报告中，工作组还倡导消除家庭内的歧视，包括经济和法律歧视，并呼吁禁止童婚、早婚和强迫婚姻、临时婚姻和一夫多妻制。

20. 陆女士指出，工作组在 2017 年发布的另一份报告中，重点指出妇女作为文化变革的推动者的核心作用，并强调妇女的平等、自主和自决权至关重要。她特别指出，工作组在报告中承认，必须挑战和消除使妇女受男性支配的法律和社会规范。工作组注意到，除了必须消除对妇女和女童的直接歧视之外，成功的做法还要求各国采取积极主动的步骤，通过旨在消除陈规定型观念的立法和长期举措，促进实质性平等。

21. 陆女士说，这种积极主动的行动符合各国采取立法、行政和其他措施在所有形式的家庭法中适用妇女平等权利的义务。她说，工作组确定的各国良好做法的例子包括，通过法律将男女结婚年龄提高到 18 岁；积极支持家庭，使女童能够在与男童平等的基础上接受教育；进行法律改革，确保继承法和政策中的平等，包括承认女性可以与男子一样是一家之主；采取措施，包括提供合法获得性健康和生殖权利、产品、服务和信息，包括安全和合法地堕胎的机会；将婚内强奸定为犯罪；进行法律培训和能力建设，以更好地帮助家庭暴力幸存者。

22. 陆女士最后指出，妇女和女童为家庭做出了无价的贡献，也可以在家庭的支持下茁壮成长。然而，她指出，基于定型观念和父权制的家庭结构和期望往往限制并贬低了她们的潜力和基本尊严。她说，各国有机会通过增强妇女和女童选择家庭生活的能力来提升人性，使家庭能够真正成为每个人享有人权的基础。

23. 劳工组织全民社会保障部公共财政经济学家 **Umberto Cattaneo** 在发言中指出，社会保障制度使家庭能够成功应对人生各阶段的风险和转变，包括气候变化、健康危机和冲突。他说，他们这样做是为了保证有医疗保健和收入保障，使家庭能够以权利和尊严受到保护的方式适应变化。他说，劳工组织提出的大量证据表明，社会保障是消除贫穷和饥饿的有力工具。他指出，2023 年，全球只有 52% 的人口至少享有一项社会保障福利，即便如此，这也表明自 2015 年以来取得了进步，当时这一比例仅为 43%。

24. **Cattaneo** 先生说，家庭获得社会保障的机会因居住国而异。他说，在高收入国家，家庭享有更接近于全民覆盖的社会保障。到 2023 年，中上收入国家的有效社会保障覆盖率只有 71%，中低收入国家为 32%。在低收入国家，社会保障覆盖率仍然只有 9.7%。

25. **Cattaneo** 先生说，劳工组织对确保人人享有最低社会保障，包括至少获得基本收入保障和基本医疗保健方面的资金缺口进行了估计。对于低收入和中等收入国家，这一资金缺口相当于其每年国内生产总值的 3.3%(基本医疗保健资金缺口为 2%，五项主要社会保障现金福利资金缺口为 1.3%)。但他指出，低收入国家的资金缺口最为明显，其中非洲国家面临的缺口最大。

26. **Cattaneo** 先生说，正规的国内融资是缩小资金缺口的主要战略。他解释说，建立卫生和社会保障制度，包括最低保障，意味着长期的承诺。在国家一级，这意味着必须有广泛的税基、适当的税收水平以及劳资双方缴纳的社会保险金。他指出，这些措施反过来将有助于劳动力队伍的正规化。

27. 他特别指出，务必公平征税，以缩小资金缺口，确保所有家庭享有社会保障和医疗保健的人权，同时确保低收入家庭在征收此类税收时福利不会受损。他说，为了在这方面取得进展，20 国集团主席国巴西提议在全球征收 2% 的财产税。他指出，这一办法可促进全球合作，并使包括发展中国家在内的所有国家都能通过财产税增加政府收入。**Cattaneo** 先生还指出，各国政府因逃税避税损失了大量税收，因此必须加大力度，衡量和打击非法资金流动。

28. **Cattaneo** 先生指出，为了扩大国内筹资能力，必须将一些公共开支重新分配给社会保障和卫生。例如，他指出，逐步谨慎地重新确定化石燃料补贴的优先次序，可为中等收入国家的社会保障创造巨大的财政空间。他还指出，有效管理主权债务可以为社会保障和医疗保健释放更多资源。他强调，虽然低收入国家必须优先调动本国资源，为社会保障和卫生系统提供资金，但鉴于其占国内生产总值 52.3% 的巨大资金缺口，国际团结对于支持这些国家的努力至关重要。

29. **Cattaneo** 先生最后说，社会保障和医疗保健都是人权，实现这些权利需要对其筹资有一个全面的设想。他说，劳工组织正在与经济和社会事务部合作，支持第四次发展筹资问题国际会议确定指导原则，以缩小资金缺口，确保实现全民社会保障和全民医保。

30. 来自沙特阿拉伯的企业家和残疾人权利倡导者 **Roqayah Ajaj** 在发言中说，由于她有视力障碍，老师认为她无法学习，并认为她最好不要上学。但她姐姐为她辩护，坚持认为不让上学不是解决问题的办法，相反，**Ajaj** 女士需要的是提供合理便利，以便其茁壮成长。**Ajaj** 女士说，姐姐的信念给了她信心，家人的厚望激励她坚持下去。在家人的支持下，她从高中毕业。

31. Ajaj 女士继续说，她的家人的支持和政府提供的机会使她能够在包容性的环境中完成高等教育。她说，当地大学无法录取她，但沙特奖学金计划让她能够出国留学、学习英语并最终完成博士课程。她还指出，在《沙特 2030 年愿景》中，政府宣布再次承诺将残疾人纳入其中，该计划强调人人机会平等、应享有无障碍环境。她希望，忠实地执行这项政策将意味着像她这样的人不会被落在后面。

32. Ajaj 女士指出，虽然她家人的支持确保了她充分享有人权，但他们很难一直保持乐观，因为他们目睹了她作为一个盲人试图过正常生活所面临的障碍。她说，沙特政府认识到这些障碍，并宣布了一项新的反歧视法，以保护残疾人的权利。她表示希望，该法律将确保残疾人能够平等获得生活的所有方面，包括教育、就业、医疗保健和公共服务。

33. 她还指出，人们已经认识到宣传运动和培训方案在促进所有人的理解、接受和无障碍方面的重要性。她强调，由于这一运动，社会已经接受了包容残疾人的责任，而不是让家庭独自为之奋斗。

34. Ajaj 女士最后说，其他国家可以采取类似政策，保护残疾人权利并确保所有人享有无障碍环境和平等机会，以支持像她这样的家庭。她说，这种努力可以包括向家庭提供支持其亲人所需的支持，并将他们与其他有类似经历的人联系起来。她强调，家庭得到支持，就能更好地培养他们的残疾亲人的潜力。

35. 五权基金会国际政策干事 Sami Jamer 在视频发言中回顾说，长期以来，家庭一直被认为是在数字时代支持儿童发展的基本单元。他说，这一作用现在比以往任何时候都更加重要，因为家庭正在努力应对数字环境的挑战，这些挑战往往使他们的孩子处于危险之中。他说，五权基金会与全球家长网络合作，并与国际和区域组织合作，制定并加强执行儿童权利委员会第 25 号一般性意见(2021 年)、大会关于数字环境中的儿童权利的第 78/187 号决议和《全球数字契约》等文书。

36. Jamer 先生强调，虽然家庭在引导和保护儿童方面发挥着至关重要的作用，但网络危害的规模和复杂性使他们无法独立完成这项任务。他指出，儿童可以在网上接触到有害内容，例如自残、极端理想身材和暴力色情内容。Jamer 先生说，孩子们在与五权基金会接触时提到，他们感到上瘾和恐慌，但他们无法控制这些有害的内容。Jamer 先生指出，数字技术用得越来越多，越来越多的孩子觉得他们无法断开连接，这影响了他们的睡眠和自我意识。

37. Jamer 先生说，这些问题是故意选择将商业利益置于儿童权利之上的制度设计的结果。他着重指出，科技公司对儿童注意力的不懈追求，加上科技公司无视这种策略的后果，使儿童受到附带损害，给父母留下了一个他们无法解决的问题。他接着说，科技公司经常试图将责任从自己身上转移到孩子和父母身上。他指出，这可能导致家庭冲突和更多限制儿童自主权的限制性控制措施，从而形成一种有害的循环，使儿童感到更加孤立和被误解。

38. Jamer 先生强调，需要进行结构性改革，因为数字系统的设计本身就助长和鼓励了伤害行为。他强调，把责任推给父母便是转移责任，让科技公司不用对有害的设计负责。此外，将责任推给父母会制造一种虚假的安全感，因为他们可用的工具实际上并不能防止在线平台造成的大多数伤害。他说，各国和科技公司可以减轻家庭和儿童的压力，承担起建设数字环境的责任，这种环境在设计上是安全的，儿童权利按设计在默认情况下得到落实。他说，这将使儿童能够专注于成长，父母能够专注于引导他们并增强他们的能力，而不是监督他们。

39. Jamer 先生回顾说，根据《儿童权利公约》和儿童权利委员会第 25(2021)号一般性意见，儿童在网上享有明确的权利。他说，一般性意见坚定地将重点放在让各国和科技公司负责创造一个维护儿童权利的数字环境。他指出，该一般性意见进一步澄清了国家和公司的义务，即通过设计和默认、独立监测、监督和问责、对儿童友好的补救和纠正办法以及使用儿童权利影响评估，确保儿童的高度隐私、安全和保障。

40. Jamer 先生说，《工商企业与人权指导原则》规定，国家必须提供保护，防止工商企业侵犯人权。同样，他指出，儿童权利委员会在其第 16 号一般性意见(2013 年)中承认，一国如在影响儿童的商业活动和业务中未能尊重、保护和实现儿童权利，便违反了其根据《公约》承担的义务。他还指出，大会第 78/187 号决议也重申了这一点，其中敦促各国强调在线服务提供商在保护儿童免遭在线伤害方面的作用和责任，鼓励各国敦促在数字环境方面对享有儿童权利产生影响的企业确保尊重人权，并促请各国考虑通过立法、法规或政策，以确保企业履行在尊重儿童权利方面的责任。

41. Jamer 先生最后说，必须将儿童的最大利益作为首要考虑，并通过设计将隐私和安全纳入产品开发和使用时。他重申，这将要求企业首先考虑儿童及其最大利益，从而把举证责任和一般责任转移到企业身上。他还解释说，根据《工商企业与人权指导原则》，各国必须采取适当步骤，通过有效的政策、立法、监管和裁决，防止、调查、惩罚和纠正侵权行为。他强调，家庭是儿童最初也是最久的保护者；然而，如果没有系统的支持，家庭就无法有效地履行这一职能。他呼吁各国和科技公司承担起责任，通过设计使数字世界适合儿童。

C. 国家代表和观察员代表的发言

42. 许多发言者重申，各式各样的家庭都是提供爱的支持单元，在家庭成员享有人权和促进社会稳定与可持续发展方面发挥着不可或缺的作用。许多发言者强调，家庭是社会的自然和基本单元。他们指出，家庭对减贫、所有年龄的人的健康生活和福祉以及家庭成员的整体生活质量作出了重要贡献。一些国家说，家庭在向后代传递道德和价值观方面发挥着重要作用。他们指出，家庭是社会的基石，具有社会和文化价值。一些发言者说，城市化、人口变化、气候变化和战争可能对家庭结构和家庭成员产生负面影响。

43. 几位发言者说，不应以年龄、性别、性取向、性别认同、残疾或其他理由为由，利用家庭来压迫或控制任何家庭成员。一些发言者强调，某些形式的家庭被排除在外，如单亲家庭、儿童户主家庭、离婚家庭、同性伴侣和家庭以及几代同堂的家庭。

44. 几位发言者指出，在家庭内也可能发生侵犯人权的行为，例如经济虐待、家庭暴力、性暴力和性别暴力，包括婚内强奸和切割女性生殖器。有人指出，妇女、儿童、老年人和残疾人在世界各地面临的许多暴力行为都来自自己的家人。有人指出，妇女和女童可能在家庭环境中被杀害，每天有超过 133 名妇女被亲密伴侣或家庭成员杀害。

45. 有人指出，儿童在家庭环境中尤其可能处于弱势地位。与会者承认，存在可能需要替代照料的虐待情况，但强调应尽可能优先支持儿童的父母和大家庭，使

他们能够提供适当的照料，并防止不必要的分离或让儿童重新融入家庭。如果不可能实现这种重新融入，则需要以儿童的最大利益为首要考虑的个性化和高质量的替代照料解决方案。

46. 一些发言者说，家庭可能持有并延续反映有害性别陈规定型观念的权力不平衡和偏见。例如，他们指出，应对妇女和女童过多承担的无酬照护和家务劳动责任进行重新分配，妇女应有平等机会参加工作和就业。他们说，包括妇女和男女同性恋者、双性恋、跨性别者和性别奇异者在内的每个人，都应该在家中免受暴力、虐待和胁迫，家庭不应该成为伤害的场所。

47. 一些发言者强调，单身父母，主要是单身母亲，面临着过多的无酬照护责任的负面影响。做母亲的经历了时间贫困，她们需要牺牲自己的需求来优先考虑子女的需求，并且特别容易遭受收入贫困和社会排斥。

48. 发言者强调了儿童权利，并强调指出，《儿童权利公约》及随后的文书规定，儿童有权有意义地参与影响到他们的决定。他们指出，《公约》还规定，家庭不仅受到保护，免受国家不当干预，而且在父母未能提供充分保护的情况下，儿童有权获得国家的直接保护。他们说，儿童是家庭中独立的权利持有人。有人指出，所有儿童都必须有机会接受优质教育，以便掌握保护自己和了解他人权利的技能。

49. 有人指出，家庭在实现受教育权方面发挥着关键作用。他们指出，家庭的参与对儿童的学习成绩具有决定性影响。他们还说，为了充分实现受教育权，儿童必须学习道德和价值观，而这取决于儿童所属的社区和家庭的背景。有人指出，特别是属于文化少数群体的儿童，他们可能会遇到家庭和体制的价值观相互矛盾的情况，这就是为什么父母需要有为子女选择教育的自由。

50. 一些代表强调，必须提供计划生育和全面性健康和生殖健康服务。他们还强调，必须终止童婚、早婚和强迫婚姻及切割女性生殖器等做法。他们指出，应加强促进所有妇女和女童性别平等的政策和立法，并应消除公共和私人领域一切形式的性别暴力。

51. 一些国家分享了一些政策实例，这些政策使个人能够选择是否、何时、如何组建家庭以及家庭可能是什么样子。这些例子包括育儿假、负担得起的托儿服务以及教育和卫生领域的政策。这方面的例子包括一项关于家庭伦理的国家决议，关于宗教、教育和文化机构的作用的政策，以及关于童婚和平等受教育机会的重大改革建议。其他例子涉及社会保障、医疗保健、体面工作机会、为家庭提供适当住房和提高适足生活水平。

52. 各国还强调，与家庭有关的问题应更好地反映在联合国系统内所有相关机构和实体的议程中，各国呼吁联合国人权事务高级专员办事处将促进面向家庭的政策作为贯穿各领域的问题纳入主流，并适当注意家庭作为可持续发展的重要推动者的作用。

53. 一些人对家庭的作用在国际论坛上被淡化表示关切。若干国家强调宗教和文化价值观在增强家庭权能方面的重要性。有人认为，人权理事会的工作应加深对家庭的理解。有人表示关切的是，关于家庭可能形式的法律定义可能会影响到一些权利持有人，如男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者。对家庭的限制性定义可能无法根据谁选择组建家庭以及如何组建家庭来识别现有的家庭。与会

者还表示关切的是，联合国在应对人口变化和技术变革等家庭面临的问题方面面临挑战，这些问题可能会损害人权的享有。

54. 一些发言者指出，各国应提供一种环境，使所有家庭都能保护和促进其成员的人权。他们建议，必须在国内和国际两级制定面向家庭的社会、经济和文化政策。一些发言者说，各国应与社区和民间社会组织合作，促进所有人的性别平等，使家庭成为关爱、支持和理解的场所。他们指出，各国应采取措施，确保尽可能广泛地支持和保护家庭，避免机构收容和任意干涉家庭生活。他们还指出，各国应努力承认家庭的不同情况和需求。

55. 若干发言者呼吁设立一个国际家庭行动十年，以缩小差距，将家庭视角纳入整个联合国系统的主流，并增强家庭的权能，使其能够更好地支持其成员的人权。

56. 发言者询问各国可采取哪些措施来确保为所有各式各样的家庭提供安全和有利的环境；改变社会期望和家庭结构中的性别角色，以便平等鼓励和支持父母双方承担养育子女的责任；改进国际议程中以家庭为中心的做法；并支持各国在移民、气候变化、国际恐怖主义、犯罪和地缘政治紧张局势的背景下努力应对国家内部和国家之间不平等的系统性风险。

D. 嘉宾的答复和总结发言

57. 两名嘉宾作了总结发言。Cattaneo 先生说，为了确保所有家庭成员都享有人权，有必要加大努力，衡量家庭内部正在发生的事情。例如，国家调查往往没有反映家庭内部的这种分配情况。他说，三分之二的无酬照护工作由女性完成。他特别指出，无酬照护责任阻碍了妇女参与劳动力市场以及在劳动力市场与男子享有平等机会和待遇的能力。他强调，必须承认、减少和重新分配无酬照护工作，必须给予在照护经济中工作的人适当的奖励和代表权。

58. Cattaneo 先生还指出，为了在男女分担照护工作方面创造公平的竞争环境，有必要以现金福利、产假和陪产假福利以及照护服务的形式投资于社会保障。他说，儿童保育和长期护理及支助服务是非常重要的投资，需要为这种投资调动必要的资源。他强调，需要重新组织关于扩大这些投资的全球讨论。

59. 他最后指出，第四次发展筹资问题国际会议将于 2025 年 7 月举行。他说，劳工组织将努力把社会保障和医疗保健问题放在会议议程的重要位置，并呼吁各国加入这项努力。

60. Ajaj 女士着重指出，各国负责任创造一种环境，使所有人，不论能力如何，都能取得成功、兴旺发达。她说，各国可以通过和执行保护残疾人权利并确保残疾人获得教育、就业、医疗保健和公共服务的政策。她最后指出，各国通过采取这些行动，可以增强残疾人及其家人的权能，并使所有人都能在生活中取得成功。