



大会

Distr.: General
29 August 2025
Chinese
Original: English

人权理事会

第六十届会议

2025 年 9 月 8 日至 10 月 3 日

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

缅甸罗兴亚穆斯林和其他少数群体的人权状况

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

本报告根据人权理事会第 53/26 号和第 56/1 号决议编写，载有一些调查结果，这些结果基于联合国人权事务高级专员办事处对缅甸问题国际独立实况调查团所提建议包括追责建议的落实情况进行的监测和核查活动，以及对缅甸人权包括罗兴亚穆斯林和其他少数群体人权状况进展情况的监测和核查活动。



一. 导言

1. 人权理事会在第 53/26 号决议中请联合国人权事务高级专员监测和跟踪缅甸问题国际独立实况调查团所提建议包括追责建议的落实情况，并继续跟踪缅甸人权方面的进展情况，包括罗兴亚穆斯林和其他少数群体人权方面的进展情况，并向理事会第五十九届会议提交报告。理事会第 56/1 号决议请高级专员向理事会第六十届会议提交该报告。
2. 本报告介绍了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在 2024 年 4 月 1 日至 2025 年 5 月 31 日期间开展远程监测和核查活动所得出的调查结果。在本报告所述期间，财政资源的限制影响了人权高专办按照适用标准收集和核实信息的能力，从而限制了报告中可以反映的侵犯人权事件数量和模式。本报告酌情参考了以往报告。

二. 方法

3. 为了核实关于各方侵犯和践踏人权以及其他严重违反国际法行为的指控，人权高专办与受害者和证人进行了 289 次面谈，并与地方和国际组织、联合国实体、专题专家和其他方面进行了定期磋商。人权高专办分析了其他可用的一手资料，如卫星图像和官方文件，并系统地监测了媒体和社交媒体。人权高专办向缅甸军方、民族团结政府和若干民族武装组织发送了调查问卷，以确保各方都有机会表达意见。所获意见在纳入报告时均进行了分析并注明来源。
4. 考虑到对保护问题的严重关切，人权高专办将充分尊重“无害”原则置于其他考虑之上。在有合理理由相信相关事件确有发生的情况下，对事件和模式进行了事实认定。经核实的死亡数字低估了当地的实际情况，因为军方实施的互联网关闭和其他限制措施阻碍了对所有侵犯人权行为进行全面记录的能力。

三. 缅甸的人权状况

A. 与冲突有关的事态发展

5. 军事政变四年来，暴力事件不断升级，继续对平民造成难以承受的伤害。据可靠消息来源称，¹ 截至 2025 年 5 月 31 日，军方在此期间至少杀害了 6,764 名平民，其中包括 1,409 名妇女和 810 名儿童。军方以政治理由逮捕了 29,209 人，其中 22,074 人仍被拘留，包括 4,234 名妇女和 235 名儿童。军方控制的法院在不尊重正当程序、公平审判权、司法独立保障的情况下判处 172 名被拘留者死刑。
6. 尽管联合国和东南亚国家联盟呼吁缓和暴力局势，但据报告称，军方仍继续实施杀戮、造成失踪、任意剥夺自由和征募平民的行为。² 人权高专办收到 26 项指控，称在 6 个邦和省份的爆炸装置上使用了化肥等化学品，其中 22 起发生在掸邦，这反映了本报告所述期间出现的一种趋势。

¹ 见 <https://aappb.org>。

² 见 A/HRC/54/59 和 A/HRC/56/23。

7. 2024 年 9 月台风“八木”引发的洪水和山体滑坡以及 2025 年 3 月 28 日缅甸中部发生的地震等自然灾害，加剧了武装冲突背景下本已普遍存在的系统性侵犯人权现象。³ 2024 年 9 月，洪水造成 70 个镇区超过 100 万人流离失所，440 多人死亡，社区、农作物、农田和牲畜广受重创。2025 年 3 月，地震造成缅甸中部近 4,000 人死亡。尽管灾难造成严重破坏，但军方并未采取预防措施保护平民，而是持续在平民居住区和地震灾区发动空袭并使用重型武器，而军方已于 2025 年 4 月和 5 月宣布暂时停火以开展救援行动。据报告称，截至 2025 年 5 月 31 日，军方已发动 550 多次袭击，公开消息来源显示，自地震以来，已有超过 481 名平民在军事袭击中丧生。可靠消息来源证实，有 285 名平民死亡。这一趋势的典型案例如 4 月 15 日，军方对克伦邦高加力镇 Kanni 村发动空袭，严重损毁了一座佛教寺院，造成包括 4 名儿童在内的 6 名平民死亡，另有 20 多人受伤。对于这起事件及众多其他事件，人权高专办未发现任何可证明空袭正当性的信息。军方坚持⁴ 限制人道主义援助进入其控制范围以外和少数民族地区的地震灾区。

8. 军方日益依赖空袭，继续造成平民伤亡。⁵ 可靠消息来源表明，在本报告所述期间所有已核实的平民死亡人数中，近一半(1,811 名遇难平民中有 838 人)直接由空袭造成。虽然 2024 年是空袭造成平民死亡人数最多的一年，经核实有 642 人死亡，但截至 2025 年 5 月底，平民死亡总人数已超过上一年总数的 67% 以上。对现有数据的比较分析表明，在本报告所述期间的后半期，空袭事件增加了 63%，达到 1,665 起，而上半期为 1,057 起。

9. 另一个令人担忧的事态发展是，军方开始部署武装动力伞，这是一种动力驱动的三轮滑翔伞，最多可搭载三名乘客和 120 毫米迫击炮弹。这种飞行器传统上用于侦察，现在越来越多地用于发动攻击，其操作几乎无声，飞行员从高空投掷弹药，缺乏精确瞄准能力。自 2024 年 12 月以来，公开消息来源报告了约 137 起此类事件，绝大多数发生在空军基地航程范围内的区域。其中约有 46 次袭击发生在地震灾区，若开邦和钦邦也发生了若干此类袭击事件。尽管其说法尚未得到核实，但媒体报道称，在动力伞投掷的弹药击中市场、房屋、寺院、医院和学校后，至少有 81 名平民丧生，其中包括 19 名妇女和 7 名儿童。5 月 10 日，在实皆省羌乌镇 Thone Pan Hla 村，一架动力伞轰炸了一个没有发生冲突的平民居住区，造成 3 名平民死亡，包括一名 12 岁男童，并造成一名妇女和一名 5 岁女童受伤。

B. 标志性事件

10. 在众多记录在案的事件中，本报告选取了四个典型案例，这些案例体现了与保护平民相关的模式，以及全国各地的平民每天所面临的恐惧，因为家园、村庄、学校和流离失所者营地都是系统性袭击的目标。

³ 据报告称，缅甸全国有 288 个镇区发生了里氏 4.0 级或以上的地震。

⁴ 见 [A/HRC/53/52](#)。

⁵ [A/HRC/59/57](#)，第 54 段。

1. 实皆省布德林镇 Si Par 村

11. 2024 年 10 月 17 日凌晨，当村民们准备庆祝一个佛教节日时，军方进入 Si Par 村，导致一些居民逃离。士兵迅速扣押了那些留守或无法逃离的居民，其中包括老年人和残疾人。

12. 2024 年 10 月 19 日，军方撤离后，村民开始返回，并将他们所看到的景象描述为“屠杀”。六名平民男子被杀，其中几人头部或胸部中弹，有些人身上有遭受残酷暴力的痕迹。目击者描述称，看到三具男性尸体被斩首并开膛破肚，部分尸体部位被烧焦，有的堆在一起，有的散落在村庄各处。一位村民讲述：“他们像我们剁鸡一样剁碎尸体。头、腿、胳膊，还剖开他们的肚子。心脏被放在盘子里。”人权高专办收到的照片证实了关于屠杀的叙述。大约 20 间房屋也被纵火烧毁。受访者称，事件发生后，村庄无法恢复正常生活，在编写本报告时，许多村民仍然流离失所。

13. 目击者称这些行为是西北军区司令部的士兵所为，而军方向人权高专办确认了此次袭击，却否认对杀戮事件负责，称反军方武装团体“于 2024 年 10 月 18 日返回该村，残忍杀害了六名村民”，作为“对他们被指认为安全部队线人的惩罚”。据民族团结政府称，“第 33 师第 89 步兵营的士兵”应对这起事件以及 2024 年 10 月 18 日在附近的 Aing Paung Chaung 村和 2024 年 10 月 19 日在 Sai Pyin Lay 村发生的杀戮事件负责。

2. 曼德勒省辛古镇 Let Pan Hla 村

14. 2025 年 3 月 14 日，在 Let Pan Hla 村，军方对当地一个市场进行空袭，造成至少 27 名平民死亡，包括 3 名儿童，其中一名 2 岁，另有约 30 名平民受伤。

15. 据目击者称，一架喷气式战斗机在该地区上空盘旋，然后向拥挤的市场投下了两枚 500 磅的炸弹。一名目击者说：“看它们的飞行姿态，多次俯冲下来又飞上去，我就知道要轰炸”。受访者描述了爆炸后的混乱场面，市场摊位起火，民众惊声尖叫。一名受访者表示：“有些尸体的肚子被炸开了，有些尸体的背部被弹片炸出大洞。在火焰中能看到人体残骸和肢体碎片。”

16. 受访者报告称，袭击发生时，反军方武装团体并未出现在该地区。此次袭击也反映了军方长期以来使用空中力量打击平民目标的既定模式，目的是制造恐惧，打击那些抵抗军方武力优势者的士气。村民们还指出，袭击地点在 31 号国道上很容易辨认，因为“很多[民用]巴士在这里停靠，购买食物，然后前往抹谷，是个人流密集区”。尽管人权高专办提出要求，但军方没有提供与该事件相关的资料。

3. 实皆省迪贝因镇 Oe Htein Kwin 村

17. 2025 年 5 月 12 日上午 9 点 30 分左右，一所学校遭到空袭，造成 24 名平民死亡，其中包括 16 名女童、6 名男童和 2 名女教师，另有数十人受伤。目击者称，一架飞机在村庄上空盘旋，然后投掷了两枚炸弹，一枚击中一棵树，另一枚炸毁了学校。一名目击者讲述：“屋顶完全被炸毁，外墙也严重受损。学校共有四间教室，除了最后一间教室的屋顶外，其他全被炸毁。”人权高专办收到的图片和视频分析证实了目击者的说法。

18. 多个消息来源称此次袭击是军方所为，并报告称飞机是从密铁拉空军基地起飞的。然而，隶属军方的新闻机构否认了空袭，并在未经证实的情况下暗示爆炸是因为学校被用作制造地雷的工厂。相反，可信来源对现场遗留物照片进行分析后，发现非制导空投弹药的两枚尾翼残片，与其他空袭事件中的发现一致。⁶ 受访者证实，当时村里没有反军方武装团体。

19. 虽然袭击动机尚不明确，但消息来源指出，军方经常将包括学校在内的公共行政场所作为袭击目标，以期在公众中制造恐惧。军方对学校的袭击已形成既定模式，自 2021 年以来已发生超过 640 起。⁷ 因此，民族团结政府已关闭其控制地区的若干学校，以防止更多儿童死亡。

4. 掸邦贝贡镇 La Ei 村

20. 2024 年 9 月至 2025 年 5 月期间，军方三次轰炸位于掸邦和克耶邦交界处的一个流离失所者营地，该营地通常被称为“曼谷营地”。对现有资料的分析表明，附近没有明显的军事目标，未报告有交战情况或反军方武装组织存在，无法为这些袭击提供正当理由。尽管人权高专办要求提供信息，但军方未作答复。

21. 在平民伤亡人数最多的一次事件中，2024 年 9 月 5 日晚 9 时左右，两枚 500 磅炸弹击中一片居住区，⁸ 造成至少 9 名平民死亡，其中包括 3 名妇女、3 名女童和 3 名男童，另有近 30 人受伤。照片印证了目击者的描述，显示该地点遭到严重破坏，留下巨大弹坑。虽然约有 50 所房屋被毁，但伤亡人数有限，据报告称，这是因为各家各户往往睡在地下掩体内，这表明对空袭的深切恐惧已弥漫于许多社区中。

22. 2024 年 11 月 18 日，两架飞机投下四枚炸弹，炸毁了教区牧师的房屋和营地内的一座教堂，造成一名平民死亡，并引发进一步破坏。当地消息来源报告称，该事件发生前，曾有支持军方的账户在社交媒体上多次对在营地服务的牧师发出死亡威胁。军方于 2025 年 5 月 14 日进行了另一次空袭。消息来源指出，无人侦察机和一架飞机在该地区盘旋，然后飞机投下两枚大型炸弹，炸毁了两栋用作学校宿舍的建筑，炸伤一名平民。居民向人权高专办报告说，由于反复轰炸，在第三次事件发生时，营地里只剩下 250 人，而第一次事件发生前有 600 人，因为许多人决定逃往其他地方。

C. 反军方武装团体的侵犯人权行为

23. 虽然其规模、范围、强度和残暴程度无法与军方所犯行为相提并论，但多个消息来源对反军方武装团体实施的践踏人权行为表示关切。持续的通信中断、安全关切以及反军方团体不时对媒体下达封口令的报告，阻碍了人权高专办的核查工作。偶有报告称，反军方团体发动袭击，摧毁学校等民用物体，在袭击前向平民示警的情况不一致，并使用遥控引爆的路边炸弹和杀伤人员地雷。根据军方提

⁶ 见 <https://www.info-res.org/reports/conflicting-claims-an-analysis-of-the-tabayin-school-airstrike>。

⁷ 见 <https://data.humdata.org/dataset/63605720-f0da-454d-89a6-552f1acc3a53/resource/7203e9a6-daa7-4eb5-9f88-0d03c9bc284a/download/2020-2025-mmre-education-in-danger-incident-data.xlsx>。

⁸ 见 <https://karennihumanrights.org/wp-content/uploads/2024/09/KnHRG-Statement-Condemning-Airstrike-in-Pekon-1.pdf>。

供的数据(尽管未经独立核实)，自政变以来，反军方武装团体被指控“在不同镇区造成 8,878 名平民死亡，其中包括 330 名儿童、112 名教师、24 名卫生工作者、121 名僧侣、2 名尼姑和 1,208 名行政人员”。

24. 越来越令人关切的是，有趋势显示，反军方武装团体有针对性地杀害涉嫌与军方有关联的个人，特别是杀害公职人员，包括在其家中、茶馆或餐馆进行杀害。反军方团体经常宣称对此类事件负责，人权高专办记录了来自 8 个邦和省份的 169 起反军方武装团体杀害行政人员、其家属和其他平民(包括宗教人员)的报告。勃固省、马圭省和曼德勒省报告的事件数量最多。其中一起标志性事件是，2025 年 2 月 14 日，在实皆省瑞保镇 Kan Gyi 村，反军方武装团体成员指控一名天主教神父是军方线人，随后在露德圣母教堂用剑将其杀害。民族团结政府在答复人权高专办时报告称，“被控施害者被人民国防军第五营在瑞保镇拘留”，并已成立一个特设法庭调查这起杀人事件。截至编写本报告时，法院尚未宣判。

25. 报告的其他案件包括反军方武装团体造成被拘留者死亡及实施其他虐待、广泛使用地雷、强占土地，以及暴力镇压反对开采自然资源的和平抗议活动。此外，还收到了涉及民族团结政府控制地区的投诉，包括若干关于腐败和地方安全部队滥用权力的指控。

D. 其他人权和相关保护关切

26. 除了此类事件之外，平民，特别是在战火持续不断地区的少数民族社区，仍然面临多重侵犯和践踏人权行为及相关保护风险，包括征兵和强迫征募、任意剥夺自由、性暴力、阻止人道主义援助通行(特别是在自然灾害期间)、粮食不安全以及由于缺乏服务和生活条件恶劣而导致的传染病传播。同样令人严重关切的是，与诈骗中心相关的人口贩运报告有所增加。据报告称，自军方夺取政权以来，由于有罪不罚现象根深蒂固、腐败猖獗及法治削弱，为这类中心的存在提供了条件。需要进一步调查和分析经营诈骗中心的跨国犯罪网络对平民的影响。

27. 迄今为止，征兵浪潮已迫使约 65,000 名年轻人入伍，这加剧了对保护问题的关切，引发了普遍的恐惧、流离失所以及负面的性别和社会经济影响。许多家庭不得不越来越多地依靠母亲、妻子和女儿维持生计，在作为传统经济支柱的丈夫和儿子缺席的情况下，她们从事着繁重而低薪的劳动。⁹

28. 在本报告所述期间，对征兵的恐惧导致许多人逃往军方控制范围以外的地区和国外，而由于担心遭到报复，许多家庭被迫背井离乡，生计和社会凝聚力遭到破坏。人权高专办收到报告称，军方进入村庄，将男子集中起来并任意逮捕，随后释放超过征兵年龄的人，继续关押其他人，这些人被带到军事基地，或者被迫从事搬运和其他工作。受访者报告称，军方威胁或勒索平民支付 700 万至 1,000 万缅元(3,300 至 4,700 美元)，以避免被征兵或确保因被征兵而被捕的亲属获释。也有报告称，应征士兵的心理健康受到影响，许多人感到自己的未来被剥夺，因为他们无法寻求教育或职业机会。

29. 在克钦邦、掸邦和若开邦，民族武装组织强迫征募的事件进一步加剧了对平民的关切。受访者描述，反军方武装团体组织征兵活动，并对家庭设定征兵配

⁹ 见 <https://ndburma.org/the-enlistment-of-women>，第 10 页。

额，同时对拒绝服从的家庭或社区进行惩罚。虽然这些政策主要针对与武装组织属于同一族裔身份的人员，但据报告称，为了完成征兵目标，也发生过若干强行征募其他族裔人员的事件。

30. 粮食不安全状况继续升级，这与武装冲突、经济不稳定和自然灾害有关。预计 2025 年约有 1,520 万人(接近全国人口三分之一)将面临重度粮食不安全状况，较 2024 年的 1,330 万人大幅增加。¹⁰ 这种恶化是多重冲击叠加的结果，包括 2024 年 9 月台风“八木”和 2025 年 3 月地震的破坏性影响、持续的通货膨胀以及军事行动，军事行动摧毁了农田，造成数百万人流离失所，扰乱了全国各地的生计。

31. 最令人关切的是，粮食价格飙升至创纪录水平。2024 年，平均饮食成本上升了近 30%，超过了工资增长速度，削弱了购买力，尤其是在城市地区，随着粮食负担能力下降，贫困率上升，城市家庭实际收入下降了 15%，而农村地区下降了 4%。¹¹ 在本报告所述期间，钦邦的大米价格上涨了 87%，掸邦上涨了 72%，实皆省上涨了超过 50%。¹² 在受冲突影响的中部省份和少数民族邦，由于运输方面的限制和挑战、农业设备和化肥等货物的封锁、地雷和未爆弹药的存在以及市场链崩溃，粮食获取和供应受限的情况最为突出。

32. 在若开邦北部和钦邦，物流中断、路障和不安全局势导致整个镇区与外界隔绝，大米、食用油和动物饲料等必需品短缺。在钦邦，粮食获取尤其受限，大米、豆类和食用油等主食的价格在 2025 年位居第二，¹³ 仅次于实皆省。交通和物流问题，包括行动限制和基础设施受损，使许多人几乎无法获得新鲜农产品和其他主食。饮食多样性显著下降，反映出粮食获取能力减弱，并表明社会经济状况普遍恶化。钦邦、若开邦和克钦邦受粮食安全侵蚀的影响尤为严重，引发对健康权的严重关切，因为营养不良对妇女和儿童造成的危害尤为严重。

33. 女性为户主的家庭往往没有土地，依赖日工维生，因而成为粮食安全最无保障的群体之一。据报告称，妇女还被迫采取消极应对策略，如借钱、变卖资产、减少食品消费¹⁴ 或成为性工作者，面临更高的剥削风险。冲突和流离失所进一步限制了女性获得创收机会的能力，使她们更易遭受虐待、剥削、性别暴力和饥饿。

34. 人道主义机构估计，2025 年将有 1,290 万人需要紧急粮食援助，1,150 万人需要农业和生计援助。截至 2025 年 5 月，2025 年联合国人道主义应对计划仅有 12% 的资金到位，人道主义行为体不得不调整优先次序，仅关注最紧迫的救生需求，总体而言，能救助的需要帮助的人群有所减少。持续的冲突、军方计划举行选举前的政治不稳定局势，以及自然灾害的影响，有可能进一步加深危机，加剧本已严峻的人道主义局势。

¹⁰ 见 <https://www.fao.org/giews/countrybrief/country.jsp?code=MMR>。

¹¹ 见 <https://cgspace.cgiar.org/server/api/core/bitstreams/de1e5461-c020-48ff-bd8f-f567b50c7d56/content>。

¹² 见 <https://fpma.fao.org/giews/fpmat4/#/dashboard/tool/domestic>。

¹³ 同上。

¹⁴ World Bank Group, *Myanmar: Agricultural Resilience amid Deepening Food Insecurity*, Agriculture and Food Security Monitoring Report, June 2024, p. 2.

四. 罗兴亚穆斯林的人权状况

35. 自 2023 年 11 月以来，若开邦的敌对行动持续升级，给包括罗兴亚人在内的所有族群带来严重的保护问题。据公开消息来源称，在本报告所述期间，至少发生了 1,633 起冲突相关事件，其中包括 409 次空袭和 274 次炮击。经可靠消息来源核实，平民伤亡人数为 374 人，但实际数字很可能远高于此。若开民族军稳步扩展其控制范围，几乎控制了整个若开邦，于 2024 年 12 月占领了西部军区司令部，并将攻势扩展到邻近的马圭省、勃固省和伊洛瓦底省。军方延续已确定的模式，通过空中、海上和地面攻击应对领土损失，主要针对若开族和罗兴亚平民。在众多报复事件中，2024 年 5 月 29 日，军方进入实兑镇 Byaing Phu 村，围捕涉嫌协助若开民族军的若开族平民，杀害了约 80 人。此外，军方还逮捕了约 300 人，并造成周边 20 多个村庄的平民流离失所。截至 2024 年 9 月，其中 240 多名被拘留者根据《非法结社法》被判处监禁。随着军方节节败退，其在若开邦南部对平民的空袭行动也日益频繁。2025 年 1 月 8 日，对兰里岛的空袭造成至少 26 名平民死亡，其中包括 Kwak Ni Maw 村的 12 名妇女和 7 名儿童，该村居民以卡曼族为主。卫星图像证实，362 座建筑物在袭击中被毁。军方在答复人权高专办时证实了此次袭击，并声称“飞机观察到目标区域建筑物闪现火光，证实存在军事活动”。

36. 在若开邦北部，罗兴亚人继续遭受诸多侵犯和践踏人权行为，其中一些人联想到 2017 年的暴行。据报告称，军方和若开民族军都实施了空袭和炮击，造成平民死亡、民用物体被毁，以及杀戮、强迫失踪、酷刑和虐待、任意剥夺自由，平民财产遭到破坏和毁坏、抢掠和侵占，此外还强迫罗兴亚人入伍。虽然 2025 年影响罗兴亚人的与冲突有关的暴力事件有所减少，但据报告称，若开民族军对罗兴亚人实施了多起践踏和侵犯人权行为，却不受惩罚。包括若开罗兴亚救世军在内的罗兴亚武装团体的行为加剧了保护方面的关切，引发普遍恐慌并导致进一步流离失所。

37. 双方普遍限制和监视通信，包括关闭互联网和扣押手机，阻碍了对若开邦发生的侵犯和践踏人权行为开展深入调查。因此，在本报告所述期间，无法汇总关于平民伤亡或流离失所的可核实数据或估计数。根据收到的指控，可能已有超过 1,000 名罗兴亚人被杀害，数万人被迫逃离家园。罗兴亚平民尤其被夹在若开民族军和军方的阵地之间，缅甸军方自 2024 年 3 月起已开始部署征募的罗兴亚士兵。这种安排蓄意且必然加剧了族群间紧张关系，助长更多暴力。自 2024 年 4 月 12 日以来，军方烧毁了布迪当镇(包括 6 号区)数以百计的若开族房屋，并在这些行动中部署了应征入伍的罗兴亚人。当布迪当的若开族房屋被焚烧时，若开民族军也焚毁了周围的罗兴亚村庄，在接下来的几周内，多达 25 个村庄遭焚毁。¹⁵ 在一起仍在调查的事件中，2024 年 4 月 15 日，无国界医生组织位于布迪当的办公室和药房连同所有医疗库存一起被烧毁，在孟都和布迪当的医院关闭后，进一步剥夺了民众获得基本医疗服务的机会。¹⁶ 卫生保健服务的可得性和可及性继

¹⁵ 见 <https://www.aspistrategist.org.au/they-left-a-trail-of-ash-decoding-the-arakan-armys-arson-attacks-in-the-rohingya-heartland>。

¹⁶ 见 <https://www.msf.org/msf-office-destroyed-fire-amid-ongoing-violence-rakhine-myanmar>。

续下降，收到的许多报告称，由于缺乏基本服务和援助，儿童和流离失所者发生了本可避免的死亡。

38. 据报告称，流离失所人数大幅增加，罗兴亚人在冲突爆发前或是因为若开民族军有针对性的暴力行为而离开家园。若开民族军的战斗人员威胁或袭击拒绝离开的人员，导致更多伤亡。据联合国统计，自 2023 年 11 月冲突再起以来，若开邦和钦邦百力瓦镇已有 350,000 人流离失所，¹⁷ 但据信实际数字要高得多。幸存者面临反复的流离失所，在村庄间不断转移，苦苦寻找安全之地。由于人道主义援助严重受限，流离失所的罗兴亚人只能完全依靠其他罗兴亚家庭的支持。

39. 2024 年 5 月 2 日，若开邦布迪当镇 Htan Shauk Khan 村发生了一起事件，据报告称，造成数百名平民伤亡，多个消息来源称，超过 1,000 名罗兴亚村民因担心爆发冲突而逃离。目击者描述说，他们被若开民族军分子拦住，分成三组在稻田里开枪射击，造成数十人死亡。一名受访者形容当时的场景“血流成河”我看到他们开枪，我看到了大屠杀。枪声四起，人们的腿部和胸部中弹。另一名幸存者讲述了 20 名亲属被杀害的情景，其中包括 3 名儿童。

40. 随着若开民族军于 2024 年 5 月 17 日攻占布迪当镇及 2024 年 6 月中旬占领孟都镇，局势进一步恶化。5 月初，数万名罗兴亚人在布迪当镇避难，其中包括镇中心一所学校，据报告称，该学校收容了 10,000 多名平民。5 月 6 日，据报告称，若开民族军炮击了该学校，造成 4 人死亡，15 人受伤。2024 年 5 月 17 日，若开民族军占领该镇后，学校再次遭到袭击，包括 1、2、3、4、6 和 7 号区在内的罗兴亚聚居区遭纵火焚毁。受访者描述了锁在屋内的人被烧死、即决处决、逃亡平民成为袭击目标以及失踪等情况。来自布迪当或流落到布迪当的罗兴亚人试图逃往孟都，但若开民族军阻止他们继续前行。据受害者描述，他们与成千上万人一同露宿路边。一名受访者讲述了当时的恐惧和混乱局面：“每个人都在哭泣——父亲找不到儿子，儿子找不到父亲，夫妻失散，孩子找不到父母。人们哭了整整一夜”。早上，若开民族军强迫流离失所的罗兴亚人前往他们控制下的村庄，据说有平民在灼热的高温下背着幼童走了一整天，穿过被夷为平地的村庄。人权高专办记录，在此期间，杀戮、逮捕、殴打、失踪、勒索和抢掠事件频发。

41. 在布迪当镇罗兴亚人聚居区被焚毁后的几周内，孟都镇的冲突愈演愈烈，许多罗兴亚人因此丧生。2024 年 6 月 10 日，在 Pan Taw Pyin 村，一架军用直升机的袭击造成至少八名罗兴亚人死亡，而在 Thi Ho Kyun 村，一次无人机袭击造成六人死亡，受访者认为这是若开民族军所为。当地消息来源报告称，军方在民宅、学校、清真寺和伊斯兰学校内建立阵地，后续冲突造成众多罗兴亚人死亡和财产损失。据报告称，若开民族军使用无人机杀死了数十名未撤离村庄的罗兴亚人。2024 年 7 月 13 日上午，在 Habi Anarwa 村，军方对一所罗兴亚房屋进行空袭，造成八人死亡，其中包括两名妇女和两名儿童。周边村庄的冲突一直持续到 2024 年 7 月 24 日，危及平民，据报告称，造成大量人员伤亡和广泛破坏，迫使平民逃离。

42. 据报告称，局势升级，最终导致 2024 年 8 月初数百名罗兴亚人在孟都镇被杀。8 月 4 日，在孟都镇南部的 Maung Ni 区，若开民族军占领了军方放弃的阵地，开始通过处决和炮击大量杀伤平民。受访者称，在 Maung Ni 村发生的一起

¹⁷ 见 <https://reliefweb.int/report/myanmar/myanmar-humanitarian-update-no-45-28-march-2025>。

事件中，若开民族军分子闯入了一名伊玛目的家，那里躲藏着 8 个家庭，多达 36 人，其中包括 10 名妇女和 18 名儿童。这 36 人自此下落不明，生死未卜。

43. 多个消息来源一致证实了 2024 年 8 月 5 日在孟都镇发生的事件。当时，成千上万名罗兴亚人聚集在该镇以西的纳夫河河岸，希望越境到孟加拉国以逃离战火。傍晚开始的无人机和炮火袭击可能导致了数百名罗兴亚平民死亡。一名受访者解释道：“路上的人被困住了，村里的人被困住了，河岸上的人也被困住了。当时河岸上有 10,000 到 12,000 人。许多人死在那里。从我们藏身的地方，可以看到遍地尸体”。一名幸存者说，他们乘坐的前往孟加拉国的船只遭到无人机袭击。包括 3 名儿童在内的 46 名平民丧生。尽管若开民族军指责是“极端穆斯林武装团体”所为，¹⁸ 但多名受访者将责任归咎于若开民族军，并指出发动袭击的无人机来自若开民族军控制的地区，而这些地区没有军方活动。2024 年 8 月 6 日，无人机继续袭击逃离的平民。一名受访者描述说，当时他和 50 人在一艘船上，这艘船遭到袭击，38 人丧生，其中包括 4 名儿童。

44. 经过数月的暴行和苦难，冲突态势转向南部和东部，影响罗兴亚人的暴力事件相对减少。到 2025 年 5 月，军方的控制范围已缩减至实兑和皎漂，而罗兴亚人仍面临各种侵犯和践踏人权行为。在 2024 年 12 月 20 日发生的一起事件中，在若开民族军控制的孟都镇 Kya Kaung Taung, 3 名 13 至 16 岁男孩捕鱼归来途中失踪。两个月后发现了他们的遗体，并通过衣服辨认出了他们的身份。人们曾希望，在若开民族军成为新的责任承担者之后，罗兴亚人的处境会有所改善，但这一希望破灭了，因为针对罗兴亚平民的暴力和侵害行为仍在持续，包括以搜捕所谓罗兴亚武装团体成员为名大肆逮捕。2025 年 4 月和 5 月，有消息来源报告称，流离失所者已初步返回某些原籍地，但大多数罗兴亚人仍流离失所，估计若开邦北部至少有 8 万人。2025 年 4 月 26 日，18 个离开孟加拉国返回孟都的家庭一到村里就被若开民族军逮捕。截至 2025 年 5 月，他们仍被关押在孟都。这起事件和类似说法加剧了流离失所的罗兴亚人的恐惧感，很可能阻碍了其他家庭从孟加拉国回返。

45. 收到的报告表明，若开邦冲突各方均涉嫌征召、强迫征募和使用罗兴亚人，包括儿童，从事战斗或搬运等辅助工作，但缺乏全面数据评估其全部范围或影响。

46. 军方在征兵过程中征募罗兴亚人，却始终拒绝承认其公民权利。在军方许诺给予新兵公民身份和其他福利的诱惑下，一些人自愿入伍。但这些承诺仍未兑现。军方通过使用罗兴亚人，保全了自己的军队，同时阻碍了若开民族军的推进，并引发了可能产生长期影响的族裔间紧张局势。随着军方撤退至实兑，他们从若开邦首府及其周边的营地和村庄征募罗兴亚人，据消息来源称，每个村庄每月必须提供多达 30 名新兵。拒绝服兵役的适龄者会遭到殴打、被强行赶出村庄或被逮捕。据报告称，一些罗兴亚人通过支付巨额费用而免于征兵。若开罗兴亚救世军也通过威胁和绑架罗兴亚年轻人进行强迫征募。受访者还报告称，罗兴亚团结组织在孟加拉国实施绑架，包括绑架儿童，以派遣至若开邦与军方一同作战。

¹⁸ 见若开民族联盟，第 16/2024 号声明，2024 年 8 月 7 日，可查阅 <https://www.arakanarmy.net/post/statement-10>。

47. 尽管若开民族军向人权高专办明确表示，“若开民族军从未在若开邦强迫征募任何人”，但 2024 年 12 月从实兑的营地以及在本报告所述期间从布迪当、孟都、包多、皎道、妙乌、敏比亚和弥蓬收到了关于强迫征募的可靠报告。新抵达孟加拉国的罗兴亚人表示，强迫征募是他们决定逃离的一个关键原因。据报告称，若开民族军战斗人员对罗兴亚村庄实行征兵配额，受访者表示，他们担心若不服从，将面临惩罚，包括流离失所。有多次报告称，在强迫征募过程中存在任意剥夺自由及使用酷刑和虐待的行为，理由是这些人涉嫌与罗兴亚武装团体有关联。幸存者描述了在被若开民族军关押期间(包括在布迪当监狱)遭受酷刑和虐待的惨痛经历，其手段从殴打、灼烧身体部位、残害到强迫劳动不等。在一些案件中，被剥夺自由者的亲属得不到任何有关被拘留者命运和下落的信息。获释后，这些人回忆起可怕的拘留条件，过度拥挤以及未成年人与成年人关押在一起是尤其令人关切的问题。

48. 2024 年 12 月 8 日，在夺取孟都之前的最后一战结束后，若开民族军在 Ka Nyin Tan 村俘虏了几名士兵和罗兴亚新兵，据报告称将他们活活烧死。卫星图像证实了所述地点有火情。¹⁹ 据受访者称，随后有 50 多名失去战斗力的罗兴亚人被转移至附近一所学校，据报告称，他们在那里遭到毒打后被处决。据称，尸体被堆积起来，遗弃在附近路边的排水沟中。关于这些士兵的下落，目前没有任何信息。

49. 一再发生的流离失所事件加剧了对保护问题的关切和急剧增长的人道主义需求，并严重加剧了人权状况的恶化。由于军方实行限制措施，阻止向若开邦运送粮食和其他物资，罗兴亚人也受到粮食不安全和饥饿的影响，不得不在除了罗兴亚社区自身之外毫无任何支持的情况下艰难求生。收到报告称，一些人因缺乏食物、药品和饮用水而死亡。虽然可能发生饥荒的警告尚未成为现实，²⁰ 但营地和若开邦北部的许多罗兴亚人仍然面临紧急级别粮食不安全状态，需要立即给予关注和援助。恶劣的生活条件和缺乏医疗保健导致皮肤感染和传染性疾病蔓延，包括疥疮、腹泻、肝炎和疟疾。在实兑的难民营中，由于食品和药品严重短缺、通货膨胀率高、缺乏谋生机会以及人道主义援助不足以满足实际需求，情况进一步恶化。此外还收到关于自杀未遂事件的报告，以及其他有害应对策略的案例，如限制每日食物摄入量和接受恶劣的工作条件，这反映了罗兴亚平民的极度绝望。

50. 尽管若开民族军向人权高专办表示，它“根据相同的政策平等对待所有社群”，但以往政府对罗兴亚人权利与自由的限制措施依然存在。与军方一样，若开民族军坚持否认罗兴亚人的身份，称他们为“孟加拉人”或“穆斯林”。人权高专办记录了对行动的持续限制，包括宵禁，这对宗教活动、生计机会(例如限制捕鱼许可证发放，并对行政人员签发的离村许可函收取高昂费用)以及通信(包括通过监视和扣押手机)造成了负面影响。若开邦北部的受访者表示，罗兴亚人只能使用供应商持有的手机拨打电话，而供应商必须向若开民族军提供通话录音。

51. 这些绝望的处境以及持续存在的恐惧和不安全感，继续迫使罗兴亚人试图逃往国外，结局往往十分悲惨。2025 年，数百名，甚至数千名罗兴亚人离开了包

¹⁹ 见 <https://firms.modaps.eosdis.nasa.gov/map/#d:2024-12-08;@92.37,20.82,14.00z>。

²⁰ 见 <https://www.undp.org/asia-pacific/publications/rakhine-a-famine-in-the-making>。

多和皎道，很可能是试图前往马来西亚或泰国。2025 年 2 月 12 日，在孟邦耶镇，军方向一艘载有罗兴亚人的船只开枪，造成 6 人死亡。第二天早上在岸上发现了他们的尸体。徒步前往孟加拉国的罗兴亚人有可能成为枪击、无人机袭击、地雷、未爆弹药和人口贩运的受害者。孟加拉国境内的罗兴亚人报告说，他们不得不向若开民族军人员和与他们有关联的偷运者支付高达 250 万缅元(约合 1,200 美元)的费用才能逃离。虽然联合国的数据估计自 2023 年 11 月以来已有 118,000 名罗兴亚人逃往孟加拉国，²¹ 但当地消息来源表示，实际数字可能还要高出一倍。

52. 海上出逃(包括从孟加拉国出发)继续造成罗兴亚人死亡的悲剧。联合国数据显示，2024 年至少有 9,000 人试图乘船逃离缅甸，比 2023 年的数字增加了一倍多，据报告称，有 650 人死亡或失踪，²² 令人想起 2015 年安达曼危机。²³ 1 月 3 日至 5 日，约有 460 名罗兴亚人被追踪到抵达了马来西亚和印度尼西亚。²⁴ 5 月 9 日发生了 2025 年最大的海上悲剧，两艘载有 514 人的船只倾覆，至少 427 名罗兴亚人丧生。²⁵ 截至 5 月底，2025 年已有超过 3,000 名罗兴亚人冒险通过海路逃离，这证实了出逃趋势上升。2025 年 5 月，有可靠报告称，一艘印度军舰将大约 40 名罗兴亚人运送到安达曼海缅甸南部海岸附近的一处海域，并强迫乘客下船游泳上岸。²⁶ 这些被遣返的罗兴亚人随后滞留在德林达依，并被当地活动的武装组织扣押。

53. 在本报告所述期间，国际层面的问责工作取得了一些进展。2024 年 11 月，国际刑事法院检察官申请对军方总司令敏昂莱发出逮捕令，并表示将提出更多申请。该申请目前仍在预审分庭审理。²⁷ 在国际法院，冈比亚诉缅甸案当事方之间的主要书面程序已结束。法院宣布，另外 11 个国家提出的干预申请可在诉讼程序中受理，其中最新 4 个国家的陈述材料提交期限定为 2025 年 9 月。²⁸ 2025 年 2 月 13 日，阿根廷一家法院根据阿根廷法律承认的普遍管辖原则签发了逮捕令。²⁹ 虽然这些举措值得欢迎，但民间社会成员和受访者继续呼吁采取更广泛、更果断的努力，包括将缅甸的整个局势提交国际刑事法院处理。

²¹ 见 <https://data.unhcr.org/en/documents/details/116480> (2025 年 5 月 19 日访问)。

²² 见 <https://data.unhcr.org/en/documents/details/114965>。

²³ 见 <https://www.hrw.org/news/2025/05/26/10-years-rohingya-refugees-stranded-sea>。

²⁴ 见 https://data.unhcr.org/en/situations/myanmar?_kx=pySQ9eMlle8Wwy80YnHU3cXJTM8dzbzZxIW30UT6NU.WPtBYy。

²⁵ 见 <https://www.unhcr.org/news/press-releases/unhcr-fears-extreme-desperation-led-deaths-427-rohingya-sea>。

²⁶ 见人权高专办，“联合国专家对关于印度海军舰艇将罗兴亚人抛入大海的报道感到震惊，对‘违背良知、不可接受的行为’展开调查”，2025 年 5 月 15 日。

²⁷ 见 <https://www.icc-cpi.int/bangladesh-myanmar>。

²⁸ 见 <https://www.icj-cij.org/case/178>。

²⁹ 见 <https://brouk.org.uk/argentina-court-issues-international-arrest-warrant-for-min-aung-hlaing-a-historic-step-towards-justice-for-rohingya-genocide-2>。

五. 结论和建议

54. 如先前的报告所记录，尽管媒体和政治领域对这场危机的关注已经减弱，但缅甸人权危机仍持续恶化。影响联合国的流动性危机和捐助方支持的减少，极大地限制了人权高专办编写本报告及近期其他报告的能力，也限制了其采取切实行动跟进报告，支持保护、善治、问责和公民空间的能力。若不能为人权高专办关于缅甸的工作提供更多资金，此类报告可能无法完成，因为核实信息需要资源和时间，以确保准确性和公正性。

55. 平民仍在付出惨痛代价，军方继续对平民和受保护物体进行广泛、系统的无差别攻击，以及强迫流离失所、强迫征兵、失踪、任意逮捕、纵火和破坏财产、阻止人道主义援助通行，并一再实施旨在恐吓缅甸人民的暴行。军方进一步加大了对空袭的依赖，包括使用无人机和动力伞，并在有平民居住的地区动用重型武器，常以学校、市场、宗教场所和流离失所者营地为攻击目标。2025 年 3 月 28 日缅甸发生地震后，军方对平民保护的漠视更加显而易见。尽管军方宣布单方面停火，但仍对地震灾区 and 全国各地的平民进行轰炸和袭击。与以往自然灾害发生后一样，军方还采取行动阻止人道准入，尤其是在其控制范围之外的地区，这加剧了对保护问题的关切和人道主义需求，妇女和儿童受到的影响尤为严重。

56. 若开邦敌对行动升级，导致大量平民死亡，数十万人流离失所，其中很大一部分反复流离失所。本报告所述期间上半期的视频和照片展现了死亡、破坏和绝望的景象，与 2017 年的图像相似。在此期间，罗兴亚族群成员被夹在军方和若开民族军之间，遭到双方系统性的侵害。随着若开民族军控制若开邦北部，该团体成为侵害罗兴亚人人权的主要施害者。若开邦北部经常发生杀戮、强迫征募、流离失所、失踪、逮捕、焚烧、勒索、抢掠和侵占财产事件，造成数百人死亡和巨大苦难。由于军事封锁，人道准入仍然受到严重限制，食物、药品和住所等基本需求大多无法满足。这加剧了所有社群的困境，尤其是罗兴亚人的处境，他们在面临紧急级别粮食不安全的情况下挣扎求生。

57. 尽管规模和强度各不相同，但缅甸平民都面临着反军方武装团体的侵犯和践踏人权行为，包括对被认为与军方有关联的个人进行法外处决、无差别攻击(包括使用地雷)，导致平民死亡和受保护物体受损或毁坏，以及强迫征募。

58. 所有各方的行为几乎完全不受惩罚，导致侵犯人权行为反复发生，平民遭受无休止的苦难。鉴于上述结论，高级专员重申先前的呼吁，即呼吁安理会将缅甸局势全面移交国际刑事法院处理，并敦促缅甸军方：

(a) 按照安全理事会第 2669(2022)号决议，立即停止一切违反国际人道法和国际人权法的行为，包括针对平民和学校、医院、宗教场所和流离失所者营地等民用物体的袭击；

(b) 允许并便利为需要援助的平民提供快速、无阻碍的人道主义救济，该救济应保持公正，且提供时不作任何不利区分，并取消对运送粮食、药品、必需物资和电信的限制；

(c) 终止一切违反国际人权法的征兵形式，包括对罗兴亚人的征兵；

(d) 毫不拖延地释放所有政治犯，并确保其他被任意剥夺自由者，包括逃避或拒绝征兵者，能够获得有效补救。

59. 高级专员建议民族团结政府、民族武装组织和反军方武装团体：

- (a) 停止一切违反国际人道法以及违反和践踏国际人权法的行为；
- (b) 采取具体措施，尊重和保障对平民的保护，包括避免法外处决，并确保通过公正、可信的问责机制，及时、透明地处理侵犯和践踏人权行为，使受害者能够获得补救和赔偿；
- (c) 停止一切强迫征募的做法，特别是针对儿童的强迫征募，应立即释放儿童。

60. 高级专员建议若开民族军：

- (a) 立即停止一切形式的强迫征募罗兴亚人行为，并确保为包括罗兴亚人在内的平民提供最高程度的保护；
- (b) 根据国际人道法，允许所有流离失所的罗兴亚人返回原籍地，并在经济上帮助他们重建在军事行动中被毁的家园；
- (c) 立即取消对罗兴亚社群成员行动自由和获取服务的一切不当限制；
- (d) 允许独立人权调查员不受阻碍地进入若开邦受其控制的地区，允许并便利向有需要的平民提供人道主义救济。

61. 此外，高级专员建议联合国会员国：

- (a) 对缅甸人权危机保持具体政治关注和重视，尤其强调罗兴亚人和其他少数群体的处境，在国际对策中反映他们的声音和经历；
- (b) 避免转让或准许转让可能助长违反国际人道法或违反和践踏国际人权法行为的武器、喷气机燃油、监视设备或技术以及两用物项；
- (c) 支持保护难民和流离失所者的努力，包括实施安全和有尊严的庇护和重新安置途径，避免违反不推回原则将任何人遣返缅甸；
- (d) 增加对食品、住所和医疗紧急援助的人道主义资助和支持，优先考虑最弱势群体，包括缅甸和孟加拉国难民营的罗兴亚人和其他少数群体。
