



人权理事会

第六十届会议

2025 年 9 月 8 日至 10 月 3 日

议程项目 3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

性别平等和发展权之间的关系

发展权特别报告员苏里亚·德瓦的报告

概要

本报告根据人权理事会第 33/14 号和第 51/7 号决议提交。在本报告中，发展权特别报告员苏里亚·德瓦重点讨论性别平等与发展权之间相辅相成的关系。他对以下两个方面进行论述：女童和妇女的性别平等如何会有助于实现她们的发展权；其发展权的实现如何会促成性别平等。确保女童和妇女的性别平等还将有助于创造一个更加包容、和平和可持续的世界。特别报告员试图阐明以下问题：如何利用集体层面、参与决策、公平分配、交叉性、国际合作等发展权的各个方面，以争取实现社会中的实质性性别平等。



一. 导言

A. 背景

1. 发展权是一项每个人和所有民族参与、促进和享有经济、社会、文化和政治发展的人权。然而，由于性别不平等、父权规范和结构性障碍难以消除，妇女和女童——她们在世界人口中几乎占到半数——无法实现其发展权。
2. 在本报告中，特别报告员重点探讨性别平等和发展权之间相辅相成的关系。不实现性别平等，发展权就无法实现，这不仅对女童和妇女来说如此，而且对任何人来说也是如此，无论其性别如何。同时，实现发展权会促成性别平等。
3. 出于三项理由，宜对性别平等和发展权之间的关系进行阐述。首先，性别平等和发展权之间的关系受到的关注非常有限。实际上，发展权有时被认为与实现性别平等相对立。有些国家倡导性别平等，而另一些国家则提倡落实发展权，这两者之间的分化反映出这种分歧。有必要消除这种误解，强调两者之间的联系。
4. 第二，2025 年对性别平等来说是重要的一年，因为国际社会即将纪念《北京宣言》和《行动纲要》通过三十周年。《北京宣言》和《行动纲要》是一份里程碑式的文件，为实现实质性性别平等绘制了蓝图。此外，可持续发展问题高级别政治论坛将对关于实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的可持续发展目标 5 进行审查。
5. 第三，近年来，反对性别平等的声音变得更加突出，有人试图逆转多年来取得的重大进展。¹ 现在极有必要强化性别平等这项贯穿各领域的基本权利的重要性，这项权利不应由于政治风向的变化而出现任何波动和起伏。

B. 目的

6. 在本报告中，特别报告员力求达到三个主要目的。首先，他述及性别平等和发展权之间的关系。女童和妇女享有性别平等会促成其发展权的所有四个方面——经济、社会、文化、政治发展——的落实。反过来，实现女童和妇女的发展权会促成性别平等。
7. 其次，特别报告员试图阐明，确保女童和妇女的性别平等将会对实现所有人的发展权产生连锁效应。实际上，如果对女童和妇女进行扶持，使其成为变革的推动者，那么她们就能为建设一个更加包容、和平和可持续的世界作出贡献。
8. 第三，特别报告员试图阐明以下问题：如何利用集体层面、参与决策、公平分配、交叉性、国际合作等发展权的各个方面，以争取实现社会中的实质性性别平等。

¹ 见 [A/HRC/56/51](#) 和 [A/HRC/38/46](#)。

C. 方法

9. 在本报告中，特别报告员借鉴了关于性别平等和发展权的国际标准。他还借助相关文献以及国家和其他行为者的做法。他在多年来通过与许多利益攸关方接触所获得的见解基础上进行分析并提出建议。

10. 一些国家和其他利益攸关方应特别报告员发出的提供投入的请求，提交了约70份材料。² 特别报告员还在日内瓦和苏瓦进行了面对面的征求意见活动，并组织了四次虚拟征求意见会，让世界各地的各种非国家行为者的代表参与。此外，他还与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的代表以及消除对妇女歧视委员会和歧视妇女和女童问题工作组的成员进行了双边对话。特别报告员感谢所有利益攸关方以各种形式提供投入。

D. 范围和局限性

11. 在本报告中，特别报告员运用交叉视角，从妇女和女童的角度出发，重点探讨性别平等问题。不过，关注妇女和女童并不是想要表明男子和男童或非二元人士不会面临歧视。性别平等关涉每个人。

12. 特别报告员认识到，因受篇幅限制，无法提及所有关于性别平等或发展权的国际标准，也不可能对性别平等和发展权之间的关系的每个方面都进行研讨。

二. 一些关于人权和发展权的规范性标准

13. 如下文的简要回顾所示，性别平等是多数人权和发展权国际规范标准中的一项基本和跨领域规范。

A. 《国际人权宪章》

14. 《世界人权宣言》提倡性别平等。几位妇女在确保《宣言》平等对待妇女方面发挥了关键作用。人们普遍称赞汉萨·梅塔将第一条中的“all men are born free and equal”改为“all human beings are born free and equal”。³ 第二条明确了这一概念，规定“人人有资格享有本宣言所载的一切权利和自由，不分种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生或其他身份等任何区别。”《宣言》通篇注重平等，因为《宣言》多数条款在提到各项人权和自由时都使用了“everyone”或“no one”等措辞。

15. 《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》进一步加强了性别平等的基础。除了将不歧视条款纳入第二条之外，这两项公约都明确要求缔约国确保男女平等享有各项公民、政治、社会、经济和文化权利(第三条)。

《公民及政治权利国际公约》规定，人人在法院和法庭面前悉属平等(第十四条)，配偶双方在结婚、婚姻关系存续期间和解除婚姻关系时的权利和责任平等(第二十三条)，平等享有选举权(第二十五条)，法律上一律平等，且应受法律平

² 关于所有提交材料，可查阅 <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2025/call-input-2025-reports>。

³ 见 <https://www.ohchr.org/en/stories/2018/03/role-women-shaping-universal-declaration-human-rights>。

等保护(第二十六条)。这些规定进一步加强了这一点。《经济社会文化权利国际公约》同样确保同值工作享有同等报酬(第七条), 并规定人人有平等机会接受高等教育(第十三条)。

B. 《消除对妇女一切形式歧视公约》

16. 《消除对妇女一切形式歧视公约》是消除对妇女多方面歧视的一个重要里程碑。《公约》对歧视作了宽泛的界定, 包括“基于性别而作的任何区别、排斥或限制, 其影响或其目的均足以妨碍或否认妇女不论已婚未婚在男女平等的基础上认识、享有或行使在政治、经济、社会、文化、公民或任何其他方面的人权和基本自由”(第一条)。根据第二条, 缔约国同意将男女平等原则纳入本国宪法或其他有关立法, 并采取一切适当措施消除任何非国家行为者对妇女的歧视。第三条要求缔约国采取一切适当措施, 确保妇女在所有领域, 尤其是在政治、社会、经济和文化领域的充分发展和进步。侧重妇女在这些领域的发展和进展的做法与发展权的四个方面——经济、社会、政治和文化发展——相吻合。

17. 《公约》认识到临时特别措施在实现实质性性别平等方面的作用(第四条), 还认识到有必要改变歧视妇女或使男女定型角色持续存在的社会和文化习俗或做法(第五条)。《公约》还载有具体规定, 目的是消除在政治和公共生活中对妇女的歧视, 使妇女能够在国际一级代表政府和参与国际组织的工作, 并确保在教育、就业、保健、婚姻和家庭关系领域以及在签订合同和管理财产方面享有与男子平等的权利。

18. 《公约》的另一项重要贡献是关注保障妇女的性健康和生殖健康及权利, 这一点在一般人权文书中没有得到足够的重视。《公约》还引入了歧视的交叉层面, 第十四条侧重农村妇女面临的具体问题。消除对妇女歧视委员会通过提出各种一般性建议, 进一步阐述了《公约》在实现性别平等方面的变革潜力。⁴ 例如, 委员会指出有必要采取交叉办法, 因为对妇女和女童的各种歧视与影响到她们的生活的其他因素密不可分。⁵

C. 《北京宣言》和《行动纲要》

19. 1995年9月第四次妇女问题世界会议通过的《北京宣言》和《行动纲要》, 仍然是实现实质性性别平等的最雄心勃勃的路线图。《北京宣言》重申妇女权利是人权, 并鼓励男子充分参与所有旨在实现平等的行动。它还将提高妇女地位和赋予妇女权力与实现和平、可持续发展和环境正义的目标联系起来。此外, 《北京宣言》认识到有必要在国家与国际两级为提高妇女地位调动资源, 特别是为发展中国家调动新、额外的资源。

20. 《行动纲要》在《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》和其他规范性发展的基础上, 制定了赋予妇女权力的议程, 包括“通过充分和平等地参与经济、社会、文化和政治决策, 消除妇女积极参与公共和私人生活各领域所面临的一切障碍”(第1段)。《行动纲要》确定了需要采取紧急行动的十二个关键领域: 妇女和贫

⁴ 见 <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cedaw/general-recommendations>。

⁵ 消除对妇女歧视委员会, 第35号一般性建议(2017年), 第12段。

困；妇女的教育和培训；妇女和健康；暴力侵害妇女行为；妇女与武装冲突；妇女与经济；妇女参与权力和决策；提高妇女地位的体制机制；妇女的人权；妇女和媒体；妇女与环境；女童。《行动纲要》认为，除了政府之外，国际社会、非政府组织和私营部门在所有这些领域都可以发挥作用。

D. 增强妇女权能原则

21. 《增强妇女权能原则》共含有七项原则，就如何在工作场所、市场和社区促进性别平等和增强妇女权能为企业提供指导。⁶ 根据这些原则，企业应建立高层企业领导，在工作中不加歧视地公平对待所有妇女和男子，确保所有雇员的健康、安全和福祉，促进妇女的教育、培训和职业发展，实施赋予妇女权力的供应链和营销做法，并通过社区倡议和宣传促进平等。

22. 《原则》提供了企业应该采取的有针对性的实际步骤。然而，考虑到私营部门在人们生活和全球经济各个方面的重要作用，企业不应局限于这些行动领域，而应在其全球业务中采取促进性别平等和性别变革的措施。⁷

E. 《发展权利宣言》

23. 《发展权利宣言》序言承认各国按照《联合国宪章》的规定有义务“促进对全体人类人权和基本自由的普遍尊重和遵守，而不分种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族本源或社会出身、财产、出生或其他身份等任何区别”。由于发展权是“每个人和所有各国人民”的一项人权，妇女和女童作为个人和群体都享有这项权利，她们“有权参与、促进并享受经济、社会、文化和政治发展”(第 1 条)。参与决策应该是积极、自由和有意义的。

24. 由于各国“有义务制定适当的国家发展政策，其目的是不断改善全体人民和所有个人的福利”(第 2 条第 3 款)，这种政策不得让妇女和女童掉队。第 8 条强化了这一点，规定各国应确保“所有人在获得基本资源、教育、保健服务、粮食、住房、就业、收入公平分配等方面机会均等”。各国还应采取有效措施，“确保妇女在发展过程中发挥积极作用”。考虑到冲突和战争对妇女和女童的影响过于严重，鼓励各国“促进建立、维护并加强国际和平与安全”并将有效的裁军措施释放的资源用于全面发展的规定至关重要(第 7 条)。

F. 《可持续发展目标》

25. 《2030 年可持续发展议程》寻求“实现性别平等，增强所有妇女和女童权能”；想要实现的愿望是：创造“一个每个妇女和女童都享有充分的性别平等和一切阻碍妇女权能的法律、社会和经济障碍都被消除的世界”。⁸ 尽管可持续发展目标 5 侧重于实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能，但性别平等应被视为贯穿所有 17 项目标和 169 项具体目标的设计各领域的主线。

⁶ 见 <https://www.weeps.org/about>。

⁷ 见 A/HRC/41/43。

⁸ 大会第 70/1 号决议，序言部分及第 3、第 8 和第 20 段。

26. 可持续发展目标 5 旨在消除对所有妇女和女童的各种形式的歧视。这包括消除公共和私人部门针对妇女和女童的一切形式的暴力行为，以及消除童婚、早婚、逼婚及割礼等一切伤害行为。各国和其他行为体应重视无偿护理和家务劳动。各国和其他行为体还应确保妇女全面有效参与政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。同样重要的，是确保所有人普遍享有性和生殖健康及生殖权利，进行改革，给予妇女平等获取经济资源的权利，以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权，并且加强技术的应用，以增强妇女权能。

G. 《未来契约》

27. 2024 年 9 月，各国元首和政府首脑在通过《未来契约》时，⁹ 重申致力于在各个领域加快实现性别平等、促进妇女参与，增强所有妇女和女童的权能，致力于消除针对妇女和女童的一切形式的歧视和暴力(第 15 段)。他们还重申，性别平等和增强所有妇女和女童的权能是实现可持续发展的重要前提(第 19 段)。

28. 《未来契约》的行动 8 侧重实现性别平等，因为只有当所有妇女、青春期少女和女童的全部人权得到尊重、保护和实现时，持续、包容和公平的经济增长和可持续发展才能实现。在《契约》中，各国商定采取“大胆、雄心勃勃、加速、公正和变革性的行动，确保所有妇女和女童充分和平等地享有所有人权和基本自由”，并“紧急消除不利于实现性别平等的一切法律、社会和经济障碍，确保妇女充分、有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入各级决策领导层的平等机会”。各国还商定大幅增加投资以弥合性别差距，包括投资于照护和扶持经济，并承认贫困与性别不平等之间的联系。

29. 实现性别平等对于和平与安全的重要性得到了强调(行动 19)，以及科学、技术和创新也得到了强调(行动 31)。性别平等也是《全球数字契约》和《子孙后代问题宣言》中的一项基本原则。

三. 性别平等与发展权

30. 尽管存在大量国际规范性标准及国家法律和政策，但性别平等的真正实现仍是遥不可及。性别平等的缺失与发展权的四个方面(经济、社会、文化和政治方面)直接相关。如果女童和妇女无法享有实质性平等，她们的发展权就无法实现。¹⁰ 同时，发展权的四个方面如能落实，将有助于实现性别平等。因此，所有国家都应当领会性别平等与发展权之间的这种相辅相成的关系。

A. 性别不平等现象难以消除而且普遍存在

31. 女童和妇女在私人和公共领域仍然面临各种形式的歧视。世界银行最近发布的一份报告揭示了妇女面临的法律上认可的歧视的惊人程度。¹¹ 妇女享有的法

⁹ 大会第 79/1 号决议。

¹⁰ 见 [Biobele Danagogo](#) 提交的材料。

¹¹ World Bank, *Women, Business and the Law 2024* (Washington D.C., 2024), p. ix.

定权利不到男子的三分之二。虽然 98 个经济体已经颁布法规，规定妇女享有同工同酬待遇，但只有 35 个经济体建立了缩小薪酬差距的执行机制。尽管 151 个经济体已制定法律，禁止工作场所的性骚扰，但只有 39 个经济体制定了禁止公共空间的性骚扰的法律。62 个经济体的妇女的退休年龄低于男子。在 28 个经济体中，女子无法和男子一样将国籍传给子女。

32. 《2024 年性别概况》显示，可持续发展目标 5 的具体目标一项都没有达到，只有具体目标 5.5.1(妇女在地方政府中的比例)和 5.6.2(生殖健康法律)接近达到。距离达到尚有一段差距的具体目标有 5.1.1(非歧视性法律框架)、5.2.1(亲密伴侣暴力)、5.3.1(童婚)、5.5.1(妇女在国民议会中的比例)和 5.5.2(妇女在管理岗位中的比例)。距离达到还相差很远的目标有 5.4.1(无偿家务劳动)、5.6.1(生殖健康决策)和 5.b.1(拥有手机的妇女)。¹² 世界经济论坛发布的《2025 年全球性别差距报告》显示，基于性别的行业隔离现象依然存在，妇女仍集中在薪资较低的劳动密集型行业。¹³

33. 2024 年，妇女在无偿家务劳动上花费的时间是男子的 2.5 倍。¹⁴ 由于负担得起的托儿服务和弹性工作选项缺乏，承担着照护责任的妇女无法实现经济独立。¹⁵ 妇女的生殖自由仍受限制，妇女与男子相比在经济资源、土地所有权和技术获取方面的差距依然明显。¹⁶ 性别偏见在人工智能数据和系统中也普遍存在。¹⁷ 童婚和强迫婚姻的现象仍在影响数百万女童和妇女。终止童婚现象大约需要 300 年，弥合法律保护方面的缺口并废除歧视性法律约需要 286 年，使妇女在工作场所决策和领导岗位上拥有平等代表性约需要 140 年，落实国民议会中的平等代表性约需要 47 年。¹⁸

34. 贫困、气候变化、冲突和新技术对妇女造成了过大的影响。¹⁹ 气候变化也加剧了现有的性别不平等。²⁰ 例如，气候引发的灾害使女童和妇女更容易受到剥削，因为她们可能在紧急避难所面临性暴力。²¹ 由于社会污名或得不到承认，女同性恋者和双性恋妇女可能被排除在灾害救援计划之外，²² 而没有土地所有权的妇女则面临与气候灾害相关的更高水平的粮食不安全。此外，当前依赖

¹² United Nations, Department of Economic and Social Affairs, and UN-Women, *Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2024* (New York, 2024), pp. 24–29.

¹³ 见 World Economic Forum, *Global Gender Gap Report 2025: Insight Report June 2025* (Geneva, 2025)。

¹⁴ *The Gender Snapshot 2024*, p. 2; 以及 A/HRC/59/45。

¹⁵ 见 Defence for Children International 和 Plan International 提交的材料。

¹⁶ *The Gender Snapshot 2024*, p. 12.

¹⁷ 见 <https://www.unwomen.org/en/articles/explainer/artificial-intelligence-and-gender-equality>。

¹⁸ 见 <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/Goal-05>。

¹⁹ 见 Instituto Amazônico de Agriculturas Familiares, Universidade Federal do Pará; Aïmara Institute; ActionAid Brasil; Instituto de Filosofia e Ciências Humanas; Federal University of Bahia; Defensoria Pública do Estado de São Paulo; 以及 Defensoria Pública do Rio de Janeiro 联合提交的材料。还见 Legal Research Consortium 提交的材料。

²⁰ 见 <https://datatopics.worldbank.org/sdgatlas/goal-5-gender-equality?lang=en>。

²¹ 见 Center for Gender & Refugee Studies 提交的材料。

²² 见 Out of Sustainability 提交的材料。

大规模水电、风能和太阳能项目的能源转型模式会加剧结构性不平等，对土著妇女、基尔姆博拉人、女性渔民和农村妇女造成过大的伤害。²³

35. 致力于保护人权、生物多样性和环境，并推动性别正义、气候正义、税收正义及企业问责的女人权与环境维护者及开展气候活动的女童，在世界各地均受到不成比例的攻击。²⁴

36. 一些阻碍持久、普遍的性别平等实现的主要因素有：父权制社会规范和文化障碍、家庭内部歧视、歧视性法律、执法机制薄弱、教育机会有限、忽视妇女和女童的性与生殖健康及权利、数字鸿沟、贫困等。²⁵ 冠状病毒病(COVID-19)大流行也加剧了现有的性别不平等。²⁶

B. 性别(不)平等与发展权的四个方面

37. 性别平等与发展权的四个方面——经济、社会、文化和政治发展——之间存在正相关关系。反过来，如果女童和妇女得不到平等对待，她们将无法享有这些发展方面产生的益处。

1. 经济发展

38. 经济发展并不等同于发展权，过于关注增加国内生产总值或追求累积经济增长也无法确保发展具有包容性。经济、社会及文化权利委员会于 2009 年认识到：“经济增长本身并没有带来可持续发展，个人和个人群体仍然面临着社会经济不平等，这往往是因为根深蒂固的历史和当代形式的歧视。”²⁷

39. 女童和妇女面临的歧视对她们的经济发展产生直接负面影响。据估计，全球范围内，妇女土地所有者不足 15%，²⁸ 其中部分原因在于某些国家法律不允许妇女拥有土地。即使妇女拥有土地，她们往往缺乏决策权，因为男子通常控制着资源管理。²⁹ 许多妇女在工作场所或公共空间面临骚扰，且未享受与男子同等的薪酬。³⁰ 冲突地区的女企业家不仅面临基于性别的歧视，还承受着社会政治

²³ 见 Instituto Amazônico de Agriculturas Familiares, Universidade Federal do Pará; Aimara Institute; ActionAid Brasil; Instituto de Filosofia e Ciências Humanas; Federal University of Bahia; Defensoria Pública do Estado de São Paulo; 以及 Defensoria Pública do Rio de Janeiro 联合提交的材料。

²⁴ 见 Nidhi Tandon and others, “Women human rights defenders”, *Gender & Development*, vol. 31, No. 1 (May 2023). See also <https://www.unwomen.org/en/articles/explainer/how-women-human-rights-defenders-are-under-threat-worldwide>。

²⁵ 见 <https://www.unwomen.org/en/news-stories/feature-story/2023/09/the-11-biggest-hurdles-for-womens-equality-by-2030>。

²⁶ 见 Paola Profeta, “Gender equality and the COVID-19 pandemic: labour market, family relationships and public policy”, *Intereconomics: Review of European Economic Policy*, vol. 56, No. 5 (2021)。

²⁷ 经济、社会及文化权利委员会，第 20 号一般性意见(2009 年)，第 1 段。

²⁸ 见 Food and Agricultural Organization of the United Nations, “The gender gap in land rights”, policy brief/paper (2018)。

²⁹ 见 Center for Gender & Refugee Studies 提交的材料。

³⁰ 见 Asian Forum for Human Rights and Development, Awaz Foundation Pakistan: Centre for Development Services 以及 Law & Society Trust 联合提交的材料。

不稳定带来的额外负担。³¹ 此类排斥和歧视限制了女童和妇女获得经济发展的机会。然而，负面影响不仅限于妇女的经济发展。性别不平等每年使非洲损失约 950 亿美元，尽管妇女占人口过半，但仅贡献了国内生产总值的 33%。³²

40. 有证据表明，性别平等措施，如性别响应预算，直接促进了妇女和女童的经济赋权。波斯尼亚和黑塞哥维那报告称，农业、水资源管理和林业部实施的性别响应预算导致了对农村妇女企业家资金支持的显著增加。³³ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国报告称，其公共预算法纳入了性别平等原则，并为“Misión Hogares de la Patria”等项目分配了资源，该项目惠及 300 万生活贫困的妇女。³⁴ 刚果民主共和国通过在分配基本支出资金时优先考虑妇女和女童，促进预算正义，包括与身体自主权、性与生殖健康、教育、营养、住房、道路和交通等相关的支出。³⁵ 性别响应的全民医保政策也将确保女童和妇女享有平等的经济发展机会，因为对健康的投资不足可能导致妇女承担更多无偿护理工作，从而影响其经济发展机会。³⁶

41. 许多国家现在正在采取积极措施，以利用性别平等与经济发展之间的积极联系。厄瓜多尔报告称，该国通过“安全企业认证”在私营部门促进性别平等，该认证认可企业同工同酬、兼顾工作与生活以及促进妇女领导力方面的良好做法，同时其《2021-2025 年性别平等国家议程》鼓励国家机构便利妇女获得信贷、体面就业、社会保护和土地所有权。³⁷ 哥伦比亚报告称，其劳动部已实施补贴措施，帮助年轻母亲重返劳动力市场。³⁸ 墨西哥报告称，已推出多项支持妇女创业的计划，包括扩大现有由妇女拥有或管理的微型、小型和中型企业。³⁹

2. 社会发展

42. 《北京行动纲要》恰当地指出，尽管加快经济增长对社会发展来说十分必要，但经济增长本身并不会改善人民的生活质量(第 14 段)。社会发展需要将人民置于发展决策的中心。它需要采取全生命周期方法，确保个人福祉，并为他们提供机会，使他们能够充分发挥潜力。为实现女童和妇女的社会发展，女童和妇女应当能够满足基本需求，自由参与社会各领域活动，并有机会参与决策。她们还应当享有免受身心暴力侵害的生活。

43. 女童和妇女在家中、工作场所、社区和网络空间中遭受骚扰和暴力侵害。她们面临性别歧视和成见，并在儿童保育方面承担过重的负担。所有这些歧视性做法都会对她们的社会发展产生直接的负面影响。各国政府和其他行为体应采取有效措施打击此类做法。应废除父权制社会规范，包括为此让男子和男童参与性别

³¹ 见 Ramsa Jaan 和 Irfan Pullani 联合提交的材料。

³² 见 Elizka Relief Foundation 提交的材料。

³³ 见波斯尼亚和黑塞哥维那提交的材料。

³⁴ 见委内瑞拉玻利瓦尔共和国提交的材料(西班牙文)。

³⁵ 见 Avenir Mère – Enfant 提交的材料(法文)。

³⁶ 见世界卫生组织(世卫组织)提交的材料。

³⁷ 见厄瓜多尔提交的材料(西班牙文)。

³⁸ 见哥伦比亚提交的材料(西班牙文)。

³⁹ 见墨西哥提交的材料(西班牙文)。

平等运动。⁴⁰ 应通过法律改革和经济激励措施，提倡将抚养子女视为父母的共同责任。

44. 另一个对妇女的社会发展至关重要的方面，是性健康和生殖健康及权利，这是实现性别平等和妇女人权的核心。⁴¹ 为了实现社会发展，妇女应当在关于避孕、计划生育和堕胎的决定上拥有自主权，并应获得全面的性教育，以预防青少年怀孕和性别暴力，并就其性健康与生殖健康及权利做出知情决定。例如，贝宁报告称，其《2021-12 号法令》新增了一个类别，以允许自愿终止妊娠。⁴² 洪都拉斯报告说，洪都拉斯的《平等与正义计划》重点关注性健康教育。⁴³

3. 文化发展

45. 文化发展，植根于语言、艺术、宗教信仰和传统，是发展权的有机组成部分。鉴于文化在可持续发展、和平与稳定中的作用，联合国教育、科学及文化组织(UNESCO) 2022 年世界文化政策与可持续发展大会宣言明确将文化确认为全球公共产品，并呼吁将其作为独立目标纳入 2030 年后发展议程。⁴⁴ 文化多样性应被用于促进性别平等，而非削弱它。国家不应以文化或宗教价值观为由，剥夺妇女的自由、自主权或能动性，包括基于其性取向或性别认同。

46. 由于歧视性规范持续存在，人们在广告和媒体中用一成不变的手法描绘女童和妇女，这会有损于她们的文化发展。时尚业也会强化性别化的社会规范。⁴⁵ 鉴于社交媒体的作用和影响力越来越大，各国和企业应采取主动措施，制止广告、社交媒体和电影中对妇女的性别歧视性刻画。例如，西班牙报告说，西班牙的妇女形象观察站有权采取步骤处理广告和媒体中对女童和妇女的性别歧视和刻板描述。⁴⁶

47. 妇女的文化发展可能因与公正转型项目相关的搬迁而受到干扰，就土著妇女未而言，这种搬迁往往事先没有充分征求意见，也未事先征得自由、知情同意。此类搬迁突出表明为何有必要以负责任的方式开发可再生能源。各国应更多依靠社区主导的可再生能源项目。各国还应利用妇女合作社在维护生态完整性方面的积极作用。⁴⁷

⁴⁰ 见 Aline Ribeiro Pereira 提交的材料。

⁴¹ 见 [A/HRC/47/38](#)。还见世卫组织提交的材料以及 Center for Reproductive Rights, International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association 和 International Planned Parenthood Federation 联合提交的材料。

⁴² 见贝宁提交的材料(法文)。

⁴³ 见洪都拉斯提交的材料(西班牙文)。

⁴⁴ 见 https://www.unesco.org/sites/default/files/medias/fichiers/2022/10/6.MONDIACULT_EN_DRAFT%20FINAL%20DECLARATION_FINAL_1.pdf。

⁴⁵ 见 Gladys Lai, “Fashion has a gender problem, so what can we do about it?”, *Vogue*, 22 February 2021。

⁴⁶ 见西班牙提交的材料(西班牙文)。

⁴⁷ 见 Ateliê Mukambu 提交的材料。

4. 政治发展

48. 由于各种歧视性规范和做法，包括性别暴力，妇女在充分实现政治发展方面仍面临障碍。例如，尽管妇女约占世界人口的一半，但单一制议会或下议院议员中仅有 27.2% 为妇女，而且 107 个国家从未有过女国家元首。⁴⁸

49. 与此同时，许多国家正在采取各种措施，包括临时特殊措施，以增强妇女在国家、省和地方三级政治机构中的参与。波斯尼亚和黑塞哥维那报告说，波黑《性别平等法》规定，公共和私人机构中妇女的代表比例不得低于 40%。⁴⁹ 西班牙报告说，西班牙第 2/2024 号《组织法》旨在确保男女在领导和决策机构中实现平等代表和平衡参与。⁵⁰ 贝宁报告说，2019 年对贝宁选举法作了修订，规定 109 个众议员席位中的 24 个席位须由妇女占据。⁵¹ 布隆迪报告说，布隆迪 2015 年《宪法》规定，妇女在立法、行政和政治机构中所占的比例不得低于 30%。⁵² 印度报告说，印度于 2023 年修改了《宪法》，规定在人民院(议会下院)和各邦议会中，妇女须占三分之一的席位。⁵³ 为鼓励妇女在政治领导层任职，刚果民主共和国已免除女候选人的参选费用。⁵⁴

50. 上述措施可改善性别平等并协助妇女进行政治参与。例如，塞内加尔 2010 年的一项法律规定，在选任机构任职方面实行男女绝对平等，因此到 2022 年，妇女在议会中任职的比例已升至 44.2%。⁵⁵

51. 然而，不应将妇女的政治发展局限于其在公共机构和组织中的代表性，而是应当将政治参与广义地理解为涵盖涉及社会的所有具有决策作用的职位，包括联合国实体、多边机构、公司、工会、民间社会组织和大学中的职位。令人担忧的是，尽管妇女占全球卫生保健部门劳动力的约 67.2%，但她们在高级领导岗位中的代表性仍然明显不足。⁵⁶ 毛里求斯报告说，为确保妇女在企业领导层中获得更大代表性，妇女在上市公司董事会成员中的比例必须至少达到 25%。⁵⁷ 印度报告说，根据 2013 年《公司法》，所有上市公司都必须至少有一名妇女在公司董事会中任职。⁵⁸ 与公司类似，应采取步骤增加妇女在工会领导层中的代表性。此外，国际金融机构应努力实现其董事会和高级领导层中妇女的平等代表。⁵⁹

⁴⁸ 见 <https://www.unwomen.org/en/articles/facts-and-figures/facts-and-figures-womens-leadership-and-political-participation>; 以及 <https://www.unwomen.org/en/news-stories/explainer/2024/09/five-actions-to-boost-womens-political-participation>。

⁴⁹ 见波斯尼亚和黑塞哥维那提交的材料。

⁵⁰ 见西班牙提交的材料(西班牙文)。

⁵¹ 见贝宁提交的材料(法文)。

⁵² 见布隆迪提交的材料(法文)。

⁵³ 见印度提交的材料。

⁵⁴ 见 *Avenir Mère – Enfant* 提交的材料(法文)。

⁵⁵ 见塞内加尔提交的材料(法文)。

⁵⁶ 见世卫组织提交的材料。

⁵⁷ 见毛里求斯提交的材料。

⁵⁸ 见印度提交的材料。

⁵⁹ 见 Susan Engel 和 Annabel Dulhunty 提交的材料。

四. 女童和妇女是变革的推动者

52. 性别平等并不只是对女童和妇女至关重要。实际上，性别平等对全体人类都有益处。如果女童和妇女能够充当变革的推动者，她们就能为创建一个更加包容、和平和可持续的世界出力。各种类型的改革都可有助于建立这样一种扶持性环境，包括纠正不平等，消除成见、污名、偏见和暴力，便利妇女和女童发表意见和参与，以及促成系统性或制度性变革等。⁶⁰

53. 进行变革教育，让媒体参与以及进行宗教和文化机构改革等，也可在打破父权制规范方面发挥关键作用。⁶¹ 针对性地提供资金支持，采取提高数字素养举措，执行辅导和能力建设方案等，可帮助妇女成为变革的推动者。⁶² 为女童和妇女创造领导机会同样至关重要。例如，毛里求斯的“妇女领导力和倡导培训方案”设法提升妇女的领导力。⁶³ 此外，需要转向实行女权主义经济，这种经济注重对照护基础设施进行基于权利的公共投资，并要求企业开展可促进性别平等的人权尽职调查。⁶⁴

54. 在下文中，特别报告员述及女童和妇女作为变革推动者在实现包容性增长、和平世界和可持续经济中的作用。

A. 包容性增长

55. 当前的经济发展模式正让太多人落在后面。有证据显示，如果妇女掌权，她们就能推动更具包容性的增长。例如，卢旺达的女领导人在确保包容性增长方面发挥了关键作用，她们为此落实金融包容并赋予妇女拥有和继承财产的权利。⁶⁵ 卢旺达——该国妇女在议会拥有 64% 的席位——的包容性治理模式不仅推动了各领域的公平发展，而且还促进了稳定，减少了腐败。⁶⁶ 在 COVID-19 大流行期间，女领导人带头提倡采取更具社会包容性的政策。⁶⁷ 同样，在乌克兰，妇女拥有的企业在战争仍在持续的背景下展现出了韧性。⁶⁸

56. 妇女领导的农业合作社和小企业已使数百万人脱贫。2015 年，据报告，管理团队中性别多样性最高的公司在获利能力方面表现好于性别多样性状况欠佳公

⁶⁰ Sandra Fredman, *Working Together: Human Rights, the Sustainable Development Goals and Gender Equality* (London, The British Academy, 2018), p. 4.

⁶¹ 见 Natalie Rulloda 提交的材料。

⁶² 见 Ramsa Jaan 和 Irfan Pullani 提交的材料。

⁶³ 见毛里求斯提交的材料。

⁶⁴ 见 Oxfam International 提交的材料。

⁶⁵ 见 <https://www.inclusivesecurity.org/how-women-helped-rebuild-rwanda>。

⁶⁶ 见 Swanee Hunt, *Rwandan Women Rising* (Durham, North Carolina, Duke University Press, 2017)。

⁶⁷ 见 <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2021/Effective-decisive-and-inclusive-Womens-leadership-in-COVID-19-response-and-recovery-en.pdf>。

⁶⁸ 见 International Lab on Business and Human Rights 提交的材料。

司的可能性要高出 22%，实现较高的价值创造的可能性要高出 67%。⁶⁹ 工作场所的性别平等会使全球国内生产总值增加 28 万亿美元，升幅可达 26%，⁷⁰ 其中包括由于妇女独特技能带来的生产力提升。⁷¹

57. 因此，所有机构，包括国家和企业，都有充分理由促进多样性，以获取经济效益。国家应采用一种照护经济模式，在这个模式中，各种不同的贡献受到同等重视，没有人落在后面，与自然的和谐得以保持。这种模式应植根于国际人权法，⁷² 将女童和妇女的作用置于中心位置，并将无偿家务劳动和照护工作——女童和妇女过多地承担了这些劳动和工作——计为一国的国内生产总值的一部分。⁷³

B. 和平世界

58. 世界上的军事化和冲突与男子主导的领导方式直接相关。有证据显示，妇女不仅通常不会引发武装冲突，而且她们还更善于维护和巩固和平。⁷⁴ 妇女参与和平谈判有助于提升和平的质量和持久性，联合国安理会第 1325 号决议(2000 年)确认了这一点。

59. 2016 年哥伦比亚《结束哥伦比亚冲突和建设稳定持久和平的最终协议》认识到武装冲突对妇女造成的极大的影响，⁷⁵ 载有过渡期正义体系性别平等条款。⁷⁶ 妇女在非正式和平进程中也发挥着关键作用。⁷⁷ 由于妇女在确保和平方面发挥着积极作用，因此 112 个国家和地区已通过了妇女、和平与安全国家行动计划。⁷⁸

60. 当前，人们竭力谋求增加军事支出，这对和平构成重大障碍。2024 年，全球军事支出升至 27,180 亿美元，比 2023 年增加 9.4%。⁷⁹ 然而，武器的增多不一定会使世界变得更加和平。确切地说，武器有助于依赖冲突的战时经济的发展。这就是为什么《发展权利宣言》第 7 条鼓励各国促进国际和平与安全，包括为此实现全面彻底裁军，以便将有效的裁军措施腾出的资源用于全面发展，特别是发展中国家的的发展。为实现这一愿望，女童和妇女可以发挥比目前更大的作用。

⁶⁹ 见 https://www.mckinsey.com/~media/mckinsey/featured_insights/gender_equality/how_inclusive_leadership_leads_to_inclusive_growth/diversity-matters-infographic.pdf?

⁷⁰ 见 <https://www.cfr.org/womens-participation-in-global-economy>。

⁷¹ 见 <https://www.imf.org/en/Publications/fandd/issues/2019/03/closing-the-gender-gap-dabla>。

⁷² 见 A/HRC/58/43。

⁷³ 见 A/HRC/59/45。

⁷⁴ 见 Jana Krause, Werner Krause, and Piia Bränfors, “Women’s participation in peace negotiations and the durability of peace”, *International Interactions*, vol. 44, No. 6 (10 August 2018)。

⁷⁵ 见哥伦比亚提交的材料(西班牙文)。

⁷⁶ 见 Julieta Lemaitre, “Transitional justice and the challenges of a feminist peace”, *International Journal of Constitutional Law*, vol. 18, No. 2 (4 August 2020)。

⁷⁷ 见 Anjali Kaushlesh Dayal and Agathe Christien, “Women’s participation in informal peace processes”, *Global Governance*, vol. 26, No. 1 (2020)。

⁷⁸ 见 UN-Women, “Beijing+30 Action Agenda: for all women and girls” (2025)。

⁷⁹ 见 https://www.sipri.org/sites/default/files/2025-04/2504_fs_milex_2024.pdf。

C. 可持续经济

61. 有证据显示，女领导者可为更可持续的经济作出贡献。妇女领导的公司或董事会有女董事的公司对环境、社会和治理方面的得分更高。⁸⁰ 妇女领导的董事会更倾向于披露二氧化碳排放水平，女议员更倾向于批准环境条约。⁸¹ 同样，女领导者可为提升环境绩效⁸² 以及更详细地报告和披露环境影响作出积极贡献⁸³。

62. 女童在提倡采取有效的气候行动方面走在前列。此外，数百年来，土著妇女一直充当自然的守护者，致力于维护生态和谐。她们不断将传统知识——包括种子保存和选种、耕作与收获等方面的知识——传给后代，⁸⁴ 这可为适应气候变化提供支持。⁸⁵ 危地马拉和墨西哥的土著妇女一直在牵头振兴“米尔帕”耕作方法。这是土著采用的一种耕作方法，它有助于提高土壤肥力，促进更健康作物的生产，并提升土著社区的粮食安全状况。⁸⁶ 因此，为实现地球正义，需要将女童和妇女置于所有与经济相关的决策——发展和农业以及银行业、金融、税收、贸易、投资等方面的决策——的中心位置。

63. 向清洁烹饪的过渡是又一个妇女可以发挥关键领导作用的领域。采取跨部门做法，让妇女参与现代能源烹饪方案的设计和实施，将有助于实现性别平等和可持续经济。⁸⁷

五. 利用发展权促进性别平等

64. 特别报告员对发展权进行了阐释，以使其各个方面得以清晰呈现。⁸⁸ 这项人权包含两个维度(个体维度和集体维度)，三个要素(参与、推动和享有该权

⁸⁰ 见 <https://www.eib.org/en/press/all/2022-454-eib-survey-evidence-for-why-it-makes-sense-to-support-female-entrepreneurs-in-europe#:~:text=Evidence%20shows%20that%20female%2Dled,but%20also%20across%20the%20world>; <https://www.ifc.org/en/insights-reports/2018/women-in-business-leadership-boost-esg-performance>; 以及 Davide Sandretto, Alessandro Rizzi and Gabriella Esposito, “Gender diversity leadership and ESG performance: the influence of women on boards and in management”, *Business Strategy and the Environment*, vol. 34, No. 4 (May 2025)。

⁸¹ 见 <https://www.eib.org/en/stories/gender-equality-power>。

⁸² 见 Feng Wei, Binyan Ding and Yu Kong Wei, “Female directors and corporate social responsibility: evidence from the environmental investment of Chinese listed companies”, *Sustainability*, vol. 9, No. 12 (13 December 2017)。

⁸³ 见 Walid Ben-Amar, Millicent Chang and Philip McIlkenny, “Board gender diversity and corporate response to sustainability initiatives: evidence from the Carbon Disclosure Project”, *Journal of Business Ethics*, vol. 142, No. 2 (May 2017)。

⁸⁴ 见 <https://www.iied.org/qa-why-indigenous-seed-saving-women-are-stewards-biodiversity>。

⁸⁵ 见 Jasmina Thomas and others, “Indigenous knowledge, gender and agriculture: a scoping review of gendered roles for food sustainability in Tonga, Samoa, Solomon Islands and Fiji”, *Land*, vol. 14, No. 6 (June 2025)。

⁸⁶ 见 <https://hir.harvard.edu/resilient-roots-indigenous-agriculture-and-climate-change-in-latin-america>。

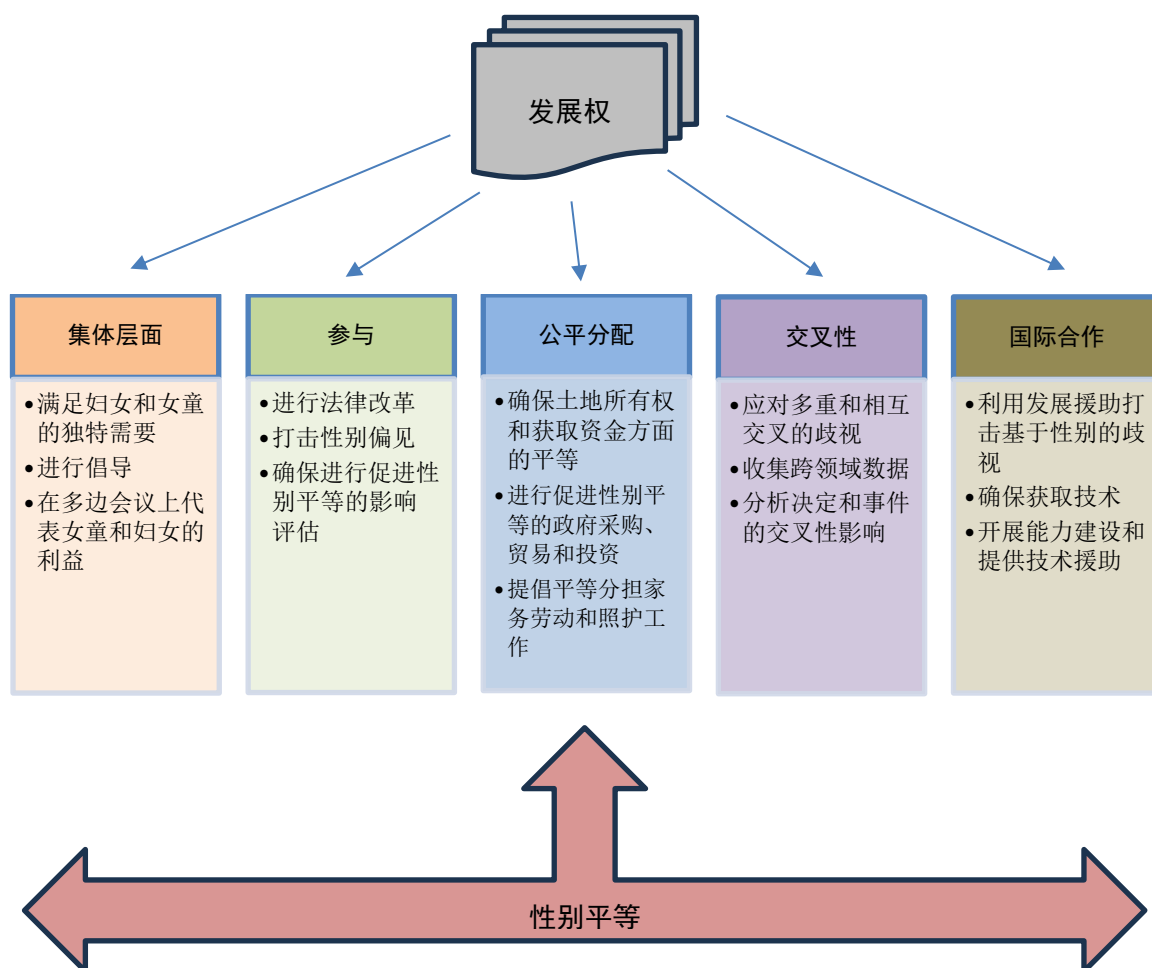
⁸⁷ 见 Modern Energy Cooking Services 提交的材料。

⁸⁸ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/development/sr/decoding-right-development.pdf>。

利), 四个方面(经济、社会、文化、政治发展)以及五项原则(公平分配、交叉性、代际公平、自决权、国际合作)。

65. 发展权可增添的价值之一在于这项权利具有的变革性, 即它要求进行经济和社会改革, 以消除社会的所有不公正之处, 并建立一个以平等和公正为基础的新国际经济秩序。因此, 各国、联合国机构、企业、民间社会组织和其他行为体应利用这种变革潜力, 处理性别不平等的根源。在下文中, 特别报告员将探讨这一问题: 如何利用发展权的五个说明性方面实现实质性性别平等。这五个方面是: 集体维度; 积极、自由和有意义的参与; 公平分配; 交叉性; 国际合作。如图所示, 其中每个方面都与各项性别平等战略相关联。例如, 有助于性别平等的公共采购将有助于公平分配, 这转而会促成性别平等。同样, 在国际合作中利用发展援助处理性别暴力问题, 将可通过为妇女和女童创造社会、经济和政治机会实现性别平等。

发展权实现性别平等的变革性潜力



A. 发展权的集体维度

66. 与其他若干人权一样, 发展权有个体和集体两个维度。这一集体维度可能对女童和妇女十分有益, 有助于她们团结一致, 共同关注她们因特定需要(如月经、怀孕、哺乳等)而特有的人权问题。《北京行动纲要》强调, 妇女有共同关

注的各种问题，这些问题唯有通过共同努力、携手合作致力于实现世界各地性别平等的共同目标才能解决(第 3 段)。

67. 妇女及其组织开展的集体倡导可以成为改革歧视性法律和政策及父权制规范，转变社会成见和文化价值观的一种极为有力的手段。同样，在国际或多边组织会议等论坛上以及国家或企业开展的尽职调查和影响评估过程中，妇女组织可以代表女童和妇女的集体利益。

68. 妇女组织还可以在应对性别暴力方面为女童和妇女提供便于利用、有助于性别平等的支持。例如，阿塞拜疆报告说，该国于 2010 年颁布了预防家庭暴力法，自 2020 年起设置了性别暴力求助热线，而且正在设法制定打击家庭暴力的新的国家行动计划。⁸⁹ 多民族玻利维亚国报告说，该国实施国家预防计划，在地方一级修建接收(安置)设施和临时庇护所，从而进一步确保妇女免遭暴力侵害。⁹⁰ 贝宁报告说，该国于 2021 年成立了国家妇女研究所，以促进妇女权利并打击歧视和性别暴力。⁹¹ 布隆迪报告说，该国在法院设立了审理各类暴力侵害妇女案件的特别法庭，以确保采取恰当方式处理相关案件。⁹²

B. 积极、自由且有意义的参与

69. 积极、自由且有意义地参与决策是发展权的一个核心要素。妇女参与各级所有机构，可以成为对抗其在私人 and 公共领域所遭受的歧视、排斥和暴力侵害有力手段。消除对妇女歧视委员会在关于妇女在决策体系中的平等和包容性代表的第 40 号一般性建议(2024 年)中，就为何实现妇女的平等代表提出了理由，并就如何实现妇女的平等代表提供了路线图。女童和妇女不需要男童和男子来赋予她们权力。确切地说，她们需要参与决策过程和机构的机会和有利的的环境，以便她们能够自我赋权。

70. 在立法和行政层面落实妇女的平等代表，将会加快各国废除或修订歧视妇女的法律的步伐。例如，阿塞拜疆、约旦、马来西亚、阿曼、塞拉利昂、乌兹别克斯坦已规定实行男女同工同酬，或取消了对妇女从事某些行业的工作或危险工作的限制。塞浦路斯、马来西亚、阿曼、卢旺达、塞拉利昂、斯洛伐克、多哥已延长产假和陪产假，或规定不得解雇怀孕妇女。亚美尼亚、赤道几内亚、约旦、摩尔多瓦共和国、苏里南总共颁布了八项禁止工作场所性骚扰的法规。⁹³ 沙特阿拉伯报告说，该国于 2017 年颁布了一项皇家法令，规定任何实体都不得要求妇女须获得监护人批准才能获得服务或完成任何行政程序。⁹⁴ 其他国家应效仿上述做法。此外，极为重要的是，禁止歧视的法规必须涵盖私营和公共部门。⁹⁵

⁸⁹ 见阿塞拜疆提交的材料。

⁹⁰ 见多民族玻利维亚国提交的材料(西班牙文)。

⁹¹ 见贝宁提交的材料(法文)。

⁹² 见布隆迪提交的材料(法文)。

⁹³ World Bank, *Women, Business and the Law 2024*, p. xiv.

⁹⁴ 见沙特阿拉伯提交的材料。

⁹⁵ 见 Projekta Suriname 提交的材料。

71. 妇女在经济治理架构、多边金融机构、债务偿还体系、资本市场、工业基础设施架构、贸易谈判和公共采购制度中的决策参与度不足。⁹⁶ 这一状况必须改变。例如，墨西哥已就如何根据国情实施《2030 年议程》以包容性方式开展了征求意见活动。⁹⁷

72. 来自不同背景的女童和妇女参与人工智能系统设计，有助于处理此类系统中的性别偏见问题。女童和妇女还应成为参与谈判多边协议并参加联合国实体组织的区域和国际活动的代表团的成员。妇女在决策结构中的代表性缺乏，会使医疗保健政策存在缺陷，还会使性与生殖健康和权利长期得不到重视。⁹⁸

73. 女童和妇女面临诸多参与决策的障碍。非洲裔妇女、罗姆人、哈拉廷人、布拉克敏人、达利特人、移民、流离失所者、土著妇女、少数民族妇女和农村妇女面临更多的参与障碍。妇女还因开发性迁移而受到显著影响，而且由于不拥有土地，往往无法获得补偿。家政工人——其中大多数是妇女——是又一个因不为人注意和未受足够重视的地位而往往受到排斥的群体。⁹⁹ 妇女参与的另一障碍是战略性诉讼日益增多，此类诉讼旨在通过对女人权维护者进行压制和恐吓来阻止公众参与。¹⁰⁰

74. 为确保女童和妇女能够积极、自由和有意义地参与，各国、联合国实体、企业和其他行为体需要采取有针对性的步骤，消除障碍和阻力。例如，印度报告说，该国已开发了“性骚扰电子举报平台”(SHe-Box)，包括非正式部门在内的妇女可利用该平台举报工作场所性骚扰事件。¹⁰¹

C. 公平分配

75. 公平分配经济发展益处是发展权的一项重要原则。各国和相关行为体如遵循这项原则，就能够处理妇女在经济领域面临的排斥和边缘化问题。在这方面，有助于性别平等的土地改革也至关重要。巴西报告说，该国提出实行土地正规化，重点关注农民、基尔姆博拉人和土著妇女，确保妇女在土地改革方案和农村定居点中的土地所有权。¹⁰² 摩洛哥报告说，该国 2018 年通过了一项相关法律，从而加强了妇女对农用土地的获取和控制。¹⁰³

76. 国家应利用公共采购流程实现政府合同的公平分配。目前，这一工具使用不足，不到五分之一的经济体规定在公共采购流程中采用性别敏感标准。¹⁰⁴ 乌干

⁹⁶ 消除对妇女歧视委员会，第 40 号一般性建议(2024 年)，第 7 段。

⁹⁷ 见 Center for Economic and Social Rights 提交的材料。

⁹⁸ 见 Center for Reproductive Rights, International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association 以及 International Planned Parenthood Federation 联合提交的材料。

⁹⁹ 见 Migrant Forum in Asia 提交的材料。

¹⁰⁰ 见 Manushya Foundation 提交的材料。

¹⁰¹ 见印度提交的材料。

¹⁰² 见巴西提交的材料。

¹⁰³ 见摩洛哥提交的材料(法文)。

¹⁰⁴ World Bank, *Women, Business and the Law 2024*, p. xv.

达于 2024 年颁布准则，规定将部分公共合同留给妇女。¹⁰⁵ 同样，印度报告说，至少将 3% 的公共采购预留给妇女拥有的微型和小型企业。¹⁰⁶

77. 公司还应制定并实施政策，规定从妇女独资的微型、小型和中型企业采购一定比例的货物或服务。此外，为妇女提供微型信贷计划——许多妇女可能缺乏抵押品来获得贷款——以帮助她们创办新企业，将在很大程度上使经济惠及所有人。

78. 公平分配原则是一个动态原则，应超越传统经济领域以实现性别平等。例如，无偿家务劳动和照护工作的负担应在男女之间公平分配。各国政府和发展伙伴还应分配公平份额的资金以消除对妇女的一切形式歧视。基于相同逻辑，数字健康技术——可改善妇女获取健康信息和服务的状况——应向妇女和女童开放。¹⁰⁷ 萨尔瓦多报告说，该国正在扩大妇女获取技术的渠道，其《2020-2030 年国家数字议程》在技术项目预算编制和供资方面中注重性别平等。¹⁰⁸

79. 资金获取受到限制是妇女面临的另一障碍。银行和金融机构应制定政策，确保公平获取贷款。一个相关问题是一些发展中国家债台高筑，不可持续，因而这些国家不得不采取紧缩措施并削减公共服务支出，女童和妇女因此受到尤为严重的影响。为处理这种状况，需要对新自由主义经济秩序进行根本性变革，包括实行累进税制、债务减免以及将照护视为公益物。¹⁰⁹ 此外，官方发展援助、气候融资和人道主义援助应当促进性别平等。

80. 贸易和投资协定在创造经济机会及其受益对象方面并非中性，这些协定在对人权包括女童和妇女的人权的影响方面，也并非中性。因此，各国在谈判投资协定前应进行促进性别平等的影响评估。此类协定应载有减轻对女童和妇女的不利影响以及促进妇女的经济赋权的明确的条款，¹¹⁰ 以确保贸易和投资协定的益处得到更公平的分配。

D. 交叉性

81. 在实现发展权的努力中，任何人都不应基于任何理由而受到歧视。然而，由于许多人士和群体面临多重交叉形式的歧视，各国和其他行为体必须采取跨部门做法，以确保没有人掉队。

82. 妇女和女童并非同质群体。由于多重和交叉的歧视形式，她们可能因种族、肤色、种姓、年龄、语言、民族、文化、宗教、残疾、家庭状况、性取向、性别认同、社会经济地位、少数群体、土著、移民或难民身份，或居住在农村地区等原因，而面临实现性别平等的障碍。例如，达利特妇女承受三重重负：性别、种

¹⁰⁵ 见 Disability People's Forum 提交的材料。

¹⁰⁶ 见印度提交的材料。

¹⁰⁷ 见世卫组织提交的材料。

¹⁰⁸ 见萨尔瓦多提交的材料(西班牙文)。

¹⁰⁹ 见 Association for Women's Rights in Development, Sexual Rights Initiative, International Women's Rights Action Watch Asia Pacific 以及 Feminist Diplomacy Lab 联合提交的材料。

¹¹⁰ 见 Susan Engel 和 Annabel Dulhunty 以及 Pushkar Anand 和 Varsha Singh 提交的材料。

姓、经济压迫。¹¹¹ 除非承认这种多层歧视并收集交叉数据，否则国家和企业将无法应对女童和妇女面临的交叉歧视。

83. 应采取跨部门方法来处理性别不平等问题，并分析决策或情况(包括紧缩措施、气候变化、冲突、债务、发展援助、税收和贸易)造成的影响。

E. 国际合作

84. 国际合作是发展权的另一项极为重要的原则。有效的国际合作——南北、南南、三方和双边合作——对于为发展中国家提供实现其人民发展权所需的适当手段和设施至关重要。以发展援助、技术转让、能力建设、技术援助等形式开展合作，对促进性别平等至关重要。

85. 应提供更多发展援助，以全面打击基于性别的歧视并实现实质性性别平等。在这方面，西班牙报告说，“埃拉斯+方案”——西班牙国际发展合作署采取的一项举措——支持世界各国制定和加强促进性别平等包括政治生活中的性别平等的政策和法律。¹¹² 国际援助还可支持建立促进性别平等的社会保护体系，这种体系可为保护女童和妇女提供保护，使其终身都不陷入贫困，还可增强她们应对冲击的能力。¹¹³

86. 技术援助和技术转让同样至关重要。一些奉行女权主义外交政策的国家，如墨西哥等，¹¹⁴ 应当与其他国家交流良好做法，以将这种做法纳入主流。应当向发展中国家的女农民提供支持，以进行碳耕作。引入合适的金融工具将有助于土著农民(包括妇女)从碳信用中受益。发展中国家的妇女还将从获得技术和资金以向清洁烹饪过渡中受益。

87. 各国应避免使用全方位单方面制裁。除了因其政治选择性而造成问题并损害多边主义外，单方面制裁对女童和妇女的影响尤为严重，因而会损害性别平等。¹¹⁵

六. 结论和建议

A. 结论

88. 性别平等并非只是一项人权。它是实现所有其他人权和可持续发展的一个途径。发展权也是如此，因为它还可为实现所有其他人权和基本自由提供途径。在本报告中，特别报告员描述了两条途径在实现人权过程方面的相互促进作用。

¹¹¹ 见 International Dalit Solidarity Network 提交的材料。

¹¹² 见 https://capacity4dev.europa.eu/groups/public-gender/info/ellas-fund-promoting-womens-political-empowerment-around-world_en。

¹¹³ 见 Silke Staab and others, *Harnessing Social Protection for Gender Equality, Resilience and Transformation: World Survey on the Role of Women in Development 2024* (New York, UN-Women, 2024)。

¹¹⁴ 见墨西哥提交的材料(西班牙文)。

¹¹⁵ 见 E/CN.6/2025/NGO/33。

89. 核心信息简单明了。不实现性别平等，每个人的发展权就无法实现。反过来，实现发展权，包括妇女和女童的发展权，将在相当大程度上推动实现实质性性别平等。因此，各国、国际组织、政策制定者、企业及其他利益相关方应当重视性别平等与发展权之间相辅相成的关系。

90. 女童和妇女不应被视为他人赋权的对象。如果具备有利条件，女童和妇女就能成为包容性增长、和平世界和可持续经济的重要推动者。发展权的各个方面都可以为女童和妇女成为变革者创造有利条件。在本报告中，特别报告员提供了一些关于此类有利条件和相应战略的说明性例子，各国和其他行为体可以利用这些例子来推动实质性性别平等的实现。

B. 建议

91. 特别报告员建议各国：

(a) 采取适当的法律和政策措​​施，消除各领域针对女童和妇女各种形式的交叉歧视，并加强现行规章的实施；

(b) 采取雄心勃勃的措施，包括临时特别措施，以实现妇女在公共和私人机构中的平等代表性；

(c) 对私人、公共和在线空间的基于性别的骚扰和暴力采取零容忍政策；

(d) 采取有效措施保障女童和妇女的性与生殖健康和权利，包括使她们能够获得相关服务；

(e) 确保妇女的经济独立，包括通过获得就业、土地、资金和利用数字技术实行经济独立；

(f) 将性别平等视为不仅关系到可持续发展目标 5，而且还关系到所有目标和所有人权；

(g) 采用促进性别平等的预算方法，尽可能最大限度地分配资源以实现实质性性别平等，并实现妇女和女童的发展权，特别是来自弱势或边缘化群体的妇女和女童的发展权；

(h) 利用公共采购和贸易投资协议实现性别平等；

(i) 将无偿家务劳动和照护工作视为国内生产总值的一部分，并采取措施，使男女公平承担此类工作；

(j) 将女童和妇女视为实现包容、和平与可持续世界变革的推动者；

(k) 加强机构能力，防止妇女和女童的人权在武装冲突和战争期间遭受侵犯，并追究此种侵犯行为的责任方的责任；

(l) 确保妇女和女童以及致力于实现性别平等的组织积极、自由和有意义地参与各项决定和政策制定，包括与发展权、可持续发展目标、年度预算、气候变化、冲突、新技术、贸易和投资协议以及公共债务等有关的决定和政策制定；

(m) 让不同背景的妇女和女童成为就各种人权、环境和气候问题进行多边谈判的政府代表团的成员，并让她们参加就这些问题或《可持续发展目标》举行的区域和国际论坛；

(n) 制定强有力的法律和政策，确保积极开展活动的女童和女人权及环境维护者不会面临威胁、欺凌或恐吓；

(o) 建立促进性别平等的补救机制，处理性别暴力问题；

(p) 利用国际合作与发展援助的力量，实现实质性性别平等。

92. 特别报告员建议所有联合国实体和其他多边机构实现领导职位方面的性别平等。这些实体和机构还应采取具体步骤，确保女童和妇女有意义地参与所有会议、活动和谈判。

93. 特别报告员建议多边发展银行向发展中国家提供赠款，以促进性别平等，并考虑到贷款、债务重组和紧缩措施的性别影响。

94. 特别报告员建议企业：

(a) 确保对妇女实行同工同酬，并提供至少 18 周的带薪产假，同时考虑到妇女的育儿责任提供弹性工作机会；

(b) 向员工支付基本工资，以确保经济利益的公平分配；

(c) 采取步骤，确保男女在董事会和其他高级管理职位上任职的人数相同；

(d) 建立有效政策和机制，消除工作场所对女童和妇女的骚扰和暴力侵害现象；

(e) 在切实征求妇女和女童以及妇女组织的意见的前提下，开展促进性别平等的人权尽职调查和影响评估；

(f) 确保妇女和女童积极、自由和有意义地参与新技术和人工智能系统的开发；

(g) 媒体(包括社交媒体)和广告业不对妇女和女童持有性别成见，也不对妇女和女童进行物化，并采取措施保护妇女和女童免受网络欺凌和骚扰；

(h) 建立促进性别平等的投诉机制，处理关于妇女和女童的人权遭受侵犯的申诉。

95. 特别报告员建议工会、民间社会组织和大学采取步骤，打击一切形式的性别歧视现象，并实现领导职位方面的性别平等。