



大会

Distr.: General
23 July 2025
Chinese
Original: English

人权理事会

第六十届会议

2025 年 9 月 8 日至 10 月 3 日

议程项目 10

技术援助和能力建设

柬埔寨的人权状况

柬埔寨人权状况特别报告员威迪·蒙丹蓬的报告*

概要

本报告系根据人权理事会第 54/36 号决议提交，是柬埔寨人权状况特别报告员威迪·蒙丹蓬提交的第五份报告。报告记录了柬埔寨 2024 年 6 月至 2025 年 6 月初的人权状况。报告主题为“困局与泥潭：柬埔寨的自然资源与人权”。特别报告员在报告中强调了一系列值得关注的问题，揭示出柬埔寨不仅需要制定详细的自然资源规划和法律，更需要拓展政治自由化空间、推动地方参与和包容性发展、增强政府和企业的响应能力，并建立人民主导的制衡机制以防范权力滥用。

* 本报告附件不译，原文照发。



一. 导言

1. 本报告是柬埔寨人权状况特别报告员威迪·蒙丹蓬向人权理事会提交的第五次报告。报告记录了柬埔寨 2024 年 6 月至 2025 年 6 月初的人权状况。报告主题为“困局与泥潭：柬埔寨的自然资源与人权”。
2. 特别报告员于 2024 年 7 月开展的实地访问为本报告提供了重要素材。本报告所述信息主要依据报告期内柬埔寨总体人权发展态势、国别访问成果，以及国家当局、联合国、政府间组织和民间社会等各利益攸关方提供的信息。由于不可预见的情况，原定于 2025 年年中进行的实地访问被迫延期。
3. 本报告延续了特别报告员既往报告的方法论，所述信息均经多方来源交叉核对，以确保评估的平衡性和分析的独立性。17 个实体积极回应特别报告员的公开呼吁，提供了关于柬埔寨自然资源和人权状况的信息，进一步充实了报告内容。¹ 特别报告员谨向支持其工作的所有实体表示诚挚的感谢。
4. 在本报告中，特别报告员重点阐述了柬埔寨的人权总体发展态势，分析了自然资源和人权状况，并提出了结论和建议。

二. 总体发展态势：困局难解？

5. 在本报告所述期内，国际局势动荡变幻，世界更具功利性和不确定性，超级大国博弈加剧，多极化下出现多重危机，柬埔寨亦受影响。COVID-19 大流行之后，经济复苏受上述因素拖累出现迟滞，国家经济增长率走低，2025 年国内生产总值预计约为 4%，² 较 2024 年有所下滑。国际援助资金，尤其是双边援助的缩减削弱了许多人权领域民间社会行为体的发展空间，令人深感遗憾。
6. 柬埔寨的困局在于：在时代的变化之下如何应对，特别是 2023 年下半年起政府由新一代领导人——其中多为上一代领导人的子女主政？这是典型的父传子式的权力交接。这个国家能实现更好的发展吗？老一代虽已退居幕后，但身影挥之不去，影响依然存在。人们期待掌权的年轻一代能够走上复兴之路。
7. 对柬埔寨来说，一个尤为严峻的挑战是如何解放被桎梏的公民和政治空间。面对近期“限制如常”的路障，该国能否修建一条赋权高速路从而实现突破？在本报告所述期间，这条本就困难重重的道路时常让人感到愈发寸步难行。
8. 在一些领域，柬埔寨取得了令人鼓舞的积极进展。首先，柬埔寨对多边主义的坚定承诺值得肯定，该国不仅展现出落实可持续发展目标的决心，还参与了未来峰会、《残疾人权利公约》缔约国会议筹备工作、多项海洋法相关活动、第二次社会发展问题世界首脑会议筹备工作、世界贸易组织贸易政策审议机构的国别审评以及其他多场国际会议和活动。

¹ 见 <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2025/call-inputs-situation-natural-resources-and-human-rights-cambodia>。

² 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/c6aceb75bed03729ef4ff9404dd7f125-0500012021/related/mpo-khm.pdf>。

9. 其次，柬埔寨在落实部分可持续发展目标方面取得了进展。³ 特别值得肯定的是，该国在可持续发展目标 6(为所有人提供水和环境卫生并进行可持续管理)和目标 14(保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)方面取得了积极进展。此外，该国在国家可持续发展目标 18(消除地雷/战争遗留爆炸物的负面影响并加强受害者援助)方面也有所推进。然而，该国在可持续发展目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)和目标 12(采用可持续消费和生产模式)方面出现倒退，而与人权密切相关的目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)则缺乏相关数据。尽管可能存在定量数据不足的问题，但特别报告员的年度报告⁴、秘书长提交人权理事会的柬埔寨人权状况年度报告以及其他利益攸关方的材料均包含大量关于人权状况的定性信息。某些领域的数据缺失不应成为无须采取预防、保护和补救措施的理由。

10. 第三，柬埔寨在推行更广泛的社会保护方面所作努力十分重要。该国正着力实现全民医保，将援助范围从传统贫困人群扩展至其他需要帮助的群体，与非正规经济从业者交流沟通，并根据《2024-2035 年国家社会保护政策框架》的政策方向，针对妇幼、健康、职业、残疾、无家可归、老年和遗属等各类风险，采取全生命周期风险管理办法，为未来发展提供更为全面的社会保障。⁵

11. 第四，最新全国人口普查结果有利于柬埔寨制定发展规划，这个拥有约 1,700 万人口、正经历人口结构变化的国家，目标是到 2030 年成为中等偏上收入国家、到 2050 年成为高收入国家。⁶ 值得肯定的是，此次人口普查涵盖了对残疾人群体的统计。

12. 第五，柬埔寨于 2024 年创新地发布了儿童气候风险指数，旨在建立性别敏感、气候韧性型卫生体系，通过加强数据收集和相关监测、建立预警触发机制以及采取水和环境卫生行动帮助高风险社区并鼓励地方参与。这些举措和普遍定期审议期间收到的建议形成了有效补充，具体如下文所述。⁷

13. 尽管如此，在困局背后隐藏着一个悖论：上述事态发展有极其不利的一面，且长久以来，该国的权力始终掌握在既得利益精英手中，特别是在 2017 年，主要反对党柬埔寨救国党因表明政治目标而被法院下令解散。如下文所述，现任执政者与在多次舞弊选举中赢得多数票的政党关系密切。柬埔寨国内自上而下弥漫着对《柬埔寨冲突全面政治解决协定》(《巴黎和平协定》)所载的多元民主制度和各项人权的敌意，该协定于 1990 年代初红色高棉的残忍统治结束后签署。2025 年恰逢红色高棉上台五十周年，为反思提供了好时机。

³ 柬埔寨驻地协调员办公室，“2024 年年度成果报告”，2025 年 3 月。

⁴ 2024 年报告见 A/HRC/57/82。

⁵ 见 https://nspc.gov.kh/Images/National%20Social%20Protection%20Policy%20Framework%202024-2035_2025_02_20_15_45_55.pdf。

⁶ 见 https://data.opendatacambodia.net/library_record/final-report-of-cambodia-inter-censal-population-survey-2024。

⁷ 见 <https://www.unicef.org/cambodia/media/9111/file/CCRI%20Cambodia.pdf.pdf>。

14. 当前，柬埔寨面临多个绊脚石。首先，2024 年初，强迫失踪问题委员会就该国根据《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》提交的首次报告进行审议。⁸ 委员会提出多项建议，包括需要建立更有效的法律和调查体系、加强对受害者和受影响家庭的支持，以及调整诉讼时效规定。⁹ 目前，仍有数起本国和跨国案件亟待获得补救。柬埔寨需继续采取后续行动，提供有效补救。

15. 其次，2024 年，该国参加了第四轮普遍定期审议，接受了其他国家的建议共 232 条。然而，2024 年晚些时候，该国表示注意到其余 43 条建议而未予接受，其中包括与特别报告员充分合作的建议。值得注意的是，未被接受的建议多涉及特别报告员 2022 年发布的柬埔寨人权行动议程，该议程强调需要放开公民和政治空间、确保国家选举的多元性、停止起诉政治反对派和持不同政见者。¹⁰ 对于这些“注意到”的各项建议，同样需要采取有效的后续行动而不应忽视。¹¹

16. 第三，2023 年和 2024 年，柬埔寨先后举行了三场不同级别的选举：2023 年 7 月的国民议会选举、2024 年 2 月的参议院选举和 2024 年 5 月的首都、省、市、区和镇选举。所有选举都受到操纵以有利于执政精英，而他们自 2017 年以来一直主导着柬埔寨政坛。

17. 对反对派的打压体现在：2023 年全国选举前，主要反对党烛光党被当局以理由存疑为由拒绝注册，从而丧失参选资格。当局要求烛光党出示该党注册文件的原件(已无法找到)，尽管文件缺失并未构成该党参与 2022 年乡级选举的障碍。如下文所述，此后不断有反对派成员遭到逮捕，包括烛光党高层、新成立的民族力量党成员以及高棉意志党的地方活动人士。

18. 在首都和省议会选举中，执政党柬埔寨人民党获 504 席，高棉意志党获 47 席，民族力量党获 8 席。在市、区和镇议会共 3,641 席中，柬埔寨人民党获 3,257 席，高棉意志党获 312 席，其余为数不多的席位由其他政党获得。

19. 第四，应当回顾的是，妇女权利问题是特别报告员 2024 年提交人权理事会的报告讨论的一项议题。¹² 最新政治和选举数据显示，柬埔寨仍然存在广泛的性别差距，妇女处于不利地位，这表明当局在不歧视问题上应该采取更为积极主动的措施。目前，国民议会 125 名议员中，女性仅占 17 席(13.6%)¹³，包括国民会议长和两名专门委员会主席。这一比例较 2018 年上届议会 21.1% 的女性比例呈小幅下滑。

20. 女性参议员比例从 1999 年的 14.75% 上升至 2019 年的 16.13%。女性参议员中包括两名参议院专门委员会主席。2025 年，62 名参议员中女性占 13 席(20%)。¹⁴

⁸ CED/C/KHM/1。

⁹ 见 CED/C/KHM/CO/1。

¹⁰ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/un-expert-proposes-human-rights-reform-agenda-cambodia>。

¹¹ 见 <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/kh-index>。

¹² A/HRC/57/82。

¹³ 见 <https://data.ipu.org/parliament/KH/KH-LC01/data-on-women/>。

¹⁴ 见 https://necp Cambodia.org/wp-content/uploads/2024/10/NR6-English-V10_Web.pdf。

21. 在乡一级，乡/分区负责人女性人数从2017年的130人(7.89%)上升至2022年的176人(10.65%)，女性乡议员比例也从2017年的17.7%上升至2022年的22%。¹⁵ 这表明，与高层情况不同的是，妇女在地方层级的代表性有所改善。

22. 第五，针对政治人士的拘留仍在继续，反对派成员不断被逮捕、拘留和提起诉讼。例如，2024年5月，民族力量党主席因主张扩大反对派的空间而被逮捕拘留。2024年7月，烛光党主席因批评当局的负面人权记录而被判有罪，并被处以约150万美元罚款。烛光党一名副主席因争议性指控被判入狱三年，目前正在服刑。2024年9月，民族力量党一名高级顾问被禁止出境并以涉嫌煽动社会动荡罪被提起刑事诉讼。2025年，该高级顾问被判有期徒刑。

23. 常见的起诉罪名包括《刑法》第494至第496条的煽动犯罪、《刑法》第453条的密谋，以及《刑法》第437条之二的大不敬。近期，该国还出现针对政治反对派人士伪造文件的争议性指控。

24. 第六，在本报告所述期间，各种民间社会人士，包括环境人权维护者在内的多名人权维护者遭到骚扰、逮捕、拘留和判刑。司法武器化的阴霾笼罩着所有被视为持不同政见者，司法系统沦为高层借法律和政策实现其决定的工具。这些民间社会人士在行使表达自由与和平集会权利时，不断因煽动罪和相关罪名被提起诉讼。即便在2024年特别报告员进行国别访问期间，仍有报告称一些群体受到恐吓、权利遭到侵犯，这已不仅是对联合国人权保护制度的轻慢。例如，2024年7月至9月期间，包括环境人权维护者在内的几十名人权维护者(含网络人权维护者)遭大规模逮捕，规模堪比甚至超过2022年和2023年对政治反对派的大规模审判。2025年5月1日，特别报告员和其他特别程序任务负责人就此轮大规模逮捕向柬埔寨政府致函表达关切。¹⁶ 截至编写本报告之时，特别报告员没有收到任何回应。

25. 这份令人关切的案件清单折射出公民空间持续萎缩的系统性问题。例如，长期活跃的环保组织兼社会运动“柬埔寨自然母亲”的10名成员于2024年7月被判6至8年有期徒刑，其中几人现分散关押在全国五所监狱。2025年5月22日，多名特别程序任务负责人就此案致函柬埔寨政府，但截至编写本报告之时，仍未收到回应。在本报告所述期间，非政府组织和工会相关的各类人士持续受到当局的追查。

26. 记者和媒体机构能真切地感受到压制。部分原因是各类限制性法律 and 政策的实施，包括《新闻职业宪章》¹⁷，该宪章由当局2024年通过，通过前未充分与利益攸关方协商且内容与国际人权标准相悖。更为严峻的是，《宪章》将国家审查权延伸至社交媒体领域，加剧了审查和自我审查的恶性循环。2024年10月，一位曾报道网络诈骗和人口贩卖问题的获奖记者，因在社交媒体发表言论而遭逮捕。尽管被获准保释，但他不得不在明显的压力下公开撤回相关观点并停止相关活动。2024年12月4日，一名当地记者在暹粒省 Beng Per 野生动物保护区报道

¹⁵ 见 https://www.unwomen.org/sites/default/files/2024-09/b30_report_cambodia_en.pdf。

¹⁶ 见函件 KHM 2/2025，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29879>。

¹⁷ 见 https://data.opendatacambodia.net/laws_record/prakas-no-85-on-the-implementation-of-the-journalism-professional-charter。

非法伐木事件时遭枪杀。2025 年 1 月，一名长期报道柬埔寨环境问题的英国记者被禁止入境。2025 年 5 月，一名当地环境记者因报道上丁省非法伐木和土地掠夺问题被逮捕并被控煽动罪。

27. 协会和非政府组织法备受诟病，而改革迟迟不能推进，该法对民间社会行为体的工作施加了诸多限制性条件，如要求其证明立场中立和接受过度审计等。此外，当前亟需采取措施保护利益攸关方免遭起诉，例如暂停实施严苛的法律并采取应对措施应对反公众参与策略性诉讼，如就此制定一部人权保障法。

28. 第七，在本报告所述期间，柬埔寨发生了多起跨国镇压事件。跨国镇压指一国或其代理人实施或指挥的、旨在骚扰、压制或惩罚境外持不同政见者、批评人士或人权倡导者的行为。

29. 例如，2025 年 1 月，在一起疑似跨国镇压事件中，烛光党的前身——柬埔寨救国党的前议员 Lim Kimya 在邻国遇刺身亡。尽管行凶者并非柬埔寨人，但其同伙疑似与柬埔寨的一名高级政要有关联。国际刑事警察组织(国际刑警组织)已就此发布了通缉令，但相关人员仍然在逃。

30. 2024 年 10 月，一名在邻国工作的柬埔寨家政工人因在社交媒体批评该国的一位重要领导人，在柬埔寨当局的要求下被逮捕并被遣返。她因煽动实施重罪、歧视和侮辱最高机构的罪名被判两年有期徒刑，目前正在服刑。

31. 此类镇压往往伴随着对政治难民的遣返压力，导致他们被迫返回柬埔寨，面临迫害和拘留。2024 年 11 月，五名反对派人士及两名家属(包括一名幼童)在邻国被捕并被遣返柬埔寨，面临密谋指控。目前，六名成年人被羁押候审，如罪名成立，将面临 5 至 10 年的监禁。

32. 第八，在本报告所述期间，网络诈骗、欺诈和相关人口贩运案件频发。尽管柬埔寨更加积极地与其他国家合作打击相关犯罪势力，但形势依然严峻。在机制建设方面，除全国反人口贩运委员会外，该国还专门成立了打击网络诈骗委员会。特别程序强调，此类诈骗造成了一场人权危机。¹⁸

33. 为有效采取行动，需关注一些重点领域。筛查工作应以受害者为中心，采取非惩罚性方式，将受害者和犯罪分子区分开来，避免轻易推定身处相关境况的外国人都是非法移民或犯罪分子。受害者可能希望尽快返回家乡，为此应建立高效的程序以解决案件积压。此外，打击某一地区的犯罪活动可能导致犯罪团伙向其他地区流窜，例如从西哈努克市蔓延至波贝和蒙多基里等地。因此，需要建立包容性的网络以追踪犯罪活动，并与其他国家合作遏制犯罪的蔓延。

34. 第九，改进刑事司法和监狱系统仍是一项长期挑战，特别报告员在既往报告中已就此作出论述。特别报告员注意到，当局为支持替代性纠纷解决机制和缓解监狱过度拥挤问题做出了努力。

35. 正如特别报告员 2024 年对柬埔寨监狱的实地访问所说明的，女性理应得到更有尊严的对待。目前，监狱提供的项目往往缺乏性别敏感性，女性囚犯能够获

¹⁸ 见函件 KHM 1/2025，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29653>；<https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/05/un-experts-urge-immediate-human-rights-based-action-tackle-forced>。

得的培训仅限缝纫和家政，而男性囚犯却能够获得全面培训，例如工程和汽车维修。

36. 关于儿童问题，总的原则是拘留只能作为最后手段使用，且儿童和成年人必须分开关押。儿童拘留设施不应由管理成人监狱的人员管理。社区康复模式应在筹建儿童拘留设施时即纳入考虑，而非在设施运行后另行追加。就干丹省青少年拘留所而言，更合理的管理模式是让卫生部协同社会事务、退伍军人和青年康复部管理，而非让习惯高压管理的机构负责。

37. 第十，位高权重者、其家人好友和重要企业之间普遍存在关联，榨取国家资源并牟取暴利。这种现象可称为“勋爵”(大亨)集团，它广泛存在，成为腐败的温床。“勋爵”势力在侵占和滥用自然资源方面的诸多案例将在下文具体阐述。随着本土和跨国新兴企业的涌现，柬埔寨需要进一步做好准备，应对工商业活动对人权产生的潜在影响。

38. 为指导国际社会在该议题上的实践，《工商企业与人权指导原则》应运而生，¹⁹ 其中强调了三项相辅相成的义务：国家的保护义务、工商业的尊重义务以及双方共同承担的补救损害义务。柬埔寨企业作为关键利益攸关方，应更直接地参与相关工作，并在经营活动中采取人权影响评估等人权尽责措施。

三. 自然资源与人权：泥潭深陷？

39. 柬埔寨国土面积约 18.1 万平方公里，湄公河穿流而过，形成低地流域，拥有一个大型淡水湖洞里萨湖。该国是沿海国家，海岸线通往南中国海附近的海湾。柬埔寨属热带气候，生物多样性极为丰富。然而，即便拥有这样的地理条件，其自然环境也受到政治环境的影响。

40. “自然资源”一词或许不够恰当，因为该词容易导致经济语境中的物质化解读。相较而言，当地智慧提供了更为贴切的表述——“生命要素”，该词更多地从非物质角度，乃至精神层面认知周围的生态系统。当前，挑战在于如何倡导更多的包容和保护，减少排斥和剥削。

41. 值得肯定的是，柬埔寨已加入所有关键的多边环境协定。这些协定需要与人权充分衔接，特别是考虑到该国已批准九项核心人权条约中的八项。2022 年，联合国大会通过了一项关键决议，明确了清洁、健康和可持续环境权，可以成为统筹环境与人权的重要纽带。²⁰ 这项权利包含三大要素：程序性权利(如获得信息和实现参与)、实质性权利(如健康权和清洁水权)和获得补救的权利，后者既可通过正式途径实现(如司法裁决)，亦可通过非正式途径实现(如调解)。

42. 正如驻地协调员办公室近期在一份报告中指出的，柬埔寨在环境可持续性方面取得了一定进展，其环境绩效指数从 2022 年的 30.10 分提升至 2024 年的 31.2

¹⁹ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinessshr_en.pdf。

²⁰ 联大第 76/300 号决议。

分，在全球 180 个国家中位列第 170 位。尽管略有提升，该国仍需加强环境治理、强化政策执行，并增加对可持续资源管理的投资。²¹

43. 柬埔寨不缺乏关于自然资源的法律和政策，包括《2023 年五角战略第一阶段》、《2021 年碳中和长期战略》、《2023-2028 年环境循环战略》、《2024-2033 年柬埔寨气候变化战略计划》。

44. 除现行土地法和林业法外，柬埔寨于 2023 年颁布实施了一部新的环境法。该法涵盖范围广泛，引入了国际准则，例如“谁污染谁付费”原则和“预防”原则。该法赋予环境部大量权力，而当前的挑战在于如何避免割裂的“筒仓式”做法，确保跨部委合作。解决地方利益攸关方的关切需要变革性的方法，建立更民主的资源管理、养护和利益分配机制，而不是在不经意间使资源落入“勋爵”集团手中。如下文所述，该法因存在诸多漏洞，特别是忽视了土著人民的权利而受到批评。

45. 报告本章节主要讨论土地和水资源议题，因篇幅有限，仅简略讨论空气相关议题。关于空气相关议题的更广泛探讨，以及气候变化和人权的交叉影响将在特别报告员的下一次报告中讨论。编写本报告时，柬埔寨正在制定新的气候变化政策文件和国家自主贡献，该部分内容将在下一阶段予以详细介绍。

A. 土地和相关议题

46. 该领域存在五大主要关切：经济用地特许权、商业用地划拨、社会用地特许权、吴哥窟议题以及各种具体的土地和环境保护项目。这些领域的挑战相互交织，包括强迫迁离、土地保有权和剥夺、遵守自由、事先和知情同意原则及相关补救措施问题、土著人民权利保障、(掠夺性)小额信贷和债务，以及对利益攸关方的打击报复。

47. 长期以来，经济用地特许制度一直备受诟病，被视为与统治精英关系密切的企业掠夺土地，导致强迫迁离和森林砍伐的主要原因。该制度涉及政府将国家土地划为“国家私有土地”后授予特许权，既得利益集团便可获得土地。虽然柬埔寨于 2012 年暂停了对新特许权的审批，但如今禁令已经解除，新特许权重新开放审批，原有特许权也再度激活。此外，还存在不属于经济用地特许范围、但仍涉及强迫迁离的土地划拨现象。

48. 自由、事先和知情同意的国际原则常被规避。该原则要求开展包容性对话、与社区进行尊重的协商、自愿商定妥协方案，并提供充分补救。此外，还可能存在虚假宣称已完成环境影响评估的情况，以及透明度缺失和腐败问题。

49. 因此，近年来大规模强迫迁离、土地剥夺、无地、有问题的重新安置和相关不公正事件频发，据估计影响了数十万人。与此同时，有报告显示土地所有权日益集中在大亨和其政界朋友手中，森林被大规模砍伐，非法伐木和采矿，水利项目对人类和环境造成负面影响，经济用地和保护区土地相互重叠，以及存在其他掠夺自然资源的情况。呼吁保障受影响者权利的人士，尤其是参加示威和在媒体发声的人士，持续遭到打击报复，且往往受到其他形式的骚扰。

²¹ 柬埔寨驻地协调员办公室，“2024 年年度成果报告”，第 16 页。

50. 关于土著人民，许多土著群体仍在等待根据国家《2001 年土地法》和关于土著人民土地登记程序的《第 83 号二级法令》获得集体土地所有权，该法在一定程度上承认土著人民的习惯做法。《2002 年林业法》也涉及森林管理问题。作为最近出访该国的一个主要目的，特别报告员直接见证了土著人民受到的影响。在结束访问的声明中，他指出，如果土著人民试图以示威等方式维护自身权利，往往会面临刑事指控甚至被提起诉讼。某受影响社区成员表示，如果该社区提出土地相关问题，就会被当作“反对派”。²²

51. 至关重要的是，土著人民能够更多地进入决策层；拥有自主发声空间并在诉诸司法方面推动变革。从地方到国家，土著人民都应该在执法和政治领域获得更大的空间。有观点指出，森林和相关资源的巡护员应从土著人民而非外部人员中选拔。另有观点认为，应让土著人民担任地区官员、法官并加入政党。²³

52. 另一方面，小额信贷和土著人民的困境密切相关，尽管其他群体也深受小额信贷影响。小额信贷的本质是，金融掠夺者主动接触当地民众，以土地抵押为条件向他们提供贷款，即便借款人根本无力偿还。更为复杂的是，被抵押土地大多仅具有非正式或“软”所有权，即地方承认而国家尚未作出官方承认的正式所有权。

53. 无良投资者还可能趁机侵占土地，导致社区失去土地，并在他们申诉时进行恐吓。为应对该问题，柬埔寨的国家银行已采取了设置利率上限等措施，但困难在于地方层面，掠夺者以不知情、缺乏或根本无法获得法律援助的村民为目标，导致他们陷入巨额债务、丧失土地保有权稳定性并最终失去土地。这些困境都与小额信贷机构有关，有时国际因素也卷入其中。本报告最后一节提出了未来努力的方向：包括停止使用“软”所有权作为抵押品，改善社会保障和可负担的医疗以解决导致许多柬埔寨人求助于掠夺性小额信贷机构的脆弱根源，减少贫困，并确保对掠夺性“鲨鱼”的制衡。

54. 社会用地特许是国家面向有需要的个人和社区提供的一种土地特许权。尽管初衷良好，但该制度因缺乏充分的公众协商而受到质疑。大亨势力可能诱惑特许权持有者转让或出售土地，最终导致他们失去土地。这些情况都要求建立持续的透明监督机制，推动以民众为基础的包容性参与，确保民众能够真正受益，并打破商业侵占和剥削的表面伪装。

55. 吴哥窟议题在特别报告员 2024 年提交人权理事会的报告中已有述及。该事项属于联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、吴哥保护和开发国际协调委员会以及 1972 年《保护世界文化和自然遗产公约》下设保护世界文化和自然遗产政府间委员会(世界遗产委员会)的职权范畴。近年来，主要问题是遗址区内多个社区被强迫迁离至另一区域的两处安置点。目前，局势比较平稳，取得了多项积极进展。强制迁离已经停止。当局正式承认 114 个社区有权在遗址区内生活，并使用遗址区内的土地以改善生计。国家当局已经与这些社区开展对话协商。此外，柬埔寨还开展了一项行动以明确承认相关社区的权利，并制定系统性的管理规划，以便在相关社区参与并享有可持续发展设施的条件实现遗产保护。

²² 见 <https://cambodia.un.org/en/275084-end-mission-statement>。

²³ 同上。

56. 吴哥窟位于暹粒市附近，是极具历史价值的独特景观，对本地和全球旅游业及其重要。现代科技可以用于遗址勘测，以平衡遗产保护和遗址区内社区的生活。2025 年年中，世界遗产委员会拟召开会议讨论相关进展，目前正等待独立监测报告的发布。在这方面，自由、事先和知情同意原则仍是关键要素，无论是涉及当地社区的情况，还是相关活动的规划决策，包括可能导致人员迁离的情况都应遵循这一原则并应为强迫迁离者提供补救。

57. 此外，还有一些涉及土地和气候变化倡议的具体环境保护项目，将在下文“空气和相关议题”一节讨论。困局在于这些项目究竟是被正确引导，还是已误入歧途？

B. 水和相关议题

58. 该领域至少存在五大重要关切，分别涉及：清洁水和卫生设施、湄公河筑坝工程、德崇扶南运河、洞里萨湖问题，以及沿海地区问题，包含社区渔业。

59. 柬埔寨在可持续发展目标 6 关于水和环境卫生方面取得了进展。然而，鉴于多数人口仍生活在农村地区，该国在缩小城乡差距方面仍需进一步努力。

60. 湄公河跨境环境问题由来已久。河流上游失衡常导致柬埔寨受到负面影响，因而其境内出现的问题是结果而非根源。湄公河是 1995 年《湄公河流域可持续发展合作协定》的主体对象，该国际条约规定，任何可能影响湄公河及其生态系统的活动都需提前通报。²⁴ 湄公河委员会是该协定的秘书处。然而，由于并非所有流域国家都是协定成员，水道和生态系统养护和公平利用面临障碍。

61. 柬埔寨政府各部门及其合作伙伴在湄公河支流，尤其是塞桑河开展的水电开发项目造成了广泛影响，特别是影响到当地社区。诸多问题中，流离失所和生计剥夺问题尤为严重。特别报告员收到的多份反馈意见均提到了塞桑河大坝问题，尤其是位于上丁省的塞桑河下游 2 号水电站。值得注意的是，当地社区已向国际金融公司合规顾问监察员在内的国际机制寻求补救。有材料反映，塞桑河下游 2 号水电站项目迫使约 5,000 人搬迁，其中多数为土著和少数民族群体，包括普农族、格伦族、嘉莱族、布劳族和老族。信息获取渠道有限、实质性协商缺失和公众参与不足影响了民众在环境影响评估中的知情权和协商权，违背了柬埔寨国家法律所规定的决策参与权。有材料显示，尽管 2008 年开展的环境影响评估设有初步公众协商流程，但仅限将被塞桑河下游 2 号水电站淹没的村庄。虽然环境影响评估报告指出，河流上下游数千居民可能受到影响，但水库区域外的受影响社区并未被纳入协商进程。

62. 近期启动的德崇扶南运河项目计划修建 180 公里水道，连接首都和邻近的海湾。湄公河委员会已要求柬埔寨当局提供项目详情。本着透明的精神以及预防性和其他原则，该项目涉及的下列议题应受到更多关注：项目对生态系统的跨境和本地影响、项目成本和相关监测、人权影响评估、尽责工作、人口迁移、赔偿和补救、农地和其他土地淹没问题，以及柬埔寨根据《湄公河协定》须履行的各项义务。

²⁴ 见 <https://www.mrcmekong.org/agreement/>。

63. 当前，柬埔寨正推动将洞里萨湖设为生物保护圈。该湖沿岸居民和湖泊管理的近期经验表明，与沿岸社区开展建设性、包容性协商十分必要。过去，该地区曾发生过强迫迁离越南裔少数民族的事件。在此背景下，自由、事先和知情同意原则依然具有重要的现实意义。

64. 另一方面，一些沿海问题同样值得关注。红树林再造的消息令人欣慰。然而，一些沿海渔村仍在等待土地权属的正式确认。随着外来企业侵占行为日益加剧，商业利益侵蚀沿海土地，这些社区面临被迫迁离的风险。特别报告员收到的一份民间社会材料显示，柬埔寨于 2005 年发布王室法令，正式确立社区渔业制度，赋予公民在本地组建社区渔业以改善渔业管理的权力。社区渔业已成为柬埔寨的经济、社会和文化引擎，维系着数万人的日常生活，也为全国家庭提供食物来源。社区渔业为柬埔寨创造了数百万就业岗位，对国内粮食安全作出显著贡献。有材料指出，近年来，特别是在海洋和沿海区域，经济开发项目和旅游景点不断增加，严重威胁社区渔业的生存空间。为促进旅游业和经济发展，政府在贡布省和白马市批准了多项开发计划，特别是贡布省 Preaek Tnaot 镇物流和多功能港、号称“法国里维埃拉游艇码头”的大型项目、贡布国际旅游港、白马海滩开发项目以及一个海港和卫星城及人工岛建设，包括娱乐场所、高尔夫球场和度假村等。材料指出，尽管上述开发可以产生经济效益，但项目规划用地和沿海地区当地社区的土地，含多个社区渔业用地存在重叠。此类项目正危及社区渔业赖以生存的渔场、自然资源和生物多样性。材料还强调，虽然社区渔业在农业、林业和渔业部进行了注册并因而享有权利保障，但注册并不赋予社区所使用土地的所有权，这意味着理论上，当局可以随时收回土地使用权。材料还指出，沿海地区涌现的暴利开发项目加剧了土地保有权的不安全性，使社区渔业陷入可能未经事先通知或协商即遭迁离的合理忧虑。

65. 柬埔寨应对拟定一部新农业和渔业法的提议进行严格审查，以防止权力滥用和资源剥削。此外，水产养殖和海洋渔业领域也存在一系列问题，涉及劳工权益和打击非法、不报告、不管制的捕捞行为两个相互关联的方面。

C. 空气和相关议题

66. 空气和相关议题领域存在五个尤为突出的挑战：跨境雾霾、空气质量、自然灾害防范、气候变化，碳信用交易和抵消机制。这些挑战和地球三大危机——全球变暖、污染和生物多样性丧失相互交织。鉴于篇幅有限，且政府最新数据等信息尚未公开，特别报告员将在下一次报告中进行讨论。

67. 跨境雾霾并非新现象，其影响不仅涉及柬埔寨，也涉及周边国家。目前，东南亚国家联盟已就推动跨境雾霾合作达成协议。²⁵ 雾霾的部分原因是焚烧式农业生产方式。在小规模层面，传统农民收割稻子后会焚烧稻茬以清理稻田，利用焚烧残余增加土地肥性；对于种植甘蔗的农民而言，焚烧则是为了预防根部霉菌并剥离上部叶片。因此，亟需就此开展农业援助，引导农民选择有机的耕种方式，避免在自给性农业层面产生焚烧碳化行为。

²⁵ 见 <https://asean.org/wp-content/uploads/2021/01/ASEANAgreementonTransboundaryHazePollution-1.pdf>。

68. 更为严峻的威胁来自大型企业，它们以焚烧的方式清理森林和农田，将相关区域转为经济作物种植区，有时还利用农民作为代理人，并采用合同农业的模式以求收益最大化，导致严重的环境污染。柬埔寨出台的法律禁令有助于减少上述过程产生的雾霾，但与此同时，另一个切入点是督促企业界遵守《工商企业与人权指导原则》。柬埔寨必须推行尽责措施，推动企业界采取预防性措施、开展影响评估、采用完善的农业做法并减轻损害，从而在保障安全、清洁、健康和可持续环境权的同时保护其他各项人权。

69. 这些都涉及空气质量和清洁空气，有害颗粒物的上升正威胁着人们的健康和最基本的呼吸权。柬埔寨于 2021 年通过了《柬埔寨清洁空气计划》，其中除其他外，规定了预防和减少环境空气污染的目标，以及应对污染物和温室气体的措施。该计划的成效在很大程度上取决于公众的参与度以及民间社会有多大空间表达意见、和平集会，以监测空气质量并呼吁采取有效行动。一个难题是如何防止权力机构进行恐吓和骚扰。

70. 关于应对自然灾害，特别是对于洪涝和干旱等可能同时影响空气、水源和土地的自然灾害，柬埔寨近期出台了《2024-2028 年减少灾害风险国家行动计划》。该计划包含四个战略目标和 18 个优先实施领域，涵盖灾害准备、应急响应、灾害救援和防护装备以及公众意识提升等内容。在这方面，性别议题同样存在，确保妇女参与防灾备灾十分重要。作为东南亚最易受灾的国家之一，柬埔寨在全面保障人权的基础上实现公众参与也是一项挑战。

71. 其他气候变化相关的行动将在特别报告员的下一次报告中讨论。下一次报告还将讨论颇具争议的增加林地面积以用于碳信用市场交易的计划。例如，为利润丰厚的碳信用市场而开展的造林项目已影响了自给农的生存，在他们不知情的情况下，其传统耕地被划入碳信用项目区域，而他们因延续传统的耕作方式遭到逮捕。在这方面，自上而下的政策和商业利益相结合，不仅可能对未参与决策的当地民众造成严重伤害，更可能将其排除在利益分配体系之外。需要警惕的，不仅是可能正在发生的“洗绿”行为，还需要防止权贵阶层和“勋爵”集团掠夺国家自然资源、破坏民众的生命要素。

四. 结论和建议

72. 上述讨论揭示了一系列深陷泥潭的问题，表明柬埔寨不仅需要制定详尽的自然资源规划和法律，更需要拓展政治自由化空间——特别是尊重表达与和平集会自由、遏制反公众参与策略性诉讼、推动地方参与和包容性发展、强化政府和企业的响应能力，以及建立人民主导的权力滥用防范机制。

73. 遗憾的是，无论从程序性、实质性或补救性角度考虑，柬埔寨远未在国家 and 地方层面落实安全、清洁、健康和可持续的环境权。与此同时，垄断性政治体制持续危害多项其他权利，其负面影响已显现代际传递趋势。

74. 特别报告员提出以下建议，请相关各方确保建议得到有效落实。

A. 对柬埔寨政府的建议

1. 总体建议

75. 特别报告员提出以下总体建议：

- (a) 跟进并有效落实特别报告员 2022 年访问柬埔寨结束时提出的柬埔寨人权行动议程和相关指标；
- (b) 全面遵守《巴黎和平协定》以及柬埔寨加入的所有人权条约；
- (c) 停止并废除 2024 年《新闻职业宪章》以及其他违反国际人权法的严苛法律；
- (d) 下令地方当局停止监控和恐吓接触民间社会组织的利益攸关方；
- (e) 监督法院的运作，对法官和检察官违反国际人权法的行为采取明确措施，确保司法机构遵循正当法律程序和尊重公开审判权；
- (f) 停止骚扰包括环境人权维护者在内的人权维护者和工会成员，确保劳动法、政策和实践全面符合国际标准，尤其是国际劳工组织的各项公约，包括跨境适用的公约；
- (g) 落实《工商企业与人权指导原则》并在各实施阶段征询人权维护者，包括环境人权维护者的意见；
- (h) 加强司法体制以杜绝有罪不罚现象、打击酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇、追究打击报复环境人权维护者等人权维护者的企业责任，确保侵权行为发生时提供有效补救。

2. 关于自然资源和人权的建议

76. 特别报告员就自然资源和人权提出以下建议：

- (a) 与所有利益攸关方开展建设性接触，落实清洁、健康和可持续环境权；
- (b) 确保土著土地权，为此应加快并简化集体土地确权进程并提供充分的资金和行政支持，确保所有对土著土地产生影响的保护、开发和金融举措均获得自由、事先和知情同意，要求项目和贷款信息以土著语言提供并在项目实施前获得土著社区的集体同意并留存档案；
- (c) 在完成调查或以颁发土地所有权的方式正式承认土著和其他农村社区习惯拥有的土地保有权之前，停止批准涉及外来者的新项目；
- (d) 停止下放执法权给在自然资源项目中有商业利益的非国家行为体，确保保护自然资源的执法工作接受公众监督并提供人权保障；
- (e) 通过设定利率上限、执行透明的贷款披露要求、禁止使用土地“软”所有权作为抵押，以及禁止胁迫性和误导性广告、销售和收款手段加强对金融消费者的保护，为负债过高的借款人设立债务减免计划并支持社区贷款替代方案；
- (f) 加强对环境记者的保护，确保环境治理相关的信息自由，停止骚扰从事该领域和其他领域工作的记者和其他媒体从业人员，从移民黑名单中移除环境和其他领域记者名单；

(g) 维护基本人权的极端重要性，立即停止所有强制迁离，特别是所有涉及土地特许区、保护区和遗产区范围内的强制迁离，根据 2012 年暂停令停止审批新的经济用地特许权，停止向有关系的个人转让土地；

(h) 停止威胁和攻击环境人权维护者和其他所有人权维护者，确保对此类攻击进行及时和独立的调查、提供有效补救并进行问责，禁止动用武装部队镇压和平抗议活动；

(i) 确保以尊重人权的方式执行环境保护法，提高环境决策和企业问责的透明度，设立筹资倡议以支持迁离的家庭、为法律诉讼提供资金并支持社区主导的生态恢复项目；

(j) 支持社区主导的资源保护和可持续资源管理举措，加强污染监测，承认由当地志愿者组成的“土地守护者”小组并允许他们积极地监测和保护森林和其他自然资源，允许独立森林监测员，特别是来自土著和当地社区的独立森林监测员开展重要工作；

(k) 尊重反对强占土地和非法拘留社区成员的示威活动，重建被拆毁房屋，重新种植被砍伐森林，恢复寺庙和寺院等具有文化意义的场所，并立即无条件释放被拘留的活动人士以示善意；

(l) 允许社交媒体用户、独立新闻机构以及地方和国际倡导网络记录侵权行为并向更广泛的受众传播其诉求，与经历类似土地权利和相关斗争的其他社区建立联盟；

(m) 确保环境影响评估咨询公司的独立性和专业性，完整公开相关研究以便受影响社区获得信息；

(n) 公开发布数字地图，包括地理空间数据，以便对改变保护区内土地利用的政策开展独立研究、审查和评估，尊重当地社区参与的社区测绘以避免与卫星测绘项目的重叠；

(o) 推动全面的环境、人权、健康和性别影响评估，包括对水电项目进行累积性和跨境影响评估，例如湄公河及其支流的水电项目，暂停可能导致侵犯人权且无法提供补救、缺乏受影响民众参与的项目计划；

(p) 加快批准渔业社区的土地，特别是发放土地所有权，在沿海土地开发过程中尊重自由、事先和知情同意原则；

(q) 采用适当技术、运用生态智慧以应对雾霾并改善空气质量、最大限度做好防灾应灾准备、确保空气相关项目的透明度，对当地社区的实质性参与、环境保护和利益共享给予应有的尊重，以及采取对性别和儿童敏感的方法。

B. 对企业部门的建议

77. 特别报告员建议企业部门：

(a) 通过并实施公共政策承诺，承认包括环境人权维护者在内的人权维护者的重要作用，确保在履行尽责义务各阶段与他们进行有效接触和协商，并承诺在公司运营、供应链和商业关系中对报复他们的行为采取零容忍态度；

(b) 根据人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组的指南以及民间社会关于制定适当指标监测进展情况的建议，制定与政策承诺配套的実施指南和计划；

(c) 根据《工商企业与人权指导原则》、工商业与人权工作组关于确保尊重人权维护者的指导意见²⁶以及工作组关于《工商企业与人权指导原则》性别问题指导意见，开展人权和环境尽责并报告结果，将性别视角纳入相关工作全过程，确保受商业活动损害者获得有效补救；²⁷

(d) 就环境人权维护者等人权维护者遭受的不利影响采取补救措施，消除阻碍他们与供应商及价值链上其他方合作的障碍，并建立有效的申诉机制解决直接涉及企业运营、产品和服务的阻碍；

(e) 公开承认环境人权维护者等人权维护者拥有维护人权和相关环境的权利，将他们视为协助企业履行《工商企业与人权指导原则》的重要盟友，避免开展任何游说和其他直接或间接的政治活动，以避免限制他们的权利和自由，并避免削弱对人权侵害和环境破坏行为进行问责的法律；

(f) 要求对土著人民所在省份的所有金融机构的投资组合进行独立外部审计，评估非法持有与土著土地不当重叠的土地所有权情况，特别是重叠区位于拥有集体土地所有权或正在申请集体土地所有权的社区；

(g) 评估柬埔寨小额信贷领域掠夺性贷款行为对所有借款人的负面影响并提供补偿，优先考虑弱势群体，包括土著人民以及被认定为贫困的个人和家庭；

(h) 遵守现有的反公众参与策略性诉讼的法律、政策和实践，如相关规定缺失，则应通过并实施企业行为准则和进行公开的企业审查以应对反公众参与策略性诉讼；

(i) 尊重土著土地保有权和生计，禁止使用土著土地——无论是已拥有所有权或正在申请集体所有权的土著土地——或“软所有权”作为抵押品，禁止在缺乏文件记载的自由、事先和知情同意的情况下以及土著社区的土地权利获得法律承认的情况下，将土著土地纳入保护区范围；

(j) 确保对小额信贷和相关业务进行深入、独立的第三方审计，以评估遵守自由、事先和知情同意原则的情况，查明所造成的损害，包括造成的土地剥夺问题，并制定行动计划以提供全面补救，包括酌情减免债务、提供赔偿和归还土地；

(k) 在所有资源保护相关的贸易倡议中建立具有约束力的利益共享协定，制定协定时应确保受影响社区的充分参与，并承认土著人民对其领地内碳资源的所有权；

(l) 承认土著权利维护者面临尤为严重的风险，并承诺尊重土著人民基于自决权及自由、事先和知情同意原则的各项权利。

²⁶ A/HRC/47/39/Add.2。

²⁷ [A/HRC/41/43](#), 附件。

C. 对联合国和国际社会的建议

78. 特别报告员建议联合国和国际社会：

- (a) 支持基于权利的资源保护工作，向柬埔寨提供技术和其他援助及资金，促进土著人民主导的资源保护和土地治理；
- (b) 监测侵权行为，呼吁调查小额信贷的有害影响，持续监测柬埔寨履行国际人权义务和多边环境协定义务的情况；
- (c) 要求项目伙伴开展严格的人权尽责工作，并以此作为供资自然资源项目的条件，包括要求项目伙伴经核实遵守自由、事先和知情同意原则以及设立独立的监督机制；
- (d) 支持建立符合《工商企业与人权指导原则》、没有报复风险、使用便捷且提供土著语言服务的非国家主导的申诉机制；
- (e) 监测国际融资在权利侵犯方面的角色，承诺为受损害的社区提供补偿、债务减免和归还土地等实质性补救；
- (f) 重申开发性金融机构有责任确保为因环境或生态破坏导致的人权侵犯和广泛生计影响提供补救，不仅限于其直接供资的项目，还包括其金融中介涉及的项目；
- (g) 制定具有明确目标成果的管理行动计划，解决生态敏感地区受项目影响的社区的长期关切；
- (h) 支持非政府组织获得资金，促进资金来源多样化，开展非政府组织创收、可持续运营融资和资源整合的财务能力建设并加强专门知识，以应对全球援助大幅减少的情况。

D. 对民间社会的建议

79. 特别报告员建议民间社会：

- (a) 监测并倡导制止破坏公民和政治空间的行为、骚扰、为迫使土著人民和其他基于土地的社区放弃土地而施加的压力，以及对包括环境人权维护者在内的人权维护者、其他持不同政见者和其支持者的迫害；
- (b) 本着关怀和共享精神，在国际和其他援助不断减少的情况下，确保民间社会行为体开展协作、相互帮助、提升财务专门知识，并确保资源整合和合作；
- (c) 借人权保障状况改善的势头，以特别报告员的工作为补充，做好警戒哨兵工作，防范有代际影响的侵权行为发生。

Annex I

Table of Key Environmental Multilateral Agreements and Cambodia's Ratification Status

<i>Name of Treaty/Agreement</i>	<i>Date of Cambodia's Ratification/Accession/Signature</i>	<i>Summary of Main Content/Purpose</i>
Convention on Wetlands of International Importance (Ramsar Convention) (1971)	23 June 1999 (Accession)	Focuses on the conservation and sustainable use of wetlands of international importance, encouraging designation of Ramsar sites.
Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (1973)	04 July 1997 (Ratification)	Regulates international trade in endangered and threatened species to prevent their extinction, through permits and trade controls.
Convention on Biological Diversity (1992)	09 February 1995 (Accession)	Seeks to conserve biodiversity, promote sustainable use of biological resources, and ensure equitable sharing of benefits from genetic resources. Together with the Cartagena Protocol and the Nagoya Protocol, these three instruments form the backbone of global biodiversity governance.
Cartagena Protocol on Biosafety (2000)	17 September 2003 (Accession)	Aims to ensure the safe handling, transport and use of living modified organisms resulting from modern biotechnology that may have adverse effects on biological diversity, taking into account risks to human health.
Nagoya Protocol on Access to Genetic Resources and the Fair and Equitable Sharing of Benefits Arising from their Utilization (2010)	01 February 2012 (Signature) 19 January 2015 (Ratification)	Aims at sharing the benefits arising from the utilization of genetic resources in a fair and equitable way.
United Nations Framework Convention on Climate Change (1992)	18 December 1995 (Accession)	Establishes a framework for international cooperation to mitigate climate change, aiming to stabilize greenhouse gas concentrations and promote adaptation strategies. Together with the Kyoto Protocol, Doha Amendment and Paris Agreement, these agreements form the core of international climate change governance.
Kyoto Protocol (1997)	22 August 2002 (Accession)	Sets binding emission reduction targets for developed countries to combat global warming, providing mechanisms like emissions trading and clean development.
Doha Amendment to the Kyoto Protocol (2012)	17 November 2015 (Accepted)	The Doha Amendment to the Kyoto Protocol extends the original agreement's commitment period to 2020 and includes new emission reduction commitments for participating countries. It also adds nitrogen trifluoride to the list of greenhouse gases covered and allows individual parties to unilaterally strengthen their commitments.

<i>Name of Treaty/Agreement</i>	<i>Date of Cambodia's Ratification/Accession/Signature</i>	<i>Summary of Main Content/Purpose</i>
Paris Agreement (2015)	22 April 2016 (Signature) 06 February 2017 (Ratification)	Aims to limit global temperature rise to well below 2°C, with efforts to stay below 1.5°C, by nationally determined contributions and enhanced global climate action.
United Nations Convention to Combat Desertification (1994)	15 October 1994 (Signature) 18 August 1997 (Ratification)	Addresses land degradation and desertification, especially in arid, semi-arid, and dry sub-humid areas, promoting sustainable land management.
Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and Their Disposal (1989)	02 March 2001 (Accession)	Regulates transboundary movement and disposal of hazardous waste, promoting environmentally sound management.
Rotterdam Convention on the prior informed consent procedure for certain hazardous chemicals and pesticides in international trade (1998)	01 March 2013 (Accession)	Promotes shared responsibility and cooperative efforts to protect human health and the environment from potential harm and to contribute to the environmentally sound use of certain hazardous chemicals, by facilitating exchange about their characteristics and providing for national decision-making processes on their import and export.
Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants (2001)	23 May 2001 (Signature) 25 August 2006 (Ratification)	Aims to eliminate or restrict production, use, and releases of persistent organic pollutants harmful to health and the environment.
Minamata Convention on Mercury (2013)	10 October 2013 (Signature) 08 April 2021 (Ratification)	Aims to protect human health and the environment from the adverse effects of mercury and mercury compounds. It specifically targets the reduction and elimination of mercury use in various products and processes, and controls mercury emissions from industrial sources.

Annex II

Table of cases of HRDs, EHRDs, political opponents, political activists, social commentators and journalists detained or arrested for exercising their fundamental freedoms¹

(January 2023–May 2025)

#	Case	Gender	Category	Date Arrested/ Detained	Charges	Sentence/Outcome	Summary of the case
1	HO	M	Political Activist	Jan-23	Incitement to disturb social security (Art. 494 and 495 of the Criminal Code)	Released in May 2023, allegedly after issuing an apology.	A political activist convicted with incitement and sentenced to 18 months in prison for posting a video on social media about a COVID-19 pandemic-related death. He was allegedly released after issuing an apology.
2	TS	M	Politician (Opposition)	Jan-23	Violating article 231 of the Law on Negotiable Instruments and Payment Transactions, incitement to commit a felony or to disturb social security (Art. 494 and 495 of the Criminal Code) and incitement to discriminate (Art. 496 of the Criminal Code)	4.5-year prison sentence	An opposition politician convicted with violating the Law on Negotiable Instruments and Payment Transactions for allegedly issuing bad checks and incitement to commit a felony or to disturb social security and to discriminate in relation to meetings held with Cambodian migrant workers outside of Cambodia to gain support for an opposition party.
3	KS	M	Politician (Opposition)	Mar-23	Treason and espionage (Art. 439 of the Criminal Code) and conspiracy with a foreign power (Art. 443 of the Criminal Code)	27-year sentence + a ban on standing for elections and voting, restricted online and offline meetings and judicial supervision. Under house arrest.	An opposition politician, currently under house arrest and sentenced to 27 years for treason and espionage and conspiracy with foreign power related to a speech while abroad where he spoke about grassroots democracy. Appeals hearings were held in the first half of 2024, with no date scheduled for the final concluding appeal hearing.

¹ This table is not a comprehensive list. It includes cases of human rights defenders, environmental human rights defenders, political opponents, political activists, social commentators and journalists detained or arrested between January 2023 and May 2025, and which have already been raised in previous reports of the UN Secretary-General on Cambodia; reports by the Special Rapporteur on situation of human rights in Cambodia; Special Procedures communications; and cases raised in submissions received by the Special Rapporteur on the situation of human rights in Cambodia.

#	Case	Gender	Category	Date Arrested/ Detained	Charges	Sentence/Outcome	Summary of the case
4	YS	M	Political Activist	Mar-23	Incitement to commit a felony or to disturb social security (Art. 494 and 495 of the Criminal Code) and “insulting the King” (Art. 437-bis of the Criminal Code)	Released after writing a letter of apology to the Prime Minister	Two political activists arrested on charges of incitement and “insulting the King” due to social media posts about a torch-lighting ceremony. Both were released shortly after writing a letter of apology addressed to the Prime Minister.
5	HK	M	Political Activist	Mar-23	Incitement to commit a felony or to disturb social security (Art. 494 and 495 of the Criminal Code) and insulting the King (Art. 437-bis of the Criminal Code)	Released after writing a letter of apology to the Prime Minister	Two political activists arrested on charges of incitement and “insulting the King” due to social media posts about a torch-lighting ceremony. Both were released shortly after writing a letter of apology addressed to the Prime Minister.
6	EC	M	Politician (Opposition)	Apr-23	Use of forged documents (Art. 204 and 205 of the Criminal Code)	Released on bail in July 2023, allegedly after issuing an apology.	Arrested along with three others in April 2023 ahead of the 2023 elections, on charges of forgery related to the preparation of candidate lists in the 2022 commune elections.
7	BC	M	Politician (Opposition)	Apr-23	Use of forged documents (Art. 204 and 205 of the Criminal Code)	Released on bail in July 2023, allegedly after issuing an apology.	Arrested along with three others in April 2023 ahead of the 2023 elections, on charges of forgery related to the preparation of candidate lists in the 2022 commune elections.
8	KS	M	Social commentator	Jul-23	Public insult (Art. 307 of the Criminal Code), incitement to commit a felony or to disturb social security (Art. 494 and 495 of the Criminal Code) and “insulting the King” (Art. 437-bis of the Criminal Code)	3-year prison sentence	A social commentator convicted of public insult and incitement to commit a felony or to disturb social security in connection with social media videos that he had posted demanding an explanation from the Cambodian People’s Party on its immigration plans. He was also charged with “insulting the King” in connection with sharing a video on social media of someone criticizing the topmost institution.

#	Case	Gender	Category	Date Arrested/ Detained	Charges	Sentence/Outcome	Summary of the case
9	ES	M	Politician (Opposition)	Jul-23	Incitement to commit a felony or to disturb social security (Art. 494 and 495 of the Criminal Code) and malicious denunciation (Art. 311 and 312 of the Criminal Code)	2-year prison sentence	An opposition politician, arrested alongside four others, for reportedly inciting people to spoil ballots and disrupt the election process. While he remained in detention, the other four co-defendants were released on bail after publicly apologizing to the Government and defecting to the Cambodian People's Party. He was convicted of incitement to felony charges in May 2024 receiving a 1.5-year prison sentence, and in June 2024 of separate charges on incitement and malicious denunciation receiving a 2-year prison sentence.
10	CV	M	Politician (Opposition)	Jul-23	Incitement to commit a felony or to disturb social security (Art. 494 and 495 of the Criminal Code) and incitement to discrimination (Art. 496 of the Criminal Code)	3-year prison sentence + 6m riels fine + 80m riels compensation to the civil plaintiff + banned from voting or standing for elections for 5 years	An opposition politician convicted with incitement to commit a felony and to discrimination for spoiling his ballot, posting this on social media and allegedly encouraging others to spoil their ballots.
11	NN	M	HRD	Jan-24	Incitement to discrimination (Art. 496 of the Criminal Code), defamation (Art. 305 of the Criminal Code) and repeat offence (Art. 88 of the Criminal Code)	2-year prison sentence + 3m riels fine + 200m riels compensation to the civil plaintiff	A social commentator convicted of incitement to discrimination and defamation in relation to a social media post criticizing/sharing allegations that a government minister had been granted land. The Ministry spokesperson denied the allegation.
12	KS	M	HRD	Apr-24	Incitement to commit a felony or to disturb social security (Art. 494 and 495 of the Criminal Code) and repeat offence (Art. 88 of the Criminal Code)	4-year prison sentence + 2m riels fine	A HRD charged with incitement to commit a felony after speaking out against evictions related to an ongoing land dispute.

#	Case	Gender	Category	Date Arrested/ Detained	Charges	Sentence/Outcome	Summary of the case
13	MR	M	Union leader	May-24	Incitement to commit a felony or to disturb social security (Art. 494 and 495 of the Criminal Code) and discrediting judicial decision (Art. 523 of the Criminal Code)	18 months prison sentence + 2m riels fine	A union leader convicted of incitement and discrediting a judicial decision in relation to a social media post criticizing a decision on a criminal case against a worker.
14	SS	M	Journalist	May-24	Incitement to discrimination (Art. 496 of the Criminal Code)	1-year suspended sentence + 3-year judicial supervision. Sentenced and released from pre-trial detention following letter and video apology to the Government.	A journalist arrested after reporting on illegal logging. He was released following several months in pre-trial detention after sending a letter and making a video apology to the Government.
15	LC	M	Environmental HRD	Jul-24	Plotting (Art. 453 of the Criminal Code)	6-year prison sentence	A group of environmental human rights defenders charged with plotting for their peaceful environmental activities. Violations of fair trial guarantees observed in trial monitoring.
16	TR	M	Environmental HRD	Jul-24	Plotting (Art. 453 of the Criminal Code)	6-year prison sentence	A group of environmental human rights defenders charged with plotting for their peaceful environmental activities. Violations of fair trial guarantees observed in trial monitoring.
17	LK	F	Environmental HRD	Jul-24	Plotting (Art. 453 of the Criminal Code)	6-year prison sentence	A group of environmental human rights defenders charged with plotting for their peaceful environmental activities. Violations of fair trial guarantees observed in trial monitoring.
18	YL	M	Environmental HRD	Jul-24	Plotting (Art. 453 of the Criminal Code) and “insulting the King” (Art. 437-bis of the Criminal Code)	8-year prison sentence + 10m riels fine	A group of environmental human rights defenders charged with plotting for their peaceful environmental activities. Violations of fair trial guarantees observed in trial monitoring.
19	PK	F	Environmental HRD	Jul-24	Plotting (Art. 453 of the Criminal Code)	6-year prison sentence	A group of environmental human rights defenders charged with plotting for their peaceful environmental activities. Violations of fair trial guarantees observed in trial monitoring.

#	Case	Gender	Category	Date Arrested/ Detained	Charges	Sentence/Outcome	Summary of the case
20	PL	F	Social commentator	Jul-24	Incitement to commit a felony or to disturb social security (Art. 494 and 495 of the Criminal Code)	Pre-trial detention	A social commentator charged with incitement to commit a felony or to disturb social security and detained, for re-sharing posts on social media about the Cambodia-Laos-Viet Nam Development Triangle Area (CLV-DTA) Agreement. Remains in pre-trial detention.
21	SS	F	Political Activist	Aug-24	Incitement to commit a felony or to disturb social security (Art. 494 and 495 of the Criminal Code)	Pre-trial detention	A political activist charged with incitement to commit a felony or to disturb social security and detained, for re-sharing posts on social media about known Cambodian activists and the CLV-DTA-related protests held by Cambodian diaspora. Remains in pre-trial detention.
22	TT	M	HRD	Aug-24	Plotting (Art. 453 of the Criminal Code)	Pre-trial detention	A HRD arrested at the offices of a student non-governmental organization focused on capacity-building to increase student participation in social development, good governance, and sustainable use of natural resources. Arrest appears to be linked to suspected activities in relation to protests against the CLV-DTA agreement.
23	RR	F	HRD	Aug-24	Plotting (Art. 453 of the Criminal Code)	Released on bail after apologizing to the Prime Minister and President of the Senate	A HRD arrested at the offices of a student non-governmental organization focused on capacity-building to increase student participation in social development, good governance, and sustainable use of natural resources. Arrest appears to be linked to suspected activities in relation to protests against the CLV-DTA agreement.
24	NT	F	Social commentator	Sep-24	“Insulting the King” (Art. 437-bis of the Criminal Code), incitement to commit a felony or to disturb social security (Art. 494 and 495 of the Criminal Code) and incitement to discriminate (Art. 496 of the Criminal Code)	24 months in prison + 2m riels fine	A social commentator living and working abroad, arrested, returned and convicted with “insulting the King”, incitement to commit a felony and incitement to discrimination for online comments on Facebook criticizing the Government of Cambodia.

#	Case	Gender	Category	Date Arrested/ Detained	Charges	Sentence/Outcome	Summary of the case
25	MD	M	Journalist	Sep-24	Incitement to commit a felony or to disturb social security (Art. 494 and 495 of the Criminal Code)	Released on bail after apologizing in a public video	A journalist arrested and detained on charges of incitement following reporting on a quarry operation. He was released on bail following the release of a public apology video.
26	LO	M	Environmental HRD	Nov-24	N/A	Released after about two days of questioning	An environmental HRD was most recently detained along with five other EHRDs for investigating illegal logging by military officers. They were released after about two days of questioning.
27	YC	F	Political Activist	Nov-24	Plotting (Art. 453 of the Criminal Code)	Pre-trial detention	A group of Cambodian opposition politicians and political activists, including their family members, detained and returned from abroad and arrested on re-entry into Cambodia on charges of plotting, in relation to protests against the CLV-DTA agreement.
28	HA	F	Politician (Opposition)	Nov-24	Plotting (Art. 453 of the Criminal Code)	Pre-trial detention	A group of Cambodian opposition politicians and political activists, including their family members, detained and returned from abroad and arrested on re-entry into Cambodia on charges of plotting, in relation to protests against the CLV-DTA agreement.
29	VC	F	Political Activist	Nov-24	Plotting (Art. 453 of the Criminal Code)	Pre-trial detention	A group of Cambodian opposition politicians and political activists, including their family members, detained and returned from abroad and arrested on re-entry into Cambodia on charges of plotting, in relation to protests against the CLV-DTA agreement.
30	MC	M	Political Activist	Nov-24	Plotting (Art. 453 of the Criminal Code)	Pre-trial detention	A group of Cambodian opposition politicians and political activists, including their family members, detained and returned from abroad and arrested on re-entry into Cambodia on charges of plotting, in relation to protests against the CLV-DTA agreement.

#	Case	Gender	Category	Date Arrested/ Detained	Charges	Sentence/Outcome	Summary of the case
31	SK	F	Political Activist	Nov-24	Plotting (Art. 453 of the Criminal Code)	Pre-trial detention	A group of Cambodian opposition politicians and political activists, including their family members, detained and returned from abroad and arrested on re-entry into Cambodia on charges of plotting, in relation to protests against the CLV-DTA agreement.
32	PC	M	Politician (Opposition)	Nov-24	Plotting (Art. 453 of the Criminal Code)	Pre-trial detention	A group of Cambodian opposition politicians and political activists, including their family members, detained and returned from abroad and arrested on re-entry into Cambodia on charges of plotting, in relation to protests against the CLV-DTA agreement.
33	OM	M	Journalist	May-25	Incitement to commit a felony (Art. 494 and 495 of the Criminal Code) and defamation (Art. 305 of the Criminal Code)	Released on bail	An online journalist who reports on environmental issues and illegal deforestation was arrested and charged with incitement and defamation for his reporting and environmental defense work. He has since been released on bail.