



人权理事会

第六十届会议

2025 年 9 月 8 日至 10 月 3 日

议程项目 10

技术援助和能力建设

中非共和国的人权状况

中非共和国人权状况独立专家亚奥·阿贝塞的报告*

概要

本报告以中非共和国人权状况独立专家收到的资料为基础，介绍了该国 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间的人权状况。

报告回顾了过去五年人权状况的发展，梳理了和平进程，分析了巩固国家权力的机制，并探讨了治理机构与人权机构面临的挑战。报告还向中非共和国政府以及技术和资金伙伴提出了关于向该国提供技术援助服务的建议。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本文件迟于标准发布日期发布。



一. 导言

1. 本报告系根据人权理事会 2024 年 10 月 11 日通过的第 57/35 号决议提交，理事会在该决议中延长了中非共和国人权状况独立专家的任务期限，并请他向理事会第六十届会议提交一份书面报告。
2. 本报告涵盖 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间，¹ 基于政府机关、国家机构、驻该国的联合国机构和从事人权领域工作的国家和国际组织向独立专家提供的资料以及受害者和受害者协会的证词编写。这是独立专家的第六份也是最后一份报告。
3. 独立专家得以于 2025 年 2 月 17 日至 27 日访问了中非共和国。他前往上姆博穆省，会见了包括流离失所者和难民在内的当地利益攸关方，以推动能力建设方案并考察当地治理问题。
4. 独立专家谨感谢中非共和国政府、联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)、技术和资金伙伴以及民间社会组织的合作，它们为独立专家在过去六年中有效履行职责做出了贡献。

二. 2020 年至 2025 年期间人权状况的发展

A. 令人鼓舞但喜忧参半的趋势

5. 中非稳定团人权司在监测工作中，记录到 2022 年发生了 1,322 起侵犯和践踏人权事件，受害者 4,193 人。2023 年和 2024 年，这一令人担忧的趋势仍在继续，经核实的侵权事件分别为 2,498 起和 2,882 起，受害者分别为 4,138 人和 4,522 人。2025 年上半年已记录 1,636 起侵犯和践踏人权事件，受害者 2,480 人。这些月度间波动的惊人数字表明，侵犯和践踏基本权利以及违反国际人道法的行为持续存在。
6. 记录在案的侵权行为的主要实施者是武装团体，包括 2019 年 2 月 6 日《中非共和国和平与和解政治协议》的签署方。尽管各方为达成新的和平协议进行了谈判，并最终于 2025 年 4 月 19 日签署了协议，但武装团体回归、索回和复原组织的成员涉嫌实施了与冲突有关的性暴力，包括 4 月 17 日在 Koumbam 轮奸四名妇女。2025 年 2 月 26 日，该组织成员在 Botembala 袭击了村长并杀害其父。在 2025 年 4 月 19 日签署《和平协议》后，争取中非和平联盟以及回归、索回和复原组织的成员在下科托省和瓦姆—彭代省对 18 名妇女和 2 名女童实施了性暴力。
7. 中非共和国的国防和安全部队涉嫌大量侵犯人权行为，包括任意逮捕和拘留、恶劣的拘留条件，² 侵犯身心完整性、法外处决、杀害行为及其他侵犯生命权的行为、与冲突有关的性暴力以及限制公民空间的措施。
8. 俄罗斯双边部队被指称为多起侵权事件的实施者。

¹ 报告包含 2025 年 7 月的信息。

² 见《中非共和国剥夺自由状况分析：现状、挑战与应对措施》，联合国中非稳定团与联合国人权事务高级专员办事处的联合报告，2024 年 7 月。

9. 根据《中非共和国和平与和解政治协议》采取的措施有助于改善人权状况，不过在国防和安全部队遵守保护平民的基本规则方面仍然存在挑战。

B. 脆弱的改善

10. 自 2024 年初以来，中非共和国发生的侵犯和践踏人权行为，特别是武装团体，包括未签署《和平协议》的武装团体实施的侵犯和践踏人权行为有所增加。武装团体回归、索回和复原组织以及争取中非和平联盟尽管对 2025 年 4 月 19 日《和平协议》作出了承诺，但继续实施侵权行为，引发了愤怒。与爱国者变革联盟有关联的反砍刀组织依然活跃，而武装团体 Azande Ani Kpi Gbe 在上姆博穆省的 Zemio、Dembia 和 Rafai 犯下了严重侵权行为，包括杀戮、轮奸、酷刑、没收财产和绑架，特别是针对穆斯林、富拉尼人和苏丹籍寻求庇护者。

11. 2024 年和 2025 年，苏丹及其他外国民兵也实施了侵权行为，包括瓦卡加省发生的被指认由快速支援部队发动的袭击。

12. 此外，俄罗斯双边部队虽然向中非共和国武装部队提供支持，但涉嫌侵权、勒索、暴力、没收财产和设置非法检查站等行为，并且未能尽职尽责地防止他们训练的 Azande Ani Kpi Gbe 成员实施暴行。

13. 族群间的紧张关系对和平与人权构成严重威胁。2024 年和 2025 年，多起事件再次引发了这些矛盾：上姆博穆省发生了武装团体 Wagner Ti Azande³ 逮捕穆斯林的事件，Zemio 发生了针对穆斯林宗教领袖的示威，Kabodjou 发生了袭击牧民的事件，Boali 和 Bouboui 附近发生了与移牧有关的冲突，Sibéré 2 发生了涉及富拉尼人的致命冲突。这些事件凸显了社会结构的脆弱性以及采取适当对策防止族群暴力升级的必要性。

C. 侵犯人权行为加剧的风险

14. 尽管政府努力建立军事司法系统和问责机制，但国防和安全部队仍犯下了许多侵犯人权行为。政府的努力未能阻止国防和安全部队实施侵犯平民人权的行。

15. 此外，国防和安全部队由于缺乏资源，包括缺乏空中能力、地面设备不足和基础设施落后，致使他们无法进入武装团体实施暴行的偏远地区，在执行平民保护任务时困难重重。

16. 国防和安全部队的训练、装备、部署、薪酬、指挥和问责都继续构成挑战。国际社会提供的技术和资金支持服务应导向这些领域，包括用于确保边境安全和抵御外国武装团体和民兵的威胁。无效的问责机制是侵犯和践踏人权行为加剧的潜在根源。

17. 安全理事会 2024 年 7 月 30 日第 2745(2024)号决议决定解除 2013 年确立的对中非共和国的武器禁运。武装团体的军备能力是加剧局势恶化的一个因素。安全理事会必须确保武器生产国和与中非共和国接壤的国家严格遵守其决定，包括

³ 武装团体 Azande Ani Kpi Gbe 的分支 Wagner Ti Azande 被认为与中非共和国武装部队存在关联，因为其部分成员有军队服役编号。见本报告第 28 段。

执行安全理事会第 2745(2024)号决议所设专家组的建议、安理会 2013 年 12 月 5 日通过的第 2127(2013)号决议所设制裁委员会的建议以及独立专家的建议；并加强建设和平委员会中非共和国组合的斡旋作用，以完成解除武装、复员、重返社会和遣返方案。

18. 零散地实施解除武装、复员、重返社会和遣返方案有可能导致部分解散的武装团体死灰复燃，或催生新的民兵组织或分裂团体。根据《中非共和国和平与和解政治协议》和 2025 年 4 月 19 日《和平协议》的条款，与减少族群暴力方案相关联的解除武装、复员、重返社会和遣返方案必须在对前战斗人员进行背景调查后，实现前战斗人员充分的军事或社会经济融入。必须采取坚决和审慎的行动来消除 Azande Ani Kpi Gbe 团体构成的威胁。

19. 尽管在 2020 年至 2025 年期间通过了促进人权的法律和政策，但执行工作仍然受到资源和协调不足(包括联合国内部协调不足)的制约。这种情况尤其影响到性暴力的受害者和遭受虐待和剥削的儿童，妨碍他们切实享有自身权利。

20. 在 2024 年 5 月 13 日举行的全国移牧问题高级别会议上，各方就监管框架、农牧基础设施、族群间冲突预防和跨境合作提出了建议。然而，仍需采取切实可行的措施，包括在确保移牧安全、通信、基础设施测绘和与邻国组建联合委员会方面。

21. 必须充分落实对维和人员性虐待行为的零容忍政策，以避免损害中非稳定团所做的和平与发展工作。在被指控犯有性虐待行为的维和人员被遣返后，若未采取具体行动，将削弱对受害者的保护和对犯罪的预防。独立专家欢迎加蓬和卢旺达对中非稳定团零容忍政策的承诺。

三. 巩固国家权力的挑战与途径

A. 执行和平文书的挑战

1. 对和平协议的战略审查

22. 2023 年 10 月 23 日对《中非共和国和平与和解政治协议》和《中非共和国和平联合路线图》(《罗安达路线图》)进行的第三次战略审查肯定了取得的进展，特别是权力下放以及省级委员会在预防冲突、支持解除武装、复员、遣返和重返社会方案、移牧管理和选举宣传方面的作用。这些委员会撤销了 Berbérati 与 Bania、Gamboula 和 Nandobo 之间道路上的非法检查站，为人员自由流动提供了便利。

23. 尽管 2024 年 5 月 13 日举行了全国移牧问题高级别会议，但没有采取任何重大行动来解决牧民与农民之间持续的紧张关系，这种矛盾威胁到和平与社会凝聚力。与邻国设立的联合委员会难以将政治承诺转化为防止与移牧有关的紧张局势所必需的具体、协调的措施。

24. 此外，自 2022 年以来，共和国对话产生的 217 项建议的落实工作一直受到阻碍，原因是某些部委没有协调人，缺乏机构支持，导致这些建议难以被纳入公共政策。这些建议批准四年后，落实率仍然很低。

2. 解散武装团体以及解除武装、复员、重返社会和遣返

25. 在武装团体内部分裂的背景下，解除武装、复员、重返社会和遣返、安全部门改革及民族和解战略委员会于 2024 年 9 月 19 日举行了第十届会议。2020 年 12 月成立的爱国者变革联盟(后更名为“根本性变革联盟”)及其他团体对该联盟的支持造成了一种模糊的局面，威胁到《中非共和国和平与和解政治协议》的执行和国家稳定。

26. 2025 年 6 月，武装团体回归、索回和复原组织中的敌对派别在瓦姆—彭代省多处发生暴力冲突，而该团体的其他成员参加了解除武装进程。与此同时，争取中非和平联盟以及回归、索回和复原组织继续犯下严重侵犯人权行为。

27. 《和平与和解政治协议》缔结六年后，已有九个武装团体解散，其他团体也开始撤离。该协议的执行有赖于解除武装、复员、重返社会和遣返方案，确保非军事区的安全，恢复公共服务以及减少族群暴力以实现可持续的重返社会。

28. 主要挑战在于 Azande Ani Kpi Gbe，该团体在姆博穆省和上姆博穆省多次公然、一再地侵犯人权并严重违反国际人道法。2025 年 2 月，独立专家会见了该团体的领导人；他们估计本组织有 5,000 名成员，包括 200 名曾在俄罗斯双边部队受训并在中非共和国武装部队服役的成员。

3. 边境安全和跨境管理

29. 中非共和国拥有若干工具，包括 2024-2034 年国家边境地区管理政策、综合边境管理机构间标准作业程序和国家边境管理委员会及其国家计划。2025 年 1 月 21 日，在与乍得接壤的边境地区 Bembéré 设置了一个混合边境哨所，自 2025 年 5 月 29 日以来，中非共和国武装部队的一支小分队一直驻守在那里。

30. 然而，在区域局势不稳定的背景下，边境管控漏洞增加了不安全的风险。跨境犯罪网络有可能控制贸易路线和矿区。与苏丹冲突有关的是，有记录显示快速支援部队的战士越境并犯有侵犯人权行为。

B. 基础设施作为和平与安全的工具

31. 根据共和国对话产生的建议，基础设施的建设和修复是加强安全、发展和恢复国家权力的关键。缺乏基础设施，特别是道路，阻碍了国防和安全部队进入武装团体控制的某些地区。

32. 在安全、司法、教育、卫生、体育和文化领域重建基础设施对于建设和平、减少区域不平等、恢复社会正义和确保基本权利至关重要。这种基础设施也是社会和机构韧性的一个要素。

C. 权力下放与地方治理

33. 人权理事会在第五十八届会议期间的高级别对话中，探讨了将权力下放和地方治理作为落实人权建议、恢复和巩固国家权力以及支持中非共和国和平的手段。这次对话之前，独立专家在国土行政、权力下放和地方发展部的支持下，于 2025 年 2 月在班吉举办了一次研讨会。《2022-2032 年国家权力下放和国土发展

政策》已经通过，但实施仍然有限。《2024-2028 年国家发展计划》，特别是其治理部分，为重新启动这一领域的努力提供了机会。

34. 旨在根据《地方行政实体法》为地方治理奠定基础的地方选举自 2022 年 9 月以来数次推迟。原定于 8 月 31 日举行的第一轮选举因国家选举管理局内部的工作延误和运作失调(包括选民名册更新问题)而无法如期举行。人们对该管理局能否以有效、包容和透明的方式组织定于 2025 年 12 月 28 日举行的地方、立法和总统选举提出了质疑。

35. 权力下放和地方治理不仅仅是举行地方选举。它们需要战略性措施和实际措施，例如建立有效的权限和资源转移机制，建立议会委员会以促进国家与市级民选代表之间的对话，以及制定连贯的地方行政政策，以界定大区、省、县和市镇的作用以及它们之间的协同效应。同样重要的是，必须采取措施落实 2023 年 8 月 30 日《宪法》第 175 至 177 条关于地方行政实体和传统领袖院的规定。

D. 2025 年 12 月的地方、立法和总统选举

36. 2025 年 7 月 11 日，在选举战略委员会举行会议后，总理宣布将于 2025 年 12 月同时举行地方、立法和总统选举。此举存在地方选举被忽视的风险。多种选举合并举行加大了将面临的挑战。

37. 独立专家在 2025 年 6 月 26 日的一份新闻稿中强调，鉴于选举日程的要求，有必要对国家选举管理局进行机构改革。尽管该机构的高级官员在 2025 年 2 月向独立专家作出了保证，但内部运作失调很可能会影响投票的充分准备。尽管该机构得到了国家和国际支持并做出了努力，例如在 2025 年 5 月 16 日和 17 日举办了一次关于打击针对妇女的选举暴力的高级别对话，但内部运作失调影响了该机构的效率。

38. 选举进程面临严重的技术和组织障碍。对选民名册的审查甚至未能产生一个临时版本，而最终的选民名单最迟必须在 9 月底公布。最初指定用于地方选举的预算必须调整，以涵盖 2025 年 12 月将合并举行的选举。

39. 2025 年 5 月 17 日通过了一项中止《选举法》第 18 条的减损法，反映了国家选举管理局面临的困难。如果不立即进行机构改革，可能无法遵守《宪法》规定的立法和总统选举的最后期限，有引发政治危机的风险。

四. 和平与和解进程

A. 执行促进和解的和平文书

1. 2025 年 4 月 19 日的《和平协议》

40. 2025 年 4 月 19 日，中非共和国政府与武装团体回归、索回和复原组织以及争取中非和平联盟在恩贾梅纳签署了《和平协议》，重启了和平进程。属于根本性变革联盟的这两个武装团体已承诺重新加入《中非共和国和平与和解政治协议》，停止敌对行动，并致力于解除武装、复员、重返社会和遣返方案。在 7 月 10 日的正式仪式上，这两个武装团体正式重返《政治协议》。

41. 独立专家呼吁签署方真诚地执行这一协议，并呼吁《政治协议》的担保方努力推动实施一项有效的针对签署方武装团体的解除武装、复员、重返社会和遣返方案。

2. 解除武装、复员、重返社会和遣返

42. 在本报告所述期间，政府继续实施全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案，在不同地点(Bangassou、Bria、Koui、Nzakoundou、Obo 和 Sangrelin)开展了多项行动。回归、索回和复原组织等武装团体已开始采取步骤自愿解除武装，尽管其意图仍不明朗。因此，非洲联盟和中部非洲国家经济共同体作为《中非共和国和平与和解政治协议》的担保方，需提高警惕。

43. 独立专家警告称，在监管框架之外解除武装，尤其是由国家部队及其盟友实施的解除武装，可能危及整个进程。此外，解除武装、复员、重返社会和遣返方案的实施出现延误，已导致一些前战斗人员放弃该方案。因此，政府必须确保既定的规程和时间表得到遵守。

3. 减少族群暴力方案

44. 独立专家认为减少族群暴力方案是对解除武装、复员、重返社会和遣返方案的补充。这两个方案共同提供了恢复安全、和平及民族凝聚力的手段。减少族群暴力方案除了减少暴力外，还能促进社会经济融合，鼓励族群间对话，缓和人际关系。它尤其旨在支持重返社会经济生活。该方案使数千名受益者远离暴力，投身创收活动、有偿工作或职业培训，以重新获得在社会中的稳定地位。独立专家强调需要鼓励和推广这些地方性举措。

B. 正义作为实现和平与民族和解的手段

1. 打击有罪不罚现象

45. 2024 年 10 月 3 日至 10 日，司法、促进人权和善治部授权成立的司法调查委员会调查了发生在上姆博穆省 Zemio、Mboki 和 Obo 等地的侵犯人权事件。2025 年 2 月 11 日，部长和班巴里上诉法院检察官共同宣布，已确认并逮捕了犯罪嫌疑人。然而，调查委员会的职权范围仅涵盖其成立之前的事件。独立专家欢迎设立此类调查委员会，认为这是值得鼓励的良好做法。

46. 2025 年 4 月 19 日缔结《和平协议》后，共和国总统任命了争取中非和平联盟以及回归、索回和复原组织的两名代表担任牲畜和贸易领域的部长级顾问，又任命了另外两名前反叛分子担任部长级顾问，负责评估 2025 年 4 月 19 日《和平协议》和《罗安达路线图》的后续行动。独立专家指出，政治安排不能替代对侵犯人权者的问责，也不能免除中非共和国的国际义务。追求和平不能以牺牲了解真相和伸张正义的权利为代价。

2. 特别刑事法院

47. 2024 年 12 月 13 日，特别刑事法院重罪分庭第一审判庭对恩代莱 1 号案第一部分(特别检察官诉 Kalite Azo 等人)作出判决，该案涉及 2020 年 3 月至 4 月中非复兴人民阵线的两个派别(Roungas 和 Goulas)发生冲突期间在巴明吉-班戈兰省

恩代莱及周边地区实施的构成战争罪和危害人类罪的行为。⁴ 判处被告 15 至 20 年监禁。在恩代莱 1 号案第二部分(特别检察官诉 Fache 将军等人), 即缺席审判的部分, 重罪分庭第一审判庭于 2025 年 7 月 28 日作出判决。⁵ 六名被告均被认定在 2020 年 3 月和 4 月中非复兴人民阵线两派在恩代莱及周边村庄的冲突中犯下了危害人类罪和战争罪。判处被告 20 至 25 年监禁。不过, 法院驳回了关于被告袭击平民、抢掠以及在 2020 年 3 月 4 日杀害一名古拉人的指控。

48. 6 月 19 日, 特别刑事法院重罪分庭第一审判庭对特别检察官诉 Oumar Serge Abdoulaye Assan 等人案(恩代莱 2 号案)作出判决, 该案涉及 2020 年 3 月在恩代莱以及 Gozbeïda、Lemena 和 Alihou 村犯下的战争罪和危害人类罪。⁶ 法院宣告主要被告 Oumar Serge Abdoulaye Assan 无罪, 并下令将其释放。其余六名被告是中非复兴人民阵线成员, 被认定犯有危害人类罪和战争罪, 并被判处 20 至 25 年监禁。

49. 2025 年 7 月 7 日, 特别刑事法院重罪分庭第一审判庭审理了特别检察官诉 Mathurin Kombo、François Boybanda(化名 Balere)、Philémon Kahena(化名 CB)、Dieudonné Gomitoua、Edmond Beina 和 Jean Bahara 案(Guen 案)。被告因 2014 年 2 月至 3 月期间在 Gadzi 县, 特别是在 Guen、Djomo 和 Gadzi 等地犯下危害人类罪和战争罪而被起诉。Jean Bahara 系通缉在逃人员, 目前仍未归案。

50. 针对前总统弗朗索瓦·博齐泽的逮捕令尚未得到其现居住地几内亚比绍的执行, 他被指控在 2009 年至 2013 年期间犯下罪行。此外, 当局无视当时正在进行的法律程序, 于 2021 年 11 月 26 日释放了争取中非和平联盟前领导人哈桑·布巴·阿里, 尽管他面临战争罪和危害人类罪的指控, 但仍未被移交给法院。

51. 尽管做出了努力, 特别刑事法院仍面临财政资源短缺, 2025 年出现了赤字, 2026 年的情况尚不确定, 国际援助危机加剧了这一状况。虽然国际刑事法院受害者信托基金的支持发挥了作用, 但必须建立专门适用于特别刑事法院的自主赔偿机制, 以确保以受害者权利为核心的全面司法。

52. 特别刑事法院制定和实施的方法和最佳做法必须加以利用, 并作为“宝典”传给国内法院。该法院在保护受害人和证人、辩护权、开展调查和保存证据方面的专门知识和经验, 以及实用的程序工具, 将为完善本国的司法系统做出贡献。

3. 国际刑事法院

53. 2025 年 7 月 24 日, 在检察官诉 Alfred Yekatom 和 Patrice-Edouard Ngaïssona 案中,⁷ 国际刑事法院初审分庭认定, 武装团体反砍刀组织前地区指挥官 Alfred Yekatom 和全国总协调人 Patrice-Edouard Ngaïssona 犯有多项战争罪和危害人类罪, 这些罪行发生在该组织 2013 年 9 月至至少 2014 年 2 月大规模袭击平民期

⁴ <https://cpsrca.cf/sites/default/files/2025-05/jugement-ndeg-38-2024-du-13-decembre-2024-sur-l-action-publique.pdf>.

⁵ <https://cpsrca.cf/sites/default/files/2025-07/resume-du-jugement-n43-s1-2025-sur-l-action-publique-n-dele-1-contumace.pdf>.

⁶ 见特别刑事法院季刊, 2025 年 5 月: <https://www.cpsrca.cf/sites/default/files/2025-05/bulletin-n6-mai-2025.pdf>.

⁷ <https://www.icc-cpi.int/court-record/icc-01/14-01/18-2784-red>.

间。二人分别被判处 15 年和 12 年监禁。独立专家对这一判决表示欢迎，并指出，实施此类行为者，无论级别高低，终将受到国内和国际法院的审判。

4. 国内法院

54. 国内法院在打击有罪不罚现象、恢复国家权力和加强民主方面发挥着重要作用。其部署已扩展至首都以外地区。2025 年 7 月 11 日，63 名法官和检察官(包括四名女性)在班吉宣誓就职：39 人被分配到现有法院，24 人被分配到新成立的法院。截至 6 月，班吉以外的 26 个法院中有 24 个在运作；然而，司法官员的在岗率仅为 56%。

55. 2024 年 11 月 4 日至 19 日，由中非稳定团翻修的班巴里上诉法院举行了第一期刑事庭审，对 16 名犯有严重罪行的人(包括强奸罪)进行了审判和定罪。2024 年 12 月，班吉上诉法院结束了当年的第二期刑事庭审，共作出 45 项判决，判处刑期从一年监禁到终身监禁不等。大量积压的案件意味着，除每年两期法定庭审外，还有必要组织特别庭审。

56. 中非共和国司法部门面临重大挑战，包括缺乏自主资金，严重依赖外部合作伙伴，偏远地区司法官员有限。向布阿尔上诉法院提供其运作所需的资源至关重要。政府必须实施司法和监狱基础设施的翻修和装备计划，同时对司法部门人员进行能力建设。

57. 2025 年 7 月 28 日，在班吉举行的法官和检察官年度大会闭幕会议上，主要司法行为方指出了许多挑战，包括监狱过度拥挤、不遵守法定拘留期限以及道德问题。

5. 监狱管理

58. 2024 年 5 月 17 日，295 名受过培训的狱警在班吉大审法院宣誓就职。在中非稳定团的支持下，在多处建造或翻修了监狱基础设施，包括瓦姆省博桑戈阿的监狱，该监狱关闭了四年，于 2024 年 6 月 18 日重新开放；纳纳-格里比齐省卡加一班多罗监狱医务室，自 2024 年 6 月 13 日投入使用；恩代莱大审法院，自 2025 年 2 月开始运作。尽管有所改善，但大多数监狱建筑和设施仍需翻新。

59. 2024 年 12 月 31 日关于减刑的第 24-326 号法令已促成 806 名囚犯获释(包括 30 名妇女和 7 名儿童)，使监狱人口减少了约 30%。此外，司法、促进人权和善政部长已向下属部门发出指令，⁸ 要求每周提交关于司法官员在岗情况和剥夺自由场所状况的报告。

60. 2025 年 2 月，独立专家观察到该国多处监狱的拘留条件令人担忧。一些监狱特别拥挤：Roux、Ngaragba(拥挤率为 282%)、Berbérati(143%)和 Carnot(86%)。一些警察局的拘留室也人满为患。除 Bimbo 监狱外，大多数拘留设施都存在严重问题：卫生问题、缺乏隐私、暴力行为、不人道待遇、食物匮乏和缺乏医疗保健。因未能在法定时限内进行调查而导致的长期审前拘留，损害了程序保障。

61. 2025 年 5 月 5 日，从喀麦隆引渡的人民救国与复兴军事联盟领导人 Armel Sayo 被监禁在中非共和国，无法会见律师。2024 年 5 月 26 日在 Zemio 被捕的比

⁸ 2024 年 10 月 3 日关于法官和检察官状况的第 592/MCJPDHBG/DIRCAB/24 号部长指令和 2024 年 10 月 3 日关于被拘留者状况的第 593/MCJPDHBG/DIRCAB/24 号部长指令。

利时和葡萄牙公民 Joseph Figueira Martin 被指控犯下《刑法》第 163 和第 166 条所述罪行，自 2024 年 5 月 30 日以来一直被长期拘留在 Roux 营地监狱。

62. 监狱管理部门未实施任何重返社会方案以防止再次犯罪，也未采用恢复性司法办法，例如采取替代拘留措施，包括对儿童和有年幼子女的妇女采取替代拘留措施。

6. 真相、正义、赔偿与和解委员会

63. 真相、正义、赔偿与和解委员会自成立以来，未能成功完成任务。该机构受到了一系列危机的冲击。除了缺乏资源外，激烈的内部争斗也阻碍了其战略计划的实施。为了纠正这种情况，共和国总统于 2024 年 5 月 24 日颁布法令，终止了 11 名委员的任务；2024 年 12 月 30 日的一项法令⁹ 设立了一个遴选委员会，以指定候选委员。

64. 独立专家在 2024 年 7 月 30 日的一份新闻稿中强调了在遴选过程中尊重某些基本原则的重要性，目的是避免曾经的错误。根据遴选委员会的建议，2025 年 3 月 21 日颁布法令任命了新委员，新委员于 2025 年 4 月 10 日宣誓就职。真相、正义、赔偿与和解委员会随后组织了一次入职培训，并通过了议事规则。然而，内部矛盾依然存在，特别是在主席团的选举方面。独立专家建议让该委员会隶属于司法、促进人权和善政部，以改善其运作条件。

C. 安全对促进尊重人权的作用

1. 上姆博穆省

65. 上姆博穆省和上乌班吉省的局势非常不安全，对人权造成严重影响。中非稳定团和联合国人权事务高级专员办事处 2025 年 3 月的一份联合报告显示，武装团体 Wagner Ti Azande 和 Azande Ani Kpi Gbe 以富拉尼和穆斯林族群为目标，将他们与争取中非和平联盟联系在一起。这种暴力导致大规模流离失所、公开杀戮和紧张局势加剧，特别是在 Azande Ani Kpi Gbe 的领导人被捕后。

66. 2025 年 2 月 17 日至 20 日，独立专家考察了 Obo 和 Mboki，在那里观察到非常脆弱的安全和社会局势。尽管地方当局、族群领袖、非政府组织和中非稳定团努力促进族群之间(包括阿赞德人、富拉尼人、穆斯林和阿拉伯人之间)的凝聚力，但紧张局势持续存在，并且因武装团体 Azande Ani Kpi Gbe 实施的暴力而恶化。在中非稳定团和联合国人权事务高级专员办事处提交联合报告后，独立专家强调，迫切需要采取总体应对措施，防止新的族群间危机对和平与人权造成威胁。

2. 边境地区

67. 由于该国自 2023 年 4 月以来武装冲突不断，与苏丹接壤的瓦卡加省具有重要的战略意义。这种不稳定的局势威胁到中非共和国的主权，助长了武装团体的

⁹ 2024 年 12 月 30 日第 24-325 号法令，任命真相、正义、赔偿与和解委员会候选人遴选委员会成员。

活动(招募、贩运武器和偷运战斗人员),并引起了对该国矿产资源,包括黄金和油气资源的觊觎。

68. 边境管理对于遏制中非共和国东北部日益严重的不安全状况至关重要。苏丹快速支援部队的入侵加剧了紧张局势,危及和平进程。针对瓦卡加省的移牧活动,需要采取比目前的联合委员会更有效的次区域战略。

69. 中非共和国当局必须通过实际措施加强边境安全,例如采用机构间程序,在与乍得和苏丹接壤的边境设置边防站,以促进自由流动,同时确保民众的安全经济活动、难民回返、武器控制和关于移牧的次区域对话。

五. 职权范围涉及治理和人权的机构的状况

A. 国家平等观察站

70. 国家平等观察站由 2024 年 2 月 23 日的一项法令依据 2016 年 11 月 24 日的法律设立,其成员由 2025 年 2 月 11 日的一项法令任命。观察站的任务是促进、监督和评估中非共和国国家机构中的性别平等。它开展提高认识运动,与政府部委合作,收集和传播关于平等的数据,并可以建立国际伙伴关系。

71. 观察站没有区域办事处,也没有数据收集或处理工具,甚至与中非共和国统计与经济社会研究所等机构没有任何制度性联系。

B. 部委的技术小组

72. 一些捐助方倾向于委托非政府组织实施项目,理由是某些部委技术薄弱、缺乏透明度且管理不善。这种做法似乎有助于推动善治,但可能会损害可持续地加强国家机构的战略目标。独立专家强调,国家机构必须在项目从设计到评估的各个阶段都处于核心地位,并确保民间社会的参与。每个项目都必须包含对部级小组的能力建设部分。

C. 国家人权和基本自由委员会

73. 2024 年,独立专家强调了国家人权和基本自由委员会在运作方面的局限性,需要进行法律改革,开展能力建设并划拨充足的资源,特别是以便将其活动扩展到班吉以外。

74. 2025 年 6 月 2 日的一项部长令¹⁰ 设立了一个技术委员会,负责修订 2017 年关于成立国家人权和基本自由委员会的法律。鉴于中非共和国已加入《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》,该技术委员会须于 2025 年 9 月 2 日前提交报告,并提议扩大国家人权和基本自由委员会的职权范围,以承担作为国家防范酷刑机制的职责。

75. 必须修订法律,使国家人权和基本自由委员会符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》),并能够在国家、区域和国际层面充分

¹⁰ 第 026/MJPDHBG/DIRCAB/CMDH/DGDHGB25 号部长令。

发挥作用。政府还应增加该委员会的人力、技术和财政资源，以支持延长其任务期限。

76. 独立专家赞赏中非稳定团向委员会提供的大量资金和技术支持。这种支持应逐步增强委员会的权能，使其能够接替中非稳定团人权司的工作。

六. 人权

A. 公民空间

1. 和平示威

77. 虽然中非共和国是国际法律文书的缔约国，且《宪法》中有保障思想、良心和宗教自由、表达自由以及集会自由的条款，¹¹ 但在 2025 年选举年，紧张的政治和社会氛围似乎阻碍了这些权利的有效行使。

78. 在本报告所述期间，一些和平示威，包括捍卫宪法共和党团以及人权组织举行的和平示威，遭到禁止或镇压。在 2025 年 6 月 26 日为悼念死于踩踏事件的学生而组织的游行中，人权维护者被逮捕、戴上手铐并被监禁，之后被释放。这种镇压——有时具有针对性——引起了人们对该国公民空间的公平和自由的关切。

2. 关于人权维护者的法律

79. 2024 年 12 月 27 日，国民议会以鼓掌方式通过了一项关于保护中非共和国人权维护者的法律。独立专家在 2025 年 1 月 7 日的一份新闻稿¹² 中指出，这项法律标志着该国在承认和保护那些投身于捍卫基本权利的组织和个人以及保障其运作空间方面，迈出了关键的一步。作为民主的监督者，民间社会组织应得到能力建设支持，包括在专业化方面。然而，这项法律尚未颁布。

B. 新闻自由

1. 新闻罪

80. 2025 年 5 月 26 日，国民议会通过了一项关于新闻和传播自由的法律，其中部分条款，特别是第 130、140、151 和 193 条，被认为有损新闻自由。该法律的目的无疑是为信息多元化以及保障信息和媒体消息来源的质量创造条件，但一些条款规定了刑事处罚，例如第 151 条规定可对记者的诽谤和侮辱行为进行处罚。2025 年 5 月 30 日，中非共和国记者联盟在与共和国总统的新闻午餐会上表达了对这项法律的关切，并呼吁国家元首不要按现行版本予以颁布。

2. 对记者的拘留

81. 《班吉日报》(*Quotidien de Bangui*)主编、记者 Landry Ulrich Nguéma Ngokpélé 在 2025 年 5 月 8 日被捕后，被临时羁押在研究和调查科，2025 年 5 月

¹¹ 2023 年 8 月 30 日《宪法》载有思想、良心和宗教自由(第 22 条)、表达自由(第 23 条)以及集会自由(第 25 条)。

¹² <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/01/central-african-republic-independent-expert-welcomes-adoption-law-protection>.

14 日转移至 Ngaragba 监狱。他被指控共谋叛乱、传播可能扰乱公共秩序的信息、煽动仇恨和叛乱以及颠覆《宪法》和国家。

82. 2025 年 5 月 28 日，司法、促进人权和善治部以及国家人权和基本自由委员会讨论了被拘留记者的状况。

83. 2025 年 6 月 7 日至 8 日夜间，《*Afrique en plus*》报社办公场所遭到破坏，设备被盗。事件发生时，该报主编因曾遭遇未遂绑架正处于隐匿状态。

C. 监测人权状况

84. 2024 年 7 月 1 日，中非共和国向强迫失踪问题委员会提交了初次报告，委员会于 2025 年 3 月 19 日和 20 日审议了该报告。该国于 2025 年 3 月 6 日向经济、社会及文化权利委员会提交了第二次定期报告，并于 2025 年 3 月 14 日向禁止酷刑委员会提交了初次报告。2024 年 10 月 23 日，政府就 2024 年 1 月 26 日在第四轮普遍定期审议框架下提出的建议，向执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金提交了财政和技术援助请求。2024 年 9 月 12 日至 24 日，该国举办了一次研讨会，以便为落实中非共和国在第四轮普遍定期审议期间接受的 238 项建议，制定一项行动计划。虽然为追赶定期报告提交进度所做的努力令人鼓舞，但在向非洲机构，包括非洲人权和民族权委员会、非洲儿童权利与福利问题专家委员会和非洲同行审议机制提交报告方面，没有看到同样的积极性。

七. 结论和建议

A. 结论

85. 中非共和国仍然严重依赖国际援助，这造成了它的脆弱性，尤其是在国际援助正在减少的情况下。因此，国际社会必须加强该国调动国内资源的能力，以确保国家的韧性和稳定。这也属于中部非洲经济与货币共同体旨在刺激增长的经济和金融改革方案的范畴。

86. 《中非共和国和平与和解政治协议》的执行经历了起起落落。武装团体回归、索回和复原组织以及争取中非和平联盟重返和平进程为和平与安全带来了希望，但前提是各方能够本着诚意长期参与。该国要想在安全、司法、民族和解及建设和平问题上取得切实进展，就必须落实共和国对话的建议。

87. 解除武装、复员、重返社会和遣返方案如果采取积极主动的多层面战略，将前战斗人员重返社会(须通过背景调查)、部署安全部队、社区发展和逐步恢复国家权力(包括恢复获得基本社会服务)结合起来，将会更加有效。

88. 改善安全状况需要在中非共和国武装部队的培训、装备、部署、指挥和问责方面做出更多努力，还需要一项边境管理战略计划，包括移牧方面的战略计划。

89. 虽然司法部门改革取得了令人鼓舞的进展，但仍存在一些挑战，尤其体现在以下方面：实现司法行为方在全国各地的有效覆盖、打击腐败、提升司法系统便民程度、重建基础设施、遵守法律程序以及招聘更多法官和检察官。

90. 特别刑事法院必须为受害者设立赔偿基金，以便公平地履行其打击有罪不罚现象的使命。同样，真相、正义、赔偿与和解委员会必须摆脱一切政治影响，加强管理，制定现实的战略计划，并调动必要资源以有效履行任务。

91. 尽管该国有促进妇女和儿童权利的强烈政治意愿，但在所作的承诺、划拨的资源 and 实际采取的措施之间仍然存在差距。此外，技术和资金伙伴之间缺乏战略协调，降低了它们在这一领域活动的影响和效力。

92. 该国设立了一些职权范围涵盖人权、治理和民主的机构，但这些机构仍然脆弱。在提高公众对这些机构各自任务的认知的同时，还应进行内部协调，建立协同增效机制，并提供技术和资金支持。

93. 人道主义援助固然重要，但当前形势要求加大对发展的投入，包括通过《2024-2028 年国家发展计划》加大投入。该计划需要持续的国际支持，以恢复国家权力并在 2030 年前实现可持续发展目标。

94. 《2023-2027 年国家人权政策》体现了国家在人权领域的承诺。然而，该政策的实施因内部资源匮乏和外部支持不稳定而受到阻碍。政策有效性取决于该国遵守人权条约机构建议以及履行国际承诺的情况。

B. 建议

95. 独立专家建议中非共和国政府：

(a) 加强调动国内资源的国家机构和工具，以逐步减少对外部资金的依赖；加强促进透明、问责、公共财政善治和打击腐败的国家机制；并确保有效执行《防止和惩治腐败及相关违法行为法》；

(b) 评估《2022-2032 年国家权力下放和国土发展政策》生效四年后的执行情况，以便为重启该进程提供参考，并客观地确定《2024-2028 年国家发展计划》框架内的优先项目；

(c) 在美利坚合众国撤回部分发展援助的情况下，立即开展预算审计，以确定过渡期正义方案的资金需求，并在确保承诺连续性的同时调动替代资源；

(d) 加强执行《中非共和国和平与和解政治协议》、《罗安达路线图》、2025 年 4 月 19 日《和平协议》以及共和国对话的相关建议，以实现正义、安全、和平与和解的目标；

(e) 加快解除武装、复员、重返社会和遣返进程，包括与 2025 年 4 月 19 日《和平协议》的签署方一道加快这一进程，并确保在解除武装后，部署安全和国防部队，在非军事区实施减少族群暴力方案，以及恢复基本社会服务；

(f) 尽快实施可持续解决方案，以应对武装团体 Azande Ani Kpi Gbe 的危急局势，具体措施包括：在该地区大规模部署训练有素且装备精良的中非共和国武装部队人员，同时实施解除武装、复员、重返社会和遣返方案；对 Azande Ani Kpi Gbe 的未受训人员进行军事培训并整编入国家军队；同时在姆博穆省和上姆博穆省推动族群发展和族群间对话；

(g) 确保 Azande Ani Kpi Gbe 团体的情况不被用于政治目的；

(h) 在不受俄罗斯双边部队阻碍的情况下，为中非共和国武装部队和中非稳定团之间的合作建立一个战略和技术框架，以应对姆博穆省和上姆博穆省的安全挑战；

(i) 制定俄罗斯双边部队逐步撤出中非共和国领土的计划；

(j) 继续推进司法部门改革，同时增加司法官员在实地的存在，并尊重及时原则和程序保障；

(k) 维护真相、正义、赔偿与和解委员会的独立性，通过划拨充足的国家资源确保其持续运作，并动员技术和资金伙伴提供大量可持续的支持；

(l) 按照国际人权标准，预先确定各大区调查委员会的结构和人员构成，以便在收到侵犯或践踏人权行为的指控时，能够迅速、协调地在实地开展调查工作；

(m) 根据确切的时间表，继续修建和翻新司法、监狱、道路、卫生、教育、体育和文化基础设施；

(n) 采取恢复性司法办法，缓解剥夺自由场所过度拥挤的状况；

(o) 确保任何影响公民空间的措施都是平衡方针的一部分，这种方针兼顾安全需要和对基本自由的尊重，不将权利和自由视为公共秩序的障碍，而是视为公共秩序合法性和持久性的前提；

(p) 加强国防和安全部队的战略、技术和后勤能力，包括在训练、装备、部署、薪酬、指挥和问责方面，从而确保其自主性；

(q) 针对国防和安全部队在执行保护平民任务期间的侵犯和践踏人权行为，加强预防措施以及对国防和安全部队的监督和问责措施；

(r) 实施俄罗斯双边部队逐步撤出的计划；

(s) 确保查明与合并举行地方、立法和总统选举有关的挑战，并找到适当的应对措施；

(t) 通过在 2025 年 12 月之前合并举行选举，避免重大政治危机；

(u) 毫不拖延地改革国家选举管理局，加强其战略、技术和业务能力；

(v) 立即确定向地方行政实体转移资源的技术和运作机制，并采取切实步骤落实关于传统领袖院的宪法条款；

(w) 加快使设立国家人权和基本自由委员会的法律与《巴黎原则》相一致，确保该委员会最初的任务与国家防范酷刑机制的任务有适当区分，并确保该委员会有足够的资源履行这一双重任务；

(x) 尽快审查《真相、正义、赔偿与和解委员会法》关于委员会任期的第 4 条；

(y) 为国家平等观察站划拨充足的资源，为其提供技术和科技手段，制定定量和定性指标，为其数据收集工作提供机构支持，并促进与相关国际机构的伙伴关系，包括联合国促进性别平等和增强妇女权能署、相关的人权理事会特别程序和相关联合国机制；

(z) 避免采取任何限制公民空间的法律、司法、政治或行政措施，除非此类限制严格遵守合法性、正当性、必要性、相称性和适当性原则；

(aa) 毫不拖延地颁布关于人权维护者的法律；

(bb) 制定一项行动计划，以落实中非共和国在 2024 年普遍定期审议期间接受的建议，并将国家和国际监测机制的建议纳入国家人权政策行动计划。

96. 独立专家建议中非稳定团：

(a) 继续对职权范围涵盖治理和人权的国家机构进行能力建设，向它们提供适当的技术和业务工具，以巩固它们的自主性和有效性；

(b) 对负责编写定期报告和落实人权条约机构建议的委员会以及国家人权政策指导委员会，增加技术和资金支持；

(c) 建立一个对政府制定的法律和行动计划进行跟踪和评估的结构化机制，包括制定跟踪表，并开展定期审查，以便为这些工具的实施提供支持和参考；

(d) 根据边境威胁调整国防和安全部队的干预方法以及对这些部队的支持方式；

(e) 在边境建立一个前沿基地，配备流动观察哨，提供空中支援，并在进入乍得和苏丹的跨境路线上进行有力和定期的联合巡逻，以控制武装团体和武装分子的行动。

97. 独立专家建议联合国国家工作队：

(a) 加快和加强境内流离失所者和难民的安全、自愿和可持续回返，并配套实施发展方案，方案的期限和范围应足以确保回返者实现真正的再融入和持久的经济自主；

(b) 与司法、促进人权和善治部、国家人权和基本自由委员会以及民间社会组织合作，建立一个监督条约承诺和定期报告截止日期的平台，作为政府的仪表盘；

(c) 在根据《2024-2028 年国家发展计划》的五大组成部分选择优先项目时，适当考虑人权层面；

(d) 采取实际步骤清理埋有爆炸装置的区域。

98. 独立专家建议中部非洲国家经济共同体和非洲联盟：

(a) 加强旨在执行《中非共和国和平与和解政治协议》、《罗安达路线图》和 2025 年 4 月 19 日《和平协议》的斡旋举措，并酌情实施既定制裁；

(b) 与中非共和国的邻国举办一次和平与发展问题次区域会议，以处理武器流通、跨境安全和犯罪、移牧和难民等跨境问题；

(c) 本着非洲联盟《2063 年议程》愿景 3 和 4 的精神，迅速动员非洲联盟民主、选举和宪政司向国家选举管理局提供战略和技术支持，以筹备将于 2025 年 12 月合并举行的地方、立法和总统选举；

(d) 努力从几内亚比绍引渡前总统博齐泽，以执行特别刑事法院对他发出的逮捕令。

99. 独立专家建议国际社会：

(a) 确保遵守安全理事会关于解除对中非共和国武器禁运的第 2745(2024)号决议，该决议呼吁会员国采取必要措施，防止向在中非共和国活动的武装团体及相关个人直接或间接供应、出售或转让各类武器及相关物资；

(b) 维持并增加对国家选举管理局的技术、后勤和资金支持，以确保遵守 2025 年选举时间表；

(c) 支持当局努力加强国防和安全部队的培训、装备、部署、薪酬、指挥和问责，使外国军队的存在变得不再必要；

(d) 确保在普遍定期审议框架内提出建议的国家向中非共和国提供技术和资金支持，以落实所提出和接受的建议；

(e) 加强对各种过渡期正义方案的支持，特别是与打击有罪不罚现象、司法系统改革、国家安全、地方治理、人道主义应对行动和加强国家机构有关的方案。
