



大会

Distr.: General
13 January 2026
Chinese
Original: English

人权理事会

第六十一届会议

2026 年 2 月 23 日至 4 月 2 日

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

苏丹的人权状况

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

本报告根据人权理事会第 57/2 号决议编写，概述了 2024 年 11 月 16 日至 2025 年 11 月 15 日期间苏丹的人权状况，并载有应对该状况的建议。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本文件迟于标准发布日期发布。



一. 导言和方法

1. 本报告涵盖的时间段为 2024 年 11 月 16 日至 2025 年 11 月 15 日，系根据人权理事会第 57/2 号决议提交，理事会在该决议中请联合国人权事务高级专员在其指定的苏丹人权问题专家的协助下，向理事会第六十一届会议提交一份关于苏丹人权状况的全面报告。
2. 本报告草稿已提交苏丹当局以请其发表事实性评论。然而，在经延长的最后期限之前未收到任何评论。
3. 本报告以苏丹人权问题专家和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在苏丹收集到的信息为基础。其中包含通过访谈 778 位信息来源(380 名男子、382 名妇女、10 名男童和 6 名女童)获得的信息，受访者包括受害者、其家人和证人。其中一些访谈是人权高专办对乍得、乌干达和阿卜耶伊行政区开展监测任务期间进行的。本报告还包括对照片、卫星图像和视频的分析，以及对其他联合国报告和当局声明及其他来源信息的研判。由于冲突不断扩大、敌对行动日益激烈，安全局势因而严重影响到受害者和证人的保护工作，限制了受冲突影响地区的准入条件，并导致通信中断。这迫使人权高专办主要依靠远程监测开展工作。
4. 人权高专办在评估所调查事件时采用“有合理理由相信”的标准，并考虑消息来源的可信度和可靠性，同时考虑到其性质和客观性。只有在该标准得到满足时才得出结论。
5. 在本报告所述期间，高级专员通过会议和公开倡导活动，继续关注苏丹问题。¹ 2025 年 8 月 4 日，他在安全理事会非公开磋商期间通报了苏丹局势。2025 年 11 月 14 日，他在人权理事会第三十八届特别会议期间谈到了法希尔的局势。²
6. 苏丹人权问题专家于 2024 年 12 月 12 日至 13 日访问内罗毕，以加强此前与从事苏丹工作的多个利益攸关方的接触。他于 2025 年 7 月 27 日至 31 日访问苏丹港，会见了苏丹当局、联合国官员、民间社会代表、人道主义伙伴和境内流离失所者。专家继续与苏丹民间社会代表举行定期线上会议，并定期与秘书长苏丹问题个人特使接触。
7. 人权高专办持续与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和人道主义行为体等开展合作，将人权和平民保护考量纳入政治与人道主义工作。人权高专办还参与了由政府对应部门、民间社会与联合国共同参与的磋商进程，推动围绕《预防和应对冲突中性暴力合作框架》各支柱议题展开实质性讨论。

¹ 见人权高专办关于苏丹的声明，可查阅 https://www.ohchr.org/en/latest?field_geolocation_target_id%5B1119%5D=1119&field_content_category_target_id%5B187%5D=187&field_content_category_target_id%5B190%5D=190&field_content_category_target_id%5B189%5D=189。

² 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2025/11/high-commissioner-special-session-sudan-international-community-has>。

二. 政治和安全动态

8. 苏丹冲突持续已有将近三年，已经演变为一场高度割裂、充满族裔对立的战争。沿部落和族裔界线动员平民参战，加之武器不断流入该国，显著推高了敌对活动，加深了社会分裂，削弱了和平前景。

9. 在本报告所述期间，随着冲突蔓延至新的地区，激烈战斗持续不断。人权高专办记录到至少 5,359 名平民遇害，伤亡人数最高的地区为达尔富尔地区(2,437 人伤亡，其中北达尔富尔有 2,208 人伤亡)和科尔多凡地区(1,253 人伤亡)。

10. 2025 年 1 月 11 日，苏丹武装部队重新夺回了杰济拉州瓦德迈达尼市；2025 年 5 月 20 日，该部队重新控制喀土穆州。

11. 科尔多凡地区的局势持续动荡，成为敌对行动的重点区域，特别是在 2025 年 5 月之后，各方持续争夺该地区战略要地的控制权。快速支援部队对北科尔多凡州巴拉市发动攻势后，于 2025 年 10 月 25 日重新夺回该市。

12. 随着敌对行动从苏丹中部转向西部和南部，法希尔的激烈战斗持续不断，快速支援部队在长达 18 个月的围困后，最终于 2025 年 10 月 27 日占领该市。在收到关于法希尔市内及周边地区发生大规模暴行的报告后，人权理事会于 2025 年 11 月 14 日召开第三十八届特别会议并通过了 S-38/1 号决议，要求苏丹问题实况调查团开展紧急调查，查明肇事者并支持问责工作。

13. 先进军事装备的扩散，特别是无人驾驶航空器(无人机)的扩散，增强了冲突各方的实力并提升了其军事能力，从而延长了敌对行动，加剧了危机。

14. 除外部军事支持及武器贸易和供应外，冲突各方日益依赖苏丹境内通过开采、出口、税收，以及有时通过掠夺资源产生的收入。³ 黄金、牲畜以及阿拉伯胶等农产品大宗商品已成为该国冲突经济的一部分，将侵犯和践踏人权的行为与国内外行为体的经济利益联系起来。人们由此对从苏丹进行采购的国家和公司产生了严重的商业与人权方面的担忧，主要原因是此类采购可能助长持续冲突的风险。

15. 2025 年 5 月 19 日，过渡主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉中将任命卡米尔·伊德里斯为“希望政府”总理。

16. 2025 年 7 月 26 日，苏丹建国联盟(塔西斯)在快速支援部队控制区宣布成立治理架构，由穆罕默德·哈姆丹·达加洛中将担任“总统”，阿卜杜勒阿齐兹·赫卢担任“副总统”。

³ 见苏丹问题独立国际实况调查团报告的补充资料(A/HRC/60/22)，可查阅 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/ffm-sudan/60-22-supplementary-information-1.pdf>；以及 S/2024/65——苏丹问题专家小组工作的最终报告。

三. 法律框架

A. 国际法框架

17. 自 2024 年 3 月提交上一份报告以来，包括国际人道法、国际人权法和国际刑法在内的适用的国际法框架保持不变。⁴

B. 国内法框架

18. 自 2024 年 3 月提交上一份报告以来，国内法框架的某些方面已发生变化。⁵

19. 2025 年 2 月 23 日，司法部发布了修订后的《宪法文件》，其中包含多项修正内容，包括将过渡期延长 39 个月，增加过渡主权委员会中的军方代表席位，删除所有提及快速支援部队的表述，以及解散安全部队与 2019 年 6 月 3 日喀土穆抗议活动相关侵权行为调查委员会等。

C. 紧急状态

20. 2023 年 4 月冲突爆发以来，截至 2025 年 11 月 15 日，苏丹全境至少有 217 项紧急命令和安全措施持续有效，包括宵禁管制措施，以及对行动、见解和表达自由、和平集会自由的限制等。⁶

21. 2025 年 7 月，司法部长在苏丹港与苏丹人权问题专家的一次会晤中承诺，2023 年 2 月设立的负责审查紧急状态立法的委员会将重新启动。

四. 敌对行动对平民的影响

A. 空袭和炮击

22. 冲突各方通过部署炮击和空袭，包括动用桶式炸弹和巡飞弹，在人口居住区使用了具有大范围影响的爆炸性武器。冲突各方频繁攻击人口密集的居民区，且往往不事先发出警告。以这种方式使用此类武器明显违背国际人道法中的区分、相称和预防原则，在许多情况下造成众多平民伤亡。

23. 在本报告所述期间，人权高专办记录到在敌对行动中至少有 3,700 名平民丧生，其中达尔富尔地区有 1,977 人丧生(其中 1,825 人死于北达尔富尔地区)，科尔多凡地区有 932 人丧生。

24. 除托拉市场遇袭事件外，⁷ 苏丹武装部队 2025 年 7 月发动的一系列空袭动用桶式炸弹，击中了西科尔多凡州的居民区和民用物体，造成至少 80 名平民伤

⁴ A/HRC/55/29, 第 9-14 段。

⁵ 同上。

⁶ A/HRC/58/29, 第 24 段。

⁷ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/sudan/ohchr-report-human-rights-situation-in-sudan-1-january-30-juin-2025.pdf>, 第 20 页。

亡。其中包括对达卜卡镇的一次空袭，造成至少 45 名平民死亡，其中包括六名妇女和三名儿童。2025 年 5 月 2 日，快速支援部队的同盟民兵在西科尔多凡州的卡哈马斯地区发动炮击，造成 59 名平民死亡，其中包括一名妇女。有报告称，炮击的目标是少数平民志愿兵。⁸

25. 快速支援部队在法希尔持续发动炮击和无人机攻击，造成重大平民伤亡，其中 2025 年 4 月对扎姆扎姆难民营的攻势至少导致 527 人死亡。

26. 2025 年 10 月 25 日，苏丹武装部队在北科尔多凡州巴拉市的空袭和炮击造成 21 名平民死亡，其中包括九名妇女。此外，2025 年 11 月 4 日，苏丹武装部队在西科尔多凡州阿布扎巴德的空袭导致 12 名平民丧生。在北科尔多凡州，2025 年 11 月 3 日，快速支援部队在卢瓦伊卜的无人机攻击造成超过 42 名平民死亡、逾 51 人受伤。

B. 攻击平民和其他受保护人员

27. 在本报告所述期间，攻击平民的事件持续发生，包括攻击人道主义工作者和卫生工作者，他们虽然享有国际人道法规定的特殊保护，却常常成为蓄意攻击的目标。人权高专办记录到至少 48 名人道主义和卫生人员遇害。2025 年 10 月 27 日，快速支援部队在法希尔进行逐户搜查期间，至少有两名当地人道主义响应人员遇害。

28. 在法希尔被围困期间，沙特医院多次成为快速支援部队的攻击目标，攻击行动持续至 2025 年，其中 2025 年 1 月 24 日的致命无人机攻击造成 67 人死亡，遇难者包括平民与失去战斗力的人员，另有至少 19 人受伤；另外，2025 年 10 月 5 日和 7 日一再发生攻击事件，据称导致 14 名平民丧生，其中包括一名妇女和数名儿童，另有超过 20 人受伤。此类攻击对该医院的运转造成了毁灭性影响。

29. 2025 年 6 月 21 日，苏丹武装部队对西科尔多凡州穆格拉德的一家医院实施空袭，造成包括医务人员和儿童在内的 41 名平民死亡；2025 年 8 月 30 日，苏丹武装部队的无人机攻击了南达尔富尔州尼亚拉的 Yashfeen 医疗设施，导致包括平民与失去战斗力的人员在内的 30 人丧生。

30. 2025 年 6 月 2 日，一支人道主义运输队在北达尔富尔州阿尔科马地区遭到无人机攻击，五名司机死亡，粮食援助物资被毁。冲突各方相互指责对方应承担任。

C. 攻击民用物体和受特别保护的物体

31. 冲突各方持续违反国际人道法攻击民用物体，包括不可或缺的民用基础设施。

32. 市场频繁成为攻击目标；例如，2025 年 1 月 13 日，一架据称属于苏丹武装部队的无人机攻击了恩图曼市 Ombada Dar es Salam 广场市场，据报道造成 120 名平民死亡、150 人受伤。在 2025 年 9 月 23 日和 28 日发生的两起独立事件中，快

⁸ 被动员起来、与苏丹武装部队并肩作战的平民。

速支援部队的无人机攻击了法希尔市阿布舒克地区的一处市场，造成至少 22 名平民死亡、20 余人受伤。

33. 人权高专办记录到 33 起针对学校和教育人员的攻击事件，其中包括为流离失所者提供庇护的场所。2025 年 6 月 9 日和 7 月 10 日，苏丹武装部队使用桶式炸弹和无人机实施空袭，击中西科尔多凡州阿布扎巴德的三所学校，造成 16 名平民死亡、15 人受伤。此外，有报告指出学校被用于军事目的。根据收到的信息，2025 年 10 月，与苏丹武装部队同盟的巴拉·本·马利克旅在南科尔多凡州塔尔塔行政单位将学校用作军事训练和武器储存设施。此外，苏丹武装部队自 2023 年 4 月起一直占据白尼罗州的库斯提私立高中和库斯提职业高中。在 2025 年 9 月 30 日发生的两起事件中，快速支援部队发射的炮弹击中了阿布舒克街区 Abu Talib 学校内经营的一个社区厨房，还击中了法希尔市阿布舒克难民营内为平民提供庇护的学校，造成包括妇女、儿童和志愿者在内的至少 29 人死亡，另有 17 人以上受伤。

34. 医疗设施持续成为攻击目标。在本报告所述期间，世界卫生组织记录到 71 起攻击医疗保健设施的事件。⁹ 2025 年 1 月 25 日，在喀土穆发生的两起独立事件中，苏丹武装部队攻击了杰贝勒奥利亚的 Al-Hudhud 保健中心，而快速支援部队对卡拉里地区 Al Nau 医院的炮击造成 6 名平民死亡，另有 36 人受伤，其中包括一名卫生工作者。2025 年 10 月 5 日，在北科尔多凡州，快速支援部队针对欧拜伊德地区的无人机攻击对欧拜伊德教学医院和社会保障医院造成了破坏。

35. 包括教堂和清真寺在内的宗教设施也遭到攻击。2024 年 12 月 2 日，苏丹武装部队的一次空袭击中了北科尔多凡州乌姆拉瓦巴的 Sheikh Muhajir 清真寺，造成 6 名平民死亡。在 2025 年 9 月 19 日的一起致命事件中，快速支援部队的无人机攻击了法希尔的 Al-Safa 清真寺，造成至少 67 名平民死亡，其中包括两名儿童。

36. 人权高专办记录到至少 19 起攻击人道主义行动的事件，针对人道主义援助车队的攻击持续发生。2025 年 8 月 20 日，一架无人机攻击了在北达尔富尔州梅利特地区运送粮食援助的人道主义车队。

37. 针对民用基础设施的无人机攻击事件增多。2025 年 2 月，快速支援部队对白尼罗州科斯蒂的电力基础设施发动无人机攻击，导致水处理系统瘫痪，居民被迫饮用未经处理的水源，进而引起霍乱爆发。2025 年 5 月，快速支援部队对多个州的民用基础设施的远程无人机攻击事件激增，特别是红海州的苏丹港。2025 年 10 月 21 日，该部队对青尼罗州达马津电力基础设施的无人机攻击造成了停电。

38. 故意针对平民(包括人道主义人员)或民用物体及其他受保护物体发动攻击，构成战争罪。¹⁰

⁹ 见 <https://extranet.who.int/ssai/Index.aspx>。

¹⁰ 《国际刑事法院罗马规约》，第八条第二款第 5 项第 1、第 3 和第 4 目。

D. 招募和使用儿童

39. 招募和使用儿童的行为仍在继续。人权高专办记录到关于冲突双方，特别是在达尔富尔和科尔多凡地区，经常在高度胁迫的条件下强迫招募和动员儿童、剥削儿童的报告。

40. 人权高专办收到报告称，快速支援部队在西达尔富尔州各地强迫招募包括儿童在内的平民，其数量令人担忧。消息来源报告称，2025 年 3 月，有 300 多名儿童在朱奈纳接受军事训练，其中大多数不满 16 岁。

41. 有记录显示，特定部落成为强迫招募的目标。2025 年 1 月 1 日至 3 日期间，快速支援部队针对西达尔富尔州库尔布斯地区吉米尔人聚居的村庄开展招募活动。青年和儿童据称被强行招募。抵抗的社区遭到人身暴力，包括针对妇女实施暴力。在东达尔富尔州埃代因市也有类似胁迫行为的报告，当地的阿拉伯社区领袖受到威胁，他们如不提供战斗人员或资金支持，就将遭到拘留。

42. 2025 年 5 月，人权高专办收到报告称，苏丹武装部队在南科尔多凡州卡杜格利市强迫招募和动员儿童，被拘留儿童等人的证词表明，他们是在家人受到威胁的情况下被强行招募的。2025 年 8 月，人权高专办在北科尔多凡州收到的报告表明，平民被大规模动员，包括强迫征召、招募成年人和儿童，还有报告称苏丹武装部队军事情报部门、情报总局和苏丹盾牌部队分发武器。

43. 2025 年 8 月 19 日，教育部长宣布，¹¹ 与苏丹武装部队并肩作战的学生以及阵亡战斗人员的子女将免除学费，这引起了对支持儿童参与武装冲突的担忧。

五. 生命权、人身自由和安全权

A. 即决处决

44. 在本报告所述期间，蓄意任意剥夺生命的持续模式，特别是在领土易手和报复性袭击期间，仍在继续。人权高专办记录到至少 1,659 名平民在直接敌对行动之外被非法杀害，其中包括：达尔富尔地区 460 人(其中 383 人在北达尔富尔州)、喀土穆州 332 人以及科尔多凡地区 321 人。这些事件主要涉及被指控与敌对方合作的平民遭即决处决。

45. 此类杀戮经常发生在一方夺取另一方先前控制的地区时。2025 年 1 月，人权高专办记录到各方在争夺对杰济拉州的控制权时，发生了 210 起非法杀戮事件。在 1 月 11 日及前后数日，苏丹武装部队及其同盟民兵在瓦德迈达尼市即决处决了至少 100 名平民。

46. 非法杀害事件在 3 月(150 起)和 4 月(334 起)激增，主要原因是苏丹武装部队夺得领土后，在喀土穆实施了即决处决。这些报复行动针对的是据称曾与快速支援部队合作的平民，来自达尔富尔和科尔多凡地区族裔群体的个人受到的影响尤为严重。2025 年 4 月 13 日至 14 日，苏丹武装部队与巴拉·本·马利克旅在北科

¹¹ 见 <https://mashaweer-news.com/?p=23574&noamp=mobile>。

尔多凡州的 Alouba 村和 Umm Arada 村处决了 36 名被控与快速支援部队合作的平民。

47. 快速支援部队对 2025 年 4 月中旬针对法希尔及周边地区的攻势期间的大量即决处决负有责任。据目击者称，许多平民在逃离时被枪杀，其中包括 10 名于 4 月 13 日逃往萨洛马方向的手无寸铁的男子。

48. 在科尔多凡州，冲突双方及其同盟民兵均涉嫌实施即决处决，包括攻击被认为支持对方的村庄。2025 年 5 月，人权高专办记录到，苏丹武装部队及其同盟民兵于 5 月 10 日收复乌姆苏迈马行政区后，在北科尔多凡州斩首了 17 名平民和 3 名快速支援部队战斗人员。7 月 22 日至 23 日，快速支援部队突袭了西科尔多凡州努胡德镇附近的一座村庄，造成至少 32 名平民死亡。

49. 在北达尔富尔州，人权高专办监测到快速支援部队在法希尔市内及周边针对平民实施即决处决的一种模式，包括处决试图向城内运送食物的人员。其中，2025 年 7 月 22 日和 10 月下旬，两名妇女和五名男子在运送食物进城时分别被处决，据称这种运粮行为可判处死刑。

50. 2025 年 8 月，快速支援部队在北达尔富尔州各地实施了多起即决处决。8 月 2 日，有 14 名平民在 Garni 村被处决。8 月 16 日至 18 日期间，至少有 16 名平民被即决处决：在入侵阿布舒克难民营期间，有 14 名平民(包括一名妇女)被杀；一名男童在逃往塔维拉时被处决；另有一名平民在法希尔被处决。8 月 26 日，快速支援部队在 Khazan Golo 附近即决处决了正试图逃离法希尔的 13 名平民，其中包括两名妇女和五名儿童。

51. 在北科尔多凡州巴拉市控制权易手期间，有报告显示冲突双方均存在针对平民的报复性暴力行为模式。其中，苏丹武装部队及同盟民兵于 2025 年 9 月 11 日占领该市后，对八名平民实施了即决处决。随后有报告称，快速支援部队在 2025 年 10 月下旬夺回该市后也实施了即决处决，其中 10 月 26 日有超过 23 名平民被杀害。

52. 2025 年 10 月期间，法希尔的敌对行动加剧，其特点是快速支援部队实施了大规模的、出于族裔动机的攻击，特别是攻击扎格哈瓦人。10 月 6 日，在攻击阿布舒克街区的行动中，至少有 12 名平民(包括三名妇女)遭到处决。人权高专办记录到，快速支援部队在控制法希尔后，于 10 月 26 日至 27 日对至少 13 名平民实施了即决处决。平民在沿撤离路线逃亡时成为攻击目标，多名平民伤亡，沿途可见遇难者遗体。

53. 经人权高专办核实，2025 年 10 月 28 日，快速支援部队在法希尔大学的医学实验室即决处决了数十人，该实验室当时被用作临时医疗设施，用于收治包括受伤战斗人员在内的病患。

B. 性暴力

54. 在本报告所述期间，人权高专办记录到 337 起与冲突有关的性暴力事件，涉及强奸、轮奸、强奸未遂、性奴役及酷刑，以及其他形式的性暴力，至少有 452 名受害者(244 名妇女、200 名女童、三名男子和五名男童)受到影响。在这 337 起事件中，有 147 起发生在本报告所述期间，230 名受害者(140 名妇女、86 名女

童、一名男子和三名男童)受到影响。自冲突爆发以来记录在案的事件总数从而达到 464 起, 663 名受害者受到影响。

55. 大多数记录在案的事件发生在北达尔富尔州(154 起)、南达尔富尔州(79 起)、西达尔富尔州(36 起)和喀土穆州(26 起)。这些事件多数与快速支援部队及其同盟民兵有关(231 起), 其次是武装阿拉伯民兵(73 起), 另有五起事件系苏丹武装部队、三起系苏丹武装部队同盟的联军、一起系警察所为。

56. 2025 年 4 月 10 日之后, 此类事件数量急剧增加, 这与快速支援部队对法希尔周边地区(特别是扎姆扎姆难民营)的攻势有关。至少有 118 名受害者(87 名妇女、28 名女童和三名男童)遭受了性暴力。仅在扎姆扎姆难民营就记录到 31 起事件, 另有 25 起发生在撤往塔维拉的途中。在记录的事件中, 有两名妇女和一名女童因遭到轮奸而死亡。

57. 在五起事件中, 受害者似乎被认为隶属于联军并因此成为目标, 受到了诸如“你父亲是苏丹武装部队的成员吗?”、“联军在哪里?”等问题的盘问, 或在受到侵犯前被指控为间谍。幸存者多为非洲部落(特别是扎格哈瓦族)的妇女, 她们还遭受了具有种族侮辱性的谩骂, 如被称为“falangayaat”(意为女黑奴)。

58. 在攻击扎姆扎姆难民营的行动期间, 还有报告称快速支援部队成员实施了绑架和性奴役等行为。2025 年 5 月中旬, 四名逃离该难民营的妇女被快速支援部队俘获并押回营地, 遭受了长达三天的轮奸, 其中一人死亡。据称, 另有二十四名妇女和一名男童被关押在同一地点, “每晚都有四至六名快速支援部队成员带走一名女性实施强奸”。其中一名受害者因此怀孕。在另一起案例中, 2025 年 4 月 11 日, 一名妇女与至少十余人遭到绑架, 被从扎姆扎姆难民营带到南达尔富尔州。她被囚禁三周, 期间遭到轮奸并被迫从事家务劳动。该妇女因此怀孕, 但在逃脱后流产。2025 年 4 月 12 日, 两名逃离扎姆扎姆难民营的妇女被俘获; 其中一人在逃脱前遭受了长达一个月的反复强奸, 另一名妇女则在囚禁中死亡, 据称死于强奸。

59. 快速支援部队于 2025 年 10 月下旬占领法希尔后, 经人权高专办证实, 该市及撤离路线沿途发生了多起性暴力事件, 其中两起事件中至少有六名女童遭到轮奸。

60. 共记录到二十起强奸导致的怀孕的案例, 受害者中包括女童。部分受害者获得了合法堕胎, 但北达尔富尔州和西达尔富尔州的另一些受害者则无法获得此类服务。一名受害者表示, 其家人将孩子视为“敌人的后代”, 拒绝接纳, 这反映出性暴力对家庭和社区造成的持久影响。

61. 2025 年期间, 人权高专办收到报告称, 在苏丹武装部队控制区, 医务人员和人道主义志愿者遭受了包括强奸和轮奸在内的性暴力。

62. 在本报告所述期间记录的事件中, 有 13 起事件已向苏丹警察部队报案, 其中包括警务人员和苏丹武装部队人员实施的强奸案件, 相关人员在豁免权被撤销后被定罪。在一起向快速支援部队报告的案件中, 肇事者被短暂拘留, 而受害者家属据称因寻求正义也遭到了拘留。

C. 拘留

63. 在本报告所述期间，任意逮捕和拘留的情况急剧增加，人权高专办记录到 825 人遭到拘留。

64. 冲突各方在夺取反复争夺的领土后，往往会实施任意拘留行为。被拘留者遭受酷刑和其他形式的虐待，被关押在不人道的条件下，典型表现为极度拥挤、通风不良、缺乏食物和水，以及卫生条件不足，导致大量被拘留者在拘留期间死亡。¹²

65. 最突出的趋势是，夺取某一地区控制权的一方专门针对据称配合或支持敌对武装力量的人员，大规模拘留平民。2024 年 12 月至 2025 年 2 月期间，快速支援部队在西科尔多凡州的迈拉姆、穆格莱德和特本等地拘留了 18 名平民，指控他们与苏丹武装部队合作。2025 年 4 月 2 日，一名平民同样因涉嫌支持快速支援部队，在西科尔多凡州努胡德镇被军事情报部门和情报总局拘留。据其报告，大约还有 85 人依据紧急状态法遭到拘留。

66. 苏丹武装部队及其同盟民兵在夺回杰济拉州瓦德迈达尼后开展了逮捕行动。人权高专办收到的报告显示，2025 年 1 月至 6 月期间，约有 4,000 人被指控与快速支援部队合作而遭到拘留。许多人未受正式指控、没有法律代表就被关押。被拘留者被关押在过度拥挤的恶劣条件下，引起了霍乱爆发，据称导致 300 多名被拘留者死亡。另有报告称，拘留场所缺乏足够的食物和水，不提供医护服务。

67. 来自达尔富尔和科尔多凡地区的平民被认定隶属于敌对武装力量，从而遭到系统性甄别和拘留。冲突双方均将特定族裔等同于敌对方的支持者。2025 年 7 月 10 日，苏丹警察部队、苏丹武装部队和情报部门对喀土穆的 Dar es Salam 和 Bentiu 等地(主要居住着来自达尔富尔和南科尔多凡地区的人)展开联合行动，逮捕了 28 名被指控与快速支援部队合作的人员，以及 42 名涉嫌违反居留法的外国公民。2025 年 5 月至 6 月，快速支援部队在西科尔多凡州努胡德镇拘留了八名哈马尔部落的男子，指控他们与苏丹武装部队有关联；其中多数人获释，但有一人在拘留期间死亡。

68. 2025 年 10 月至 11 月，人权高专办监测到快速支援部队占领法希尔后拘留了数千名平民，并明确了城内至少四个拘留场所，其中包含一所医院。

69. 快速支援部队系统性地将绑架作为创收机制，扣押平民以勒索赎金。根据报告，仅在 2025 年 1 月，他们就绑架了 200 多人并将他们扣为人质，索要金额从 400 万到 5,000 万苏丹镑不等(约合 1,600 美元到 20,000 美元)。

70. 酷刑和其他形式的虐待已成为系统性的做法，有时造成人员死亡。2025 年 2 月，一名前足球运动员被指控与快速支援部队合作，在杰济拉州被苏丹武装部队同盟的安全部队及民兵施以酷刑，后在羁押期间死亡。2025 年 8 月，人权高专办获悉，一名来自西科尔多凡州努胡德镇的平民被指控隶属于平民志愿兵，被快速支援部队施以酷刑后死亡。

¹² 人权高专办报告，“Detention facilities and practices in Khartoum”，2025 年 3 月，可查阅 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/sudan/report-ohchr-sudan-country-office-detention-facilities-khartoum.pdf>。

D. 失踪事件和失踪人员

71. 本报告所述期间，冲突双方及其同盟安全部队和民兵均存在造成人员失踪与下落不明的显著模式，这引发了对可能发生强迫失踪案件的担忧。在整个报告所述期间，人权高专办记录到 336 名报告失踪的人员，失踪事件持续发生，完全无视国际人权法。

72. 2025 年 5 月 26 日，一名男子在喀土穆被快速支援部队隔离拘留四个月后死亡。

73. 失踪人员的情况仍然令人严重关切。喀土穆州法医管理局 2025 年 7 月 6 日报告称，该机构安葬了从街道和房屋中找到的 3,800 具身份不明的尸体。

六. 公民空间

74. 持续存在的侵犯人权行为造成公民空间不断萎缩，包括表达自由权、和平集会自由权和结社自由权在内的基本权利受到不当限制。

75. 在冲突双方实施的紧急命令和安全相关措施的背景下，普遍存在的任意拘留现象持续发生，此类拘留往往针对被无端指控隶属敌对方的个人。

76. 冲突双方持续通过任意拘留压制异议，包括针对表达反战观点或批评冲突的人士，招致拘留的原因往往是电话检查中发现可解释为表明“与敌对方合作”的内容。2025 年 5 月，至少有七名人权维护者和三名教师因批评局势及苏丹武装部队的做法，在科尔多凡州被安全部队逮捕。其中五人在签署保证不发布相关问题的内容的承诺书后获释，但几名教师面临“对国家发动战争”和“破坏宪法制度”等严重指控。2025 年 8 月，一名人道主义志愿者在东达尔富尔州因批评快速支援部队而被拘留。这些行为迫使民间社会行动者因恐惧遭到报复而进行自我审查。

77. 威胁和骚扰，包括仇恨言论的事例，进一步加剧了对公民空间的寒蝉效应。此类言论可能构成煽动歧视或暴力，违反国际人权准则和标准。¹³ 在北科尔多凡州，社交媒体上呼吁杀害反战活动人士的声音越来越多，据称这些呼吁来自苏丹武装部队的同盟民兵。在北方州、杰济拉州、尼罗河各州以及苏丹东部，一些律师由于为被指控与快速支援部队合作的个人，或为属于苏丹西部族裔群体的个人提供代理而受到威胁。

78. 苏丹记者联合会报告称，已有 11 名男记者和媒体工作者遇害，其中包括在敌对行动期间丧生的人；有 16 名记者和媒体工作者被任意拘留，其中三名是妇女，另有六人失踪，其中一名是妇女。2025 年 4 月至 6 月期间，至少有两名记者因谴责腐败，在苏丹东部被联合安全小组和军事情报部门拘留和审讯，并在一个月后获释。继 2025 年 5 月苏丹港发生无人机攻击事件后，文化和信息部禁止国际和地区媒体在其办公室外进行报道，为期三个月，而国际媒体记者则被要求每月更新工作许可证。

¹³ 例如，《公民及政治权利国际公约》第二十条和《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条。

79. 电信中断和互联网限制进一步限制了信息获取。2025 年 2 月，快速支援部队没收了 52 台星链设备，而苏丹武装部队在科尔多凡州没收了 12 台其他星链设备。这些限制，加上普遍存在的虚假信息和缺乏及时、易于获取的公共利益信息，阻碍了人们获取关键信息的渠道。

80. 结社自由权与和平集会自由权受到不当限制。2025 年 5 月，苏丹劳工组织总登记官发布指令，将所有劳工组织的执行机构解散并转为筹备委员会，此举终止了所有劳工组织执行办公室的选举周期，将其转为指导委员会。独立劳工组织认为，此举违反国际劳工组织《1948 年结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)，而苏丹是该《公约》的缔约方。

81. 和平集会活动也受到限制。2025 年 7 月，18 名抗议者在科尔多凡州抗议人道主义局势和其他社会问题时，遭到军事情报部门和情报总局拘留。

七. 经济和社会权利

82. 在冲突的背景下，资源被不成比例地调拨用于军事开支，导致医疗保健、食物和教育等基本服务资金不足。¹⁴

83. 冲突引发了前所未有的粮食危机，严重影响人们享有食物权的核心内容。2024 年 12 月，粮食安全阶段综合分类(IPC)估计有 2,460 万人处于危机或更严重级别(IPC 第 3 阶段及以上)，其中 637,000 人处于灾难级别(IPC 第 5 阶段)，并确认北达尔富尔州的扎姆扎姆、阿布舒克和萨拉姆难民营以及努巴山脉西部地区出现了饥荒状况。2025 年 11 月，饥荒审查委员会报告称，法希尔和卡杜格利正在发生饥荒状况(有合理证据表明达到 IPC 第 5 阶段)，这两座城镇的商业供应和援助已基本断绝。¹⁵

84. 不断恶化的经济局势因冲突而显著加剧，包括通货膨胀居高不下、食品价格反复飙升，持续削弱着粮食的供应能力和获取途径。¹⁶ 针对市场、食品供应和人道主义援助的攻击行为进一步加深了危机。法希尔和卡杜格利遭受的围困剥夺了平民获得基本物资的机会，同时，科尔多凡和阿卜耶伊地区的贸易路线受阻推高了物价，进一步影响了食物的供应和获取。

85. 冲突继续损害享有安全饮用水的权利。由于服务中断、基础设施遭受攻击以及停电，超过 1,730 万人¹⁷ 缺乏安全饮用水。快速支援部队对数个州的民用基础设施实施了无人机攻击，破坏了水处理和电力供应，迫使人们依赖不安全的水

¹⁴ 虽然苏丹没有公布 2025 年的官方预算表，但财政部长 2025 年 1 月 22 日发表的一份媒体声明表示，预算中有大量支出，同时还包括人道主义响应和基本服务这两个既定优先事项。然而有报告显示，这些拨款实际上被用于军事和安全支出。见 <https://3ayin.com/en/budget/>。

¹⁵ 见 <https://www.ipcinfo.org/ipcinfo-website/countries-in-focus-archive/issue-117/en/>、https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Alert_Sudan_July2025.pdf 和 <https://www.fao.org/newsroom/detail/famine-conditions-confirmed-in-sudan-fasher-and-kadugli-as-hunger-and-malnutrition-ease-where-conflict-subsides/en>。

¹⁶ 虽然苏丹的通货膨胀率较早期峰值有所下降，但仍然较高。截至 2025 年 11 月，年通胀率估计约为 77%，食品价格持续上涨。世界粮食计划署报告称，该国的一揽子食品价格上涨 15%，主要主食价格同比上涨高达 140%；见 <https://reliefweb.int/report/sudan/wfp-sudan-market-monitor-november-2025>。

¹⁷ 见 <https://www.unicef.org/sudan/water-sanitation-and-hygiene>。

源，并导致水源性疾病的爆发。一家水处理厂遭受攻击后，喀土穆在 2025 年 5 月的一个星期内报告了 2,700 多例霍乱感染和 172 例死亡病例。在卡萨拉和其他农业地区，5 月的停电使灌溉系统瘫痪，造成农作物脱水以及收成和收入损失。

86. 在基础设施崩溃和疾病反复爆发的背景下，冲突严重影响健康权。2024 年 7 月以来，总共报告了超过 3,400 例死亡和近 122,000 例疑似霍乱病例。¹⁸ 虽然感染率急剧上升，但只有 16% 的初级保健设施和 14% 的医院维持运营。¹⁹ 针对医疗设施和医务工作人员的攻击令人严重关切，累计发生 71 起攻击医疗保健设施的事件，造成 1,541 人死亡、294 人受伤。²⁰ 快速支援部队在红海州及其他几个州的无人机攻击行动破坏了供电和供水，迫使医院服务中断，其中苏丹港的透析中心将运营时间减少到每天两个小时。在法希尔，有证词表明当地依赖过期药物，工作人员和设备严重短缺。

87. 冲突继续破坏教育部门，截至 2025 年 9 月，约有 1,300 万儿童失学，其中许多儿童从冲突爆发以来已经失学两年以上，苏丹因而成为世界上教育危机最严重的地区之一。²¹ 在快速支援部队控制的达尔富尔和科尔多凡地区，儿童完全无法接受正规教育，遭受剥削和招募的风险不断升高。这场危机威胁着整整一代人的未来，损害长期发展前景。

88. 2024 年 12 月，教育部仅在苏丹武装部队控制区和国际中心举行了中学毕业证书考试，将快速支援部队控制区内的学生排除在外。此举剥夺了大量学生的受教育权，违反苏丹当局确保其管辖范围内所有学生(无论领土控制权如何)公平获得教育的义务。据报告，快速支援部队阻挠学生前往苏丹武装部队控制区参加考试。

八. 人道主义状况

89. 苏丹的冲突不断使世界上规模最大的流离失所危机愈演愈烈，自冲突开始以来，估计有 720 万人境内流离失所，约 430 万人逃往邻国。²² 由于援助遭到蓄意阻挠，以及暴力不断、官僚程序障碍、冲突各方攻击援助工作者，人道主义准入持续受限。当局采取的一个积极步骤是将阿德雷口岸的开放时间延长至 2025 年 12 月 31 日。

90. 2024 年 12 月起，记录到大量的返乡流动，特别是在苏丹武装部队夺回森纳尔、杰济拉和喀土穆等地之后。截至 2025 年 9 月，超过 260 万人(大多为妇女和女童)返回其原籍地区。²³ 推动返乡的原因是流离失所和庇护地区的生活条件恶

¹⁸ 见 <https://www.unocha.org/news/todays-top-news-occupied-palestinian-territory-sudan-mozambique-ukraine>。

¹⁹ 见 [https://www.who.int/publications/m/item/public-health-situation-analysis--sudan-conflict-\(10-march-2025\)](https://www.who.int/publications/m/item/public-health-situation-analysis--sudan-conflict-(10-march-2025))。

²⁰ 见 <https://extranet.who.int/ssa/Index.aspx>。

²¹ 见 <https://reliefweb.int/report/sudan/more-three-quarters-sudans-children-out-school-new-academic-year-begins>。

²² 见 <https://dtm.iom.int/reports/dtm-sudan-mobility-update-22>。

²³ 见 <https://dtm.iom.int/reports/dtm-sudan-return-monitoring-snapshot-08>。

劣、人道主义支持不足。超过三分之一的妇女报告说，返乡后安全状况恶化，性别暴力、强迫婚姻和骚扰事件增多。²⁴

91. 有报告称，流离失所者担心返乡后面临保护风险，包括不安全、爆炸物危害和基本服务不足。在返乡区，住房、土地和财产权利仍然是一个严重问题，财产破坏、无法获得土地和住房、缺乏创收机会和土地掠夺破坏了实现持久解决方案的努力。妇女受到的影响尤为严重，近半数妇女无法稳定获得土地或住房。²⁵

92. 境内流离失所者面临当局的强行驱逐或驱逐威胁，这在苏丹东部有所体现，引起人们对违反自愿、尊严和安全原则，遭受强制返乡的担忧。

93. 残疾人在流离失所期间的权利受到严重影响。残疾人被迫在没有帮扶的情况下逃离，因污名化遭受骚扰。此外，他们面临重重障碍，难以获取食物、医疗保健和住所等基本服务，难以参与人道主义响应决策。²⁶ 冲突还导致发生后天残障、出现更多残障的情况增加，特别是在逃离法希尔的人群中。2025 年 10 月 26 日至 12 月 1 日期间，儿童保护责任领域在塔维拉、科尔马、库图姆、阿尔蒂纳、索托尼、凯卜卡比耶等地共登记了约 701 名离散儿童、244 名孤身儿童。²⁷

九. 司法和问责

94. 在苏丹武装部队控制区，司法工作系统地针对被指控隶属快速支援部队或与之合作的个人。人权高专办的监测表明存在严厉的司法判决模式，包括判处死刑或终身监禁，并伴有族裔和地域定性。审判往往缺乏透明度，使用胁迫证据，恐吓辩护律师，这些情况均违反公正审判和正当程序的国际标准。

95. 在本报告所述期间，人权高专办记录到刑事法院和反恐法院作出了 321 项死刑判决、228 项终身监禁或长期监禁判决。多个州均作出了死刑判决，表现出一种全国性模式，其中包括杰济拉州(129 项)、喀土穆州(97 项)和尼罗河州(38 项)。

96. 人权高专办记录到妇女和儿童被指控与快速支援部队有关联，并以此为由侵犯其公正审判和正当程序保障的情况。至少有八名妇女被判处死刑，三名被判处终身监禁，四名被判处长期监禁，另有五名未成年人被判处社会监督措施或监禁。2025 年 8 月 11 日，一名妇女佩戴“卡达莫尔”(快速支援部队使用的头巾)的照片被作为她通敌的主要定罪证据，被判处死刑。另一起案件涉及一名女律师，她与其婴儿一同被拘留，她因在社交媒体账户上转发 Abu Aqla Keikel 的一篇讲话，²⁸ 于 2025 年 4 月被判处七年监禁。虽然该判决在上诉中被推翻，但该案正在由同一初审法院重审，听证会已屡次推迟。

²⁴ 见 <https://reliefweb.int/report/sudan/giha-gender-snapshot-returnee-women-and-girls-september-2025>。

²⁵ 同上。

²⁶ 见 <https://voiceeu.org/publications/inclusive-humanitarian-action-policy-brief-april-2025.pdf>。

²⁷ 见 <https://reliefweb.int/report/sudan/unicef-sudan-consolidated-humanitarian-flash-update-north-darfur-and-kordofan-crisis-26-october-01-december-2025>。

²⁸ 苏丹盾牌部队指挥官，系苏丹武装部队的盟友。

97. 据报道，2025 年 3 月期间，瓦德迈达尼市刑事法院对 950 名被控与快速支援部队合作的个人启动了诉讼程序。相关诉讼缺乏公众参与和透明度，外界担忧可能发生大规模定罪，或将出现集体惩罚的结果。

98. 来自达尔富尔和科尔多凡地区的个人被指控隶属于快速支援部队，进而不成比例地受到针对，此举可能构成歧视，包括基于族裔出身的歧视。2024 年 12 月，一名来自西科尔多凡州的学生据称因其族裔背景，在北方州被军事情报部门以支持快速支援部队为由逮捕，后被判处五年监禁。

99. 在问责努力方面，2025 年 8 月 25 日，被欧拜伊德市刑事法院以强奸妇女罪，判处两名苏丹武装部队士兵终身监禁。

100. 负责调查违反国内法和国际人道法的罪行和违法行为的国家委员会报告称，截至 2025 年 7 月，累计记录到超过 124,000 起此类案件。其中，涉及正规部队的仅有 400 起，大多数案件与快速支援部队有关。

101. 在快速支援部队控制区，没有正式的司法系统运作。人权高专办观察到这些地区设立了与安全部队直接挂钩的紧急法庭。2025 年 8 月，西科尔多凡州设立的一个紧急法庭由“检察官”、快速支援部队的法律顾问和宪兵队长组成，这破坏了司法独立和公正原则。

十. 结论和建议

102. 经过近三年无休止的冲突，苏丹正处在危急关头。不断累积的冲击对平民造成了灾难性影响，包括普遍的生命损失、大规模流离失所以及基本服务的崩溃。

103. 这场冲突突出表现为国际人权法遭到严重违反和践踏，国际人道法遭到严重违反，且这些行为普遍不受惩罚。长期缺乏问责是引发并延续苏丹冲突的一个关键因素。将所有肇事者绳之以法，无论其级别或隶属关系如何，对于打破根深蒂固的暴力与有罪不罚循环至关重要。

104. 冲突各方未能履行保护平民、便利人道主义援助运送的明确承诺。蓄意阻挠人道主义援助、使用围困战术以及将民用基础设施作为攻击目标等行为，加剧了数百万人的苦难，破坏了恢复的前景。

105. 在具有族裔动机的暴力抬头之际，领土控制权的碎片化标志着一个危险的轨迹。随着跨境流离失所现象和区域紧张局势升级，人们不仅对苏丹的国家统一深感忧虑，也对整个地区的稳定表示严重关切。

106. 高级专员呼吁冲突各方：

- (a) 真诚合作并参与包容性的和平谈判及调解努力，立即停止敌对行动；
- (b) 充分履行国际人权法和国际人道法规定的义务和责任，采取保护平民的具体措施，包括发布并执行严格的指挥命令，制止在冲突中实施性暴力；
- (c) 调查、防止和惩处违反国际人道法以及违反和践踏国际人权法的行为；
- (d) 终止一切任意拘留和强迫失踪的做法，释放所有被任意拘留者，停止对民间社会代表和媒体成员的一切攻击、威胁和骚扰；

(e) 停止攻击民用物体和基础设施，包括医院、学校、供水系统和为平民生活供电的电网；

(f) 确保大规模人道救济物资能够迅速、无阻通过，人道主义组织能够安全、无阻地进入其控制的所有地区，并确保逃离冲突区的平民能够安全通行；

(g) 与人权高专办、苏丹人权问题专家和苏丹问题独立国际实况调查团进行真诚合作。

107. 高级专员敦促苏丹当局：

(a) 优先恢复基本服务并保护平民，特别是在受冲突影响和易发生流离失所的地区；

(b) 作为优先事项，按照国际人权标准对违反国际法的行为开展调查并确保问责；

(c) 尊重正当程序和公正审判权，避免使用死刑；

(d) 确保包括性暴力在内的性别暴力的受害者能够不受阻碍地获得医疗服务，包括性和生殖保健、社会心理和法律服务；

(e) 为人道主义组织不受阻碍地开展工作提供便利，包括提供准入、安全和协调机制，从而确保应对行动切实有效；

(f) 避免对公民空间以及民间社会代表、人权维护者(包括女性人权维护者)和记者的工作实施限制，包括不以紧急状态和紧急命令为由实施限制；

(g) 确保紧急状态的宣布和实施符合国际人权法。

108. 高级专员建议国际社会：

(a) 加大力度，参与并支持为实现停止敌对行动所做的协调努力，共同坚持解决冲突的统一路线图，同时确保将人权和问责考虑置于中心地位；

(b) 支持基础广泛的包容性对话，以反映苏丹人口的多样性，并为过渡到文官领导的政府铺平道路，同时强调妇女和青年的特殊作用；

(c) 发挥影响力，防止苏丹冲突各方违反国际法，并履行国际法规定的义务，采取步骤防止并惩治违法行为，且不为违法行为提供便利；

(d) 支持当地民间社会和其他相关行为体，包括为其提供资源，加强其保护和促进人权的能力，并支持其向侵犯人权行为的幸存者提供全面服务；

(e) 增加并保持对在苏丹境内和邻国开展的人道主义行动的持续支持；

(f) 鼓励苏丹当局和邻国与苏丹问题独立国际实况调查团合作；

(g) 鼓励邻国积极支持苏丹的和平与和解努力；

(h) 确保在不同层面，包括在国际和国内论坛上推行问责措施；

(i) 对相关行为体施加影响，避免其提供任何可能维持冲突的支持、资源或援助；

(j) 按照安全理事会第 1556(2004)号决议，采取更严格措施执行达尔富尔地区的武器禁运，并考虑将禁运范围扩大至苏丹全境，同时避免向冲突各方直接或间接提供任何形式的军事支持；

(k) 敦促安全理事会将苏丹整体局势提交国际刑事法院处理。
