



大会

Distr.: General
13 May 2026
Chinese
Original: English

人权理事会

第六十二届会议

2026 年 6 月 15 日至 7 月 10 日

议程项目 2 和 10

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

技术援助和能力建设

包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市在内的乌克兰暂时被占领土的人权状况

秘书长的报告

概要

在这份阶段性报告中，秘书长介绍了大会第 80/223 号决议的执行进展情况，包括改进执行工作的方案和建议。



一. 导言

1. 这份关于包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市在内的乌克兰暂时被占领土人权状况的秘书长报告根据大会第 80/223 号决议提交，大会在该决议中请秘书长向人权理事会第六十二届会议提交一份阶段性报告。在同一决议中，请秘书长向大会第八十一届会议提交一份关于该决议执行进展情况的报告。

2. 大会在第 68/262 号决议和其他相关决议(包括第 80/223 号决议)中重申了对乌克兰在其国际公认边界内的领土完整的承诺。在本报告中，将暂时被俄罗斯联邦占领的乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市称为“克里米亚”，赫尔松州、扎波里日亚州、顿涅茨克州和卢汉斯克州的某些地区称为“乌克兰暂时被占领土”。将俄罗斯联邦在乌克兰暂时被占领土设置的机关和官员称为“俄罗斯联邦占领当局”。

3. 本报告是秘书长关于暂时被俄罗斯联邦占领的乌克兰领土的人权状况的第十四份报告。报告重点关注 2025 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的情况，但也包括在本报告所述期间记录的、有助于说明侵犯人权行为模式的较早案例。

二. 方法

4. 大会在第 80/223 号决议中请秘书长继续寻求各种方法和手段，确保既有的区域人权监测机制和国际人权监测机制、特别是乌克兰人权监测团和乌克兰问题独立国际调查委员会能够安全且不受阻碍地进入暂时被俄罗斯联邦占领的克里米亚和乌克兰其他领土执行任务；根据该决议，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)于 2026 年 1 月 16 日向俄罗斯联邦发出普通照会，寻求该国的合作，以便访问乌克兰暂时被占领土。与之前的类似请求一样，截至 2026 年 4 月 17 日，人权高专办尚未收到对其请求的答复。

5. 除非另有说明，本报告中的资料由人权高专办收集并核实。调查结果所依据的资料收集自按照人权高专办方法评估为可信和可靠的来源。列入报告的信息符合“有合理理由相信”这一证据标准。本报告主要依据的是对据称发生在乌克兰暂时被占领土的侵犯人权行为的受害者和幸存者的直接访谈，访谈经其他来源核实，其中包括对受害者亲属、证人、人权维护者、律师和民间社会代表的访谈，还依据了从法院文件、官方记录、对相关法律的分析和公开来源中获取的信息。

三. 占领国俄罗斯联邦的行为

A. 尊重现行法律

6. 国际人道法要求占领国采取一切力所能及的措施，尽可能恢复并确保公共秩序和安全，同时尊重该国现行法律，除非万不得已。¹

7. 在本报告所述期间，俄罗斯联邦继续在其暂时占领的乌克兰领土上强制推行其本国的政治、法律、行政、执法和司法体系。

¹ 1907 年《关于陆战法规和习惯的章程》(《海牙章程》)，第四十三条。

8. 此外，俄罗斯联邦通过的若干立法措施也对乌克兰暂时被占领土产生了影响，其中包括一项关于征兵程序的法律、进一步限制乌克兰语教育的俄罗斯联邦教育方案修正案，以及一项允许占领国将其认定为“被遗弃”的乌克兰境内财产收归国有的法律。²

B. 禁止强迫被占领土的人民宣誓效忠

9. 国际人道法禁止强迫被占领土居民宣誓效忠敌国。³

10. 自 2014 年克里米亚以及 2022 年顿涅茨克州、赫尔松州、卢汉斯克州和扎波里日亚州的部分地区遭到暂时占领以来，俄罗斯联邦占领当局一直向乌克兰这些暂时被占领土的居民施压，迫使其取得俄罗斯公民身份。这意味着要宣誓效忠俄罗斯联邦。这些措施包括限制无俄罗斯公民身份者获得基本药物和卫生保健、社会保护、公共部门就业、公共教育以及行动自由。⁴ 在本报告所述期间，强迫民众获得俄罗斯公民身份的行动仍在继续。2025 年 9 月 10 日，在俄罗斯联邦境内以及乌克兰暂时被占领土上的乌克兰公民取得俄罗斯公民身份、按照俄罗斯法律使其居留身份合法化或者离境的最后期限到期。⁵ 占领当局还要求居民在 2025 年 11 月 1 日前使用俄罗斯护照重新办理移动通信服务登记。⁶

C. 转移平民

11. 国际人道法禁止自占领地将被保护人个别或集体强行转移和驱逐到占领国的领土或任何其他被占领或未被占领国家的领土，不论其动机如何。但如因居民安全或迫切的军事理由，有此必要，占领国可在一定区域施行全部或部分之撤退。这一禁止性规定也适用于通过实施违反国际人道法或人权法的行为间接导致居民撤离的驱逐和强行转移。⁷ 此项禁令还适用于受到犯罪指控的受保护人员，这些人员如果经公平诉讼程序后被定罪，应在被占领土服刑。⁸

12. 俄罗斯联邦占领当局将受保护人员从乌克兰暂时被占领土转移至乌克兰政府控制区，将其驱逐至俄罗斯联邦或第三国，并实施了迫使民众离开的政策和做

² 俄罗斯联邦，关于修订《联邦征兵和兵役法》以及《联邦替代性民事役务法》第 11 条的 2025 年 11 月 4 日第 412-FZ 号联邦法；俄罗斯联邦，关于修订教育部有关初等、基础和中等普通教育联邦教育方案的若干命令的 2025 年 10 月 8 日教育部第 729 号令；以及俄罗斯联邦，关于修订若干联邦宪法法律的 2025 年 12 月 15 日第 4-FKZ 号联邦宪法法。

³ 《海牙章程》，第四十五条。

⁴ 人权高专办，“俄罗斯占领乌克兰领土期间的人权状况以及占领造成的后果：2022 年 2 月 24 日至 2023 年 12 月 31 日”，2024 年 3 月，第 115-122 段。

⁵ 俄罗斯联邦，2025 年 3 月 20 日第 159 号总统令。

⁶ 俄罗斯联邦 2003 年 7 月 7 日第 126-FZ 号联邦法《通信法》规定，电信服务仅限经身份识别的用户使用，并根据《行政违法法典》第 13.29.1 条规定了处罚措施，自 2025 年 9 月 1 日起生效。

⁷ 红十字国际委员会，2025 年对《关于战时保护平民之日内瓦公约》（《日内瓦第四公约》）的评注，第四十九条的评注，第 3171 和 3172 段，可查阅 <https://ihl-databases.icrc.org/en/ihl-treaties/gciv-1949>。

⁸ 《关于战时保护平民之日内瓦公约》（《日内瓦第四公约》），第七十六条。

法。⁹ 俄罗斯当局还阻止许多从乌克兰暂时被占领土流离失所的人员回返。反对占领或被认为反对占领者遭到特别针对。¹⁰

13. 在本报告所述期间，俄罗斯联邦占领当局将数十名已服刑期满但拒绝取得俄罗斯公民身份的乌克兰公民直接遣送至格鲁吉亚。其中一些人在乌克兰暂时被占领土服刑。另一些人则是从乌克兰赫尔松州、扎波里日亚州和尼古拉耶夫州的拘留设施被遣送至俄罗斯联邦，在俄罗斯联邦境内服刑。例如，2025 年 7 月 8 日，占领当局将一名从乌克兰扎波里日亚州暂时被占领土梅利托波尔市一处惩教所获释的妇女遣送至格鲁吉亚。她曾拒绝取得俄罗斯公民身份。她告诉人权高专办，她目睹了数十名其他获释囚犯在边境被驱逐出境。

14. 人权高专办对 89 名在本报告所述期间离开乌克兰暂时被占领土的人员(29 名男子和 60 名妇女)进行了访谈。他们所列举的离开原因包括：因持亲乌克兰观点而遭俄罗斯联邦占领当局威胁和恐吓，包括住所受到搜查，在某些情况下遭到拘留；被拒绝提供针对慢性病或重症的医疗护理、治疗和药物；因为没有俄罗斯个人身份号码而失去工作、养老金和其他社会福利。

15. 俄罗斯当局还继续阻止民众返回乌克兰暂时被占领土。例如，2025 年 8 月，莫斯科一家俄罗斯法院维持了联邦安全局在边境作出的决定，拒绝一名乌克兰妇女及其未成年儿子从谢列梅捷沃机场入境，而该机场是他们返回位于扎波里日亚州暂时被占领地区的家中的唯一可能入境点。拒绝入境是基于对社交媒体活动以及被视为亲乌克兰观点的评估。人权高专办审查了 35 项涉及类似入境禁令的法院判决，这些禁令的理由包括手机或社交媒体上有乌克兰国旗或象征的图像。

16. 2025 年 7 月，欧洲人权法院裁定，将儿童从乌克兰暂时被占领土转移至俄罗斯联邦的行为没有任何法律依据，此类转移也不似符合合法撤离的条件。法院裁定，俄罗斯联邦必须释放或安全遣返被非法剥夺自由并仍被其拘留的人员，包括被遣送的儿童。¹¹ 大会在 2025 年 12 月通过的第 ES-11/9 号决议中，“敦促俄罗斯联邦毫不拖延地停止任何进一步强行转移和遣送乌克兰儿童、使其与家人和法定监护人分离、改变其个人身份(包括改变国籍)、安排收养或将其安置在寄养家庭以及向其灌输思想的做法”(第 2 段)。根据乌克兰国家主导的“让儿童回家”倡议，自全面入侵开始以来，已有 1,972 名儿童返回乌克兰，其中包括于 2025 年 12 月返回的 7 名儿童。¹²

⁹ 人权高专办，“从俄罗斯联邦占领的乌克兰领土被迫流离失所：强制转移和驱逐、回返障碍以及境内流离失所者的权利，2022 年 2 月 24 日至 2025 年 12 月 31 日”，2026 年 3 月，第 23-29 段。

¹⁰ 同上，第 57-60 段。

¹¹ 见欧洲人权法院，乌克兰和荷兰诉俄罗斯案，第 8019/16、第 43800/14、第 28525/20 和第 11055/22 号申诉，2025 年 7 月 9 日的判决。自 2022 年 2 月 24 日以来，人权高专办已收集到关于约 200 名儿童从顿涅茨克州、哈尔科夫州、赫尔松州和基辅州被转移至乌克兰境内俄罗斯占领区的其他州、俄罗斯联邦或白俄罗斯的信息。

¹² 更多信息见人权高专办，“武装冲突和占领对乌克兰儿童权利的影响，2022 年 2 月 24 日至 2024 年 12 月 31 日”，2025 年 3 月。

D. 禁止强行征募被占领土居民

17. 根据国际人道法，占领国不得强迫受保护人员在其武装部队服役，不得施加任何压力或使用任何宣传手段让这些人员自愿入伍。¹³

18. 自 2023 年 10 月起，俄罗斯当局在乌克兰暂时被占领土每年开展两次征兵行动。2025 年 10 月，乌克兰暂时被占领土的 18 至 30 岁男子首次收到电子征兵通知，这增强了俄罗斯联邦占领当局强迫受保护人员服兵役的能力，包括在边境口岸强制执行。2025 年 12 月，一项总统令将半年一次的征兵活动延长为全年持续的征兵过程，使乌克兰暂时被占领土的居民持续面临征兵威胁。¹⁴

19. 俄罗斯联邦占领当局继续要求乌克兰暂时被占领土的男子进行兵役登记，使他们面临被征募或动员加入占领国武装部队的风险。在一起案例中，一名 21 岁的男子报告称，2025 年 10 月，他在接到兵役登记处的传唤后离开了乌克兰赫尔松州暂时被占领地区。

20. 俄罗斯执法当局继续向被拘留的乌克兰人施压，包括因交通违规等轻罪案件被拘留者，迫使其与俄罗斯武装部队签订合同。在一起案例中，一名来自乌克兰赫尔松州暂时被占领地区的乌克兰男子通过加入俄罗斯军队，换取了 12 年有期徒刑的减刑。他随后被乌克兰部队俘获，并作为战俘接受了人权高专办的访谈。

四. 生命权、身心健全权以及自由和安全权

21. 国际人权法和国际人道法禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚，禁止强迫失踪、任意剥夺生命和任意拘留。这些保护措施在占领期间同样适用。¹⁵

22. 人权高专办记录显示，在本报告所述期间，俄罗斯武装部队对三名平民(两名男子和一名妇女)实施了法外处决。自 2022 年 2 月 24 日以来，人权高专办已记录到俄罗斯武装部队在乌克兰暂时被占领土上对 182 名平民(148 名男子、27 名妇女、5 名男童和 2 名女童)实施了法外处决。¹⁶

23. 人权高专办对 62 名在本报告所述期间获释的乌克兰被拘留平民(59 名男子和 3 名妇女)进行了访谈。这些访谈的结果与人权高专办此前的调查结果一致，即乌克兰暂时被占领土的被拘留平民遭受了广泛而系统的、可能构成酷刑和虐待的行为，包括频繁的性暴力。¹⁷

¹³ 《日内瓦第四公约》，第五十一条。

¹⁴ 俄罗斯联邦，2025 年 12 月 29 日第 998 号总统令。

¹⁵ 《公民及政治权利国际公约》，第六、第七和第九条；《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》；《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》；《关于战俘待遇之日内瓦公约》(《日内瓦第三公约》)，第十三条；《日内瓦第四公约》，第二十七和第三十二条；以及《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第一议定书)，第七十五条第二款。

¹⁶ 这包括曾被俄罗斯武装部队控制、后又重归乌克兰当局控制的地区。

¹⁷ 人权高专办，“[俄罗斯联邦武装攻击乌克兰背景下被剥夺自由的平民的待遇](#)”，2025 年 9 月，第 78 段。

24. 超过 92%的受访者详细陈述了在拘留期间遭受酷刑或虐待的经历。62%的受访者报告称目睹了其他被拘留者遭受酷刑或虐待。受访者频繁提及的酷刑和虐待手段包括：用警棍、棍棒和其他物体殴打、脚踢、对身体不同部位实施电击、暴力威胁、放狗攻击、剥夺睡眠以及羞辱。

25. 在受访的 62 名被拘留平民中，30 人(29 名男子和 1 名妇女)还报告了性暴力行为，包括生殖器遭到电击和殴打、裸体状态下遭受电击和殴打、强迫裸体、被迫在异性面前如厕或沐浴，以及强奸威胁、对亲人的强奸威胁和阉割威胁。此外，在本报告所述期间，人权高专办还核实了 13 起性暴力案件，涉及 12 名妇女和 1 名女童，这些案件发生在本报告所述期间之前，地点在俄罗斯武装部队驻扎的居民区。

26. 获释的被拘留者还描述了不人道和有辱人格的拘留条件，包括食物供给不足或食物质量低劣、如厕受到限制、卫生条件有限、环境不卫生，以及遭受酷热或严寒。一名曾在乌克兰暂时被占领土多个拘留设施被关押的乌克兰被拘留者报告称，设施内营养状况差、供水有限、公用设施无法运行，且床铺发霉、下水道系统损坏、缺乏供暖、墙壁结冰。

27. 数名来自被占领土、患有严重疾病的被拘留者仍被关押，其中包括人权活动者 Tofik Abdulhaziev、Amet Suleimanov、Servet Gaziiev、Lenur Khalilov、Oleksandr Sizikov 和 Yashar Sheikhametov，他们的健康和福祉令人关切。Khalilov 先生因患有晚期癌症，于 2025 年 8 月基于人道主义理由获释。然而，2025 年 10 月，在检察官提出上诉后，俄罗斯法院推翻了这一释放决定，下令将其送回监狱。

28. 人权高专办记录显示，自 2022 年 2 月 24 日以来，至少有 39 名乌克兰平民(30 名男子和 9 名妇女)在被俄罗斯当局拘留期间死亡，死因包括可能构成酷刑、虐待的行为以及拒绝提供适当医疗救助，包括拒绝对酷刑所致伤害进行治疗。

29. 家属持续反映，他们在获取被俄罗斯联邦占领当局拘留的平民家庭成员的下落和命运信息方面屡屡受阻，引发对强迫失踪问题的严重关切。截至 2025 年 10 月，一名妇女仍不知晓其丈夫的下落，她的丈夫于 2022 年在乌克兰扎波里日亚州被俄罗斯武装部队抓捕。在另一案例中，克里米亚占领当局隐瞒了一名于 2024 年 3 月被拘押男子的命运和下落长达 19 个月，直到家属发现他一直被审前拘留。隔离羁押的做法使得追踪和寻找失踪人员的工作尤为困难。

五. 基本自由

A. 表达自由

30. 在本报告所述期间，俄罗斯联邦占领当局继续起诉行使意见和表达自由权的个人。

31. 俄罗斯联邦占领当局依据俄罗斯法律中关于禁止传播有关俄罗斯联邦武装力量和国家机关的不实信息以及禁止“公开诋毁”俄罗斯武装力量的规定，在 211 起案件中(涉及 147 名妇女和 64 名男子)判处 30,000 至 300,000 俄罗斯卢布(约合

360 至 3,600 美元)不等的罚款。¹⁸ 居民因表达反战观点、公开反对占领或批评俄罗斯联邦政府、表达亲乌克兰观点或表示支持乌克兰武装部队而被罚款。¹⁹ 法院记录显示,一些人因在检查站搜查手机时发现的内容而遭到起诉,这包括乌克兰艺术家的歌曲以及乌克兰国家象征或乌克兰国旗颜色的图像。俄罗斯任命的法院作出了大量缺席判决,而大多数出庭被告为获得减刑而认罪。两名妇女因表达对俄罗斯当局和战争的批评意见,被俄罗斯任命的法院判处刑罚,其中一人被判处一年零八个月的强制劳动,另一人被判处五年半监禁。

32. 被认为表达亲乌克兰观点的人员还受到叛国罪指控。2025 年 8 月,俄罗斯联邦顿河畔罗斯托夫南区军事法庭以“叛国罪”判处乌克兰扎波里日亚州暂时被占领地区的一名 49 岁妇女 15 年监禁,原因是她绘制了支持乌克兰的涂鸦。

33. 与乌克兰相关的身份表达或不同意见的表达,也依据措辞宽泛的行政违法行为规定受到惩处,这些规定涉及“宣传或公开展示纳粹物品或标志”以及对俄罗斯国家的不敬行为。²⁰ 俄罗斯在乌克兰暂时被占领土任命的法院根据这些规定,针对展示乌克兰国家象征等行为作出了 30 项有罪判决(涉及 19 名男子和 11 名妇女),并处以 1,000 至 95,000 俄罗斯卢布(约合 12 至 1,100 美元)不等的罚款或最长 14 天的行政拘留。

34. 俄罗斯在乌克兰暂时被占领土任命的法院还以“极端主义”相关罪名起诉个人。2025 年 12 月,一名来自克里米亚的男子因在社交媒体上评论俄罗斯联邦在战争中的行为,被判处三年监禁。

B. 宗教自由

35. 俄罗斯联邦占领当局限制乌克兰暂时被占领土上的宗教或信仰自由权,耶和華见证人是受影响最严重的群体之一。人权高专办记录了克里米亚两起针对耶和華见证人的新起诉,涉及“极端主义”相关罪名。²¹ 2025 年 10 月 16 日,欧洲人权法院裁定,以“极端主义”罪名将耶和華见证人的和平宗教活动定为犯罪的做法违反法律。²²

36. 俄罗斯联邦占领当局还将目标对准被认为与伊斯兰解放党有关联的个人。伊斯兰解放党是一个被俄罗斯联邦列入“恐怖主义组织”名单的伊斯兰组织,但其活动在乌克兰是合法的。2025 年 10 月,占领当局指控四名克里米亚鞑靼妇女为伊斯兰解放党成员,而她们的丈夫已因类似罪名正在服刑。

¹⁸ 俄罗斯联邦,《行政违法法典》(2001 年 12 月 30 日第 195-FZ 号联邦法,后经修正),第 20.3.3 条。另见俄罗斯联邦,《刑法典》(1996 年 6 月 13 日第 63-FZ 号联邦法,后经修正),第 207.3 和 280.3 条。

¹⁹ 人权高专办分析的大部分裁决是在克里米亚以及乌克兰顿涅茨克州、卢汉斯克州、扎波里日亚州和赫尔松州暂时被占领地区作出的,这些地区的法院文件可公开查阅。

²⁰ 俄罗斯联邦,《行政违法法典》,第 20.3(1)和第 20.1(3)条。另见俄罗斯联邦,《刑法典》,第 354.1 条。

²¹ 无法获得乌克兰其他暂时被占领土的相关信息。

²² 欧洲人权法院,Markin 等诉俄罗斯案,第 20519/18 号申诉及其他十三项申诉,2025 年 10 月 16 日的判决。

37. 乌克兰暂时被占领土的宗教团体和个人继续因定义宽泛的传教罪名而受到起诉。²³ 在本报告所述期间，新增十四起与传教相关罪行有关的法庭案件，涉及 1 个宗教组织和 13 名个人(10 名男子和 3 名妇女)，其中包括 4 名新教徒、5 名穆斯林和 1 名犹太教徒。在三起案件中，当事人的宗教信仰未被确认。²⁴

38. 个人和宗教团体被起诉的主要原因是未经官方许可为当地信众主持穆斯林礼拜，和/或未将清真寺正式登记为俄罗斯法律承认的宗教组织所属场所。处罚措施包括对个人处以 3,000 至 20,000 俄罗斯卢布(约合 35 至 240 美元)不等的罚款，对宗教组织处以最高 30,000 俄罗斯卢布(约合 360 美元)的罚款。

C. 人权维护者和民间社会代表

39. 俄罗斯联邦占领当局继续在克里米亚恐吓和骚扰人权维护者、律师、地方活动人士、记者和社区领袖，以阻挠其专业活动和公开表达。

40. 2025 年 12 月 10 日，俄罗斯联邦打击极端主义中心的官员以涉嫌恐怖主义相关罪行和逃税为由，搜查了七名知名克里米亚鞑靼律师的办公室。²⁵ 这些律师代理被指控与伊斯兰解放党有关联的克里米亚鞑靼人，以及被克里米亚境内的俄罗斯联邦占领当局指控犯有危害国家安全罪的其他乌克兰公民。此前，他们曾遭受搜查、审讯、短期拘留、罚款，部分人还被吊销律师执照。

41. 2025 年 11 月 26 日，执法人员在克里米亚将一名 74 岁的克里米亚鞑靼历史学家兼公民活动人士拘留数小时，并因其在 2020 年发布的一段视频处以 2,000 俄罗斯卢布(约合 26 美元)的罚款。他在视频中呼吁设立国际法庭，以处理 1944 年克里米亚鞑靼人及其他社群被强制驱逐出克里米亚的问题。

D. 隐私权

42. 在本报告所述期间离开乌克兰暂时被占领土的人员向人权高专办表示，俄罗斯联邦占领当局建立了一套无处不在的体系，以管控居民的私人生活和通讯往来。当局在检查站定期检查手机内容，学校管理部门会检查儿童的手机，查看是否安装用于在线访问乌克兰教育资源的软件，执法人员则频繁登门造访被怀疑持亲乌克兰观点的人员。一名来自赫尔松州的妇女向人权高专办讲述，2025 年 9 月，两名身穿迷彩服、戴巴拉克拉瓦头套的武装男子来到她家，要求检查她手机中的内容，讯问她与哪些人有联系，并以身体暴力和监禁相威胁。另一名于 2025 年 12 月离开乌克兰暂时被占领土的妇女讲述，在 2024 年的六个月期间，她的住所曾被搜查六次。

²³ 传教属于受保护的宗教表现形式，仅受《公民及政治权利国际公约》第十八条所允许的严格且有限的限制。

²⁴ 此外，人权高专办还记录了 2025 年 1 月至 6 月期间发生的九起起诉案件。

²⁵ 俄罗斯联邦，《刑法典》，第 205.5、第 205.1 和第 199 条，分别涉及组织恐怖主义活动、协助恐怖主义活动以及逃税。

43. 2025 年 8 月，俄罗斯联邦通过了一项法律，要求自 2025 年 9 月 1 日起，所有新的移动和数字设备必须预装一款由政府支持的数字应用程序。²⁶ 人权高专办记录显示，俄罗斯联邦占领当局以行政处罚及其他后果相威胁，强迫乌克兰暂时被占领土上的居民，特别是卫生保健和教育部门的工作人员，安装该应用程序。²⁷ 受访者普遍认为，当局将利用该应用程序监控他们的活动，包括私人通信。

44. 根据国际人权法，任何人的私生活、家庭、住宅或通信(包括数字通信)，不得受到无理或非法侵扰。²⁸ 对于此种侵扰或破坏，人人有受法律保护的权利。根据国际人道法，受保护人员在任何情况下均有权获得对其人身、荣誉和家庭权利的尊重。²⁹ 针对受保护人员采取的管制和安保措施，仅限于因战争而必须采取的措施。³⁰

六. 经济、文化及社会权利

A. 受教育权

45. 国际人道法要求占领国在国家和地方当局的合作下，为从事儿童照护和教育的各类机构的正常运作提供便利。³¹ 经济、社会及文化权利委员会认为，教育的形式和内容必须是可接受的(例如，具有相关性、符合文化背景且质量良好)。³² 根据《儿童权利公约》，教育应致力于培养儿童对自身文化特性、语言和价值观念的尊重。³³ 根据《经济社会文化权利国际公约》，缔约国承诺保证公约所载各项权利，包括受教育权，应予普遍行使，而不得有例如种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生或其他身份等任何区分。³⁴

46. 自 2022/23 学年以来，俄罗斯当局在乌克兰暂时被占领土强制推行俄罗斯国家课程，压制乌克兰语教学，并将军事化科目纳入正规学校教育和课外活动。³⁵ 这些措施在本报告所述期间仍在持续。

²⁶ 俄罗斯联邦，关于建立多功能信息交换服务及修订俄罗斯联邦若干立法文件的 2025 年 6 月 24 日第 156-FZ 号联邦法。

²⁷ 顿涅茨克州占领当局宣布，截至 2025 年 12 月，已有超过 50,000 名教师和学生 MAX 平台上注册。

²⁸ 《公民及政治权利国际公约》，第十七条；以及人权事务委员会，第 16 号一般性意见(1988 年)，第 8 段。

²⁹ 《日内瓦第四公约》，第二十七条。

³⁰ 《海牙章程》，第四十六条；以及《日内瓦第四公约》，第二十七条。

³¹ 《日内瓦第四公约》，第五十条。

³² 经济、社会及文化权利委员会第 13 号一般性意见(1999 年)，第 6 段；以及第 21 号一般性意见(2009 年)，第 26 段。

³³ 《儿童权利公约》，第 29 条；以及儿童权利委员会，第 1 号一般性意见(2001 年)，第 4 段。

³⁴ 《经济社会文化权利国际公约》，第二条；以及《儿童权利公约》，第 2 条。

³⁵ 见人权高专办，“武装冲突和占领对乌克兰儿童权利的影响，2022 年 2 月 24 日至 2024 年 12 月 31 日”，2025 年 3 月。

47. 在 2025/26 学年开始前，俄罗斯联邦占领当局向乌克兰暂时被占领土的家庭施压，要求他们将子女送入采用俄罗斯国家课程的学校就读。学校管理部门和地方官员会质询那些未在采用俄罗斯课程的学校就读的儿童(包括通过乌克兰在线学校继续接受教育的儿童)的家长。例如，赫尔松州的一名男子告诉人权高专办，2025 年 6 月，占领当局的代表来到他家，警告他如果不让子女入读当地学校，可能会面临处罚，包括罚款、儿童保护机构介入、剥夺家长权利，或其子女被安置在占领当局运营的教育或休闲营地。

48. 家长们报告称，为了降低遭受不利后果的风险，他们不得不隐瞒子女继续接受乌克兰课程教育的情况，限制子女在家庭外的活动，或避免与当地机构接触。通过远程学习接受乌克兰教育的儿童面临更多障碍，包括与持续敌对行动相关的安全风险、网络连接中断以及长期与外界隔绝等问题。

49. 在同一学年，俄罗斯联邦占领当局加大力度，通过教育推广俄罗斯的国家叙事。家长和儿童报告称，学校课程中包含歌颂俄罗斯联邦、其武装力量及战争的诗歌、歌曲和其他教材。在本报告所述期间，原本面向 7 岁及以上学童开设的“重要话题讨论”课程，开始在乌克兰暂时被占领土的学前教育机构进行试点。据俄罗斯联邦教育部称，这些课程旨在保护和加强俄罗斯精神价值观，培养学生对祖国基于价值观的态度。³⁶

50. 俄罗斯联邦占领当局采取了进一步措施，压制乌克兰语在教育中的使用。2025 年 12 月，俄罗斯联邦占领当局将乌克兰语从初等、基础及中等普通教育所提供的语言列表中移除，这意味着在乌克兰暂时被占领土的学校中不再教授乌克兰语。³⁷

51. 向乌克兰暂时被占领土儿童灌输俄罗斯国家叙事的行动，还扩展到了课外和休闲活动场所，包括在乌克兰暂时被占领土及俄罗斯联邦境内组织的营地活动和各类方案。此类场合的活动包括仪式典礼、意识形态教育以及军事化元素。俄罗斯当局宣布，2025 年共有 85,000 名来自乌克兰暂时被占领土的儿童参加了此类营地活动。俄罗斯联邦占领当局还为来自乌克兰暂时被占领土的儿童组织了若干“爱国军事”竞赛和项目。³⁸

B. 与乌克兰相关的文化遗产和身份认同表达

52. 国际人权法和国际人道法保护被占领土人民的文化权利，包括尊重荣誉、家庭权利、礼仪和习俗，以及保护文化财产。³⁹

³⁶ 见 <https://xn--80ahcf0akkl0a.xn--p1ai/v-novom-uchebnom-godu-nachnetsya-aprobaciya-proekta-razgovory-o-vazhnom-v-detskikh-sadakh/> (俄文)。

³⁷ 俄罗斯联邦，教育部 2025 年 10 月 8 日第 729 号命令。

³⁸ 人权高专办，“关于乌克兰人权状况的报告：2025 年 6 月 1 日至 2025 年 11 月 30 日”，2025 年 12 月，第 93 和 94 段。

³⁹ 《日内瓦第四公约》，第二十七条；红十字国际委员会，对《关于战时保护平民之日内瓦公约》(《日内瓦第四公约》)的评注，Jean S. Pictet 编(日内瓦，1958 年)，第二十七条的评注；《关于发生武装冲突时保护文化财产的公约》，第五条第 1 款。《经济社会文化权利国际公约》，第十五条(子)项。

53. 自占领开始以来，俄罗斯联邦占领当局实施了一系列政策和做法，压制乌克兰语以及乌克兰国家和文化象征的使用，并毁坏或移除了与乌克兰文化遗产相关的物品。俄罗斯联邦在其《打击极端主义国家战略》中，将表达乌克兰身份认同的行为，包括使用乌克兰国家象征、爱国歌曲以及纪念大饥荒等历史活动，定性为“极端主义”行为。⁴⁰

54. 除了将乌克兰语从教育课程中移除外，俄罗斯联邦占领当局还继续以俄语标识取代乌克兰语标识，在某些情况下援引了俄罗斯联邦于 2025 年 6 月通过的一项法律，即所谓“俄语保护法”。2025 年 9 月，位于乌克兰赫尔松州暂时被占领地区卡霍夫卡的占领当局宣布，将把该市及周边村庄的 1 万多块乌克兰语路牌更换为俄语路牌。

55. 2025 年 11 月 25 日，俄罗斯当局通过了一项《国家民族政策战略》，其中阐述了自 2023 年以来为将乌克兰顿涅茨克州、卢汉斯克州、扎波里日亚州和赫尔松州纳入“俄罗斯联邦的法律、社会、经济、教育、文化和信息空间”所采取的措施。该战略以强化“全俄罗斯公民身份认同”的需要为由，要求在俄罗斯国家倡议中针对乌克兰暂时被占领土的 256 万居民采取相关措施。⁴¹

56. 俄罗斯联邦占领当局还在未经乌克兰同意的情况下，继续在乌克兰暂时被占领土，特别是在克里米亚，开展考古活动并干涉文化遗产。在 Artezian 古城遗址及墓地、Opushky 墓地、Tauric Chersonese 古城及巴赫奇萨赖汗宫等地，考古发掘工作仍在进行。这些活动导致文物受损，并有文物被移至俄罗斯联邦。

57. 在乌克兰暂时被占领土的某些地区，俄罗斯联邦占领当局强迫民众拆除卫星天线，并将其更换为仅能接收亲俄电视频道的设备。⁴² 俄罗斯电信主管部门要求乌克兰暂时被占领土的互联网服务提供商屏蔽用户对乌克兰网站的访问，进一步限制了获取乌克兰文化和信息的机会。⁴³

58. 离开乌克兰暂时被占领土的人员告诉人权高专办，由于担心遭到起诉，他们被迫隐瞒自己使用乌克兰语的行为，限制文化活动(包括按照乌克兰传统进行宗教活动和节日庆典)，放弃欣赏乌克兰音乐、文学和其他文化内容，避免接触乌克兰象征和相关内容，甚至在私人场合也是如此。

⁴⁰ 俄罗斯联邦，2024 年 12 月 28 日第 1124 号总统令，附件，第 13、第 36 和第 58 段。

⁴¹ 人权高专办，“关于乌克兰人权状况的报告：2025 年 6 月 1 日至 2025 年 11 月 30 日”，2025 年 12 月，第 104 段。

⁴² 同上，第 101 段。

⁴³ 人权高专办，“俄罗斯占领乌克兰领土期间的人权状况以及占领造成的后果”，2024 年 3 月，第 51 段。

C. 财产权

59. 根据国际人道法，占领国必须尊重私有财产，除有限情况外，不得予以没收。⁴⁴ 流离失所者遗留的财产应受到保护，免受任意和非法的征用、占用或使用。⁴⁵ 没收住宅财产也阻碍了难民和境内流离失所者返回家园。⁴⁶

60. 俄罗斯联邦占领当局继续利用俄罗斯法律没收乌克兰暂时被占领土上的住宅财产。该法律允许法院在业主未亲自出庭的情况下，宣布财产被遗弃，并最终将所有权转移给占领当局。⁴⁷ 顿涅茨克州和卢汉斯克州占领当局公布的文件显示，已将至少 5,557 处房产登记为“被遗弃”。

61. 其中许多住宅的所有者是逃离占领区的乌克兰人，他们因安全风险和后勤方面的挑战而无法返回家园，且注册房产需持有俄罗斯公民身份，因此无法主张其所有权。按照俄罗斯联邦的要求，乌克兰公民只能通过莫斯科的谢列梅捷沃机场进入俄罗斯联邦控制的领土，包括乌克兰暂时被占领土，乌克兰公民在该机场受到讯问和检查，包括检查手机。来自被占领土的乌克兰流离失所者告诉人权高专办，他们担心如果试图进入俄罗斯联邦，会因实际持有或被认为持有的亲乌克兰观点、或因与乌克兰武装部队成员存在联系而遭到拘留。

D. 用水权

62. 根据国际人道法和国际人权法，占领国有义务保障公共卫生和民众的基本需求，包括用水权。⁴⁸

63. 在顿涅茨克州暂时被占领土，由于严重缺水，俄罗斯联邦占领当局于 2025 年 7 月开始实行定量供水。顿涅茨克市和马克西夫卡市的居民告诉人权高专办，他们每天仅能获得几个小时的自来水供应，且最差情况下三天才有一次供水。居民称，在有水供应的日子里，水压偏低、水色浑浊且伴有异味。一些家庭因无法满足洗漱和沐浴等日常需求而被迫离开家园。

64. 对占领开始前后的卫星图像进行对比显示，当地水库的水域面积大幅缩减，其中乌克兰顿涅茨克州的 Volynsivske 水库缩减了 90% 以上。⁴⁹ 供水中断的主要原因是北顿涅茨河一顿巴斯水渠在敌对行动中遭到破坏，该水渠曾是顿涅茨克州大部分地区的主要供水来源。

⁴⁴ 《海牙章程》第四十六和第五十六条。另见红十字国际委员会，习惯国际人道法数据库，规则 51。

⁴⁵ 《关于境内流离失所问题的指导原则》，原则 21。

⁴⁶ 《归还难民和流离失所者住房和财产的原则》(皮涅罗原则)，原则 10。

⁴⁷ 此前已在 [A/79/258](#) 第 62 段中报告。

⁴⁸ 《日内瓦第四公约》，第五十六条。

⁴⁹ 联合国训练研究所下辖的联合国卫星中心对顿涅茨克州水库进行了卫星分析，对比了 2021 年 9 月至 2025 年 9 月期间的卫星图像。

七. 结论和建议

65. 本报告强调指出了俄罗斯联邦在乌克兰暂时被占领土涉嫌持续实施违反国际人权法和国际人道法的行为所引起的严重关切。报告描述了我此前自 2018 年以来提交的 13 份报告中所确定的模式。此前报告中指出的涉嫌侵犯人权行为大多未得到调查或起诉。

66. 俄罗斯联邦无视大会第 80/223 号决议，对人权高专办进入乌克兰暂时被占领土的请求持续不予回应，令人遗憾。进入这些领土对于确保全面的第一手监测和报告，以促进和保护暂时被占领土居民的权利至关重要。我敦促俄罗斯联邦尽一切努力，按照大会第 80/223 号决议，确保联合国人权高专办及其他国际和区域人权监测机制能够不受阻碍地进入这些领土。我还鼓励乌克兰继续与人权高专办充分合作，包括在准入问题上。

67. 我重申此前向俄罗斯当局提出的建议，呼吁俄罗斯联邦在其暂时占领的乌克兰领土全境充分履行其根据国际法，包括《联合国宪章》、国际人权法和国际人道法承担的义务。具体而言，俄罗斯当局必须尊重现行法律，并撤销任何不符合国际人权法和人道法的法律及行政变更。不得强迫或施压令乌克兰公民获得俄罗斯公民身份，必须向所有居民提供基本服务，不能有任何基于公民身份或任何其他理由的歧视。我促请俄罗斯联邦停止征召受保护人员加入俄罗斯联邦的武装部队。

68. 俄罗斯当局必须全面遵守禁止酷刑或其他形式的虐待、性暴力、任意拘留和强迫失踪的规定，并确保对所有关于严重违反国际人权法行为和违反国际人道法行为的指控进行独立、公正、及时和有效的调查。俄罗斯联邦有义务确保被剥夺自由者的权利得到充分尊重。

69. 我促请俄罗斯联邦确保乌克兰暂时被占领土上所有个人和团体都能自由行使表达和意见自由、结社自由、思想自由、良心自由及宗教自由，而不致遭受基于任何理由的歧视或无理干涉。个人必须能够和平地表达可能被认为是批评俄罗斯当局、占领行为和乌克兰战争的意见，而不必担心遭到报复、监禁或其他惩处。个人的隐私和家庭不应受到任何任意或非法的干涉。任何个人都不应仅仅因为信奉自己的宗教，包括以集体礼拜和传教的形式信奉宗教而受到刑事指控或拘留。宗教团体应享有进入其礼拜场所的权利，应能够自由集会进行祈祷和开展其他宗教活动。

70. 我敦促俄罗斯联邦立即停止从乌克兰暂时被占领土强行转移和驱逐受保护人员，包括儿童和被剥夺自由的平民。俄罗斯联邦应确保所有此前在乌克兰暂时被占领土之内被强行转移或从该地区被驱逐的受保护人员获准返回。

71. 我促请俄罗斯联邦向红十字国际委员会中央寻人局提供关于在乌克兰暂时被占领土内被强行转移或被送往俄罗斯联邦的乌克兰儿童的全部资料，包括由机构照料的儿童和被安置在俄罗斯家庭中的儿童的资料；根据大会第 ES-11/9 号决议，避免改变这些儿童的个人身份，包括国籍，并为他们与家人团聚提供便利。我还促请俄罗斯联邦废除允许监护人代表乌克兰儿童申请俄罗斯公民身份的简化程序。

72. 我促请俄罗斯联邦停止一切实为强迫乌克兰暂时被占领土儿童宣誓效忠俄罗斯联邦的措施，取消旨在确保儿童今后加入俄罗斯武装部队的军事训练和教育方

案，并停止招募儿童加入俄罗斯联邦下属的团体或组织，例如提供“爱国一军事”教育的团体或组织。俄罗斯联邦应恢复在线下和线上按照乌克兰国家课程接受教育的机会，确保提供乌克兰语教育，并保证以克里米亚鞑靼语进行的教和学习克里米亚鞑靼语的机会能够满足对这种教育选择的需求。

73. 俄罗斯联邦必须立即停止没收乌克兰暂时被占领土上的私人房产，取消只有俄罗斯公民才能拥有和买卖房产的规定，并遵守占领开始前已生效的财产法。我还敦促俄罗斯联邦恢复所有因“国有化”和没收程序而被剥夺所有权的合法所有者的财产权。

74. 我吁请俄罗斯联邦防止、调查并起诉其部队实施的所有据称违反国际人权法和国际人道法的行为，包括所称与冲突有关的性暴力行为，追究施害者的责任，并确保按照对性别问题有敏感认识的方法，向受害者和幸存者提供适当赔偿。

75. 我呼吁所有会员国继续支持联合国的工作，以确保国际人权法和国际人道法得到尊重。会员国仍然必须恢复讨论，以便利国际和区域人权监测机制畅通无阻地进入乌克兰暂时被占领土。
