



大会

Distr.: Limited
2 July 2026
Chinese
Original: English

人权理事会

第六十二届会议

2026 年 6 月 15 日至 7 月 7 日

议程项目 3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

阿尔巴尼亚、安道尔*、亚美尼亚*、澳大利亚*、奥地利*、比利时*、加拿大*、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加*、克罗地亚*、塞浦路斯、丹麦*、爱沙尼亚、斐济*、芬兰*、法国、格鲁吉亚*、德国*、希腊*、冰岛、爱尔兰*、日本、拉脱维亚*、立陶宛*、卢森堡*、马耳他*、墨西哥、摩纳哥*、黑山*、荷兰王国、新西兰*、北马其顿、挪威*、葡萄牙*、罗马尼亚*、塞拉利昂*、斯洛伐克*、南非、西班牙、瑞典*、乌克兰*、乌拉圭* 和瓦努阿图*：订正决议草案

62/... 促进、保护和尊重妇女和女童在人道主义局势中充分享有人权

人权理事会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，

重申《世界人权宣言》、《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》以及《防止及惩治灭绝种族罪公约》，并回顾所有相关的国际人权法和国际人道法文书，

承认国际人权法和国际人道法互为补充，相辅相成，并确认，根据国际法，各国负有义务尊重、保护和实现所有人的人权并尊重和确保尊重国际人道法，处于人道主义局势中的人有权获得对所有人权的尊重和保护，

回顾大会 1991 年 12 月 19 日第 46/182 号决议、人权理事会 2016 年 3 月 23 日第 31/6 号、2017 年 6 月 22 日第 35/16 号、2018 年 3 月 23 日第 37/20 号、2018 年 9 月 27 日第 39/10 号和 2020 年 10 月 7 日第 45/29 号决议以及所有其他相关决议，

* 非人权理事会成员国。



又回顾大会 2015 年 9 月 27 日题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议以及其中所载可持续发展目标，包括所有国家承诺实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能，创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构，

还回顾大会 2015 年 6 月 3 日题为“2015-2030 年仙台减少灾害风险框架”的第 69/283 号决议，并注意到《支持实施〈2015-2030 年仙台减少灾害风险框架〉的性别平等行动计划》，

注意到联合国人权事务高级专员题为“促进、保护和尊重妇女和女童在人道主义局势中充分享有人权的全面方针”的报告，¹

重申各国对尊重、保护和实现人权负有首要责任，在本国境内在发起、组织、协调和实施人道主义援助方面具有首要作用，

又重申提供人道主义援助时必须遵循人道、中立、公正和独立的人道主义原则，并强调须确保根据需要不加歧视地将此类援助送达所有受影响的人，包括妇女和女童，

表示关切的是，人道主义需求的规模、期限和复杂性不断增加，妇女和女童在人道主义局势中面临更高风险，根据秘书处人道主义事务协调厅的《2026 年全球人道主义状况概览》，2026 年将有近 2.39 亿人需要人道主义援助和保护，

认识到人道主义局势，特别是包括人道主义紧急情况、被迫流离失所、武装冲突、占领和灾难等，包括突发事件和缓发进程，会加剧原已存在的人权挑战，并可能引起或加剧侵犯和侵害人权行为的风险，包括造成或强化歧视和不平等的模式和结构，并指出，此类情况可能对妇女和女童获得卫生保健和健康信息与服务、能源、就业机会、住房、水、环境卫生和个人卫生以及教育产生不利影响，扰乱保护、照料和支持系统，并严重影响妇女和女童享有人权，

又认识到并赞赏接收国(多数为中低收入国家)及其社区为欢迎和收容难民和被迫流离失所者(包括因占领而流离失所者)所作的努力，认识到它们为应对灾难和其他人道主义紧急情况所作的努力，并强调持续的国际支持十分重要，特别是对接收国和收容社区的支持，

认识到环境挑战和气候变化、生物多样性丧失、污染、荒漠化、土地退化和自然灾害，包括突发事件和缓发进程，严重影响了发展中国家，特别是最容易受气候变化影响的国家，威胁了其发展努力，是导致人道主义局势日益严重的因素之一，妇女和女童，特别是农村和偏远地区的妇女和女童，受到这些事件的影响尤为严重，又认识到妇女和女童，特别是女性农民、生活在农村地区的妇女和土著妇女，在环境决策中的代表性仍然不足，她们具备重要的知识和适应能力，可以加强韧性与基于社区的适应、减缓和应对气候变化不利影响的措施，

强调解决人道主义局势的根源对于支持防止侵犯和侵害妇女和女童的人权至关重要，所有妇女和女童在人道主义局势中充分享有人权不仅对于满足当下的人道主义需求至关重要，而且对于实现有效和及时的恢复、韧性以及包容性的可持续发展也至关重要，

¹ A/HRC/49/37.

深感关切的是，妇女和女童在人道主义局势中更有可能遭受一切形式的暴力和歧视，包括多重和交叉形式的歧视、刻板印象、污名化和不平等，并且受到性暴力和性别暴力的严重影响，包括与冲突有关的性暴力、强奸、贩运人口、性剥削、性奴役、强迫避孕或剥夺避孕手段等生殖暴力、强迫怀孕、强迫堕胎和强迫绝育(包括以摧毁某一群体的目的实施此类做法)、以及强迫劳动、绑架和童婚、早婚和强迫婚姻以及切割女性生殖器等有害习俗，

又深感关切的是，人道主义局势对处于弱势和边缘化处境的妇女和女童，特别是女童，包括青春期少女、残疾妇女和女童、在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的妇女和女童、老年妇女、移民妇女和女童、土著妇女和女童、非洲裔妇女和女童以及生活在占领之下和救灾中心的妇女和女童，产生了有差异的复合影响，处于这种情况的妇女和女童可能系统地被排除在人道主义援助和保护之外，

表示关切的是，这些升高的风险因生计丧失、教育中断以及获得卫生服务包括性健康和生殖健康服务的机会受限而更加复杂，并因基础设施和服务提供崩溃及成为目标和机构受到削弱而加剧，这对妇女和女童的影响尤为严重，整个人道主义周期内的照护和支持责任也因此而增加，

表示震惊的是，由于粮食和卫生系统崩溃、无法公平获得安全饮用水和卫生设施、费用高昂、不安全、行动受到限制以及基本医疗服务(包括性健康和生殖健康服务和信息以及精神卫生和社会心理支持服务)的获得受到干扰，妇女和女童在人道主义局势中面临的孕产妇死亡和发病风险大大增加，据估计，61%的孕产妇死亡发生在受武装冲突或脆弱性影响的国家，²

深感关切的是，妇女和女童往往受到拒绝人道准入、饥饿、粮食不安全和贫困的严重影响，部分原因是性别不平等和歧视，表示震惊的是，在人道主义局势中，这种结构性不平等有所加剧，同时生计丧失、流离失所、粮食体系崩溃以及性别成见和负面社会规范导致了严重急性营养不良，包括怀孕、产后和哺乳期妇女(包括青春期少女)营养不良，增加了儿童被武装冲突各方招募和使用的风险，迫使妇女和女童采取消极应对策略，包括童工、童婚、早婚和强迫婚姻，以便能够获得食物、住所和其他生计服务，

认识到人道主义局势加剧了月经贫困及经期健康和卫生管理方面的现有挑战，包括水、环境卫生和个人卫生设施不足，阻碍了妇女和女童在私人环境中安全和有尊严地管理月经，并认识到需要将经期健康和卫生管理纳入人道主义准备和应对计划及长期投资，包括通过获得经期卫生用品和安全的卫生设施这样做，

表示震惊的是，在人道主义局势中，女童比男童更有可能失学，相比非人道主义局势中的女童，受武装冲突和流离失所影响的女童从中学辍学的可能性高出近 90%，这对她们的经济安全、自主以及充分和平等地享有人权有长期影响，强调指出，需要确保包容性和公平的优质教育的连续性并回归这种教育，包括在武装冲突、人道主义紧急情况、流离失所和恢复的情况下，

认识到与气候变化不利影响相关的经济和非经济损失和损害及其对人权的影响，包括失去生计、土地、文化遗产和传统知识、土著人民的知识和地方知识体

² 世界卫生组织，“孕产妇死亡”，2025 年 4 月 7 日。

系，对发展中国家包括最不发达国家和小岛屿发展中国家的妇女和女童的影响尤为严重，并强调，需要采取促进性别平等的方法，以避免、尽量减少和应对损失和损害，

强调性别平等和增强所有妇女和女童的权能是可持续发展的必要前提，也是实现所有人权的途径，妇女充分、平等和有意义的参与、领导力和决策以及女童有意义的参与，特别是受人道主义局势影响最严重的女童的参与，对于努力预防和减少风险，做好准备，应对人道主义紧急情况以及从中恢复至关重要，并指出，必须采取全面的办法，促进、保护和尊重妇女和女童在人道主义局势中充分享有人权，

认识到妇女和女童领导的妇女权利组织、妇女和青年女性人权维护者以及妇女和青年女性和平建设者在人道主义应对和恢复方面具有关键作用，表示关切的是，融资和决策空间方面现有的结构性障碍、对女性人权维护者与和平建设者的袭击以及人道主义局势中公民空间的缩小破坏了有效、包容性和负责任的人道主义应对努力，同时强调，需要为上述各方确保安全有利的工作环境，并确保为此类组织提供直接、灵活的多年期资金，

表示关切的是，人道主义系统对性别平等及预防、应对和减轻性别暴力风险的投入仍然不足，无法解决妇女和女童的权利、具体需求和能力问题，人道主义、人权与发展在背景上有所区分，全球人道主义资金严重短缺，具体情况下施加的限制和条件阻碍了资源分配和交付，加剧了这种投入不足的情况，这些因素延续和加剧了已有的性别不平等和妇女的经济不安全，在这方面表示深信，迫切需要在各级加强政治意愿和承诺、国际合作和技术援助，以便在人道主义局势中促进和保护妇女和女童的人权，

关切地注意到，所有妇女和女童在诉诸司法方面通常面临结构性障碍，在人道主义局势中，包括在武装冲突和占领、气候变化和灾难的背景下，由于法律和保护体系受到破坏或崩溃、污名、流离失所、不安全、行动受限、法律地位不稳定和歧视性的社会规范，这些障碍更加严重，并强调，需要采取全面、以受害者和幸存者为中心、基于人权的问责方法，以确保这些背景下的妇女和女童(包括受性暴力和性别暴力影响的妇女和女童)能够诉诸司法，为此应酌情制定预防措施，建立便于使用、安全和保密的申诉机制，采取措施防止再次受害，及时以负担得起的价格或免费提供顾及年龄和性别并且包容残疾的法律援助服务，并为受害人和幸存者及其家人及时提供有效补救和赔偿，

注意到联合国系统内为加强人道主义行动的影响、一致性、效率和问责而进行的持续努力和结构改革，强调这些进程应确保在危机背景下充分优先保护所有妇女和女童，并指出，精简和简化的努力固然重要且必要，但绝不能为此牺牲人道主义系统的能力，人道主义系统应有能力提供专用的专门援助并确保各机构有效回应需求所需的资源和机构任务不被削弱，从而能够确认、减轻和回应妇女和女童的具体需求，包括保护需求，

1. **呼吁**所有国家尊重国际法，包括国际人道法和人权法，特别是履行尊重、保护和实现所有妇女和女童的人权的义务，包括在人道主义局势中这样做，并在适用情况下酌情确保与预防和应对冲突、人道主义应对措施、气候变化和灾害风险管理相关的国家法律、政策、战略和计划，包括妇女与和平与安全国家行动计划，体现这些义务，上述法律、政策、战略和计划应顾及年龄和性别并且包

容残疾，涵盖多种灾害，以人权为中心，符合受影响妇女和女童的生活现实并能够促进她们安全和有意义地参与；

2. **申明**确保受影响的妇女和女童自人道主义紧急情况的早期阶段开始有意义地参与，包括参与国际人道主义援助和冲突后重建方案的规划和交付，对于有效和包容性的人道主义行动和可持续发展至关重要，并呼吁所有相关行为体确保保护妇女，包括青年妇女，人权维护者以及在人道主义领域运作的妇女和女童领导的组织；

3. **吁请**所有相关行为体在人道主义紧急情况发生前开展全面风险评估方面进行投入，以查明潜在风险、处境脆弱者和现有国家能力，鼓励系统、公正和及时地收集、分析和传播按性别一年龄—残疾状况分列的数据，鼓励对妇女和女童在人道主义局势中的人权状况和人道主义需求进行性别平等分析，以解决长期存在证据差距影响有效并基于人权的人道主义方案制定的问题，并确保数据收集系统具有互操作性，其设计和实施方式能够保障保密性、安全性、数据保护和信息提供者的知情同意，同时避免增加受害者和幸存者及其家人遭受污名化、报复、再次受害或受到受影响的风险；

4. **呼吁**各国、联合国机构和人道主义行为体酌情认识到并应对气候变化及环境污染和退化对妇女和女童的有差异的人权影响，并从预防、恢复和韧性战略之初就采取基于人权、顾及年龄和性别并且包容残疾的方法，在相关情况下，确保制定此类方法时尊重受影响妇女和女童及其社区的观点及他们有意义的参与，并利用妇女作为应急响应者和当地知识掌握者的作用；

5. **又呼吁**各国、联合国机构和人道主义行为体酌情与国际红十字与红新月运动合作，确保妇女和女童在所有人道主义局势中能够不中断、不受歧视地获得卫生服务，包括性健康和生殖健康服务及孕产妇保健服务，确保根据具体情况下的需求及时分发卫生包，确保不中断地提供包容性和公平的优质教育和营养，并确保在所有流离失所环境下，包括在营地、非正规住区和收容社区背景下，在人道主义援助的实体设计和交付中纳入适当的照明、安全性、适当和公平的卫生设施以及安全的进出路线，作为预防和减轻性别暴力的最低安全措施；

6. **呼吁**所有国家、联合国机构(在各自任务范围内)和人道主义行为体酌情将减轻性别暴力风险纳入所有部门方案制定，包括在水、环境卫生和个人卫生，庇护、土地和场地协调，卫生，粮食安全，教育和生计方面，为此应制定灾难应急计划，以确保减少性别暴力风险措施的连续性，在紧急情况发生之前建立专门的性别暴力协调机制，并制定最低就绪标准，以便在危机发生之前确保具备应对性别暴力的能力；

7. **强调**所有相关行为体需要适当关注预防和应对性暴力和性别暴力，包括与冲突有关的性暴力、童婚、早婚和强迫婚姻、生殖暴力、贩运人口和性剥削以及有害做法，并确保建立综合、便于使用、安全和保密的报告、转介和服务提供机制，这些机制应顾及年龄和性别并且包容残疾，同时能够保证不再次受害并采取以受害者和幸存者为中心的方法，并认识到，有效解决性别暴力的结构性原因还需要基于社区的预防战略，以增强妇女和女童的权能，并让男性、男童和社区领导者参与挑战延续这种暴力的歧视性规范，包括通过促进正面、非暴力模式的男性气概和性别平等关系这样做；

8. **呼吁**所有国家、联合国机构和人道主义行为体，对于所有在人道主义环境中工作或参与相关工作的人采取和执行对性剥削、性虐待和性骚扰零容忍的政策并为这类政策提供资源，包括开展关于防止性剥削和性虐待以及关于妇女和女童的具体保护需求的强制事先培训，建立便于使用、安全和保密的申诉机制用于举报性剥削、性虐待和性骚扰，及时提供以受害者和幸存者为中心的援助，并对施害者采取问责措施；

9. **又呼吁**各国、联合国机构和人道主义行为体酌情为人道主义局势中遭受侵犯和侵害人权行为的妇女和女童提供全面、充分、可持续和可获得的支持服务，包括通过资金充足的庇护所、专门组织和协调一致的多服务转诊途径提供卫生服务(包括心理健康服务、性健康和生殖健康服务)以及持续的社会心理支持、法律援助和增强经济权能，确保所有服务和方案都考虑到创伤，以受害者和幸存者为中心，顾及年龄、性别和残疾情况并尊重隐私和尊严，请各国和其他相关利益攸关方考虑在适用情况下实施可获得且及时的补救和恢复方案，认识到此类方案对各国特别是应对人道主义局势的发展中国家提出了大量资源要求，强调必须应接收国的要求持续为其提供国际支持；

10. **呼吁**所有国家，根据国际法包括国际人道法和国际人权法规定的义务，采取全面的方法应对人道主义局势中对所有妇女和女童的一切形式暴力行为，包括性暴力和性别暴力，这一方法应超越惩罚性质的刑事司法框架，纳入预防措施、诉诸司法和有效补救，包括建立便于使用的申诉机制，消除法律援助在结构上和资金上的障碍以及保证不再次受害；

11. **呼吁**联合国所有机构、基金和方案、各国和相关人道主义行为体在联合国和人道主义系统内持续进行的努力中始终考虑到在人道主义局势中促进和保护妇女和女童的权利，包括在预防、减少和应对性别暴力的方案能力方面；

12. **申明**有效的国际合作，包括南北、南南、三方和双边合作框架，对于为发展中国家提供实现可持续发展和充分应对人道主义局势所需的适当手段(包括金融手段)、设施和技术至关重要，并申明官方发展援助和人道主义援助应促进性别平等，呼吁所有相关利益攸关方加大努力，获取资金以满足妇女和女童的具体需求，帮助由于人道主义紧急情况以及易受自然危害影响及气候变化不利影响而面临复合风险的国家和地方社区预防、减缓和适应并应对灾害影响和人道主义需求，以便减少妇女和女童面临的严重脆弱性和风险并帮助她们建立韧性；

13. **呼吁**各国、相关联合国机构(在各自任务范围内)和国际合作行为体采取综合、一致的方案制定方法，以促进增强妇女的经济权能并促进妇女平等获得财产、土地、经济资源和正规就业，在冲突后和冲突后局势中促进社会保护政策、照护和支持系统及融入劳动力市场，将恢复和重建作为推进性别平等和消除性别平等的结构性障碍的重要机会，不要让这些障碍重现；

14. **鼓励**各国、联合国机构、国际金融机构和其他捐助方酌情考虑为减少、预防和应对性别暴力以及促进性别平等的方案制定分配更多直接、灵活的多年期资金，包括酌情将相当一部分资金分配给妇女和女童领导的组织、妇女和女童权利组织以及本地化议程的运作，以便国家和地方组织能够领导人道主义应对工作，并投资于建设国家和社区持续预防和应对性别暴力的能力，应确保应急方案在紧急应对阶段之后加强而非取代国家的保护、照护和支持体系，并鼓励各国

支持促进、保护和尊重所有妇女和女童在人道主义局势中充分享有人权，从而应对当前全球人道主义资金缺口；

15. **请**联合国人权事务高级专员向人权理事会第七十一届会议提交一份分析报告，说明资金缺口及人道主义发展鸿沟对所有妇女和女童在人道主义局势中享有人权的影响，并就以符合国际人权法的方式消除缺口并实现妇女和女童的权利提出建议，报告应吸收所有相关利益攸关方的意见，包括联合国会员国、联合国各机关、机构、基金和方案条约机构、理事会特别程序、国家人权机构、民间社会组织以及人道主义局势中的妇女和女童的意见。
