



人权理事会

第四十九届会议

2022 年 2 月 28 日至 4 月 1 日

议程项目 3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

人权理事会 2022 年 3 月 31 日通过的决议

49/11. 工作权

人权理事会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，

重申《世界人权宣言》和《维也纳宣言和行动纲领》，并回顾所有与工作权有关的国际人权文书，特别是《经济社会文化权利国际公约》、国际劳工组织基本公约和《2030 年可持续发展议程》，

又重申人权理事会以往关于工作权的各项决议，最近一项是 2020 年 6 月 19 日第 43/7 号决议，

还重申人权理事会 2013 年 3 月 21 日关于残疾人工作和就业的第 22/3 号决议，

回顾大会 2008 年 12 月 19 日题为“国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言”的第 63/199 号决议、经济及社会理事会 2007 年 7 月 17 日关于联合国系统在向所有人提供充分的生产性就业及体面工作方面的作用的第 2007/2 号决议和 2008 年 7 月 24 日关于促进人人享有充分就业和体面工作的第 2008/18 号决议，

又回顾国际劳工大会第八十六届会议于 1998 年 6 月 18 日通过的《国际劳工组织关于工作中的基本原则和权利宣言》及其后续措施、国际劳工大会第九十七届会议于 2008 年 6 月 10 日通过的《关于争取公平全球化的社会正义宣言》、国际劳工大会第九十八届会议于 2009 年 6 月 19 日通过的《全球就业契约》以及国际劳工大会第一〇八届会议于 2019 年 6 月 21 日通过的《关于劳动世界的未来百年宣言》，



认识到国际劳工组织在联合国系统内通过其独特的三方结构和监督制度，在促进和实现人人有体面工作以及充分、生产性和自由选择的就业方面发挥的主要作用、使命、专门知识和专业化水平；回顾国际劳工组织在这方面的各项举措和活动，包括《体面工作议程》和该组织的百年庆典举措，

承认各条约机构，特别是经济、社会及文化权利委员会在工作权方面的工作，以及残疾人权利委员会在实现残疾人工作权方面的工作，

又承认联合国各机构、基金和方案，特别是国际劳工组织在支持各国努力促进包容和持久的经济增长、人人有充分、生产性和自由选择的就业和体面工作以及全面实现工作权方面所做的工作；认识到联合国促进性别平等和增强妇女权能署在实现妇女工作权方面作出的重要贡献，

重申所有人权——公民权利、文化权利、经济权利、政治权利及社会权利，包括发展权，都是普遍、不可分割、相互依存、相互关联和相辅相成的，必须以公正和平等的方式，在同样的基础上，以同样的重视程度，对待所有人权，

强调各国应保证工作权的行使不因种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生、残疾或其他身份而有任何区分，

又强调工作权不仅是实现其他人权所必须的，也是人的尊严和社会正义不可分割和固有的一部分，对于确保满足对体面生活最为重要的人的需要和价值十分重要，

关切老年人在获得工作方面可能面临的歧视，包括任意规定退休年龄、减薪、强迫提前退休、招聘中的年龄限制、关于老年人工作能力和社会规范和负面成见，以及获得培训和职业晋升的机会，

又关切残疾人面临高失业率，他们在非正规部门和自营职业中的占比过高，而且他们更有可能在不稳定的工作条件下工作，收入更低，

还关切残疾妇女的就业率大幅低于残疾男子和非残疾人，其原因除其他外包括与残疾相关的歧视和污名，缺乏开放、包容、无障碍和有利的环境，缺乏获取信息的渠道和多种沟通形式，缺乏全纳教育和以就业为导向的职业技能培训，以及对残疾青年从学校到工作的过渡支持不足，

强调冠状病毒病(COVID-19)大流行对劳动市场和实现工作权的影响，以及大流行对残疾人，特别是残疾妇女构成过重负担，因为她们就业的可能性比其他人更低，因此获得基于就业的社会保障的机会也更少，大流行对残疾人家庭也构成过重负担，因为与 COVID-19 有关的措施造成失业，导致家庭经济困难，家人失去工作也间接影响到残疾人，

承认工作权、社会保障权和受教育权之间的互补性，实现工作权，包括实现关于人人有体面工作的可持续发展目标 8，有助于残疾人的自主和独立，可促进他们参与社会和融入社会，

注意到联合国秘书长、联合国各机构和实体为促进将残疾问题纳入 COVID-19 应对和恢复工作而采取的举措，这是实现不让任何人掉队之承诺的关键一步，包括秘书长在 2021 年 9 月大会第七十六届会议上发起的就业和社会保障全球加速器，在这方面注意到必须促进残疾人平等获得社会服务、优质教育和医疗保健、充分的生产性就业及体面工作，鼓励他们有效和切实地参与，保护他们的

人权，消除对他们的歧视，并系统地收集和使用按性别、年龄和残疾分列的数据，

又注意到国际劳工组织大会 2021 年 6 月 17 日通过的全球行动呼吁，即在 COVID-19 危机后实现以人为中心的包容、可持续和有韧性的复苏，其中大会呼吁制定政策，优先为包括残疾人在内的所有人创造体面工作，并解决不平等问题，

承认不断变化的劳动世界为残疾人享有公正良好的工作条件的权利带来了新的挑战 and 机遇，而不平等现象加剧的原因和后果之一是基于残疾的歧视，

认识到一方面，机器人和人工智能等先进技术促成的自动化发展带来了提高生产力、创造就业机会、改善服务和改善福祉的前景，旨在改善社会包容，另一方面，它带来的挑战可能对就业、技能、工资和工作本身的性质有更广泛的影响，这些挑战在不同区域和国家内部可能有很大差异，可能会影响到那些不具备过渡条件的人，而受影响最严重的往往是最边缘化的群体，如残疾人，特别是残疾妇女，

又认识到气候变化对所有人的生存构成威胁，已经对充分和切实享有《世界人权宣言》所载人权，包括工作权造成了不利影响，

承认在可持续和包容性经济背景下，因气候变化行动、应对和影响而被波及的工人和社区应得到社会保障，包括旨在创造经济机会的更广泛投资，以及对求职者的适当培训和援助，以确保公正转型，

重申《巴黎协定》考虑到当务之急是根据国家制定的发展优先事项，实现劳动力公正转型以及创造体面工作和高质量就业岗位，

1. 注意到联合国人权事务高级专员关于实现工作权与残疾人享有所有人权之间关系的报告¹；

2. 重申《经济社会文化权利国际公约》所载的工作权，包括《残疾人权利公约》第二十七条规定的残疾人的工作权，包括人人有机会凭其自由选择或接受的工作谋生的权利，各国应采取适当步骤，逐步充分实现这一权利，包括提供技术和职业指导及培训方案、政策和技术，在保障个人基本政治和经济自由的条件下，稳步实现经济、社会及文化发展以及充分、生产性和自由选择的就业；

3. 又重申按照《经济社会文化权利国际公约》的规定，人人有权享有公正良好的工作条件，特别要保证报酬，最低限度是向所有工人发放公平的工资，同工同酬，不加任何差别对待，尤其是保证妇女在工作条件上不逊于男子，并同工同酬，工人本人及家属享有合理的生活水平，享有安全健康的工作环境，人人在其行业中有平等的适当晋级机会，除资历和能力外，不受其他考虑的影响，享有休息、闲暇和工作时间的合理限制、定期带薪休假以及公共假日报酬；

4. 还重申国家负有主要责任，应确保充分实现所有人权，努力采取步骤，单独或通过国际援助与合作，特别是经济和技术援助与合作，尽其现有资源，通过一切适当手段，特别是与工人协会和雇主协会协商，采取立法措施，逐步充分实现工作权；

¹ A/HRC/46/47.

5. 强调指出，工作权所包含的选择或接受工作的自由包括在平等条件下追求职业选择的权利，对于经常因歧视性法律条款或强迫劳动而自由受到影响的人，特别是对于妇女、青年、老年人和残疾人而言尤为如此；

6. 又强调指出，各国应根据相关国际法律文书的规定，禁止强迫和强制劳动，对使用一切形式强迫劳动的人予以惩治，设法向受害者提供适当支持；

7. 强调工作权除其他外还包括不被任意和不公平剥夺工作的权利，各国须根据工作权方面的相关义务，制定确保工人免遭非法解雇的适当措施；

8. 吁请各国确保有效保护与他人自由结社的权利，包括组织和加入自己选择的工会的权利，以促进和保护自己的经济和社会利益；

9. 特别指出，男女有权平等地享有所有人权，包括工作权，平等获得工作机会是妇女充分享有所有人权的关键，同时承认妇女在与男子平等地行使自身权利方面经常遭到歧视，较多地承受最无保障的工作条件，包括在非正规经济行业就业，很少或完全得不到法律保护，担任领导职位或决策职位的人数较少，报酬更低，非自愿从事临时工作和兼职工作，在家庭内负担更多的无偿照料和家务，这在许多情况下可能阻碍妇女更多地参与劳动力市场；

10. 吁请尚未批准或加入《残疾人权利公约》的国家优先考虑批准或加入该文书；

11. 强调指出，应与残疾人协商，在就业、教育和社会保障这三个相互关联的领域采取针对残疾问题的措施，以确保残疾人能够改善自己的生活，并有能力为其所在社会的发展、繁荣和福祉作出贡献；

12. 又强调指出，各国应保护残疾人免受一切形式的劳动剥削，并确保残疾人享有公正良好的工作条件，包括安全健康的工作条件、最低工资和社会保障，同时通过提高认识、教育和培训措施，消除对残疾人能力的有害成见；

13. 特别指出，各国应采取一切适当措施，确保残疾妇女在工作权方面与他人享有平等的机会和待遇，并特别注意打击一切形式的歧视，包括在获得就业和工作机会的条件、薪酬、雇用和职业发展方面的多种交叉形式的不平等和歧视；

14. 又特别指出，国家有责任保护儿童(包括残疾儿童)免遭经济剥削，不从事可能有害或干扰其教育或有损其健康或身体、心理、精神、道德或社会生活能力发展的工作，并采取额外措施，消除一切形式的童工；

15. 强调在可持续和包容性经济背景下的气候变化行动、应对和影响、技术进步的快速发展和 COVID-19 大流行为各国提供了前所未有的机会，以建立一个更美好、包容、无障碍和可持续的劳动世界，可以从残疾人未开发的潜力中受益，并鼓励各国在其 COVID-19 大流行复苏政策中激励包容性技术改造和非歧视性人工智能应用，可以为残疾人创建一个无障碍和有利的环境；

16. 深感关切的是，不平等现象不断扩大，包括优质工作在内的就业机会不足，强调青年人获得充分、生产性和自由选择的就业以及体面工作对增强其权能具有重要作用，除其他外，有助于防止极端主义、恐怖主义以及社会、经济和政治不稳定，从而促进可持续发展与和平；

17. 强调指出，平等机会、教育以及技术和职业培训，包括使用新技术，具有至关重要的意义，让包括妇女、青年、老年人和残疾人在内的所有人都享有终身学习机会和获得指导是实现工作权的必要条件；

18. 鼓励各国有效落实《2030 年可持续发展议程》，包括关于促进持久、包容和可持续经济增长，促进人人获得充分的生产性就业和体面工作的可持续发展目标 8 及其各项具体目标；

19. 强调指出，可持续发展目标和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》促进包容和持久的经济增长，提高生产力和技术创新水平，鼓励创业和创造就业机会，这些措施可有效消除极端贫困和饥饿、强迫劳动、当代形式的奴役和人口贩运；铭记这些具体目标，为确保不让任何人掉队，需到 2030 年实现所有男女都获得充分、生产性和自由选择的就业以及体面工作的目标；

20. 认识到就业应是国家、区域和国际各层面经济和社会政策的中心目标，以可持续地消除贫穷和提供适足的生活水准，并在这方面强调必须采取相关的包容性社会保障措施，包括社会保障最低标准；

21. 又认识到国际合作，包括技术合作、能力建设和交流相关经验及最佳做法，对于通过包容和可持续的经济增长、人人获得充分、生产性和自由选择的就业以及体面工作来推动充分实现工作权具有重要意义；

22. 吁请各国制定具有连贯性的全面的政策，并采取必要的立法和行政措施，充分实现包括妇女在内的所有人的工作权，为此考虑做出政策承诺并采取相关措施，实现人人有充分、生产性和自由选择的就业以及体面工作，包括酌情设立以此为机构的机构，进一步加强就业服务和社会对话机制等工具，同时持续关注职业和技术培训和举措，以扶持中小企业、合作社和初创企业，包括妇女所有的企业，并考虑投资于基础设施、服务和社会保障制度，以容许和促进男女公平分担照料责任；

23. 重点指出，私营部门在进行新的投资、创造就业机会和提供发展筹资方面，以及在推动充分实现工作权、促进包容和持久的经济增长、人人获得充分、生产性和自由选择的就业以及体面工作方面发挥着关键作用；注意到《联合国全球契约》多年期战略推动工商企业提高意识并采取行动，支持到 2030 年实现可持续发展目标和《亚的斯亚贝巴行动议程》；又指出有必要在适用情况下促进落实《工商企业与人权指导原则》及联合国促进性别平等和增强妇女权能署制定的《增强妇女权能原则》；

24. 认识到工人组织和雇主组织的重要贡献，包括在人人获得充分、生产性和自由选择的就业以及体面工作领域建立强有力、有影响力和包容性的社会对话机制，必须促进此类组织中的公平代表权、参与权和领导权；

25. 特别指出，亟须在国家和国际层面创造环境，以有利于实现人人获得充分、生产性和自由选择的就业以及体面工作，以此作为可持续发展的基础，而一个支持投资、增长和创业的环境对于为男女创造新的就业机会至关重要；重申人人有机会在自由、公平、安全和有尊严的条件下获得生产性就业，对于确保消除饥饿和贫困、实现男女平等、增强残疾人权能、改善所有人的经济和社会福祉、实现持久、包容和可持续的经济增长以及可持续发展，都至关重要；

26. 吁请各国继续努力防止和打击一切形式的歧视、暴力和骚扰，包括工作场所的性骚扰，为此通过和执行有关法律及政策，开展培训和提高认识活动，支持妇女采用司法途径对付暴力和性骚扰，同时铭记这些现象仍然是不利于实现妇女工作权的因素；

27. 决定在人权理事会第五十一届会议期间组织一次小组讨论会，讨论在可持续和包容性经济背景下与气候变化行动、应对和影响相关的未来工作权，强调这方面国际合作和伙伴关系的重要性，确定主要挑战、经验和最佳做法，并请相关的联合国机构、基金和方案，特别是国际劳工组织及其社会伙伴，以及条约机构、特别程序、民间社会、国家人权机构和其他利益攸关方积极参与小组讨论；

28. 请联合国人权事务高级专员办事处根据小组讨论的情况，编写一份关于在可持续和包容性经济背景下与气候变化行动、应对和影响相关的未来工作权的分析报告，并将报告提交人权理事会第五十四届会议。

2022 年 3 月 31 日
第 55 次会议

[未经表决获得通过。]
