



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十九届会议
2025 年 4 月 28 日至 5 月 9 日，日内瓦

利益攸关方就瑞典所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号 and 第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。¹ 报告概述了 24 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料²，因受字数限制，仅摘录相关内容。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 瑞典人权研究所建议批准劳工组织《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)。³
3. 瑞典人权研究所着重指出，需要在瑞典法律中加强对人权的法律保护。该研究所建议审查瑞典法律是否符合该国已批准的各项联合国公约。⁴ 该研究所还建议建立一个透明、系统和有效的国家机制，负责处理国际审议机构的建议。⁵ 该研究所还建议确保个人能够就侵犯任何人权和自由的行为寻求补救，包括为此对关于人权案件法律费用的条例进行审查。⁶
4. 瑞典人权研究所报告称，政府《2016 年人权战略》的执行工作已陷入停滞。该研究所建议制定一项新的战略和行动计划，列明具体措施，以便在瑞典实现有力和全面的人权保护。⁷
5. 瑞典人权研究所指出，在瑞典，歧视是一个普遍的社会问题，公共话语日益两极分化，种族主义和歧视性言论正在逐渐成为常态。该研究所建议加强《打击种族主义和仇恨犯罪行动计划》，确保民间社会在行动计划的制定工作中具有真正的影响力，并在仇恨犯罪法律中将残疾规定为受保护理由。⁸

* 本文件印发前未经正式编辑。



6. 瑞典人权研究所指出，瑞典不同学生群体和不同学校之间在教育结果方面的差距正在扩大，许多儿童离开小学时没有取得及格成绩。该研究所建议消除学校中的歧视和隔离现象，确保所有儿童，无论其情况如何，都能享有受教育权。⁹

7. 瑞典人权研究所强调指出，暴力侵害妇女行为和家庭暴力是瑞典持续存在的一个重大问题。该研究所建议继续加强努力打击家庭暴力，包括为此扩大获取法律援助的渠道，增加永久住房选项。¹⁰

8. 瑞典人权研究所提醒称，正有越来越多的儿童被招募加入犯罪帮派，被拘留和安置在条件不达标的羁押所、拘留中心和机构的儿童人数空前。该研究所建议确保针对儿童的预防犯罪措施以研究为基础并具有明确的儿童权利视角，确保将最低刑事责任年龄保持在 15 岁，并确保改革后的国家青少年机构照料委员会的照料和待遇符合人权。¹¹

9. 瑞典人权研究所认为，瑞典对老年人权利的保护不够。该研究所建议制定措施提案，消除老年人照料中的年龄歧视，并确保老年人长期和持续参与老年人照料工作的规划、设计和实施。¹²

10. 瑞典人权研究所指出，残疾人的生活条件与其他人口相比较差，受教育水平较低，失业率较高，经济脆弱性较高，身心健康状况较差。该研究所建议消除在住房、服务、教育和就业方面导致残疾人受到歧视和权利受到侵犯的隔离结构。¹³

11. 瑞典人权研究所强调指出，五个少数民族的人民经常受到种族主义、仇恨犯罪和仇恨言论的侵害。该研究所建议加大措施，打击种族主义、反犹太主义、歧视、仇恨犯罪和仇恨言论，并进一步支持少数民族的权利。¹⁴ 联署材料 7 还提到反吉普赛、仇视非洲人后裔、仇视伊斯兰教现象和针对萨米人的种族主义。¹⁵

12. 瑞典人权研究所提醒指出，政府正在考虑收紧取得瑞典公民身份的要求，增加以“生活方式不诚实”为由撤销居留许可的可能性并限制非公民的意见自由。该研究所建议坚持 2011 年的《宪法》权利和自由改革，该改革旨在确保瑞典公民和非公民最大限度地享有同等权利。¹⁶

13. 瑞典人权研究所指出，在瑞典，经济脆弱性正在增加，而寻求庇护者的每日津贴自 1994 年以来一直没有变化。该研究所建议确保社会保护足以实现每个人的适当生活水准权。¹⁷

14. 瑞典人权研究所提醒称，结构性无家可归现象正在上升，而且尽管有零驱逐的目标，但有儿童的家庭被驱逐的数量已经增多。该研究所建议确保所有人都能获得适当住房，确保没有儿童被驱逐而陷入无家可归的境地，并始终尊重儿童的适当住房权。¹⁸

三. 其他利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围¹⁹ 以及与人权机制的合作

15. 几份提交材料建议批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。²⁰

16. 国际和平与发展联盟建议批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。²¹

17. PFT 组织建议接受特别程序任务负责人的访问请求。²²

18. 几份提交材料敦促/建议瑞典批准《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)。²³

19. 国际废除核武器运动敦促批准《禁止核武器条约》。²⁴

B. 国家人权框架

1. 宪法和立法框架

20. 联署材料 4 强调指出, 瑞典的二元法律制度要求, 国际法只有转化为国内法后才能在國內法院适用。因此, 司法机构和公共当局在决策中很少适用人权条约。²⁵ 联署材料 4 建议将已批准的条约纳入国内法, 并确保所有立法草案在起草之前都经过人权分析。²⁶

2. 体制基础设施和政策措施

21. 几份材料对瑞典人权研究所的设立表示了欢迎。²⁷ 联署材料 1 建议将保障措施写入《瑞典宪法》, 以保护瑞典人权研究所的独立性、任务和职权。²⁸ 欧安组织民主人权办建议加强瑞典人权研究所, 为此应出台条款, 规范瑞典人权研究所高级领导人的甄选和任命、解雇理由和程序, 并提供职能豁免。²⁹

22. 一些材料建议加强儿童事务监察员(儿童监察员)的独立性, 为此应保障为其活动提供长期资金, 并向该监察员授予接受和调查儿童个人申诉的职权。³⁰

23. 瑞典平等事务监察员(平等监察员)虽被指定为平等事务机构, 但没有调查警察或海关官员歧视案件的授权。³¹ 平等监察员建议对欧盟关于具有约束力的标准的法律作出具有雄心的解释和执行, 并为平等监察员提供足够的更多资源。³²

24. 萨米议会建议建立一个国家机制, 负责处理国际审议机构提出的建议。³³

C. 促进和保护人权

1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

平等和不歧视

25. PFT 组织着重指出, 瑞典法律禁止基于残疾、民族出身或任何其他理由的歧视。然而, 移民出身者和残疾人在享有人权以及获取卫生保健、教育和就业等基本服务方面面临不公平的歧视。³⁴ PFT 组织建议加大力度执行禁止在享有人权和获取基本服务方面歧视移民出身者和残疾人的法律。该组织还建议设立一个独立机构, 负责调查和处理歧视申诉。³⁵ 平等监察员建议设立一个诉讼基金, 以支付重大歧视案件的法院诉讼费用, 并审查歧视纠纷中的法律费用规则。该监察员还建议增加反歧视机构的资源并加强其能力。³⁶

26. 联署材料 1 指出, 关于族裔和宗教少数群体的贬损言论以及政治人士的种族主义叙事急剧增多。³⁷ 联署材料 1 和联署材料 4 指出, 当局对仇恨言论法律作了狭义解释, 导致有仇恨言论案件未被起诉。³⁸ 联署材料 1 和联署材料 4 建议调整瑞典《刑法》第 16 章第 8 条中将仇恨言论定为刑事罪的条款的措辞。³⁹

27. 欧安组织民主人权办建议颁布政策，以全面方式处理仇恨犯罪问题，并在受害者报告其遭遇时予以支持。⁴⁰ PFT 组织建议出台更严格的法律以打击仇恨犯罪，特别是与仇视伊斯兰教以及滥用神圣和宗教象征有关的仇恨犯罪。⁴¹ 欧安组织民主人权办建议提高执法和司法部门的能力，以识别和有效调查仇恨犯罪。⁴² PFT 组织建议鼓励宗教间对话，防止宗教紧张局势升级。⁴³

28. 欧洲法律和司法中心着重指出，反犹太主义袭击在全世界都在增加，瑞典亦非例外。该中心敦促瑞典积极打击反犹太主义，并为受其影响的人提供支持。⁴⁴

29. 瑞典救助儿童会和联署材料 4 提醒称，警方可宣布某区域为“安保区”，在该区域内可在没有任何犯罪活动嫌疑的情况下实施搜身。⁴⁵ 平等监察员提醒称，最近通过的关于安保区的压制性立法可能增加歧视性族裔定性的风险。该监察员敦促加快起草立法，全面保护个人在公共部门免遭歧视。⁴⁶ 联署材料 4 建议制定面向警察的指南和培训，说明如何进行非歧视性的拦截和搜查。⁴⁷ 联署材料 1 建议在《歧视法》中禁止警察采取歧视性措施。⁴⁸

30. 联署材料 6 重点指出了对性工作者污名化的加剧。⁴⁹

生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

31. 国际和平与发展联盟着重指出，瑞典尚未通过一项包含《禁止酷刑公约》第 1 条所列全部要素的酷刑定义，并且酷刑尚未作为一项独立和具体的罪行写入瑞典《刑法》。⁵⁰

32. 联署材料 1 提醒注意对儿童频繁使用审前拘留和单独监禁的情况。联署材料 1 建议确保将审前拘留作为最后手段使用，制定替代措施，并确保对还押犯人特别是儿童的限制仅作为例外措施基于具体个别情况使用。⁵¹

33. 儿童监察员表示关切的是，被剥夺自由的儿童享有的条件存在不足，并且他们缺乏受教育机会。该监察员建议确保被剥夺自由的儿童能够获得适当的卫生保健、支助、治疗和教育，以对儿童友好的方式了解自己的权利，并能够方便地向独立机构提出询问和申诉。⁵²

34. PFT 组织重点指出，武装暴力现象日益普遍，并且存在武装帮派非法使用武力和火器的情况。该组织建议采取彻底的社会和安全方案，从而加大力度打击犯罪网络和武装帮派。该组织还建议制定战略，减少火器的非法扩散，加强对武器贸易的控制。⁵³

35. 瑞典救助儿童会建议，对于为防止儿童被犯罪网络招募而采取的行动以及在儿童犯罪时采取的行动，应确保这些行动立足于研究、成熟的经验和对儿童权利的尊重。该组织还建议确保在国家、区域和地方各级提供充足的资金，以确保面向所有可能被犯罪网络招募的儿童，保障采取预防行动和早期干预措施。⁵⁴

36. 联署材料 1 提醒指出，在根据《为特定功能障碍者提供支助和服务法》建立的几个集体收容院中，存在使用未经授权的强制性或限制性措施的现象。在许多情况下，这些措施涉及强制身体干预、监视病人和限制病人的行动自由，这被视为一种剥夺自由。联署材料 1 建议对医疗和保健人员进行关于使用非强制性方法的教育。⁵⁵

人权与反恐

37. 联署材料 1 着重指出，瑞典的反恐法律不够清晰和准确，不符合国际标准，也没有透彻分析其对表达自由权、结社自由权和平等待遇权等基本人权的影响。联署材料 1 建议确保反恐法律和实践充分符合基本人权，不对少数群体社区产生不利影响。⁵⁶

38. 联署材料 1 报告称，2023 年，一项《宪法》修正案规定，对于参与或支持恐怖主义的组织，可限制其结社自由。该修正案引发了《恐怖主义犯罪法》的另一项修正案，其中规定了一项名为“参与恐怖主义组织”的新罪名。“参与”和“恐怖主义”这两个术语都没有得到明确定义。联署材料 1 建议修订《恐怖主义犯罪法》，同时考虑到立法委员会、欧盟委员会和联合国特别报告员的意见。⁵⁷

基本自由以及公共和政治生活参与权

39. 耶和華见证人欧洲协会请瑞典加大努力，减少对耶和華见证人及其财产的威胁、实体攻击、言语辱骂和破坏行为；遵守承诺维护《瑞典宪法》、《世界人权宣言》和《公民及政治权利国际公约》所保障的所有公民的基本自由。⁵⁸

隐私权

40. 联署材料 1 指出，近年来，瑞典颁布了大量关于使用秘密和预防性监视措施的新法律。联署材料 1 建议对这些法律的相称性和复合效应进行彻底审查，以确保人身完整权得到保护，并向瑞典安全和廉正保护委员会划拨必要的财政资源，使之能够高效调查非法使用秘密监视措施的情况。⁵⁹

禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

41. 欧洲法律和司法中心强调指出，尽管瑞典的《反贩运法》禁止人口贩运，但性贩运是该国的主要贩运形式。此外，只有在人口贩运者被定罪后，受害者才会被正式认定为人口贩运受害者。人口贩运的定罪率仍然很低，部分原因是检察官往往会选择其他更容易证明的罪名。此外，许多受害者来自外国，不了解自己的权利。⁶⁰ 欧洲法律和司法中心敦促瑞典对主管机构进行培训，以识别、调查和起诉人口贩运案件。⁶¹ 国际和平与发展联盟建议处理一切形式的奴役，打击以劳动力剥削为目的的人口贩运，并确保有效调查和起诉人口贩运罪犯，给予具有劝阻作用的相称处罚。⁶²

工作权和公正良好工作条件权

42. 国际和平与发展联盟重点指出了失业率上升，特别是残疾人、非洲人后裔、穆斯林和少数民族的失业率上升。⁶³ 联署材料 4 建议审查国家法律，处理残疾人、少数民族和移民遭遇的系统性、交叉性和结构性障碍，并采取有针对性的措施，缩小开放劳动力市场中的差距。⁶⁴

43. 国际和平与发展联盟指出，两性同工不同酬的现象仍然十分严重，对瑞典的两性平等议程构成了挑战。该联盟建议消除两性薪酬差距，并加强劳动法，根除工作场所中的歧视妇女现象。⁶⁵

健康权

44. 儿童监察员报告称，有越来越多的儿童报告经历了心理疾病。该监察员强调，在卫生保健服务的获取机会和质量方面，存在严重的不足和区域差异。儿童监察员建议增加对儿童心理健康和疾病的了解，并确保所有儿童都能平等获取适当和优质的卫生保健。该监察员还建议通过一项包含儿童权利视角的国家心理健康和预防自杀战略。⁶⁶

45. 联署材料 3 报告称，如果《蒂多协议》所载的一些建议得到落实，移民和无证寻求庇护者获得卫生保健的权利将严重受阻。⁶⁷ 联署材料 3 建议确保任何移民政策不阻碍移民平等获得基本服务，例如负担得起的卫生保健。⁶⁸

46. 联署材料 3 和联署材料 4 报告称，种族主义在瑞典的卫生保健部门十分普遍。⁶⁹ 联署材料 3 建议确保国家机构和地区当局实施行动计划，防止和处理卫生保健部门内部的种族主义。⁷⁰

受教育权

47. 断粉笔基金会强调，需要高效落实受教育权，特别是落实弱势群体和贫困群体的受教育权以及在农村和经济落后地区落实受教育权。教育私有化的日益加剧引发了关切。该基金会建议向经济落后地区、农村地区和受教育机会不足的城市地区的学校增拨资金并优先向这些学校提供资金；实施并扩大有针对性的干预方案，惠及社会经济背景较差的学生；鼓励在学校内促进社会经济和族裔包容的政策。⁷¹ 联署材料 4 建议制定和实施一项全面的国家全纳教育战略，并建立一个机制，监测国家全纳教育法律的执行情况。⁷²

48. 联署材料 4 指出，并非所有儿童都能得到他们依法有权获得的中小学教育，罗姆儿童由于过去和现在受到的排斥而在这方面处境尤为严峻。⁷³ 联署材料 4 建议采取有针对性的措施实施国家罗姆人包容战略，从而保证罗姆儿童能够平等地获得中小学教育。⁷⁴

发展、环境及工商业与人权

49. 国际和平与发展联盟指出，从事和平公民抗命行为的气候活动人士仍然面临破坏他人财产罪或蓄意破坏罪的严厉指控。⁷⁵ 联署材料 1 建议澄清《刑法》中蓄意破坏罪条款的措辞，明确规定所有和平表达意见的行为均免于刑事责任。联署材料 1 还建议不要将气候活动人士以及和平抗议描述为对民主和公共安全的威胁。⁷⁶

2. 特定个人或群体的权利

妇女

50. 国际和平与发展联盟指出，处理暴力侵害妇女问题的方案和政策并不是始终将少数民族妇女、残疾妇女和移民妇女包括在内。⁷⁷ 国际和平与发展联盟报告称，对于暴力侵害妇女案件，许多受侵害妇女，特别是移民妇女没有报案，即便如此，此类案件的数量仍在持续增加。⁷⁸

儿童

51. 几份提交材料对替代性照料机构中儿童遭受强制措施的情况深表关切。⁷⁹ Barnrättsbyrå 组织重点指出，瑞典机构照料国家委员会在替代性照料环境中对未成年人使用单独监禁。⁸⁰ Barnrättsbyrå 组织建议采取立法措施，明确废除在未成年人替代照料环境中使用单独监禁、隔离和约束做法。⁸¹ Barnrättsbyrå 组织还建议确保彻底改革面向儿童的国家强制照料，并确保儿童能够利用保密的、儿童友好的和独立的申诉机制进行报案。⁸² 儿童监察员建议关闭那些不能满足儿童对支助和保护的基本需求的替代性照料机构，并明确对替代性照料机构中儿童享有基本权利负有责任的各行为体之间的责任划分。⁸³ 国际终止童妓组织建议，如果儿童在替代性照料机构受到虐待，应使他们能够获得赔偿。⁸⁴

52. 儿童监察员重点指出了儿童在法院、市政当局和其他主管机构的决策过程中发表意见的权利方面的不足。该监察员建议确保所有儿童都有权就影响儿童的所有事项自由表达意见，并对这些意见予以应有的重视。⁸⁵ 瑞典救助儿童会建议确保所有市政当局制定政策和建立青年理事会等机构，以确保儿童参与地方决策。⁸⁶

53. Barnrättsbyrå 组织提到一项国家调查，该调查建议采取措施，确保儿童能够在瑞典法律下提出申诉和行使《儿童权利公约》规定的权利。⁸⁷ 瑞典救助儿童会建议，地方、区域和国家各级的申诉机制应为儿童所知并便于儿童使用。⁸⁸

54. 儿童监察员指出，暴力侵害儿童现象在瑞典十分普遍，而且此类案件很少报告给警方。⁸⁹ 儿童监察员和联署材料 4 建议通过和实施防止和打击暴力侵害儿童行为的国家战略，并在保护儿童免遭暴力侵害方面采取基于儿童权利的方针。⁹⁰

55. 儿童监察员强调指出，在瑞典，与荣誉有关的暴力和压迫是一个严重问题。该监察员建议确保儿童有权受到保护，免遭一切形式的有害做法，包括童婚、女性外阴残割以及与名誉有关的暴力和压迫。⁹¹

56. 儿童监察员建议，在监护、居住和接触案件中，让儿童有可能拥有自己的法律代表；为涉及儿童的案件设立专门的法院、分庭或法官；并确保儿童能平等获得基于儿童需求并在儿童参与下设计的育儿支助。⁹²

57. 联署材料 4 提醒指出，政府提出了针对违法儿童的压制性立法，包括提出了建立儿童监狱的计划。⁹³ 瑞典救助儿童会建议改革面向被判有罪的儿童的惩戒制度，明确侧重于让儿童重新融入社会，而不是建立儿童监狱。⁹⁴

58. 儿童监察员对遭受过某种形式性虐待和性剥削的儿童的人数及其近年来的显著增长表示关切。该监察员建议提高儿童对网上性虐待和性剥削风险的认识，并确保防止儿童色情制品的刑法无一例外地涵盖所有未满 18 岁者。⁹⁵ 国际终止童妓组织建议允许对警察和社会服务人员进行关于儿童性剥削问题的教育，并将开展这种教育作为优先事项，以便性犯罪的受害儿童获得所需的支持和帮助。⁹⁶

59. 国际终止童妓组织指出，瑞典《刑法》第 16 章第 10a 条中的儿童色情制品罪应更改名称，以反映儿童永远不能同意参与这类材料。该组织建议更新《刑法》中的这一定义，以确保其符合国际准则和建议。⁹⁷

60. 国际终止童妓组织着重指出，瑞典刑法没有考虑到对儿童的性勒索。该组织建议提供资金设立一条热线，以删除儿童性虐待和性剥削材料，并在涉及性勒索时加强刑法对儿童的保护，为此应设立一项新的专门罪名。⁹⁸

残疾人

61. PFT 组织对残疾人在获得教育、卫生保健和其他公共服务方面受到的歧视表示关切。⁹⁹ 联署材料 3 建议制定一项国家行动计划，明确规定确保残疾人能平等获得卫生保健的措施，并确保该行动计划的制定以人权为基础，不采取医学化的残疾事务方针。¹⁰⁰

62. 平等监察员重点指出，在住房部门，有相对较多申诉涉及《歧视法》所载的无障碍环境不足这一歧视形式。该监察员建议修订《歧视法》，将无障碍环境不足问题包含在禁止住房部门歧视的规定之中。¹⁰¹ 联署材料 3 建议审查残疾人权利法律，确保平等的残疾人权利是所有残疾人享有平等的健康权和获得卫生保健的先决条件。¹⁰² 联署材料 4 建议建立一个独立的残疾人权利申诉机制，并修改法律援助制度，以确保残疾人可使这些权利得到强制执行和诉诸司法。¹⁰³

土著人民和少数群体

63. 萨米议会报告称，瑞典法律承认萨米人为土著人民和少数群体。这种双重地位意味着几项国际和区域人权文书的适用。¹⁰⁴ 平等监察员报告称，萨米人在社会的各个领域都受到歧视。¹⁰⁵ 联署材料 1 建议指示警察当局优先处理针对萨米人的仇恨犯罪，并专门划拨警方资源用于调查此类犯罪专。¹⁰⁶ 萨米议会和萨米人理事会建议与萨米人密切合作，制定一项萨米战略和国家行动计划，以实现《联合国土著人民权利宣言》的目标。¹⁰⁷

64. 联署材料 1 指出，政府没有妥善处理从事驯鹿放牧的萨米人与不从事驯鹿放牧的萨米人的法律区分问题，导致了内部冲突，阻碍了萨米人的权利运动。¹⁰⁸ 联署材料 1 和联署材料 4 建议与萨米人协商，解决在法律上有歧视性的不同萨米人群体之间的法律区分问题。¹⁰⁹ 萨米议会建议确保所有萨米人享有平等获得土地和水的权利，并出台立法修正，以避免对萨米人进行不必要的区分。¹¹⁰

65. 萨米人理事会指出，政府与萨米议会谈判商讨了《萨米人协商法》。然而，萨米人理事会强调，该法没有充分确保有意义的参与。此外，自由、事先和知情同意权也没有写入该法。¹¹¹ 萨米人理事会建议审查《协商法》，作出必要的修正，以落实萨米人的自由、事先和知情同意权。¹¹²

66. 联署材料 1 建议在法律和实践保证所有影响萨米人的决定均征求萨米人的自由、事先和知情同意。¹¹³ 萨米议会建议确保在土地开发过程中尊重所有受开发项目影响的萨米人，并尊重自由、事先和知情同意原则。¹¹⁴ 萨米议会建议让萨米人参与制定应对气候变化的政策、战略和行动计划，以及参与落实可持续发展目标和《巴黎协定》。¹¹⁵

67. 萨米议会对实现所谓“绿色可持续能源”或“绿色转型”的努力表示关切，因为这与萨米人传统生计的土地使用产生了切实冲突。¹¹⁶ 萨米议会还提醒指出，欧洲联盟已于 2023 年通过了《欧洲关键原材料法》。该法将增加萨普米地区的土地开发。萨米议会着重指出，政府在起草《欧洲关键原材料法》时没有与萨米人协商。¹¹⁷ 萨米人理事会建议确保实现公平的绿色转型、审查与萨米地区

工业活动相关的法律并作出必要修正，以确保此类法律在事实上符合萨米人的权利。¹¹⁸

68. 联署材料 7 报告称，政府于 2022 年通过了《保护和促进少数民族语言行动计划》。然而，《行动计划》并未提出任何一项促进少数民族语言教学的教育行动或措施。¹¹⁹ 联署材料 7 建议承认存在语言歧视，并采取立法措施消除基于少数民族语言的歧视。¹²⁰ 萨米议会建议加大力度，协助振兴萨米语及其语言中心，增加用萨米语授课的教师人数，并在教育系统各级教授萨米语。¹²¹

69. 2021 年建立了萨米人真相委员会，其任期将于 2025 年 12 月结束。萨米议会建议为该真相委员会配备充足的资源，并建立一个独立的机制，以支持和监督其建议的落实。¹²²

70. 联署材料 4 强调指出，Tornedalian 人、Kven 人和 Lantalaiset 人(TKL 人)尽管已被承认为少数民族，但仍然面临结构性歧视并遭受了不公正。他们未被承认为土著人民，因此被排除在保护土著人民的法律之外，也没有任何土地权。2020 年，建立了 TLK 人真相与和解委员会，负责调查和审查同化政策及其今天的后果。该委员会的结论是，瑞典政府和瑞典教会在道义和政治上有责任弥补对少数群体造成的损害。¹²³ 联署材料 7 强调指出，如果国家不承认对侵犯少数群体的行为及其造成的长期伤害负有责任，和解就会面临风险。¹²⁴ 联署材料 4 建议与 TKL 人密切协商，落实 TLK 人真相与和解委员会的所有建议。¹²⁵

71. 联署材料 4 报告称，促进罗姆人包容的长期协调战略的实施工作应被纳入常规活动，并应侧重于制定促进罗姆人包容的方法和做法。联署材料 4 建议采取长期方针，采取有针对性的措施以实现国家罗姆人包容战略的目标。¹²⁶

男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

72. 联署材料 3 报告称，2024 年通过的一项新法律将取得新法定性别的过程与获得性别确认护理的医学过程脱钩。该法仍然要求医疗专业人员调查和确认所涉个人所期望的性别认同。联署材料 3 建议调整已通过的法律，使其以自决为基础。¹²⁷ 联署材料 4 建议确保性别确认护理和激素治疗对所有有需要的人都可用和可及。¹²⁸ 家庭和人权中心持相反意见。¹²⁹

移民、难民和寻求庇护者

73. 瑞典救助儿童会指出，政府将移民与犯罪联系了起来并且正在考虑采取限制性更强的移民政策，对移民的保护因而出现倒退。¹³⁰ 该组织还指出，有人提议限制新抵达移民的权利，并取消无证人员的几项基本权利。该组织特别重点指出，寻求庇护者不再能够获得永久居留许可。¹³¹ 瑞典救助儿童会建议确保所有立法和其他行动符合不歧视规则。¹³²

74. 联署材料 1 提醒称，2023 年 12 月，新的立法生效，对家庭团聚提出了更严格的要求，也使儿童更难以人道主义理由取得居留许可。联署材料 1 建议确保瑞典的所有移民法规完全符合《儿童权利公约》等基本权利文书，从而更有力地保护享有家庭团聚和人道主义保护的權利。¹³³

75. 联署材料 3 和联署材料 4 强调指出，尽管该国法律允许无证移民获得“不可推迟的卫生保健”，但非永久居民和无证成年移民的健康权仍面临威胁。医务人员以及国家卫生和福利委员会均对“不可推迟的卫生保健”这一术语提出了质

疑。¹³⁴ 联署材料 3 和联署材料 4 建议明确界定“不可推迟的医疗保健”一语，并保障寻求庇护者、无证移民和没有医疗保险的欧盟移民享有获得补贴的卫生保健的充分权利。¹³⁵ 联署材料 3 和联署材料 4 还建议保证为非居民和无证个人提供由公款出资的口译和笔译服务，确保他们在所有卫生保健机构获得服务。¹³⁶

76. 瑞典救助儿童会通报称，政府提议规定专业人员在遇到无证人员时有法律义务向警方和瑞典移民局报告，学校、卫生保健或社会服务部门的专业人员也不例外。¹³⁷ 联署材料 1 着重指出，这种“告密法”将损害移民与公共当局之间的信任，并将限制移民获得其经济、社会和文化权利。¹³⁸ 瑞典救助儿童会建议确保职业保密。¹³⁹ 联署材料 1 建议不要通过立法阻碍移民平等获得对实现其人权至关重要的服务，包括卫生保健、教育和诉诸司法。¹⁴⁰

77. 联署材料 1 指出，政府提出的新立法进一步削弱了不推回保护，限制了获得国际保护的机会。联署材料 1 建议保障有关人员在庇护和移民程序中能平等获得法律援助、口译和上诉权，从而确保充分的不推回保护并加强获得国际保护的程序保障。¹⁴¹ 联署材料 2 提到了瑞典艾哈迈德派教徒的境况。¹⁴²

78. 联署材料 5 报告称，在瑞典，从伊斯兰教皈依基督教的寻求庇护者被拒绝给予庇护。联署材料 5 建议采取平权行动，保护从一种宗教皈依另一种宗教的寻求庇护者，因为皈依使他们更容易受到以前信奉的宗教的成员的攻击。¹⁴³

注

¹ A/HRC/44/12, A/HRC/44/12/Add.1, and A/HRC/45/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

Barnrättsbyrå	The Children's Rights Bureau (Barnrättsbyrå), Stockholm (Sweden);
BO	Barnombudsmannen, Stockholm (Sweden);
Broken Chalk	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands);
C-Fam	Center for Family and Human Rights, New York, NY 10017 (United States of America);
DO	Equality Ombudsman of Sweden, Solna (Sweden);
EAJW	European Association of Jehovah's Witnesses, 1950 Kraainem (Belgium);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, The, Strasbourg (France);
ECPAT Sweden	ECPAT Sweden, Stockholm (Sweden);
IAPD ORG	International Alliance for Peace and Development, Geneva (Switzerland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
PFT	PFT, Cairo (Egypt);
RBSCS	Rädda Barnen/Save the Children Sweden, Stockholm (Sweden);
Sametinget	Sametinget/Sami Parliament of Sweden, Kiruna (Sweden);
Samiraddi	Saami Council, Karasjok (Norway).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Civil Rights Defenders, Stockholm (Sweden); FARR- Flyktinggruppernas riksråd, SwedenFolkets Husby, SwedenGiron Sámi Teáhter, SwedenHelamalmö, SwedenIbn Rushd Studieförbund,
-----	--

	SwedenLandsförbundet Svenska Samer, SwedenSociala missionen, Sweden;
JS2	Joint submission 2 submitted by: Coordination des Associations et des Particuliers pour la Liberté de Conscience, Paris (France); International Human Rights Committee;
JS3	Joint submission 3 submitted by: Swedish Association for Sexuality Education, Stockholm (Sweden); Swedish Association for Sexuality Education RFSU, Swedish Federation for Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Queer and Intersex Rights RFSL, RFSL Ungdom - Queer Youth Sweden, the Rosengrenska Foundation, Independent Living Institute, Médecins du Monde Sweden;
JS4	Joint submission 4 submitted by: Swedish Foundation for Human Rights, Stockholm (Sweden); Church of Sweden; Civil Rights Defenders; Independent Living Institute; Médecins du Monde Sweden; Queer Youth Sweden; Save the Children Sweden; Senior Revolt; The Swedish Association for Sexuality Education; The Swedish Disability Federation; RFSL Ungdom - Queer Youth Sweden; The Swedish National Association for People with Intellectual Disability; Trajosko Drom; United Nations Association of Sweden; Anti-discrimination Bureau Humanitas; Antidiskrimineringsbyrån Rättighetscentrum Västerbotten; Ordfront -The Swedish Human Rights and Democracy Movement; Rättighetscentrum Norrbotten; The antidiscrimination bureau in Stockholm north; Verdandi;
JS5	Joint submission 5 submitted by: World Evangelical Alliance, Geneva (Switzerland); European Evangelical Alliance (EEA)Swedish Evangelical Alliance (SEA);
JS6	Joint submission 6 submitted by: The Sexual Rights Initiative, Ottawa (Canada); - Red Umbrella Sweden- Sexual Rights Initiative;
JS7	Joint submission 7 submitted by: Minoritetslyftet, Uppsala (Sweden); Sweden Finnish Youth Organisation, Met Nuoret - the Tornedalians' Youth Organisation and Minoritetslyftet Consulting.
<i>National human rights institution:</i>	
SIHR	Institutet för mänskliga rättigheter, Lund (Sweden).
<i>Regional intergovernmental organization(s):</i>	
CoE	Council of Europe, Strasbourg Cedex (France);
OSCE-ODIHR	Office for Democratic Institutions and Human Rights/Organization for Security and Co-operation in Europe, Warsaw (Poland).
³	SIHR p. 6.
⁴	SIHR p. 1.
⁵	SIHR p. 2.
⁶	SIHR p. 1.
⁷	SIHR p. 1.
⁸	SIHR pp. 2–3. See also OSCE_ODIHR para. 9.
⁹	SIHR p. 7.
¹⁰	SIHR p. 5.
¹¹	SIHR p. 8. See also See also ECPAT para. 13; RBSCS para. 16b; JS4 pp. 1 and 13–14.
¹²	SIHR p. 8.
¹³	SIHR p. 9.
¹⁴	SIHR p. 9. See also Sametinget para. 34; CoE p. 3.
¹⁵	JS7 para. 25.
¹⁶	SIHR p. 3.
¹⁷	SIHR p. 3. See also RBSCS paras. 9, 12 and 30–35; JS4 p. 15.
¹⁸	SIHR p. 7. See also IAPD p. 4; RBSCS para. 16d; JS4 p. 1; JS4 pp. 3–4.
¹⁹	The following abbreviations are used in this UPR document:
ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural

	Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance
ECHR	European Convention on Human Rights
UDHR	Universal Declaration of Human Rights
20 SIHR p. 2; BO p. 8; Barnrättsbyrå p. 2; ECPAT para. 3; RBSCS para. 27a; JS4 p. 2.	
21 IAPD p. 6. See also SIHR pp. 2–3; PFT p. 6; JS4 p. 2.	
22 PFT p. 7.	
23 DO p. 4; Sametinget para. 33; Samiraddi para. 21; JS1 para. 24; JS4 p. 10.	
24 ICAN p. 2.	
25 JS4 p. 2.	
26 JS4 pp. 1–2 and 8. See also IAPD pp. 5–6.	
27 BO p. 1; OSCE-ODIHR para. 5; IAPD p. 2; JS1 para. 2; JS4 p. 1.	
28 JS1 para. 5. See also JS4 p. 2.	
29 OSCE-ODIHR para. 5.	
30 BO p. 2; RBSCS para. 27d; JS4 pp. 13–14; Barnrättsbyrå pp. 1–2.	
31 DO pp. 1–2.	
32 DO. p. 4. See also RBSCS paras. 31–35.	
33 Sametinget para. 33.	
34 PFT p. 2.	
35 PFT p. 7.	
36 DO pp. 1–2.	
37 JS1 paras. 6 and 17–19. See also JS4 p. 6; PFT pp. 4–5; and JS4 p. 6.	
38 JS1, para. 18 and JS4, p. 7.	
39 JS1, para 19 and JS4, p. 7.	
40 OSCE-ODIHR para. 13. See also JS1 para. 7.	
41 PFT p. 7. See also SIHR p. 4; JS1 paras. 8–12; JS4 p. 7; JS5p. 4.	
42 OSCE-ODIHR para. 13.	
43 PFT p. 7.	
44 ECLJ paras. 16 and 24. See also JS7 paras. 25–26.	
45 RBSCS para. 14; JS4 p. 6. See also JS1 paras. 13–16.	
46 DO pp. 2–3. See also RBSCS para. 14.	
47 JS4 p. 6.	
48 JS1 para. 16.	
49 JS6, paras. 18, 23, 29 and pp. 7–8.	
50 IAPD p. 2.	
51 JS1 paras. 45–47. See also SIHR p. 6.	
52 BO p. 7.	
53 PFT p. 7. See also RBSCS para. 2.	
54 RBSCS para. 16.	
55 JS1 paras. 45–47.	
56 JS1 paras 25–26. See also SIHR p. 5.	

- 57 JS1 para. 26. See also JS4 p. 7.
 58 EAJW para. 39.
 59 JS1 para. 41–44.
 60 ECLJ paras. 5, and 11–13.
 61 ECLJ para. 23.
 62 IAPD p. 6.
 63 IAPD p. 4. See also JS4 p. 3.
 64 JS4 p. 4. See also SIHR p. 6.
 65 IAPD pp. 4 and 6.
 66 BO pp. 6–7. See also Broken Chalk paras. 23–25.
 67 JS3 para. 7. See also RBSCS para. 1; JS4 p. 1.
 68 JS3 para. 10. See also JS4 p. 3.
 69 JS3, paras. 13 and 18 and JS4, p. 5.
 70 JS3, paras. 13 and 18.
 71 Broken Chalk paras. 9, 15–18, 30–32, and 34–36. See also RBSCS paras. 36–38; JS7 para. 52–53.
 72 JS4 p. 4.
 73 JS4 p. 3. See also Broken Chalk paras. 9, 15–18, 30–32, and 34–36.
 74 JS4 p. 4.
 75 IAPD p. 3. See also JS4 p. 1.
 76 JS1 paras. 39–40.
 77 IAPD p. 5.
 78 IAPD p. 5.
 79 BO p. 2; ECPAT para. 11; RBSCS paras 28–30.
 80 Barnrättsbyrå pp. 2–3. See also ECPAT para. 11.
 81 Barnrättsbyrå p. 4. See also ECPAT para. 12 and RBSCS para 30b.
 82 Barnrättsbyrå p. 4. See also BO pp. 2 and 5; RBSCS paras. 30a and 30c; JS4 p. 14.
 83 BO pp. 5–6.
 84 See also ECPAT para. 12.
 85 BO pp. 1–2. See also RBSCS para. 21.
 86 RBSCS para. 25b.
 87 Barnrättsbyrå pp. 1–2.
 88 RBSCS para. 27.
 89 BO p. 4.
 90 BO p. 3 and JS4 p. 14. See also ECPAT para. 3.
 91 BO p. 4.
 92 BO pp. 4–5.
 93 JS4 p. 13.
 94 RBSCS para. 16c.
 95 BO pp. 3–4. See also See also ECPAT paras. 8 and 13; RCSCS paras. 6–7.
 96 ECPAT para. 21.
 97 ECPAT paras. 9–10.
 98 ECPAT paras. 13–18.
 99 PFT pp. 3–4.
 100 JS3 para. 33. See also JS4 p. 8.
 101 DO p. 3.
 102 JS3 para. 33.
 103 JS4 pp. 8–10.
 104 Sametinget para. 1. See also JS4 p. 9.
 105 DO p. 3. See also IAPD p. 5; JS4 p. 7.
 106 JS1 para. 19. See also JS4 p. 7.
 107 Sametinget para. 33, Samiraddi paras. 18 and 21.
 108 JS1 para. 20. See also JS4 p. 9.
 109 JS1 para. 24; JS4 p. 9.
 110 Sametinget para. 16. See also JS1 para. 24; JS4 p. 9.
 111 Samiraddi paras. 5 and 15. See also SIHR p. 10; Sametinget paras. 3 and 6; JS1 para. 23 and JS4 p. 9; JS7 para. 50.
 112 Samiraddi para. 21.
 113 JS1 para. 24.
 114 Sametinget para. 16.
 115 Sametinget para. 16.
 116 Sametinget para. 9. See also Samiraddi paras. 7 and 16; JS1 para. 21.
 117 Sametinget paras. 11–12.
 118 Samiraddi para. 21. See also JS1 para. 24.

- ¹¹⁹ JS7 para. 32. See also CoE p. 3.
¹²⁰ JS7 paras. 55–56.
¹²¹ Sametinget para. 23. See also Samiraddi para. 13; JS7 para. 27.
¹²² Sametinget para. 28 and Samiraddi para. 11. See also JS1 paras. 22 and 24; JS4 p. 9; JS7 para. 21.
¹²³ JS4 pp. 12–13. See also JS7 paras. 40 and 59–61.
¹²⁴ JS7 paras. 19 and 23–24.
¹²⁵ JS4 pp. 12–13. See also JS7 paras. 40 and 59–61.
¹²⁶ JS4 p. 12.
¹²⁷ JS3 paras. 20 and 25.
¹²⁸ JS4 p. 5.
¹²⁹ C-Fam paras. 17 and 25.
¹³⁰ RBSCS paras. 2–3.
¹³¹ RBSCS para. 8. See also SIHR p. 10; JS4 p. 1.
¹³² RBSCS para. 7.
¹³³ JS1 para. 37–38. See also JS4 p. 16; RBSCS paras. 8 and 12.
¹³⁴ JS3 paras. 3–4 and JS4 p. 5.
¹³⁵ JS3 para. 10; JS4 p. 5. See also p. 7.
¹³⁶ JS3, para. 10 and JS4, p. 5. See also RBSCS para. 8.
¹³⁷ RBSCS para. 8. See also JS4 pp. 1; 5 and 15.
¹³⁸ JS1 para. 34.
¹³⁹ RBSCS para. 12. See also JS3 para. 7.
¹⁴⁰ JS1 paras. 31 and 36. See also JS3 para. 10.
¹⁴¹ JS1 para. 31. See also JS4 p. 15.
¹⁴² JS2 pp. 1–6.
¹⁴³ JS5 pp. 2 and 8.
-