



大会

Distr.: General
30 January 2007

第六十一届会议

议程项目 47、113、116、117、122、123、132、
147 和 149

2006 年 12 月 22 日大会决议

[根据第五委员会的报告 (A/61/659) 通过]

61/244. 人力资源管理

大会,

回顾《联合国宪章》第八条、第九十七条、第一百条和第一百零一条,

又回顾其 1994 年 12 月 23 日第 49/222 A 号和 1995 年 7 月 20 日第 49/222 B 号、1997 年 4 月 3 日第 51/226 号、1997 年 12 月 22 日第 52/219 号、1998 年 9 月 8 日第 52/252 号、1999 年 4 月 7 日第 53/221 号、2001 年 6 月 14 日第 55/258 号、2003 年 4 月 15 日第 57/305 号、2004 年 6 月 18 日第 58/296 号、2004 年 12 月 23 日第 59/266 号、2005 年 9 月 16 日第 60/1 号和 2006 年 5 月 8 日第 60/260 号决议以及其他有关决议和决定,

审议了提交大会审议的关于人力资源管理问题的各项有关报告¹以及行政和预算问题咨询委员会的有关报告,²

重申联合国工作人员是联合国的宝贵资产,赞扬他们为促进联合国的宗旨和原则所作出的贡献,

悼念所有为联合国服务而牺牲的工作人员,

¹ A/59/388、A/59/526 和 Add. 1、A/59/716、A/59/724、A/59/786、A/60/262、A/60/310、A/60/861、A/61/201、A/61/228 和 Corr. 1、A/61/255 和 Add. 1 及 Add. 1/Corr. 1、A/61/257 及 Corr. 1 和 Add. 1-3 及 Add. 1/Corr. 1、A/61/274 和 A/61/319。

² A/61/537。

一 人力资源管理改革

1. **表示关切**纽约工作人员代表未参与协商进程，着重指出工作人员与管理层就人力资源管理问题进行有意义对话的重要性，吁请双方加紧努力，克服分歧，恢复协商进程；
2. **注意到**秘书长关于人力资源新框架的提议，强调这一框架应建立在以下基础上：明确的操守标准；简明、清晰、透明；以最高标准的效率、诚信和专业精神为依据进行征聘；职业发展；遵守地域分配和男女均衡的规定；管理人员和工作人员问责制；总部和外地的业务需要；
3. **强调**工作人员代表参与中央审查机构工作的重要性，再次请秘书长并再次邀请工作人员代表参与协商进程；
4. **指出**尽可能避免联合国专业职类出现工作人员高频率更替现象对联合国的顺利运作至关重要；
5. **请**秘书长在人力资源管理两年期报告中向大会报告联合国秘书处及其外地特派团按职等分类的专业职类的年更替率；

二 人员征聘和配置

1. **重申**秘书长必须按照《联合国宪章》第一百零一条第三项的规定，在雇用工作人员时确保以效率、胜任能力和诚信之最高标准为首要考虑，并适当顾及公平地域分配原则；
2. **又重申**其第 53/221 号决议第五节第 2 段的规定，即应按照《宪章》的原则和《联合国工作人员条例和细则》的规定，在征聘、任用和晋升工作人员时，不分种族、性别或宗教；
3. **请**秘书长报告正在采取哪些措施，用以证实按照《宪章》第一百零一条第三项的规定，在雇用工作人员时，以效率、胜任能力和诚信之最高标准为首要考虑，适当顾及从尽可能广泛的地域征聘工作人员，并就此向大会第六十三届会议提出报告；
4. **又请**秘书长确保中央审查机构的正常运转和适当成员构成，以保证这些机构在工作人员甄选制度中切实发挥作用，为此拟订成员上岗和培训方案，并就此向大会第六十一届会议续会第二期会议提出报告；
5. **还请**秘书长以提高联合国秘书处的绩效为着重点，审查工作人员甄选制度，包括调查管理人员的意见，特别是对通过这一制度能否挑选最合格人选填补职位、能否改善地域代表性和性别均衡状况的意见，并就此在他定期提出的人力资源报告中向大会第六十三届会议报告有关情况；

6. **重申**《联合国工作人员条例和细则》条例 4.4 的规定，并决定在工作人员甄选制度中维持地域身份标准，作为确保受地域分配限制的各级员额实现地域均衡的一个关键因素；

7. **认识到**必须按照《宪章》第一百零一条第三项的规定，加快人员征聘和配置工作，确保工作人员具有多样性，具备多技能，成为多面手；

8. **请**秘书长与会员国合作，探讨如何通过更广泛的宣传活动、秘书处新闻部、联合国新闻中心和联合国国家办事处等途径，进一步扩大宣传联合国系统内的工作机会，以期改善本组织工作人员的地域均衡和性别比例状况；

9. **认识到**通过预选名册可以大大加快联合国的征聘工作；

10. **请**秘书长推动充分利用现有名册征聘人员，根据职工队伍战略规划确定的工作需要进一步阐明如何利用预选名册的问题，同时考虑到保证透明度和遵守《宪章》第一百零一条规定的必要性及所涉行政和经费问题以及实现地域和性别均衡的任务，并就此向大会第六十一届会议续会第二期会议提出报告；

11. **注意到**秘书长打算设立人员征聘和配置中心，以协助管理人员甄选人员，加强整个秘书处征聘工作的一致性，并邀请秘书长在 2008-2009 两年期拟议方案预算中提出有关建议；

12. **请**秘书长确保所设想的加快征聘程序仅用于需求激增的情形，只有在例外情况下才免于适用既定征聘程序，并请秘书长就这一机制的使用情况，包括界定此类例外情况的标准向大会提出报告，供其审议人力资源管理问题时审议；

13. **再请**秘书长继续努力处理在甄选、征聘和职位安排过程中造成延误的各种因素，缩短填补空缺所需的时间，并就此向大会第六十一届会议续会第二期会议提出报告；

14. **决定**维持大会对派遣一般事务人员到外地特派团工作所设定的限制；

15. **请**秘书长今后维持其关于秘书处组成的报告³内采取的创新做法，提供与秘书处签有合同的所有工作人员的资料，按国籍、职类和性别更全面地列出工作人员的情况；

16. **重申**需要尊重秘书处两种工作语文的平等地位，又重申按照规定在特定工作地点使用其他工作语文的做法，为此请秘书长确保在空缺通知中具体说明需要秘书处两种工作语文中的任一种，除非有关员额的工作需要一种特定的工作语文；

³ A/61/257 和 Corr. 1。

17. **确认**在外地联合国有必要与当地民众进行交流互动，语文技能是人员甄选和培训工作的一个重要因素，因此确认在进行这些工作时，应将熟练掌握所在国官方语文作为一项额外优势加以考虑；

三

国家竞争性考试

1. **重申**为减少会员国在秘书处无人任职和任职人数偏低的情况，国家竞争性考试是受地域分配限制的 P-2 员额的征聘来源，为此请秘书长充分利用这一机会，尤其是加快通过国家竞争性考试的候选人的征聘工作；

2. **关切地注意到**一大批通过国家竞争性考试的候选人已在名册上滞留多年；

3. **请**秘书长确保迅速为通过国家竞争性考试的候选人安排职位；

4. **欢迎**秘书长加大对通过国家竞争性考试的候选人的职位安排实行统一管理的力度，请秘书长向大会第六十三届会议报告这些努力的成果；

四

人员流动

1. **重申**其第 59/266 号决议第八节；

2. **着重指出**，加强人员流动的目的是提高本组织的效力，增强工作人员的技能 and 能力；

3. **注意到**秘书长目前在制定人员流动政策方面所做的工作，鼓励他按照大会有关决议继续在这方面取得进展；

4. **重申**，实施人员流动政策尽管预计会产生积极效果，但也可能引起应加以处理的各种问题和挑战；

5. 为此**请**秘书长向大会第六十二届会议主要会期会议提出报告，说明执行人员流动政策的明确指标、基准、工作人员人数、时间表和标准，其中考虑到本组织的需要以及通过内部司法系统保护工作人员权利的办法；

6. **又请**秘书长向大会第六十三届会议报告人员流动政策已执行阶段的情况、所设想的其余各阶段的预计情况以及对相关行政和管理问题的评估；

7. **还请**秘书长对人员统筹流动方案进行分析，包括说明所涉经费问题以及该方案对提高组织效率特别是处理高空缺率问题的用处，并就此向大会第六十三届会议提出报告；

8. **决定**根据人员统筹流动的经验，在大会第六十三届会议上审查员额占用期限的落实情况；

9. **又决定**核准设立三个新的临时职位（2 个 P-4 和 1 个一般事务人员），以支助秘书长在这一领域的工作；
10. **还决定**核准在经常预算下追加批款 331 000 美元；
11. **决定**在 2006-2007 两年期方案预算第 35 款（工作人员薪金税）下追加批款 35 400 美元，由收入第 1 款（工作人员薪金税收入）下的等额收入抵消；
12. **注意到**秘书长将在 2007-2008 年支助账户预算内提出经费要求；
13. **请**秘书长在制定人员流动政策时继续与工作人员，包括工作人员代表协商；
14. **请**国际公务员制度委员会在其职权范围内继续审查联合国共同制度内的人员流动问题，包括该问题对职业发展的影响，并酌情在其年度报告中向大会提出建议；
15. **请**秘书长采取必要步骤，确保不把人员流动用作要挟工作人员的手段，并确保实施适当的监测和问责措施；
16. **又请**秘书长向大会第六十三届会议报告为促进联合国秘书处与联合国各基金、方案和专门机构之间的人员流动所采取的具体措施和取得的成果；
17. **还请**秘书长继续考虑采取奖励措施，鼓励工作人员到空缺率长期偏高的工作地点工作；
18. **确认**需要进一步努力改善各个工作地点的生活和工作条件，以支持人员流动；
19. **邀请**东道国酌情审查关于向联合国工作人员配偶发放工作许可证的政策；
20. **邀请**秘书长继续在必要时与东道国政府协商，探讨协助配偶寻找就业机会的各种办法，包括采取措施加快发放工作许可证；
21. **请**秘书长继续提供职业辅导和协助寻找工作；为配偶探寻电子通勤办法；酌情优先考虑让配偶获得咨询机会；在人员统筹流动方案内优先考虑配偶的异地调动问题，但需有适当员额和令人满意的业绩；并支持在所有工作地点建立机构间配偶支助网；
22. **欢迎**秘书长打算向工作人员提供更有针对性的培训机会，使工作人员做好承担不同职责，到不同的部、办事处、工作地点或维持和平特派团工作及跨行业工作的准备；

五

职业发展和支助

1. **鼓励**秘书长通过推动职业发展，在秘书处内促进职业进展；
2. **强调**必须制订培训和职业发展的目标和战略；
3. **请**秘书长考虑到近期内许多高级工作人员退休的影响，向大会第六十三届会议提出报告，说明工作人员发展的政策和优先事项；
4. **注意到**培训对工作人员和本组织很重要，并回顾大会第 57/305 号决议第二节第 57 段，指出秘书处应充分利用现有资源，并决定追加批款 300 万美元，专门用于领导和管理发展、信息技术培训、提高实务技能及扩大语文和宣传范围；
5. **决定**在 2008-2009 两年期拟议方案预算的范围内再度审查用于培训资源的批款问题；
6. **请**秘书长在整个秘书处，包括各工作地点和区域委员会，按需公平分配培训资源，并在此方面着重指出应根据职能和职类为所有工作人员提供平等的培训机会；
7. **又请**秘书长确保方案主管定期编制其下属工作人员的培训日历；
8. **着重指出**，各种讲习班、研讨会和培训班应利用世界各地的各种培训机会；

六 合同安排

1. **注意到**现行合同安排制度不完全符合国际公务员制度委员会提议的框架；⁴
2. **请**国际公务员制度委员会审议秘书长的各项提议，特别是根据一套划一的工作人员细则采用划一的联合国工作人员合同的提议，并就此向大会第六十一届会议续会第二期会议提出报告；
3. **着重指出**，必须将缺乏透明度且复杂而不便管理的联合国现行合同安排制度合理化；
4. **请**秘书长回应载于行政和预算问题咨询委员会报告²第 49 至 56 段的各项结论和建议；
5. **又请**秘书长向大会第六十一届会议续会第二期会议提出一份关于拟议合同安排的实施问题，包括资格标准问题的详细路线图；
6. **决定**在维持和平行动方面，继续暂停适用《工作人员细则》300 号编关于限期任用最长不超过四年的限制，到 2007 年 6 月 30 日为止；

⁴ 《大会正式记录，第六十届会议，补编第 30 号》和更正（A/60/30 和 Corr. 1），附件四。

7. **授权**秘书长，铭记上文第 6 段的规定，根据《工作人员细则》100 号编重新任命特派团中到 2007 年 6 月 30 日根据 300 号编合同任职的时间已到四年期限的工作人员，前提是，其职能经审查后认定有必要，而且其业绩经确认完全令人满意，并请秘书长就此向大会第六十一届会议续会第二期会议提出报告；

七

统一服务条件

1. **回顾**其第 59/266 号决议第十节第 5 段，其中大会请国际公务员制度委员会就统一外地服务条件是否适宜、是否可行的问题向大会提出分析报告；

2. **注意到**国际公务员制度委员会已成立一个工作组，负责审评不带家属工作地点国际征聘工作人员的服务条件，并请委员会就此向大会第六十一届会议续会第二期会议提出报告；

3. **请**秘书长以联合国系统行政首长协调理事会主席的身份邀请各行政首长支持国际公务员制度委员会的工作，确保充分及时提供委员会索要的信息资料；

4. **注意到**秘书长关于统一不带家属工作地点服务条件的提议，并决定将在国际公务员制度委员会报告印发后，在大会第六十一届会议续会第二期会议上再次审议这些问题；

5. **请**秘书长在大会第六十一届会议续会第二期会议上就这一问题，包括可能涉及的任何经费问题向大会提交一份综合报告；

八

外勤事务职类改革

注意到秘书长的一项提议，即在现有能力范围内专设一批连续性文职职位，以满足不断提供维持和平人员的需要和增强专业精神及联合国迅速回应维持和平需要的能力，并请他考虑到行政和预算问题咨询委员会报告²第 70 至 77 段的看法和意见，就这批拟设职位的运作问题向大会第六十一届会议续会第二期会议提出提议；

九

领导和管理能力建设

1. **鼓励**对副秘书长、助理秘书长和司长级别的职位甄选工作采取更严格、更系统的办法，以便引入有才能的领导者和管理人员，并且在甄选这些职位候选人时适当顾及地域代表性和性别均衡；

2. **请**秘书长在大会第六十三届会议上报告这一严格和系统办法的效果及有关结论，以及为征聘和任命无人在联合国任职和任职人数偏低的国家，特别是

发展中国家的国民担任包括副秘书长和助理秘书长在内的高级别职务而采取的具体措施；

3. **强调**培训既要能提高高级官员的管理技能，又要起到更新和补充其关于联合国核心任务的实质性知识的作用；

十

改善公平地域分配的措施

1. **注意到**自 1994 年以来在减少无人在联合国任职和任职人数偏低的国家方面取得的进展；

2. **又注意到**自 2002 年以来，无人在联合国任职和任职人数偏低的会员国增多；

3. **欢迎**秘书长持续努力改善无人在联合国任职和任职人数偏低的会员国的状况以及根据适当幅度制度在联合国任职人数有偏低危险的会员国的状况；

4. **关切地注意到**，如秘书长关于秘书处组成的报告³所示，2002 年至 2006 年，在联合国任职人数偏低的会员国的工作人员总数以及这些工作人员占受地域分配限制员额工作人员总数的比例下降；

5. **欢迎**秘书长关于秘书处组成的报告³中对任职人数偏低情况的分析；

6. **遗憾**目前各部首长在实现秘书处公平地域分配方面承担的问责不够；

7. **请**秘书长继续努力在秘书处实现公平的地域分配，并确保秘书处各部门工作人员的地域来源尽可能广泛；

8. **又请**秘书长将关于人力资源行动计划的信息公布在联合国网站上，并在管理业绩委员会的报告中向大会报告有关情况；

9. **回顾**其第 57/305 号决议第二节第 38 段以及第 59/266 号决议第四节第 5 段，注意到秘书长报告³表 5 所载的信息，表示关切发展中国家国民担任高级别和决策级别职位的人数下降，并且秘书处不同部厅的任职状况失衡；

10. **注意到**地域幅度制旨在适用于国家而非区域或集团；

11. **请**秘书长通过管理业绩委员会确保对人力资源行动计划，包括大会相关决议所规定的秘书处各级职位公平地域分配原则的执行情况进行监测，并核实在甄选、征聘和职位安排等工作中是否有效采取了透明和问责措施；

12. **再请**秘书长加紧努力，增加从无人任职和任职人数偏低的会员国征聘的人员，并开展宣传活动，防止有新的国家出现这种情况，促请秘书长采取必要措施，尽可能分别在 2008 年底之前和 2010 年底之前，使在秘书处无人任职和任职

人数偏低的会员国的数目与 2006 年相比减少 20% 和 30%，并请秘书长酌情从第六十三届会议开始定期就此向大会提出报告；

13. **回顾**其第 59/266 号决议第四节第 9 段，决定将“快车道”名册的做法再实行两年，并请秘书长就此做法的成效向大会第六十三届会议提出报告；

14. **请**秘书长采取一切必要措施，确保使秘书处内的高级别和决策级别职位在各会员国，特别是担任这些职位人数偏低的会员国间公平分配，并继续在今后关于秘书处组成的所有报告中载列有关资料；

15. **遗憾**秘书长未能履行大会 1986 年 12 月 11 日第 41/206 B 号及第 53/221 号、第 55/258 号、第 57/305 号和第 59/266 号决议的规定，这些决议宣称，不应将任何职位，包括最高级别职位视为专为任何一个会员国或一个国家集团保留的职位，再请秘书长确保一个会员国国民所占的高级职位一般不得由该国另一国民接替，并确保不出现高级职位由任何一个国家或国家集团的国民垄断的现象，以此作为一般规则，并请秘书长就此向大会第六十三届会议提出报告；

16. **表示注意到**秘书长关于全面评估地域分配制度和评估受该制度限制的员额数目可能变更所产生的相关问题的报告；⁵

17. **再请**秘书长提出提案，以有效增加发展中国家在秘书处的任职人数，并决定在大会第六十三届会议上再度审议这个问题；

18. **重申**适当幅度制度是按照《联合国宪章》第一百零一条第三项征聘受地域分配限制员额工作人员的机制；

19. **认为**在鼓励从无人任职和任职人数偏低的会员国征聘时，不得不准其他合格的候选人参与竞争；

20. **申明**为实现有关人力资源行动计划和甄选决策等征聘程序中同工作人员地域分配有关的组织任务授权、问责目标和绩效指标而采取的措施，须完全符合《宪章》第一百零一条第三项以及大会相关授权的规定；

21. **请**秘书长审查新闻部广播电台科和网站管理科的员额设置，审议是否应将这些员额视为语文工作员额，并就此问题，包括可能涉及的人力资源、行政和经费问题向大会提出报告，供其第六十二届会议审议；

十一

男女比例

1. **重申**在按照《宪章》第一百零一条和充分遵守公平地域分配原则的基础上，联合国系统内所有职类员额，特别是高级别和决策级别员额男女各占半数的目标，并遗憾地注意到，在实现这一目标方面进展迟缓；

⁵ A/59/724。

2. **表示关切**秘书处内妇女所占比例，尤其是来自发展中国家的妇女，特别是担任高级职位的发展中国家妇女所占比例仍然较低，并着重指出，应当考虑到一些国家，特别是一些发展中国家的妇女仍无人在秘书处任职或任职人数偏低的情况，而且应当充分按照有关决议规定，在征聘过程中给予这些妇女平等机会；

3. **关切地注意到**，在 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间，为填补受适当幅度制度限制的员额而任用的 83 名妇女中，来自发展中国家的妇女只有 25 人；

4. **请**秘书长加大努力，实现秘书处内尤其是高级别人员中男女人数均等的目标，并监测其实施情况，为此确保妇女，特别是来自发展中国家和经济转型国家的妇女在秘书处内有适当的任职人数，并就此向大会第六十三届会议提出报告；

5. **又请**秘书长为实现该目标制定和实施征聘指标、达到这些指标的时间表以及问责措施；

6. **还请**秘书长说明各部协调人的作用，包括其在工作人员甄选制度中的作用，并说明他们参与制定和监测各部人力资源行动计划的情况；

7. **鼓励**会员国物色更多的女性候选人，鼓励她们申请秘书处的职位，并使本国国民尤其是妇女了解秘书处职位的空缺情况，以此支持秘书长的努力；

十二 问责制

1. **表示注意到**秘书长关于道德操守办公室活动的报告；⁶

2. **又表示注意到**秘书长关于管理业绩委员会的报告；⁷

3. **重申**必须加强本组织内部的问责制，并确保秘书长除其他外在高成效、高效率地执行立法授权及利用人力资源和财政资源方面进一步接受会员国的问责；

4. **请**秘书长加大努力，以增强各级的透明度；

5. **认识到**人力资源管理厅在协助秘书长确保方案主管接受问责方面的作用，并要求继续加强这一作用；

6. **请**秘书长就人力资源政策以及行动计划目标的落实工作提出建议，并就此向大会第六十三届会议提出报告；

⁶ A/61/274。

⁷ A/61/319。

7. **又请**秘书长考虑到国际公务员制度委员会的相关工作，就使用奖励和处罚手段作为人事管理制度的一个组成部分向大会提交一项建议，供其第六十三届会议审议；

8. **欢迎**成立管理业绩委员会，加强高级管理人员的问责框架，以确保他们妥善履行赋予他们的职责，包括他们在实现人力资源行动计划所载各项目标方面的业绩；

9. **着重指出**，公平、透明、有效的内部司法制度是完善的问责制度的一个基本特征；

10. **请**秘书长在人力资源管理改革中加强问责制和责任制，完善监测和控制机制和程序，并向大会第六十三届会议报告为此采取的行动；

十三

人力资源信息技术

1. **注意到**秘书长关于投资于信息和通信技术的提议；

2. **认可**行政和预算问题咨询委员会报告²第 68 段，请秘书长确保新的信息技术基础设施与大会 2006 年 7 月 7 日第 60/283 号决议第二节核准的新系统相互兼容；

3. **注意到**秘书长为在人力资源信息技术系统中并用秘书处两种工作语文而作出的努力，邀请秘书长继续就此作出努力；

4. **请**秘书长就人力资源信息技术系统的实施情况向大会第六十三届会议提出报告；

十四

工作人员买断

表示注意到行政和预算问题咨询委员会报告²第 64 段，决定不实施秘书长关于工作人员买断的提议；

十五

咨询人和个体订约人

1. **重申**其第 59/266 号决议第十一节；

2. **表示注意到**秘书长关于咨询人和个体订约人的报告；⁸

3. **认可**行政和预算问题咨询委员会在其报告²第 88 至 90 段中提出的建议；

⁸ A/61/257/Add. 3。

4. **表示注意到**秘书长关于为联合国难民事务高级专员办事处咨询人制定的全面政策指导方针的报告；⁹

十六

雇用退休的前工作人员

1. **关切地注意到**持续存在的长时期雇用退休工作人员的趋势；
2. **认可**行政和预算问题咨询委员会报告²第 84 段；

十七

其他事项

1. **重申**其 2005 年 12 月 23 日第 60/238 号决议请秘书长向大会第六十一届会议报告非秘书处官员和特派专家地位、基本权利和义务条例的执行情况；
2. **请**秘书长经与联合国人权事务高级专员办事处协商，向第六十一届会议续会第一期会议提出建议，以解决该办事处工作人员地域分配不均衡的问题；
3. **决定**在第六十一届会议续会第一期会议上再度讨论这一问题。

2006 年 12 月 22 日

第 84 次全体会议

⁹ A/61/201。