



第七十七届会议

议程项目 62(b)

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持：
非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

2023 年 2 月 20 日大会决议

[未经发交主要委员会而通过(A/77/L.46)]

77/271. 在非洲通过可持续发展促进持久和平

大会，

回顾非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组的报告、¹ 其 1998 年 12 月 7 日第 53/92 号决议和其后各年度决议，包括 2022 年 7 月 21 日第 76/298 号决议，以及其关于非洲发展新伙伴关系² 的所有决议、其 2012 年 9 月 17 日第 66/293 号决议，其中大会决定设立一个监测机制，负责审查对非洲发展所作承诺，并回顾关于联合国同非洲联盟之间合作特别是两组织之间全面战略伙伴关系的所有决议和决定，

又回顾《2005 年世界首脑会议成果》，³ 其中世界各国领导人重申致力于满足非洲的特殊需求，并回顾大会 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议，

重申以往以协商一致方式通过的关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的所有其他决议和成果文件，包括安全理事会关于非洲和平与安全、关于妇女与和平与安全、关于青年与和平与安全、关于儿童与武装冲突、关于安

¹ 《大会正式记录，第五十六届会议，补编第 45 号》(A/56/45)。

² A/57/304，附件。

³ 第 60/1 号决议。



理会在预防武装冲突方面作用、关于加强安理会在预防冲突尤其是在非洲预防冲突方面所起作用的效力以及关于对国际和平与安全的威胁的决议，

特别重申 2020 年 12 月 21 日关于审查联合国建设和平架构的安全理事会第 2558(2020)号决议和大会第 75/201 号决议，其中强调必须持续执行关于建设和平和保持和平的各项决议，重点关注在外地一级产生的影响，

强调必须采取综合办法保持和平，尤其是通过预防冲突和消除所有冲突根源，包括为此加强法治、善治、民主、问责、性别平等，强化尊重和保护人权与基本自由，以及致力消除经济和社会差距、腐败、结构性不平等和边界治理、武器非法贸易和扩散以及非法开采自然资源，从各个方面促进非洲的和平、安全与发展，着重指出，通过经济发展，包括但不限于跨国和跨区域基础设施发展、工业化、消除贫困、创造就业、实行农业现代化和促进创业，实现可持续、包容性社会经济发展，对于保持非洲和平至关重要，表示有必要继续支持非洲国家，考虑到它们各自国内的优先事项和需求，

重申大会 2015 年 9 月 25 日题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申大会 2015 年 7 月 27 日题为“第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)”的第 69/313 号决议，该议程有助于将《2030 年可持续发展议程》的执行手段与具体政策和行动联系起来，也有助于应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

还重申必须使国际支持与非洲国家自身的优先事项保持一致，以落实《2030 年可持续发展议程》和非洲联盟《2063 年议程》，这包括但不限于工业化、平等获得工作机会、青年就业、获得优质教育及高质量、可靠、可持续和有适应能力的基础设施、消除贫困、具有环境可持续性和气候适应能力经济和社区以及减少不平等现象，

确认非洲联盟和次区域组织有能力消除非洲冲突的根源，肯定国际社会和联合国需要提供支持，同时考虑到联合国根据《联合国宪章》在这方面所承担的责任，此外重申各国政府和主管部门对建设和平负有主要责任，

特别指出非洲联盟和次区域组织必须继续努力在非洲预防和解决冲突，促进人权、民主、法治和宪政秩序，同时继续发展非洲的能力，包括实现可持续发展所需的那些能力，特别是在正摆脱冲突的国家，

再次承诺确保不容忍灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪及违反国际人道法行为和严重违反人权法行为有罪不罚的情况，并确保通过国家司法机制和机构或者

酌情通过区域或国际司法机制依法调查此类违法行为并进行适当起诉和制裁，为此鼓励各会员国加强国家司法制度和机构，

知悉冲突地区卫生系统经常受到损害而且没有能力应对传染病暴发构成的威胁，因此，各种传染病的暴发，尤其是冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响，在受冲突影响地区构成特殊挑战并对卫生紧急情况和危机的管理造成影响，强烈谴责针对医务人员和医疗设施的暴力袭击和暴力威胁，这些袭击和威胁对有关国家的平民人口和医疗系统以及对邻近地区产生长期后果，并对可持续发展造成不利影响，

重申需要使所有人，包括最脆弱群体，能够公平获得高质量、安全、有效和负担得起的 COVID-19 诊断、治疗、药物和疫苗，同时支持加强卫生系统以确保有效落实，尤其是在受冲突影响地区，邀请发达经济体和有能力的国家继续、增加并加快向有需要的非洲国家提供更多安全有效的疫苗，特别是通过获取 COVID-19 工具(ACT)加速计划、COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制捐赠疫苗及酌情提供其他相关用品和援助，赞扬会员国在这方面作出的努力，同时强调 COVID-19 疫苗接种作为一种全球卫生公益的作用，

欢迎建设和平委员会开展的工作以及其在动员各方注意并承诺在国际建设和平工作中采取战略性做法并保持一致性，确认在国别、区域和专题会议，包括在该委员会国别组合中所做的宝贵工作，

又欢迎 2022 年 6 月举行主题为“处于级联风险和气候脆弱性时代的非洲：建设一个和平、有适应能力和可持续的大陆的途径”的第三届阿斯旺可持续和平与发展论坛，会上呼吁采取综合的、符合实际情况的应对措施和大胆的行动议程，并强调必须加快落实全球气候承诺和允诺，以及扩大对非洲国家应对气候变化的支持，因为非洲仍然是最容易受到其破坏性后果影响的大陆之一，尽管非洲对造成气候危机的责任最小，

重申坚定地致力于加强国际合作，防止和打击一切形式和表现的恐怖主义，并重申任何恐怖行为，不论其动机为何、在何时何地发生、由何人所为，都是不可开脱的犯罪行为，此外确认会员国为防止和打击恐怖主义以及防止和打击助长恐怖主义的暴力极端主义而采取的任何措施都必须完全符合其根据国际法(包括《联合国宪章》，尤其是《宪章》所载宗旨与原则)及相关国际公约和议定书所承担的义务，包括与国际人权法、国际难民法和国际人道法相关的义务，

鼓励联合国系统、非洲联盟和次区域组织在促进非洲和平、安全与可持续发展相关问题上增强与包括妇女和青年组织、学术界和研究机构在内民间社会的互动，赞赏地注意到正在为此作出的各项努力，包括非洲问题特别顾问办公室和建设和平委员会所作的努力，

1. **表示注意到**秘书长关于促进非洲持久和平与可持续发展的报告；⁴

⁴ [A/77/644-S/2022/959](#)。

2. **回顾**建设和平委员会主席给大会主席的信中所载 2021 年建设和平委员会首次就关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的项目提出的咨询意见，进一步鼓励建设和平委员会继续这一良好做法，以期加强合作和协同作用，支持消除非洲冲突的根源；

3. **又回顾**非洲联盟《2063 年议程》及其第一个十年执行计划(2014-2023)获得通过，该计划概述了主要的非洲龙头项目、“快速道”方案、优先领域、具体目标以及非洲各级战略和政策措施，并敦促进一步开展努力，支持该计划实施工作；

4. **欢迎**大会一致通过关于建设和平筹资的 2022 年 9 月 8 日第 76/305 号决议，敦促所有相关利益攸关方确保该决议付诸实施，以期确保为建设和平，包括非洲的建设和平，提供充足、可预测和持续的资金，在这方面注意到自愿捐款的数额不足以满足对建设和平基金日益增加的支助需求，申明可通过大会确定的方式，利用包括摊款在内的其他资金来源为建设和平基金筹措资金，以此作为实现这一目标的一种手段，并强调摊款不是要取代自愿捐款和创新筹资；

5. **又欢迎**非洲国家、非洲联盟和次区域组织在预防冲突、建立和平、维持和平、建设和平及发展方面取得进展，呼吁各国政府、非洲联盟、次区域组织、联合国系统和相关合作伙伴为应对各种挑战而加紧努力，提供支持并协调行动，以期在实现非洲无冲突这个目标方面进一步取得进展，并在这方面确认包括妇女组织在内民间社会组织发挥的重要作用；

6. **重申**我们正共同走上以统筹兼顾的方式从经济、社会和环境三个方面实现可持续发展的道路，包括为此本着全球团结一致的精神，在互信和各方全面受益的基础上开展国际合作和建立伙伴关系，构建今世后代的共同未来，同时重点关注非洲国家的需要和实现可持续发展目标；

7. **确认**非洲各国需要继续努力为包容性增长创造有利环境，以支持可持续发展，促请国际社会在对非洲经济社会发展至关重要的领域加大支持力度并履行采取进一步行动的承诺；

8. **敦促**继续支持采取措施，应对在非洲消除贫困和饥饿、创造体面就业及实现可持续发展方面的各种挑战，其中酌情包括调动国内资源、减免债务、改善市场准入、区域一体化和非洲内部贸易(包括通过非洲大陆自由贸易区)、支持私营部门和创业、履行官方发展援助承诺、增加外国直接投资流量以及按照共同商定的条件转让技术；

9. **敦促**会员国致力于加强与非洲的公共卫生合作，支持非洲加强和改善卫生体系，亦即通过开展能力建设；

10. **认识到**气候变化、生态变化和自然灾害对非洲会员国实现可持续发展产生的不利影响，其中包括干旱、荒漠化、生物多样性丧失、土地退化、洪涝和粮食不安全，强调需要有适当的风险评估和风险管理战略，着重指出必须可持续地利用自然资源，而且有必要支持努力强化实施旨在增强非洲适应能力的举措，特别是“非洲农业发展综合方案”及在非洲联盟委员会领导下发起的其他倡议，例如“绿

色长城与土地政策倡议”和非洲联盟《绿色复苏行动计划》，以及非洲国家发起各项倡议，例如“非洲农业适应倡议”及“非洲安全、稳定和可持续性倡议”，欢迎非洲联盟关于应对非洲大陆气候变化问题的举措，并在这方面欢迎 2022 年 11 月在埃及沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议取得的成果，以及埃及作为缔约方会议第二十七届会议主席国和非洲联盟发起的“气候变化应对措施促进保持和平倡议”；

11. **欢迎** 2021 年 10 月 11 日至 15 日在中国昆明举行的生物多样性公约缔约方大会第十五次会议第一期会议和 2022 年 12 月 7 日至 19 日由中国担任主席国在加拿大蒙特利尔举行的生物多样性公约缔约方大会第十五次会议第二期会议及其成果，包括促进《2030 年可持续发展议程》⁵ 的昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架，并期待将在土耳其举行的缔约方大会第十六次会议；

12. **重申** 必须有效促进和保护所有移民尤其是妇女和儿童的人权和基本自由，不论其移民身份为何，并通过国际、区域或双边合作处理国际移民问题，确认原籍国、过境国和目的地国在促进和保护所有移民人权方面的作用和责任，此外呼吁尊重非洲难民保护原则并解决难民困境，包括为此支持开展努力，以消除难民流动的起因，实现难民自愿、体面、安全、持久回返并重新融入社会，又呼吁尊重不推回非洲难民原则；

13. **欢迎** 在改进分类移民数据的收集和使用方面取得的进展，包括建立了移民数据及知识中心和观察站，如非洲移民观察站，以及促进移民数据双边和区域交流和举措；

14. **重申** 2018 年 12 月 10 日和 11 日在摩洛哥马拉喀什举行的政府间会议召开，并回顾这次会议通过了《安全、有序和正常移民全球契约》(又称《马拉喀什移民问题契约》)；⁶

15. **注意到** 非洲人口结构带来的机遇和挑战，强调必须解决青年失业问题的社会经济层面并促进青年在决策进程中的进一步参与，重申青年对维护和促进和平与安全工作的重要而积极贡献以及青年在预防和解决冲突方面发挥的作用，包括通过宣传和平，而这是维持和平及建设和平努力可持续、包容和成功的一个关键方面，此外还关切地注意到儿童在非洲冲突局势中的悲惨遭遇，特别是武装冲突各方非法招募和使用儿童行为、性暴力以及其他侵害和虐待儿童行为；

16. **表示严重关切** 恐怖主义以及助长恐怖主义的暴力极端主义对非洲和平、安全及社会 and 经济发展构成日益严重的威胁，促请反恐怖主义办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室及其预防恐怖主义处和相关全球反恐协调契约实体在其现有任务范围内加强面向非洲会员国、非洲联盟和非洲各次区域组织的合作、援助和能力建设，同时确保遵守国际法，并鼓励联合国系统和会员国支持开展努力，设立非洲联盟预防和打击非洲境内恐怖主义和暴力极端主义特别基金；欢迎 2022

⁵ 第 70/1 号决议。

⁶ 第 73/195 号决议，附件。

年 5 月 28 日在赤道几内亚举行的关于恐怖主义问题的非洲联盟首脑会议第十六届特别会议，并表示注意到其结论：

17. **促请**反恐怖主义办公室和相关全球反恐协调契约实体在其现有任务范围内，通过执行相关国际和区域条约及议定书，在预防和打击恐怖主义和预防和打击助长恐怖主义的暴力极端主义方面应请求加强面向非洲会员国、非洲联盟和非洲次区域组织的合作、援助和能力建设，同时确保遵守国际法，并在这方面尤其欢迎非洲的各项举措，即非洲联盟制定的《预防和打击非洲境内恐怖主义行动计划》、设在阿尔及尔的非洲恐怖主义问题学习和研究中心、设在吉布提的政府间发展管理局预防和打击非洲之角暴力极端主义英才中心以及设在开罗的萨赫勒-撒哈拉国家共同体反恐怖主义中心；

18. **表示注意到**在摩洛哥拉巴特和肯尼亚内罗毕设立了非洲反恐怖主义办公室区域方案办事处，欢迎它们在这方面所作的努力，还表示注意到现已设立这些办事处，负责预防和打击助长恐怖主义的暴力极端主义，并应有关会员国请求，在其同意情况下与其进行协调，加强对该区域会员国的反恐培训和能力建设支持，以便在更靠近受益者地方交付方案，此外请反恐怖主义办公室与从事反恐工作的相关地方、次区域和区域机构以及与相关全球反恐协调契约实体开展密切协作，另外还请处理反恐问题的相关机构与反恐怖主义办公室区域方案办事处协调，以确保更新和定制培训材料与方案，同时强调需要按照其各自任务授权，在联合国所有此类实地工作中坚持东道国同意原则，并与各自的东道国进行合作；

19. **回顾**非洲联盟国家元首和政府首脑会议第十四届特别会议决定在非洲联盟《2063 年议程》范围内，将《非洲联盟平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》的实施期限延长 10 年(2021-2030 年)，每两年进行一次定期审查，并决定将每年 9 月的非洲大赦月纪念活动和举办期限延长 10 年(2021-2030 年)，促请会员国和联合国系统酌情加大力度支持非洲各国、非洲联盟、非洲各区域经济共同体和相关区域机制并与其加强合作，以如期实现这一目标；

20. **强调**武器特别是小武器和轻武器向反叛武装团体、恐怖分子和犯罪分子的非非法流动大大加剧了非洲各地的不安全局势和暴力，破坏了社会融合、公共安全、社会经济发展和国家机构正常运作，强调必须推动执行相关国际文书和加强执法机制，并在这方面敦促会员国采取有效措施，全面消除冲突的所有根源，加倍努力有效遏制常规武器非法流入非洲和在非洲境内非法流动，包括在国家一级采取必要步骤，执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》；⁷

21. **强调指出**极有必要采用区域方法预防冲突，包括采取早期行动应对不断加剧的冲突风险和新出现的暴力冲突，特别是对于处理各种跨界问题，例如跨国有组织犯罪、贩毒、解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案，防止并打击非法开采和贩运自然资源及高价值商品的行为，以及制止所有方面的小武器

⁷ 《联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会的报告，2001 年 7 月 9 日至 20 日，纽约》(A/CONF.192/15)，第四章，第 24 段。

和轻武器非法贸易而言，并在这方面强调国家政府、非洲联盟和次区域组织可在处理这些问题方面发挥核心作用，并欢迎设在阿尔及利亚的非洲联盟警察合作机制(非洲警察合作组织)在打击非洲有组织犯罪方面发挥的作用；

22. **注意到**在一些武装冲突局势中，自然资源的非法开采、贩运和贸易导致此类冲突的爆发、升级或持续，呼吁执行为支持防止非法开采自然资源而就这一问题通过各项决议；

23. **表示关切**几内亚湾的海盗和海上武装抢劫行为对该区域和整个非洲大陆的安全和经济活动构成的威胁，在这方面欢迎安全理事会通过关于几内亚湾海事安全的 2022 年 5 月 31 日第 2634(2022)号决议，赞扬几内亚湾区域各国和区域机构，包括中部非洲国家经济共同体、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会，为处理和防止海盗行为作出集体努力，包括稳步减少该区域海盗和武装抢劫、海上武装抢劫和其他海上犯罪的发生率，呼吁加强国际和区域合作，以消除对几内亚湾海上安全和安保的这些威胁；

24. **欢迎**非洲联盟和次区域组织按照《联合国宪章》第八章的规定并与联合国密切协调，正在通过非洲联盟和平与安全理事会，努力加强其在非洲大陆维持和平行动中的能力，在这方面注意到经非洲联盟和平与安全理事会核可的《强化维持和平行动开罗路线图：从授权到撤离》，认为它是非洲对推进与秘书长以行动促维和倡议有关的联合国维持和平改革努力的一个贡献，此外还欢迎公报中的措辞，欢迎目前正在努力发展非洲大陆预警系统，加强非洲待命部队的战备状态，并通过智者小组等手段增强调解能力和预防外交；

25. **注意到**定于 2023 年最后一个季度将在加纳阿克拉举行的联合国维持和平部长级会议，鼓励所有会员国参加，并注意到这是首次在非洲大陆举行这一部长级会议，会议将为与会者提供一个机会，分享对创新方法的见解，以使现代的维持和平行动更加有效，并更好地应对当今时代的安全挑战，其中包括非洲一些地区和全球不断恶化的安全局势；

26. **确认**建设和平委员会在确保接受审议的国家掌握本国建设和平进程的自主权以及确保在接受审议的国家开展国际和区域建设和平与保持和平工作时以国家所确定优先事项为核心方面所发挥的作用，欢迎该委员会作为一个专门的政府间咨询机构发挥桥梁作用，根据其任务规定为联合国系统所有相关行为体以及国际和金融机构、各国政府代表、民间社会代表以及区域和次区域组织牵线搭桥，以促进在国际建设和平努力中采取战略性做法和保持一致性，促请建设和平委员会进一步强化其与非洲各区域和次区域组织的关系，欢迎建设和平基金作为一个适时、起催化作用、具有风险承受能力的机制参与强化联合国建设和平支持活动的影响力和连贯一致，包括参与实施那些确认诸如萨赫勒等地区冲突所产生复杂动态和区域影响的跨界举措，促请整个联合国系统制定各种彼此连贯一致的跨界举措(包括国际金融机构供资)并消除区域紧张状况和冲突的根本原因；

27. **回顾** 2019 年 2 月 11 日非洲联盟国家元首和政府首脑会议关于振兴和实施《非洲联盟冲突后重建与发展政策》的 Assembly/AU/Dec.729(XXXII)号决定，

同时使之与不断变化的建设和平与维持和平问题国际讨论以及非洲冲突后国家的实际需要保持一致，并促请联合国系统和会员国支持巩固和平机制和进程，其中包括非洲和平与安全架构、非洲治理架构、非洲联盟冲突后重建与发展框架和非洲联盟冲突后重建与发展中心，以全面促进预防冲突、建立和平倡议、建设和平和冲突后重建；

28. **关切地注意到**即使武装冲突行将结束，冲突中性暴力行为依然持续存在并可能增多，注意到大会和安全理事会通过相关决议，包括安理会 2019 年 4 月 23 日第 2467(2019)号决议，敦促在执行关于保护和协助非洲冲突和冲突后局势中性暴力受害者的政策和准则方面取得进一步进展，包括开展更为系统的监测和报告，鼓励参加联合国制止冲突中性暴力行动的各个实体以及联合国系统其他相关部分协助负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室执行任务，包括在非洲执行任务；

29. **再次呼吁**按照安全理事会 2000 年 10 月 31 日第 1325(2000)号决议以及其后安全理事会关于妇女与和平与安全的各项决议，促进妇女全面、平等、有实质意义地参与预防和解决冲突及建设和平，回顾非洲国家和非洲联盟持续作出努力，包括非洲联盟妇女、和平与安全特使开展工作，确保处于冲突和冲突后局势中妇女和女童的权利得到保护，又回顾《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》获得通过并生效，并回顾关于加强妇女在非洲大陆的和平及预防冲突中作用的所有其他相关文书，在这方面回顾若干非洲国家实行了“妇女、和平与安全国家行动计划”，并回顾非洲联盟的各项倡议，此外敦促为执行这些计划提供充分的国际支持；

30. **确认**非洲同行审议机制自成立以来在非洲国家改进治理和支持社会经济发展方面作出重要贡献，表示注意到非洲联盟国家元首会议在 2017 年 1 月通过关于重振非洲同行审议机制、扩大该机制的监测和评价任务的决定，并邀请联合国系统和会员国自愿为重振该机制提供大量财政和能力建设支助，推进其各项活动；

31. **回顾**2013 年 5 月 26 日在非洲统一组织/非洲联盟成立五十周年之际通过的庄严宣言中申明，非洲领导人致力于落实非洲政治、社会和经济一体化议程及实现泛非主义和非洲复兴理想，并且努力实现非洲无冲突的目标，表示随时愿意发挥促进作用，促请各方尤其是联合国相关实体，根据其各自任务规定加强与非洲联盟机构、区域经济共同体和区域机制的协作，从而协助实现这一目标；

32. **促请**联合国系统和会员国、双边和多边伙伴迅速兑现承诺，为全面迅速地执行关于非洲发展需求的政治宣言⁸的各项规定以及落实《2030 年议程》和非洲联盟《2063 年议程》提供支持；

⁸ 第 63/1 号决议。

33. **欢迎**秘书长和非洲联盟委员会主席于 2022 年 12 月 1 日在非洲联盟委员会总部举行第六次联合国-非洲联盟年度会议，回顾大会通过关于联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架的 2016 年 12 月 23 日第 71/254 号决议，并再次承诺继续深化联合国与非洲联盟在非洲处理和平与安全、可持续发展和人权问题以及执行《2030 年议程》和《2063 年议程》方面的战略伙伴关系；

34. **决定**将题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的项目中题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的分项列入临时议程，供大会第七十八届会议主要会期审议并作出决定，请秘书长继续监测并迟于 2023 年 9 月向大会报告，此后每年报告促进非洲持久和平与可持续发展方面持续存在和新出现的挑战，包括冲突的根源和促进可持续发展的条件，以及联合国系统采取的做法和给予的支持。

2023 年 2 月 20 日
第 59 次全体会议