



人权理事会

第六十届会议

2025 年 9 月 8 日至 10 月 8 日

议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

人权理事会 2025 年 10 月 7 日通过的决议

60/16. 从空谈走向现实：关于采取具体行动消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球呼吁

人权理事会，

重申《联合国宪章》的宗旨和原则，包括促进和鼓励尊重所有人的人权和基本自由的宗旨和原则，又重申《世界人权宣言》，

回顾《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》，

强调《消除一切形式种族歧视国际公约》的相关性，它是打击种族主义祸害的重要国际文书；在这方面关切地注意到，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议做出的到 2005 年实现普遍批准这项首要文书的承诺没有实现，令人遗憾；回顾《德班宣言和行动纲领》所载建议，即制订补充性国际标准，以全方面加强和更新关于反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国际文书，

承认《德班宣言和行动纲领》的重要性，它是共同打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面的一个里程碑，因为它指向当代种族主义的深刻历史根源，承认奴隶制和贩卖奴隶是(而且本应该一直是)危害人类罪，考虑到人类历史上一些最骇人听闻的篇章遗留下来的问题，而且是一项完整的行动呼吁，其中包含向种族主义受害者—幸存者提供补救，加强教育和提高认识，消除贫困和边缘化，以及确保包容性可持续发展等措施，

回顾大会和人权理事会以往关于全面跟进反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议和有效落实《德班宣言和行动纲领》及“非洲人后裔国际十年”的所有决议，



又回顾大会 2021 年 12 月 24 日第 76/226 号决议，大会在决议中请人权理事会审议制订多年活动方案的问题，从而更新和强化所需外联活动，以便为全球公众提供信息，动员他们支持《德班宣言和行动纲领》，并提高对他们在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争中所作贡献的认识，

注意到国际、区域和国家各级作出的努力；欢迎《德班宣言和行动纲领》通过以来在执行其规定方面取得的进展；又欢迎各国为有效和充分落实《德班宣言和行动纲领》采取的一切积极步骤和成功举措，包括宪法和立法改革、通过国家行动计划及其他国家政策和措施、参与和支持其后续机制、将种族平等纳入国际论坛的主流，以及在与《德班宣言和行动纲领》有关的事项上促进区域、国际和多利益攸关方倡议，

又注意到有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组所作的努力，特别是工作组在第二十三届会议期间提出的建议，还注意到其他德班后续机制所作的努力，即人权理事会拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会第十五届会议、¹ 执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组第十一届会议² 以及非洲人后裔问题专家工作组第三十五届和第三十六届会议，³

关切地注意到公众对《德班宣言和行动纲领》的内容缺乏了解，这严重阻碍了催生全面和有效落实该文件的政治意愿，

认识到全面落实《德班宣言和行动纲领》的重要性，强调需要精简现有后续机制并加强其效力，并提高公众对这些后续机制的认识和支持，

又认识到种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为对享有人权造成深刻的负面影响，因此需要各国采取统一和全面的对策，

回顾种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以种族、肤色、世系或民族或族裔出身等原因表现出来，受害者—幸存者可能因其他相关原因，如性别、语言、宗教、残疾、政治或其他见解、社会出身、财产、出生或其他身份等而遭受多重或加重形式的歧视；在这方面又回顾必须采取综合、交叉和整体的办法，以确保反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的政策和其他措施的效力，

又回顾奴隶制、奴隶贸易和殖民主义是种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的主要根源和表现之一，非洲人和非洲人后裔、亚洲人和亚洲人后裔以及土著人民当年是这些行径的受害者，现在仍然是其后果的受害者，

重申表示关切世界各地反犹太主义和仇视伊斯兰现象抬头，以及基于对犹太人、穆斯林和阿拉伯社区的种族主义和歧视观念而出现的种族和暴力运动，又重申需要采取有效行动，包括通过教育、提高认识和保护措施，防止和打击此类令人震惊的趋势，

深为关切地确认，尽管通过了《德班宣言和行动纲领》，国际社会也作出了一致努力，但几乎 25 年过去了，世界各地的很多人，包括非洲人和非洲人后

¹ 见 A/HRC/60/73。

² 见 A/HRC/60/79。

³ 见 A/HRC/60/77。

裔、亚洲人和亚洲人后裔、移民、难民、土著人民以及属于其他种族、族裔、语言或宗教少数群体的人，还在继续面临种族主义、种族歧视、仇恨言论、有针对性的暴力、仇外心理和其他相关不容忍行为，

认识到新兴数字技术的设计和使用虽然为全球打击一切形式的种族主义和种族歧视带来了新机遇，但可能会加剧和恶化现有的不平等，其中许多不平等基于种族、族裔和民族出身等原因，并认识到新兴数字技术无处不在，决定着就业、教育、医疗和刑事司法领域的日常结果，带来了前所未有的系统性歧视的风险，这是一项主要关切，

表示关切的是，获得数字技术和接入互联网方面的不平等，即通常所说的“数字鸿沟”，进一步扩大了这些差距；吁请各国采取积极主动的措施，确保数字技术的开发、部署、治理和获取能减轻其潜在的歧视性影响，

认识到经济不平等加剧种族歧视，有悖于《世界人权宣言》第二条和第七条以及《消除一切形式种族歧视国际公约》第二条和第五条所载的原则；促请各国采取具体措施，解决种族之间长期存在的经济差距，包括为此执行确保在就业、创业和获得金融服务方面的平等机会的政策；鼓励各国收集和分析经济指标分类数据，以更好地了解 and 解决种族经济不平等问题，同时确保数据收集工作尊重隐私权，

强调根据《世界人权宣言》第二十六条和《经济社会文化权利国际公约》第十三条，教育在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面具有关键作用；吁请各国审查和改革教育课程和教科书，以清除任何可能否认或压制种族不平等历史，鼓吹种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为或强化负面成见的任何内容，并增加反驳这类成见的材料；促请各国推广促进理解和宽容的包容性教育体系，增进对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的历史和根源，包括奴隶制和跨大西洋贩卖非洲奴隶历史的理解和认识，确保所有人，不分种族、肤色、世系、民族或族裔出身，都有平等机会获得公平的优质教育，

重申跨大西洋贩卖非洲奴隶和殖民主义严重违反国际法，国际法要求各国针对奴役和跨大西洋贩卖非洲奴隶的影响所造成的侵犯人权行为提供相称的有效补救和赔偿，并确保改变延续过去不公正现象的社会结构，包括执法和司法，

注意到一些国家已主动对因奴隶制、贩卖奴隶、殖民主义、种族隔离、种族灭绝和过往的其他不公正而犯下的严重和大规模侵权行为道歉，并酌情作出了赔偿，以补救历史上的种族不公正；促请所有尚未这样做的相关国家实施赔偿性正义，包括设法补救历史上的种族不公正，从而促进受影响国家及其人民的尊严得到提升和承认，

认识到对历史不公正的补救措施不存在一刀切的方法，因此赔偿性正义举措和程序应立足于历史和当地背景，顺应社群不断变化的需求，⁴ 并且应全面且切实有效，涵盖恢复原状、赔偿、康复、抵偿和保证不再发生，

重申确保对过去遗留问题的赔偿性正义是确保正义、消除系统性种族主义、转变非洲人和非洲人后裔的现状与未来、回应问责与赔偿呼吁的关键，

⁴ 见 [A/HRC/60/70](#)。

认识到，就殖民主义的遗留问题而言，向受害者提供有效补救、确保问责、促进寻找真相和记忆、为不受限制地查阅档案提供便利以及向受害者提供赔偿是前殖民国应当承担的义务，正如寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员在最近一份报告中所指出的那样，⁵

赞赏地肯定每年在日内瓦举行的奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日活动，并回顾各方在 2017 年纪念活动中表示支持在联合国日内瓦办事处竖立一座奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者纪念碑，

着重指出，必须消除妨碍个人，包括非洲人和非洲人后裔，充分参与所在国的公共和政治生活的法律障碍和歧视性做法，包括使其无法充分行使公民权利的法律障碍和歧视性做法，

感到痛惜的是，执法人员针对捍卫非洲人和非洲人后裔权利的和平时示威者过度使用武力和其他侵犯人权的事件一再发生，回顾人权理事会 2020 年 6 月 19 日第 43/1 号决议，其中理事会强烈谴责执法机构继续对非洲人和非洲人后裔实施种族歧视和暴力做法，又回顾联合国人权事务高级专员根据该决议向理事会提交的报告，⁶

强调指出执法人员在履行职责时应尊重和保护人的尊严，维护和捍卫所有人的人权，强调司法机关的独立和公正、司法系统的廉正以及独立的法律职业，是保护人权、法治、善政和民主的根本性先决条件，

承认存在多重和加重形式的种族歧视，使个人遭遇更为恶劣的种族不公正和执法不平等，包括警察暴力和加剧的脆弱性，

又承认国家对于执法机构持续的种族歧视和暴力做法的否认延续了有罪不罚，强调国家应保障赔偿受害者并确保对国家暴力进行独立、迅速和有效的调查，又强调，在调查执法人员侵犯平民的行为时，所有国家都需要停止适用军事管辖，

回顾人权理事会第 47/21 号决议以及高级专员关于通过争取实现种族正义和平等的变革，促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，使其免受执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害的各份报告，⁷ 鼓励各国落实其中所载各项建议，请高级专员在今后的报告中进一步关注这一问题，扩大联合国人权事务高级专员办事处的监测范围，以便继续报告系统性种族主义和违反国际人权法的行为，促进问责和补救，并在全球范围内采取进一步行动，争取实现种族正义和平等的变革，

感到关切的是，联合国流动性危机对高级专员办事处造成了影响，而此时充足和可预测的资金和人力资源对于全面履行任务和宣传反对种族主义是不可或缺的，

1. **特别指出**，必须有消除一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的政治愿意和承诺；

⁵ A/76/180, 第 19 段。

⁶ A/HRC/47/53.

⁷ A/HRC/51/53、A/HRC/54/66、A/HRC/57/67 和 A/HRC/60/70。

2. **着重指出**，务必全面有效地落实《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》，该行动纲领是反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议的指导性成果文件，用于促进打击包括各种新旧形式的种族主义祸害，其中有一些令人遗憾地表现为暴力形式，并务必全面有效地落实第二个非洲人后裔国际十年活动方案，以在全世界促进平等和不歧视；

3. **继续**感到震惊的是，在诸如白人至上等科学上不实、道德上不义、社会上不公且危险的意识形态以及极端民族主义和民粹主义意识形态的作用下，种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的暴力表现死灰复燃；并在这方面着重指出，人人生而自由，在尊严和权利上一律平等，人人享有生命权、人身自由和安全权；

4. **强调指出**，在这方面还需要处理基于种族的成见、污名化和身份指定等问题，这对于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为至关重要；

5. **痛惜**社交媒体平台被持续用来煽动对移民、难民和寻求庇护者等群体的仇恨和暴力，同时重申表达自由权、结社自由权及和平集会自由权；吁请各国酌情在法律上禁止任何构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨的行为，包括通过信息和通信技术的宣传鼓吹；

6. **强烈谴责**不同国家的移民和边境管理执法官员对非洲移民和非洲裔移民(包括难民和寻求庇护者)的歧视性待遇、非法驱逐、过度使用武力及致死行为，并谴责移民法律、政策和实践中存在的间接形式的种族歧视，这些歧视对移民、难民和寻求庇护者造成了不成比例的伤害；

7. **吁请**各国确保对在其边境发生的侵犯人权行为采取适当的问责措施并给予赔偿，并采取种族公正方针，包括采取政策解决国际移民流动管理中的结构性种族主义问题，并收集关于种族和族裔的分类数据；

8. **鼓励**各国和各区域参与并支持非洲联盟为非洲人和非洲人后裔实现赔偿性正义所采取的各项举措，以期确定并履行它们因奴隶制和殖民主义对非洲及整个非洲侨民群体所承担的赔偿责任；

9. **敦促**尚未这样做的国家采取综合性方法，通过多种方式补救过去的遗留问题，包括正式道歉、揭示真相程序以及各种形式的赔偿；

10. **吁请**各国将与殖民主义和奴隶制相关的历史和当代种族不公正行为的受害者、幸存者和社群置于寻求补救和赔偿进程的中心；

11. **又吁请**各国继续与在执法工作中推进种族正义和平等的国际独立专家机制充分合作，并继续执行联合国人权事务高级专员的“争取实现种族正义和平等的变革议程”和后续报告以及专家机制的报告中所载的一整套措施，以终止系统性种族主义并处理种族歧视和侵犯人权行为，特别是执法人员的种族歧视和侵权行为；

12. **还吁请**各国履行国际法下的义务，保护站出来反对种族主义的人，包括人权维护者，使他们在集会中和集会外都不会遭到诋毁、骚扰、恐吓或更严重的监视；

13. **鼓励**各国依照《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条作出必要的声明，承认消除种族歧视委员会有权按其申诉程序接收和审议本国管辖下的个人或团体提交的来文；

14. **吁请**所有尚未撤销对《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条以及《公民及政治权利国际公约》第十八条、第十九条和第二十条的保留的国家，根据《德班行动纲领》第 75 段，考虑撤销保留；

15. **吁请**各国确保所有国家平等参与全球经济治理，并在此过程中纠正当前经济秩序中历史和现实的不平衡；

16. **注意到**人权理事会拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会提出的结论和建议，特设委员会第十五届会议继续就拟订《公约》附加议定书草案的问题进行了讨论；⁸

17. **请**高级专员在特设委员会进一步履行任务的过程中，继续与人权理事会第 51/32 号决议中提及的法律专家组合作，这些专家应代表不同区域和不同的法律制度，责成专家组继续为委员会的主席兼报告员提供更成熟的见解和准确的法律建议，以便根据委员会的任务授权，编写主席兼报告员的文件；

18. **又请**高级专员提供便利，以便这些法律专家能以互动方式参与特设委员会将于 2026 年举行的第十六届会议两次各为期一周会议中的一次会议，并委以提供咨询意见的任务，以期促进关于拟订将种族主义和仇外性质的行为刑罪化的附加议定书草案的讨论，从而履行特设委员会的任务；

19. **请**特设委员会主席兼报告员亲自向大会第八十一届会议介绍一份进度报告，并参加互动对话，与驻纽约的各代表团和利益攸关方进行协商，以便在拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准方面继续取得进展，作为紧急、必要和优先事项填补程序性和实质性空白；

20. **注意到**有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组第二十三届会议就联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案正在开展的工作；

21. **请**政府间工作组继续邀请非洲人后裔常设论坛主席、非洲人后裔问题专家工作组主席和消除种族歧视委员会主席参加其专门讨论联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案的所有会议；

22. **欢迎**联合国反种族主义机制的报告，包括这些机制关于如何更有效地解决非洲人后裔人权问题的结论和建议；

23. **着重指出**《德班宣言和行动纲领》通过二十五周年提供了一个重要契机，使各国能够重申打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的坚定承诺，包括动员全球公众支持全面有效执行《德班宣言和行动纲领》；

24. **建议**大会第八十届会议决定，在大会第八十一届会议高级别会议期间举办为期一天的高级别全体活动，以纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十五周年，主题为“动员全球公众支持全面有效执行《德班宣言和行动纲领》”，包括由国家元首和政府首脑参加的开幕全体会议，随后连续举行专题小组讨论会，最

⁸ 见 A/HRC/60/73。

最终通过一项简明的政治宣言，旨在调动国家、区域和国际各级的政治意愿，以全面有效地执行《德班宣言和行动纲领》并落实后续行动；

25. **请**联合国人权事务高级专员办事处组织开展一项宣传活动，纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十五周年，包括编写宣传和外联材料，由高级专员办事处(包括其区域办事处)和联合国其他实体通过联合国新闻中心等各种渠道广泛传播；

26. **邀请**各国、政府间组织和其他利益攸关方考虑提供支持，使非政府组织能够组织和参加与《德班宣言和行动纲领》二十五周年相关的活动；

27. **决定**在定于理事会第六十一届会议期间举行的消除种族歧视国际日活动之际举行年度小组讨论会，作为纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十五周年高级别会议期间的高级别小组讨论会，鼓励各国、参与反对种族歧视斗争的知名人士和民间社会组织根据理事会议事规则参与讨论，并决定让残疾人能够完全无障碍参加小组讨论会；

28. **回顾**大会第 79/161 号决议，大会在该决议中请大会主席和人权理事会主席继续在纪念消除种族歧视国际日期间召开有适当重点和主题的大会和人权理事会年度纪念会议；

29. **注意到**执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组第十一届会议提出的结论和建议；⁹

30. **重申**其决定，请独立知名专家组每年向人权理事会报告其届会和活动，专家组的报告也将转交和提交大会，并在这方面请专家组主席在题为“消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为”的议程项目下与大会进行互动对话；

31. **请**联合国系统加强提高认识运动，以提高《德班宣言和行动纲领》所载信息、其后续机制和联合国在打击种族主义方面所做工作的可见度；

32. **请**秘书长和高级专员为独立知名专家组有效履行任务提供必要的资金和人力资源；

33. **提议**所有相关行为体特别注意加强负责监测核心人权公约执行情况的条约机构对打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的贡献，包括采取系统性办法，促使它们之间开展更紧密的合作；

34. **确认**反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议的成果与关于人权和社会领域的所有联合国主要会议、首脑会议和特别会议的成果具有同等地位；

35. **鼓励**各国和其他利益攸关方在这些区域会议上通过以行动为导向的建议，吁请各国、区域组织和其他利益攸关方为本国和本区域的民间社会参加这些会议提供便利，同时承认国家人权机构和民间社会组织可在支持各国防止和消除一切形式种族歧视的措施方面发挥促进作用；

⁹ 见 A/HRC/60/79。

36. **肯定**在第一个非洲人后裔国际十年期间取得的进展，同时指出国际十年活动方案在承认、正义和发展方面没有得到充分实施；

37. **欢迎**大会在 2024 年 12 月 17 日第 79/193 号决议中宣布从 2025 年开始第二个非洲人后裔国际十年，以全面重申和落实第一个国际十年活动方案为基础，重点是巩固过去的成果，扩大当代发展、包容与和平机会的影响力和覆盖面，并预测新出现的风险和威胁；

38. **又欢迎**非洲人后裔问题常设论坛第四届会议的召开¹⁰ 以及会议期间世界各地民间社会和非洲人后裔的广泛参与；

39. **请**高级专员办事处征集书面意见，以便就常设论坛的运作方式提出建议，就此编写一份报告，并根据大会第 75/314 号决议将该办事处的评估结果提交大会第八十一届会议。大会在该决议中决定，在常设论坛举行四届年度会议后，由大会根据人权理事会结合既有经验所作的评估，对论坛的运作模式进行一次评估；

40. **注意到**非洲联盟执行理事会 2025 年 7 月的决定，其中执行理事会将继续重视 2025 年度主题“通过赔偿为非洲人和非洲人后裔伸张正义”，宣布启动“赔偿十年”；

41. **欢迎**联合国秘书长、联合国人权事务高级专员和反种族主义人权机制采取的举措，呼吁为非洲人和非洲人后裔提供有效的补救和赔偿性正义；

42. **决定**将人权理事会 2021 年 10 月 11 日第 48/18 号决议要求的两年期综合传播战略延长至 2027 年底，以继续提高对种族正义和平等以及打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的认识，并动员全球公众支持这一工作，特别是有效宣传《德班宣言和行动纲领》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、第二个非洲人后裔国际十年和其他相关文书、进程和机制，在这方面欢迎高级专员办事处关于传播战略的报告，¹¹ 并请秘书长为传播战略提供必要的资源；

43. **请**高级专员办事处以易于获取的小册子形式，以联合国所有正式语文发布第二个非洲人后裔国际十年活动方案，供广泛传播，并请各国发布其译文；

44. **又请**高级专员办事处以易于获取的小册子形式，发布更新版《团结起来，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为》，其中也载有大会在纪念《德班宣言和行动纲领》二十周年之际发表的政治宣言，并以联合国所有正式语文印发，以便广泛传播；

45. **再次要求**将 3 月 25 日奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日和 8 月 23 日废除奴隶贸易国际纪念日的纪念活动纳入传播战略和外联方案；

46. **鼓励**人权理事会所有特别程序和条约机构在其报告中考虑系统性、结构性和体制性种族主义、种族歧视、仇外心理和其他相关不容忍行为对其任务的影响；

¹⁰ 见 [A/HRC/60/72](#)。

¹¹ [A/HRC/60/71](#)。

47. **再次请**高级专员办事处、各国和其他利益攸关方在向政府间工作组提交的年度更新资料中列入信息，说明《德班宣言和行动纲领》的落实情况，包括在外联方案范围内开展的活动，又请高级专员办事处在秘书长提交大会的关于打击种族主义的全球努力的年度报告中列入资料，说明传播战略的执行情况；

48. **请**高级专员继续为德班后续机制的有效运行提供必要资源，并将防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为这一议题作为高级专员办事处工作的重中之重；

49. **决定**继续处理这一重要议题。

2025 年 10 月 7 日

第 43 次会议

[未经表决获得通过。]