



经济及社会理事会

Distr.: General
9 December 2013
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十八届会议

2014 年 3 月 10 日至 21 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的
大会特别会议的后续行动：重大关切领域战略
目标和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织苦难会修士国际组织提 交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
第 37 段分发。



陈述

苦难会修士国际组织是非政府组织女童处境工作组的成员。

苦难会修士国际组织赞赏在实现千年发展目标方面取得的进展，但希望敦促在影响妇女和女孩生活的领域采取更大胆的行动。根据 2013 年关于千年发展目标的报告以及该组织参与全世界各部委工作的成员的观察，在生活贫困的人中，绝大多数仍然是妇女和女孩。无论是在小学还是初中年龄组中，女孩比男孩辍学的可能性都大。大多数孕产妇死亡是可以预防的，但是该领域的进展明显不够。无论是在公共领域还是私营领域，从政府决策的最高层到家庭，妇女仍然被剥夺平等参与影响其生活的决策的机会。

苦难会修士国际组织的成员均具体而严重地关切通过贩运妇女和儿童、强奸、童婚、残割/切割女性生殖器官等有害做法、名誉杀人、色情、性骚扰和家庭暴力所造成的暴力行为。这些暴力形式可能是隐蔽的，也可能是明显的，可能发生在家里、工作场所、学校、公共交通工具上以及女孩前往或者独处的任何地方。这些暴力也是“秘密”进行的，诱骗妇女和女孩陷入恐怖的性剥削、奴隶和奴役中。在发生自然灾害和军事冲突时期，妇女和女孩极易受到暴力伤害。这是不能容忍的。与许多其他人一道，我们致力于开展教育，并提高人们的认识，拥护终止犯罪分子有罪不罚的做法，支持遭受暴力侵害的妇女和女孩的需求和赔偿。

苦难会修士国际组织想强调阿根廷、澳大利亚、爱尔兰、巴布亚新几内亚和美利坚合众国接受我们的服务的妇女和女孩观察到或经历的情况，尤其是与千年发展目标及暴力侵害妇女和女孩行为相关的情况。

在阿根廷，土著妇女和女孩，由于身为土著人、女性和穷人，遭受多种不平等现象。这些妇女还遭受早孕和卖淫之苦。她们身陷贫困，感到束手无策，因而造成了这种现实。许多人保留着一种强烈的社区归属感，并努力打破这种循环。然而，她们接受教育的机会极其有限。阿根廷的妇女和女孩还受到边境上人口贩运活动的影响。但当局对这种行为保持沉默。据我们的成员报告，在城市贫民区，由于受到工作承诺的诱惑，经常有女孩失踪。毫无疑问，她们被拐卖了。

在澳大利亚，成员们注意到，虽然教育领域在实现男女机会均等方面取得了一定进展，但语言障碍和文化适应挑战限制了许多妇女抓住现有一切机会的能力。在就业方面，两性不平等和偏见仍然存在。在许多部门，包括政府代表领域，担任领导职务和决策职务的妇女人数滞后。在保健领域，年轻女孩和土著人孕产妇保健方面的千年发展目标取得了进展。然而，贫穷和无家可归问题仍然存在，人们继续严重依赖慈善组织提供食物。我们的成员注意到，由于近期福利津贴减少，单身母亲生存尤其艰难，难民和寻求庇护者面临各种社会经济障碍。

随着澳大利亚发展成为一个多文化、多信仰的国家，十分有必要继续教育妇女和女孩了解自身的权利。尽管为年轻女孩包办婚姻、名誉杀人、切割女性生殖

器官以及将女性看作二等或更低等公民都是不合法的，但有人怀疑其中某些习俗可能在家里秘密发生。总之，虽然在出台强制报案制度之后，情况有所改善，也不像以前那样见不得人了，但是家庭暴力仍然严重。希望通过坚持不懈的教育和宣传，态度和行为将继续发生转变。

在爱尔兰，我们的成员注意到，有人打着找工作的幌子“输入”妇女和女孩卖淫。我们的成员还意识到，由于商业性剥削性质更加隐蔽，为这些妇女提供帮助的挑战日益严重。在过去十年里，有报告称，爱尔兰已成为淫媒的中转路线和目的地，是覆盖东欧、南美和非洲的国际网络的组成部分。

在巴布亚新几内亚，面对快速发展，人们在赶上技术、工业、文化水平及现代生活方式的发展步伐方面遇到严峻挑战。传统文化与现代思想、宗教与世俗之间关系紧张，这种紧张关系源自以男性为中心的机构和社会支配范式。妇女和女孩在资源开发和环境、保健、就业及经济状况领域面临严峻挑战。

有妇女报告，在对待妇女和女孩的文化态度上持续存在着性别偏见，尤其是在女孩教育和就业、政治代表机会、决策和领导领域。在一个未能实施政策变革的社会，妇女和女孩仍然是弱势群体。尽管有新的立法，但实地经验表明，仍然存在腐败现象，且在执行政策时不关心妇女的权利。

在千年发展目标方面，据世界卫生组织报告，在巴布亚新几内亚，孕产妇死亡率和儿童死亡率继续居高不下，性别暴力和两性不平等持续存在，新出现的传染病造成的卫生安全风险有所增加，大多数人无法享有充足的安全用水和卫生条件。妇女和女孩是任何腐败、不作为和体制机能失调的主要受害者。

近期，巴布亚新几内亚推出了中小学义务教育，但这需要更多的资金，并要求改变对女孩教育的态度，这样，推出这种制度才能充分发挥作用。在贫穷且充满挑战的情况下，妇女和女孩仍然承担着家庭重担，经常从事生计工作，以丧失接受教育机会为代价而养家糊口。不过，受过教育的妇女正在走向公共和私营部门的高薪职位。

消除对妇女歧视委员会成为巴布亚新几内亚妇女事业的有效发射平台。《北京宣言和行动纲要》提供的支持使得妇女权利运动势头大增。然而，虽然采取了许多政策举措，巴布亚新几内亚还是无法实现立法代表制方面的目标，或无法保护妇女不受暴力侵害。

美利坚合众国在千年发展目标方面取得了重大进展，但是工资差距和性别偏见报告仍然存在。全国立法机构中妇女代表人数仍然很少。

我们的成员注意到，由于经济状况差、在社会上孤立、无证身份，移民极易受到各种形式暴力和剥削行为的伤害，这与美国国务院关于贩运人口的报告一致。我们的成员注意到，在这种情况下，妇女和女孩极易成为有组织犯罪团伙的攻击目标。这些团伙承诺提供收入，诱骗妇女和女孩卖淫并参与其他非法活动，

和(或)威胁其生命和/或家人的生命，如果移民企图脱离这种情况，这些团伙便威胁他们向移民服务处告发。

遭受虐待或离家出走的女孩是易遭受性剥削的群体。执法不公和(或)将受害者直接定罪，使得女孩更易受到伤害。在其关于 2013 年美国打击针对未成年人的商业性剥削和性交易的报告中，美国医学研究所和全国研究委员会呼吁所有辖区制定法律和政策，使青年受害者和幸存者免受拘捕和起诉，将其朝着能够满足其需求的系统、机构和服务引导。

通过参加妇女地位委员会第五十七届会议，我们意识到，需要提高公司性责任方面的警惕，可以制定包括对雇员的性交易行为采取零容忍态度在内的政策和做法，并承诺对雇员进行培训，帮助其提高警惕并能够发现任何可疑的性交易行为并报告。

苦难会修士国际组织代表基层成员支持联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的观点，即应当确立一个关于性别平等、权利和增强妇女权能的独立的变革性目标，该目标必须包含妇女和女童应当享有不受任何形式的暴力伤害的自由。在澳大利亚、爱尔兰和美国等发达国家，尽管当前的目标令人满意，但千年发展目标无法解决暴力侵害妇女行为及妇女的脆弱性。同样，我们的成员在这些国家的经验也凸显了千年发展目标无法满足移民社区需求这一问题，而在这些国家，移民是遭受剥削和虐待的弱势群体。阿根廷和巴布亚新几内亚的情况表明，缺乏独立的目标将影响一个国家在千年发展目标考虑到性别因素的举措方面取得进展的能力。总之，妇女署的提议有利于国际社会更好地推动世界范围内的两性平等事业。
