



经济及社会理事会

Distr.: General
6 December 2013
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十八届会议

2014 年 3 月 10 日至 21 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别
会议的后续行动：重大关切领域战略目标和
行动的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际妇女联盟提交的陈 述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
第 37 段分发。



陈述

妇女的人权、性别平等与千年发展目标

世界正经历具有深远影响的重大变革。

金融危机，以及其他密切相关的问题，比如经济、社会、生态和粮食危机等，凸显了不受监管市场的内在矛盾。这些市场未能做到资源配置和所创财富的公正分配。当前金融/经济危机对妇女具有过多的和特别的影响，因为妇女在这一危机开始时所处的经济地位与男子的地位不平等。妇女更为弱势。

金融危机是治理失败的结果。与实体经济相比，允许金融行业发展得过大。治理方面的这一失败带有性别特色，因为妇女在金融决策方面的代表性非常低。结果，优先目标反映了以人为代价的金融资本需求。把性别关切纳入金融决策能够以惠及妇女和整个社会的方式改变战略优先事项。因此，我们在 2015 年后发展议程中应当努力实现一项有关“妇女参与决策”的目标。

千年发展目标的重大缺陷之一是，在以不尊重人权特别是妇女人权的经济政策为特点的环境中，无法实现性别平等。全球金融危机表明，有必要以更加尊重人权和更为有效实现社会公正和性别平等的方式来改革宏观经济政策。还应当调动尽最大可能促进经济和社会权利发展资源的方式来制定宏观经济政策。

为此，2015 年后发展框架必须确保宏观经济政策和国际金融体系努力推进性别平等、增强妇女权能和促进妇女的人权。妇女权利和女权主义组织应当参与改革占据主导地位的经济政策，包括这些政策的制定、实施和评估。它们还应当努力对这一危机制定新的对策，因为现有对策没有解决危机的根本原因。这表明这是一个失败的思想观念和主流发展模式，它把经济增长与进步混为一谈了。

虽然千年发展目标成了一个维持全球关注和促进发展的重要工具，但它们也有明显的缺点。它们只是部分地关注性别平等。目标 3 特别呼吁促进性别平等和增强妇女权能，但总的来说，千年发展目标未能认识到，性别平等本身并不是一个目标，但却是实现所有发展目标必不可少的。它们还把妇女描述成脆弱的受害者，而不是变革的推动者。

更特别的是，千年发展目标的一个重要缺点可以归于未能充分说明性别歧视以及结构和文化上巨大障碍的影响，比如基于性别的暴力等，这些阻碍了妇女摆脱贫穷。暴力侵害妇女和女孩行为是最常见的侵犯人权行为，阻碍她们获得有可能利用的机会，从而限制了她们寻求摆脱贫穷时的选择。因此，暴力侵害妇女和女孩行为的存在大大削弱了实现所有发展目标方面取得的进展。

例如，尽管千年发展目标 2 在增加学校场地上取得了一些成功，但它没有要求优质教育，而是提出了很窄的关注点和简化的方法。此外，全世界数以百万计的女孩在上学的途中冒着被袭击的风险，这使得女孩接受教育成为问题。

另一个例子是发展中国家的妇女由于法律和习俗而不能平等地获得、支配和拥有土地。妇女不能拥有土地是因为她们受到歧视，而不是因为资源本身短缺。她们还失去了使用土地作为抵押申请贷款的机会。这使得她们摆脱贫穷陷阱更为艰难。

歧视、基于性别的暴力和基于性别的劣势意味着妇女比男子更有可能生活在贫穷之中。贫穷与不平等和歧视有着内在的联系。因此，对千年发展目标的基本批评是它们没有解决贫穷的根源，尤其是妇女的不平等问题，这就使得这些目标不可能成为真正的变革性目标。人们越来越认识到，除非贫穷的结构性原因，比如权力关系等，得到解决，否则，消除贫穷不可能实现。

支持没有解决不平等问题的依据是千年发展目标中缺少一个基于人权的方法。贫穷和不平等主要是因为人权被剥夺而产生的，如果我们要终结贫穷，必须保护、促进和满足生活在贫穷中的人们，特别是占穷人大多数的贫穷妇女的人权。

新的发展议程应当以人权，包括平等和非歧视原则为基础。应当把性别平等、妇女人权和增强妇女权能置于核心位置，应当有效保证妇女权利的方方面面。

2015 年后发展议程应当有一个关于性别平等和妇女及女孩权利的独立目标，并自始至终反映出相互交叉的性别平等视角。