

不扩散核武器条约缔约国 2026 年审议大会

30 April 2026
Chinese
Original: English

2026 年 4 月 27 日至 5 月 22 日，纽约

红十字国际委员会的看法和考虑

瑞士代表红十字国际委员会提交的工作文件

在讨论如何加强当前《不扩散条约》审议周期下的审议进程时，瑞士与许多其他缔约国一起，强调了包容性和实际安排的重要性，以便能够在审议进程中反映多样化的相关视角。

正是有鉴于此，并考虑到瑞士作为红十字国际委员会东道国的特殊关系，瑞士谨代表红十字国际委员会提交本工作文件(见附件)。

下述看法和考虑仅代表红十字国际委员会，并不反映瑞士的官方政策或立场。



附件

红十字国际委员会的看法与考虑

重塑风险降低：加大抑制使用核武器的步骤

1. 无论是意外、误判还是故意使用，核武器爆炸带来的人道主义后果都是灾难性的，这种风险不可接受。虽然自 1945 年以来未在武装冲突中使用过核武器，但自上次审议大会以来，发生核爆炸的可能性持续上升。我们对这一事态发展以及国际社会缺乏适当紧迫且重点突出的集体反应感到震惊。本届审议大会必须采取果断行动应对这一严峻局面。
2. 不断增加的风险源于：核武库保持高度战备状态；核武器指挥控制网络易受人为错误和网络攻击的影响，这种风险因技术发展增加了此类网络的复杂性和脆弱性而加剧；现有军事学说和安全政策赋予核武器突出、甚至越来越大的作用；存在非国家行为体获取此种武器和相关材料的危险。国际和地区紧张局势加剧、明确和隐含的使用核武器威胁、设想或将可能使用核武器正常化的言论以及具有新颖、“更可用”能力的新型核武器的持续现代化和研发，增加了这些风险。
3. 保证永不再用核武器的唯一途径是禁止并消除核武器。红十字国际委员会再次呼吁《不扩散条约》缔约国履行第六条规定的义务，实现核裁军。红十字国际委员会还重申国际红十字与红新月运动的一贯呼吁：所有尚未加入的国家应迅速加入并忠实执行《不扩散条约》以及其他旨在实现无核武器世界目标的、相互加强的国际法文书，包括《禁止核武器条约》、《全面禁止核试验条约》和建立无核武器区的区域条约。¹
4. 在消除核武器之前，减少使用核武器的风险是一项紧迫的人道主义要务。因此，亟需采取具体的降低风险措施，核武器国家及其盟国在这方面负有主要责任。但考虑到任何使用核武器行为都会造成灾难性、深远且超越国界的影响，国际社会所有其他成员在确保实施减少风险措施以保护民众安全不受威胁方面，也有直接利害关系。
5. 许多降低风险措施是众所周知的，并已在历届审议大会上提出。这些措施包括：明确承诺绝不首先使用核武器；解除核武器的高度战备状态；预先通知可能涉及发射导弹或其他与核武器有关的运载工具的军事演习；重建联合预警中心，以实时澄清突发且可能破坏稳定的事件；逐步降低核武器在安全政策中作用的步骤。这些措施将是有效的，因此是不可或缺的。核武器国家(并酌情由其盟友)不是不顾当前国际安全局势，而是正因为这一局势，才能够而且必须紧急执行这些措施。

¹ 见国际红十字与红新月运动代表理事会 2022 年第 7 号决议，题为“努力消除核武器：2022-2027 年行动计划”，可查阅 https://rcrcconference.org/app/uploads/2022/06/CD22-R07-Nuclear-weapons_22-June-2022_EN_FINAL.pdf。

6. 还有另一种可并行实施的减少风险做法，不仅核武器国家可以采取，而且《不扩散条约》所有缔约国，以及国际红十字与红新月运动和民间社会也可以采取。这种做法基于加大抑制使用核武器来降低风险。具体包括：强化反对使用核武器的禁忌；强调使用核武器的人员代价和灾难性后果；提高政治和道德上阻碍使用核武器的障碍；谴责或以其他方式阻止那些可能促使使用核武器的行为，例如核威胁或胁迫，或设想、正常化或鼓励使用核武器的言论。

7. 这种降低风险做法有三个核心要素：

(a) 持续且显著地强调任何使用核武器行为所造成的灾难性人道主义后果。这需要在任何相关的国家和国际论坛及相关辩论中，有针对性地努力强调此类后果，包括对任何新的核武器政策公告或猜测作出回应。

(b) 谴责并污名化任何明确或暗示使用核武器的威胁，以及任何其他破坏使用核武器禁忌的核言论。此类威胁不符合国际法，包括《不扩散条约》的目标与宗旨，并且妨碍第六条的实施。特别是在高级别政治层面，始终如一、协调一致且明确地谴责核威胁以及其他设想或推测使用核武器的言论，可降低升级风险，并强化使用核武器的禁忌。

(c) 始终确保遵守国际人道法，并对核武器国家当前的核理论和核态势进行国际人道法兼容性评估。国际红十字与红新月运动一再申明其评估情况：核武器是否真能按照国际人道法原则使用，这令人极其怀疑。² 各国对国际人道法下使用核武器的合法性的看法可能各不相同，但其灾难性的人道主义后果无可争议。与那些显然违反国际人道法的各种使用情形相比，任何可能被认为符合国际人道法的核武器使用情形，其适用范围无论如何都极其狭窄。因此，确保核理论遵守国际人道法，会限制可能使用这些武器的情景，从而降低风险。

8. 红十字国际委员会建议，将这些减少风险措施作为适用于所有缔约国的承诺，纳入审议大会成果文件。

9. 红十字国际委员会指出，减少核风险不能取代缔约国履行实现核裁军的具有法律约束力的义务，并进一步建议，除了核武器国家为详细说明其履行彻底消除核武库这一明确承诺的步骤而作出的具体承诺之外，还应纳入这些减少风险承诺。

² 同上。