



安全理事会

Distr. General
30 October 2020
Chinese
Original: English

2020年10月29日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年10月27日星期二召开的关于中东(叙利亚)局势的视频会议上秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生所作通报的副本, 以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
瓦西里·涅边贾(签名)



附件一

秘书长叙利亚问题特使裴凯儒的发言

今天，我在贝鲁特向安全理事会通报情况。

本月是第1325(2000)号决议通过20周年，我谨重申，叙利亚妇女作为宪法委员会成员、我和我办公室的顾问、技术机构成员和广大民间社会的成员，必须、确实也正在第2254(2015)号决议授权的政治进程中发挥核心作用。

叙利亚女权领袖对我说，必须为叙利亚妇女的充分、直接和切实参与作出更多努力，并提醒我说，该进程及其成果必须符合需求和经历各异的叙利亚妇女的利益、优先事项和愿望。

我从妇女咨询委员会和其他妇女领袖那里听到，最需要有一个可信、包容的政治进程来结束冲突和叙利亚人民的深重苦难，在叙利亚妇女的切实参与下实现以妇女安全、基本需求、尊严、权利和平等为核心的可持续和平。我将继续尽我所能为此提供便利。

我在近两年前任职之初就说过，这场冲突不能仅靠宪法改革或新宪法来解决。但是，如果做到两点，宪法委员会的进展就有可能为更深入、更广泛的进程打开大门：首先，该委员会根据其任务授权持续开展可信工作；其次，在其开展工作的同时，叙利亚各方和国际行为体采取其他步骤，逐步建立信任和信心，并逐渐发展旨在执行第2254(2015)号决议的更广泛的政治进程。

特别重要的是，宪法委员会必须按照其创始协议推进工作。我谨回顾，该协议由秘书长作为文件S/2019/775分发给安全理事会，是该委员会的指导文件。特别是，共同主席应协商一致推进议程和工作计划，使所有问题都能得到审议，审议问题不取决于是否在其他问题上达成一致，也不加先决条件。宪法委员会应在没有外国干涉，包括没有外部强加的时间表的情况下，迅速和持续地努力取得成果，不断取得进展，并专注于编写和起草供民众批准的宪法改革的任务。

正如安理会成员所知，我们未能如希望的那样在10月份召开核心小组第四次会议，也没有就其议程达成一致。叙利亚政府提名的共同主席采取的立场是，侧重于国家基础和原则的第三届会议议程应继续作为第四届会议的议程。反对派叙利亚全国委员会提名的共同主席采取的立场是，第四届会议的议程应侧重于序言、宪法原则、权利和自由、法治或宪法结构。

我作为协调人，在一个多月前提出了一个桥梁性的折中方案，叙利亚全国委员会提名的共同主席接受了该方案，但政府提名的共同主席没有接受。然而，我近日在大马士革进行的讨论中缩小了一些重要分歧并探讨了一种变化方案，这种方案经适当阐明可以提供一条出路，使共同主席能够就下两次会议的议程达成共识。今天，我一直与库兹巴里共同主席和巴赫拉共同主席交流，澄清细节问题。我们还没有达成一致，当然，在就所有事项达成一致之前，任何事项都无定论。但是，如果我们能够在今后两天内达成一致，应该有可能在11月的某个时候在日内瓦举行会议。

除宪法委员会之外，还有一些积极因素，我们可以基于这些因素建立一个更广泛的进程。一些主要利益攸关方表示，他们认为冲突的军事阶段已经结束，并重新把注意力和重点放到了政治进程上。前线约有八个月没有转移了。

并且据各监测团体称,最近几个月被杀害的平民人数处于2011年以来的最低水平。

旨在执行第2254(2015)号决议的政治协议确实是恢复叙利亚主权、独立和领土完整以及满足所有叙利亚人合法愿望的途径。如果没有该协议,危险只会增加——上个月的情况提醒了我们这一点。

周一,西北部沙姆军团——该军团是一个武装反对派团体,派代表出席了叙利亚国民议会、宪法委员会和阿斯塔纳会议——的一个训练营遭到了定点空袭,据报告伤亡惨重。今天,反对派武装团体和列名的恐怖团体黎凡特解放组织对叙利亚政府控制的地区进行了报复性炮击和火箭弹袭击,声称造成了人员伤亡。这些动态可能会破坏通过俄罗斯和土耳其积极合作实现的宝贵的平静态势——鉴于联合巡逻已停滞一个多月,这种合作已经面临挑战。我呼吁俄罗斯和土耳其努力控制局势。

阿勒颇北部农村地区继续发生各种事件,包括在巴卜发生了卡车炸弹袭击,据报告造成十多名平民死亡、60多名平民受伤;以及杰拉布卢斯一个燃料市场遭到袭击,一些媒体认为这是一次导弹袭击,造成了平民伤亡。

我们还看到西南部一再发生绑架和暗杀事件,目标是各种政治、军事和民间行为体,这突出表明两年多前达成的和解协议仍然很脆弱。

活跃在叙利亚的五支外国军队之间仍然存在紧张关系,这经常导致对抗,包括本月被认为是以色列发动的进一步空袭。

安全理事会列名的恐怖团体仍然对叙利亚各地构成重大危险,最近加强了袭击,特别是在中部沙漠地区,那里伊拉克和黎凡特伊斯兰国与叙利亚政府军之间的战斗导致双方多人伤亡。

本月发生了大马士革的穆夫提10月22日死于爆炸性装置的事件,仍未有人声称对此袭击事件负责。

尽管发生所有这些事件,但是前沿动态并未改变,仍应有可能努力实现全国停火,同时确保根据国际人道主义法,通过合作,有效处理被禁恐怖团体继续带来的严重危险。

流离失所的叙利亚人仍以千百万计数。所有重要参与方需要认真合作,以创造联合国难民事务高级专员公署指出的对于安全、有尊严和知情的自愿返回非常重要的条件——实际上,就是努力在叙利亚营造一个更加安全、平静和中立的环境。坦率地说,现在正是应该采取有力行动,处理我的重要优先事项之一——查明成千上万被羁押、绑架或失踪的叙利亚人的命运——的时候。

洛科克副秘书长将向安理会通报该国恶劣的人道主义局势。但是,也请允许我指出,普通叙利亚人正在付出空前的苦涩代价,因为十年之久的冲突及其内外部影响破坏了经济。最近突发农田火灾和燃料价格飞涨增加了导致痛苦和粮食空前无保障的多重因素。冠状病毒病的大流行和冬季即将来临无疑将增加这些挑战。在经济压力沉重的时候,继续避免和减轻定向制裁措施对普通叙利亚人的影响依然重要。

让我们回顾,正如第2254 (2015)号决议和启动宪法委员会的协议所明确声明的那样,政治进程最终将导致根据新宪法,在联合国的监督下,举行符合最高国际标准、包括叙利亚侨民在内的所有叙利亚人均有资格参加的自由和公平的选举。

简而言之,显然需要一个更加广泛、更具公信力的有效进程。为停火奠定基础的工作取得相对进展,原因是一些重要国际利益攸关方协调一致的努力,这表明达成妥协确实是可能的。我们需要一个扩展这种合作、纳入所有问题和各参与方的进程,一个能够处理第2254 (2015)号决议所载一系列要素的进程。该进程需得到各方切实采取并支持的相互对等措施的支撑。

我在大马士革与叙利亚副总理兼外交部长瓦立德·穆阿利姆会面时,就所有这些问题进行了深入广泛的讨论。我们讨论了必须盘点第2254 (2015)号决议的执行情况,并探讨能否采取新的不同做法。今天,我与反对派叙利亚全国委员会主席阿布达也讨论了该问题。未来数月,我将努力加深与叙利亚各方和主要参与方的对话,审查第2254 (2015)号决议的现状,努力查明如何最佳搭建一个更广泛的进程。

附件二

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的发言

今天我将侧重于五个方面：一，冠状病毒病（COVID-19）疫情；二，暴力和不安全对平民的影响；三，经济危机对人道主义的影响；四，人道主义准入；以及五，人道主义组织在叙利亚各地提供的援助。

叙利亚境内已确认的COVID-19病例绝大多数是社区传播的结果。经官方确认的传染92%无法追查至某个已知病例。因此，与许多其它国家一样，该国疫情的爆发可能远远超出目前约13 500个确诊病例所显示的规模。

一些地区的保健设施据报没有能力接纳所有疑似病例。与许多其它国家一样，一些设施正在暂停手术，或者改造病房以接收更多患者。我们尤其担忧人口密集地区：大马士革、阿勒颇和霍姆斯等市中心、拥挤的流离失所营地、安置点以及西北部和东北部的集体收容所。

迄今，在霍尔营地工作的卫生和分发工作人员中有18人确诊，另有5名营地居民确诊。与该国大多数地方一样，检测极其有限，所以这些数字真正告诉我们的只是：COVID-19已经控制该营地。约65 000人仍在霍尔营地，其中94%是妇女和儿童。

在西北部，上月的确诊病例增加了六倍，境内流离失所者营地和安置点的病例也在增加。保健工作者越来越担心不堪重负。我们正尤其关切地监测阿勒颇省巴卜的COVID-19疫情。西北部约30%的确诊病例来自巴卜地区。

病毒在那里迅速扩散并不奇怪。自2017年艾因贝达泵站停止供水以来，缺水影响了该地区的185 000人。此后不久，巴卜就成为报告水传播疾病最多的四个区之一，现在仍是如此。

联合国在叙利亚应对COVID-19的工作需要额外的2.11亿美元，用途包括维持卫生供给；改善流离失所营地、收容所和安置点的供水和卫生条件；以及为返校的学生和教师加强学校的安全。

我的第二点意见有关影响平民和援助工作者的暴力和不安全。

西北部前线地区的轰炸和伊德利卜的空袭仍在继续。对西北部哈马省Jorin村的轰炸导致仅9月24日一天就有20名平民丧生。

昨天对Armanaz区的空袭据报击中流离失所营地附近的一个地区，裴凯儒特使也提到这起空袭。这是上周伊德利卜报告的第三起空袭，报告称至少5名平民、包括3名儿童受伤。

在伊德利卜、阿夫林、从伊萨到杰拉布卢斯等地，不安全的程度也依然惊人。10月6日，巴卜市的一个车载简易爆炸装置杀死至少18名平民，其中包括5名儿童，导致62人受伤，其中包括11名儿童。伤者包括在当地COVID-19转诊系统中工作的三名非政府组织员工。

10月15日，两名叙利亚援助工作者及其司机在离开萨尔金市的一个项目点时，被无人机袭击该地区行驶的另一辆汽车的炮弹碎片击中而受伤。

对平民、包括人道主义工作者施暴是不能接受的，永远不能成为常态。他们必须受到保护。

重新安置叙利亚东北部多个营地和集体收容所的流离失所者的工作正在进行之中, 地方当局已宣布更多的重新安置, 包括从集体收容所迁至哈塞克市的Tala' h营地。我强调, 所有这些活动必须在充分知情和自愿的情况下进行。

我的下一点意见有关经济危机的人道主义影响。

8月和9月的粮食价格保持了相对稳定, 但是仍比6个月前高出90%多, 年同比增加了236%。这使许多家庭买不起基本物品。

经济下滑对最脆弱者的影响最为沉重。最近在西北部的评估表明童婚增多, 这与社会经济状况恶化相关。家庭越是陷入绝境, 就越会被迫做出先前无法想象的选择。

据报道, 一些地区面包短缺, 特别是在南部。叙利亚过去生产的小麦足以满足国内需求, 但目前的小麦面粉产量比全国消费量少约100万公吨。

季节性野火是限制粮食生产的因素之一。今年估计有超过35000公顷的农业用地被烧毁。这将对粮食生产和至少4万个家庭的生计产生长期影响。

燃料危机也正在严重影响平民, 并且阻碍援助补给线。在一些地区, 人们为了加油排队几个小时, 有时是几天。最近几周, 几个救援车队由于缺乏燃料而被推迟。

现在我要谈第四点, 即人道主义准入问题。技术小组自8月下旬以来得以一直在阿洛克供水站进行维护和修复工作。因此, 抽水能力已经增加, 尽管仍然有限, 但将使哈塞克的近50万人受益。不过据报道, 该地区仍然缺水, 重要的是应建立维护人员和人道主义工作人员定期进入该站的制度, 并保持这种状况。

在东北部, 世界卫生组织上一批85公吨的跨冲突线陆路运输医疗物资于7月份到达该地区, 其分发工作于上个月完成。安理会成员可能记得, 这批货物原本打算于今年1月从埃尔比勒跨境运送。这些物资现已经到达东北部, 但数量减少, 而且成本更高。

东北部所有过去依赖联合国支持的跨境行动的医院现在至少一次收到了跨境送达的医疗物品。在物资到达初级保健中心和流动医院方面也取得了一些进展。

但是, 只关注物资得以进入的个别例子并不能描绘出完整的画面。到目前为止, 跨线援助运送根本没有达到满足叙利亚东北部当前卫生需求所需的规模或频率。

请允许我通过几个例子来说明。其中一家医院4月份收到了450件手术服的跨冲突线运输物资。但除此之外他们没有收到任何物资, 从四月份开始就再没有收到任何物资。另一家医院报告说, 跨线运送的物资仅涵盖其产科病房所需基本药品的2%。第三家医院报告, 其产科病房根本没有收到跨冲突线物资。

在初级保健一级, 20个设施报告说, 跨线运送的物资不足其所需药品种类的20%, 而且数量不足维持两个月。在需要的13类个人防护装备中, 这20个设施通过跨线运输只收到了一类物品, 即使这样也维持不到一个月。

关于鲁克班,当地12000名平民继续生活在不可持续条件下,联合国继续努力向那些愿意留下的人提供救助生命援助。但是,自我上次向安理会通报情况以来,(见S/PV.8770)没有取得任何切实进展。

我还想谈一谈受教育机会。哈塞克省约有100所学校于8月被地方当局关闭,并且没有重新开放,尽管该省的其他学校已于9月重新开放。该地区的联合国高级工作人员正在与有关人员讨论,希望取得进展。我确实希望有可能实现这个目标,以利于每个人。

人道主义机构继续应对因进入叙利亚西北部的授权过境点减少到一个而带来的后勤和业务挑战。剩余的风之门授权过境点的转运中心已经扩大,其实际规模增加了一倍,以满足增加的需求,同时也确保工作人员遵守COVID-19的保持身体距离措施。

在边界的叙利亚一侧,通往以前经和平门过境点提供服务的地区的道路工程正在进行。目标是在冬季到来之前完成最紧急的道路维修。不过,存在非常重大的挑战。

我要谈的最后一点是关于人道主义机构继续在叙利亚各地提供的援助。由我的办公室管理的叙利亚人道主义基金上个月拨款4000万美元,用于支持叙利亚93个区的项目,这是有史以来最大的一笔拨款。这些项目旨在帮助130万人。

叙利亚跨境人道主义基金也正在为叙利亚西北部准备下一笔拨款,该基金将优先提供拯救生命的过冬援助。人道主义机构计划在即将到来的冬季向叙利亚全国310万人提供这种援助。捐助方一直在支持这一努力,70%以上的过冬应急资金已经到位,但还需要2400万美元。

安理会成员会记得去年冬天的可怕情景,当时西北部的军事行动使近100万人在三个月的时间里流离失所,许多家庭步行逃离,在严寒中露宿街头。这些家庭中的大多数现在仍然流离失所。他们中的许多人住在避难所里,这些避难所无法保护他们免受冬季天气的影响。

我们在实地的同事正在作出不懈努力,以便在气温下降之前为叙利亚全国各地家庭提供他们所需的物资。要做到这一点,他们需要资源,他们需要准入,他们也必须得到保护。

附件三

比利时常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡代表比利时和德国的发言

我将代表人道主义提案共同执笔人比利时和德国发言。我们愿感谢洛科克副秘书长和裴凯儒特使今天的通报，并向叙利亚的所有人道主义和医务工作者表示感谢。他们站在每一场人道主义灾难的最前线，他们是抗击疫情的前线战士，他们应该得到我们所有的尊重、援助和保护。

秘书长在其关于叙利亚人道主义局势的最新报告(S/2020/1031)中指出，他感到震惊的是，伤害平民，包括人道主义工作者的袭击每天都在造成影响。军事冲突仍在继续，昨天，伊德利卜的空袭发生在一个境内流离失所者营地附近，我们完全不能接受的是，这种事件继续几乎每天都在发生。

袭击的受害者包括人道主义工作者，例如来自叙利亚红新月会和叙利亚救济和发展组织的人道主义工作者，其代表阿玛尼·卡杜尔在7月份要求安理会分担人道主义援助工作者面临的风险（见S/2020/758）。因此，我们必须全力支持秘书长的全国停火呼吁。

秘书长还提醒我们，只要涉及严重违反国际法和侵犯人权行为的有罪不罚现象持续存在，叙利亚就无法恢复正常。我们赞同秘书长的看法，即追究这些侵犯行为和暴行的责任既是法律要求，也是实现叙利亚可持续和平的核心。请允许我回顾最近一份报告的结论意见——至关重要，必须表明非法袭击会产生后果，以求阻止未来的暴行，并表明没有人能够逃避对严重罪行的责任。

关于准入问题，马克·洛科克刚刚告诉我们，他担心过冬问题。即使仅剩的风之门人道主义过境点的通行能力得到扩大，在叙利亚西北部的道路通行仍然很困难。未来几周，将有更多卡车使用这些道路，路况将进一步恶化。

作为人道主义文件共同执笔国，我们完全不理解也不愿接受关闭巴卜萨拉姆背后的逻辑、限制人道主义准入背后的逻辑，以及让人道主义工作者遭受更多风险的逻辑。这种逻辑是对数十万依赖我们帮助的儿童的侮辱。

同时，东北部地区的短缺，特别是医疗保健服务的欠缺，仍然存在。许多医疗机构根本无法获得所需物品，为患者提供的帮助与还在使用亚卢比亚过境点运送急需医疗用品时的情况也不是一个水平。大流行只会使情况更糟。

疫情和叙利亚镑贬值加剧了多年的战争和长期的经济管理不善，导致了严重的粮食不安全状况。急性和慢性营养不良——儿童是最脆弱的受害者——会更加普遍。世界粮食计划署——它今年获得诺贝尔和平奖当之无愧——和其他人道主义机构已在寻求更多资金，防止被迫削减粮食配给。平均每月有540万人接受粮食援助，这一数字还在上升。

获得用水也是一个问题。在此前会议上，我们提到了阿洛克水站相关问题，并敦促各方合作寻求紧急和可持续的解决办法。其他地区，例如阿勒颇北部的巴布，也受到了影响。18.5万人正遭受缺水之苦，不得不依靠供应不足且不安全的水源。该地区大量冠状病毒病(COVID-19)病例与环卫服务欠缺直接相关。

考虑到COVID-19检测能力仍然很低，可以肯定地说，官方数字只是冰山一角。卫生设施遭受破坏和卫生工作者的短缺极大地影响了任何防控措施。

这一切都表明安全理事会需要加大而非减少对于叙利亚人道局势的关注。作为共同执笔国, 我们感到遗憾的是, 像今天这样把政治和人道主义会议放在一起开, 减弱了对于人道问题的关注。我们反对试图传达这样一种印象, 即实地局势正在以某种方式恢复正常。我们刚刚听到的事实和数字证明情况恰恰相反。最后, 只有根据第2254 (2015) 号决议实现政治解决, 才能使叙利亚重返迈向和平的正轨。

附件四

比利时常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡的发言

首先,我要感谢特使所作的通报及其持久努力。我要谈三点。

一年前,宪法委员会成立,但至今才举行过三轮会议。这些会议是特使投入和辛勤工作的结果,我们对此表示赞赏。尽管面临许多挑战以及因冠状病毒病大流行而浪费了宝贵时间,但第三轮会议仍得以在总体具有建设性的气氛中进行。我们对此也表示赞赏。

但是,我们也深感关切。在谈判内容上缺乏明显进展,以及叙利亚当局的阻挠态度——往往小到下一轮会议的日期和议程安排问题——令人信心不足。在特使最近访问大马士革后,问题有所减少。尽管这一点值得肯定,但现在必须立即取得切实进展。因此,我们敦促所有各方,特别是叙利亚当局,充分参与宪法委员会工作,包括参与即将举行的会议,并将这一进程视为重大机遇。我们还呼吁各方对当事方施加影响,促其开展密切合作与互动,从而重振整个政治进程。

直到最近,政治方面的动态都是在实地局势相对平静的背景下发生的。但这个周末在伊德利卜,我们看到3月份俄罗斯和土耳其达成停火安排以来西北部一直存在的相对平静被打破,这是有史以来最惨重的袭击之一。这种情况令人深为关切,因为它可能会使相对平静迅速消失,令政治进程更加停滞不前。在南部,绑架和有目标的杀人事件不断增加,导致动荡加剧。我们敦促所有各方避免在该国任何地方实施暴力,缓和紧张气氛,力行最大程度的克制。我们也再次强调,任何反恐行动都应尊重人权和国际人道法。联合国应在实施全国停火和监测停火方面发挥核心作用。

鉴于宪法委员会处于长期停滞状态,必须立即在第2254(2015)号决议其他内容方面取得明显进展。叙利亚当局要想使叙利亚局势恢复正常,就至少应当采取建立信任措施。令人遗憾的是,在释放政治犯和失踪人员方面取得的进展也非常有限。探视被拘者受到限制。

妇女是包括性暴力在内的暴力行为的受害者,在这场战争中受到最大影响,但却被剥夺了获得财产的权利。他们无法获取必要的文件来证明自己是管理人和所有者。受害者被剥夺了伸张正义的权利。比利时完全支持所有究责举措,包括协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制,以及该机制为国家和国际法院进行刑事诉讼提供的支持。

最后,很明显,叙利亚局势远不稳定。恰恰相反,认为当前局势已经允许安全、有尊严或自愿回返,是对该国现实的公然否认。叙利亚当局应当创造条件,使所有叙利亚民众都能过上和平、有尊严的生活。朝此方向迈出的第一步应当是真正参与第2254(2015)号决议框架内的政治进程。

附件五

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长的通报。

中方一贯支持政治解决叙利亚问题，呼吁国际社会加大对叙利亚人民的人道援助，期待联合国继续为此发挥领导和协调作用。今天我愿强调以下几点意见：

第一，坚持“叙人主导、叙人所有”原则，大力推动叙利亚政治进程。中方欢迎叙利亚双方在第三轮宪法委员会核心小组会上达成一些共识，赞赏裴凯儒特使努力推动第四轮宪法委员会筹备工作并于日前访问大马士革。我们期待叙双方同特使加强沟通，在现有共识基础上继续推进政治对话，尽快取得积极成果。同时，叙利亚的主权、独立、统一和领土完整应得到充分尊重和维护。叙利亚宪法委员会的工作必须保持独立性，不受外来干涉，任何有违叙人民根本利益的主张和作法都不可能成功。

第二，稳定叙利亚全境安全形势，为政治进程和人道救援创造条件。今年3月以来，叙利亚西北部地面形势总体稳定平静，有关各方为维持停火安排作出很大努力。中方呼吁叙利亚各方积极响应秘书长和特使停火呼吁，希望阿斯塔纳进程继续为此发挥重要作用。同时，叙利亚安全形势仍面临很多挑战和风险。外来军事占领导致叙利亚和整个地区动荡不安，叙境内恐怖分子利用疫情乘机作乱。根据秘书长最新报告（S/2020/1031），很多武装团体系统地攻击和伤害平民，“伊斯兰国”团伙趋于活跃。国际社会应帮助和支持叙方应对这些安全挑战，打击恐怖主义，实现国家安全稳定。

第三，全面综合施策，改善当地人道状况。叙利亚经济形势仍很脆弱，叙政府为缓解困难局面采取了不少应对举措。国际社会应采取具体行动，履行对叙人道援助承诺，支持叙方发展经济、重建基础设施和改善民生。有关援助不应附加先决条件，不应被用作向叙政府施压的工具。中方支持联合国落实和推进跨线和跨境人道救援行动。世界卫生组织近期成功通过陆路从大马士革向叙东北部运送了医疗物资，世界粮食计划署将艾尔·哈瓦跨境点中转站规模扩大了一倍，这些努力和进展值得肯定。希望联合国同叙政府和有关地区实际控制方加强对话，不断提高跨线人道救援效率，简化跨境人道救援程序，为满足叙人民人道需求作出不懈努力。

第四，立即解除对叙利亚的单边强制性措施。单边强制性措施严重削弱叙利亚经济基础和动员能力，严重阻碍叙利亚人民获得医疗物资和相应服务，妇女、儿童和流离失所者等弱势群体受害尤甚。中方敦促有关国家响应秘书长及其特使呼吁，顺应广大联合国会员国呼声，立即解除单边强制性措施。安理会应高度关注单边强制性措施的消极影响，重视受非法制裁国家的关切，努力探讨解决方案。联合国人道事务协调办公室应重视这一问题，认真予以研究并反映在有关报告中。

最后，关于新冠肺炎疫情，近期很多国家和地区确诊病例大幅上升，全球在秋冬季有暴发第二波疫情的风险。作为脆弱国家，叙利亚医疗资源紧缺，检测和救治能力不足，受疫情影响严重。秘书长报告认为叙利亚很多地区已有社区传播迹象，难民营等人口密集区面临更大风险。国际社会应加大力度支持叙政府及世界卫生组织采取更为积极的应对举措，抗击疫情，挽救生命。中

方已向叙方提供医疗物资, 将继续努力帮助叙方开展防控工作, 支持叙人民早日战胜疫情。

附件六

多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

我们感谢马克·洛科克副秘书长和裴凯儒特使所作报告。

一如既往,我们首先要赞扬和表彰每天努力满足叙利亚人民人道主义需求和继续推进叙利亚政治进程的所有人士。我们知道,在如此不信任的环境中取得成果是一项非常艰难的任务。

尽管叙利亚各方存在深刻分歧,但满足人民愿望的神圣目标仍完全取决于它们。寻找办法应对民众在10年冲突之后继续遭受的多重挑战的进程必定有一个起点。我们需要能够找到这样一个起点,关于这个起点,我们以后可以说:“那是改变了一切的起点”——人所皆知的不可逆转的起点。我记得,2018年12月,时任特使在他最后一次向安理会报告情况(见S/PV.8434)时谈到了这一点。

尽管上个月我们表示了乐观,但多米尼加共和国觉得,在给予叙利亚人一个可以取得具体结果的政治进程方面,我们把期望值降得太低了。这是非常遗憾的。我们的雄心何在?我愿非常简要地谈谈这一点。

宪法委员会成立已近一年。诚然,它是各方进行对话的平台,但我们对它取得的实质性进展如此有限还是感到遗憾。这场大流行病的影响对会议推迟肯定起了作用。但我们认为,存在一个深层次的问题,那就是各方积极性明显不高,缺乏承诺和雄心。我们认为只有这一点才能解释各方为何未能就其工作议程达成一致。这一状况不能继续下去。我们鼓励各方保持专心致志就宪法问题进行对话的精神,搁置可能阻碍它们进行对话的问题。

关于人道主义局势,我们仍然关心遭受粮食无保障、包括营养不良之苦的数百万叙利亚人。我们还极为关心死于冠状病毒的数百名卫生工作者的家人,并同他们一样感到悲痛。我们赞扬世界卫生组织、非政府组织以及所有医生、护士和急救人员所做的工作,这些人员没有必要的防病毒手段,冒着生命危险抗击疫情。

我们主张加大对叙利亚民众的支持力度,因为他们的购买力不足以购买口罩、手套或其他防护设备。在叙利亚,这些物品是奢侈品。

我们同意其他同事的看法,即叙利亚西北部安全局势微妙而脆弱。我们对针对平民和人道主义工作者实施的袭击予以最强烈和最有力的谴责。那些负有责任的人必须而且将会为其罪行付出代价。

最后,我们重申,我们坚定致力于有原则的人道主义行动,这一行动应持续、及时和基于人民日益增长的需求。我们还坚定致力于透明、可信和包容的政治进程,这一进程应以坚定的步伐和积极的成果向前推进,直到满足人民的愿望。人民在当前情况下仍未放弃。失踪人员的家属仍未放弃。叙利亚难民仍未放弃。叙利亚医生仍未放弃。儿童不会放弃。我们不要放弃他们。

附件七

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长关于叙利亚政治局势和人道主义状况的通报。叙利亚宪法委员会本月未能在日内瓦开会，当然令人遗憾，特别是有鉴于本周是宪法委员会启动一周年。

然而不幸的是，整个进程几乎或者完全没有结果。委员会在日内瓦的会议没有定期召开，叙利亚政权的代表正在使用拖延战术。我们的结论是，大马士革方面没有真正推进新宪法或者真正加入政治进程的意愿。计划明年春季在没有新宪法的情况下举行总统选举再次证实了这种评估。这将对第2254 (2015)号决议及其实现和平的路线图的明确违反。

爱沙尼亚重申，在被羁押者和失踪人员问题上取得有意义的进展是第2254 (2015)号决议的另一个关键要素，这也可成为叙利亚政权和该国合法反对派建立信任的一项措施。释放被任意羁押者、尊重人权以及举行自由公平的选举是民族和解的基石。

纵观实地局势，我们继续对3月份俄罗斯-土耳其的停火协议感到谨慎的乐观，该协议基本得到维护。停战继续给伊德利卜当地的民众带来他们应有的没有暴力的喘息机会。但是，我们谴责昨天俄罗斯对伊德利卜北部的空袭，此举违反停火，凸显出其脆弱性。我们呼吁各方实现局势降级。

军事局势给人带来希望的同时，冠状病毒病 (COVID-19) 继续影响该国各地的叙利亚人，至少12 000人患病，500人死亡。冲突已导致卫生设施和人力资源几乎枯竭，应对这场大流行病的能力依然极为有限。

与其它安理会成员一样，爱沙尼亚感谢人道主义事务协调厅努力每月为千百万叙利亚人提供援助。我们呼吁各方立即提供叙利亚全境畅通无阻、安全和持续的人道主义准入。

8月份以来，叙利亚东北部据报有100多所学校关闭。爱沙尼亚认为，必须让儿童恢复接受优质教育，继续学习，以防止这一代人迷失。

我们欢迎国际上最大的捐助方对叙利亚人的鼎力支持。欧洲联盟及其成员国的捐助使得关键方案得以扩大，以支持接纳国和难民应对COVID-19的影响，减轻境内叙利亚人的痛苦。

今年夏天早些时候，由欧洲联盟主办、联合国承办的“支持叙利亚及地区未来”第四次布鲁塞尔会议收到总计120多亿欧元的认捐，其中已经为2020年捐助45亿欧元。

附件八

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件：英文和法文]

我谨感谢洛科克先生和裴凯儒先生的通报。不得不说，它们没有给我们带来什么好消息。

尽管特使的各种努力，政治进程完全陷入僵局。宪法委员会成立已有一年，其业绩乏善可陈。面具正在摘下，我们不应欺骗自己：该进程本身已变成目的，使该国政权及其支持者能够争取时间。这是令人遗憾的，但是的确如此，尽管裴凯儒特使表现出承诺与耐心。该国政权拒绝真诚加入谈判已经太久。各方比以往任何时候都更加急需最终启动对宪法的实质性讨论。因此，我鼓励裴凯儒先生响应10月22日叙利亚问题核心小组各国部长发出的呼吁，努力推动第2254 (2015)号决议的各方面内容。

必须把营造一个中立和安全的环境作为一个优先事项。这不仅需要在被羁押者问题上取得进展，还需要根据第2532 (2020)号和第2254 (2015)号决议，在全国范围内停止敌对行动。法国谴责恢复在伊德利卜南部和西部的轰炸，呼吁叙利亚政权及其盟友不要发动新的攻势。我们还对达伊沙在叙利亚复出深感关切，国际联盟在该国的行动依然比以往任何时候都更有必要。

与此同时，必须开展工作以筹备联合国监督下的自由和公平的选举，以包括境内流离失所者、难民以及侨民在内的所有叙利亚人均能够参加。法国将不会承认不符合第2254 (2015)号决议规定的选举结果。我们不会被该国政权寻求自身合法化的企图所蒙骗。

人道主义局势依然是灾难性的，国际法遭到践踏。保护平民、包括人道主义和医务工作者必须是绝对的优先事项。我们强烈谴责该国政权及其盟友把民众和民用基础设施作为目标滥肆攻击。

平民伤亡继续增加。这些严重违反国际人道主义法和国际人权法的行为将不会逃脱惩罚。法国将确保它们不会逃脱惩罚。

保障充分的人道主义准入、特别是伊德利卜省和叙利亚南部和东北部的准入至关重要，在那里，运送医疗援助面临的障碍令人震惊。我们谴责逐步减少用于运送援助的过境点的做法。在冠状病毒病疫情扩散、粮食无保障状况恶化、叙利亚民众准备应对新的严酷的冬季战争的情况下，该问题更为严重。

由于政治层面没有任何重要进展，法国及其伙伴将不会改变对制裁、重建以及难民返回的立场。在这方面，我们欢迎欧洲联盟通过对叙利亚政府七名新部长的制裁措施。这些制裁专门针对那些侵犯人权者，或者那些利用其与该政权的关系发战争财的个人。把制裁问题作为工具，用以掩盖叙利亚政权在这场悲剧中所负责任的做法骗不了任何人。

10月22日，核心小组各国部长还承诺，如果难民返回不符合联合国难民事务高级专员设定的标准，则不为其提供资金。叙利亚难民安全、有尊严地自愿返回的条件尚不具备。只有一个可信的政治进程才会促成返回。联合国将必须监测这些返回。任何会议都无法做到这一点。我们将反对任何企图把难民返回问题政治化、损害难民利益的做法。

附件九

德国常驻联合国代表克里斯托夫·霍伊斯根的发言

我先说说最近的事态发展,即俄罗斯昨天对伊德利卜的空袭,这是自3月份以来最严重的违反停火事件。《纽约时报》今天报道说,有平民在那次袭击中遇害。如果事实证明确有其事,这是不可接受的,是又一次违反国际人道法。洛科克先生提到了勇敢的人道主义援助工作者面临的袭击。我想强调和赞扬他们在非常困难的情况下所做的工作,并谴责这些令人不可接受的袭击。

关于人道主义局势,我想对联合国发言人今天上午报告的头条新闻做些补充。医生说,冠状病毒病在伊德利卜难民营和叙利亚西北部肆虐。正如我们所预测的那样,它正在加剧人道主义危机。马克·洛科克描述了这一可怕情况。俄罗斯和中国对人道主义局势负有巨大责任,因为它们否决了本可为人道主义援助提供极大便利的额外过境点。做人怎能如此不人道?

在政治方面,我们感谢特使通报情况,直言不讳。很明显是谁在阻挠宪法委员会和政治进程:责任显然在于阿萨德政权。这些拖延和阻挠策略简直令人厌恶。俄罗斯终究应该利用其影响力,削减军事援助,停止支持,使叙利亚政权最终与之合作。它们的策略很明确。它们想浪费时间,一直拖到2021年的总统选举。该政权不应抱有任何幻想。如果选举在目前情况下举行,将不会得到承认。除了真正的实质性政治进程,别无选择。

至于难民回返,在目前情况下这是不可能实现的。我们仍然远远没有达到联合国难民事务高级专员公署确定的安全、自愿和有尊严回返的先决条件。

回到制裁问题,我们没有看到任何一个例子表明欧洲联盟的定向制裁阻碍了人道主义援助。因此,我们将继续实施这些制裁。我们必须锁定那些对叙利亚监狱中的杀戮和酷刑负有责任的人。我们都知道凯撒拍摄的照片。我们都有义务制裁那些向民众投掷化学炸弹的人,追究他们的责任。这些制裁对经济没有影响。它们针对特定人员,这并不妨碍人道主义援助。我们一直受到纳尔逊·曼德拉的鼓舞,他要求维持制裁,直到废除种族隔离制度。如果不进行问责,就无法实现和解,也无法进行道德或实体重建。我鼓励特使就这个问题进行更多接触。

我们对人权观察的最新报告深感关切,该报告调查了2019年4月至2020年3月期间对伊德利卜平民目标的数十次空中和地面袭击。该报告的结论是,叙利亚政权和俄罗斯实施的这些袭击显然构成战争罪,并有可能构成危害人类罪。必须对该报告以及独立国际调查委员会、禁止化学武器组织调查与鉴定小组和调查委员会的调查结果采取后续行动,这些调查在叙利亚境内违反国际人道法和国际人权法的问题上都得出了类似结论。有压倒性证据证明犯下了这些罪行,应该在适当场所——国际刑事法院——听取这些证据。

我们绝不能容忍在叙利亚犯下的最严重罪行不受惩罚。无论谁犯下危害人类罪或战争罪,都不应在任何地方感到安全,应该受到追责。只要将这些罪行提交国际刑事法院的请求被否决,我们就会利用一切可用手段确保责任人最终受到起诉,并尽可能留存证据,将案件移交给国家司法机构。因此,我们呼吁安全理事会最终履行其责任,加入打击有罪不罚现象的斗争,以确保那些对叙利亚监狱中的酷刑和杀戮以及其他罪行和暴行负有责任的人受到追

责。除非就叙利亚冲突期间犯下的所有罪行和暴行查明真相、伸张正义和实施问责, 否则叙利亚就不可能实现民族和解和可持续和平。

附件十

印度尼西亚常驻联合国代表钱宁的发言

我们感谢马克·洛科克副秘书长和裴凯儒特使的通报。

我国代表团极为关切地关注着该国各地冠状病毒病(COVID-19)病例的增加情况。我们也关切地指出,秘书长的最新报告(S/2020/1031)表明,92%的确诊病例无法追踪。由于保健设施有限,极难管理所有确诊和疑似病例,包括难以防止病毒在社区间广泛传播。此外,据报告,有更多保健工作者感染了病毒,从而进一步降低了当地的能力。

本已脆弱的叙利亚人民不仅面临疫情,还要应对经济衰退的影响,这伴随着粮食不安全加剧和严重营养不良的风险,更不用说被迫每天生活在该国某些地区的暴力威胁之下。在这方面,我国代表团希望强调三个相关要点。

第一,尽管要应对这些挑战,加强人道主义应急工作仍然至关重要。印度尼西亚高兴地指出,在跨境行动减少后,联合国及其人道主义伙伴正在继续应对后勤挑战。

我们很清楚,用剩下的一个过境点开展行动是不完美的,但我们希望,通过几项调整,如扩大中心和联合国资助的道路修复项目,可以通过风之门过境点运送更多人道主义援助物资。应探索所有跨境和跨线模式,特别是在西北部 and 东北部。一定要增加这些人道主义行动,必须在冬季到来之前填补剩余缺口。

我们也要强调霍尔和鲁克班营地民众的重要需求,包括解决阿勒颇北部巴卜周围的缺水问题,以及影响哈塞克省许多人的阿洛克供水站经常中断的问题。印度尼西亚再次响应洛科克副秘书长的呼吁,敦促有关各方确保立即为联合国人道主义车队提供安全、不受阻碍的人道主义准入,允许其前往叙利亚全境所有有需要的地区,帮助所有需要帮助的民众。我们呼吁去政治化,一心拯救生命。

其次,保持平静是至关重要的优先事项之一。我们对持续违反伊德利卜冲突降级区的停火协议感到震惊。虽然停火大体得以维持,但紧张局势有可能导致升级。我们对伊德利卜最近的军事活动感到遗憾,并敦促各方停止袭击。

我们赞同秘书长的呼吁,号召根据第2254(2015)号决议实现全国停火,并遏制破坏稳定的事件。叙利亚人民至少需要一个非暴力的环境来有效应对目前的情况,包括经济危机和疫情。

人道主义活动取决于各方是否坚定承诺遵守停火协议,实行最大限度的克制,并遵守国际人道法,以保护平民和民用基础设施。

第三,必须根据第2254(2015)号决议推进政治进程。在这方面,我们感谢裴凯儒特使继续与所有主要方面进行积极接触,包括在他最近访问大马士革期间这样做。我赞同裴凯儒特使先前就宪法委员会发表的意见,即叙利亚各方和国际行为体必须逐步建立信任和信心,逐步建立更广泛的政治进程来执行第2254(2015)号决议,同时确保各方都把为叙利亚人民取得实质性的切实成果为目标。

印度尼西亚认为, 现阶段, 宪法委员会必需在联合国的协助下推进其实质性工作。因此, 我们真诚希望委员会在日内瓦举行下一次会议的目标将很快实现。

最后, 我愿重申, 叙利亚各方之间继续真诚开展合作和对话至关重要, 此外, 我们必须始终尊重“叙人自主、叙人所有”的政治轨道。

附件十一

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

我们感谢裴凯儒特使和马克·洛科克副秘书长的通报。我们认为,合并召开安全理事会关于叙利亚政治局势和叙利亚人道主义局势的会议,不仅有利于优化安理会工作方案的目标,也有利于全面评估该国局势的需要,在我们一些同事的推波助澜下,由于人道主义问题被政治化,这两个轨道早就是密不可分的了。

我们感谢特使提供信息,介绍了他访问大马士革的成果和他在那里进行的讨论,包括与宪法委员会工作相关的讨论。宪法委员会是一个“叙人自主,叙人所有”的过程。重要的是要使叙利亚人有机会在没有外来干涉的情况下进行谈判。宪法委员会的工作不应受制于任何最后期限。我们希望,通过特使的调解,该机构的工作将继续与叙利亚人商定的议程保持一致。

一段时间以来,叙利亚合法政府控制下的地区局势已变得更加稳定。尽管某些西方国家采取了一些措施对叙利亚人民施加政治和经济压力,但局势正在稳定下来。黎凡特解放组织恐怖分子控制的伊德利卜和东北部被美国非法占领的领土仍然是不稳定地区。在伊德利卜降级区,尽管恐怖分子不断进行挑衅,但俄罗斯和土耳其之间的协定仍在继续执行。显然,只有消灭伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊斯兰国)、黎凡特解放组织及其同伙,才有可能在伊德利卜及叙利亚其他省份实现持久稳定。

和往常一样,我非常认真地聆听了霍伊斯根先生今天的发言。我可以评论他说的每一句话,但我不会这样做,因为这样我的发言会花太长时间。但我只想提一件事。俄罗斯文学大师米哈伊尔·布尔加科夫有一部经典的俄罗斯中篇小说,叫做《狗心》。这个故事讲的是一条狗被天才军医普列奥布拉仁斯基教授变成了人类。故事背景设置在俄罗斯革命之后,布尔什维克已经掌权。

普列奥布拉仁斯基教授是一个旧世界、旧政权的人物。教授和他的助手坐在午餐桌前,他说:“我恳求你不要在午餐前阅读苏联报纸,因为它们会导致消化不良”。同样,我恳求霍伊斯根先生不要在安全理事会关于叙利亚问题的会上宣读《纽约时报》。我们已经对《纽约时报》的某些文章作过评论。我们在《纽约时报》上读到了如此多关于俄罗斯的虚假信息,以至于我们对他今天使用这一来源并不感到惊讶。不过,我们强烈劝他今后不要这样做。

鉴于该国除了反恐之外没有任何敌对行动,我们越来越怀疑为什么我们的西方同事呼吁在叙利亚实现全国范围停火。他们想保护谁?他们建议我们和谁签订这样的协议?

我们看到,叙利亚其他地区,包括东北部的恐怖活动有了增加。库尔德政府最近释放了600名伊斯兰国成员,令人担忧。这一举动的危险后果显而易见。我们已经收到情报称,渗透进入大马士革控制地区并与叙利亚军队作战的激进分子的恐怖行为有所增加。

外国占领和试图将库尔德人从多教派的叙利亚国分离出去的行为正在助长分离主义情绪,导致该地区民众激进化和部族间冲突增加,令人感到遗憾。就我们而言,我们一贯主张叙利亚的统一,主张尊重其主权和领土完整。

我们注意到,叙利亚政府正在努力重建冲突后的国家,为包括难民在内的公民创造正常生活条件。无论大马士革的反对者如何试图阻止,人们都想回

家,而且确实回家了。没有人谈论强迫返回。人们都是自愿的。这是不可否认的事实。

在这方面,有必要加强国际社会的努力,向所有希望返回家园的叙利亚人提供全面援助,并为他们创造适当条件,包括恢复基本基础设施和通信、建造住房和继续人道主义排雷工作。这是一个艰苦的过程,需要大量的财政资源。但是,必须启动这样的工作。这将成为一个很好的例子,展现一些国家倡导的更好地把人道主义工作与发展援助相结合的做法。

将于11月11日和12日在大马士革举行一次关于难民和境内流离失所者回返及恢复和平生活的国际会议,以便全面了解该区域叙利亚难民的状况及其返回永久居住地的必备要素。已经向许多国家和国际组织发出了邀请。该论坛将提供一个平台,以便能与所有利益攸关方就涉及向返回家园的叙利亚人提供援助的所有问题进行实质性对话。

遗憾的是,我们不得不指出,由于反叙利亚的偏见,一些同事立即开始诋毁这一人道主义倡议。我们目前收到明确的信号,表明一些西方国家甚至拒绝讨论这一议题,尽管第2254(2015)号决议规定了为难民安全和自愿回返以及受影响地区的恢复创造条件的任务。即使在这个问题上,在秘书长呼吁取消单方面胁迫性措施的情况下,我们的同事仍然试图采用选择性方法。

我们必须寻找彼此都能接受的解决办法,但遗憾的是,这个目标并没有实现。我们只看到对大马士革越来越多地施压、实施更多制裁、非法占领领土以及从东北部的主权自然资源中获利和巧取豪夺。叙利亚的贫困人口被剥夺了这一收入,他们大多数人生活在政府控制地区。

在遭受非法单方面制裁的背景下,该国不仅被完全剥夺了可持续发展的机会,而且被完全剥夺了可持续发展的权利。此外,有关国家一方面在实施制裁时采用双重标准,另一方面又不负责任地污染东北部的环境,对生活在这些地区的大量叙利亚人的健康造成深远影响,这证明,它们正变得越来越冷漠无情。我们对联合国继续对这一问题视而不见感到失望。

我们满意地注意到,联合国在从叙利亚境内——包括通过跨线路线——运送人道主义物资方面取得了进展。这证明,叙利亚政府正在履行其义务,以非歧视和非政治化的方式向该国民众——包括在其控制区外的民众——提供人道主义援助。在此之前,许多人一再发出指责并声称,除了跨境机制之外别无选择。然而,这从未让我们感到意外,因为我们从一开始就知道,这一跨境问题只是一场政治游戏。我们想顺便问一下洛科克先生,自4月份以来本应被派往伊德利卜的跨线车队后来怎样了。

最后,我们谨通知安全理事会,10月16日,有27名2至13岁的俄罗斯儿童被从霍尔营地遣返俄罗斯。运送他们的航班是大流行导致的检疫措施放松后第三个此类航班。2017年以来,共有102名俄罗斯未成年人被从叙利亚遣返回国。考虑到东北部行政当局计划解散霍尔营地,我们提请同事们注意,对他们的国家来说,遣返其公民的必要性正与日俱增。

附件十二

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表团参赞迪亚尼·吉梅沙·普林斯的发言

我感谢主席召开今天的会议，感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长所作的详尽通报。

叙利亚的政治和人道主义局势显然是相互关联的。如果没有和平与稳定，该国的人道主义问题就不会改善，而和平与稳定只能通过可信、平衡和包容各方的叙利亚人自主并主导的政治进程来实现。为此，必须保持宪法委员会的势头。我们期待宪法委员会召开下次会议，并希望其主席将很快就议程达成协议，使讨论能毫不拖延地恢复。委员会当然可以协助促进更广泛的政治进程。因此，我们重申，应让包括妇女在内的所有相关方都参与其中，以确保所有叙利亚人享有可持续和公平的和平。本着这一精神，我们重申支持特使持续做出努力。

我们欢迎秘书长最近的报告(S/2020/1031)，并遗憾地注意到，在叙利亚西北部几乎每天都记录到违反停火的行为。敌对行动破坏停火协议，伤害平民，阻碍人道主义应急行动，摧毁各种对平民生存不可或缺的物体。冲突各方必须遵守协议，我们提醒它们有义务严格遵守国际人道主义法和国际人权法的要求。仍须将追究违法行为的责任作为一个高度优先事项。

我们继续对涉及被拘留者和失踪人员的未决问题感到关切。我们也要像其他人那样呼吁释放所有被任意拘留的平民，特别是妇女和儿童。此外，失踪者家属有权知道其亲人的下落。这些行动当然也将有助于在叙利亚境内建立信任，达成和解，从而推动政治进程。

叙利亚日益恶化的社会经济状况因严重的经济衰退和全球大流行病而加剧，令人担忧。该国正在奋力应对粮食无保障问题，各种基本商品严重短缺。冬季正在临近，随之而来的将是各种新的人道主义需求和挑战，这让我们倍感关切。因此，我们继续支持跨境机制，并敦促各方携手合作，根据人道主义原则，利用一切可用的方式，扩大至关重要的人道主义应急行动。我们还呼吁取消所有单方面强制性措施，因为这些措施可能会对人道主义应急行动和该国本已不堪重负的经济产生不利影响。

关于境内流离失所者，我们强调，他们返回原籍地或异地安置必须是自愿、安全、有尊严和充分知情的。此外，我们再次呼吁国际社会为叙利亚的重建努力做出贡献。如果没有这种援助，境内流离失所者和难民将无处可回，平民将不得不继续处于缺乏基本基础设施的境地。

只有在国际社会的坚定支持下，叙利亚才能摆脱这场冲突，开始漫长的恢复进程。因此，在讨论影响该国及其人民的复杂问题时，我们必须采取务实而全面的方式。

附件十三

南非常驻联合国代表杰里·马特基拉的发言

首先,我要感谢裴凯儒特使和马克·洛科克副秘书长通报叙利亚局势。

南非对伊德利卜冲突降级区内敌对行动和违反停火协议行为最近有所增加深感关切。暴力的加剧危及该地区本就脆弱的停火。我们呼吁各方恪守停火协议的规定,不要采取可能进一步加剧该地区紧张局势的行动。南非重申,我们完全支持有关各方如彼得森特使先前呼吁的那样,依照秘书长的全球停火呼吁,立即在叙利亚全境实行全面停火。

如我们以前提到的那样,南非依然对叙利亚境内各种武装部队的继续存在以及停止外部干预——尤其是停止向这些武装团体提供支持——的必要性感到关切。叙利亚的主权、独立以及领土完整必须得到尊重。

南非继续支持宪法委员会的重要工作,并赞扬联合国和彼得森特使在这一进程中持续做出努力。委员会在为叙利亚社会各阶层和各团体提供就其所希望和应得的未来发表看法并进行对话的平台方面发挥着重要作用。

本国的民主转型和制宪进程让南非认识到,进展不可能在朝夕之间取得。建立信任和关系耗费时日。但是,我们也必须意识到,叙利亚人民希望改变。因此,我们鼓励各方就议程达成共识,并商定宪法委员会第四轮讨论的日期。此外,我们呼吁宪法委员会各方就商定的议程进行建设性和真诚的讨论。

关于人道主义局势,洛科克副秘书长就叙利亚人道主义局势的严峻现实所作的通报令人极为关切。我要借此机会赞扬在叙利亚境内运作的所有人道主义行为体所做的奉献和努力,特别是考虑到这些工作人员和叙利亚人民每天所面临的艰难处境。

持续的暴力、不断恶化的经济、单方面制裁的冲击、冠状病毒大流行病带来的障碍以及九年冲突的后果,都造成了亟需援助的人道主义局势。食品和基本必需品的费用之高使大多数叙利亚人望而却步,口罩、手套、消毒剂和其他个人防护设备的额外费用更是雪上加霜。

因此,通过跨界机制和从叙利亚境内向所有需要帮助的人提供人道主义援助至关重要。关于跨界机制,和平门过境点的关闭导致进出伊德利卜和阿勒颇北部的通道减少。随着冬季的临近,预计这些地区和东北部其他地区的需求将会增加;因此,人道主义援助和准入也必须增加。我们呼吁叙利亚政府进一步协助扩大相关人道主义机构提供的跨境人道主义援助。

南非再次呼吁根据国际人道主义法的规定并从确保人道主义工作人员安全的必要性出发,安全、不受阻碍和不偏不倚地向所有需要帮助的人运送人道主义援助物资。此外,我们敦促所有各方遵守国际人道主义法和国际人权法规定的保护平民和民用基础设施,特别是学校、保健设施以及环卫设施的义务。

对叙利亚实施的单方面制裁加剧了严峻的人道主义和经济局势。在我们都承认叙利亚平民面临严峻局势的时候,单方面胁迫性措施带来的额外负担是不可接受的。安理会从一些成员那里听说,经济措施对人道主义局势没有影响,但他们没有提供可信的信息来支持这一说法。因此,我们呼吁秘书长在其提交安理会的报告中概述单方面制裁对该国人道主义局势的直接和间接的影响和冲击。

最后, 叙利亚局势只能通过谈判和对话来解决。我们呼吁各方不遗余力地努力全面执行第2254(2015)号决议。此外, 我们欢迎关于叙利亚政治和人道主义局势的综合通报, 因为我们早就说过, 这两条轨道是相互关联的。任何一个方面的进展都不能脱离另一个方面, 因为如果政治方面没有进展, 人道主义局势就会进一步恶化, 导致更多的生命损失和破坏。

必须找到战争的替代方法。我们大家昨天庆祝了《联合国宪章》生效75周年, 我们呼吁叙利亚境内的五支外国军队根据《联合国宪章》的宗旨和原则尊重该国的主权。我们敦促裴凯儒特使继续在叙利亚政治利益攸关方之间开展更加密集和得到强化的外交努力, 以便他们能够克服分歧, 建立信任, 确保包容性和透明的进程, 就议程达成共识, 并为可能是困难、持久但并非血腥的政治和宪法对话做好准备。我们呼吁杜绝外来干涉。裴凯儒特使在今后的道路上可以指望南非的支持。

附件十四

突尼斯常驻联合国代表塔里克·拉德布的发言

我感谢叙利亚问题特使裴凯儒和副秘书长洛科克的通报。我国代表团还注意到秘书长根据安全理事会相关决议提交的关于叙利亚人道主义局势的最新报告(S/2020/1031)。

首先,我谨重申突尼斯的一贯立场:在解决叙利亚危机和结束叙利亚人民的痛苦方面,除了根据第2254(2015)号决议达成政治解决之外,没有其他可行的替代办法。在达成政治解决方案之前,必须继续加大努力,确保使用跨线和跨境方式提供有原则的救生援助,以解决经济衰退和冠状病毒病(COVID-19)传播造成的日益增长的需求以及更加严重的脆弱性和易受伤害性。

我们深感不安的是,COVID-19对叙利亚人生计的各个方面产生了影响,包括对食品、保健和教育,以及显然对他们享有基本权利的影响。我们尤其感到不安的是,叙利亚的粮食无保障程度惊人,包括水无保障,这可能导致饥饿、贫困和冲突,并阻碍COVID-19预防措施。

突尼斯赞扬联合国及其专门机构扩大在叙利亚的行动范围,包括修复医院、学校、道路以及水、电和卫生基础设施,作为对危机作出的人道主义反应的重要组成部分。我们强调,必须酌情通过恢复基本服务基础设施和为生计提供可持续援助,加强早期恢复努力和建设叙利亚人的复原力。为作出这种努力,联合国各机构需要实施更多联合和协调的人道主义和发展方案,并为其提供足够的资金。

我们进一步强调,如果拯救生命的援助和COVID-19预防和应对措施能够依靠所有各方的合作以及遵守国际人道主义法、国际人权法和安全理事会相关决议,特别是第2532(2020)号决议,从而使包括医疗援助在内的人道主义援助能够安全、可持续和不受阻碍地进入,并保护平民以及人道主义和医疗工作者,那么这些措施的落实将更加有效。鉴于紧张局势、暴力和冲突复发的初步迹象日益加剧,特别是在叙利亚北部、东北部和南部,根据秘书长和裴凯儒特使的呼吁,通过在该国实行全面持久停火来恢复平静仍然至关重要。

突尼斯期待宪法委员会近期在日内瓦举行第四轮会谈。我们希望,裴凯儒特使与叙利亚各方的讨论,将为宪法委员会的工作和最广泛意义上的政治进程取得预期进展,奠定共同基础。我们敦促叙利亚各方将叙利亚人民的利益放在首位,表现出灵活性,寻求共同点,以便就第四轮会谈的日期和议程达成协议。

我们对伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊斯兰国)在叙利亚日益增长的威胁深感关切,据称该组织已经控制了叙利亚巴迪亚的大片新领土。越来越明显的是,在伊拉克和沙姆伊斯兰国领导人阿布·巴克尔·巴格达迪去世一年后,这个恐怖组织正在卷土重来,威胁了叙利亚的领土完整和该区域的稳定。

突尼斯重申,迫切需要根据国际法开展协调和坚定的反恐努力,以便根除安全理事会列名的恐怖组织,恢复区域和平与稳定,并使叙利亚危机的解决方案能够长期扎根。我们还要强调,叙利亚因旷日持久的冲突、经济崩溃和随之爆发的COVID-19病而出现的真空,正在使更广泛的不稳定力量向中东、北非和其他地区蔓延。

最后, 我们重申, 叙利亚危机没有军事解决办法。唯一持久的前进道路是根据第2254(2015)号决议达成一项由叙人主导、叙人所有和联合国推动的政治解决方案, 它要满足叙利亚人的合法愿望, 保障叙利亚的主权、统一和领土完整, 结束恐怖主义和外国干预, 并恢复该国和该区域的和平与稳定。

附件十五

大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代办乔纳森·艾伦的发言

我要感谢裴凯儒特使和洛科克副秘书长今天的通报。我们再次表示全力支持他们在叙利亚问题上的不懈努力，并赞扬联合国各行为体正在努力满足实地处境艰难的叙利亚人的需求。

我也就比利时大使所作的发言（附件三）感谢人道主义问题共同执笔方。我同意他的看法，我们应确保今后在我们的工作方案中单独关注人道主义局势。

首先，我也要就俄罗斯昨天对伊德利卜省反对派作战人员发动大规模空袭的消息表达一些关切。这似乎是自3月5日停火生效以来，伊德利卜发生的规模最大的一次袭击。我们呼吁有关各方，尤其是主要行为体，不要采取可能破坏脆弱停火的升级行动。

本周五10月30日标志着宪法委员会首次召开会议的一周年。当委员会最初启动时，安全理事会在2019年10月8日的主席声明S/PRST/2019/12中表达了决心，要让它按照第2254(2015)号决议，成为结束冲突的政治进程的开端，满足所有叙利亚人的合理愿望。

但自10月30日以来，该委员会只召开了两次会议——一次在2019年11月，另一次在今年8月。在这段时间里，不仅没有取得实质性进展，甚至至今似乎也很难让该政权同意参加会议。本月本应举行新一轮会谈，我们感到遗憾的是，该政权坚持一项不符合委员会任务的议程，这意味着会谈无法进行。

没有新宪法，就无法按照第2254(2015)号决议的设想，举行所有叙利亚人（包括侨民）都有资格参加的自由、公平的选举。不符合这些要求的选举将剥夺数以百万计的叙利亚人参与决定叙利亚未来和分享安理会核可的政治进程主导权的机会。

遗憾的是，第2254(2015)号决议的其他方面似乎同样缺乏进展。尽管安全理事会和联合国不断发出呼吁，但并没有多少被任意拘留的人获释。难民安全和自愿返回的条件尚未满足，这尤其是因为该政权继续威胁返回者的安全。关于这一点，我要重申美国同事的话，并表示联合王国不会参加任何不符合要求的会议，特别是在大马士革这样的非中立地点，它有意忽视这一基本要求，声称要讨论返回问题，却拒绝返回者参加。

显然，人道主义援助仍然没有送达那些有需要的人。秘书长10月14日的报告(S/2020/1031)明确指出，2020年，原本依赖跨界援助的叙利亚东北部近三分之二的保健设施尚未得到跨线援助。我们赞扬联合国在叙利亚西北部的努力，包括紧急维修道路和扩大巴布哈瓦行动，以帮助减少从跨界援助决议中不必要地移除巴布萨拉姆所造成的损害。现在迫切需要这一援助通道。在去年冬天逃离俄罗斯支持的政权对伊德利卜攻势的近100万人中，大多数仍然流离失所，生活在肮脏的临时营地里，随着11月的临近，秘书长的报告确认，有310万人需要更多过冬支持。随着气温下降，燃料短缺的消息令人严重关切。9月份，霍姆斯和哈马的援助车队就因此出现延误。我们还对冠状病毒病（COVID-19）在叙利亚的影响深感关切。包括巴卜在内的各地迫切需要水资源来保持良好的个人卫生，帮助防止疾病传播，并且需要保健设施来治疗感染者。一些设施已经无法接收所有COVID-19疑似病例。联合王国承诺额外提供3300万英镑——4310万美元——来应对叙利亚的COVID-19疫情。但是今

年发生的24起袭击事件影响了保健工作,并导致13名卫生工作者死亡,这只会增加压力,恶化人道主义局势。

这种袭击再次突出表明——如果我们还有必要再强调一遍——需要根据第2254(2015)号决议实现政治解决,以解决危机。因此,最后我要敦促所有在大马士革有影响力的各方敦促该政权开展有意义的互动。

附件十六

美利坚合众国常驻联合国副代表理查德·米尔斯的发言

我感谢马克·洛科克就该国持续的严峻人道主义局势所作通报。我还要代表我国政府感谢特使在叙利亚问题上的努力。我国代表团感谢他最近前往大马士革恢复联合国推动的政治进程并提供最新情况。

确保叙利亚人民拥有和平未来的唯一合法途径是我们第2254(2015)号决议所述的国际商定的政治过渡路线图。我们认为,现在安全理事会必须向大马士革、莫斯科和叙利亚人民表明,叙利亚冲突没有替代解决办法。

美国政府将继续坚定不移地号召执行第2254(2015)号决议,该决议呼吁开展包容各方、由叙利亚人主导的政治进程,满足叙利亚人民的合理愿望。

我们刚才听到宪法委员会缺乏进展的情况是令人遗憾和不可接受的。阿萨德政权尽管同意特使的职权范围和由联合国在日内瓦推动、叙人主导和叙人所有、可信、平衡和包容的宪法委员会的核心议事规则(S/2019/775,附件),但单方面阻挠宪法委员会取得任何进展。

目前,据我们所知,该政权的代表即委员会共同主席拒绝同意以后任何会议的议程或日期。过去一年来,安理会每个成员都表示支持委员会的工作。我们认为,现在是时候告诉阿萨德政权,要适可而止。宪法委员会必须在没有大马士革进一步阻挠的情况下推进定期实质性会议。

美国政府呼吁联合国推动的政治进程的有关各方,即叙利亚政权和反对派,遵守一些具体原则,包括致力于叙利亚的统一、独立、领土完整和不分派别的性质,遵守保护所有叙利亚人权利的原则,遵守确保联合国人道主义援助在全国畅通无阻的原则。为了使各方跨过之前关于首要原则的讨论,直接处理宪法改革问题,阿萨德政权必须积极参与组织和举行未来的宪法委员会会议。

我们认为,随着2020年最后几个月的到来,安理会必须竭尽全力防止该政权代表继续阻挠就议程达成协议。美国政府感到关切的是,阿萨德政权的目标是使委员会工作进一步偏离轨道,一直延续到2021年,正如所有成员所知,叙利亚定于4月举行总统选举。我们认为,该政权是希望使裴凯儒特使的工作和我们安理会关于通过谈判实现政治过渡的呼吁失效。叙利亚完全没有为举行有叙利亚侨民参与的自由、公正和透明选举做好准备。因此,我们需要宪法委员会开展工作,需要联合国加快规划,以确保叙利亚即将举行的选举是可信的。

美国敦促裴凯儒特使采取他认为适当的任何措施,推动各方开展符合联合国标准和原则的努力,并向安理会指明是谁在阻碍进展。我们请特使敦促叙利亚政权按照其就议程达成的协议采取行动,以便能够尽快举行下一届会议,并在年底继续定期举行会议。

我们期待联合国和叙利亚各方努力就其他建立信任措施取得具体成果。这些措施包括诸如单方面释放在人满为患的政权监狱中饱受折磨的被任意拘留者等内容,也可以包括根据第2254(2015)号决议恢复财产权,允许联合国定期向叙利亚各地运送援助物资,以及为支持自由和公平的选举开展筹备工作。

实现叙利亚和平和通过谈判达成政治解决的基石是长期、可核查的全国停火。美国再次呼吁西北地区的所有实地行为体——俄罗斯、土耳其、叙利亚和伊朗——全面维持3月5日的伊德利卜停火协议。安理会必须继续要求该政权同意维持全国停火。

现在我要谈谈当前的人道主义危机。我再次感谢马克·洛科克所作的通报。美国代表团赞扬联合国和所有致力于帮助叙利亚人民的人道主义人员所做的勇敢工作。洛科克先生描述的三起独立事件中对西北部人道主义工作者的袭击令人极为不安，我们要向那些在暴力事件中失去亲人的人表示真诚的慰问。

我们刚才听到的最近对叙利亚西北部平民和人道主义工作者的空袭只是许多例子中的一个，这些例子无疑表明，叙利亚仍然是一个处于战争状态的国家。该政权未能遏制冠状病毒病(COVID-19)的传播，加之不断将联合国的援助物资运送工作政治化，不能就这样忽视这两点，也不能以重建项目、能力建设或与大马士革关系的正常化来奖励它。因此，美国呼吁联合国全面坚持其原则和标准，并继续关注叙利亚境内的人道主义救济行动，直至达成政治协议。

我认为，正如我们听到的那样，叙利亚境内的条件尚不利于安全推动难民大规模回返。这是联合国难民事务高级专员的立场，也是美国政府及其他为减轻叙利亚人民的痛苦提供绝大部分资金的主要捐助者的立场。

因此，美国呼吁阿萨德政权不要再把返回政权控制地区和签署和解协议的叙利亚人作为袭击目标，并呼吁阿萨德政权创造条件，使难民能够安全、自愿、有尊严地及时返回该国。

我们认为，必须明确联合国对回返条件的评估结论，因为这必须是我们的指导原则，而不是叙利亚或俄罗斯的政治优先事项。正如许多成员所知，俄罗斯国防部宣布计划下月在大马士革主办一次关于国际难民回返的会议。美国坚信，这样一次会议会适得其反，由任何军事组织——不论是俄罗斯还是其他方面——来管理叙利亚的难民回返问题都是完全不合适的。

该会议完全不讨论在叙利亚造成数百万难民的冲突的根源问题。该会议旨在讨论难民回返问题，这还完全不到时候，因为当地缺乏难民大规模回返的条件。过早鼓励难民回返只会导致不稳定和流离失所的“旋转门”。我们还注意到，该会议并未与联合国或德国和土耳其等收容最多叙利亚难民的国家进行协调。

4月，秘书长调查委员会关于叙利亚西北部的报告(S/2020/278，附件)发现，叙利亚政府及其盟友，即俄罗斯国防部，极有可能对破坏医院和其他民用基础设施的袭击负有责任，这些袭击给叙利亚人民造成了更多破坏。

俄罗斯联邦去年正式退出了与人道主义事务协调厅的消除冲突安排，这使医院、境内流离失所平民营地和医务工作者成为其攻击目标，对整个叙利亚西北部造成了毁灭性影响。坦率地说，美国政府认为，俄罗斯军方不是就难民回返问题举行切实讨论的可信主办方。

出于这些原因，美国不会参加该会议。我们强烈敦促联合国和其他各方也不要参加这次会议，因为其策划者就是那些一开始导致难民逃离的人。

我们听说,向西南部和大马士革郊区最近恢复阿萨德控制的地区、以及向西北部和东北部运送的援助物资仍然不足以满足人道主义需求和防控 COVID-19。由于该政权和俄罗斯未予批准,居住在鲁克班境内流离失所者营地的数千名平民有13个月未能获得联合国提供的人道主义援助。

因此,我们呼吁阿萨德政权和俄罗斯立即允许人道主义援助不受限制地进入难民营,包括允许联合国的人道主义物资和需求评估团进入鲁克班,以便联合国能够努力为留在难民营的人找到解决办法。

最后,我要指出,特朗普政府和美国政府将继续采取全政府共同努力的办法,包括执行美国《凯撒法案》,继续在经济和外交上孤立阿萨德政权,直到该政权在冲突的政治解决方面取得不可逆转的具体进展。这是保护叙利亚人民并确保他们拥有应得的未来——一个由他们掌握的未来——的唯一途径。

附件十七

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

首先,我谨感谢裴凯儒特使和马克·洛科克副秘书长就叙利亚政治和人道主义局势所作的翔实通报。我也要感谢所有联合国人员和人道主义工作者在此极其艰难的时刻在实地辛勤工作。我欢迎叙利亚和土耳其代表出席我们今天的会议。

数百万叙利亚人民每天仍在遭受苦难。如果不在政治和人道主义方面取得突破,他们的困境就不会减轻。随着冠状病毒病(COVID-19)的传播、经济危机的加深和冬天的到来,情况可能会恶化。

我国代表团谨重申,我们严重关切不稳定对叙利亚各地平民的持续影响,今年8月和9月期间,不稳定导致近300名平民伤亡。我们强烈谴责针对平民、人道主义工作者和民用物体的袭击。

此外,社会经济和人道主义局势进一步恶化,令人震惊,特别是当难以克服的疫情影响继续恶化时,92%的病例无法追踪,医疗卫生系统也越来越吃紧。

在今天的会议上,请允许我强调叙利亚人民的两个最大需求。

第一,他们需要一项可行政治方案来解决长达十年的危机。实现这个目标的唯一办法是,根据第2254(2015)号决议并完全按照国际法和《联合国宪章》,在充分尊重主权、领土完整和不干涉叙利亚内政的情况下,通过一个由联合国协调的“叙人自主,叙人所有”进程来这样做。

我国代表团欢迎8月下旬在“叙人所有,叙人自主”的宪法委员会框架内恢复会议。为了找到持久解决办法并确保长期稳定,我们期待叙利亚各利益攸关方以最具建设性的方式进行更多和更频繁的讨论。我们完全支持联合国和特使发挥协调人作用,支持在这方面进行所有可行的外交接触。

为了促进政治进程,实地的平静局势至关重要。因此,我们敦促冲突各方力行克制,不要使用暴力,并根据其国际法,包括人道主义法义务,继续努力打击恐怖主义。

第二,在寻求政治解决的同时,需要改善人道主义局势,以减轻叙利亚人民的苦难。两个至关重要的因素是:第一,确保及时、安全和不受阻碍的人道主义准入;第二,为叙利亚各地的人道主义应急工作提供便利。

鉴于剩余的后勤和行政困难,我国代表团注意到联合国和各方为确保继续向有需要的人提供人道主义援助所作的努力。这些努力包括整个西北部的跨边界行动和向东北部的跨冲突线运输。我们呼吁加紧努力,解决这方面的缺口。

我们敦促叙利亚各方为有效的人道主义行动创造最有利的条件,并呼吁国际社会在这一关键时刻继续给予支持。应加强援助,以提高COVID-19应对能力,解决粮食不安全问题,并提供充足的冬季物资。

鉴于COVID-19的影响,我们还呼吁有关各方解决所报告的关于各个境内流离失所者营地的状况、巴布市的水资源短缺等问题。

附件十八

阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表巴沙尔·贾法里的发言

主席女士，我国代表团感谢你成功指导了安全理事会本月的工作，并感谢贵国基于国际法原则和《联合国宪章》条款的立场。

中东和地中海地区的事件日复一日地证明，我们在过去九年中所确认的事实是正确的。我们一再提请安理会注意这样一个事实，即一些会员国政府竭力破坏我们各国的安全与稳定，为其狭隘的私利以及侵略和入侵议程服务。这些事件还再次表明我们提请大家注意的事实，即一些西方国家首都的决策人，包括安理会三个西方常任理事国的决策人缺乏智慧。为了实现其议程，这些决策人愿意出卖灵魂给魔鬼，亲自监督臭名昭著的调查机制和委员会，以我国的安全与稳定及其人民的鲜血和福祉为代价，并且牺牲《宪章》以及联合国的公信力和作用。

我们一再提请安理会注意动用恐怖主义、恐怖主义实体和犯罪分子的危险，无论其隐藏在什么面具背后，此外，不应容忍为恐怖主义提供资金和资源的人。我们真诚地为全人类的利益说话，但西方国家对我们的警告充耳不闻。

不幸的是，今天我们所有人都能看到那些蠢笨的西方政策的影响，在这些政策之下，怪物与它的创造者反目成仇。支持恐怖主义的埃尔多安政权不再满足于执行分配给它的任务，即在该地区许多国家促进伊斯兰主义运动——而非欺骗性地一直声称的“伊斯兰”——并支持这些运动，同时无限制地支持恐怖组织和跨国恐怖分子，他们通过我国北部边境渗透进入我国。相反，埃尔多安视自己为新的奥斯曼苏丹，其军队和雇佣军可以入侵中东和欧洲的邻国，没有任何法律或道德威慑，就好像时间停留在国际联盟、《联合国宪章》和100年来形成的国际法律条约、文书和道德价值观之前的年代。

埃尔多安政权将其军事干预、严重罪行和对恐怖主义的支持扩大到我国境外，包括我们地区及其邻近地区的许多国家。包括伊拉克、利比亚、埃及、突尼斯、索马里、希腊、塞浦路斯、亚美尼亚、阿塞拜疆和其他国家，也许还会想办法再次通过维也纳的大门进入。这些都是对国际和平与安全的严重威胁，如果没有北约成员国向其土耳其盟友提供的保护，这种情况不可能出现，这些保护类似于它们在过去70年里给予以色列占领的庇护和豁免。

我们一再呼吁安理会追究埃尔多安政权违反国际法、《联合国宪章》规定、安全理事会决议及其条约义务的责任，追究其对我国犯下的战争罪和危害人类罪的责任，这些罪行首先是违反两国于1998年缔结的《阿达纳安全协议》。根据联合国和安理会各专门委员会的报告，应追究埃尔多安政权的责任，它招募、支持、训练和武装了数千名当地和由该政权及其盟友从100多个国家带来的跨境恐怖分子，并向他们提供政治、军事和媒体支持。埃尔多安政权开始将这些恐怖分子纳入其部队，发动侵略行动并占领我国北部大片地区，窃取和掠夺叙利亚人民的财富和自然资源，包括文物、石油和天然气、工厂、机械和农作物。它还煽动强迫流离失所和人口结构变化，强行推行土耳其化，并将饮用水作为针对平民的武器。此外，该政权及其附属的恐怖团体蓄意放火烧毁大片种植小麦、大麦、橄榄树和柑橘类水果的土地，剥夺了土地所有者的唯一生计来源。

我们感到遗憾的是,安全理事会没有起码向叙利亚人受到近期我国多个省份大片地区发生纵火袭击事件的影响表示声援。当然,倘若大火发生在恐怖组织黎凡特解放组织/努斯拉阵线控制的地区或者美国或土耳其占领的地区,西方国家早就叫喊着挤满联合国的走廊,呼吁紧急召开会议了。

土耳其政权除上述罪行之外,它还拒绝承认根据阿斯塔纳会议成果和有关伊德利卜地区的索契谅解所承担的义务与承诺,在阿拉伯叙利亚共和国的部分领土上修建所谓的隔离墙,并且移动标明我们临时共同边界的界石位置。此外,它还试图利用难民问题讹诈欧盟,并与它做交易,它还把一些人称之为“温合武装反对派”的外国恐怖分子和雇佣军从叙利亚转往利比亚,与此同时,该国政权目前正试图抢夺地中海的能源。

我国代表团重申,土耳其的占领罪行绝不会以任何方式改变其所占领土地的法律现状,它们是阿拉伯叙利亚共和国不可分割的一部分,也不会以任何方式导致阿拉伯叙利亚共和国的法律和主权权利受到影响,也不构成未来任何双边划界的先导。

美国政府及其欧洲联盟伙伴继续对我国强加单边胁迫性措施,奉行经济恐怖主义和集体惩罚民众的政策。这些措施的目的是让平民窒息,剥夺他们的食物、药品、基本医疗设备和燃料,使重建和流离失所者返回无法进行,这是对国际法和本组织《宪章》的严重无视,也无视秘书长和联合国及人权理事会高级官员呼吁必须取消这些措施,特别是在面临冠状病毒病疫情挑战、必须应对这些挑战的情况下。

我谨通知安理会,叙利亚政府决定于11月11日和12日在大马士革召开一次国际会议,会员国和联合国及其专门机构的代表将能够当面或者虚拟与会。该会议旨在跟进2017年我国政府提出的叙利亚难民和流离失所者返回的呼吁及其当时提出的国际社会和联合国支持返回进程、创造适当环境并为返回者提供基本服务的请求,一些国家的政府试图通过对重建投否决票,并对我国的人道主义和发展工作强加不公正的政治化的条件,来阻挠该呼吁。

我们期待那些相信并且坚持国际法和《联合国宪章》规定的国家参加这次会议,期待它们支持叙利亚国及其盟友努力改善人道主义局势和生计,为便利叙利亚人有尊严和安全地返回自己的祖国、村庄和家园提供支持。

我国再次要求终止美国占领军在我国境内的非法存在,停止它对恐怖分子、分裂派民兵以及非法人为实体的支持,制止它窃取叙利亚的石油、天然气和农作物以及旨在夺取叙利亚国基本资源的相关犯罪,这些行为延长了叙利亚人的痛苦,阻碍了政治解决。

叙利亚政府一直参与政治进程。我们公开参加了日内瓦会谈、莫斯科磋商以及阿斯塔纳会议。我们落实了叙利亚全国对话大会在索契取得的成果,包括成立一个讨论宪法的委员会。在日内瓦组建宪法委员会前夕,我们与叙利亚问题特使进行了认真和建设性的对话。我们希望该委员会取得成功。

但是,只有在委员会工作不受任何方面的任何外部干涉的情况下,才有可能取得成功。委员会从一开始就一直是独立的。委员会的工作方法和所提建议由委员会决定。整个过程自始至终必须完全由叙利亚人主导和叙利亚人所有。叙利亚人享有决定自己国家未来的全部权利。

两天前,裴凯儒先生访问了大马士革,与副总理兼外交与侨民部长和宪法委员会国内方面工作的共同主席举行了会议。裴凯儒先生谈过对这些会议的

印象,同时我谨强调,叙利亚方面强调委员会工作取得成功的重要性,这需要遵守其已商定的议事规则,包括不允许任何外部干涉或压力阻碍其工作。此外,一些国家试图制定不能接受的时间表,此举无益于委员会负责任地开展涉及叙利亚现在与未来的工作。

我们向那些不希望委员会工作向前推进的人重申:委员会是其自身的主宰,通过反映叙利亚人意愿、并且只反映叙利亚人意愿的讨论提出的各项建议要得到委员会的通过。我们认为,除了由叙利亚人领导并主导宪法委员会各阶段的议事工作之外,没有其它备选,因为决定自己国家的未来只与叙利亚人民有关。

我在这些会议上听到的西方同事的发言越多,我就越相信,基于他们发言的荒谬、理解的虚伪以及这些国家对我国错误政策的混乱,有必要把精神科医生弗洛伊德纳入通报人的名单。也许这会帮助我们诊断他们话语中的精神错乱和他们政治分析中的伪现实。

我们一再说,对手永远不能充当法官,纵火者永远不能充当救火员。在赢得对南非种族隔离罪行的胜利之后,人们能想到的最后的事情是冒犯这位伟大的爱国领袖纳尔逊·曼德拉,利用他的道德诚信来为某个不道德、不合法的问题服务,比如让民众挨饿和夺走他们的食物、药品、发展以及重建。

附件十九

土耳其常驻联合国代表费里敦·哈迪·瑟纳尔勒奥卢的发言

主席女士，我感谢你举行本次会议。我也感谢洛科克副秘书长和特使的通报。

自上次关于叙利亚人道主义局势的会议（见S/2020/915）以来，该国西北部冠状病毒病（COVID-19）的病例大幅增加。人道主义事务协调厅报告称，现有病例中13%是医务保健工作者，另有7.5%是卫生部门的其他工作人员。这些数字说明，我们有理由担心医护人员的防护设备短缺。确诊病例增加的同时，检测能力也在提高，因为贾拉布鲁斯和阿夫林又有两个实验室开始运作，使西北部的实验室总数达到三个。

该政权不分目标的军事攻势使数十万平民流离失所，将数百万人压缩到我们边界一带的狭窄地区。鉴于该地区人口密集，COVID-19病例增加的主要原因之一仍是物理隔离很难实现。已发现的病例有一半在阿勒颇北部并不令人惊讶。

安全理事会未能重新授权巴布萨拉姆过境点，限制了跨界人道主义行动。因为第2533(2020)号决议，我们失去了接触阿勒颇北部130万人的最直接、有效和受到高度监测的路线。这导致健康状况进一步恶化。遗憾的是，我们会看到这一地区民众的病例进一步增加。我再次呼吁安全理事会立即考虑在跨界机制内重新授权巴布萨拉姆过境点。

在两周前的国际女童日上，我们强调了增强女童权能的必要性，并颂扬了世界各地青年女性的力量。在叙利亚，在凶残的政权和恐怖组织的统治下，妇女、女孩和儿童总体上仍是无尽恐怖的囚徒。在西北部，近150万人（其中80%是妇女和儿童）生活在1100多个条件极其困难的营地中。随着冬天邻近，我们的优先事项应该是为这些人提供住所，应对他们的基本需求。我们期待捐助方关注当地严峻的人道主义局势，并输送更多捐助。

我们还必须关注霍尔营不断恶化的局势，当地有来自60多个国家的4万名儿童，其处境依然悲惨。迫切需要长期解决办法，这些儿童和所有受冲突影响的儿童一样，有权得到保障，包括家庭团聚和被遣送回国。

鉴于COVID-19对人道主义局势的倍增效应，获得安全饮用水应是叙利亚全国的优先事项。人道主义事务协调厅报告称，西北部只有57%的水站正常运行，其中只有80%供应消毒后的水。

在巴卜发现的COVID-19病例占到该地区的30%，自2017年2月以来，当地已有数十万人受到泵站供水中断的影响。秘书长在其最新报告（S/2020/1031）中强调，自那之后，人们一直在依赖既不充足、也不安全的替代水源。

至于东北部的阿洛克水电站，我要再次重申，水电站的维持有赖于不间断的供电。自去年以来，库尔德工人党/库尔德人民保护部队（工人党/人保）恐怖组织经常蓄意破坏供电线路，当地居民首先受到了严重影响。该地区的供电仍然只有实际需求的29%。

我们尽最大努力应对叙利亚危机的人道主义后果，同时也努力根据第2254(2015)号决议推进政治解决，保持实地局势平静，使叙利亚难民和境内

流离失所者能够以自愿、安全和有尊严的方式返回家园, 拒绝为工人党/人保和达伊沙提供安全避难所, 并铲除叙利亚的恐怖组织。

土耳其作为阿斯塔纳担保国, 在建立宪法委员会方面发挥了主导作用, 并全心全意支持它的工作。我们高度赞扬裴凯儒特使的协调作用, 并继续鼓励反对派与委员会进行建设性接触。宪法委员会的下一轮会议应尽快举行。我们再次呼吁以建设性和注重成果的方式加快委员会的工作。

土耳其仍然充分致力于确保伊德利卜的持久停火。维持伊德利卜的停火对于保护平民、确保畅通无阻的人道援助准入、使境内流离失所者能够返回以及推进实质性和注重成果的政治进程至关重要。我们正在采取必要的军事措施来维持实地的平静。应避免违反停火和有损相对平静局势的挑衅行动。

恐怖组织工人党/人保是叙利亚稳定与和平的主要障碍之一。工人党/人保对叙利亚的领土完整和土耳其的国家安全构成严重威胁。我国将继续坚决反对工人党/人保试图在所谓“叙利亚民主力量”的幌子下获取合法性, 反对它通过压迫和经济刺激在整个东北部巩固权力的行动。

仅在过去12个月中, 工人党/人保就发动了250多次恐怖袭击, 造成数百名叙利亚平民伤亡。10月6日在巴卜发生的恐怖袭击造成20多名平民死亡, 这是工人党/人保血腥行动最突出的例子之一。面对这些针对平民的无耻恐怖袭击, 国际社会不能再保持沉默。

工人党/人保仍试图渗透土耳其已清除了恐怖分子的地区。只要符合自身利益, 这个恐怖组织甚至还会释放被拘留的达伊沙成员。它还采取措施侵占叙利亚的自然资源, 与第三方签订所谓的石油合约。

我们将继续坚决打击所有针对土耳其和叙利亚安全与稳定的恐怖组织, 包括工人党/人保和达伊沙。

前方有一条实现真正政治解决办法的明确道路, 它能确保第2254(2015)号决议的所有方面得到执行。我要回顾第2254(2015)号决议所载的办法: 通过谈判达成政治解决; 在联合国监督、国内外所有叙利亚人参与的情况下举行选举, 并制定新宪法。

土耳其是世界上收容难民最多的国家, 战前叙利亚20%的人口目前在我国生活。这些人将重建自己的国家, 希望为子孙后代实现更光明的未来。

为了实现这一目标, 土耳其遵循叙利亚人自愿、安全和有尊严地返回自己国家的原则, 与联合国难民事务高级专员和邻国保持对话。忽视这些原则并排斥关键相关方和叙利亚人的单方面举措, 除了会支持该政权压制叙利亚人的合理愿望之外, 没有任何可信度。

我们再次重申坚定不移、有原则地支持叙利亚人过上有尊严生活的愿望, 并决心继续尽最大努力促进他们的福祉。至于这名无耻的政权代表的妄想言论, 这完全是徒劳的, 只是为了转移国际社会的视线, 使人们不再关注该政权有案可稽的危害人类罪行、对叙利亚人实施的不人道暴行及其在叙利亚造成的巨大破坏。他不是叙利亚人民的合法代表, 因此不值得我回复。