



安全理事会

Distr. General
6 July 2020
Chinese
Original: English

2020年6月26日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨提及2020年6月23日在题为“儿童与武装冲突”的议程项目下召开的安全理事会视频会议。随函附上在该会议上负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼娅·甘巴、联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔和民间社会代表马里亚姆所作通报的副本,以及安理会成员国比利时、爱沙尼亚、法国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯(以尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非和突尼斯的名义)、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南的代表所作发言的副本。

根据安理会成员就该视频会议达成的谅解,下列各国代表团和实体提交了书面发言,随函也附上这些发言的副本:阿富汗、安道尔、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、欧洲联盟、斐济、格鲁吉亚、希腊、危地马拉、印度、伊拉克、爱尔兰、意大利、日本、约旦、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、列支敦士登、卢森堡、马耳他、墨西哥、摩洛哥、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、北大西洋公约组织、挪威、巴基斯坦、观察员国巴勒斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、圣马力诺、沙特阿拉伯、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、斯里兰卡、瑞士、泰国、土耳其、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和也门。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序,这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
尼古拉·德里维埃(签名)



附件1

负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特的发言

[原件:英文和法文]

我谨代表秘书长感谢法国召开本次关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会。我赞扬法国在制定这一任务授权方面所发挥的重要作用,并欢迎法国的持续支持。

在谈今年的报告(S/2020/525)内容之前,我谨提及2019年关于儿童与武装冲突议程的三个积极事态发展。

第一,通过联合国在实地的直接参与,在我的办公室支持下,冲突各方通过了30多项行动计划、路线图、指挥命令和其他措施,以更好地保护儿童,包括在中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹、叙利亚和也门;索马里和苏丹等国家再次承诺制定行动计划。2019年是共同商定措施数量最多的一年。同时,虽然追究责任工作进展仍然缓慢,但在若干局势中,例如在缅甸、刚果民主共和国和中非共和国,有些人因侵害儿童而被起诉。

第二,2019年,在中非共和国等儿童与武装冲突局势中,寻求和平的努力促成了七项和平对话和进程。由我的办公室制定并于2月份向安理会提出的关于如何将保护儿童的措辞纳入和平进程的导则现已开始适用。

第三,由于联合国加以倡导,包括在和平协议框架内加以倡导,2019年冲突各方释放了约13200名儿童。

我现在来谈摆在安理会面前的报告。经联合国核实的严重侵害儿童事件虽然比前一年有所减少,但仍然非常多。还需要做更多的工作才能把这些数字降下来,我请会员国和冲突各方把保护儿童摆在其行动的核心位置。2019年,针对儿童犯下的实际侵害事件多达24422起,但我们的监测组还得以事后核实另外1241起在核实日期之前犯下的侵害儿童事件。因此,2019年经核实的严重侵害儿童事件总计超过25000起。这意味着每天发生70起严重侵害儿童事件。国家工作队往往因为同各方接触增多、能力增强以及安全状况得到改善,而有更多的机会接触儿童,此时便可以进行事后核实。

2019年,有7747名儿童经核实,包括668名经事后核实,被招募和使用,其中绝大多数招募和使用系非国家行为体所为。一个积极的方面是,行动计划以及接触增多使得有更多机会核实冲突各方队伍中是否有儿童,并释放被发现的儿童。在刚果民主共和国和中非共和国,联合国与各方接触的直接结果是,有数百名儿童被释放。

同一年,虽然由于在开展军事行动时采取了缓解措施以及制定了行动计划和(或)启动了和平进程,经核实的儿童伤亡人数有所减少,但削弱对国际人道法的遵守仍然导致大量儿童遭到杀害或致残:经核实有10173名儿童伤亡,包括534名经事后核实伤亡,伤亡人数相比往年减少了近2000人。在这份年度报告中,杀害和致残仍然是经核实的数量最高的侵害行为。

最后,被绑架儿童人数也有所减少。2019年,经核实有1600多名儿童被绑架,其中多数是被武装团体绑架的,这一数字比往年显著减少。我的办公室正在编写一份技术指导说明,更好地协助我们的国家工作队监测和报告侵害

儿童行为。我鼓励联合国系统以及国际和区域机构继续在各自任务授权范围内努力争取更好地了解并处理这一问题。

虽然采取措施、进行和平对话以及保护儿童的行为体增加接触导致一些侵害行为有所减少,但并非所有侵害行为,首先是性暴力,包括强奸,都是如此。2019年,经核实的性暴力案件有730多起。然而,令人不安的是,这种侵害行为继续未得到充分的举报,包括当这种侵害是针对男孩实施时,原因是害怕蒙受污名和遭到报复、涉案施害者有权势以及幸存者缺乏服务,所有这些因素都阻碍儿童及其家人举报侵害行为和寻求正义。更令人不安的是,被确定系由国家行为体和非国家行为体实施的案件数量相似,而且似乎没有下降,尽管与联合国签订关于终止这种侵害行为的承诺的行为体越来越多。需要建立更强有力的问责机制并为幸存者提供系统护理服务,才能果断消除这一祸患。同样至关重要,武装部队应加强有关防止这种侵害行为的训练,而且把性暴力定为犯罪的国家立法应适当反映预防工作。

我同样感到不安的是,学校、医院和受保护人员遇袭事件数量居高不下。2019年,监测人员得以核实930起袭击事件,经核实由国家部队实施的袭击数量增加了一倍。我呼吁各方尊重学校和卫生基础设施的民用性质。国家武装部队对保护学校和卫生基础设施负有特殊责任。在这方面,我回顾《安全学校宣言》,并鼓励各国认可并执行其导则。学校被用于军事目的时,其作为安全空间的神圣性就受到侵蚀,教师和学生就有可能受到攻击。需要更好地了解使用极端暴力的武装团体把学校作为攻击目标的现象,以便进行有效的预防。同样,我们需要探讨针对卫生设施的袭击与因冠状病毒病而实行的封锁之间的联系,这可能是一个令人不安的新趋势。

在报告所述期间,核对了4400起拒绝向儿童提供人道主义援助的事件,这是2018年乃至前几年的400%多。这是2019年增量最多的违规行为,远超其他,其中多数是非国家行为体所为。针对人道主义工作者、资产和设施的暴力行为尤其包括杀害、绑架、袭击和任意拘留。我恳请各国和武装团体为人道主义工作者向儿童提供急需的援助提供便利。

最后,我谨强调,我严重关切2500多名儿童因实际或据指与武装团体、包括联合国指认的恐怖团体有关联以及以国家安全指控为由而被拘留的问题。各国必须首先将这些儿童视为受害者。拘留只应该作为最后手段使用,期限应尽可能短,并尊重他们的基本权利、正当程序和国际少年司法标准。

在安全理事会的支持下,我们取得了很多成绩,但远未达到我们需要的程度。在此,我谨向所有会员国提出一个特别请求:监测和报告机制的力度取决于其运作可用的资源和能力。在和平行动中以及联合国儿童基金会的国家办事处中拥有训练有素、专业和敬业的儿童保护顾问,对于确保任务的有效性至关重要。会员国要想帮助更好地保护儿童,就必须提供资源来维持和加强实地保护儿童的能力。安理会和第五委员会应确保,在设立新的维持和平或政治特派团或谈判现有特派团的预算时,授权并保留足够的儿童保护能力。我还呼吁增加对儿基会的财政支持,以便它能够在实地履行其儿童和武装冲突方面的授权职能以及其他儿童保护工作。

在发言的最后,我要谈谈儿童。这些数字的背后是童年被偷走、梦想被粉碎的男孩和女孩,以及被暴力和苦难撕裂的家庭和社区。如今,儿童和各社区唯一的共同点是他们对和平、更美好生活 and 更美好未来的希望。我们必须奋力满足这一期望。为此,我们可以让有关各方参与进来,确保更好地保护受冲

突影响的儿童,呼吁立即释放他们,并帮助他们重返正常生活。儿童与武装冲突之友小组的所有努力都可以在这方面产生真正的影响。

另一种援助方式是按照第2427(2018)号决议和《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》—即《巴黎原则》的要求,支持有效的重返社会方案。重返社会方案必须是长期、可持续、对性别和年龄有敏感度的,必须为儿童提供获取保健、心理健康、心理社会支持、教育和职业培训、民事登记和正义的渠道。我呼吁各国支持和执行《巴黎原则》,以使儿童重返社会成为现实,我鼓励它们支持我们倡导儿童充分、可持续地重返社会,包括通过我于2018年与儿基会和另一些重要行为体一道发起的儿童兵重返社会全球联盟,其中一些行为体今天也在场,包括主席先生你的国家,它是重返社会之友小组的共同主席。

我还请求安理会协助推广去年发起的“行动起来,保护受武装冲突影响的儿童”运动,我期待与在场每个人一道寻找推广的机会。

回顾过去,我们发现在追求改善对冲突中儿童的保护方面,这又是充满挑战的一年。我们需要兑现具体成果,我期待在场每个人都支持这项工作。我们必须像马利亚姆一样为儿童开展倡导活动,在拯救儿童组织的协调下,她今天将在此发言。我们必须支持我们的儿童保护专家和顾问。我们必须争取对话与和平。我们也必须支持儿基会及其民间社会伙伴的重返社会努力,以便儿童能够摆脱既不是他们挑起、也不是他们选择的冲突。让我们给予孩子们一个真正享有童年的机会。让我们给予孩子们再次梦想的能力。

附件2

联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔的发言

我感谢法国召开这次辩论会,并欢迎我们的民间社会青年通报人马利亚姆。我们期待从她的经历中学习。

很少有其他儿童像那些生活在武装冲突局势中的儿童那样脆弱。他们无论是被困在战乱当中,作为移民、难民或境内流离失所者迁移,参与战斗,还是由于被认定或实际上与武装团体有关联而被拘留,最重要的是,这些儿童是其无法控制的局势的受害者。最重要的是,他们是孩子。

安全理事会的发声和支持有助于支持这些儿童。它可以帮助他们找回曾被冲突残忍夺走的东西——一份叫做正常童年的简单礼物。

十五年前,全球社会因为这些需求而聚到一起。第1612(2005)号决议和设立儿童与武装冲突议程以及监测和报告机制是履行我们保护所有儿童承诺的一个里程碑。联合国儿童基金会坚持初心,推动议程向前发展,并共同主持14个国家的监测和报告国家工作队。我们与秘书长的年度报告一道保护儿童,并追究冲突各方的责任。

自那之后,数万名儿童从武装部队和武装团体的队伍中获释。仅在过去三年中,儿基会就帮助释放了近37000名儿童,并在19个国家支持他们的解救和重返社会方案。幸存儿童最终得到了他们康复和重返社会所需的服务。

我们的工作还创造了一个与冲突各方接触的新空间,以防范和制止严重侵害儿童的行为。多年来,冲突各方签署了32项行动计划,以制止和防范严重侵害儿童的行为。我们的努力提高了公众对这些儿童的困境以及支持他们的必要性的认识——常常还向公众发出警报。

我们共同向侵犯儿童权利的人发出了明确的信息:这种行为是非法、不道德、不可接受的,国际社会致力于追究他们的责任。有罪不罚的文化必须终结。

各国现在有多种工具和规范框架来指导它们在这一领域的工作。除《儿童权利公约》之外,现在还有多项重要文书:170个国家批准的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》;《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》——《巴黎原则》;《温哥华原则》;得到104个国家认可的《安全学校宣言》。

在这些框架的指导下,许多国家更进一步,在其法律法规中体现出这些承诺。就在上周,中非共和国通过了新的《儿童保护法》,它还将招募和使用儿童列为刑事犯罪。[接上段]去年,菲律宾通过了《武装冲突局势中的儿童法案》,将六种严重侵权行为定为刑事犯罪,为武装冲突中的儿童规定了特别保护措施,并规定了对侵权行为的处罚。在至少五个国家,包括丹麦、联合王国和新西兰,军事手册和指令现在得以体现《安全学校宣言》和《准则》。但這些文书的有效性取决于全球使用它们的意愿。因此,我们呼吁所有国家在整个法律框架中核可和反映这些原则,因为我们还有更多工作要做。

我们看到的经核实的侵害儿童行为仍然多得惊人。据儿童与武装冲突问题监测和报告机制记录,过去15年来有25万起武装冲突中严重侵害儿童的事件,包括招募和使用7.7万余名儿童、杀害和残害10万余名儿童、对1.5万余名儿童实施强奸和性暴力、绑架2.5万余名儿童、近1.7万起袭击学校和医院事

件以及近1.1万起拒绝人道主义准入事件，这一数字令人震惊。这些只是经过核实的案例。实际数字肯定要高得多。冠状病毒病给这项工作增加了新的紧迫性。随着疫情的蔓延，医疗保健设施因冲突而遭到损毁或破坏。服务被暂停。儿童得不到基本医疗保健，包括疫苗接种。水和卫生系统遭到了破坏或完全被毁，使得儿童无法洗手。

约15亿儿童失学。在冲突中，这些儿童处于双重劣势，错失教育机会，并且更有可能面临暴力、虐待、童婚和被武装团体招募。拥挤的营地环境、非正规住区或城市人口密集地区和拘留中心使得无法保持身体距离。冲突各方常常利用疫情以及帮助和支持儿童特别是流动儿童的需要来获取政治优势。儿童不是棋子，也不是讨价还价的筹码。必须制止这种行为。

为了满足这些日益增长的需求，我们需要安理会提供支持并一致发声，呼吁在五个关键领域采取行动。

首先，我们需要会员国发挥影响力，敦促尚未签署行动计划的50个冲突方签署行动计划。我们需要的是行动，而不是空话，签署这些计划是真正承诺的体现。我请各位成员帮助联合国创造对话空间，以落实这些计划。这些计划应该逐步处理所有六种严重侵权行为，而不是优先处理招募和使用问题。在南苏丹签署的行动计划是值得效仿的典范。

第二，我们呼吁立即释放所有因被招募、使用或被指控与冲突各方有关联而被拘留的儿童。这些儿童，包括那些可能犯有罪行的儿童，首先是受害者。他们还面临着感染COVID-19的严重风险，必须移交给儿童保护行为体，如儿基会。

第三，儿基会呼吁会员国将国民及其子女带回家园，把他们遣送回国。这些儿童有权获得保护、基本服务、教育和重返社会服务。这包括滞留在叙利亚东北部的数千名儿童——这些年轻的生命因为据称或真的与被指认为恐怖分子的团体有关联而遭到嫌弃并被剥夺自由。他们在经历过这一切之后，需要得到保护和支持。相反，他们遭到排斥和拒绝。他们被关押。有些人被剥夺或完全失去了国籍权。这是不可接受的。我们必须支持这些儿童。

第四，我们呼吁会员国投资于重返社会儿童的教育和职业培训。这不仅他们的权利，也是应当做的正确的事情。教育是通向希望、更美好生活和社会凝聚力的途径。除投资外，我们也呼吁停止一切袭击教育设施的行为。去年核对了927起袭击学校事件——自监测和报告机制启动以来共有1.3万起类似事件。同样，这些数字可能要高得多。我们必须保护这种重要基础设施。

第五，我们呼吁采取紧急行动，尊重和保护水和卫生基础设施。用水是一项基本人权，卫生设施是抵御冠状病毒病和霍乱等疾病以及营养不良的第一道防线。

儿基会敦促安理会利用其影响力，在过去15年取得的诸多成就的基础上再接再厉，向每个儿童提供他们应得的保护和支持，因为他们首先是儿童。我们如果辜负他们，就会辜负未来，辜负人类，就未能履行我们的责任，即让世界成为一个比现在更美好、更和平的地方。

附件3

民间社会通报者马利亚姆的发言

[原件:英文和法文]

首先,我谨感谢法国政府组织本次安全理事会会议。我也感谢安理会给我机会代表民间社会组织特别是儿童发言。我感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和儿基会执行主任参与和倡导儿童事业。

我叫马利亚姆,今年15岁。我是马里全国儿童议会的成员。我致力于儿童的保护和福祉。我特别关心冲突导致的境内流离失所儿童的处境。因此,我们发起了一场募捐活动,向这些孩子分发衣服、玩具和食物。

根据秘书长的报告(S/2020/525),经核实,2019年世界各地有7747名儿童被武装团体招募和使用,其中一些只有6岁。整整四年前,出生在马里中部莫普提大区邦卡省的穆罕默德正在享受他的童年。他的生活被父母、朋友、幸福和快乐包围。一天,一个武装团体袭击了他的村庄,杀死村民,烧毁房屋,并抢走了所有财产。结果穆罕默德和其他家人失散,成了孤儿。似乎这还不够,他才10岁就被武装团体强行招募。

他跟随武装团体并参与了暴行。一天,他被迫目睹整个家庭遭到屠杀。这让他受到了巨大打击,晚上他决定逃跑,在一户人家避难。他很幸运,这户人家帮助他来到了巴马科的一个境内流离失所者中心。

他不再考虑自己,也不再相信他人,他看不到未来,不知道在这个领导人似乎对最令人痛苦的邪恶行为充耳不闻的世界里,他的未来会是什么样。任何孩子都不应该有这种经历,因为这带走他的纯真,也带走他所有的梦想。

我请领导人做出决定并采取行动,防止其他儿童陷入与穆罕默德相同的境地。

战争和冲突对儿童的影响是巨大的。许多孩子成了匪徒或小偷,有些人染上了酒瘾和毒瘾。在冲突和战争地区,儿童感到沮丧和危险,因为他们对自己说,他们的生活随时都有可能发生改变。他们可能会被武装团体杀害、绑架或强行招募。

成千上万的儿童因为战争而失学。今年3月,马里的1 251所学校关闭,成千上万的儿童被剥夺受教育的基本权利。生活在境内流离失所者营地的12岁的Aminata告诉我:

“以前,我会开心地去上学,因为我有一起玩耍的朋友,而且我学到很多东西。我热爱我的老师,想今后像她那样。一天,有人来到我的学校,烧毁桌椅,因为他们不想看到正规学校开放。我在想,现在我怎么当老师,因为我不能再上学了。”

冲突让家庭成员分离。2017年,14岁的Bakary到莫普提休假,住在我的一位叔叔那里。一天,他们跟一个朋友去办事时,遭到武装团体的绑架。他的父母数月没有他的音讯。后来,武装团体打电话联系他们,告诉他们Bakary的消息,他们跟Bakary通了电话。两年多来,任何人没有听到他的消息。为此,他的母亲精神失常,无法照料Bakary的弟弟妹妹。会员国正在做什么,以确保找到Bakary和其他遭绑架的儿童,让他们与家人团聚?

男女儿童成为强奸的受害者。12岁的法图与父母生活在加奥大区。一天，武装分子来到她家。他们当着法图的面杀害了她的父亲，并当着法图母亲的面强奸了法图，她的母亲未能幸存。遭到强奸并失去双亲后，法图的心理留下创伤。她害怕人，特别是男性。她不再想继续活下去。她得到邻居一家的支持，他们接受她，并帮助她前往一家青年接纳中心，在那里她接受了心理护理。

我告诉自己，这有可能发生在我自己身上。如果我经历了这种情况，我将变成什么样？我回答不了这个问题。

我说话的时候，我的心灵在流泪，因为我知道，儿童在痛苦受难，他们根本不该受苦，特别是在冲突和战争期间。在我的国家马里，成千上万的儿童失去对生活的热爱，同时也失去梦想。急需伸张正义，以便受害者不会在靠自己找回公道的想法中长大。

我请联合国会员国采取行动保护儿童，包括在冲突和战争期间。无论是父亲、母亲，还是叔叔婶婶，我知道，任何人都不想让他们的孩子或亲人受到冲突的伤害。我相信，所有儿童、无论其种族、肤色、族裔或者宗教，都有权享受自己的童年与权利。我敦促各会员国采取必要措施保护儿童，保障他们的未来，包括在冲突或战争期间，因为正如我们班巴拉族人所说的，国家的未来掌握在其儿童的手中。

请允许我说，我们儿童想参加与我们有关的决策，因为我们也想发出声音和提出想法，以便减少武装冲突对儿童的影响。我请决策者、安理会的成员国帮助我们改善我们的生活条件，不要成为冲突的受害者。

附件4

比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫的发言

今年是第1612 (2005)号决议十五周年,该决议设立了儿童与武装冲突问题监测与报告机制和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组。今年还是《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》二十周年。

然而,尽管这项任务的执行取得进展,但是并没有什么可以庆贺。去年,19个国家的25 000起严重侵害儿童的事件得到联合国的核实。拒绝提供人道主义准入的情况成倍增加。国际人道主义法、国际人权法以及对平民、特别是儿童生命的尊重继续日渐受到侵蚀。强奸和其它形式的性暴力以及袭击学校和医院的行为没有减少,即使是在已制定行动计划并采取措​​施的地方。冠状病毒病(COVID-19)进一步加剧了这种局势。我们必须加大工作力度。

我们在法国担任安全理事会主席期间举行今天的公开辩论会非常合适,因为法国曾是儿童与武装冲突问题工作组的首任主席。作为该工作组的现任主席,比利时接任时制定了宏伟的目标。我们的目标是,工作组在我们的两年任期内通过对所有已列名的14国局势的结论。随着更多的工作组结论及时获得通过,我们赞同秘书长特别代表甘巴·德波特希特的意见,即:增加国家报告的频率,缩短报告期,以及提高其适切性。

工作组还把儿童与武装冲突这个话题纳入安理会工作的主流。例如,与国家工作队召开视频会议,在延长联合国特派团任务期限之前讨论监测与报告问题。这表明了我们对联合国特派团、无论是维和行动还是特别政治特派团具备充足的儿童保护顾问能力的重视。儿童保护问题团队和国家工作队在地不懈、常常是危险的监测与报告工作构成儿童与武装冲突任务的基础,应得到肯定和保障。此外,先前已通过的结论的跟进与执行工作得到了更多关注。

2月份,比利时曾举行关于儿童与武装冲突问题的安全理事会辩论会,比利时国王发表讲话(见S/PV.8721)。当时,安理会通过一项主席声明(S/PRST/2020/3),呼吁颁发和使用联合国《关于更好地保护武装冲突局势中儿童的调解人实用指南》。在秘书长呼吁全球停火以应对COVID-19的情况下,现在比以往任何时候都更应该把儿童保护作为停火与和平谈判的核心侧重点。

儿童与武装冲突问题工作组屡次成功地就儿童保护问题达成共识,即使是在安全理事会常常存在分歧的国家局势中。这表明,安理会继续大力支持儿童与武装冲突的任务。这种团结表明,保持该任务授权的力度、包括其列名机制的完整性与公正性非常重要。根据秘书长2010年儿童与武装冲突问题年度报告(S/2010/181)中所载的正式标准,基于证据的列名与除名、准确反映监测与报告机制收集并核实的数据至关重要。列名机制为联合国提供了与被列名方一道努力的助力工具,以改善实地儿童的处境。因此,列名机制是一个宝贵而有力的工具。过早除名会导致工作组失去这种助力,因为这是它工作的基础。

对所有侵害和虐待儿童行为追究责任是儿童与武装冲突任务授权的核心。

此外,我们赞同秘书长报告(S/2020/525)就因与武装团体,包括与被安全理事会认定的恐怖团体有关联,或者因国家安全相关指控而被羁押的儿童

表示关切。对待这些儿童首先应把他们作为受害者,并遵照国际少年司法标准。羁押应仅作为最后手段使用,期限应尽可能短。重返社会是关键所在,重返社会方案必须对性别和年龄有敏感认识,包括心理健康和社会心理支持、教育和职业培训,以及获得民事登记、身份证件和诉诸司法的机会。

正如今年2月菲利普国王陛下在安全理事会所说的那样:

“2019年标志着冲突地区儿童所处的艰难十年的终结。我们所有人都有责任采取公正而具体的措施,确保2020年成为让所有儿童充满希望的十年的开始。”(见S/PV.8721第7页)

附件5

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我们感谢所有通报人今天分享他们的看法。我们也感谢法国组织今天的辩论会,讨论安全理事会武装冲突中儿童工作的关键基石。

我们面前的秘书长的报告(S/2020/525)证实,仍然十分需要安理会关注儿童与武装冲突,而且不仅是今天。保护儿童与我们议程上的每一个局势都相关,应被纳入我们关于维持和平和政治特派团任务授权的所有讨论以及制裁委员会的工作。安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的结论和讨论为此提供了宝贵意见,应系统地加以利用。

经核实的侵害儿童行为仍然居高不下,也表明各方仍然没有遵守国际法,包括国际人道法和国际人权法。

我们支持秘书长呼吁对严重侵害儿童的行为采取强有力的国家问责措施,以及与包括国际刑事法院在内的相关国际问责机制合作。作为《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的缔约国,爱沙尼亚呼吁尚未批准该议定书的国家批准《议定书》。

同样,我们欢迎所有旨在武装冲突中加强保护儿童的倡议。爱沙尼亚今年早些时候加入100多个国家的行列,核准了《安全学校宣言》。

我们深感关切的是,儿童伤亡人数众多——1万多名儿童遭杀害或致残——同时,阿富汗、马里和缅甸的袭击次数在攀升。我们感到震惊的是,在阿拉伯叙利亚共和国、巴勒斯坦被占领土、阿富汗和索马里等地,不让儿童获得人道主义援助的情况增加,对学校和医院的非法袭击也出现增加。

我们深感关切的是,性暴力案件持续少报漏报,此外,在这方面缺乏问责和获得服务,包括性健康和生殖健康服务的机会。

儿童与武装冲突问题监测和报告机制是安理会为收集及时、客观、准确和可靠信息而创建的一个独特和宝贵的机制。这些数据,加上连贯一致使用文件S/2010/181所载秘书长报告中规定的指导秘书长年度报告的标准,为安理会处理和预防冲突中侵害儿童行为提供了一项至关重要的工具。

如果没有足够的人力和财力,该机制就无法取得成效。我们坚决支持确保联合国特派团继续配置专门的儿童保护能力,包括在特派团过渡和缩编的情况下。爱沙尼亚继续通过自愿捐款支持儿童基金会和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室。

我们感到关切的是,由于冠状病毒病大流行,武装冲突中的儿童变得更加脆弱,包括被招募入伍和无法获得人道援助。我们重申,我们坚决支持秘书长关于全球停火的呼吁,以便保护我们当中最脆弱的人。

我们向确保监测和报告机制继续工作的所有实地行为体深表感谢。我们关切地注意到,由于疫情导致的限制措施及其对执行安理会儿童与武装冲突任务授权可能产生的影响,在报告方面可能存在遗漏。

最后,我们对担任儿童与武装冲突问题工作组主席的比利时表示高度赞赏,尽管疫情带来了挑战,但比利时确保了工作组继续运转。

附件6

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件:英文和法文]

我也和大家一道向今天的各位通报人致谢。我要特别感谢马利亚姆,并通过她感谢马里青年以及所有每天在实地努力改善儿童状况的人。

15年前,也就是马利亚姆出生的时候,我的前任德拉萨布利埃大使和他的贝宁同事向安理会提交了一份雄心勃勃、具有新意的决议草案。第1612(2005)号决议构建了我们的集体行动,目的是结束我们今天开会所讨论的这个令人感到耻辱的问题。自2005年以来,由于安全理事会、历任秘书长特别代表、儿童基金会以及民间社会的致力工作,我们的努力已使逾15万名儿童获释。

我们的讨论凸显了这一集体成功,表明如果安全理事会保持警惕、团结一致并且配备有效工具,多边体系能够做得最好。然而,由于冲突升级,严重侵害儿童的行为继续以惊人速度增加。正因为如此,我们必须尽可能利用安全理事会已经制订的工具。安理会儿童与武装冲突问题工作组必须继续定期开会,与参与儿童保护的人员建立联系,并进行实地访问。在这方面,我赞扬比利时在担任工作组主席期间开展了大量工作。自2001年以来,安理会还要求秘书长每年公布一份黑名单。这是一项重任,必须基于严格和客观标准来履行。

就法国而言,我们将继续发挥积极作用,促进普遍核准《巴黎原则和承诺》。在实地,法国支持针对紧急形势中的儿童实施援助项目。特别是,通过儿童基金会和“教育不能等”基金,我们支持了黎巴嫩和萨赫勒的项目。

保护儿童免遭恐怖团体的招募和洗脑至关重要。通过教育和培训增强权能,这是防止这些形式的剥削的最佳屏障之一。正因为如此,法国把教育作为其对外行动的优先事项。我们大幅增加了在这一领域的双边援助,并积极支持教科文组织,特别是在萨赫勒地区加强年青人面对暴力极端主义的抵御力。法国还加强了对全球教育伙伴关系的支持,提供了2亿欧元的历史性捐助。

由于女孩尤其脆弱,法国支持在学校为女孩建立一个保护环境。这是在萨赫勒国家实施的“性别平等优先”倡议的目标之一。

最后,针对切割女性生殖器和性暴力增加这种令人不可接受的情况,我们的行动包括了专门的保健部门。正因为此,我们支持了——举例来说——伊拉克的几个项目以及为性暴力幸存者设立的穆奎格-穆拉德基金。

附件7

印度尼西亚常驻联合国代表迪安·特里安夏·查尼的发言

我谨感谢法国组织本次适时的公开辩论会,讨论儿童与武装冲突问题。我还感谢比西尼娅·甘巴·德波特希特特别代表、亨利埃塔·福尔执行主任和马丽亚姆就此问题提供最新信息。

今天的辩论会将为制止和消除身陷武装冲突的儿童所遭受的不利影响的总体努力做出重要贡献。印度尼西亚认为,确保儿童的福祉是我们始终致力于实现的优先目标。在儿童因武装冲突的严重影响而早夭的情况下,我们国际社会绝不能默默地袖手旁观。

令人遗憾的是,儿童和冲突总是被同时提及。2019年,据报发生了2.5万多起严重侵害儿童的事件,1万多名儿童被杀害或致残。

在重申我们继续支持秘书长呼吁全球在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间实行停火的同时,印度尼西亚今天要着重谈三点。

第一,在这场大流行病期间,保护儿童的紧迫性有增无减。COVID-19大流行进一步危及冲突地区儿童的生命。他们更有可能出现健康问题、遭到侵害和利用。印度尼西亚继续通过本国派驻实地的维和人员,为保护儿童做出具体贡献。刚果民主共和国稳定特派团中的我国快速部署营继续在军民协调活动中与各社区接触,包括帮助儿童了解如何应对刚果民主共和国境内的大流行病。我们需要确保我们防治这场大流行病的努力考虑到儿童的权利和需求。其中包括提供医疗保健、优质教育以及及时的COVID-19防治服务。

第二,必须停止在武装冲突中使用儿童。我们应继续不断地采取行动,制止招募儿童,并解决冲突的根源。第1612(2005)号决议通过15年后,我们高兴地听到一个“成功的范例”,即阿富汗、哥伦比亚、刚果民主共和国和缅甸等国去年共有13200名儿童被武装团体释放。然而,我们不能沾沾自喜。我们应始终如一地全力支持冲突各方更多地参与保护儿童。

第三,应更加重视帮助儿童重返社会的进程。作为“重返社会之友小组”的成员,印度尼西亚认为,保护儿童权利必须从家庭或看护者开始。家庭为儿童提供一个安全的养育环境,是打破他们卷入武装冲突的循环的最佳途径。

有利的环境不仅可以防止前儿童兵再次被招募,而且还可以防止儿童接触冲突地区的恐怖团体。因此,所有利益攸关方的积极参与和承诺对重返社会进程至关重要。其中包括联合国和平行动的作用,为此,尤其要让善于保护儿童的妇女维和人员参与进来。目前,有159名印度尼西亚女维和人员在各特派团中服役,她们都在接触和保护儿童方面接受过培训。

今年也是《联合国儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过20周年。涉及儿童福祉的国际文书不少。但是,正如儿基会执行主任亨丽埃塔明确指出的那样,所有这些文书只有在全球愿意使用的情况下才会有效。我们有责任忠实地执行所有关于儿童的议定书、协议和立法。我们这一代人有责任赋予《议定书》以具体的含义。我们留给儿童的遗产是确保他们固有的宪法得到维护,直至成年。儿童既不是士兵,也不是受害者;他们是我们的未来。

附件8

俄罗斯联邦常驻联合国副代表根纳季·库兹明的发言

我们感谢法国召开今天的会议。我们还感谢秘书长特别代表和其他通报者为今天的讨论所做的贡献。保护儿童这一主题对俄罗斯联邦至关重要。

秘书长的报告(S/2020/525)证实,在世界各地各个陷于武装对抗的国家中,儿童继续遭受残忍的暴力之害。造成这一困境的主要原因之一是,武装冲突各方无视国际人道主义法规则,武装团体公然使用各种野蛮的战争手段。安全理事会不能再无动于衷,应做出不懈的努力,保护武装冲突中的儿童。

将近15年前,安全理事会通过了具有里程碑意义的第1612(2005)号决议,其崇高目标是:保护武装冲突中最脆弱的人——儿童。根据这项历史性决定设立的儿童与武装冲突问题工作组是一个独特的机制,有助于更有效地保护冲突中的儿童。我们谨借此机会感谢为世界各地陷于各种冲突的儿童所付出的辛勤努力。

如果缺了秘书长特别代表所做的至关重要的工作,专家组的努力将是不完整的。我们谨再次对甘巴·德波特希特特别代表表示衷心感谢,感谢她每天辛勤工作,履行职责,为武装冲突局势中的儿童带来切实的改变。我们对俄罗斯联邦与特别代表办公室在保护武装冲突中的儿童这一领域进一步开展合作持开放态度。俄罗斯继续支持她提出的重要举措:提高对武装冲突中儿童受害者问题的认识;开展关于儿童重返社会的宣传活动;以及防止儿童被招募等。

在世界各地陷入敌对行动的各国,儿童继续遭受野蛮的暴力和苦难。现在,冠状病毒病造成的史无前例的全球卫生危机使他们本就困难的处境雪上加霜。不幸的是,即使是这场危机也未能促使有关国家摒弃影响基本医疗保健服务、社会基础设施、粮食安全和生活其他方面的单边强制措施。尽管我们在安理会多次听到关于所谓“人道主义豁免”的种种保证,但这些措施直接殃及普通百姓,特别是儿童。我们感到遗憾的是,秘书长在其报告中没有提及这一关键问题。我们呼吁秘书长和甘巴·德波特希特特别代表对非法政治制裁对武装冲突中儿童的危害给予特别关注,并在今后的报告中列入一个相关章节。

恐怖分子对武装冲突中的儿童构成重大威胁。他们甚至不惜利用幼童,拉他们入伙。陷入这种毁灭性漩涡中的任何儿童都不应被社会边缘化。儿童有权而且应该再次成为社会的正式成员。对他们进行改造,使其重返社会,是当今儿童与武装冲突议程的一个重要方面。

秘书长呼吁所有尚未采取步骤自愿遣返滞留冲突地区的儿童——包括确实或据称与伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关联的儿童——的有关会员国采取相关步骤,俄罗斯联邦完全支持并赞同这一呼吁。

我们清楚帮助受冲突影响儿童重返社会的重要性。自2018年以来,俄罗斯联邦一直确保俄罗斯儿童能从伊拉克和叙利亚战场返回祖国,并不断改过自新。目前已有150多名俄罗斯儿童从伊拉克和叙利亚顺利遣返。虽然进度因目前的大流行病而放缓,但这项工作仍将继续下去。

我们希望会有更多成功地帮助儿童兵重返社会、解决冲突中儿童困境和更好地保护其生命的例子。我们在安全理事会作出的总体努力应促进在这方面取得进展,并为儿童和我们的未来着想,制定防止严重侵害行为的战略。

附件9

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国副代表哈利玛·德尚的发言

我荣幸地代表安全理事会成员中的三个非洲国家尼日尔、南非、突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯(A3+1)发言。我们真诚感谢秘书长特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔所作颇有见地的通报。

人们说，儿童将引领我们。我们特别感谢马利亚姆的勇气、指导以及智慧。确保儿童的参与很重要，因为与儿童一起为儿童制定的解决办法更有可能成功。

在安全理事会纪念第1612(2005)号决议通过十五周年之际，A3+1欢迎有此机会思考全球保护儿童和增强儿童权能方面的主要事态发展和优先行动。

尽管在收集关于六种严重侵害儿童行为的数据方面存在挑战，但我们在监测和报告机制进程中取得了重大进展。这些改进支持了基于证据、针对具体国家的保护儿童行动计划、侧重儿童问题的国家立法和以儿童为中心的政策出台。

此外，促进整个联合国系统和广大国际社会协作的机制支撑着一些重要倡议，包括阿富汗总统颁布《儿童权利保护法》，禁止恋童以及招募和使用儿童行为；中非共和国于2020年2月通过了《儿童保护法》，将招募和使用儿童定为犯罪；萨赫勒地区在军事行动期间就保护儿童问题进行合作；以及将儿童保护行动广泛纳入联合国各维和特派团和政治特派团的任务授权。

应在所有层面处理武装冲突中保护儿童问题，包括通过预防性外交、和平进程中的调解，在维持和平与建设和平的所有阶段，以及作为保护平民任务授权的关键方面这样做。我们谨赞扬儿基会和地方民间社会组织为这些发展所做的工作、承诺、宣传和总体贡献。

由于我们继续看到记录在案的侵害儿童事件之多令人担忧，全球治理机构、区域和次区域组织、各国政府和民间社会协调发挥的领导作用将继续证明对于全球制止这种丧心病狂的伤害至关重要。在这方面，A3+1肯定非洲联盟和平与安全部与负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室协作开展的儿童保护方案，以及非洲联盟领导人所作的承诺，即：消除冲突负担，从而防止冲突影响子孙后代，并注重预防工作，将此作为“到2020年平息非洲枪炮声”倡议和更广泛的《2063年议程》的一部分。

此外，我们呼吁充分遵守国际公认的少年司法标准，重点是释放儿童受害者、帮助他们康复和重返社会。我们认为，不加区别地将儿童、特别是被暴力极端主义团体招募和使用的儿童定罪和监禁，等于进一步加害这些儿童。国际社会、国家、地方社区和家庭提供的教育和职业培训以及心理社会支持和社会经济支助应成为在这些情况下保护和支持儿童的更广泛行动的一部分。

非洲联盟青年特使阿雅·切比提醒我们，教育是促进和平的最强有力的工具，“平息非洲枪炮声”倡议所设想的成功要求为儿童提供优质教育，特别注重女童教育。处境特别脆弱的境内流离失所儿童和难民也应有机会获得优质教育。

A3+1谴责攻击教育之举,并敦促冲突各方遵守国际法规定的义务,保护儿童、教育工作者和教育机构免遭暴力侵害和破坏。我们还呼吁制止对极端主义武装团体和其他实施此类袭击者的不予惩罚,这些袭击包括在学校或上学和放学途中——在这些地方,女孩特别容易沦为攻击目标——的绑架以及性别暴力和性暴力。我们支持履行在《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》以及相关的国家和区域儿童保护立法和政策中作出的现有承诺。我们强烈敦促各方停止为军事目的占领教育机构,响应有关号召,确保学校一直是和平区,是培养求知欲和社会正义感的地方。

受长期冲突影响的儿童及其家庭获得有意义的教育、保健和关键社会经济保护的渠道仍然受到严重损害。在受冲突影响的国家,除直接暴力外,营养不良和环卫条件差引起的可预防疾病的破坏性影响继续危害社区,严重影响儿童。在萨赫勒、乍得湖流域等受冲突、冠状病毒病(COVID-19)和气候变化三重威胁影响的地区,儿童也是受安全危机影响最严重的群体,特别是少女遭受冲突中性暴力和性别暴力的严重后果。

我们鼓励处于武装冲突局势中的各国政府尽其所能在武装部队中建立尊重妇女和儿童的文化。我们还呼吁改进救助特定年龄和性别人群的行动,以防止虐待行为,向受害者和幸存者提供赔偿和心理支助,并促进积极转变对儿童和性别问题的认识。此外,我们鼓励国际社会中的我们的朋友和伙伴按照国家需要和优先事项,根据《2030年可持续发展议程》,继续努力支持这些地区的社会经济发展。

最后,我们愿重申,要支持以儿童为中心的重点突出的长期战略性干预措施,必须立即采取措施,帮助在冲突环境中变得极度脆弱的儿童。随着全球流离失所者人数不断上升,其中多数为妇女和儿童,冲突各方必须遵守国际人道法和国际难民法。正如秘书长指出的那样,冲突的跨界动态、族群间暴力以及与反恐行动相关的军事进程,都阻碍了保护儿童的行为体的准入。我们敦促各方根据国际法确保畅通无阻的准入,以便运送至关重要的维持生命的物资,并确保儿童及其家人能够获得保健服务,以便拯救生命和维持儿童发育。

我们呼吁各成员加强对儿童与武装冲突议程的政治承诺,并呼吁各组织继续致力于这一议程,尤其是鉴于COVID-19疫情的影响造成进一步的预算拮据。儿童在全球各国人口中占了很大的比例,而在遭受武装冲突蹂躏的国家,这一比例远为更高。儿童理当有更丰硕的财富可以继承。只有进行全球、国家、地方和个人变革,才会产生儿童应得的变化。

附件10

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代理副代表詹姆斯·罗斯科的发言

主席先生,我谨感谢你主持今年的年度辩论。我们也感谢特别代表甘巴·德波特希特和福尔执行主任。我们还特别感谢马利亚姆掷地有声的通报。

联合王国致力于保护冲突中的儿童。我们仍是特别代表办公室最大的捐助方之一,并且支持它努力执行自己的授权任务。作为安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的一名积极成员,我们努力确保安理会为冲突各方提供务实的建议,处理儿童权利方面的关切,并且鼓励系统地跟进其结论。我们呼吁冲突各方制定并且执行行动计划,以制止和防止严重侵害儿童的行为,我们还敦促各国政府追究施害者的责任。

自15年前设立工作组和联合国监测与报告机制以来,它们取得了重要成功,包括推动释放与冲突方有关联的155 000多名儿童。然而,15年之后,显然必须做更多工作,以确保这些机制继续为问责充当透明和可信的工具。秘书长关于儿童与武装冲突问题的2020年年报(S/2020/525)读来令人担忧。儿童遭受的侵害之多骇人听闻,必须成为向国际社会发出的集结令。我们必须做得更多。

今年的报告范畴意味着,冠状病毒病(COVID-19)未被涵盖在内。但是,正如我们从福尔女士那里听到的那样,COVID-19的影响将给冲突中的儿童带来破坏性后果。确保儿童保护方面的各种行为体能够继续监测、报告以及应对这场大流行病期间的严重侵害行为至关重要。联合王国重申,它大力支持秘书长的全球停火呼吁,并敦促各会员国集体促成人道主义准入。秘书长的年度报告及其附件为加大遵守国际法的力度、促进问责以及改进冲突方的行为方式提供了宝贵的工具。

但是,该工具的力度取决于在监测和报告机制所收集数据的基础上,连贯一致地适用秘书长2010年年度报告(S/2010/181)中制订的标准,对列名和除名采取一种标准化的做法。联合王国呼吁联合国审查自己的做法,与安全理事会成员一道努力,巩固我们支持武装冲突中的儿童的全球承诺。我们呼吁安理会同事更多地使用工作组的各种工具和机制,以促进儿童的保护,确保联合国的和平行动和政治特派团具备充足的儿童保护能力。

联合王国支持本次公开辩论会着重强调教育。受武装冲突影响的儿童获取安全的优质教育对于重新融入社会和走上更美好的未来之路有着重要作用。学校常常可以保护这些高度脆弱的儿童。教育还有助于世界更加安全和繁荣,减少冲突,并且增加稳定。

因此,我们对年度报告发现2019年国家行为体对半数以上袭击学校的行为负有责任感到关切。2018年,联合王国认可了《安全校园宣言》,承诺减少冲突对教育的影响。我们大力支持秘书长呼吁其它国家接受该《宣言》,以加大力度保护教育免遭袭击,因为正如马利亚姆提醒我们的那样,儿童有权享有自己的童年和不受冲突影响的教育。

COVID-19造成的世界各地学校大批关闭对女孩的生活影响最大。就全球而言,女孩本已经比男孩更有可能接受不到任何教育,她们受教育的机会在危机和紧急情况下甚至更少。危机后最有可能不会返校的是女孩,她们面临更多的童婚、少女怀孕、性别暴力、性剥削以及失去关键的性健康与生殖健康服

务的风险。在这方面,我们愿最后呼吁联合国继续改进收集按性别分列的严重侵害数据的工作,以便对儿童保护问题做出对性别问题有敏感认识的更有力的应对。

我们必须做得更多,因为正如福尔女士所说,当我们愧对儿童时,我们就是愧对未来。所以,为了马里亚姆、为了马里的儿童以及世界各地的儿童,我们理当加倍努力。

附件11

美利坚合众国常驻联合国代理副代表谢里斯·诺曼·沙莱的发言

在我今天开始发言之际,我谨感谢特别代表甘巴·德波特希特和儿基会福尔主任努力聚焦并处理保护世界各地儿童的问题。这些是崇高和影响重大的工作。刚才福尔女士在开场白中最掷地有声的话之一是:儿童不是棋子,必须制止这种做法。我们完全同意,这句话说得太对了。

安理会设立儿童与武装冲突问题工作组及其由联合国牵头的监测与报告机制15年之后,美国继续充分致力于支持这项至关重要的工作,因为冲突对儿童的影响在世界各地依然无比真实。悲哀的是,我们依然常常看到,六种严重侵害武装冲突中儿童的行为在全球各地发生。这种悲哀的事实以难以想象的规模在秘书长今年的报告(S/2020/525)中彰显无疑。

这些侵害行为包括继续杀死和伤害儿童、招募和使用儿童兵、性暴力和绑架、袭击学校和医院以及拒绝人道主义准入。这些行为必须停止,施害者必须被追究责任。

尽管我们中的许多人已经采取步骤,帮助减少武装冲突对儿童的影响,并且支持世界各地重新融入社会的工作,但是正如今天许多人已经说到的那样,我们在该问题上的集体努力和工作远未结束。儿童继续在许多地方、包括缅甸、马里、叙利亚以及索马里等地遭受苦难。正如其他人已强调的那样,冠状病毒病的爆发增加了挑战,包括在那些侵害和虐待儿童行为继续发生而不受惩罚的国家。

我想感谢马利亚姆今天勇敢地向我们通报情况。她的证词激励我们努力为那些有类似经历的儿童重返社会和教育提供更多支助,这也是福尔女士所激情呼吁的。美国对恐怖分子实为恶劣地在马里强行关闭学校、杀害教师、剥夺儿童的教育权、给他们造成创伤的报告深感震惊。整整一代马里儿童受到这些令人发指伎俩的影响;仅仅是心理影响就会持续多年。

就美国而言,我们启动了《萨赫勒外交介入框架》,重点处理国家政权的合法性问题。作为在马里开展的《通过教育实现女童领导和赋权方案》的一部分,美国捐助了2300万美元,用于解决性别不平等现象,并帮助遭受严重影响的马里妇女和女童。提供基本教育等服务对于稳定马里乃至整个萨赫勒地区局势至关重要。

要从冲突中切实恢复过来,还需要确保受冲突影响的儿童拥有其日后在劳动力队伍中获得成功所需要的工具。这包括考虑他们的身心健康,同时也要为他们提供受教育的机会、适合年龄的职业培训和工作机会。

这些机会正是在行程中与克拉夫特大使和我们中许多人交谈过的儿童所希望的机会,尤其是在克拉夫特大使访问南苏丹时,孩子们告诉我们他们希望自己生活中拥有所有这些机会。我希望安理会能够认识到,对年青人进行投资是实现人类、社会和经济可持续发展的高成效比手段。从长远来看,对年青人的未来进行投资对确保国际和平与安全至关重要。

此外,在冲突之后,许多儿童继续遭受创伤、排斥以及与社区隔绝的社会隔离。需要为他们的长期健康和福祉提供支持,也需要为促进他们未来为和平社会作贡献提供支持。美国致力于确保受冲突影响的儿童有茁壮成长的机会。我们将挽救生命的儿童保护规划以及支持长期恢复、抗压能力和愈合创

伤作为优先事项。一个突出的例子是,美国向“教育不能等”全球基金捐款3000万美元,我们呼吁其他国际伙伴也做出自己的贡献。

美国将继续投资于预防和响应方案,保护儿童免受暴力侵害。这会创造儿童所需和应有的安全和保护性环境,促进儿童获得基本社会服务,也会通过与家人和其他照料者合作,以及确保他们参与和平进程,抱持健康心态塑造子孙后代的未来,来增强儿童权能。

附件12

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我们对今天的三位通报者表示赞赏,并感谢主席国法国就儿童与武装冲突问题举行公开辩论会,这一议题向来既令人感动,又令人心碎。

第1612(2005)号决议通过已有15年,《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过已有20年,今天的会议为反思我们的努力和进展提供了有意义的机会,也提醒我们需要做更多工作来履行对于儿童的承诺。在设立监测和报告机制以及儿童与武装冲突问题工作组之后,第1612(2005)号决议对儿童保护议程至关重要。

事实证明,监测和报告机制是收集和核实有关武装冲突中严重侵害儿童行为的信息的宝贵工具。每一项统计都揭示出模式和趋势,展现出侵害行为的广度和深度。每一项统计的背后都有儿童遭受侵害的不为人知的故事。每一项统计都表明了预防和制止所有这些骇人做法的日益紧迫性。

我们非常感谢不顾危险形势全心全意为我们提供客观可靠信息的所有同事。此外,我们完全赞同负责儿童与武装冲突问题秘书长前任特别代表奥拉拉·奥图诺先生的看法,他说:“监测和报告机制除非能采取行动,否则价值有限”(S/PV.5129,第5页)。在这方面,儿童与武装冲突问题工作组一直在尽责地审查报告,并针对具体国家的各种情况提出实际建议。释放了155000多名儿童,提出了60多项具体国别建议,这让我们有充分的理由感到鼓舞,相信这两个机制会继续对武装冲突中儿童境遇产生影响和作出贡献。

我们认为工作组成功的关键因素是所有15个成员为实现保护儿童这一共同目标开展了真诚对话,表现出了一致精神。工作组要想履行赋予它的任务,就需要继续秉承长期的共识传统,因为这是履行其艰巨任务,最重要的是,维护我们都致力于实现的儿童最大利益的唯一途径。我们借此机会赞扬儿基会、秘书长特别代表及其办公室以及联合国维持和平与政治特派团在推进儿童与武装冲突议程方面的工作。

尽管在这一议程上已经取得了很多成就,但武装冲突中儿童的处境仍然令人痛苦。如秘书长最新报告(S/2020/525)所示,2019年核对了25000起严重侵害儿童的行为,也就是说每天发生80起侵害行为。我们对侵害行为居高不下深感关切。

儿童身陷武装冲突问题的长期解决在于预防冲突,同时也必须制定具体措施和立即采取行动,使成千上万的儿童免受武装冲突的破坏性影响。我们欢迎今天讨论的重点放在教育和职业培训的重要性上。这种培训对于确保从武装部队和武装团体释放的儿童改过自新和重返社会尤其重要。目睹和实施暴力行为会大大影响他们的情绪和行为能力。对于这些儿童来说,教育和职业培训将为他们弥补失去的童年和创造美好的未来开启大门。

在武装冲突期间开展教育绝非易事。国际社会必须强烈谴责对学校及其人员的袭击。我们呼吁武装冲突各方立即预防和制止这种令人发指的攻击。冠状病毒疾病(COVID-19)来袭使得接受教育更加困难。在这方面,我们鼓励分享良好做法和创新方式,确保教育的连续性。在线课程主要适用于城市地区的儿童,贫困和农村地区的儿童使用了无线广播。在我国,我们鼓励青年人自愿参与,帮助向边远山区的儿童授课。

广而言之,我们对COVID-19给执行国家、区域和联合国儿童保护议程所造成的影响表示关注。武装冲突和其他脆弱局势中的儿童将主要受到疫情造成的次生社会经济后果的影响。因此,我们呼吁所有会员国和整个联合国系统加强努力和合作,密切监测其影响,共同及时采取行动抗击疫情。

总而言之,过去的进展表明,有了政治决心并采取一致行动,我们的承诺就可以化为切实成果,造福于我们的儿童。我们必须加紧努力,再接再厉,给儿童带去希望,实现他们需要和应该看到的积极改变。

附件13

阿富汗常驻联合国代表阿德拉·拉兹的发言

首先,我谨感谢法国主办本次重要会议。我也感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士所作的非常详尽的通报。关于儿童与武装冲突的第1612(2005)号决议的通过是安全理事会历史上一个具有划时代意义的时刻。在监测和报告机制以及安全理事会儿童与武装冲突问题工作组成立15年之后的今天,我们可以说,联合国在为儿童代言以及努力建设一个儿童能够在生活和成长中远离冲突、苦难和绝望的世界方面发挥了关键作用。

秘书长最近的报告(S/2020/525)反映出对去年大量儿童伤亡案件报告的关切,阿富汗也很关切这一问题。阿富汗儿童伤亡事件继续发生,主要是因为塔利班、伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和其他恐怖团体通过路边简易爆炸装置实施的卑鄙袭击、自杀式袭击、地面交战以及使用平民场所和人盾。一次这样的野蛮恐怖袭击发生在5月12日喀布尔的无国界医生组织产科病房,恐怖分子在那里无情枪杀了孕妇和新生儿。儿童非但不能上学,反而继续成为阿富汗数十年持续冲突的受害者。这种行为是不可接受的,必须停止。

阿富汗政府充分致力于保护冲突中的儿童,强烈谴责和反对一切形式的侵害儿童行为,包括招募、杀害和致残、强奸和其它类型的性暴力、绑架、袭击学校或医院以及剥夺获取人道主义援助的机会等。作为批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》以及关于这一问题的其他公约和义务的国家,阿富汗一直积极从事机构改革,通过了各种政策和法律,包括关于少年犯罪的法律,并于2011年签署了联合行动计划,随后于2014年签署了遵行路线图,以确保儿童受到保护,不卷入冲突。这包括在阿富汗国民军和安全部队所有部门以及所有致力于保护我国儿童免受塔利班、伊黎伊斯兰国及其附属团体威胁的相关部委采取禁止招募儿童的零容忍措施。我们还通过了一项旨在预防和减少平民伤亡的国家政策,以避免在军事行动中产生平民伤亡,并于2017年通过了一部新的刑法典,规定了惩罚对儿童实施性暴力者的措施,还有一部儿童保护法,加尼总统于2019年3月签署法令核可了这部法律。

尽管政府作出了努力,但塔利班、伊黎伊斯兰国和其他恐怖团体继续侵犯儿童权利,将他们用作人盾,并把他们征为儿童兵来实施许多令人发指的袭击。正如联合国评估的六种严重侵权行为所表明的那样,它们的罪行和对儿童生命的公然漠视侵犯人权,违反国际人道法。我们强烈重申,我们坚持呼吁停止这些行动,并进一步强调,保障儿童特别是女童的权利仍然是阿富汗政府与塔利班和谈的当务之急。政府继续致力于迅速开始与塔利班直接谈判,并支持秘书长呼吁人道主义停火,以制止流血事件,特别是因为我们也在应对冠状病毒病疫情的威胁。

最后,请允许我重申阿富汗的坚定立场:我国是武装冲突中保护儿童问题上的坚定伙伴。我们将继续开展坚定工作并坚守承诺,创造一个新的阿富汗,让儿童有机会茁壮成长成为明天的领导人。

附件14

安道尔常驻联合国代表埃莉森达·比韦斯·巴尔马尼亚的发言

[原件:法文]

首先,安道尔感谢法国组织本次关于儿童与武装冲突问题的安全理事会公开辩论会,并感谢发言者就维护和促进武装冲突中受教育权利的重要性发表意见。

安道尔赞同加拿大代表以儿童与武装冲突问题之友小组名义所作的发言。

安道尔关切地指出,秘书长最近的报告(S/2020/525)反映,暴力侵害儿童事件有所增加。同样令人担忧的是,越来越多因武装冲突而流离失所的儿童现在无法上学。同样,近来冠状病毒病的破坏性影响破坏了冲突地区儿童的受教育权,加深了不平等。

今年,我们正在庆祝第1612(2015)号决议通过15周年,该决议建立了监测和报告机制,从而有可能大大遏制武装冲突中侵犯儿童权利的行为。今年也是安道尔加入的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过二十周年。

显然,近年来通过这些文书完成的工作反映出国际社会对保护儿童的承诺。然而,我们必须随时了解新出现的挑战。有越来越多袭击学校和不允许人道主义援助进入的事件,令人震惊。我们必须加紧努力,确保儿童获得保障其未来所需的援助和支持。为此,我们赞赏实地机构的作用,它们的工作和协调对于确保和平解决冲突至关重要。

安道尔也赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室为防止侵犯儿童权利和促进他们重返社会所做的重要工作。今年,特别代表办公室与冲突方缔结了29项协议。

安道尔近年来通过自愿捐款为特别代表的工作提供了大力支持。我们了解她团队的特殊需求及其在运作中不得不面对的困难条件。为此,我感谢她所做的宝贵工作,并重申安道尔坚定支持她完成任务。

安道尔仍然致力于并将继续与国际社会合作,确保为所有儿童提供保护性环境和对未来的希望。

附件15

安哥拉常驻联合国代表玛丽亚·德赫苏斯·多斯雷斯·费雷拉的发言

首先,我谨感谢法国邀请我们参加今天这次关于儿童与武装冲突的极其重要的辩论会。同样,我们赞扬比利时作为武装冲突中儿童问题工作组主席,在当前以冠状病毒病(COVID-19)大流行突出特征的充满挑战的时刻致力奉献,出色工作。

我们欢迎负责儿童与武装冲突问题特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特女士就秘书长报告(S/2020/525)所作的通报,以及儿童基金会执行主任亨利埃塔·福尔的通报。

我们相信,今天的公开辩论会是联合国会员国反思自第1612(2005)号决议通过以来所面临的挑战,并寻找新办法来促进遵守儿童与武装冲突议程的一次良机。第1612(2005)号决议加强了监测和报告机制——该机制为核实和报告世界各地六类侵害儿童行为建立了一个行之有效的有序系统——并且建立了儿童与武装冲突问题工作组,在该决议通过约15年后,武装冲突当前继续对儿童产生负面影响。

在这方面,我们深感关切地注意到,根据秘书长的报告,联合国核对了19个局势中25000多起严重侵害儿童的行为,其中一半以上是非国家行为体所为,三分之一是政府和国际部队所为。经核实,约有7747名儿童被招募和使用。其中,90%被非国家行为体使用。此外,2019年,全世界共有13200名儿童脱离非国家行为体和武装部队。根本性挑战阻碍了这些儿童、通过行动计划或其它措施保护他们不被招募的面临风险儿童以及因实际或被指控与武装团体,包括联合国指认的恐怖团体有关联而被羁押后获释的儿童成功和可持续地重返社会。

儿童兵的处境应得到安全理事会的特别关注,因为他们在许多情况下被军队、武装反对派团体和叛乱分子以及恐怖主义和极端主义团体直接或间接使用,违反了《联合国儿童权利公约》。将儿童送上战场侵犯他们最基本的权利。第一,除将他们的生命置于危险中之外,他们在生命中与家庭和社区之间联系必不可少的阶段被剥夺了这种联系。第二,儿童兵不再专注于学习,破坏他们的个人和职业前景。此外,对他们的心理、精神和学业发展的影响可能是巨大的,将使他们很难重新适应社会并在成年后维持自己的生活。

我们认识到,COVID-19问题给武装冲突局势中的儿童带来了新挑战,由于行动限制,这可能导致包括特别代表办公室和维持和平特派团在内的联合国系统难以保护儿童。在这方面,我们愿强调,秘书长的建议是重要的,即安全理事会应确保把儿童保护规定纳入联合国行动,包括维持和平特派团和政治特派团的所有相关任务授权。

我们关切地注意到,针对文职人员和医疗设施的袭击呈上升趋势。这些犯罪行为必须结束,并在适当时候追究犯罪者的责任。

我们呼吁会员国和国际社会继续尽其所能,帮助在武装冲突局势中保护学校、学生和教师,并确保学校仍然是安全的地方,严格尊重学校的民用性质。安哥拉加入了2015年5月奥斯陆会议通过的《安全学校宣言》,并核准了《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》,这是一个由会员国、民间社会和儿童保护行为体开展的进程。我们也是《儿童权利公约》的缔约国。

最后,从积极的方面说,我们要强调“行动起来保护受武装冲突影响儿童”运动、各国政治谈判及和平进程所取得的进展。一些情况下,冲突减少已经给武装冲突中保护儿童带来裨益。我们主张在维持和平和建设和平进程中把与儿童保护有关的具体承诺包括进去,包括要求武装部队和非国家武装团体迅速释放儿童,并让他们重返社会。

防止冲突爆发仍然是保护儿童的最佳方式。国际社会必须继续努力,采用最适当的工具来开展有效的预防行动。与此同时,保护武装冲突中的儿童必须继续作为国际社会优先事项的核心,并通过积极保护和人道主义应急相结合的综合战略来予以应对。

附件16

阿根廷常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

阿根廷感谢法国政府在《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过二十周年之际组织今天的辩论会,讨论在冲突背景下全面保护儿童这一重要议题。我们还感谢特别代表比西尼亚·甘巴·**德波特希特**和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔的通报。我们也对秘书长儿童与武装冲突的最新报告(S/2020/525)及其附件表示赞赏。

阿根廷坚决支持本组织努力防止、避免和制止武装冲突中六类严重侵犯儿童权利的行为。在这方面,我国是2002年首批批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的国家之一,并支持通过了第1261 (1999)、第1612 (2005)、第2143 (2014)、第2225 (2015)和第2427 (2018)号决议。因此,阿根廷强调第1612 (2005)号决议和建立监测和报告机制作为保护儿童的基本工具具有现实意义。

我要强调安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的协调行动和秘书长特别代表在儿基会及联合国系统其它机构的协作下执行的任务,它们体现在预防和保护儿童权利领域取得的进展中。

因此,我们赞赏“行动起来保护受武装冲突影响的儿童”运动和“全球儿童兵重返社会联盟”倡议所做的重要工作。它们已成为重要的工具,有助于使联合国、民间社会和国际社会更好地协力支持各种行动,以期制止和防止武装冲突中严重侵害儿童的行为,并实现以儿童需求为导向,采取人道主义、和平与发展办法的全面可持续重返社会。

如秘书长在其最近的报告中提到的那样,2019年共有13200名儿童获救,脱离非国家行为体和武装部队;防止了一些处境危险的儿童被招募;一些因为与武装团体有关联或疑似武装团体成员而被拘留的儿童获释。阿根廷对此表示欢迎。然而,尽管做了大量工作并取得进展,但仍有若干挑战需面对。

阿根廷与秘书长一样感到严重关切的是,2019年得到核实的严重侵害儿童事件超过2.5万起,令人震惊;因人道主义工作者遭受暴力、行动受限以及开展工作遇到阻碍,人道主义准入被剥夺,受此影响的儿童人数大增。为拯救儿童的生命,除允许医疗后送外,还必须确保获取医疗服务的机会,保护保健人员,保障医疗和手术用品。我们还对儿童遭杀戮、残害和性暴力侵害的案件表示关切和强烈谴责。在这方面,必须认识到,冲突局势中女童和男童更易遭受性暴力,并且必须铭记,所有意在应对这一祸害的措施都必须重视幸存者的需求,并确保他们能够获得基本保健服务和司法救助。

阿根廷对越来越多的儿童遭到绑架表示关切。绑架本身不仅构成严重的侵权行为,而且还导致其他侵权行为,如强迫劳动、性奴役和被征入伍。绑架还被用作惩罚平民的一种手段。

根据该报告,袭击学校和医院的行为几乎增加了一倍,阿根廷谴责此类行为。教育对于发展和充分享受人权至关重要,提供安全的教育有助于保护儿童免遭武装冲突的危险,有助于他们发挥潜力,还有助于建立更有韧性的和平社区。教育对于发展和充分享受人权至关重要,提供安全的教育有助于保

护儿童免遭武装冲突的危险,有助于他们发挥潜力,还有助于建立更有韧性的和平社区。

在这方面,阿根廷重申,我们坚决支持由阿根廷和挪威推动并于2015年5月通过的《安全学校宣言》。该宣言已得到104个国家的核可。《宣言》要求各国执行《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》,从而确保冲突局势中儿童和青年的受教育权,并确保他们受到保护。我们回顾,秘书长已呼吁所有国家核可《宣言》;我们还注意到,负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表指出,核可该宣言在促使各国采取具体措施防止教育设施遭袭击方面起到显著作用。

阿根廷支持秘书长3月23日向全球发出的和平呼吁。他在呼吁中强调,急需“将武装冲突封锁起来,共同聚焦于我们生命中真正的战斗”。和平是我们能够给予儿童的最好保护。

我们重申,迫切需要商定并执行各种措施,加大国际社会对侵害儿童的国家或非国家行为体的压力,以便在绝对尊重国际人道主义法、国际人权法和难民法的框架内,与同这些团体有关联的儿童所属社区协作,让他们复员、脱离相关团体、接受改造并重返社会。为了确保充分保护儿童,必须采取基于人权的保护方针,而且各维和行动和政治特派团的任务规定、安全理事会的建设和平行行动以及旨在打击恐怖主义和暴力极端主义的努力均应以此方针为指引。有鉴于此,必须在维和行动领域中发展、维持和加强预防、保护、援助、咨询以及记录和核查侵犯儿童权利行为等方面的能力。同样,加强儿童保护顾问的作用也至关重要,因为他们在执行安全理事会有关保护儿童的任务方面承担着必不可少的工作。

最后,我们强调并支持秘书长特别代表和“全球儿童兵重返社会联盟”为推进这一重要举措所做的工作,因为它使我们对重返社会有了新的全面认识。至关重要的是,我们既要采取全面的重返社会办法,认识到这不仅是短期的人道主义援助,而且还是一项长期的承诺,同时也要采取顾及性别差异的重返社会方案,将心理健康、心理社会支持、教育和司法救助作为可持续重返社会的关键方面。在这方面,急需采取具体行动,执行《2030年可持续发展议程》中提出的“不让任何人掉队”这项贯穿各领域的原则,做到这一点至关重要。

附件17

亚美尼亚常驻联合国代表米海尔·马尔加良的发言

我谨感谢主席国法国以视频会议方式召开今天的安全理事会公开辩论会,讨论儿童与武装冲突这一主题。我们也感谢儿童与武装冲突问题特别代表比西尼娅·甘巴女士和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士着重谈及与武装冲突中保护儿童有关的挑战。

具有里程碑意义的第1612(2005)号决议获得通过15周年是一个机会,可借以阐述在执行该决议方面取得的成就和采取的良好做法,以及今后如何推进国际社会旨在防止冲突局势中儿童遭暴力侵害的努力。联合国主导的监测和报告机制以及儿童与武装冲突问题工作组在执行该决议的规定方面发挥了重要作用,挽救了数以千计儿童的生命,可见其活动取得了多大的成就。

我们感谢秘书长关于儿童与武装冲突的报告(S/2020/525)及其中所载建议。我们感到关切的是,杀害和残害儿童以及绑架儿童、针对儿童的性暴力、招募和使用儿童的事件非常多,这突出表明,国际社会必须加大力度应对违反国际人道法和国际人权法的行为。

冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的危机严重影响了陷于冲突的平民,包括儿童。我们赞同秘书长向冲突各方提出的建议,即给予安全、及时和不受阻碍的人道主义准入,以便向儿童提供援助。袭击以及将矛头对准人道主义工作者的行为是不可接受的,应受到明确谴责。正如秘书长要求全球停火的呼吁所强调的那样,平息枪炮声至关重要,有助于建立走廊,以便向包括儿童在内的最弱势者提供拯救生命的援助。

亚美尼亚和阿尔扎赫(纳戈尔诺-卡拉巴赫)明确支持秘书长的呼吁,继续秉诚充分执行1994年与阿塞拜疆的三方停火协议和1995年关于巩固停火制度的协议。

持续袭击学校以及将学校用于军事目的的做法也仍然令人深感关切。《安全学校宣言》发表五周年为国际社会加大力度保护受国际议程所列冲突影响的儿童受教育权创造了势头。我谨强调,当务之急是接触居住在冲突地区的儿童,以确保他们获得安全优质教育。

亚美尼亚重申支持特别代表在下列方面的任务授权:防止严重侵害行为;在联合国各机构的活动中推进儿童与武装冲突议程;以及促进与区域组织、民间社会和其他利益攸关方的合作,以确保在实地提供有效保护。

亚美尼亚优先注重保护儿童和维护儿童人权,这反映在亚美尼亚国家政策 and 方案以及国际合作框架中。我们支持秘书长呼吁优先注重所有儿童的教育并把重点放在包括冲突局势中儿童在内的最弱势者身上,这反映在秘书长关于COVID-19疫情对儿童的影响的信息中。我们赞扬儿基会努力缓解COVID-19疫情对亚美尼亚儿童的影响,包括与私营部门和民间社会组织合作开展项目,旨在支持教育不断进行。

红十字国际委员会是亚美尼亚的重要伙伴,根据我们的国际承诺,包括《安全学校宣言》,在受冲突影响的边境地区促进安全教育。我们还欢迎大会最近通过的关于保护教育免受攻击国际日的第74/275号决议,亚美尼亚是该决议的共同提案国。

在我们区域,阿塞拜疆在对纳戈尔诺-卡拉巴赫人民实施侵略过程中,蓄意不分青红皂白地袭击平民和民用基础设施,包括学校和保健设施,造成包括儿童在内的平民伤亡。在阿尔扎赫(纳戈尔诺-卡拉巴赫)和亚美尼亚边境地区,与冲突有关的实地行动因为疫情而暂停活动,从而加剧包括儿童在内的平民的人道主义风险。阿塞拜疆最近在亚美尼亚-阿塞拜疆边界上进行的军事挑衅造成一名14岁儿童受伤。亚美尼亚最强烈地谴责阿塞拜疆违反国际人道法规定的义务,在阿尔扎赫与阿塞拜疆之间的接触线以及亚美尼亚-阿塞拜疆边界一带进行挑衅。这种令人震惊的行动显然有违秘书长的全球停火呼吁和欧洲安全与合作组织明斯克小组共同主席的相关呼吁。

我们同样感到震惊的是,有报道称儿童参与国家支持的仇恨宣传。阿塞拜疆幼儿园和学校教育课程蓄意让儿童接触反亚美尼亚宣传,助长族裔仇恨,煽动暴力和不容忍。2016年通过的欧洲反对种族主义和不容忍委员会关于阿塞拜疆的报告强调:

“政治领导人、教育机构和媒体继续使用针对亚美尼亚人的仇恨言论.....整整一代阿塞拜疆人现在都是听着这种仇恨言论长大的。”

这种政策和做法不符合国际人权法和国际人道法的规范和原则,国际社会必须予以查明并作出适当反应。

附件18

奥地利常驻联合国代表团的发言

奥地利谨感谢法国召开本次公开辩论会。我们赞扬负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表弗吉尼亚·甘巴、儿基会、和平行动部、政治和建设和平事务部以及相关民间社会组织所做的工作。我们还感谢马里的马利亚姆参加会议，感谢她呼吁采取更多行动保护武装冲突中的儿童。

奥地利完全赞同以欧洲联盟名义所作的发言和以儿童与武装冲突问题之友小组名义所作的发言，并以本国名义发表以下几点意见。

我们感谢秘书长提交报告(S/2020/525)。我们坚定支持安全理事会的儿童与武装冲突问题任务授权。我们需要依靠并维护这一任务授权的完整性和公正性，以确保根据监测和报告机制的客观调查结果以及2010年的文件S/2010/181所载的秘书长的报告确定的列名和除名标准，将所有严重侵害儿童的罪犯列入名单。

报告中记录的由冲突各方——既有武装团体，也有政府部队——犯下的25000起严重侵害儿童事件，包括诸多拒不准许向儿童提供人道主义援助的行为，令人震惊。据报道，学校、医院和受保护人员遇袭事件有所增加，这也令人深感关切。需要调查和谴责这些违反国际人道法、国际人权法和难民法的行为。

奥地利坚信，冲突各方可以通过遵守国际法规定的义务以及旨在保护受战祸影响的男女儿童的一整套现有原则和承诺，来防止针对儿童的犯罪和保护儿童。我们鼓励所有尚未加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《关于维持和平和防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》、《关于与武装部队或武装团体有关联的儿童的原则和准则》以及《安全学校宣言》的会员国加入这些文书。

我们欢迎冲突各方通过若干新的行动计划，以及采取措施执行刑事司法，以保护武装冲突中的儿童。我们呼吁加强问责制，做法包括制定法律把严重侵害儿童行为定为犯罪。奥地利愿借此机会重申充分坚定支持国际刑事法院，并强调国际刑事法院对于法治、追究责任和打击令整个国际社会感到关切的最严重罪行不受惩罚现象具有重要意义。

我们需要处理在人口稠密地区使用爆炸性武器造成众多儿童死亡和伤残的问题。因此，2019年10月，奥地利举办了一次国际会议，以提高人们对在人口稠密地区使用爆炸性武器造成的人道主义影响的认识，该会议启动了关于这一主题的政治宣言的拟订进程。有133个国家、国际组织和民间社会组织与会，这突出表明，各方极为重视这一问题。我们大力支持这一进程，并希望拟订出一份强有力的政治宣言。

我们表示严重关切的是，涉嫌与非国家武装团体有关联的儿童往往被视为罪犯，而不是严重侵害行为的受害者。各国需要确保拘留和起诉的替代办法，还需要继续公正地监测和报告拘留儿童的情况。在这方面，奥地利欢迎2019年《联合国关于被剥夺自由儿童问题全球研究》。

奥地利发展合作署支持旨在减少暴力侵害儿童威胁的各个项目。目前，奥地利发展合作署正在苏丹开展一个项目，达尔富尔冲突各方借此接受关于儿童权利的培训。该项目还支持非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动儿童保护

股促进冲突各方之间的对话。据估计, 达尔富尔将有240万儿童间接受益于这个旨在减少六种严重侵害儿童行为的项目。例如, 2019年, 达尔富尔反叛团体的代表应邀访问奥地利, 以便为他们提供进行交流的“安全空间”, 并促进对话, 尤其是关于儿童权利的对话。结果就是签署了一项关于战争遗留爆炸物和达尔富尔/苏丹境内流离失所者状况的联合声明。

重返社会和教育方案对于为每一个儿童和受冲突影响族群创造可持续和平至关重要。在这方面, 必须向武装冲突中没有父母照顾的儿童提供援助和支持。在这方面, 奥地利回顾大会最近关于无父母照顾儿童的第74/133号决议, 并请所有会员国跟进执行该决议。养父母计划可以作为让儿童找到新家和新家人的最佳做法。奥地利尤其欢迎SOS儿童村等民间社会组织在该领域的参与。

最后, 过去15年来, 监测和报告机制在收集六种严重侵害儿童行为的证据和信息方面取得了重要成果。我们向监测和报告机制国家工作队成员致敬, 他们往往冒着生命危险收集这类信息。通过监测和报告机制生成的数据促进了问责制, 并帮助联合国与冲突各方互动, 制定行动计划。我们需要监测和报告机制继续成为联合国儿童与武装冲突任务授权的客观信息基础。奥地利将继续在大会倡导为联合国儿童保护顾问提供充足资金, 以支持监测和报告机制以及儿童与武装冲突任务授权。

附件19

阿塞拜疆常驻联合国代表亚沙尔·阿利耶夫的发言

首先,我谨感谢法国代表团召开这次关于儿童与武装冲突的公开辩论会。

尽管在预防和应对严重侵害儿童行为方面取得了一些进展,但仍存在严重挑战。有效的保护努力必须不带选择性,必须一视同仁地应对所有武装冲突局势,包括那些旷日持久的局势。不能忽视最近的恶行,包括袭击学校和医院、杀死和残害儿童、强迫流离失所和绑架儿童。

在亚美尼亚持续侵略阿塞拜疆期间,发生了严重违反国际人道法的行为。亚美尼亚一方实施的焦土政策包括对所有阿塞拜疆被占领土实行族裔清洗,并残忍地杀死或伤害包括儿童在内的数以千计平民。30多年来,阿塞拜疆的难民和流离失所者人数占据世界前列,其中许多是儿童。为了让大家感受侵略造成的破坏程度,在阿塞拜疆被占领土上,900多个定居点、150 000所房屋、693所中学和855所学前设施遭到抢劫、掠夺或破坏。

在1994年正式停火后,亚美尼亚武装部队继续以阿塞拜疆前线或腹地的人口密集区为目标,造成平民伤亡,破坏民用物体,包括住宅、学校和幼儿园。

此外,截至2020年初,已有3889名阿塞拜疆公民被登记为因冲突而失踪,其中包括719名平民。在这些平民中,有71名儿童。现已确定,在3889名失踪人员中,有871人成为战俘或人质,包括267名平民,其中29人是儿童。亚美尼亚拒绝说明其控制下的失踪人员下落,并拒绝迅速有效地调查他们的状况,这违反了国际法。

最近发表的关于阿塞拜疆被占领土上的战争罪和亚美尼亚的责任的全面报告(S/2020/90,附件)提供了令人信服的证据,证明了亚美尼亚所犯多种战争罪的范围、类别和一致特征。报告中审查的一些罪行构成灭绝种族罪,因为阿塞拜疆族人因其国籍和/或族裔而成为目标,这样做的意图是部分消灭这一群体。报告所载事实要求联合国和整个国际社会根据关于国家责任的国际法和国际刑法,迅速采取行动,确保问责。

为了打破暴力循环和帮助预防工作,必须遵守国际人道法,必须制止有罪不罚现象。问责是犯罪不可避免的结果,是通往和平和持久和解道路上的重要先决条件。

附件20

巴林常驻联合国代表贾迈勒·法里斯·阿尔鲁瓦韦的发言

[原件: 阿拉伯文]

主席先生, 首先我谨感谢你召开本次重要会议, 现在正值冠状病毒病(COVID-19)大流行造成特殊的全球环境, 给冲突局势中平民的安全保障带来了更多威胁。

我还要感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼娅·甘巴女士和联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士的宝贵通报。

本次会议是在第1612(2005)号决议通过五周年之际召开的, 该决议强烈谴责武装冲突各方招募和使用儿童兵, 并请秘书长建立一个关于儿童与武装冲突的监测和报告机制。它还标志着巴林王国于2004年批准的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过二十周年, 并强调缔约国应采取一切可行措施, 确保未满18岁的武装部队成员不直接参与敌对行动。

由于COVID-19大流行影响到教育和人道主义物资的流动, 对一般儿童, 尤其是武装冲突中的儿童构成严重威胁, 所以这些周年纪念有了更大的意义。因此, 巴林欢迎秘书长呼吁全球停火, 并支持一组会员国发表联合声明, 对世界各地持续的敌对行动深表关切, 尤其是在这场全球健康危机中, 它正在给最弱势群体, 特别是妇女和儿童造成严重伤害。巴林还强调外交努力对于拯救生命和减轻社会及经济破坏的重要性。停火将使人道主义工作人员能够接触到最易受COVID-19扩散影响的人群。

4月, 针对秘书长的呼吁, 支持也门合法性的联军宣布在也门实施全面停火, 以应对COVID-19爆发的后果, 并支持也门兄弟人民。秘书长欢迎这一举措。

秘书长决定将支持也门合法政权联盟从儿童与武装冲突报告(S/2020/525)所附的在报告所述期间未采取适当措施改善儿童保护的已列名行为方名单中除名, 清楚表明联盟坚定不移致力于在武装冲突中保护所有平民, 特别是儿童, 也体现了联盟为促进保护也门儿童而采取的预防和保护措施。

巴林王国申明, 我们致力于与国际社会合作, 通过建立信任措施和恢复冲突地区和平与稳定的政治谈判, 在冲突局势保护儿童以及加强有效执行国际决议和国际法的框架方面取得进展, 使所有儿童都能享有生命权、健康权和教育权, 无需担心被杀害、招募、绑架或遭受任何其他形式的侵害。巴林王国还强调, 必须支持和启动针对世界各地侵犯儿童权利者的监测和问责工具, 从而维护安全和正义原则。

附件21

孟加拉国常驻联合国代表拉巴布·法蒂玛的发言

主席先生，我感谢你组织本次虚拟公开辩论会。我们也感谢秘书长特别代表甘巴女士、儿基会执行主任福尔女士以及其他通报人分享他们的宝贵见解。

我们赞赏安理会儿童与武装冲突问题监测和报告机制以及儿童与武装冲突问题工作组的努力。在冲突周期中，儿童的参与以及与冲突各方对话从始至终都至关重要。只有在预防冲突和发展的大背景下建立社会接受度和认识，重返社会和遏制招募工作才能持久。安全理事会应能利用其政治外联工具，如建设和平委员会和政治特派团，为监测和报告机制创造空间，以便更好地运作。联合国全系统努力需要有充足和持续的资金支持，并打破人道主义-发展-和平关系中的条块分割。如果学校太危险而无法上学，一些创新的替代教育安排，如基于社区的学习或虚拟学校，将派上用场。这在本次大流行病中最具现实意义。

我们在实地的维和人员正在努力防止冲突各方招募儿童，并保护学校免遭军用。作为儿基会执行局现任主席，我们还与儿基会领导层，特别是福尔女士密切合作，克服在武装冲突中保护儿童的关键挑战。我们认为，儿基会可以进一步利用其实地大量办事处和庞大伙伴网络的相对优势。

我们注意到秘书长的最新报告(S/2020/525)及其建议。该报告强调了世界上许多地方侵犯儿童权利和儿童保护方面的严峻现实。我们谨提请安理会注意缅甸局势，据报道，由于缅甸若开邦的战斗加剧，“儿童伤亡人数增加了三倍”(S/2020/525第7段)。值得注意的是，25%的伤亡是由战争遗留爆炸物、简易爆炸装置和杀伤人员地雷造成的。这只能表明，缅甸公然无视国际人道主义法和人权法。

我们再赞同不过的是，该报告将缅军列入附件一第一节的名录。在我们收留的110万罗兴亚人中，大约60%是儿童，他们每个人都可以讲述自己的故事。没有比这更有力的证据来证明缅军的不法行为了。然而，我们感到沮丧和关切的是，缅军已作为一个实体从违反招募和使用儿童的类别中除名。我们认为，觉得缅军在这方面的侵犯行为在若开邦已经减退的想法充其量只是一种错觉。最近的报告表明，情况与此相反。必须对缅军保持压力。除名传递了错误信息。因此，我们敦促立即把缅军重新列入名录。我们必须极其小心，不要让我们的行动被用来掩盖或淡化缅军的严重罪行，也不能为缅军开脱，让罗兴亚儿童无法追究其罪责。

与此同时，我们与我们的人道主义伙伴一道，继续努力向这些罗兴亚儿童提供他们需要的保护和援助，特别是在冠状病毒病大流行期间。我们与儿基会合作，向难民营中的罗兴亚儿童教授缅甸课程，不过，这些儿童最希望的是实现他们返回家园的不可剥夺的权利。我们敦促安理会朝这个方向采取果断行动。国际社会不应让他们失望。

附件22

巴西常驻联合国代表团的发言

[原件：英文和法文]

首先，我谨感谢法国召开本次会议，讨论如此至关重要的一个问题。我也感谢秘书长提交他的报告(S/2020/525)。

今年标志着第1612 (2005) 号决议通过15周年，该决议建立了加强武装冲突中保护儿童的强有力框架。巴西感到自豪的是，我们在2005年作为安理会成员支持了这项决议。由此建立的监测和报告机制是儿童与武装冲突议程的支柱之一。

巴西完全致力于推进这一议程。我们批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并且批准了《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》和《巴黎承诺》。我们还在实地支持采取各种举措，例如推广卡波耶拉，这是一种非洲裔巴西人的武术，作为帮助海地和刚果民主共和国东部省份的前儿童兵重返社会的工具。

巴西在最近一次担任安理会成员期间，支持通过了第1998 (2011) 号决议，这是儿童与武装冲突议程的另一项里程碑式文书，侧重于医院和学校遭受袭击的问题。保护教育设施有助于为儿童提供一种正常和稳定的感觉。教育给了他们对更光明未来的希望，从而减轻了战争带来的痛苦。

本着这一精神，巴西批准了《安全学校宣言》，这是就确保儿童教育——即使在敌对状态下也要确保儿童教育——作出的重要政治承诺。今年2月，巴西还与波兰和美国一道主办了华沙进程人道主义问题和难民问题工作组会议，会议汇集了来自所有地区的代表团，讨论中东儿童保护和教育方面的挑战。工作组对当前的区域和国家努力作出了重要贡献，包括与联合国机构和人道主义组织协调作出努力，保护武装冲突中的儿童和青年，并确保他们在流离失所期间获得优质教育。

巴西欢迎联合国与被列名冲突当事方签署新的行动计划和承诺。继续与政府和非国家行为体接触是改变行为和保护儿童权利的有力工具。

尽管在一些领域取得了进展，但报告的25000起严重侵害行为令人极为关切，因为它们揭示了公然不尊重国际法的这种大趋势。巴西再次谴责在武装冲突中把儿童作为目标和使用儿童的行为，并强调各方均有责任保护儿童免于承受战争的直接后果，包括按照《联合国宪章》的要求，避免使用武力。

巴西与秘书长一道对越来越多儿童因实际或涉嫌与反对党有关联而被拘留感到关切，并赞同报告评估称儿童应首先被视为受害者。

年度报告审查了武装冲突和国内执法，但它们属于截然不同的挑战，必须通过不同的政策加以应对。武装冲突和对国际和平与安全的其他威胁属于安理会的职权范围，并遵循具体规则，而国内执法问题不属于它的任务。人们不应忽视这一区别，也不应忽视上述每一个问题适合在哪些论坛上讨论的问题。

最后，国际社会可以依靠巴西在安全理事会推进儿童与武装冲突议程并促进和平，因为和平“仍是减少暴力侵害儿童行为的最有力手段” (S/2020/525, 英文第15段)。

附件23

加拿大常驻联合国代表团的发言

[原件：英文和法文]

我们感谢法国常驻代表团召开今天关于儿童与武装冲突的公开视频会议。在我们纪念儿童与武装冲突议程这一重要里程碑十五周年之际，加拿大欢迎对第1612(2005)号决议给予关注。

第1612(2005)号决议建立的机制，即监测和报告机制以及儿童与武装冲突问题工作组，对于我们保护儿童和追究严重违法者责任的集体努力至关重要。

加拿大欢迎儿童与武装冲突问题工作组的努力，尤其是在这个前所未有的保持社交距离的时期。系统地执行和跟进工作组的结论至关重要。加拿大将继续在工作组和儿童与武装冲突问题之友小组之间建立联系，以支持这项工作。

加拿大强调坚决支持儿童与武装冲突问题监测和报告机制的公正性和独立性，支持秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告指出，在将严重侵害儿童的责任方列名和除名时，必须适用明确、一致和基于证据的标准。不这样做，就会损害这些重要工具的效力，危及儿童与武装冲突任务的信誉。

秘书长的年度报告(S/2020/525)描绘了受冲突影响儿童的悲惨处境。加拿大谴责2019年期间多得令人无法接受的严重侵害儿童行为。该报告展示了在太多武装冲突中儿童生命和安全遭到的明显而惊人的漠视。

由于冠状病毒病(COVID-19)大流行，这一状况更加令人震惊。COVID-19及其相关缓解措施正在加剧受武装冲突影响的儿童原本就面临的风险。教育、救生保健、人道主义援助和保护服务的中断将加剧这些风险。

除非齐心协力将儿童置于COVID-19大流行病应对措施的中心，否则近几十年来在保护儿童和促进儿童基本权利方面取得的重大进展将岌岌可危。因此，加拿大完全支持秘书长鉴于这一大流行病呼吁全球停火。必须封锁武装冲突，以确保儿童受到保护，使其人道主义需求得到满足。安全理事会必须打破僵局，完全支持这一呼吁。

与此同时，安全理事会、会员国、联合国和区域组织必须优先保护武装冲突中的儿童，并共同努力防止和制止六种严重侵害儿童的行为。加拿大所作努力的一个主要焦点是加强联合国和平行动中的儿童保护任务。加拿大支持和平行动部，以英语和法语为联合国维和人员设置培训标准并提供培训，以确保他们更好地作好准备并拥有更优良的装备来保护儿童。

加拿大还支持儿基会和罗密欧·达赖尔儿童兵倡议，以建设非洲保护儿童的维和能力，包括通过改善与非洲联盟、刚果民主共和国和索马里的培训政策。

《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》载有一套共17项政治承诺，聚焦于维持和平以及防止武装部队和武装团体招募和使用儿童，该原则也仍是加拿大的优先事项。现在世界各地有96个实体认可温哥华

原则。加拿大祝贺摩洛哥、科威特和厄瓜多尔最近认可该原则。加拿大呼吁所有会员国毫不拖延地认可这些原则。

这项工作并没有止步于认可。因此，加拿大推出了《温哥华原则执行指南》，作为参与联合国维持和平行动的军事、警察和民间组织的实用资源。

加拿大一直在国家层面上取得进展。例如，加拿大武装部队在部署前培训中制定了关于儿童兵的内容，将涉及儿童兵的情景纳入几次主要演习，并在专业军事教育方案中提供关于受武装冲突影响的儿童的课程。

加拿大将继续与各伙伴密切合作，执行《温哥华原则》，消除招募和使用儿童兵的祸害。这也证明了加拿大对20年前通过的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的承诺。

自2006年以来，加拿大一直自豪地在纽约主持儿童与武装冲突问题之友小组，该小组已壮大到包含来自所有区域的45个成员。加拿大还自豪地主持或共同主持了一些已经成立的地方儿童与武装冲突问题之友小组，包括在哥伦比亚、菲律宾、南苏丹和苏丹。

这些地方之友小组除了直接倡导防止和制止严重侵害儿童行为之外，还可以成为国家监测和报告机制工作队以及安全理事会工作组落实其结论的重要平台。加拿大期待与这些地方之友小组接触，并通过它们，利用我们的集体承诺来预防和制止任何地方发生的严重侵害儿童行为。

附件24

加拿大常驻联合国代表团以儿童与武装冲突问题之友小组名义的发言

儿童与武装冲突问题之友小组——一个由代表联合国五大区域集团的45个会员国组成的非正式网络——就冠状病毒病（COVID-19）对儿童，特别是受武装冲突影响的儿童的多方面影响表示严重关切。

遏制病毒传播的缓解措施也可能无意中对儿童产生负面影响。我们大力鼓励在应对这一大流行病的过程中保护儿童，包括通过继续提供以儿童为中心的服务，以及迅速、安全和不受阻碍地向包括被拘留儿童在内的有需要的人提供人道主义援助。

儿童与武装冲突之友小组重申，我们完全支持秘书长3月23日的全球停火呼吁，并敦促安全理事会迅速认可该呼吁。

之友小组对秘书长报告（S/2020/525）中概述的25 000多起严重侵害儿童事件的规模与范围深感震惊。我们尤感震惊的是，攻击学校和医院的已经核实的事件有所增加，拒绝为儿童提供人道主义准入的已经核实事件也惊人地增多。我们还感到震惊的是，征募和使用儿童兵及杀死、伤害以及绑架儿童的现象仍在继续。此外，对于超过比例地影响女孩的性暴力事件的报告整体而言依然严重不足。

我们敦促武装冲突各方充分遵守其根据国际人道主义、人权以及难民法所承担的各项义务，为武装冲突中的儿童采取具体和有效的保护措施。在这方面，我们欣见，在冲突方签署和执行行动计划方面以及秘书长特别代表、联合国以及实地其它行为体的介入方面取得进展。我们鼓励充分落实各项行动计划与承诺。此外，我们重申，签署行动计划不应成为从秘书长报告中除名的依据。

之友小组欣见，2019年有13 200多名儿童获得武装部队和武装团体的释放，欢迎联合国儿童基金会、全球儿童兵重返社会联盟以及其它行为体倡导为这些儿童提供有效服务的工作。我们也欢迎当前“行动起来保护儿童”活动所做的努力。在这方面，之友小组鼓励各会员国加大在武装冲突中保护儿童的力度，包括加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，特别是在我们庆祝其20周年之际，还有考虑认可并落实各种实用的保护工具，特别是《安全校园宣言》、《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》、保护儿童免遭武装部队或武装团体非法招募或使用的巴黎承诺以及《温哥华原则》。

今年是第1612（2005）号决议的十五周年。联合国主导的监测与报告机制和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组仍是保护受武装冲突影响的儿童的极其重要的工具。之友小组重申它对监测与报告机制的独立性、公正性以及公信力的重视。至关重要的是，该机制要继续能够在实地事实的基础上，公正、客观地记录严重侵害儿童的行为。

我们欢迎秘书长增加向工作组定期报告的频率和工作组做出的相关结论。我们感谢工作组主席比利时确保工作组继续完成自己的授权任务。在这方面，之友小组鼓励充分落实工作组的结论，并系统地跟进。此外，我们强调，把受武装冲突影响的儿童所面临的各种关切纳入安理会各项工作的主流非常重要，并鼓励秘书长特别更频繁地定期通报安理会。

保护儿童应成为任何旨在解决冲突和保持和平的综合战略的一个重要部分。之友小组欢迎关于保护武装冲突局势中儿童的调解人实用指南。我们鼓励尽可能广泛地散播该指南,并在和平与调解进程中加以充分利用。

之友小组还有力支持联合国和平行动中的保护儿童任务。我们尤其欢迎联合国和平行动中为儿童保护问题工作人员提供手册。安全理事会和会员国应继续支持在联合国的和平行动中执行儿童保护的任务,包括通过部署儿童保护小组和顾问。我们呼吁为这些能力提供充足的资源,包括在过渡和缩编的情况下。应避免那些会削弱联合国执行儿童保护任务能力的整编工作。

包括通过如国际刑事法院这样的国际司法机制来打击有罪不罚和确保问责对于防止严重侵害儿童的行为至关重要。我们呼吁在调查与问责机制中设置专门的儿童权利问题专家。真正的公正还涉及对严重侵害行为受害者的补偿与精神健康和心理支助,因为他们所受的创伤可能持续数年。

之友小组还欢迎大会决定把9月9日定为保护教育免受攻击国际日。

最后,之友小组肯定秘书长特别代表努力确保秘书长年度报告及时发布。我们鼓励秘书长确保这些报告在安全理事会安排举行公开辩论会之前更早地发布给会员国。

附件25

智利常驻联合国代表团的发言

智利向法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃致意，并感谢法国把这个至关重要的话题——儿童与武装冲突——摆在安全理事会的议事日程之上。

保护儿童不只是一种义务，也是一项道义要务，因为儿童没有选择，忍受冲突的可怕痛苦后果成为他们每日生活的一部分。惊人的数字彰显出这种现实。今年，联合国核对了世界各地的25 000多起严重侵害儿童的行为，总计13 200名儿童摆脱了非国家行为体和武装部队。我们绝不能忘记我们对7 000名儿童的承诺，这些儿童遭到绑架，被强行征募或者被用于换取金钱，被雇佣为战斗人员、信使或厨师，或者被迫提供性服务，而他们本应该像世界各地许多孩子一样身在校园，与自己的家人在一起。

儿童常常遭受终生残害他们的肉体和心理创伤。冲突的二次影响导致他们可能实际上在身体和情感的发育上滞后。拒绝为儿童提供人道主义准入的情况目前增加了400%，这对他们没有帮助。更糟糕的是，缺少对幸存者的保护和综合资源以及缺乏问责机制导致幸存者及其家人和证人没有动力报告侵害行为。同时，为遏制冠状病毒病蔓延而采取的限制措施有可能妨碍旨在防止、监测、报告以及应对侵害儿童权利行为的工作。

智利坚信，急需在处理紧迫威胁的同时，采取预防性的做法，以便评估新兴挑战，构思长期的解决方案。为此，我们高度重视监测与报告机制的作用，因为它使我们能够更好地了解实地局势，并在此基础上指导我们采取有效的保护儿童行动。据此，我们与其他人一道，呼吁秘书长启动一个严格、透明的程序，以确保今后年报的附件准确、连贯地反映出监测与报告机制收集的证据。

关于问责，重要的是，要继续落实各种立法和机构安排，以便全面处理违反国际人道主义法和国际人权法的行为。秘书长年报对施害方进行点名是追究对儿童制造暴行者责任的一个重要步骤。因此，为确保最大限度的问责，我们鼓励对文件S/2010/181所载列名和除名标准迄今的执行情况进行一次独立、客观以及透明的评估。

但最重要的是，为了这些勇敢的孩子，我们应该继续寻找解决办法。我们必须继续加强综合对策，促进建设有复原力的社会，从冲突的根源到暴力循环的结束持续为儿童提供支持，努力使他们全面、系统地重返社会。在这样做的时候，必须始终不渝地执行促进保护儿童的现有文书，例如《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》、《安全学校宣言》以及儿童兵重返社会方案。

附件26

哥伦比亚常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

我感谢法国召开本次公开辩论会,并感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和联合国儿童基金会主任所作的发言。

哥伦比亚经历过非法武装团体强行招募的现象。然而,所涉儿童被哥伦比亚政府认定为受害者并得到照料,因此没有被剥夺自由,这符合特别代表的建议,有助于避免进一步污名化。

哥伦比亚继续根据第1612(2005)号决议,在防止招募的有效机制方面取得进展,例如防止非法有组织团体招募和使用儿童和青少年部门间委员会,该委员会帮助确定风险因素并协调了国家行动。此外,2019年11月,政府通过了一项关于防止有组织武装团体和有组织犯罪集团招募和使用儿童和青少年以及对他们实施性暴力的公共政策。该政策的主要目的是创造保护性的环境,逐步减少一切形式的暴力和剥削,保障权利并建立旨在促进部门间协调的机制。

哥伦比亚明确承诺尊重这一人群,并为防止武装团体和有组织犯罪集团招募、使用和利用儿童以及对他们实施性暴力作出了一切必要努力。必须重申,执法实体一直尊重儿童的权利。它们严格遵守《儿童和青少年法》及《情报和反情报法》中禁止他们参与服务活动的规定。

针对性暴力行为,政府正在制定一项技术援助战略,将全面护理和预防方案纳入目标地区的发展计划。哥伦比亚反对并谴责有组织武装团体利用学校和教育中心开展犯罪活动的做法。同样,它重申尊重国际人道法规则。

我国鼓励秘书长在其年度报告中标明记录数字的来源,以便改进国际组织和各国的数据分析进程,并促进加强评估机制。这些报告是制定和改进公共政策的指南和起点。

教育和职业培训是为全面发展创造安全环境和防止武装冲突期间六种严重侵权行为的最有效手段。我们必须继续努力实现可持续发展目标,其中除其他外,包括适当生活水准权、食物权、平等权、健康权、受教育权和人格完整权。

今天,我们再次重申,哥伦比亚致力于为儿童和青少年建设一个日益繁荣和安全的未来。他们是我国的未来、和平的种子。

附件27

哥斯达黎加常驻联合国代表罗德里戈·阿尔韦托·卡拉索的发言

[原件:西班牙文]

哥斯达黎加赞同加拿大代表以儿童与武装冲突问题之友小组名义所作的发言,并借此机会祝贺法国担任安全理事会6月份主席,并且感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特和联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔所作的介绍。

当此疫情席卷全球之际,我们必须保护陷入武装冲突的儿童。他们的健康、安全、教育和未来受到战争暴力以及冠状病毒病及其遏制措施的影响的双重威胁。这是放下武器的又一个原因,为此哥斯达黎加代表团希望重申秘书长关于全球停火的呼吁。我们还强调,安全理事会成员必须支持这一呼吁,因为这对保护敌对行动的受害儿童极为必要。

考虑到当前的情况,第1612(2005)号决议通过15周年应当促使我们比以往更多地反思其任务的重要性及其作为保护儿童和保障儿童权利的机制的执行情况。2020年也是大会关于保护责任的第60/1号决议通过15周年,该决议提醒我们,所有国家防止暴行和种族灭绝的责任包括保护儿童。第1612(2005)号决议实现了三个主要目标。

第一是建立了儿童与武装冲突问题监测和报告机制,这是获得关于儿童处境的及时、客观和准确信息并采取必要行动保障儿童权利的最佳途径。

第二是通过了保护武装冲突中儿童的行动计划。我们借此机会肯定秘书长特别代表办公室取得的成就,其在2019年签署了29项计划,并支持各国政府通过了相关立法。

第三是建立安全理事会武装冲突中的儿童问题工作组,其重要职责是审查该机制的报告,采取有效行动,并确定在儿童处境和执行行动计划方面取得的进展。在这方面,该决议强调了列名和除名的作用,列明和除名应该基于报告和客观标准进行。我们强调,报告的调查结果和名单必须保持一致。

最后,我要重申,所有国家,即使是那些没有武装冲突的国家,都有义务终止对儿童实施虐待、犯罪和暴行而不受惩罚的现象,并重申国际刑事法院等机构在打击有罪不罚现象方面发挥的重要作用。

附件28

厄瓜多尔常驻联合国代表路易斯·加列戈斯·奇里沃加的发言

[原件:西班牙文]

主席先生,我谨祝贺法国和德国分别在6月和7月担任安全理事会主席,并感谢你组织本次关于儿童与武装冲突问题的辩论会。我要指出,厄瓜多尔在5月27日举行的关于保护平民的辩论会上强调的所有内容(见S/2020/465),特别是关于冲突后果的内容,甚至更适用于男孩和女孩。

当时,我表示厄瓜多尔有兴趣参与儿童与武装冲突之友小组的努力,以进一步促进国际社会在保护儿童方面的努力。今天,我荣幸地第一次代表厄瓜多尔赞同以之友小组名义作的发言,我们自6月起加入了之友小组。

今年3月21日,厄瓜多尔还正式加入了《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。

正如秘书长报告(S/2020/525)所述,尽管在联合国成立以来的75年中取得了重要进展,但武装冲突中儿童的处境仍表明现实情况非常之恶劣。

厄瓜多尔也在区域一级大力打击贩运和招募未成年人行为。然而,这是一个全球挑战,关系到整个国际社会。这是又一个原因,要求增加,例如,分配给建设和平的资金,不仅用于冲突中国家,也用于受影响地区的跨界合作,并将这些资金用于保护儿童。

我们联合国必须把更多努力集中在对儿童的关爱上,由于冠状病毒病(COVID-19)的流行,对儿童的关爱也有所削弱,导致冲突地区的状况恶化。出于这个原因,厄瓜多尔与马来西亚、孟加拉国、埃及、斯洛文尼亚、日本、牙买加、阿曼、塞内加尔和瑞典一道发起声明,坚决支持秘书长的全球停火呼吁,该声明得到了170多个代表团的支持。

至关重要的是,安全理事会应通过关于COVID-19的决议草案(S/2020/607),支持停火呼吁,以便能够更有效地落实这一呼吁。为此,我请安理会所有成员这样做,以便拯救生活在冲突地区的逾4.2亿儿童的生命,减轻他们的苦难。

在结束发言时,我必须再次强调,必须紧急加强负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特的办公室,特别是在疫情造成压力和挑战增加的情况下,否则将是我的失职。

最后,来自马里的马利亚姆今天下午在安全理事会传递的信息不仅必须记录在本次辩论的发言记录中,还必须得到安全理事会和整个联合国的倾听和真正重视。15岁的马利亚姆与第1612(2005)号决议同龄,我们也正在纪念该决议通过15周年。最佳纪念方式就是确保有效促进和保护全世界儿童的权利,特别关注生活在冲突地区的儿童和那些尽管生活在和平地区却有遭绑架或招募风险的儿童。

附件29

埃及常驻联合国代表团的发言

首先, 我们愿感谢法国组织了本次关于儿童与武装冲突问题的重要辩论会。我们还要感谢各位通报人在会议开始时作了有意思的通报。

埃及认为, 必须提高对人权问题及其与实现和平与安全之间联系的认识, 特别是在涉及保护和促进儿童权利的问题上。

埃及坚决支持做出一切努力以加强对儿童的保护和制止冲突期间实施的侵权行为, 特别是恐怖组织犯下的罪行。武装冲突剥夺了儿童的生命权、人身安全权和精神健康权, 以及他们的社会、文化和教育权。

武装冲突对儿童的强烈消极影响因冠状病毒大流行病的影响而加剧。需要增强国际合作和采取更强有力的措施, 紧急应对这些加剧的影响。在这方面, 埃及已在最高级别向联合国表示, 我们愿意尽最大可能进行合作, 以确保提供急需的人道主义援助。

2002年, 埃及批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。该议定书的各项规定已被纳入我国的本国立法。

此外, 遵守国际人道法, 包括武装冲突中保护儿童, 是埃及国防部向其人员, 特别是参加维持和平行动的人员提供的课程的一部分。课程内容是与红十字国际委员会和全国妇幼委员会合作编写的, 目的是确保保护儿童权利。

埃及将继续在国内和国际上努力确保保护儿童权利, 特别是那些陷入困境的儿童的权利。

附件30

萨尔瓦多常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

萨尔瓦多感谢主席国法国召开本次公开辩论会,并感谢秘书长提交关于儿童与武装冲突问题的最新报告(S/2020/525)。

我们赞扬安理会努力通过各种行动、磋商和运动,促进和鼓励就保护儿童和青少年举行对话,这些行动、磋商和运动有助于在涉及和平谈判的具体案例中纳入保护儿童问题。

萨尔瓦多愿重申,我们坚定致力于维护国际和平与安全,同时应对武装冲突令人心碎的后果,并且努力减轻冲突地区平民,特别是儿童、女孩和青少年因此遭受的广泛苦难。

萨尔瓦多认为,充分遵守《儿童权利公约》是重中之重,目的是使儿童的最大利益无论在何种环境下都压倒一切。

我们欢迎秘书长关于这一问题的最新报告列述的进展。然而,我们对未成年人继续遭强行招募深表关切,在冲突中使用未成年人构成对他们权利的严重侵犯,导致他们与家人分离、遭受性虐待、令人震惊的肢体伤残,最糟糕的是不幸死亡。此类创伤剥夺了他们的童年和尊严,给他们的成年生活留下永久伤痕。

与此同时,我们感到痛惜的是,对学校和医院的袭击大幅增加,正因为如此,我们敦促国际社会做出更大承诺,同时谴责在冲突中使用和招募儿童和青少年的行为。我们必须继续努力促进、保护并帮助儿童和青少年充分和有效地享有权利,在我们的工作中把这一目标作为优先重点。

萨尔瓦多致力于帮助那些在国内武装冲突中遭受苦难的儿童,因此,我们签署并批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》,在制定保护儿童法律和建立相关机构方面取得了进展。

因此,萨尔瓦多认识到,尊重、保护和保障人权是建立真正法治的重要支柱。因此,我们坚定致力于预防问题,致力于找到失踪人员,特别是女童和难童的下落并查明他们身份,并且致力于支持失踪人员家属、调查案件、惩处责任人和全面赔偿受害者及其家人。

萨尔瓦多承认,家庭有权知道武装冲突期间失踪的女童和男童的下落。为此,萨尔瓦多于2010年成立了寻找国内武装冲突期间失踪的女童和男童全国委员会,该委员会开展调查,查找、联络失踪儿童——他们今天已经是成年人——并帮助他们与生身家庭团聚,并向被迫失踪受害者的家人提供心理支持。

此外,2013年10月,我国设立了国内武装冲突背景下发生的严重侵犯人权行为受害者赔偿方案,其中包括强迫失踪人员。还设立了国内武装冲突中发生的严重侵犯人权行为受害者登记册管理局。此外,我国正在推动建立一个国家基因图谱库,以便查找在国内武装冲突背景下失踪的儿童。

上述所有措施都符合萨尔瓦多在联合国提出的倡议,例如通过大会第65/196号决议宣布3月24日为了解严重侵犯人权行为真相权利和维护受害者尊严国际日。萨尔瓦多遭受武装冲突祸害10多年,给我们留下了无数经验教训,

并使我们得以加强了我们的监管框架,其主要目标是不重犯过去的错误。为此,我们通过了《全面保护儿童和青少年法》,该法确立了儿童和青少年的一系列权利、保障和义务,符合国际人权框架。该法律规定,在发生灾害或武装冲突的情况下,国家必须基于所有儿童的权利向他们提供特别保护。它还提供保护措施防止性虐待和性剥削以及其他形式的剥削,包括强迫或强行招募儿童和青少年,以便在冲突中使用他们。

除了这些措施之外,萨尔瓦多还加入了“安全学习”倡议,该倡议旨在结束学校内外的暴力,以便儿童能够自由学习、茁壮成长和追求自己的梦想。我们还签署了《安全学校宣言》和在武装冲突期间保护学校免受攻击的承诺。尽管目前萨尔瓦多没有任何形式的武装冲突,但我们决定通过一个让教育界参与其中的并且实施监测项目、资助和持续监督相关设施的过程,建立安全场所和进行包容性设计,抵御教育设施可能面临的威胁。

此外,2019年,我们推行了教育暴力警报系统,旨在防止可能影响教育界的暴力行为,其中包括学校内部和附近的骚扰、霸凌、性虐待、威胁和勒索。该项目由教育部牵头,拥有一个遍及全国的公立和私营教育中心网络。

教育部在机构间层面与国家民警协调工作,共同对通过该系统举报的案件做出高效和有效的回应。此外,通过教育暴力警报系统发出的一整套警报将提供信息,它们将为设计公共政策和制定减少暴力的战略和计划提供意见,以便紧急防范影响教育社区的重大暴力行为,从而加强对学校的保护,并提供充分的关爱,为举报案件所涉人员服务。

我们借此机会感谢支持这一倡议的联合国系统各机构,以及在该倡议实施过程中提供合作和支持的其它友好国家。

在大会框架内,萨尔瓦多作为拉丁美洲和加勒比集团成员国,与欧洲联盟一道提交了一项题为“儿童权利”的决议草案(大会第74/133号决议),除其他外,该决议鼓励所有国家加强努力,保护受武装冲突影响的儿童,包括防止武装部队或武装团体招募或使用儿童,并支持这些儿童长期、可持续地重返社会和复原。

同样,萨尔瓦多是题为“保护教育免受攻击国际日”的第74/275号决议的共同提案国,该决议强调必须采取措施,充分实现所有儿童的受教育权,特别是采取一切可行措施保护学校不受攻击,同时避免阻碍儿童受教育的行动,并为在武装冲突中获取受教育机会提供便利。

此外,萨尔瓦多是全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系的带头国家,该伙伴关系旨在在消除暴力的斗争以及执行《2030年可持续发展议程》方面取得进展。

我们高兴地报告,萨尔瓦多已经落实所作承诺,在对特别程序开放的背景下,于2019年4月23日至5月3日接待了寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员法比安·萨尔维奥利,以评估在执行过渡期正义措施方面取得的进展,从而解决武装冲突期间侵犯人权和违反国际人道主义法的问题。

特别报告员在其初步调查结果中确认,自签署《查普尔特佩克和平协议》以来,在查明真相和保障不再发生此类事件方面取得了进展,最近还采取举措寻找失踪的成年人和儿童,要求公开道歉,并采取初始前进步骤,对所发生侵害事件进行刑事调查。

我们谨感谢儿基会在国家和国际两个层面为促进在各种情况下保护儿童工作取得更好的结果而提供的一切支持,特别是感谢儿基会在不同区域为保护冲突局势中的儿童而开展的工作。我们认为,必须加强使获释和脱离军事活动的儿童重返社会的方案,以便这些儿童能够通过可行的替代谋生办法适当融入社会。这样,我们将减少他们再次变得易受虐待、易被社会污名化和易被再度招募的可能性。

我们认为,最好采用预防性办法,确保所有儿童和青少年都受到保护,都有机会成长并加强其谋生能力。为此,2017年12月,萨尔瓦多加入了《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》,认为这些原则是制止招募儿童兵行为的一整套措施。

《温哥华原则》建立在保护儿童和促进儿童权利的现有框架基础上,是鼓励报告武装冲突中各种虐待和严重侵害儿童和青少年事件的创新措施。考虑到冲突会对儿童造成的影响,如果我们不采取措施防止侵犯儿童权利的行为,联合国的目标就极易失败,因此必须在开展维和行动的地区适用这种措施。我们呼吁国际社会考虑加入这一倡议,从而加强保护儿童和促进儿童权利的工作。

冠状病毒病(COVID-19)的爆发给各国政府和其他主要行为体实现儿童与武装冲突议程所列各项目标带来一系列空前挑战。在秘书长的最新报告中,我们可以看到进展如何受到病毒爆发的限制。这场大流行病造成的社会、经济和政治后果,包括对和平、国际安全、保护人权和捍卫国际人道法工作造成的后果,预计将会加剧。

面对COVID-19疫情造成的影响,萨尔瓦多谨强调多边主义以及各国和国际组织、民间社会、私营部门及其他在各自专业领域开展工作的相关行为体能够为尽量减少疫情负面后果提供的集体支持的重要性。我们必须保持团结精神,共同努力支持旨在保护儿童和青少年的努力,莫使我们已经取得的重要成就发生逆转。

时候已到,应当立即采取行动应对COVID-19疫情造成的影响。这一对策必须处理疫情的即期影响,同时铭记,在努力遏制疫情影响时,煽动仇恨的行为、不平等现象、对获得医疗保健服务的限制以及其他损害人权和阻碍和平与安全方面进展的限制也有所加剧。在这些困难情况下,我们呼吁所有国家继续尽全力支持旨在继续开展拯救生命工作的努力。我们赞扬联合国系统各专门机构大力开展工作,特别是确保所有人不受歧视地平等获得人道主义援助。

我们敦促冲突各方遵守国际法,首先是国际人权法和国际人道法,继续采取措施制止武装冲突中侵犯儿童和青少年权利的行为,并根据具体情况采取必要的预防、保护和康复行动。就萨尔瓦多而言,我们虽然在各种情况下保护儿童权利工作取得了重大成就,但将继续寻求可应对我们所面临挑战的办法——这些办法不仅顺应使我们的国家立法适应《儿童权利公约》的原则和规则的任务授权,而且还涉及采取具体前进步骤,按照全面保护儿童和青少年的范式来改变我们社会的面貌。

最后,萨尔瓦多仍然坚信,武装冲突中保护所有儿童和青少年必须是任何解决冲突战略和任何建设和平进程的一个重要方面。从全面的角度处理武装冲突是确保在世界不同区域维护和平与保持和平的关键。

附件31

埃塞俄比亚常驻联合国代表塔耶·阿茨克-塞拉西·阿姆德的发言

我首先要感谢安全理事会主席和法国召开今天的公开辩论会。我还要感谢秘书长特别代表弗吉尼亚·甘巴·德波特基特女士、亨丽埃塔·福尔女士和所有通报者所作翔实介绍。

过去15年里,自具有里程碑意义的安全理事会关于儿童与武装冲突的第1612(2005)号决议通过以来,在制止和防止世界各地冲突局势中侵害儿童行为方面取得了重大进展。秘书长特别代表办公室根据第1612(2005)号决议监测和报告儿童与武装冲突情况,与冲突各方签署了32项行动计划,并进行其他类接触,这些努力为进一步加强对受冲突影响的儿童的保护发挥了至关重要的作用。

然而,尽管作出了这些努力,仍然有人在武装冲突中对儿童实施严重违反国际人道法的行为。秘书长的报告(S/2020/525)记载了10000多起经核实的儿童伤亡事件。令人完全无法接受的是,儿童仍然遭受令人震惊的杀戮和残害,被剥夺获得人道主义援助的机会,遭到强奸及其他形式的性暴力侵害,以及被强行招募和使用。

我们还感到严重关切的是,虐待难民和移民儿童——包括通过贩运、酷刑、性暴力以及拘留中的不良待遇等方式实施的虐待——问题仍未得到解决。埃塞俄比亚作为最大难民收容国之一,坚信有必要特别照顾难民,铭记难民在获得住所、粮食、清洁水、保健和教育以及提供官方文件方面存在的基本需求。

我们致力于向难民儿童、包括因武装冲突而被迫流离失所的无人陪伴的未成年人持续提供的不仅有国际保护,还有教育和保健服务。这就是为什么埃塞俄比亚去年采取了属于非洲最进步之一的难民政策。我们认为,还需要做更多的工作,以便找到受冲突和被迫流离失所影响儿童总体生活条件和状况问题的持久解决办法。在这方面,仍然至关重要的是,发展行为体应加强对刚摆脱冲突国家和难民收容国的支持。

我们认为,武装冲突各方签署行动计划是朝正确方向迈出的一步。然而,加强安理会与区域和次区域组织之间的合作对于确保具体执行至关重要。在这方面,我们要鼓励秘书长特别代表探索进一步加强安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会的合作机制。

埃塞俄比亚承认监测和报告机制在追踪武装冲突中侵害儿童行为方面的作用,包括在和平行动中。我们认为,任何严重违反国际人道法和人权法的指控都应得到适当调查。根据第1621(2005)号决议的规定,与各国政府、部队派遣国以及相关的联合国和民间社会行为体开展密切协调,将使该机制能够适当核实任何信息的客观、准确和可靠性。

在这方面,我们注意到秘书长报告中提到非洲联盟驻索马里特派团和在索马里活动的区域部队,包括埃塞俄比亚国防军,涉及两起据指侵害案件。我们重申,需要与部队派遣国和有关国际部队以及相关国际和区域组织进行协调调查。

埃塞俄比亚作为主要部队派遣国,采取了各种措施,确保在我们部队部署的地区保护平民,包括儿童。我们的部队在国际人道法规定的义务框架内遵

循精心制定的接战规则。我们的部队在部署前接受了关于保护平民的密集培训，特别关注保护最弱势群体——尤其是妇女和儿童。我们还建立了部署前引导和任务后评估机制，以确保对派驻特派团的我国部队的任何违法行为追究责任。

埃塞俄比亚批准了《儿童权利公约》及其修正案和两项任择议定书。毫无疑问，国际承诺对于进一步加强该公约和实现态度上的必要转变，从而为保护武装冲突中的儿童创造条件至关重要。在这方面，我国将努力实现《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的巴黎原则和准则》、《安全学校宣言》和《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》获得全面通过。

最后，我谨重申埃塞俄比亚作为部队派遣国对确保武装冲突中保护儿童的坚定和持续承诺。为此，我们将继续与所有相关行为体合作。

附件32

欧洲联盟驻联合国代表团的发言

我高兴地以欧洲联盟（欧盟）及其成员国的名义提交这份发言。我向各位通报人、负责武装冲突中儿童问题的秘书长特别代表、儿基会执行主任和来自民间社会的马利亚姆表示祝贺。我感谢安全理事会主席国法国组织今天的辩论会。

今年，我们纪念第1612(2005)号决议通过15周年，该决议设立了联合国监测和报告机制以及安全理事会儿童与武装冲突问题工作组。自那之后，我们看到了一些重大进展：各国将招募定为犯罪，通过了移交儿童的议定书，并实施了保护学校和医院的措施。该决议是一个重要里程碑，在此，我们赞扬比利时担任工作组主席。

尽管在一些领域取得了进展，但秘书长的报告（S/2020/525）表明，仍有一些重大差距和关切需要处理。我们期待安全理事会成员全心投入，优先处理这些问题。这意味着确保将议程纳入安理会工作的主流，邀请特别代表通报国家局势，在安全理事会访问期间提出儿童与武装冲突议程上的问题，包括与儿童保护有关的问题，为儿童保护提供充足的资源，还要确保这些问题在联合国所有特派团的相关任务讨论中有所涉及，并与出席安全理事会会议的所有秘书长特别代表开展讨论。

令人震惊的是，2019年，在监测和报告机制评估的19例局势中，有超过25000起严重侵害儿童的行为，性暴力和性别暴力继续发生，这方面的报告仍然严重少报漏报，此外令人担忧的趋势是，拒绝人道主义准入的事件增加了400%，今年有4400起经核实的事件，学校和医院也受到袭击。欧盟敦促国家和非国家武装冲突方确保普遍遵守国际人道法，执行人权法和难民法，并促成切实有效的保护，这在冠状病毒病（COVID-19）大流行的背景下尤为重要。欧盟还呼吁联合国会员国和非国家行为体根据最近通过的大会第74/275号决议，增加获得安全和优质教育的机会。

今年，我们在庆祝《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过二十周年之际，呼吁各国普遍批准该议定书。我们还欢迎以互补方式建立在现有框架基础上的其他倡议，如《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的巴黎原则和准则》以及《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。《安全学校宣言》也是可用来实现这一目标的宝贵工具。

欧盟仍是联合国儿童与武装冲突任务的坚定支持者，该任务配备了具有真正影响力的重要工具：安全理事会工作组、监测和报告机制、行动计划和年度报告，其附件列出了严重违法的冲突各方。鉴于这些工具不可或缺，保护议程的完整性和公正性至关重要。

欧盟高度重视问责，包括通过国际刑事法院。欧盟成员国每年都根据年度报告中对国家情况的描述，审查欧盟在儿童与武装冲突问题方面的优先关注国名单。我们鼓励秘书长特别代表继续确保就新的行动计划达成协议，并支持执行和监测现有计划。与此同时，我们重视《联合国和平行动中儿童保护工作人员手册》，积极支持2020年推出的武装冲突局势中保护儿童调解员实用指南。

保护和促进儿童权利是欧盟人权政策的核心。欧盟2020-2024年人权和民主行动计划草案支持那些曾与武装部队和团体有关联的儿童的复员、长期

康复和重返社会。儿童与武装冲突议程被纳入欧盟共同安全和防卫政策任务的主流，儿童保护各方面问题被纳入行动规划、培训、预警与和平谈判中，并得到联合国维持和平行动、机构和基金以及民间社会等其他行为体的密切合作。欧盟继续支持孟加拉国、哥伦比亚、中非共和国、刚果民主共和国、尼日利亚和苏丹的项目——为与武装部队和团体有关联的儿童解救和重返社会工作提供因地制宜的援助，包括获得教育、心理支持和改善生计机会。

我们坚定地参与预防冲突议程，并致力于在危机时期推进儿童与武装冲突工作，例如COVID-19带来的工作，这是确保在我们为“重建得更好”所作的所有努力中顾及儿童权利的关键。

附件33

斐济常驻联合国代表团的发言

斐济祝贺法国担任安全理事会6月份的主席。我感谢法国邀请会员国参加关于儿童与武装冲突这个重要话题的安全理事会辩论会。

《儿童权利公约》通过已有四十年,该《公约》规定,国家负有重要义务保护冲突中的儿童。1999年以来,20多项关于武装冲突中保护儿童的安全理事会决议进一步加强了该《公约》。尽管如此,今天秘书长报告指出,联合国记录了世界各地19个国家的25 000多起严重侵害儿童事件。古特雷斯秘书长向安全理事会提出的报告(S/2020/525)进一步指出,这些严重侵害行为中的一半是由非国家行为体所为,三分之一是政府和国际部队所为。近期秘书长关于保护平民的报告(S/2020/366)和与冲突有关的性暴力报告(S/2020/487)凸显出整体惊人的趋势,描绘出冲突中侵害行为与死亡增多的情景。这些报告共同要求安全理事会认真地加大工作力度。

武装冲突中保护儿童首先是法律上的一种义务,其次是一种道义义务。斐济欢迎并且完全支持联合国继续努力,保护和帮助武装冲突中的儿童。秘书长关于儿童与武装冲突的报告反映出各种机构为调查和记录武装冲突中严重侵害儿童行为所做的努力。年度报告反复强调了同样的挑战。儿童必须得到保护,施害者必须被追究责任,有罪不罚现象必须终止。

安全理事会在通过早期干预来防止冲突方面要发挥重要作用。它有权力确保问责和制止有罪不罚。安理会儿童与武装冲突问题工作组成立已有15年。工作组的建议应继续成为安理会处理武装冲突中儿童问题的主要指南。

要调查侵害行为,监测和报告国家工作队仍面临准入挑战。会员国应继续为工作队提供准入,并与工作队一道努力,履行自己的国际义务。

正如报告所强调的那样,非国家行为体给武装冲突中保护儿童提出了更多挑战。各种利益攸关方应继续与非国家行为体接触,以提高它们对保护儿童责任的认识。

斐济遵守其武装冲突中保护儿童的国际义务,加入了《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》、《安全校园宣言》以及《温哥华原则》。斐济认为,学校和其它教育设施必须被指定为武装冲突中各方不得染指的禁区。让携带武装的各方远离校园是使儿童享有安全的学习环境、保护儿童免遭可能危险活动影响的一个步骤。但是,在当地社区已经备受痛苦、四分五裂,国家机构遭到削弱或者破坏的时候,试图做所有这一切可给国家带来巨大的挑战。

儿童永远是最脆弱的,而且将继续是武装冲突的第一受害者。武装冲突中保护儿童最有效的方式是预防性干预。当冲突确实爆发时,保护就需要尽可能强有力的监督、报告以及调查。在所有这些方面,安全理事会必须做得更多。它必须加大监测力度:随着冲突变得更加复杂,监督刻不容缓。此外,新技术使得扩散仇恨言论和非国家行为体影响青年并导致其激进更为容易。同样,许多冲突地区的气候变化正在破坏民生,使儿童更易受到武装团体的操控。

斐济支持秘书长报告所载的建议,请安全理事会在其议事工作中紧急和极为认真地关注这个挑战。

附件34

格鲁吉亚常驻联合国代表卡哈·伊姆纳泽的发言

首先,我谨真诚感谢主席国法国举行今天重要的公开辩论会。我们还愿感谢各位尊敬的通报人的全面概述。

秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新报告(S/2020/525)的结论包含了一些令人鼓舞的因素,但是剩余的内容仍令人震惊。尤其可悲的是,严重侵害行为仍在继续,包括侵害儿童的性暴力,攻击学校或医院,以及阻止向儿童提供人道主义援助。我们必须着手落实过去十年来国际社会、包括安全理事会悉心制订的法律体系。在今年庆祝具有里程碑意义的第1612 (2005)号决议和具有划时代意义的保护责任原则(大会第60/1号决议)15周年之际,这一点特别具有现实意义。

格鲁吉亚加入了《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》,恪守禁止招募和使用儿童兵的规范。近年来,我们认可了多项重要文件,其中包括《安全校园宣言》和《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。

然而,尽管我们的这些努力,在格鲁吉亚被俄罗斯占领地区—阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯—的受冲突影响儿童的基本权利继续遭到实际控制该地的占领国的侵犯。主要的关切包括:行动自由受到限制,获取保健的渠道,禁止接受母语教育,以及儿童时常面临的各种其它形式的歧视,每年多达5 000名儿童被剥夺接受母语教育的权利和其它基本权利。

实地严峻的人道主义和人权局势因为冠状病毒病的大流行而加剧。在当前的艰难时刻,支持秘书长的全球停火呼吁、展现对受冲突影响儿童的关爱至关重要,然而,俄罗斯却继续在占领线一带设立所谓边界标识和其它人为障碍的非法做法。更糟糕的是,由于关闭沿俄罗斯占领线一带的所谓过境点这种不负责任和无人道的做法,居住在被占领地区的民众、包括儿童继续被剥夺接受紧急护理和医疗后送的机会。为此,由于俄罗斯占领政权拒绝为需要者提供医疗后送,自2019年9月关闭茨欣瓦利地区/南奥塞梯的占领线以来,死亡的格鲁吉亚族人已增至14人。

在此背景下,我们重申履行我们保护儿童权利的承诺,同时呼吁国际社会敦促俄罗斯停止其在格鲁吉亚被占领地区的挑衅性的破坏行为,开始履行其各项国际义务,首先也最重要的是2008年8月12日在欧洲联盟调解下达成的停火协议。

附件35

希腊常驻联合国代表团的发言

希腊谨祝贺安全理事会主席国法国组织今天这次关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会。希腊也要感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表、联合国儿童基金会执行主任和来自民间社会的马利亚姆所作的全面通报。

希腊赞同欧洲联盟提交的发言,同时要强调,根据秘书长的最新年度报告(S/2020/525),2019年武装冲突中经核实的严重侵犯儿童事件数量惊人,达到2.5万起。在世界各地,儿童仍然是侵犯和践踏人权行为的受害者并且基本上被忽视,例如他们遭到杀害或残害、被招募或用作士兵、因实际或据称与冲突方或恐怖团体有关联而被拘留、遭到性虐待或强奸、被绑架、因学校或医院遭到军事袭击而无法获得教育和保健服务,以及被剥夺获得人道主义援助的机会。

除此之外,当前冠状病毒病大流行造成的全球健康危机正在加剧现有的脆弱性,对人类安全的其他方面,即个人、粮食、经济或社区安全产生累积负面影响,尤其是影响到儿童,并阻碍他们平等享有人权。

这一毁灭性的残酷现实表明,迫切需要加快协调国际行动,以便为所有人特别是儿童实现和平和可持续的人类发展,因为儿童是创建基于法治、正义和强大机构的和平、包容和坚韧社会(可持续发展目标16)的关键行为体。因此,国际社会应该重点通过对儿童和性别问题有敏感认识的刑事司法机制来确保追究侵害儿童行为的责任,因为这些机制被认为是防止侵权行为再次发生和促进可持续和平的最佳方式。此外,精准立法和为武装部队提供指导方针可以加强对平民特别是儿童的保护。

此外,可持续人类发展的前提是为所有人特别是儿童提供优质教育和终身学习的机会(可持续发展目标4)。事实上,教育和职业机会有助于被招募和用作儿童兵的儿童复原并顺利重返社会。在这方面,由于武装冲突摧毁或破坏教育设施,危及整整一代人的教育,应优先考虑在紧急情况下提供教育,并在实现和平后重建学校。

为有效协调国际行动,满足受冲突影响的儿童的具体需求,需要加强全系统的政策一致性,将儿童与武装冲突议程以及性别平等观点纳入所有联合国政策的主流,从而不让任何一个男童或女童掉队。

希腊坚定支持联合国儿童与武装冲突议程,特别强调保护儿童权利,尤其是在武装冲突期间。希腊批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》,并核可了《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》、《安全学校宣言》和《温哥华原则》,目前正在制定一项关于儿童权利的国家行动计划和另一项关于妇女与和平与安全的计划,该计划将保护女童在冲突中免受侵犯和虐待列为优先事项。

有鉴于此,希腊仍然致力于与所有国际利益攸关方携手合作,共同努力,充分促进和保护受冲突影响儿童的权利和福祉,从而为建设一个和平、包容、有复原力和性别平等的未来世界做出贡献。

附件36

危地马拉常驻联合国代表团的发言

我谨祝贺法国组织本次公开辩论会, 纪念第1612(2005)号决议通过十五周年。我们赞赏提供指导的概念说明, 并赞赏负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴和联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔所作的宝贵通报。

自1999年以来, 安全理事会不断通过关于保护受武装冲突影响的儿童的决议。每一项决议都包含越来越严格的保护儿童的规定。仍然需要及时提供充足的资金支持, 以确保监测和报告机制以及维和行动中的儿童保护问题顾问履行这一任务授权规定的职责。

显然, 没有对儿童的全面保护, 就不可能实现发展以及和平包容的社会。然而, 尽管国际社会作出了努力, 但我们继续看到武装团体严重虐待儿童, 这不仅严重侵犯儿童的人权, 也清楚地证明这些团体无视人的生命。

武装冲突中的平民伤亡人数不断增加, 儿童成为阻碍他们发展和教育的残忍无情暴力的受害者。令人极为关切的是, 不加区别地袭击医院和学校、用爆炸性武器直接袭击平民、空袭以及使用化学武器导致大量平民受伤, 其中包括数千名儿童, 此外他们还被剥夺了基本权利, 有可能受苦甚至死亡。安理会应严厉制裁这些行为的实施者。

武装冲突对一个国家的社会结构具有毁灭性的影响。危地马拉认为, 预防性办法(保持和平)必须伴以促进和平、尊重和容忍文化的行动, 这是使儿童重返家庭和社区的 effort 的一部分。危地马拉强调, 我国承诺保护每个儿童的权利。这种承诺的一个例子是我国核可了《安全学校宣言》, 该宣言呼吁为全面保护每个儿童提供强有力的政治支持。

此刻也必须强调冠状病毒病(COVID-19)疫情造成的全球苦难, 疫情是共同的敌人, 其影响不因国籍、性别、宗教、种族或年龄而有所区别。在此紧急情况下, 世界各地的武装冲突仍在继续。为此, 我们赞扬秘书长呼吁全球停火。现在是结束武装冲突的时候了, 今天比以往任何时候都更需要集中精力集体抗击COVID-19。

最后, 我强调, 保护儿童是道义和政治上的当务之急。我们如果继续携手行动, 将传递希望的信息, 并能够充分履行我们的责任, 保护各国社会最宝贵的资产——儿童。

附件37

印度常驻联合国代表团的发言

我们祝贺法国成功担任安全理事会本月份主席，并对召开本次公开视频会议表示赞赏。我们也感谢通报者分享他们的观点。

过去二十年来，安全理事会的儿童与武装冲突议程发生了巨大变化。今年也是《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过二十周年。虽然已经有健全的规范框架，但在武装冲突中保护儿童的工作仍然面临各种操作挑战。鉴于武装冲突不断变化的性质以及儿童在这种情况下面临的各种脆弱性，还有许多工作要做。在这方面，我们希望强调以下几点。

首先，“以厚此薄彼”的方式把超出安理会授权的局势列入秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告，这使儿童保护议程政治化和成为工具。这种做法还转移了人们对威胁国际和平与安全的局势的注意力。

会员国和联合国有关任务负责人之间也有必要提高透明度和更坦诚地接触，以便向安全理事会提供关于武装冲突局势中严重侵害儿童行为的准确、客观和可靠的信息。安全理事会相关决议明确要求，此类监测和报告活动应与东道国政府合作，并在东道国政府的参与下进行。必须从文字和精神上遵守这一要求。

遗憾的是，就秘书长最近年度报告（S/2020/525）中涉及印度的段落而言，上述任何一项都没有得到遵守，从而违反了赋予秘书长的编写报告的权限。声称已由联合国核实的信息不能基于道听途说，尽职调查必须以透明的方式进行。对此的任何减损只会损害报告的可信度。

第二，需要加强关注和认识恐怖分子对儿童的虐待、剥削、性暴力及其他严重侵害行为。恐怖主义网络与有组织犯罪集团等其他非国家行为体之间的联系日益紧密，把它们的触角延伸到国界之外。某些情况下，国家机构与非国家行为体之间不光彩的联系进一步增加了导致广泛暴力和贫困的复杂事态，给儿童造成多种影响。

第三，儿童仍然特别容易受旨在煽动恐怖主义的暴力极端主义意识形态洗脑。他们的社会、情感和认知发展往往因激进化和武装冲突中的暴力经历而中断，对他们的生活产生影响。

这一点在我们地区最为真实。源自巴基斯坦的恐怖威胁到其邻国和其它国家数百万儿童的未来。巴基斯坦有一个不光彩的“优异”之处，它有一个用暴力极端主义意识形态“教育”幼童和招募他们从事恐怖活动系统。巴基斯坦经营着一个不断壮大的跨国毒品恐怖网络，威胁着各个地区成数上千万儿童的未来。女童教育机构继续成为攻击目标，巴基斯坦宗教和族裔少数群体的儿童仍然特别容易遭受严重侵害和被剥夺权利。然而，巴基斯坦代表团一门心思地寻求在每一个联合国论坛上兜售关于印度的不实说法，对自己的愚蠢行为视而不见。这些都是它在本地区蓄意制造恐怖的烟幕。

我们呼吁结束对所有在国内外煽动和实施严重侵害儿童行为的行为体有罪不罚的现象。有这些实体在其境内运作的国家政府必须加强问责，并真诚努力将肇事者绳之以法。联合国还必须估计到此类局势的全部复杂性，以便更好地结合具体情况处理儿童保护问题。

第四, 我们需要一种更具包容性的方法来为武装冲突的儿童受害者提供保护。面临重新安置和重新融入社会的儿童需要特别关注。在冲突和冲突后局势中长大的儿童往往需要一个新的开始。与各国政府合作加强保护儿童的法律和业务工具非常重要。必须用社区意识和家庭复原力来补充这些工具, 这样, 父母就不会被迫牺牲自己的孩子或孩子的未来。

根据过去六十年来我们在联合国维持和平方面的经验, 我们还认识到, 在实地必须有充足资源和必要数量的儿童保护顾问, 从而使局势改观。

优质教育和技能发展对于减轻这些负面后果的重要性如何强调都不为过。使用数字工具提供教育、职业培训和心理社会支持, 为脆弱局势中的儿童开辟了新的机会。必须优先保护学校, 特别是女子学校, 以及卫生保健设施和人员, 以便给所有儿童他们应有的机会。

第五, 冠状病毒病(COVID-19)大流行加深了武装冲突中儿童的脆弱性, 加大了他们遭受暴力和剥削的风险。联合国机构、维持和平特派团及其他伙伴在减轻COVID-19的影响和便利人道主义援助方面做出了值得称赞的努力。在武装冲突中应对疫情时, 儿童的权利和需求必须继续得到优先考虑。

最后, 我们重申, 印度支持联合国在武装冲突中保护儿童的努力。

附件38

伊拉克常驻联合国代表团的发言

首先,我国要感谢安全理事会本月主席、法国常驻联合国代表举行本次建设性对话。我们相信他的智慧和干练的领导。我们还感谢秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特和联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔为帮助和支持全世界儿童所做的不懈努力。

同世界上许多国家一样,伊拉克也受到了冠状病毒病大流行的影响,并且在本报告(S/2020/525)编写期间向特别代表办公室明确指出,我们无法澄清报告草稿中提到的任何指控信息,因为巴格达当时处于宵禁之中,而且现在仍然处于部分宵禁之中。不过,我们呼吁该办公室不要在我们继续目睹恐怖袭击不断发生,夺去包括儿童在内的无辜伊拉克公民生命的时候——更不用说这一全球流行病的影响——给伊拉克增加负担。

伊拉克愿感谢甘巴·德波特希特别代表呼吁有关国家根据国际法原则并考虑到儿童的最佳利益,为外国儿童返回原籍国提供便利。

关于报告第77段,伊拉克谨提醒特别代表办公室注意其2020年3月12日的普遍照会(CMT3/2/102),其中明确指出,伊拉克有关部门正在起草一项关于儿童权利的法案草案,其中包括将招募和使用儿童定为犯罪的条款。伊拉克政府与在境内流离失所者营地中向伊拉克人提供人道主义援助的国际组织密切合作。然而,同任何其他主权国家一样,我们的安全措施必需得到尊重。不存在所谓的官僚障碍,只有保障我国人民以及人道主义人员安全的安全措施。

我们赞扬联合国致力于协助伊拉克让受影响的儿童重返社会,但是,伊拉克希望强调复原和重返社会的要素,伊拉克认为,这些要素相辅相成,在处理遭受伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊斯兰国)严重恐怖主义宣传和长期洗脑过程的儿童问题时,必须把它们结合在一起。

相反,伊拉克认为,无辜的儿童不是罪犯。伊拉克关于青少年的法律符合相关国际标准,同时铭记,有些儿童与伊斯兰国有关联,而且正如我们提到的那样,他们被洗脑,其中一些人犯了罪,对他们自己和所有伊拉克人都是危险的。伊拉克主管当局正在以确保公众和这些儿童安全的方式来加以处理。已经制订了步骤和措施来帮助他们恢复正常生活,以便他们有朝一日能够作为正常、有所作为和负责任的个人重新融入社会。然而,如果在他们改造好之前释放他们,将对公共安全构成威胁。

尽管我们一再向秘书长特别代表办公室发出呼吁,但仍有不准确、不完整可疑信息被列入历次报告。在今天的报告中,同样只列入了侵权行为的次数,但既未给出日期,也未给出地点,因此无法核实。这使我们处理任何据称的侵权行为的情况变得复杂,因此,我们呼吁特别代表办公室在追求儿童的最大利益时采取合理的做法。

最后但同样重要的是,伊拉克与联合国地雷行动处密切合作,努力清除原伊黎伊斯兰国占领的土地上的地雷。这些地雷和战争遗留爆炸物的数量是空前的。伊拉克正在与联合国地雷行动处合作,对这些地区的居民进行地雷威胁教育,提高他们对地雷威胁的认识。我们呼吁在伊拉克境内工作的联合国各机构和办事处之间加强协调,同时避免其职能出现重叠或重复。

伊拉克重申其在2020年1月8日针对关于伊拉克境内儿童与武装冲突问题的第三次报告(S/2019/984)所发表的声明。

附件39

爱尔兰常驻联合国代表团的发言

我们感谢主席国法国让会员国有机会就本次关于儿童与武装冲突问题的重要辩论会提交发言。我们还感谢比利时在安全理事会儿童和武装冲突问题工作组中发挥的宝贵领导作用。爱尔兰赞同欧洲联盟观察员提交的发言。

2020年已有一系列对联合国来说十分重要的周年纪念日，不仅如此，2020年还是第1612号决议通过15周年。该决议促成了联合国监测和报告机制以及儿童与武装冲突问题工作组的建立。我们感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔和马里全国儿童议会代表马利亚姆昨天发表重要见解，并对当前局势作出说明。

安全理事会的辩论往往让人感觉与其对实地的影响脱节，但儿童与武装冲突议程却给世界上一些最弱势者的生活带来了巨大变化。自设立监测和报告机制以来，已有超过15.5万名儿童被冲突各方释放。得到爱尔兰支持的《关于维持和平及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》为这一进展做出了重要贡献。就我国而言，我们将继续推进我们保护最弱势者的努力，包括我们正在带头推动的倡议，即加强保护平民，使其免受在居民区使用爆炸性武器造成的人道主义伤害。

然而，仍有许多工作要做。联合国秘书长最近关于武装冲突中儿童的报告突出表明，严重侵害儿童的行为仍然普遍存在，过去一年中核对了2.5万多起此类案件。这是不可接受的，同样不可接受的是4400起阻止向儿童提供人道主义援助事件。必须做出更多努力，加强监测和报告机制。进一步提高透明度，建立强有力的证据收集系统，可使该机制有益。问责对于我们促进遵守国际法的努力不可或缺。我们还必须保证在人道主义和冲突局势中保护儿童，确保儿童重返社会，并履行对儿童与武装冲突议程的承诺。

解决受武装冲突影响儿童的需求，需要采取全面的方法，将联合国的三大支柱——人权、和平与安全以及发展——结合起来，确保在整个童年和青少年时期提供支持。因此，我们欢迎主席国法国把重点放在通过提供教育、技能和谋生机会增强儿童能力上。如我国的发展政策“更美好的世界”所反映的那样，这是爱尔兰的一个优先事项。

在武装冲突局势中，不提供受教育机会不仅侵犯儿童的权利，而且还使他们未来的机会受到限制。在冲突局势中，教育往往遭到忽视，或者更糟糕的是，成为交战各方的袭击目标。这加剧了贫困和脆弱的循环。我们呼吁联合国会员国采取具体措施，通过爱尔兰支持的《安全学校宣言》等方式，阻止武装部队和团体将学校用于军事目的。

我们必须认识到，此类局势中女童处于特别不利的境地——在受冲突影响的国家，女童失学的可能性是男童的2.5倍，因此更加容易受到剥削和虐待。这些风险因COVID19大流行而加剧，因为上学的儿童、特别是女童长期辍学的可能性更大。

今年早些时候，爱尔兰主办了两场与我国“促进五项目标行动”倡议相关的两场活动，该倡议呼吁全球采取行动，确保女青少年能够获得安全、优质的教育。我们听到了许多勇敢的青年的声音，他们为了实现自己受教育的愿望而逃离了冲突局势。同样，昨天，我们特别高兴地听取了我们的通报者马利亚姆

的有力发言,并从中。理应倾听青年的声音,并让他们参与和平与安全工作。我们知道,若要儿童茁壮成长,成为明天的领袖和和平建设者,教育必不可少。

6月17日,爱尔兰当选为任期2021至2022年的联合国安全理事会成员。我们在明年就任安理会成员后,将努力推动儿童与武装冲突议程、实现和平与安全以及多边主义价值观。

附件40

意大利常驻联合国代表团的发言

意大利赞同欧洲联盟提交的发言以及加拿大以“儿童与武装冲突问题之友小组”的名义提交的发言, 并谨以本国的名义补充以下看法。

我们感谢安全理事会主席在战时保护平民工作面临挑战、最弱势者尤其暴露于危险之中的时刻组织本次辩论会。如秘书长最新的关于儿童与武装冲突的报告所显示的那样, 严重违反国际人道主义法和人权法行为对儿童的影响依然格外严重。

在Covid-19大流行的情况下, 更有必要加强国际合作, 保护身处紧急局势的儿童。意大利支持主要的全球行为体, 如儿基会、人口基金、世卫组织、全球教育伙伴关系、全球疫苗和免疫联盟, 它们的行动对于确保不让任何一个儿童掉队至关重要。意大利发展合作机构一直在全球众多国家开展工作, 以满足儿童的需求, 并为他们提供全面、优质的服务。为了在冲突期间和冲突后的儿童权利保护方面取得持久成果, 意大利在2019年12月9日至12日于日内瓦举行的第33届红十字与红新月大会上提出了“公开承诺”。

我们愿意进一步加强努力, 特别是增加儿童获得教育以及保健服务和设施的机会, 同时确保有关各方根据国际人道主义法保护和尊重这些设施。意大利积极推动在所有相关国际文件中提及这一关键问题, 并通过多边方案和倡议为全球应对该问题做出贡献。

今年, 我们庆祝通过具有里程碑意义的第1612(2005)号决议建立监测和报告机制十五周年。该机制及其相关宣传努力促成冲突各方释放了155000多名儿童以及签署了32项行动计划。由于维和特派团内的儿童保护问题顾问在监测和报告机制框架内发挥着至关重要的作用, 需要为相关职位适当配备人员和编制预算。

目前, 保护儿童是联合国维和架构的主要优先事项之一。意大利大力推动将保护儿童工作纳入联合国所有和平行动任务授权的主流。我们欢迎《武装冲突局势中保护儿童调解员实用指南》和《联合国和平行动中保护儿童工作人员手册》。我们鼓励在和平与调解进程中尽可能广泛传播和充分利用该指南和该手册。

今年, 我们还迎来《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的《任择议定书》通过二十周年。我们鼓励所有会员国签署和批准《任择议定书》, 以期实现其普遍性。

由于COVID-19, 学校被空置或遗弃, 这使学校沦为军事目标或场所的风险增加, 也使女孩遭受暴力侵害、受到虐待和被招募的风险加大。根据国际人道法, 意大利认为保护和尊重教育设施和人员至关重要, 并谴责所有针对教育设施和人员的武装袭击。我们欢迎大会决定将9月9日定为“保护教育免受攻击国际日”。我们正在坚定地努力促使各国普遍核可《安全学校宣言》, 特别注重以促进性别平等的方式执行《宣言》。意大利已经核可《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》, 并且坚信, 正如意大利联署的第2427(2015)号决议所述那样, 以前被武装团体招募的儿童应首先被当作受害者对待。

意大利支持秘书长特别代表的任务授权, 高度赞赏她发起“采取行动保护受武装冲突影响儿童”运动, 旨在扩大以往的“儿童不是士兵”运动的范围。我们将继续参与并倡导尊重、保护和促进儿童权利, 因为儿童是我们现在和未来社会的脊梁。

附件41

日本常驻联合国代表石兼公博的发言

首先,我谨感谢法国召开本次重要会议。我还感谢秘书长及其特别代表提交关于儿童与武装冲突问题的报告(S/2020/525)。

今年是《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过二十周年,也是具有里程碑意义的第1612(2005)号决议通过十五周年,该决议建立了儿童与武装冲突问题监测和报告机制。尽管安理会持续抱有决心,但令人遗憾的是,受武装冲突影响的儿童继续遭受严重侵害和虐待。日本敦促武装冲突各方充分遵守国际人权法、国际人道法和安全理事会相关决议规定的义务。

冠状病毒病(COVID-19)目前正造成严重的人类安全危机,跨界蔓延,危及社会最弱势群体,特别是武装冲突中的儿童。日本对这些儿童失去受教育机会、被招募和使用的风险增加以及迟迟未被释放感到震惊。日本强烈敦促武装冲突各方立即响应秘书长发出的要求停火的呼吁,并确保安全、及时和不受阻碍地向受冲突影响的儿童提供人道主义援助。3月份,日本通过联合国儿童基金会提供了2880万美元的紧急援助,帮助易受COVID-19疫情影响的发展中国家、包括受冲突影响的国家改善儿童获得优质保健服务状况。4月份,日本决定向儿基会追加捐款逾6810万美元。

人的安全意味着所有人,特别是弱势者,包括儿童,都享有免于恐惧的自由和免于匮乏的自由,都有平等的机会享有所有权利和充分发挥自身潜力。在武装冲突造成旷日持久危机的情况下,儿童被剥夺了这一切。

日本作为最大捐助国之一,正与儿基会合作保护逃离在叙利亚和缅甸的家园的儿童。日本还努力加强也门境内关爱儿童的司法系统和对性别问题有敏感认识的社会福利系统。此外,日本作为制止暴力侵害儿童行为基金人道主义窗口的最大捐助者,向非洲各国受武装冲突影响儿童提供了大量援助。有1900多名儿童从“博科圣地”组织和军事拘押设施中获释,有7万多名儿童和护理人员获得了心理社会支持,还有42600多人接受了地雷风险教育。日本呼吁其他会员国加入这项努力。

日本决心尽一切努力实现可持续发展目标下的具体目标16.2,即制止对儿童进行虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力和酷刑,并实现所有儿童作为人应有的安全。日本重申坚定致力于保护和促进儿童权利,并期待与联合国密切合作。

附件42

吉尔吉斯斯坦常驻代表米尔古尔·莫尔多伊萨耶娃的发言

首先,我谨感谢法国邀请我们参加今天的安全理事会公开辩论会,并赞扬法国在本月担任主席期间将这一非常及时和关键的问题列入议程。我还要感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特和联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔所作非常翔实的通报。我谨感谢今天公开辩论会的组织者给我机会就儿童与武装冲突这一重要议题发言。

十五年前,安全理事会一致通过第1612(2005)号决议,建立由联合国主导的监测和报告机制,以便及时提供关于违反适用的国际法招募和使用儿童兵行为以及针对受武装冲突影响的儿童实施的其他侵害和虐待行为的可靠信息。藉通过这项重要决议,安全理事会在确保陷于武装冲突的儿童受到保护、免遭暴力侵害、安全和福祉免遭相关威胁方面取得了重要进展。

今天,监测和报告机制以及武装冲突中儿童问题工作组在制止和防止武装冲突局势中侵害儿童行为方面发挥着至关重要的积极作用。我们坚信,安全理事会应继续积极参与处理关于儿童与武装冲突的问题,并促进采取一切可能的措施加强对受武装冲突影响儿童的保护。

今天,各地武装冲突越来越让国际社会感到痛苦和关切。在叙利亚、也门、伊拉克、利比亚、加沙、非洲和阿富汗的不稳定局势中,武装冲突和恐怖袭击每天都夺走儿童的生命。冠状病毒病(COVID-19)在全球范围内的出现和迅速传播,对于受冲突影响国家的儿童保护工作产生了严重影响。我们深感关切地注意到,冠状病毒疫情继续在世界所有地区蔓延,对儿童健康和安全构成巨大威胁。显然,受冲突影响国家的儿童在抗击COVID-19疫情中付出了极为高昂的代价。持续的武装冲突和世界各地的COVID-19大流行凸显了采取及时有效措施保护儿童的必要性。

不幸的是,秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告(S/2020/525)称,教育在冲突局势中继续受到攻击。学校遇袭使得武装冲突中数百万儿童无法获得教育。教育是受武装冲突影响的儿童的迫切需求之一,也是先前与武装部队或团体有关联的儿童及其所在社区重返社会方案的重要组成部分,所有联合国会员国都必须优先考虑教育。显然,所有国家都需要采取步骤,充分实现所有儿童的受教育权,并采取一切可行措施保护学校不受攻击。有鉴于此,我们全力支持关于国际保护教育不受攻击日的大会决议,并参与其共同提案。

我们强烈谴责针对儿童的一切暴力行为。在这方面,吉尔吉斯斯坦完全支持国际社会解决冲突和保护儿童的所有倡议。我们于2003年批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》,并正在考虑加入强调儿童保护重要性的其它国际文件。

吉尔吉斯斯坦坚决支持所有会员国、联合国实体和其他捐助者努力支持致力于实施监测和报告机制等儿童保护相关活动的国家机构、联合国机构和民间社会组织。在这方面,吉尔吉斯斯坦愿与联合国和所有国际伙伴积极合作,以达到安全理事会有关儿童与武装冲突的所有决议的要求。

附件43

黎巴嫩常驻联合国代表阿迈勒·穆达拉利的发言

首先请允许我祝贺法国担任安理会本月主席，并感谢法国在冠状病毒病（COVID-19）疫情继续在全球蔓延，严重影响到包括儿童在内的民众之际，组织这场重要而及时的辩论会。我还要感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼娅·甘巴和联合国儿童基金会（儿基会）执行主任亨利埃塔·福尔所作的全面通报，并感谢她们在各自领域给与的领导。

秘书长呼吁在COVID-19大流行情况下实现全球停火，黎巴嫩对加入表态支持这一呼吁感到自豪。为响应秘书长发出的各国在疫情中应优先考虑儿童教育、食物、健康和安全的呼吁，黎巴嫩与168个国家一起签署了“保护我们的孩子”的联合声明。我们在声明中重申了我们坚定的承诺：不让任何人掉队，也不让任何孩子掉队。

黎巴嫩认为，应当让儿童过上儿童应有的生活，决不能在冲突中招募儿童或将其用作士兵，因为他们不是士兵，也不应被剥削。因此，黎巴嫩一直在努力采取具体步骤，为儿童建立更好、更安全、更有保障的未来。在这方面，我要强调指出，黎巴嫩社会事务部下属的一个政府机构，即儿童问题高级委员会，目前正在努力更新和精简关于预防和保护黎巴嫩境内与武装暴力有关联的儿童的国家行动计划。该行动计划是根据秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新年度报告（S/2014/339）于2014年通过的。由于解决这个问题应当全面施策，社会事务部和儿童问题高级理事会一直在与包括儿基会在内的国际伙伴以及有关部委和机构（司法部、教育部、黎巴嫩武装部队、内部安全部队、安全总局）合作。该计划旨在开展法律审查，推动批准黎巴嫩2002年签署的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。该计划还将建立协调、提高认识和能力建设机制，也会提出康复和重返社会方案。

同时，儿童问题高级委员会与各种利益攸关方和民间社会组织合作，开展了一系列活动，目的是提高认识并传播有关儿童卷入武装冲突的信息。

此外，黎巴嫩正在努力通过国家反恐和网络安全战略，其中将包括在线招募问题。安全总局发起了几项提高认识的运动，以教育人们，尤其是儿童，如何保护自己不为恐怖组织的网上招募所惑。

关于巴勒斯坦难民营内战斗人员尤其是儿童的处境，黎巴嫩军队将人道主义局势以及平民和儿童的利益放在首位，重点向在这些营地和实地开展工作的政府和非政府人道主义组织进行宣传并提供便利。

我再次感谢主席组织这次重要的辩论会，并向他保证，黎巴嫩坚定地承诺做更多工作，与我们的伙伴，特别是负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室合作，进一步推动儿童与武装冲突议程。

附件44

列支敦士登常驻联合国代表克里斯蒂安·韦纳韦瑟的发言

就在几周前,我们庆祝了《安全学校宣言》五周年。这是一项政治承诺,旨在保护学生、教师和教育设施免受武装冲突造成的最严重影响。当前的全球形势表明,《宣言》今天和五年前一样重要。联合国证实,2019年有将近500起针对学校的袭击,其中许多是无端袭击。学校继续被用于军事目的,从而削弱了其作为安全空间的神圣性,并使学校、教师和学生受到攻击。这种攻击侵犯了受教育权,通常构成战争罪或危害人类罪。剥夺儿童接受教育的机会也对可持续发展,特别是可持续发展目标4造成毁灭性影响,并对儿童、家庭、社区和社会造成不可弥补的长期损害。因此,必须要始终确保女孩和男孩能够接受包容、公平和高质量的教育。将儿童的声音放在首位,聆听他们的意见,将其视为变革的倡导者和推动者,并在他们的权利受到侵犯时增强其权能,也具有重要意义。

《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》给予儿童这一发言权。《议定书》体现《公约》的真正精神,也符合儿童的最大利益。列支敦士登是批准该任择议定书的少数几个国家之一,我们希望许多其他国家将加入我们的行列。

对许多处于武装冲突局势中的儿童来说,冠状病毒病(COVID-19)大流行使他们本已十分艰难和悲惨的处境进一步恶化。疫情加剧了剥削以及违反国际人道法和人权法行为,包括人口贩运和现代奴役的风险。在受危机影响的社区,隔离、宵禁和其它行动限制削弱了保护机制,增加了妇女和女孩以及男子和男孩遭受家庭暴力和性暴力的风险。其社会经济影响使得儿童更容易被武装部队或武装团体招募和使用、沦为童工以及遭受性剥削和性虐待。秘书长呼吁立即实现全球停火是一个绝佳机会,这样才能停止武装冲突,共同把精力集中在抗击COVID-19和保护最弱势群体上。

列支敦士登仍然深感关切的是,侵害儿童的强奸及其他形式性暴力频繁发生。正如“所有幸存者项目”所记录的那样,由于害怕污名化和文化禁忌,这种暴力,特别是对男孩实施的暴力,往往少报漏报。沉默文化继续阻碍问责和伸张正义,助长暴力循环和长期存在的有害性别成见。

我们重申,我们坚决支持负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表根据第2467(2019)号决议开展工作,更多地报告被边缘化的冲突中性暴力受害者和幸存者的情况。在记录和核实性暴力儿童幸存者信息时,保护幸存者和证人的安全、隐私和保密性至关重要,道德考量也很重要。鉴于疫情,优先开发和远程推出有性别敏感性的培训工具,以便安全和合乎道德地记录针对女童男童的冲突中性暴力案件。在向监测和报告机制报告的全球准则保持不变的情况下,至关重要的是应紧急对监测人员进行培训,研究远程核实暴力事件的备选方案。

我们承认,特别代表的任务授权目前面临挑战,但我们重申,保护特别代表办公室的独立性和完整性对其效力和公信力来说至关重要,这也包括在把严重侵犯儿童权利的当事方以及在报告所述期间已经或尚未采取措施改善儿童保护的当事方列入名单时采取客观、一致和透明的做法。

附件45

卢森堡常驻联合国代表团的发言

[原件:法文]

卢森堡赞同欧洲联盟代表团以儿童与武装冲突之友小组名义提交的发言。

我们感谢法国组织今天的公开辩论会,感谢各位通报人所做的发言和宝贵工作。我们祝贺比利时作为武装冲突中儿童问题工作组主席致力开展工作。

15年前,第1612(2005)号决议设立了武装冲突中儿童问题工作组以及监测和报告机制,从而确立了重要的基准。通过该机制以及秘书长特别代表的致力工作,取得了不可否认的进展。不过,目前的趋势令人担忧。2019年记录了25000多起严重侵害儿童行为。冠状病毒病大流行可能会使这一趋势恶化,因为无法获得人道主义援助对儿童的影响最大。

关于年度报告的附件,卢森堡对过早把沙特联盟和缅甸从名单中除名感到关切。关于前者,记录了222起谋杀和残害儿童案件,而就后者而言,记录了205起侵害案件。因此,我们和其他人一样,要求对作出增加和删除实体决定的依据进行独立评估。

教育仍然受到攻击,学校被摧毁或关闭,教师受到威胁或被杀害,有时当着学生的面,众多儿童被剥夺了受教育的机会。在萨赫勒地区,此类袭击大幅增加。3300多所学校被关闭,从而影响到近65万名儿童。卢森堡注意到,布基纳法索和喀麦隆已被列入令人关切的局势清单。

在西非,卢森堡的合作机构把教育和职业培训作为优先事项,为培训和专业教育供资系统提供特别支持。

在《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过20周年之际,卢森堡重申,我们全力支持甘巴·德波特希特特别代表的任务授权,并将继续支持她在布鲁塞尔的办公室。特别代表的工作和建议必须得到考虑,特别是在规划和制定维和任务时。应该更系统地邀请特别代表向安全理事会通报具体地区的情况。

卢森堡已核准了《关于与武装部队或武装团体有关联的儿童的原则和准则》、《安全学校宣言》和《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》,并鼓励所有会员国也这样做。

附件46

马耳他常驻联合国代表团的发言

马耳他感谢安全理事会主席国法国组织本次关于儿童与武装冲突问题的重要公开辩论会。

马耳他完全赞同欧洲联盟以儿童与武装冲突之友小组提交的发言。

马耳他高兴地注意到,自20年前通过《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和15年前通过第1612(2005)号决议以来,取得了进展。然而,我们仍然感到严重关切的是,儿童继续面临多种多样、相互交织的风险和脆弱因素。冠状病毒病大流行只不过令这种情况更为严峻,马耳他借此机会再次重申,我们支持秘书长关于全球停火的呼吁。

马耳他感谢秘书长关于儿童与武装冲突的报告(S/2020/525)。联合国核实了25000起严重侵犯儿童的事件和7747起招募儿童事件,令人感到震惊。我们强调,杀害、致残、以酷刑折磨以及强奸儿童是完全不可接受的,此类案件正在全球各地发生,进一步突出表明采取集体行动的必要性。

我们强烈谴责对学校 and 医院的所有袭击,这些袭击完全违反国际人道主义法,表明对人类生命的极度蔑视。追究责任,特别是在这种情况下究责至关重要,因为这些罪行不能不受惩罚。在这方面,马耳他还要强调包括国际刑事法院在内的国际机制的作用。

令我们引以为豪的是,我国联署了将9月9日定为“保护教育不受攻击国际日”(第74/275号决议)的大会决议,因为我们坚信,教育不仅是对每个儿童未来的投资,而且是对社会和国际和平的投资。

我们要与甘巴·德波特希特特别代表一道促请纳入儿童保护条款,如确保释放与冲突各方有关联的所有儿童,把帮助他们重返社会作为优先事项,以及立即停止招募和虐待他们。在这方面,我们谨强调冲突对儿童的心理影响以及确保适当解决此类后果的必要性。至关重要的是,我们绝不能放弃与武装团体有牵连并受到极端意识形态影响的儿童。

附件47

墨西哥常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

墨西哥感谢法国召开本次公开辩论会,赞赏比利时作为武装冲突中的儿童问题工作组主席所做的工作。我们也感谢秘书长就这一问题提交报告(S/2020/525)。

本次公开辩论会的举行,适值设立监测和报告机制以及武装冲突中的儿童问题工作组的第1612(2005)号决议通过15周年,以及《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过20周年。我们欢迎冈比亚和缅甸最近加入《任择议定书》,并呼吁所有尚未批准《任择议定书》的国家考虑批准该文书。

我们注意到,自该机制建立以来,在使未成年人脱离武装团体以及通过行动计划和具体建议方面取得了显著进展,而且工作组进行了数次实地访问。这些成就是秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特有效开展工作的结果。她还特别强调,迫切需要资助注重性别平等的可持续全面重返社会方案。

在最近一次担任安全理事会成员期间,墨西哥曾担任武装冲突中的儿童问题工作组主席,并率领工作组对其议程上的一个国家、即尼泊尔进行了首次实地访问。对墨西哥而言,儿童的福祉始终最为优先;因此,在我国下次担任安理会当选成员期间,我们将继续推动各种防止儿童遭受苦难的倡议。

我们欢迎安理会2月份通过主席声明(S/PRST/2020/3),将未成年人保护工作纳入冲突预防和可持续和平领域所有相关活动,欢迎制定保护武装冲突局势中儿童的调解人实用指南。

秘书长最近的报告描述了在落实儿童与武装冲突议程方面所面临的挑战。在19个局势中记录到2.5万多起严重侵害儿童行为,这尤其令人震惊。记录在案的侵害儿童行为的数量令人无法容忍,其中包括杀戮、残害、招募和使用儿童兵、绑架以及性暴力。性暴力对女童的影响尤为严重,继续被用作战争武器,而且由于这是个禁忌,受害者不愿公开谈及。武装团体招募并使用了近7500名儿童,其中一些年仅6岁,这应当受到明确谴责。此外,必须加强司法机制,使此类罪行能受到惩罚。还必须加强受害者援助机制,使他们能够应对这些暴行造成的严重身心伤害。

墨西哥感到关切的是,阻止提供人道主义援助、特别是非国家行为体阻止提供人道主义援助导致未成年人受到影响的事件日益增多,冲突各方持续袭击学校和医院。所有这些行为均严重违反国际人道主义法和人权法,不可接受,令人憎恶,绝不能不受惩罚。

关于本半球,如秘书长的报告所显示的那样,哥伦比亚境内的招募案件有所减少,该国总统人权理事会在2019年底之前通过了防止招募和使用儿童以及对儿童实施性暴力的政策,我们对此表示肯定。但是,我们关切地注意到,某些武装团体——如民族解放军和哥伦比亚革命武装力量的持不同政见团体——仍在招募儿童。必须立即停止此种行为。

鉴于冠状病毒病大流行,有必要更加关注这场大流行病对儿童兵重返社会方案的影响,此类方案已经暂停,部分原因是无法提供医疗保健服务。必须

为脱离武装团体的儿童提供必要的社会心理支持。这些都是不应该中断的基本服务。全民医保不能遗漏受武装冲突影响的儿童。

墨西哥认为, 我们的政策必须以人——特别是儿童——为本, 这一点至关重要。满足青年的需求和愿望都离不开教育。不幸的是, 这项权利仍然是武装冲突的主要受害者之一。联合国应加倍努力, 确保能够获得教育这一预防和重返社会工具。

因此, 我们呼吁相关各方采取以下行动: 执行和遵守国际人道主义法和人权法, 特别是儿童保护法, 并加强对所有严重侵害儿童行为的问责; 推进各项措施, 确保安全、及时和不受阻碍的人道主义准入, 为人道主义援助和儿童保护服务提供便利; 以更大力度支持监测和报告武装冲突局势中严重侵犯儿童权利行为的机制——因为唯有如此, 才能继续查明适用的法律框架是否在实地得到有效使用——我们强调为记录释放、招募和重返社会案例所做的努力, 同时认识到在培训、分类数据和统计方面需要改进; 通过儿童保护顾问强化维持和平任务, 并支持注重性别平等、考虑到心理健康和社会心理支持的重返社会方案。如果不制定全面的方案, 污名化可能给儿童的发展造成严重影响, 包括被招募。

墨西哥将在2021至2022年担任安全理事会成员期间, 不遗余力地继续推进这一优先议程。

附件48

摩洛哥常驻联合国代表团的发言

我国代表团谨感谢2020年6月份安全理事会主席国法国在我们今年庆祝《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过20周年之际,组织今天的安全理事会公开视频会议,讨论儿童与武装冲突这一重要问题。我们还谨感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴女士和儿基会执行主任亨利埃塔·福尔女士提出全面且富有启发性的见解。

20年前,世界承诺采取行动,打击在武装冲突中使用儿童的行为。《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的通过是一个里程碑,促使武装团体释放了14.5万多名男童和女童,并在防止世界各地数百万儿童被招募和使用方面做出贡献。20年来,在保护武装冲突局势中的儿童方面取得了明显进展,特别是通过了保护儿童的国际标准,并实施了保护受战争影响儿童的各种战略和方案。

但是,儿童依然是冲突的主要受害者。不幸的是,冲突令人震惊地复燃甚至加剧,给包括儿童在内的平民造成严重影响,已成为最近几年的特点。随着冲突的骤增,我们不再计算儿童被武装团体招募和利用的情形。虽然有关方面提供了一些统计数据,但实际上,没有人知道战争儿童受害者的实际人数。即使在被绑架后获释,许多儿童在被拘留期间也曾经历各种可怖的场景,这些场景给他们的心理发展造成创伤。我们怎么能指望他们能够战胜苦难,重新开始生活呢?这些儿童需要我们优先提供帮助。

国际社会将受益于对这一挑战采取全球性、全面、战略性和协调的办法,包括立即采取具体行动,不仅处理当前的武装冲突局势,而且强调预防方面。同时,这种做法应务实,将激励和威慑措施相结合,特别是在问责和打击有罪不罚现象方面。

摩洛哥王国以最强烈的言辞谴责一切形式的暴力侵害儿童行为,谴责武装团体绑架儿童、把儿童当作人盾或人质以及在难民营中招募儿童等行为。摩洛哥积极参与制止儿童卷入武装冲突的国际努力。我国加入了所有涉及儿童权利的国际文书,并且是最早签署和批准《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》(又称《巴黎原则》)的国家之一。

在将我国的承诺扩展至保护各种情形下儿童的权利的过程中,摩洛哥王国批准了《关于维持和平及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》、《安全学校宣言》及其他强调保护儿童对一系列相关问题的重要性的文书。摩洛哥王国感谢比西尼娅·甘巴女士介绍秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告(S/2020/525),并欢迎将“在也门支持合法性联盟”移出报告所附侵犯儿童权利团体名单。

最后,摩洛哥王国以最强烈的言辞谴责一切形式的暴力侵害儿童行为,不论其发生的背景为何,也不论其发生在何种环境下,其中包括武装冲突。我国在国际上对儿童权利的重视尤其体现于,我国曾在2019年担任儿基会执行局主席,又于今年担任了执行局副局长。我借此机会向福尔女士和儿基会重申,我们高度赞赏她和她的工作人员所做的出色工作,赞赏他们冒着各种困难,无私地促进世界各地所有儿童的福祉,以实现不让任何儿童掉队这一最终目标。

附件49

缅甸常驻联合国代表吴浩督松的发言

我国代表团欢迎有关方面如秘书长今年的年度报告(S/2020/525)所提及的那样,将缅甸武装部队——从违规招募和使用儿童的名单中除名。我们感谢秘书长对缅甸为制止侵害儿童行为所作的承诺和努力给予应有的肯定。我们将继续不懈地做出努力,履行我们制止一切侵害儿童行为以及为儿童建立安全和光明未来的坚定承诺。

过去八年来,缅甸采取了许多旨在防止和制止招募和使用儿童的步骤。其中一项重要行动是,继2019年7月颁布新的《儿童权利法》之后,缅甸最近批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。这表明,我们致力于使本国的政策和法规与《公约》相一致。

新的《儿童权利法》禁止一切形式的暴力侵害儿童行为,还禁止招募18岁以下的人。该法为受武装冲突影响的儿童提供了更强有力的法律保护,将六种严重侵害儿童行为定为犯罪。2019年1月,政府成立了一个部际委员会,负责防止武装冲突期间发生这六种严重侵害儿童行为。

自2012年以来,已有1000多名儿童兵获释并重返其社区。政府向每个前儿童兵提供一次性资助,还有教育和生计支助,帮助他们重新融入社会。

政府与国际劳工组织(劳工组织)在制止强迫劳动方面开展协作,建立了一个投诉机制,以防止招募未成年人服兵役。最近,缅甸于今年6月批准了劳工组织《1973年最低年龄公约》。根据《联合行动计划》,缅甸在2019年发布了三项禁止招募和使用未成年人的指挥令。缅甸还在2017年发布了一项关于交战规则的指挥令。

关于严重侵权行为,政府通过了一项关于防止武装冲突中杀戮、残害和性暴力侵害儿童行为的国家行动计划。作为该行动计划的一部分,政府不久将在全国范围内开展提高认识活动。国家监测和报告工作队将能够发挥重要作用,为执行国家行动计划提供技术援助。

尽管若开邦境内武装冲突加剧带来了巨大挑战,但政府一直在加强努力,向流离失所者、特别是妇女和儿童提供人道主义援助。世界粮食计划署和红十字国际委员会已获准向若开邦和钦邦南部受影响的民众提供食品和紧急物品。政府在应对冠状病毒病(COVID-19)大流行时坚持不让任何人掉队的原则。

缅甸欢迎题为“COVID-19对儿童的影响”的政策简报。我国代表团也支持针对秘书长呼吁各国在COVID-19大流行病中优先关注儿童安全和教育所作的联合声明。对于这一大流行病对弱势群体,特别是儿童的毁灭性影响,缅甸加强了国内预防机制,并增强了与包括联合国在内的国际伙伴的合作。

5月9日,针对秘书长关于全球停火的呼吁,缅甸宣布在全国范围内实行三个月的单方面停火,以帮助抗击COVID-19大流行病。单边停火将适用于所有地区,恐怖组织盘踞的地区除外。

政府还支持并鼓励国家监测和报告任务组与签署了《全国停火协议》的武装族裔团体接触,以防止招募和使用儿童。目前正在努力通过政治手段找到持久解决当前武装冲突的办法。在第三届联邦和平大会——21世纪彬龙会

议——期间,通过了一项禁止六种严重违反行为的条款,作为《全国停火协议》的一部分。

我感谢甘巴特别代表及其办公室、儿基会和联合国国家工作队为成功执行联合行动计划作出值得称道的努力和重要贡献。我们也赞扬安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的工作,并将继续与它合作。我们致力于维护和进一步加强缅甸和联合国之间现有的相互理解、信任与合作,共同努力争取在不久的将来终结所有严重侵害儿童的行为。

附件50

纳米比亚常驻联合国代表内维尔·格策的发言

我祝贺法国担任2020年6月份安全理事会主席，并感谢安理会主席组织这次关于儿童与武装冲突的重要年度公开辩论会。

我还要感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表和儿基会执行主任以及民间社会代表的深刻通报。我还要感谢秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告(S/2020/525)。

在我们纪念第1612(2005)号决议通过15周年之际，必须认识到自2005年以来在这一领域取得的进展，该决议建立了联合国领导的监测和报告机制以及儿童与武装冲突问题工作组。在防止武装冲突局势中侵犯儿童权利方面取得了切实成果：现已签署了32项行动计划，冲突各方释放了超过155000万名儿童，通过执行和完成这些行动计划，12个武装部队和团体已从秘书长报告附件中除名。安全理事会工作组也开展了重要工作，特别是通过了60多项关于儿童与武装冲突的国别建议。

然而，尽管取得了这一进展，世界各地也存在相关的法律规范，但冲突中严重侵犯儿童的行为仍有增无减。正如秘书长最新报告所述，2019年，联合国在19场冲突中核对了25000多起严重侵害儿童的行为。经核实约有7747名儿童被招募和使用，主要是非国家行为体所为。经核实约有10173名儿童被杀害和致残。

秘书长的报告进一步强调了735起经核实的针对儿童的强奸或其他形式性暴力案件。秘书长警告称，这些罪行被严重少报。在这方面，我们重申支持和致力于安全理事会在妇女与和平与安全议程下通过的各项决议，包括最近的第2467(2019)号决议，该决议尤其鼓励会员国确保冲突中性暴力的预防和应对措施是非歧视性和具体的，尊重幸存者，包括弱势或目标群体的权利并优先考虑他们的需求。

我借此机会提醒联合国会员国，追究所有侵害儿童罪行的责任至关重要。正如秘书长的报告警告称，

“缺乏保护、缺乏向幸存者提供的全面服务以及缺乏问责机制使幸存者、他们的家人和证人不愿举报侵害行为”(S/2020/525，第10段)。

我们国际社会必须在这个领域作出大幅改进。

纳米比亚还要强调，针对学校的袭击有所增加。正如法国编写的概念说明强调，

“获得安全、优质的教育是受武装冲突影响的儿童的关键需求之一。这对儿童的福祉和实现他们最基本的权利都是至关重要的”。

袭击学校及其造成的学校关闭是武装团体强行招募青年的沃土。冠状病毒病大流行对学校 and 学生的影响也不可低估。

秘书长报告附件所列的许多在报告所述期间没有采取措施改善对儿童保护的当事方来自非洲大陆。作为非洲联盟(非盟)《2063年议程》及其十年执行计划的一部分，各国国家元首和政府首脑在2013年5月26日非盟《五十周年庄严宣言》中决定，“不把冲突的负担留给下一代非洲人”，因此，通过《非

洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》，到2020年平息枪炮声。正如上述数字表明，确保平息非洲大陆枪炮声至关重要，这尤其是为了保护非洲大陆的儿童和子孙后代。纳米比亚借此机会感谢并欢迎在报告所述期间采取措施改善对儿童保护的各方，特别是刚果民主共和国、索马里和南苏丹的国家行为体。

今年也是《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过二十周年。纳米比亚于2002年批准了这项兼容并包、至关重要的《任择议定书》。纳米比亚采取了其他重要步骤，以确保在武装冲突中保护儿童。1999年8月，在纳米比亚担任安全理事会主席期间，安理会一致通过了第1261(1999)号决议——这是安理会关于在武装冲突中以儿童为目标，包括招募和使用儿童兵的第一项决议（见S/PV.4037）。

此外，1990年《纳米比亚宪法》第15条规定了儿童权利。第15.2条尤其指出

“儿童有权受到保护，免受经济剥削，不得被雇用或要求从事可能有害或干扰其教育或损害其健康或身心、精神、道德或社会发展的工作”。

纳米比亚还完成了2015年《第3号儿童照护和保护法》的实施，以进一步落实《纳米比亚宪法》和对纳米比亚有约束力的国际协议中所载的儿童权利。

最后，我谨强调，确保保护受武装冲突影响的儿童的生命和前途不仅是正确的做法，还符合所有人的利益。儿童代表未来。我们必须确保他们受到保护。

附件51

尼泊尔常驻联合国代表阿姆里特·巴哈杜尔·拉伊的发言

首先,我首先要祝贺法国担任安全理事会6月主席。我欢迎就儿童与武装冲突问题召开高级别视频会议。

我还要感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼娅·甘巴女士向我们介绍了秘书长关于这一主题的报告(S / 2020/525)。我们还要感谢儿童基金会执行主任亨利埃塔·福尔女士和民间社会代表的通报。

在冲突或危机中,儿童是最脆弱的人群之一。冲突和危机对其身心健康造成的深远影响,使他们很容易成为受害者。在冲突期间,他们可能被杀害、致残、性虐待、绑架甚至被招募为儿童兵。此外,他们可能被剥夺接受教育和享有保健的权利以及获得人道主义支持的权利。

秘书长的报告强调,2019年有25000多起严重侵害儿童案件。它强调了世人对违反国际人道法和国际人权法行为的严重关切。

在冠状病毒疾病大流行等危机中,儿童受到的影响尤其严重。由于教育系统的中断和其他社会经济影响,他们承受了不可估量的损失。这不仅对这一代人的生活,而且对子孙后代都有长远的影响。

尼泊尔强调,需要足够的资源和国际合作,才能保护儿童并确保其生活、教育和福祉得到改善。在冲突和危机中均应保护儿童。他们是所有和平与繁荣社会的重要支柱。

尼泊尔一直支持旨在结束儿童卷入武装冲突的国际努力。它是《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的缔约国,也是有关该问题的《巴黎原则》和《巴黎承诺》的缔约国。尼泊尔还欢迎秘书长于2020年2月12日发布的《关于保护武装冲突局势中儿童的调解人实用指南》。

《尼泊尔儿童法》(2018年)确保了儿童的一切权利,要求国家为满足儿童基本需求做出必要的安排,包括需要特殊保护的儿童的养育、保护、健康和教育。该法还保证,军队、警察或任何武装团体不得使用儿童,也不得将其直接或间接用于武装冲突或政治目的。它禁止攻击或阻碍任何学校的运营和管理,包括学校的场所、服务或设施,学校应始终用于儿童的最大利益,在武装冲突期间或任何不利情况下都不得寻找借口用于其它目的。

最后,我要重申为儿童提供教育、技能和谋生机会,帮助他们过上有尊严的生活的重要性。这对于建设和平和预防努力的成功以及确保今天和明天的和平也至关重要。

附件52

**北约儿童与武装冲突问题高级别协调人和“人的安全”问题负责人
克莱尔·哈钦森的发言**

主席先生,我感谢你给我机会在今天就儿童与武装冲突问题举行公开辩论会之际在安理会发言。

我首先要感谢安全理事会多年来通过其儿童与武装冲突问题工作组所做的重大且颇具成效的工作,并指出已经取得了很多成就。

北大西洋公约组织(北约)早就认识到以下事实:在武装冲突中保护儿童是解决冲突的任何全面战略的重要方面,也是持久和平与安全的关键组成部分。自2012年北约芝加哥峰会以来,北约已将儿童保护纳入其工作的主流,以期针对具体领域采取务实措施,处理冲突中侵害儿童的行为。北大西洋理事会于2015年通过了“保护武装冲突中的儿童——前进道路”政策,使这种做法有了具体的结构,并在北约2018年于布鲁塞尔举行的最近一次首脑会议上予以重申。北约还正在结合经验教训,考虑在不久的将来通过各种渠道加强关于儿童与武装冲突的政策框架。

但是,衡量任何政策是否成功的关键指标是其在儿童遭受伤害的地方产生的实地影响。要想采取富有成效的行动,保护受冲突影响儿童,一方面我们自己的部队和专家必须树立这方面的认识,另一方面必须将儿童保护工作全面纳入我们与合作伙伴所开展的工作。我们与联合国一道,为处理冲突中侵害儿童行为制定了针对具体领域的务实措施,包括采用监测六项严重侵权行为的标准行动程序,以及针对我们部队进行的儿童与武装冲突问题一揽子培训增订方案——它们应当很快就会公布。

在阿富汗,成立了非战斗性质的北约“坚定支持”特派团,旨在为阿富汗国防和安全部队提供训练、建议和协助。特派团在训练和能力建设中继续将儿童保护原则摆在首位,并在制定2017年阿富汗国民军儿童保护政策中发挥了积极作用。2016年以来,我们阿富汗“坚定支持”特派团所设立儿童保护问题高级顾问对所有阿富汗安全部队进行了政策宣传,以确保儿童保护问题得到处理。北约官员在与高级官员的政治和军事接触中继续提出保护儿童的问题。

我们为取得的成就感到自豪,但仍有许多工作要做。我们继续与阿富汗安全部队以及我们的联合国和非政府组织伙伴接触,以确保坚持和推动更好地保护儿童的培训和政策目标,并加强我们的政治承诺。

15个月前的这个月,也是在法国担任安全理事会主席期间,全球行动了起来,通过了第1612(2005)号决议,不仅通过言辞而且通过具体行动做出了保护全世界受冲突影响的儿童的选择(见S/PV.5235)。北约与整个国际社会站在一起,认识到我们所有人都负有集体责任,保证不仅在言辞上而且在行动上保护世界各地的所有儿童。

附件53

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

北欧国家——丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和挪威——深为关切的是，经核实的侵害和虐待儿童行为，包括剥夺人道主义援助的行为继续增加。这种趋势可以而且必须扭转。

首先，冲突各方必须尊重国际法，包括国际人道法和人权法。武装冲突期间侵害和虐待儿童不仅对儿童本身而且对其所在社区和社会产生直接和长期的负面影响。同样，在武装冲突中，通过支持实现和解、重返社会与发展来保护儿童并维护其权利，有助于预防冲突和建设和平。

教育是国际人权法所保障的一项人权。它是人类、社会和经济发展的基础，也是实现持久和平与可持续发展的关键因素。能够继续接受安全教育可以帮助保护儿童和青少年免受武装冲突的影响。我们所有人都必须做更多工作，才能在紧急情况、长期危机和冲突中提供和保护教育，特别是女童的受教育机会。

《安全学校宣言》是这方面的一项重要保护工具，其主要目标是防止将学校用于军事目的，并阻止武装冲突中对学校的袭击。我们感到高兴的是，在纪念《宣言》五周年之际，迄今已有104个国家认可了该《宣言》。我们欢迎各认可国为落实《安全学校宣言》采取的具体步骤，并鼓励所有国家加入并落实该宣言。

北欧国家也仍然特别关切持续存在的对性暴力和性别暴力保持沉默和相关污名化的问题。我们必须公开坦率地谈论这些可怕的罪行及其影响，才能真正打击和防范这些罪行。为此，在去年于奥斯陆举行的结束人道主义危机中的性暴力和性别暴力问题国际会议上，各国作出了增加资金和重新采取行动的承诺。我们敦促所有国家和组织将这些承诺付诸行动。

我们也必须继续致力于确保先前与武装或暴力团体有关联的儿童成功重返社会。这不仅符合儿童的最大利益，也是对建设可持续和平社会的重要贡献。必须根据国际法，包括《儿童权利公约》，充分尊重先前与武装或暴力团体有关联的儿童的人权。

第2427(2018)号决议也提供了一个重要框架，因为它强调对所有侵害和虐待儿童的行为，而不仅仅是对最严重的罪行追究责任。因此，该决议是防止侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的新标准。现在，我们所有人都有责任将这项决议落到实处。

卷入武装冲突的儿童不仅需要全面的支持、照顾和保护，也需要正义。确保对冲突中涉及儿童的罪行追责至关重要，我们要肯定司法快速响应倡议——该倡议是一个提供可快速部署的司法专家的全球机制——的重要工作，并感谢这些专家所作的努力。

我们欢迎秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告(S/2020/525)，并要强调，我们重视旨在确保将所有相关国家和冲突方纳入报告及其附件的透明进程。此外，我们强调，仅仅签署一项行动计划不应成为从秘书长报告中除名的基础。

我们重申，我们大力支持负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表甘巴·德波特希特女士，她在全球、区域和国家各级发挥着关键作用，提倡儿童

的保护和权利并提供实际指导,特别是特别代表办公室在瑞典和比利时的支持下于2020年2月发布的《关于更好地保护武装冲突局势中儿童的调解人实用指南》。

这个问题已经在我们的议程上停留太久。冲突各方和国际社会可以、也必须开展更多工作,保护越来越多受武装冲突影响的儿童和青年,并确保他们被纳入建设和平和发展进程。北欧国家再次敦促联合国所有会员国确保武装冲突中的儿童得到应有的关注、保护和对其人权的尊重。

附件54

巴基斯坦常驻联合国代表团的发言

我们感谢法国常驻代表团以视频会议方式召开今天非常重要的安全理事会公开辩论会,讨论儿童与武装冲突的问题。我们也感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特女士、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士和民间社会代表所作的富有洞见的通报。

在过去几十年里,特别是在通过第1612(2005)号决议和秘书长有效开展外联努力之后,已经制定了一个保护儿童权利的全面规范框架。因此,儿童与武装冲突这一主题已被纳入安全理事会工作的主流。特别代表所做的工作以及定期监测、报告和行动计划都起到了作用。然而,还有许多工作要做。尽管取得了进展,但影响儿童的违反和践踏国际法行为仍然猖獗,并且这一令人不安的趋势毫无减弱的迹象。

秘书长报告(S/2018/525)揭示的事实是严峻的。儿童仍然处于世界各地武装冲突的前线。儿童在武装冲突中和因为武装冲突被使用和虐待以及被武装冲突使用和虐待的悲剧有增无减,联合国已经核实,仅去年就发生了超过2.5万起这样的严重侵害行为。此外,当前的冠状病毒病疫情进一步加剧了保护受武装冲突影响的儿童的困难,人道主义机构发现很难安全开展工作。不幸的是,今天冲突的规模和烈度正在让我们保护儿童的能力捉襟见肘。特别是在外国占领和外国统治的情况下,我们正在目睹针对儿童的最恶劣暴行。

这一严峻现实在今天印度占领的查谟和克什米尔最为明显。在这方面,我谨提请安理会注意秘书长的最新报告,其中对印度安全部队继续在被占领的查谟和克什米尔对儿童使用酷刑、弹丸枪和非法拘留的现象深表关切。

秘书长的报告也对以下问题发出警告:

“[非法]羁押[克什米尔]儿童,包括在夜间突袭时逮捕儿童、将他们羁押在军营、羁押期间虐待他们以及未经指控或未经正当程序将他们羁押”(S/2020/525,第204段)。

相应地,报告特别列举了68个经核实的案例,其中年龄在9至17岁的儿童在查谟和克什米尔因与国家安全有关的指控被印度安全部门羁押。鉴于这些严重关切,秘书长敦促印度政府立即停止这种做法,并采取预防措施保护儿童,包括停止对儿童使用弹丸枪。

我们对秘书长报告中的调查结果并不感到惊讶。在过去70年里,一代又一代克什米尔儿童遭到了印度占领军的残暴对待。在印度2019年8月5日的非法单方面行动之后,这些暴行变本加厉。即使在10个月之后,印度占领的查谟和克什米尔仍然处于网络和物理封锁之下。令人痛心和悚然的故事比比皆是——普遍存在酷刑和任意逮捕的情况,包括儿童在内的数千人深夜被占领军从家中带走,自此踪迹全无。一些人甚至在所谓的“警戒搜查”行动和虚假“遭遇战”中被法外处决。根据秘书长的报告,在印度占领的查谟和克什米尔,局势不断恶化,针对儿童的袭击不断增加,这要求安全理事会进行干预,就印度在其占领的查谟和克什米尔明显严重违反国际人道法的行为和战争罪行追究其责任。

巴基斯坦充分支持特别代表的任务,这一任务足以处理武装冲突局势。虽然任务无须增加,但我们希望看到围绕任务的政治共识得到加强。我们坚

定地认为, 必须遵守安全理事会决议确立的授权的法律框架。我们仍应把武装冲突局势作为唯一重点。在这方面, 我们希望正式声明, 秘书长报告中提到的巴基斯坦的某些局势不属于为解决儿童与武装冲突问题确立的任务授权的范围。我们希望在编写今后的报告时铭记这一原则。

附件55

巴勒斯坦国常驻联合国观察员代表团的发言

秘书长关于儿童与武装冲突的问题年度报告(S/2020/525)反映了世界各地儿童的悲惨现实,他们生活在武装冲突局势中,继续遭受令人震惊的侵害和践踏人权行为以及违反国际人道主义法行为。尽管制定了强有力的法律,但实施和问责仍然基本上不到位。因此,面临被杀害、致残、被招募、遭受性暴力或绑架风险的儿童人数以及学校和医院遭受袭击和人道主义准入被拒的次数继续上升。

同样,这种缺乏实施和问责状况给几代巴勒斯坦儿童造成了呈指数增长的苦难,他们在被占领的巴勒斯坦国,包括在东耶路撒冷,生活在以色列的占领之下。可悲的是,当我们讨论安全理事会依照第1612(2005)号决议于2005年建立的监测和报告机制的重要性时,巴勒斯坦儿童的状况非常相关,因为该机制的目的不仅是收集和记录六起严重侵害行为的证据,而且还要提供一个问责机制。遗憾的是,尽管建立了监测和报告机制,而且会员国也支持该机制,此外,尽管不断有报告称占领国以色列严重侵害巴勒斯坦儿童,但儿童与武装冲突问题框架远未能促进问责制,也未能促使以色列占领军遵守国际儿童保护标准。

毫无疑问,国际社会不愿意在以色列问题上执行国际法,这只会助长和增强以色列政府和占领军的无法无天和有罪不罚文化。我们重申,根据既定标准和安全理事会掌握的详尽文件,根据犯下的此类违规行为和罪行,有理由把以色列、其军队和定居者列入严重侵害儿童的当事方名单。

没有列名不仅使有罪不罚环境永久化,由此导致更多巴勒斯坦儿童丧生,还破坏了名单的可信度,使其面临政治化的批评。对秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告也可以提出类似批评。在关于以色列和巴勒斯坦国的章节中,报告继续公然无视当前的军事占领背景。我们继续呼吁秘书长和秘书长特别代表办公室在今后的报告中纠正这一遗漏。

巴勒斯坦国将继续尽一切努力保护巴勒斯坦儿童,同时,我们等待包括安全理事会在内的国际社会最终履行其根据国际人道主义法和国际人权法承担的义务,尊重联合国相关决议,并且拿出政治意愿,立即无选择性地采取行动,从而停止把保护以色列占领下的巴勒斯坦儿童排除在外。这始于追究以色列的责任,也止于此。

附件56

秘鲁常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

我们愿感谢主席国法国召集今天的公开辩论会。我们欢迎负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特女士、儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士和民间社会代表所作的有价值的通报。

秘鲁希望强调,我们致力于儿童与武装冲突议程。儿童是人口中最脆弱的群体之一,因为他们手无寸铁,依赖他人,这两种情况在武装冲突期间都会大大增加。因此,我们谴责一切形式的暴力侵害儿童行为,包括身体和心理暴力。

我们愿强调这一议程中几个重要里程碑的周年纪念:《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的《任择议定书》二十周年、第1612(2005)号决议通过十五周年——该决议设立了监测和报告机制,并且设立了安全理事会儿童与武装冲突问题工作组——以及《安全学校宣言》五周年。这些以及所有其他旨在保护武装冲突中的儿童的文书表明了国际社会关注这一问题。

尽管有上述情况,但我们不得不对新的严重侵犯儿童权利案件每年层出不穷表示极大关切。我们关切地注意到,秘书长的最新报告(S/2020/525)再次指出,国家和非国家行为体的此类侵害行为数量有所增加。我们还要对性暴力、性奴役和强迫婚姻案件表示极大关切,它们继续被用作一种战术手段,对女孩的影响尤为严重。

儿童作为普通平民的一部分,是国际法的主体,有权享有人道主义法规定的最低保护标准。此外,他们还享有特定人权文书规定的权利。在这方面,我们要强调1949年《日内瓦四公约》关于尊重和确保尊重公约条款义务的共同第一条。因此,安全理事会和联合国所有会员国都有责任根据国际法规定的义务,进一步致力于执行紧急和有效措施,扭转侵权行为增加的趋势,并确保对所有武装冲突中的儿童给予应有的保护。

应把重点放在预防措施上,从而阻止统计数字继续上升;要放在改造行动上,以帮助这些严重侵权行为的受害者复原并确保他们的未来;并且要放在纠正措施上,包括对肇事者进行惩戒性制裁,以防这些情况再次发生。秘鲁同意秘书长呼吁所有有关行为体——被列名和未列名的行为体——采取一切必要有效措施,制止和防止报告中描述的严重侵害行为。

冠状病毒病在世界各地造成严重影响,应当让我们思考遵守国际人道主义法义务的重要性,因为国际人道主义法保障民用基础设施,特别是学校和医院不受影响。我们在疾病和气候变化影响面前的脆弱性应促使我们加强对这些基础设施的保护,确保服务的提供不会中断。如果我们无法确保这一点,受武装冲突影响的社会就有可能危险地逆转其发展,将其人口推入冲突之中,从而对国际和平与安全构成威胁。在这方面,秘鲁坚决支持秘书长关于实现全球停火以帮助遏制冠状病毒的呼吁。

我们欢迎负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表为推动儿童与武装冲突议程所做的努力。我们还强调,秘书长把这个问题作为优先事项,认为这是建设可持续和平的一个重要因素。

最后, 秘鲁将在坚定致力于执行《2030年可持续发展议程》的框架内, 继续建设性地致力于儿童与武装冲突议程, 从而确保儿童的福祉, 并且保障他们行使基本权利。

附件57

菲律宾常驻联合国代表团临时代办基拉·克里斯蒂安娜·丹加南·阿祖塞纳的发言

菲律宾赞扬安全理事会主席国法国及时召开今天的辩论会,讨论一个非常重要的议程项目。实际上,第1612(2005)号决议可被视为联合国在世界各地保护儿童方面取得重要突破的真正成功故事。我们还感谢各位通报者所作富有启发性的发言。

菲律宾法律和菲律宾社会对儿童极为重视。在菲律宾,儿童甚至在出生之前,就已经受到宪法保护。儿童在家庭中占有重要地位。他们的健康、教育、福祉和未来是他们的家庭和国家的关切。菲律宾一直认为,一个没有儿童的国家是一个濒临灭亡的国家。

儿童不属于战场。绝不可让儿童在冲突中发挥任何作用。儿童属于学校;必须将儿童培养成为未来领导者。儿童是“和平区”,应保护儿童免遭一切形式的虐待和暴力侵害,绝不可让儿童亲身经历战争恐怖。

2002年以来,菲律宾建立了处理和拯救卷入武装冲突儿童的程序。2006年《少年司法和福利法》载有满足卷入武装冲突儿童需求的规定,这些儿童所犯行为将使他们依照现行法律承担刑事责任。2016年通过了《儿童紧急救济和保护法》,以确保在紧急情况发生之前、期间和之后保护儿童的基本权利。

2019年1月,菲律宾通过了第11188号共和国法,即《武装冲突局势中儿童特别保护法》,以落实依照《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》保障向儿童提供的保护。这项法律考虑到安全理事会关于儿童与武装冲突的各项决议以及关于妇女与和平与安全的第1820(2008)号决议。第11188号共和国法将儿童的最大利益视为至高无上,并为严重侵犯儿童权利的行为,包括杀害或致残儿童、在武装冲突中招募或使用儿童、对儿童实施强奸和其他形式的性暴力、绑架儿童、袭击学校或医院以及拒不准许向儿童提供人道主义援助等行为,规定了刑事责任。

2019年6月,通过了《武装冲突局势中儿童特别保护法实施细则和条例》。还建立了营救儿童的流程。儿童福利理事会领导监测该法及其实施细则和条例执行情况的机构间委员会。该机构间委员会中的其他实体包括教育部、社会福利和发展部、内政和地方政府部以及国防部。菲律宾武装部队、全国土著人民委员会、菲律宾妇女委员会、菲律宾穆斯林全国委员会以及总统和平进程顾问也是该委员会的成员。

几十年来,菲律宾一直与武装叛乱团体和分离主义运动进行斗争,因而也有不少冲突。2017年,在伊拉克和沙姆伊斯兰国分子围困马拉威期间,数以千计的家庭不得不离开家园,到其它地方去寻求庇护。儿童不得不离开学校。有些人甚至被叛乱分子洗脑和招募。作为重返社会方案的一部分,菲律宾政府建立了Payapa at Masaganang Pamayanan方案——“和平与繁荣社区方案”,向个人和家庭提供可持续生计和保护服务,并向前叛乱分子,包括儿童,提供心理社会咨询、支持和现金。

菲律宾还正在实施一项有条件的现金转移方案,即Pantawid Pamilyang Pilipino Programme“菲律宾家庭过渡计划”,俗称4P,目的是缓解贫困。发放现金的条件之一是儿童未辍学。在目前的冠状病毒病

(COVID-19)大流行期间, 菲律宾与金融机构和私营部门合作, 向受疫情影响的家庭提供亟需的现金援助。即使存在应对COVID-19疫情的挑战, 菲律宾政府也与民间社会行为体一道, 继续加强对受武装冲突影响和因此流离失所的儿童的保护机制, 提高人们对第11188号共和国法的认识, 公布侵害事件, 并更新《武装冲突中严重侵犯儿童权利行为监测、报告和应对系统议定书》等文书, 使之与第11188号共和国法接轨。

对许多人来说, 教育是摆脱贫困的重要途径。菲律宾政府优先帮助因马拉威冲突而流离失所的儿童重返学校。公立学校的小学 and 中学教育一直是免费的, 而州立学院和大学的大学教育自2017年以来也一直免除学费。这是朝着消除所有阻碍充分实现儿童潜力的因素方向迈出的一步。

为保护武装冲突局势中的儿童, 至关重要, 应将保护儿童的措施纳入和平进程。同样至关重要, 应尽一切努力制止冲突。菲律宾支持秘书长发出的要求在COVID-19大流行期间实行全球停火的呼吁。菲律宾政府还认为, 必须达成全球共识, 在这场大流行病期间和之后勿让儿童卷入冲突。菲律宾重申致力于实现这一目标。

附件58

波兰常驻联合国代表团的发言

波兰谨感谢法国召开今天关于儿童与武装冲突的重要公开辩论会。我感谢各位通报者——负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表、儿基会执行主任以及来自民间社会的马里亚姆——所作通报。波兰欢迎2019年秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告(S/2020/525)，并重申全力支持儿童与武装冲突议程。

我们欣见，今天辩论会的重点是纪念第1612(2005)号决议通过十五周年，该决议设立了联合国监测和报告机制以及安全理事会儿童与武装冲突问题工作组。我们认为，必须肯定过去15年来取得的进展。自2005年启动联合国监测和报告机制以来，关于严重侵害行为的数据收集工作大为改善。这些数据为秘书长的年度报告以及在其附件中列出施害者提供了依据。事实证明，这一列名在影响交战各方的行为以及促进问责制和对国际法的遵守方面是强有力的。列名进程导致30多个冲突方签署了行动计划，其中有12个冲突方充分遵守承诺并被除名。

关于秘书长的报告以及儿童与武装冲突议程仍然面临的挑战，2019年的报告查明，有20多个国家，包括伊拉克、叙利亚和也门，发生了经核实严重侵害儿童案件，包括数量惊人的涉及国家行为体的事件。这证明，我们必须呼吁在冲突周期的所有阶段都要考虑保护儿童。只有包括联合国、会员国和民间社会在内的整个国际社会齐心协力，才能解决武装冲突中的儿童问题。

绑架1683名儿童、强奸和其他形式的性暴力仍然严重少报，已核实的案件只有735起；这些案件再加上大约4400起拒绝向儿童提供人道主义援助的事件和927起对学校和医院的袭击，只是今年报告中列举的几种侵权行为。这些数字应该是要求联合国会员国作出共同努力的号角，首先要确保所有儿童的安全。波兰呼吁各方允许安全、及时和不受阻碍的人道主义准入，以便援助儿童，并确保人道主义人员和资产的安全和保障。

为了防止严重侵犯儿童的行为，会员国必须打击有罪不罚现象，确保问责，包括通过国际刑事法院等国际司法机制这样做。在伸张正义和追究责任的同时，我们必须确保为严重侵犯行为的幸存者提供社会心理支持。我们不能忘记，即使有专业帮助，受害者的创伤也会持续多年。

此外，波兰对影响儿童保护顾问的任务精简和预算削减感到关切。当前比以往任何时候都更需要专门的儿童保护顾问来监测和报告严重侵权行为，实施行动计划，并加强联合国特派团的整体儿童保护架构。我们认为，联合国和平行动和政治特派团中专门的儿童保护顾问一职对于有效保护儿童权利至关重要。

关于我们的优先事项和活动，在人道主义危机中保护儿童和残疾人是波兰在担任安全理事会非常任理事国期间的优先事项之一。波兰把保护武装冲突中的儿童作为优先事项，并将重点放在性暴力所生儿童、曾经与武装团体和武装部队有关联的儿童重返社会以及保护残疾儿童等问题上。鉴于武装部队或武装团体招募儿童这一令人愤慨的现象，波兰认识到为儿童和青年提供持续心理支持的重要性。

波兰尤其关切针对教育设施、学生和教师的暴力行为增加。我们欢迎并支持旨在制止将中小学和大学用于军事目的的举措，包括2014年《防止武装冲

突期间将学校和大学用于军事目的的吕桑准则》。为了确认我们对有效执行该准则的承诺，波兰签署了《安全学校宣言》。我们认为，这种倡议是朝着保护和促进儿童权利迈出的重要一步，特别是在冲突局势中。波兰欢迎大会决定将9月9日定为保护教育免受攻击国际日（大会第74/275号决议）。

尤其具有现实意义的是，去年由美国和波兰发起的旨在解决中东安全问题的华沙进程也在讨论人道主义和难民问题，重点关注弱势群体。中东的难民危机和被迫流离失所是国际社会需要处理的最紧迫问题之一，并且仍在造成严峻的人道主义局势，特别是在叙利亚、伊拉克和也门。儿童和青年尤其受到影响。这些冲突剥夺了儿童的一项基本需求和权利——安全。儿童被残害、绑架和攻击，被招募参加战斗并遭受性虐待。他们也无法获得教育和人道主义援助。这种创伤剥夺了他们的童年和尊严，给他们的成年生活留下了永久的印记。侵犯儿童权利不仅危及他们的生命，而且破坏我们社会的整体稳定和福祉。

2月4日至6日在巴西利亚举行的人道主义问题和难民问题华沙进程工作组会议进一步发展了这些问题。会议的主要目的是制定政治解决方案、更好的协调和结构性干预，从而减少人道主义危机对中东儿童和青年的影响。

由于冲突对儿童造成过大影响，华沙进程人道主义问题和难民问题工作组重点关注广义的教育和儿童保护问题，承认精神健康和社会心理支持是人道主义应对措施的重要组成部分。为此，各代表团讨论了中东流离失所人口中儿童保护和教育方面的重大挑战和解决办法，并聚焦于创新做法，使儿童能够在流离失所期间继续接受教育并获得心理支持。

波兰在黎巴嫩发展合作领域的优先事项之一是通过提高正规和非正规教育的质量来支持人力资本，尤其是通过改善教学条件、加强叙利亚学生的语言技能和增加面临被排斥风险的人获得社会服务的机会。在黎巴嫩，将近54%的叙利亚学龄儿童上不了学，主要是因为贫困和学校课程的重大差异。

自2016年以来，波兰非政府组织波兰国际援助中心一直在实施一个人道主义项目，着重为距离叙利亚边境约四公里的比雷赫的卫生和教育中心提供财政支持。该中心供叙利亚和黎巴嫩儿童和青年使用以参加职业培训。只要每年不超过可用名额，叙利亚难民的子女就可以没有任何先决条件就读。该方案总共将惠及15000多人。

去年，波兰与德国相关部门合作实施了一个项目，重点修复黎巴嫩北部的六所公立学校。这项工作的范围尤其包括重建教室、屋顶维修、用水卫生设施以及帮助残疾儿童无障碍使用建筑物和教室。波兰为该项目制定的总预算为300万欧元。

最后，关于冠状病毒病（COVID-19），值得注意的是，当前的大流行病引起了更多的关切，因为受战争影响的儿童由于所处的脆弱环境而面临更严重的脆弱性。我们尤为关切的是性暴力和性别暴力的规模日益扩大以及缺乏受教育的机会，尤其是对女孩而言。虽然疫情加剧了人道主义需求，但为减缓疫情蔓延而实行的限制也对提供援助构成挑战，并阻碍了监测、报告和应对侵犯儿童权利行为的努力。当务之急是，儿童的保护和福祉应在COVID-19应对措施中被列为优先事项，应继续开展记录和应对严重侵犯行为的努力。

附件59

葡萄牙常驻联合国代表团的发言

我们感谢法国召开今天的公开辩论会,并感谢通报人的宝贵通报。

葡萄牙完全赞同欧洲联盟和儿童与武装冲突问题之友小组提交的发言(S/2020/594,分别见附件32和24),并想补充几点。

在武装冲突中保护儿童是和平、安全和发展议程的关键。我们欢迎秘书长关于2019年的报告(S/2020/525)。在这方面,我们谨对联合国核实的25000起严重侵犯儿童行为表示最深切的遗憾——与上一个报告周期相比,这一数字有所增加,当时有24000起侵权行为记录在案(见S/2019/509)。其中一半以上侵权行为是非国家行为体实施的,三分之一是政府和国际部队实施的。我们还要重申,葡萄牙支持负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表的工作。最近发布的《武装冲突局势中保护儿童调解员实用指南》是一项值得称道的以行动为导向的文件。

2020年是第1612(2005)号决议通过十五周年,该决议设立了儿童与武装冲突问题工作组以及监测和报告机制。尽管当前的冠状病毒病大流行带来了挑战,但该机制必须保持运作。透明、准确地收集和报告信息仍是一大关键优先事项。

我们谨强调《联合国儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的重要性。今年,在庆祝该法律文书通过二十周年之际,我们呼吁尚未批准《任择议定书》的国家批准该文书。

除《任择议定书》外,葡萄牙还批准了《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》——《巴黎原则》——《安全学校宣言》和《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。

在武装冲突中,必须将儿童,包括与武装团体有关联的儿童,或其成员所生的儿童,主要视为受害者对待。如第2467(2019)号决议所述,以幸存者为中心的做法必须成为预防和应对冲突中性暴力的指导原则。另一方面,根据第2475(2019)号决议的规定,残疾儿童在武装冲突中的脆弱性也值得我们认真重视。

袭击学校会产生特别持久的影响,危及几代人的未来,女童受到的影响尤其严重。因此,根据可持续发展目标4保护教育机会至关重要,并有助于防止招募以及童婚、早婚和强迫婚姻。

我们需要致力于使儿童重返社会,其家庭和社区恢复正常。保护儿童可以是解决或减轻冲突的第一步。把这项工作确定为和平进程和停火协议谈判的优先事项,可使冲突当事方建立联系。

最后,葡萄牙赞赏并支持儿基会和联合国其他机构在这一领域的工作。我们呼吁各国与这些实体以及民间组织合作,保护武装冲突中儿童的权利。

附件60

卡塔尔常驻联合国代表阿利亚·艾哈迈德·赛义夫·萨尼的发言

[原件: 阿拉伯文]

主席先生, 我谨祝贺你担任安全理事会主席, 并感谢你召开这个会议。我还要感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特女士和联合国儿童基金会执行主任亨利埃塔·福尔女士的通报。

我们今天在前所未有的情况下开会, 全世界都面临着冠状病毒病(COVID-19)大流行的挑战。在这样的困难时期, 我们的人道主义责任是考虑冲突地区的儿童和弱势群体。他们正受到疫情的威胁, 同时又因冲突各方违反国际人道法规定的义务而沦为受害者。

安全理事会通过了具有历史意义的第1612(2005)号决议。该决议建立了关于儿童与武装冲突的监测和报告机制以及儿童与武装冲突问题工作组, 并令人怀有希望, 即我们也许能够制止武装冲突中儿童遭受的虐待。然而, 令人遗憾的是, 秘书长的报告(S/2020/525)揭示了冲突地区侵害儿童行为的严重性, 以及各种冲突的当事方未能履行其法律义务。这对儿童的成长和未来造成了灾难性的后果, 他们所在的社会和国家将为此付出代价。

大家原本希望举行本次会议是为了庆祝《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过二十周年。该议定书得到了170个国家的批准, 随后的《关于武装部队或武装团体有关联儿童的巴黎原则和准则》、《安全学校宣言》和《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》又使议定书得到了加强。

尽管我们赞赏在这方面取得的成功, 但冲突地区儿童的艰难处境要求国际社会加倍努力保护儿童, 确保遵守国际法, 制止此类罪行并通过法律机制追究侵害者的责任。

因此, 我们和其它国家一道, 要求相关年度报告纳入根据公正和有据可查的叙述所汇编的准确的犯罪者综合名单。我们还强调, 应当查明施害者身份并追究其责任, 从而确保受害者伸张正义, 国际法得到遵守。

能够获得安全的优质教育是受武装冲突影响的儿童的基本需求之一, 对他们能够享有幸福和最基本的权利至关重要。教育是使受影响儿童重返社会并使其在冲突后得以恢复生活的基本要素, 更不用说教育对于防止儿童被招募并用于武装冲突的作用了。然而, 令人遗憾的是, 教育机构属于受武装冲突损害最严重的机构。正如秘书长在其报告中确认的那样, 数百所学校遭到袭击, 成千上万儿童离开学校。

鉴于此类袭击造成灾难性后果, 各种冲突的当事方绝不可将教育机构作为袭击目标, 并且必须为此承担法律责任。同时, 必须加大国际努力, 以实现《2030年可持续发展议程》目标4和16。

COVID-19大流行对冲突地区的儿童构成了严重威胁。关闭学校将导致越来越多儿童加入武装团体, 从而威胁到他们的生命和未来。因此, 我们重申支持秘书长关于各种武装冲突实现停火的呼吁, 从而将努力重点放在应对COVID-19疫情上。

卡塔尔非常重视确保武装冲突地区的儿童能够接受教育。因此,我国发起了在此类地区开展教育的若干倡议。2018年9月,卡塔尔埃米尔殿下在大会会议开幕之际宣布,我国已承诺提供1亿美元,最迟于2021年向处于冲突局势和不稳定局势的地区提供优质教育。“教育高于一切”基金会——其赞助人是卡塔尔教育科学与社会发展基金会主席谢哈·莫扎·本特·纳赛尔殿下——制定的计划和倡议非常成功并获得了国际认可。“教育高于一切”基金会与儿基会以及80多个全球合作伙伴一道,为50多个国家的1000万儿童提供了优质教育,并制定了开拓性计划,促进在家中使用各种语言进行远程学习。

卡塔尔努力保护冲突中的儿童,它对大会于2020年5月28日通过第74/275号决议,将9月9日定为保护教育免受攻击国际日感到自豪。卡塔尔在卡塔尔教育科学与社会发展基金会主席谢哈·莫扎·宾特·纳赛尔殿下下的倡议下提出了该决议,其他60个国家参与了共同提案。

我们支持负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室的工作,使其能够履行职责,防止对儿童的侵害行为,保护儿童并使他们重新融入社会,为此,多哈正根据卡塔尔与特别代表办公室2019年11月签署的伙伴关系协议开展工作,开设特别代表办公室下属的分析和联络中心。该中心将准备开展研究,提供分析和评估,举办讲习班,提高认识并就武装冲突中保护儿童问题开展能力建设。

最后,卡塔尔将继续支持武装冲突中保护儿童的所有国际努力,并与安全理事会和联合国其它机构合作,以期实现这一崇高的人道主义目标。

附件61

大韩民国常驻联合国代表赵显的发言

主席先生,我国代表团赞扬你举行今天关于儿童与武装冲突问题的及时的安全理事会公开视频会议,并深切感谢各位通报人具有启发性的发言。

自15年前第1612 (2005)号决议获得通过以来,我们保护儿童免遭武装冲突影响的工作取得了切实进展。然而,秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告(S/2020/525)清楚表明,在我们的目标与实地残酷的现状之间仍存在显著差距。政府军和非国家武装团体增加了攻击儿童行为的强度和频率,而侵害儿童的性暴力和性别暴力继续可怕地存在,并无减少。

此外,冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响令人严重担忧武装冲突中儿童的安全与福祉。正如秘书长4月份呼吁全球在大流行病期间“保护我们的儿童”时所强调的那样,武装冲突中的儿童是最脆弱的群体之一,理应成为我们的首要优先事项。

在此背景下,我尤其关切秘书长的报告称,2019年阻止向儿童提供人道主义援助的事件惊人地增加了400%多。为儿童、包括被羁押儿童提供充分、全面以及畅通无阻的人道主义准入应成为我们努力尽可能减少对儿童负面影响的工作中不可分割的一部分。

在这种令人不安的背景下,我赞同加拿大代表以儿童与武装冲突之友小组名义所做的发言,同时,我谨强调对于我国代表团尤其重要的以下四点意见。

首先,大韩民国敦促冲突各方支持秘书长全球立即停火的及时呼吁,以集体抗击COVID-19危机。任何军事威胁或者煽动暴力的企图必须停止。全人类现在面临共同的威胁,要保护弱势群体、特别是武装冲突中的儿童,我们就必须团结起来,共同努力,从而平息枪声。在这方面,我国代表团殷切希望安全理事会能够团结一致,提出实质性的措施,以支持秘书长全球立即停火的紧急呼吁,晚行动总比不行动要好。

其次,帮助受武装冲突影响的儿童重返社会是一种战略性投入,可有助于打破暴力的恶性循环。作为全球儿童兵重返社会联盟指导委员会的一员,大韩民国赞扬并且支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和儿基会的工作。儿童重返社会方案必须采取一种基于社区的做法,以避免污名。我强调教育和职业培训方案的重要性,因为它们有助于确保社区享受到重返社会方案带来的具体裨益。

第三,我们必须确保追究所有侵害儿童行为的责任。加强问责和制止有罪不罚对于杜绝严重侵害行为和防止复发至关重要。必须通过国内和国际司法系统,追究违犯者的责任。此外,我们必须支持和强化我们拥有的各种工具,包括通过联合国主导的监测与报告机制、安全理事会儿童与武装冲突问题工作组以及秘书长的年度报告,记录并且处理各种侵害行为。

第四,大韩民国大力支持联合国维持和平行动中保护儿童的任务授权。我们尤其强调儿童保护高级顾问和团队在维和特派团中发挥的重要作用。我们认为,他们应得到充足的资源,以执行儿童保护任务,包括在过渡和缩编的情况下。

努力防止今天侵害儿童的行为是一种将防止未来暴力和犯罪的高回报的投入。大韩民国重申, 它坚定地致力于与联合国及所有会员国合作, 以期更好地保护儿童免遭武装冲突祸患的影响。

附件62

圣马力诺共和国常驻联合国代表达米亚诺·贝莱菲的发言

圣马力诺赞同加拿大代表以儿童与武装冲突之友小组名义提交的发言。

主席先生，我谨感谢你召开本次重要会议，也感谢秘书长的年度报告(S/2020/525)。

圣马力诺继续坚信并且支持安全理事会在儿童与武装冲突方面的授权任务。

15年前通过的第1612 (2005)号决议设立了监测与报告机制和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组，为此我们可以骄傲地申明，我们在预防和制止武装冲突中严重侵害儿童行为的共同事业中取得了积极成果。在这方面，我谨感谢比西尼娅·甘巴·德波特希特夫人及其工作人员，她们全力以赴，最终敲定了大量的行动计划和承诺。

尽管取得了成功的结果，但我们不得不承认，重大关切依然存在。已经核实的侵害儿童行为数量之多令人担忧，同时应当成为我们优先事项之一的教育却继续受到攻击。我们尤其担心冠状病毒病对武装冲突中的儿童这些弱势群体影响。已采取的一些限制性措施、如关闭学校无意中使儿童容易受到虐待、剥削以及招募。此外，已关闭的学校可以轻松地被用于军事用途。

我们必须为了这些儿童更好地保护安全和优质的教育。在这方面，圣马力诺加入了《安全校园宣言》，这是倡导保护学生、教师以及学校的一个重要工具，目的是使青年能够继续接受教育，让他们对未来抱有希望。

最近圣马力诺还联署了关于保护教育免受攻击国际日的大会第74/275号决议。

此外，由于这场大流行病，帮助儿童复原和重视社会的项目已经或者将会不得不暂停。这令人非常担心，因为这些方案对于这些儿童的福祉至关重要。

在人道主义需求上升的同时，人道主义空间却在缩小。我们尤其关切的是，拒绝人道主义准入的事件达到创记录的数字。因大流行病风险而施加的新限制导致局势恶化。我们不能允许这种情况发生：人道主义援助的运送必须得到保障，特别是现在。

最后，我们不应忘记，正如在秘书长报告第15段中所指出的那样，“和平仍是减少暴力侵害儿童行为的最有力手段”。因此，圣马力诺呼吁各方加入秘书长的全球停火呼吁。

圣马力诺坚信，特别是在困难时期，国际社会必须保持团结，同时充分支持国际人道主义法和人权法。今年是通过《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》20周年。我们鼓励各方加入这项对于防止招募儿童兵至关重要的文书以及其它工具，如《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的巴黎原则和准则》和《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。

通过共同努力，我们就能够继续为我们的共同事业取得积极的成果，即：终止和防止侵害儿童的恶劣行为，支持他们康复并增强他们的权能，以便人人拥有更加美好、和平的未来。

附件63

沙特阿拉伯常驻联合国代表阿卜杜拉·穆阿利米的发言

[原件：阿拉伯文]

主席先生，首先请允许我就法国担任安全理事会6月份主席向你表示祝贺，并表示我国代表团支持你不懈努力，处理安理会的工作，并祝你继续取得成功。

武装冲突中保护儿童的问题正受到比以往更多的重视。这种保护可有助于打破这些冲突长期周而复始的循环。考虑到今天的儿童在建设自己的家园和社会、实现其未来稳定与繁荣方面将发挥的作用，这一点更为重要。加大武装冲突中保护儿童的力度可被用作建设和平的一个工具，以处理这些冲突对儿童的消极影响，从而推动受影响的社会改变现状，拥有更加稳定的未来。因此，沙特阿拉伯王国认为，保护世界各地武装冲突中的儿童是国际社会各方的共同责任，需要集体应对和协调一致的努力，以处理武装冲突给儿童造成的后果。这些努力应集中体现在采取若干步骤上。

首先，对于那些利用儿童作为人盾或者招募他们参与武装冲突的武装分子，应采取严格和有效的措施。对于支持这些武装分子、为其提供金钱和武器并灌输极端想法以散布其破坏性理念的国家，也要采取措施。这些做法的结果是，许多无辜儿童及其所属的社区被灌输暴力极端主义倾向。

其次，占领国家的行为应受到谴责。这种占领对平民和儿童采取残暴的做法，侵犯他们的权利，剥夺他们的自由，把这些儿童及其社区置于痛苦的境地。必须追究占领者的责任，迫使他们停止侵害，遵守相关的国际框架。以色列占领当局的做法就是最令人发指的例子。这种占领对手无寸铁的巴勒斯坦儿童的暴行包括杀人、流离失所、监禁以及酷刑，要求国际社会和安全理事会必须表明坚决有力的立场。

第三，我们必须对努力帮助那些因为此类做法而被社会忽视的儿童的工作进行投入。必须通过康复和融入方案，为他们提供必要的健康、心理以及社会支助，保障他们在冲突期间不间断地接受教育。教育为受害者提供多种备选，使儿童和青年能够获得技能，实现打破暴力循环所需的经济安全。此外，它还处理造成冲突的根源之一，在儿童的心目中树立和倡导和平的价值观和容忍的文化。

沙特阿拉伯王国强调，保护平民和儿童、特别是在武装冲突中保护平民和儿童至关重要。在这方面，我国加入了许多国际性框架。我国已加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《日内瓦公约》及其多项议定书。我国还是全球儿童兵重返社会联盟指导委员会和重返社会之友小组的成员。我重申，我国恪守国际法和国际人道主义法，并决心采取一切可能措施，保护武装冲突中的儿童。

我国欣见，在2020年秘书长关于儿童与武装冲突的报告(S/2020/525)附件所载的未采取足够措施更好地保护儿童的名单中，删除了在也门支持合法性联盟。这一事态发展表明，联盟各国有能力树立武装冲突中保护儿童的榜样，证明了联盟对保护儿童的承诺，也证明其当前符合国际标准的加大也门冲突中保护儿童力度的重要措施卓有成效，其中最值得一提的措施如下。

成立了一个儿童保护小组,以开发旨在加大武装冲突中保护儿童力度、履行国际法义务的机制。

被胡塞武装分子招募的儿童受到照料,在将其移交也门政府以重新融入社会之前,为他们提供了健康和心理支助。为也门政府在也门境内的方案提供支持,帮助儿童在与家人团聚之前康复。

持续主动地与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表接触,导致与联合国签署一项备忘录,并制订一项行动计划。

采取额外预防措施,保护也门当前武装冲突中的儿童。

在这方面,我们申明,我们支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特女士的授权任务,期待继续她与联盟之间的建设性合作,以开发保护也门武装冲突中儿童的机制。我们强调,必须向联盟提供报告中对联盟所提各种指称的充足信息,以便开展相关调查。

我国珍视秘书长在制止和解决武装冲突方面发挥的重要作用及其为加大冲突中保护儿童力度所做的努力。在也门支持合法性联盟响应秘书长最近的也门停火呼吁,沙特阿拉伯支持秘书长呼吁全球停火以抗击冠状病毒病大流行,也支持秘书长也门问题特使努力推进政治进程。

这些立场源于这样一种坚定的信念,即:也门冲突的全面政治解决能够在三个框架的基础上实现,这三个框架是《海湾合作委员会倡议》、综合全国对话会议的成果以及相关安全理事会决议,特别是第2216 (2015)号决议。

这场冲突是胡塞武装分子在伊朗支持下发动非法政变、无视其对也门人民的后果而挑起的。也门的资源遭到掠夺。也门人民陷入混乱、饥饿和疾病。也门儿童遭到利用。制造所有这些破坏都是为了扩大专制极权。国际社会和安全理事会应采取严格措施,支持秘书长及其特使对这些摒弃和平的武装叛乱分子所做的努力,迫使他们接受政治解决,以避免也门人民、特别是儿童遭受更多痛苦。

附件64

斯洛伐克常驻联合国代表米哈尔·姆利纳日的发言

斯洛伐克赞同以欧洲联盟名义和以儿童与武装冲突之友小组名义提交的发言。

我们感谢秘书长关于武装冲突对儿童影响的最新报告(S/2020/525)及其提出明确建议。我们感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔的通报以及她们为儿童所做的不懈工作。

斯洛伐克批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，认可《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的巴黎原则和准则》、《安全校园宣言》以及《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。在这方面，我们呼吁其它方面加入我们的行列。

今年正值庆祝《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》二十周年之际，没有比这更合适的时机再次呼吁普遍批准该《议定书》。我们鼓励那些尚未签署或者批准该《议定书》的国家毫不拖延地这样做。

今年还是关于儿童与武装冲突问题的具有划时代意义的第1612 (2005)号决议通过十五周年，该决议设立了联合国主导的监测与报告机制和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组。监测与报告机制和秘书长的年度报告及其附件一道，在震慑严重侵害儿童行为方面一直发挥着有益的作用。

令人遗憾的是，严重侵害儿童的行为仍未减少，秘书长的最新报告强调，过去十年中，这些行为增加了两倍。对国际人道主义法、国际人权法以及国际难民法的遵守依然严重不足。刑事定罪和问责是杜绝这些严重侵害行为的关键要素，会员国必须主动确保这些法律在国内并通过更深层的国际合作得到遵守。因此，查明施害人是一个重要步骤，但它只是第一步，必须以更重要的问责步骤跟进。

另一个令人担忧的趋势是，被拘留的儿童人数越来越多，这往往是因为据称这些儿童与武装部队或团体有关联。首先必须把这些儿童视为受害者来对待。所有会员国都应支持通过复员、解除武装和重返社会方案释放儿童兵并帮助其重返社会。我们敦促联合国及其会员国通过与收容社区合作，制定以心理支持、教育和培训机会为重点的重返社会方案。在这方面，我们欢迎儿童兵重返社会全球联盟的努力以及“行动起来保护受武装冲突影响儿童”运动。

附件65

斯洛文尼亚常驻联合国代表团的发言

我们谨感谢安全理事会主席国法国召开本次公开辩论会、感谢秘书长提交年度报告(S/2020/525),并感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特女士、儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士以及玛利亚姆分享她们的经验。

斯洛文尼亚赞同欧洲联盟和加拿大以儿童与武装冲突之友小组名义所作的发言,我们希望以本国名义补充几点意见。

2020年是保护受武装冲突影响儿童规范性框架中两个里程碑的周年纪念,即《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》达成20周年,以及安全理事会关于儿童与武装冲突的第1612(2005)号决议通过15周年,该决议建立了具有里程碑意义的监测和报告机制。

尽管如此,秘书长关于儿童与武装冲突的最新年度报告提醒我们,我们仍然任重道远。我们深感关切的是,2019年,武装冲突中发生了25000多起严重侵害儿童行为、拒绝向儿童提供人道主义援助的案件令人震惊地增加、学校和医院持续受到袭击,以及不可思议的普遍存在的针对女孩和男孩的性暴力。

因此,至关重要的是应确保世界各地冲突各方始终如一地尊重国际人道主义法和人权法。为了保护儿童和防止严重侵害儿童行为,应加强问责和打击有罪不罚现象。我们呼吁所有尚未批准《任择议定书》的国家考虑批准该议定书,并加入《关于与武装部队或武装团体有关联的儿童巴黎原则和承诺》、《安全学校宣言》以及《关于维持和平和防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。

我们和其他人一样感到关切的是,冠状病毒病及其后果加剧了世界各地受武装冲突影响的儿童的困境,包括阻碍保护儿童的活动。特别是,疫情令获得教育、保健和清洁饮用水的机会恶化。对于受武装冲突影响的儿童来说,教育是为数不多的希望迹象之一。

秘书长的报告还指出了2019年一些有希望的事态发展,因为与上年相比,遭杀害和致残以及被招募、使用 and 绑架的儿童人数减少了。13200多名儿童得到释放或脱离武装部队或武装团体。之所以能够取得这一进展,是因为特别代表及其办公室、安全理事会及其儿童与武装冲突问题工作组、儿童基金会、外勤特派团中的儿童保护顾问以及这一保护网络中所有其他人的持续努力,我们要赞扬他们的不懈努力。

斯洛文尼亚不仅在国际论坛上大力倡导保护儿童,还为实地减轻受冲突影响儿童负担的努力捐资。2019年和2020年,斯洛文尼亚支持了几个针对乌克兰、巴勒斯坦和叙利亚儿童的项目,并向儿基会提供了帮助也门儿童的人道主义援助。此外,我们在全世界20多个国家开展了旨在增强儿童权能,使之成为促进和平行动者体的项目。

附件66

斯里兰卡常驻联合国代表团的发言

斯里兰卡热烈祝贺法国担任6月份主席,深信在法国担任主席期间将会取得成功。召开本次关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会是值得赞赏的及时之举,因为在目前这种情况下侵害和虐待儿童事件的规模、严重性和复发性仍然令人深感关切。尽管全球努力制止和防止武装冲突局势中侵害儿童行为,但儿童继续遭到侵害,儿童拥有正常童年和得到正常发育的权利严重受阻。这一情况还因冠状病毒病疫情而加剧。

近三十年来,斯里兰卡一直遭受泰米尔伊拉姆猛虎解放组织(猛虎组织)宣传的残暴恐怖主义之害,该组织被32个国家认定为恐怖组织,其作案手法包括强行招募儿童当兵。

儿基会的报告指出,有大量证据表明,猛虎组织在其控制地区各地以及从北部和东部政府控制地区往往强行招募儿童。自2002年1月至2007年9月,已知被猛虎组织招募的儿童总人数远远超过6000人,尽管据认为实际人数还要高得多,其中包括因2004年海啸摧毁斯里兰卡岛某些沿海地区而沦为孤儿的40名儿童。

事实上,在斯里兰卡冲突结束之前,2009年2月,儿基会驻斯里兰卡代表曾对儿童表示了最严重的关切,指出斯里兰卡有“明显的迹象显示,猛虎组织【已经】加紧强行招募平民的行动,年仅14岁的儿童现在也成为招募对象。”

作为一个对武装冲突中招募和使用儿童行为坚持实行零容忍政策的国家,斯里兰卡政府继2009年消灭分离主义恐怖主义之后随即制定的优先事项之一就是对这些儿童兵进行改造,让他们与家人团聚,并满足他们的教育需求。在缓刑和儿童护理服务专员主导下开展的方案使得所有前儿童兵——多达594人——都得到改造和重返社会,这是斯里兰卡愿与世界分享的这方面一个成功的故事。

认识到接受安全的优质教育是一项至关重要的需求,对受武装冲突影响的儿童来说尤其如此,斯里兰卡政府支持所有前儿童兵接受教育,协助他们入学,为他们提供学校用品和财政援助,包括奖学金。教育是帮助与武装团体有关联的儿童重返社会方案一个至关重要的组成部分,斯里兰卡特别关心那些曾因这种征兵而中断学业、如今正寻求完成正规教育的儿童。因此,斯里兰卡实施的改造方案使一些前儿童兵得以参加全国学校考试。教育是《2030年可持续发展议程》的核心目标,这种政策为谋求实现这一目标做出了贡献。

这些举措为因恐怖主义而失去童年的儿童提供了机会。斯里兰卡高兴地指出,有11名儿童参加了大学入学考试,有4人通过了考试,有的是在接受改造期间通过考试的,有的是在接受改造完之后通过考试的。有三人得以接受大学教育。许多其他儿童参加了改造工作主任专员提供的职业培训方案,这些方案为这些受冲突影响的社会群体作出了变革性的贡献,促成这些前儿童兵中的许多人受雇成为记账员、计算机教员、机械师、木匠、农民、渔民或服装制造业员工。

认识到卷入暴力冲突和失去亲人造成的创伤和其他心理社会影响会严重阻碍儿童的成长和教育,斯里兰卡查明在这些方面需要特别关注的儿童并向他们提供护理,包括专业咨询。这项工作是通过教育系统以及社区和民间社

会团体完成的。斯里兰卡还开展了一个特别筛查进程,以查明身体残疾、正从受伤中恢复的前儿童兵,以及需要医疗救助的其他前儿童兵。

作为一项协调的政策,斯里兰卡没有起诉任何前儿童兵,优先注重对前儿童兵进行调查和迅速了结他们的案件。在这些努力中,斯里兰卡政府与联合国各机构、红十字国际委员会和民间社会组织,包括国际非政府组织以及具有处理受武装冲突影响儿童的知识和经验的非政府组织协作,以期对前儿童兵进行改造。

在国际方面,斯里兰卡是《儿童权利公约》及其《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的缔约国。斯里兰卡还批准了《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》。在我们纪念《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过二十周年之际,斯里兰卡作为最先批准该议定书的国家之一,借此机会重申它坚定致力于促进和保护儿童权利。

如果所有签署国都遵守这些国际法律文书的精神和文字,我们就能为今天和明天的年轻一代创造更美好的世界。然而,我们各国还必须致力于对非国家行为体因采取在武装冲突中使用儿童这一可憎做法而正式追究其责任。此外,各国还必须停止支持这种非国家行为体,因为这种支持会被解释为认可非法政策。让我们所有人都承诺根据保障儿童安全地长大成人的规范确保儿童安全,以使世界变得更加美好。

附件67

瑞士常驻联合国代表团的发言

[原件：英文和法文]

瑞士谨感谢法国组织本次虚拟辩论会，并感谢各位发言者的宝贵贡献。

瑞士对世界各地武装冲突的持续发生及其对儿童的毁灭性影响深表关切。瑞士谨回顾，在武装冲突局势中，儿童必须首先被视为受害者，并受到受害者待遇；这包括与武装团体有关联的儿童或是其父母与武装团体有关联的儿童。我们鼓励安全理事会加强对于在武装冲突中保护儿童的承诺。秘书长关于立即实现全球停火的呼吁是重要的，必须得到安理会的支持。

今年，我们庆祝第1612(2005)号决议通过十五周年和《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的《任择议定书》通过二十周年。在这方面，瑞士鼓励秘书长继续提供一份完整、公正和准确的严重侵犯儿童权利的各方的名单。儿童与武装冲突问题工作组对于审查由监测和报告机制提交的报告以及就旨在更好地保护受武装冲突影响的儿童的可能措施向安理会提出建议十分重要。此外，瑞士希望强调以下三点。

第一，瑞士对冠状病毒病大流行对武装冲突中的儿童，特别是女童的状况的恶化影响感到关切，儿童特别容易受到冲突的风险和后果的影响。只要人道主义行为体的准入受到限制，儿童的福祉就会受到威胁。这就是为什么瑞士敦促冲突各方保证让人道主义行为体不受阻碍地接触受影响的人口。

第二，瑞士呼吁安理会采取具体步骤，制止对学校的袭击。我们感到遗憾的是，在过去一年中，这种袭击有了增加。儿童被剥夺了学校提供的保护环境，更容易遭受剥削，例如被武装团体招募、早婚和强迫劳动。我们鼓励会员国阻止武装部队和非国家武装团体占领因这一大流行病而空置的学校，并加入《安全学校宣言》。

第三，在武装冲突中保护儿童的工作必须被纳入所有预防冲突的活动。在这方面，我们欢迎推出关于保护武装冲突局势中儿童的《调解人实用指南》。保护儿童是持久和平的一个组成部分。这就是为什么瑞士致力于确保曾参与战斗或生活在冲突地区的儿童在重返安全环境时得到特别关注和密切支持。保护儿童意味着赋予他们建设和平的权能。

附件68

泰国常驻联合国代表团的发言

泰国欢迎秘书长的年度报告(S/2020/525), 该报告就如何加强对儿童的保护向会员国提供了战略指导。我们还赞赏地注意到负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表在这个问题上的辛勤工作和奉献精神。

泰国还呼吁各方遵守秘书长关于立即实现全球停火的呼吁, 并优先向武装冲突局势中的儿童和最弱势群体提供人道主义援助。泰国希望强调一些我们认为在今天的讨论中值得特别强调的内容。

第一, 我们需要建立更强有力的伙伴关系, 特别是在国家、联合国机构和民间社会之间的伙伴关系。泰国欢迎秘书长特别代表继续与各国接触。除此之外, 包括民间社会在内的所有利益攸关方必须密切合作, 解决各种新出现的问题, 如不断演变的招募儿童的策略, 包括通过在线和社交媒体平台进行的招募。除了执法之外, 强有力的社区宣传和教育可以为儿童提供最好的保护, 防止他们被招募。泰国还赞扬全球“行动起来, 保护受武装冲突影响的儿童”运动, 该运动旨在提高对保护受战争影响儿童的认识并采取行动。

第二, 为了儿童的最大利益, 我们必须协调旨在保护儿童的各种国际努力。今年是《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的《任择议定书》通过二十周年。泰国重申其对《公约》及其《任择议定书》的坚定承诺, 并准备支持其他缔约国酌情履行其义务。

泰国与国际社会一道关切地看待受武装冲突影响的儿童的困境。泰国谴责武装冲突局势中针对儿童的所有侵犯行为和罪行, 并支持有效执行安全理事会关于这一问题的相关决议。

我们完全支持推出新的《调解人实用指南》, 以保护武装冲突局势中的儿童。我们认为, 我们不仅应该以有意义和可持续的方式促进儿童的参与, 而且在任何阶段解决冲突的任何努力中都必须考虑到他们的声音和需求, 同时确保儿童的最佳利益。

展望未来, 联合国系统内的相关机构应以更加协调和综合的方式开展工作, 以便它们的行动能够相辅相成。

第三, 为保护武装冲突中的儿童, 我们需要一种包括预防、冲突后管理和受影响儿童重返社会在内的综合方法。

泰国强调, 必须确保儿童权利得到保护, 并建立法律基础设施, 使他们能够积极参与社会。在这方面, 我们强调第2427(2018)号决议的重要性, 该决议强调需要防止在受武装冲突影响的国家境内及其周边地区发生侵犯儿童的行为。因此, 我们鼓励区域在这个问题上的进一步参与。

同样重要的是, 我们必须创造一个有利于那些与武装部队和武装团体有关联或成为其招募对象的儿童重返社会的环境。例如, 儿童获得优质教育是提高儿童能力和参与预防和重返社会进程的关键因素之一。

为了结束任何冲突并确保可持续和平, 泰国敦促所有利益攸关方将可持续性思维与发展方法结合起来, 努力解决武装冲突的根源, 例如获得优质教育和保健服务的机会有限, 贫困, 歧视, 性别不平等, 社会不公正, 以及对易受

激进化、暴力极端主义和恐怖主义之害和有此风险的个人和社区的经济和社会排斥。

第四, 将儿童保护问题纳入相关的联合国维持和平、建设和平和政治任务的主流是至关重要的。在这方面, 第五, 应该优先重视培训和能力建设, 包括培训培训师。

在武装冲突局势中, 维和人员往往站在保护包括儿童在内的平民的前列。作为早期建设和平任务的一部分, 我们的维和人员一直在为当地儿童提供一个安全的学习环境, 在其被指派的联合国维和特派团中设有基础教育和发展学习中心。我们的女性维和人员在建立信任和确保包括儿童在内的弱势群体的保护环境方面也发挥着至关重要的作用。

我们强调为有效行动以及从维持和平到冲突后发展的平稳过渡制定明确任务和准则的重要性。维和人员和建设和平人员还需要关于受武装冲突影响的儿童问题的具体部署前和随团培训。

就我们而言, 泰国维和人员按照标准程序接受培训, 以协助当地民众努力防止武装冲突复发, 并确保可持续发展。培训内容包括国际法、儿童保护、性别问题、保护平民、与冲突有关的性暴力和文化敏感度。

我们还强调分享知识、最佳做法和经验教训的重要性。因此, 泰国致力于进一步开展合作, 包括努力成为儿童与武装冲突问题区域英才中心。

最后但同样重要的是, 将儿童保护工作纳入相关的联合国维持和平、建设和平和政治任务的主流, 对于帮助当地社区应对冠状病毒病的影响和挑战, 特别是防止儿童成为贩运和一切形式暴力的受害者以及被招募为儿童兵的风险尤为重要。

国际社会必须尽一切努力结束武装冲突中儿童的苦难。泰国努力尽自己的一份力, 并期待与其他国家一道扩大我们的努力。

附件69

土耳其常驻联合国代表团的发言

首先, 我谨表示, 我们感谢主席国法国召开今天安全理事会关于儿童与武装冲突的公开辩论会。我们感谢各位通报人——儿基会执行主任、负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表和来自马里的亲爱的玛丽亚姆——所作的宝贵、翔实的贡献。

我谨感谢秘书长的报告(S/2020/525), 并赞扬联合国努力推进儿童与武装冲突议程。

今年, 我们纪念第1612(2005)号决议通过十五周年, 这是儿童与武装冲突议程上的一个里程碑, 因为它建立了两个重要机制, 即儿童与武装冲突问题工作组和联合国领导的监测和报告机制。

2020年也是《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》通过二十周年。这个纪念日提供了一个机会来盘点我们的成就, 并进一步讨论防止儿童受到伤害的必要努力, 因为冲突对儿童的严重影响仍是一个重大挑战。

秘书长的报告强调了2019年在19个局势中发生的逾25 000起经核实的严重侵害儿童行为。这个人数尽管比前几年略有下降, 但仍然很高, 这表明仍有许多工作要做。

在世界许多地方, 包括叙利亚、巴勒斯坦和缅甸, 儿童继续遭受巨大痛苦。此外, 冠状病毒病大流行带来了空前的全球健康危机, 对武装冲突中的国家造成了严重影响, 其中儿童是最脆弱的群体之一。在这方面, 土耳其重申支持秘书长呼吁在这一大流行病期间实现全球停火。

满足冲突和紧急情况下儿童的基本人道主义需求, 包括提供保健服务, 必须是我们的优先事项。与此同时, 投资于所有儿童, 尤其是女童的教育, 需要我们特别关注。

此外, 我们认为儿童的遣返和重返社会是议程的重要方面。土耳其完全赞同秘书长呼吁当事国采取措施, 自愿遣返其公民, 尤其是与达伊沙有关联的妇女和儿童。

遗憾的是, 在叙利亚, 儿童的苦难有增无减。阿萨德残暴政权的罪行表现为不分目标的空袭、桶式炸弹、化学武器、炮击以及以平民和民用基础设施为目标, 这不是叙利亚儿童面临的唯一威胁。库尔德工人党(工人党)恐怖组织及其叙利亚分支——民主联盟党/库尔德人民保护部队(民盟/人保)——多年来招募年轻女孩和男孩的罪行证据确凿, 令人严重关切。

民盟/人保采用了与在叙利亚活动的其他恐怖组织——如达伊沙、基地组织、努斯拉阵线和其他附属团体——相同的策略。因此, 它们应该受到同样的谴责。

作为提醒, 我要回顾工人党/人保最近几次在叙利亚开展臭名昭著的恐怖活动实例。4月28日, 工人党/人保在阿夫林的一个市场发动了炸弹袭击, 炸死40名平民, 包括11名儿童。随后于5月10日在El-Bab又发动了一次袭击。仅在这两次袭击中, 工人党/人保就杀害了50多名平民。

秘书长的最新报告提供了罪证, 揭示了工人党及其控制地区儿童遭受的可怕待遇。正如报告强调, 2019年与前几年没有什么不同, 人保招募的叙利亚儿童人数最多。人保在绑架儿童、剥夺儿童自由以及将学校和医疗设施用于军事目的方面也是罪魁祸首。这个恐怖组织以学校为目标, 将其变成弹药库, 剥夺儿童受教育的基本权利。

我们完全支持联合国努力记录工人党/民盟/人保和其他恐怖团体的罪行。与此同时, 我们必须强调, 有必要形成反对一切形式和表现的恐怖主义的统一战线。因此, 我们不会批准任何可能被恐怖分子用来寻求承认和合法性的行为。因此我们谴责去年与一个知名的工人党恐怖分子费哈特·阿卜迪·沙欣(又名马兹洛姆·阿卜迪)签署的“行动计划”, 国际刑警组织已对此人发出了红色通缉令。

同样, 我应该强调, 我们不接受, 也不能像之前一样袖手旁观一个恐怖组织因为承诺限制其犯罪的严重性而受到称赞。我们刚刚听秘书长特别代表甘巴提到, 尽管越来越多当事方已与联合国签署承诺, 旨在停止它们在不同地区的侵犯行为, 但数字似乎没有下降。这确实不足为奇; 认为一个以暴力制造恐惧为主要手段的恐怖组织会受到国际法律框架下承诺的约束, 纯属幻想。

然而, 令人惊讶也同样令人不安的是, 工人党/人保未能遵守承诺的负担落到了一个会员国身上。此举试图掩盖该恐怖组织以这种借口对儿童犯下的罪行, 这令人遗憾。急需扭转这种做法。

我国政府完全赞同并支持联合国处理武装冲突中儿童状况的议程。为此, 我们表现出最大的谨慎, 并根据国际人道法采取一切预防措施。我们将继续以完全透明的方式与特别代表办公室密切合作, 以确保他们收到的所有信息都是正确和完整的。

我们还采取一切必要措施减轻逃离武装冲突的儿童痛苦。在由于一些显而易见的原因逃到土耳其的近400万叙利亚人中, 170万是18岁以下儿童。我们调动了资源, 为在土耳其受到临时保护的叙利亚儿童提供适当和有尊严的生活条件, 包括从免费教育到医疗保健。

最后, 我谨强调土耳其坚定不移地支持与保护儿童有关的所有国际和区域努力。

附件70

阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表拉纳·努赛贝的发言

主席先生, 我谨感谢你组织本次关于儿童与武装冲突问题的公开视频会议。我也感谢秘书长特别代表比西尼娅·甘巴和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔今天所作的深刻通报。

冠状病毒病(COVID-19)疫情正在对生活 and 生计产生广泛和长期的影响。这又给生活在冲突局势中的儿童平添一层脆弱性。他们本已很难获得医疗服务, 也难以满足包括受教育机会在内的基本需求。保护他们的社会体系不断削弱, 这诱使武装团体招募儿童并对他们进行性剥削。

为了减轻武装冲突对儿童的影响, 阿拉伯联合酋长国借此机会再次重申, 我国支持并致力于秘书长关于全球停火的呼吁。我们关切地指出, 缺乏政治意愿导致在大多数冲突局势中无法平息枪炮声。

阿拉伯联合酋长国继续优先在世界各地的冲突局势中提供医疗服务, 因为这直接影响到儿童及其社区。阿拉伯联合酋长国全力支持全球抗击 COVID-19 的斗争, 向60多个国家提供了援助。

我们的人道主义努力也服务于受冲突威胁的儿童长期利益, 包括受教育等利益。阿拉伯联合酋长国坚信, 教育不仅是每个儿童的权利, 也是提升整个社会的重要工具。概念说明强调, 获得安全、优质的教育和职业培训是受武装冲突影响的儿童的关键需求之一, 秘书长的报告(S/2020/525)同样强调, 要终止武装冲突中针对儿童的暴力循环, 需要有全面的重返社会方案, 其中必须包括教育和职业培训。

自2017年以来, 阿拉伯联合酋长国与儿基会等伙伴合作, 支持59个国家的2000万儿童接受了教育, 仅过去一年就在摩苏尔和巴格达重建了16所学校。我们还资助了伊拉克和哥伦比亚的两个试点前方案, 以便难民和弱势移民能够获得教科文组织资格护照, 从而在未来获得高等教育和就业机会。

我国对秘书长今年报告中描述的2019年的大量严重侵害儿童事件深感关切。我们尤其感到震惊的是, 经核实拒绝向儿童提供人道主义援助的事件数量激增, 其中绝大多数是非国家行为体所为, 特别是在也门、马里、中非共和国和叙利亚。

中东儿童的脆弱处境尤其令人不安, 本地区侵害行为的数量仍然高得令人无法接受。在本地区历时最长、最根深蒂固的危机中, 以色列忽视巴勒斯坦被占领土上的儿童并于2019年拘留了数百名巴勒斯坦儿童, 令我们震惊。目前的兼并计划有可能进一步损害他们的权利。

在也门, 胡塞武装继续因严重侵害行为而被列名, 包括杀害、残害和招募儿童, 蓄意袭击学校和医院, 以及将数十所学校用于军事目的。我们深为关切并最强烈地谴责胡塞武装不断升级的阻碍人道主义救济工作的行为, 秘书长已核实1553起胡塞武装实施的此类事件, 与2018年已经很多的胡塞武装阻碍救济事件相比, 增加了近650%。胡塞武装的这些行动正在加剧COVID-19疫情对其控制地区的家庭的毁灭性影响。

本地区的极端主义和恐怖团体也继续对儿童构成严重威胁。例如, 叙利亚和伊拉克的达伊沙、叙利亚的沙姆解放组织、索马里的青年党和也门的阿

拉伯半岛“基地”组织蓄意杀害、绑架儿童并对他们实施性虐待,还招募儿童实施自杀式爆炸。

我们欣见在也门支持合法性联盟被除名,这表明联合国认可联盟对在武装冲突中保护所有平民特别是儿童的坚定承诺,及其为加强对也门儿童的保护而采取的预防和保护措施。我们同联盟其他成员国一道重申,联盟将继续坚持履行国际法规定的承诺和义务,包括国际人道法以及安全理事会关于在武装冲突中保护儿童的相关决议。我谨借此机会,代表阿拉伯联合酋长国以联盟成员的名义表示,联盟深切赞赏并全力支持秘书长特别代表及其办公室的重要任务和工作。我们期待继续与她密切合作,加强对也门和世界各地儿童的保护。

最后,阿拉伯联合酋长国重申,我国继续致力于维护世界各地儿童的权利,并致力于安理会15年前建立的宝贵架构。我们敦促其他会员国促进执行工作实现质的飞跃。为了有效实现这一目标,联合国和会员国的充分参与和协商对于加强儿童保护能力和制定旨在防止严重侵害行为的战略至关重要。

附件71

乌拉圭常驻联合国代表团的发言

乌拉圭感谢法国召开本次公开辩论会，并赞同加拿大以武装冲突中儿童问题之友小组名义提交的发言。

乌拉圭对严重侵害儿童的行为继续增加深表关切。经联合国核实，2019年发生了超过2.5万起严重侵害事件，而2018年为2.4万多起。在冠状病毒病大流行期间，儿童迫切需要得到保护并获得挽救生命的基本医疗和人道主义援助。此时性暴力和肆意袭击医院和学校的事件频繁发生，拒绝向儿童提供人道主义援助的事件激增，令人尤为震惊。

执行儿童与武装冲突议程的需要比以往任何时候都更为紧迫。乌拉圭谨强调我们认为与此目的相关的以下几点。

首先，必须严格遵守国际人道法、人权法和难民法。乌拉圭鼓励所有会员国批准和执行《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的《任择议定书》。这项国际文书缔结二十周年是推动普遍批准和全面执行该文书的适当时机。乌拉圭认可了《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》、《巴黎承诺》和《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》，并呼吁其他国家也这样做。

针对医院和学校及其工作人员以及寻求医疗保健或教育的儿童的蓄意袭击事件数量惊人并且越来越残酷，这使得全面执行第2286(2016)号决议不可或缺。尚未认可《安全学校宣言》的国家应该认可该宣言。

第二，应当优先考虑帮助儿童，特别是那些与武装部队或武装团体有关联的儿童有效重返社会。在立法框架和旨在助其重返社会的青少年法律体系中，始终应该主要将此类儿童视为受害者。需要为遭受冲突之害的儿童提供长期、可持续的方案和服务。这些方案和服务应包括心理社会支持、教育和职业培训，并考虑到女孩的具体需求。

第三，我国代表团谨强调教育的变革性根本作用。教育也是预防冲突和实现重返社会的关键。《2030年可持续发展议程》中的可持续发展目标4强调，每个儿童都享有接受优质教育的权利，这项权利在减少贫困和不平等现象方面具有重要作用。教育为儿童提供职业机会和经济保障，防止儿童走上犯罪道路或被重新招募。

第四，必须利用联合国可以利用的一切工具和机制来履行有关儿童与武装冲突问题的任务授权。我国代表团谨强调特别代表及其团队以及儿基会的作用。他们可以指望乌拉圭全力支持他们努力保护儿童免遭冲突之害。

同样，监测和报告机制以及秘书长报告所附名单是对保护儿童工作产生切实影响的有效工具。当有确凿证据表明某些冲突当事方实施了严重侵害儿童的行为时，就必须把这些当事方列入该名单。在涉及针对儿童的袭击时，该名单不容存在任何免除或豁免。该名单要想有效，就必须完整、详尽、独立和公正。否则，其公信力就会受到损害，其在谴责方面的作用以及应对和防止此类侵害行为的能力就会被削弱。

维和行动也是至关重要的工具。必须确保儿童问题顾问参加维和特派团，并向维和人员提供适当指导。在这方面，除其他工作外，乌拉圭也向本国维和部队提供关于儿童保护问题的部署前培训。

施害者必须因其所犯罪行而被追究责任, 受到法律制裁。这将制止有罪不罚现象, 并确保侵害事件不会重演。各国应与国际刑事法院合作。安全理事会应酌情将案件移交该法院处理。

最后, 冠状病毒病意味着数百万处境脆弱的男女儿童面临更多风险。陷于战争恐怖与疫情影响之间进退为难的儿童需要会员国展现更强有力的政治意愿和采取更强有力的多边行动。这对于防止目前的全球卫生危机——这一危机已在变成一场保护危机——给下一代人造成灾难性后果至关重要。这场大流行病造成的前所未有的危机也为合作和团结带来前所未有的机会。我们需要利用这个机会来保护我们的儿童, 捍卫我们各国社会最宝贵的财富。

附件72

也门常驻联合国代表团的发言

主席先生, 首先请允许我祝贺你担任安全理事会本月主席。我祝你和贵国友好代表团一切顺利。

也门共和国加入了多项关于保护儿童问题的国际文书, 并颁布了若干符合这些文书规定的国家法律, 以反映也门政府对这些文书、包括《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《关于同武装部队或武装团体有关联的儿童巴黎原则和准则》的承诺。2014年, 我们核可了一项制止和防止招募和使用儿童行为的行动计划。我们还核可了2017年的《安全学校宣言》。2018年, 我们签署了一份路线图, 据此设立了联合委员会, 与儿基会国家工作队合作执行该宣言。我们还发布了一项由武装部队副总司令签署、确保关于招募儿童问题的指导原则的军事命令, 并于2020年2月20日发布了也门共和国总统兼武装部队总司令的指示, 命令通过一个机制来核实武装部队成员的年龄, 并根据与国家工作队达成的路线图谅解在各军事单位内设立联络点。

也门政府欢迎联盟被从附件一B节除名, 赞扬联盟致力于设立一个保护儿童的单位并为面向曾被胡塞武装招募的前儿童兵的马里卜康复中心提供资助, 该中心与负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室进行了广泛协调。我国政府决心更新监测机制, 期待建立一个以新方法选取可靠信息来源的替代机制。在也门冲突情况下, 这样一个机制将有助于提高所收集信息的准确性、可靠性和客观性, 在胡塞武装控制地区尤其如此。在那里, 国家工作队一贯面临障碍和威胁, 在不安全环境中运作, 这严重限制了工作队履行任务授权以及确保透明和可信地报告情况的能力。

根据对也门儿童的国家和国际承诺, 也门政府正不遗余力地采取一切必要措施保护儿童和充分维护儿童权利。为此, 也门政府仍然致力于执行路线图, 并已采取重大步骤让前儿童兵重返社会。在这方面, 我们期待加强与国家工作队的协调, 以确保充分执行路线图。

我们还要强调, 需要资助也门开展的重返社会和康复方案。我们敦促国际捐助者提供必要的重要资助, 使也门儿童免遭胡塞民兵在其控制地区实行的压迫和恐怖。

关于教育和职业培训, 国家工作队应更加重视有关胡塞武装篡改学校课程的问题。在也门, 这种行径造成的严重后果最为明显, 胡塞武装将极端主义意识形态强加于学校课程和夏令营, 这加剧了使用和招募儿童并对也门儿童进行洗脑和实行军事化的趋势。此外, 胡塞武装将学校用于军事目的, 这剥夺了儿童接受优质教育的基本权利, 并使儿童面临被胡塞武装和其他武装团体招募和使用的风险, 这些团体利用其控制区内也门家庭的经济困难, 招募和使用儿童参与其祸害也门人民的荒谬战争。