



安全理事会

Distr. General
10 September 2020
Chinese
Original: English

2020年9月8日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年9月3日星期四召开的关于“阿富汗局势”的视频会议上秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长德博拉·莱昂斯女士和莫比集团首席执行官萨阿德·穆赫辛尼先生所作通报的副本, 以及比利时、多米尼加共和国、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国代表所作发言的副本。

根据安理会成员就本次视频会议达成的谅解, 以下代表团和实体提交了书面发言, 并随函附上副本: 澳大利亚、欧洲联盟、伊朗伊斯兰共和国、日本和土耳其。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些随函通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
阿卜杜·阿巴里(签名)



附件一

秘书长阿富汗问题特别代表德博拉·莱昂斯的发言

在我发言的时候,代表着阿富汗伊斯兰共和国的阿富汗人正准备与塔利班代表坐到一起,讨论冲突的政治解决办法。这确实是一个历史性的时刻。经过四十年的战争,阿富汗人比以往任何时候都更有理由希望结束这场毁灭性的冲突。

这将是一个漫长而艰难的过程。会谈前的阶段已经提出了与释放囚犯有关的棘手问题,它们需要一些时间才能解决。归根结底,谈判必须解决一系列关于阿富汗人想要什么样的国家的深刻问题。这只能通过阿富汗内部对话来解决。解决办法不可能是打仗,也不可能从外部强加。

与此同时,阿富汗人需要并应该得到我们的支持,才能确保和平在到来之后能够持续下去。今天,我想花一些时间向安理会介绍在和平进程进行时联合国阿富汗援助团(联阿援助团)为和平奠定基础的最新努力以及国际社会发挥的作用。

尽管存在谨慎乐观的气氛,但战场上暴力的严重程度仍令人深感担忧。过去几周,安全事件之多接近创纪录水平,包括一些破坏者对参与和平进程的平民发动了极其恶劣的袭击。

我们必须牢记这种暴力的可怕后果。这场冲突每周继续造成数百名阿富汗人伤亡。它使数百万人流离失所,其中大多数人没有希望立即返回家园。它阻碍了人道主义准入,剥夺了许多拯救生命的援助,并阻碍了冠状病毒病(COVID-19)大流行的防控措施。此外,在我们期待和平会谈之际,它制造了一种不信任的气氛,可能使谈判脱离轨道。

我们来回顾一下,四十年的战争给阿富汗带来了什么。尽管在过去二十年里取得了重大进展,但阿富汗仍是世界上妇女处境最差的地方之一,也是儿童处境最差的地方之一。根据联合国难民事务高级专员公署的信息,阿富汗人是亚洲最大的长期难民人口,也是世界第二大难民人口。在捐助方二十年的大量财政援助后,数百万阿富汗人仍生活在赤贫条件下。我们在祝贺非洲根除脊灰炎的同时,面对着一个令人警醒的统计数字:阿富汗现在是世界上仅有的两个仍受到脊灰炎健康威胁的国家之一。

但这种情况可以不必发生。我们继续呼吁各方减轻暴力。我们同许多阿富汗人一样,希望阿富汗内部谈判议程上的优先项目包括人道主义停火。对阿富汗最弱势的民众来说,这再重要不过了。我敦促所有会员国在谈判开始时加强这一呼吁。

未来几天,阿富汗内部谈判有望正式启动。我们感谢包括卡塔尔、美国 and 巴基斯坦在内的会员国,它们为使我国走到这一步开展了密集的外交努力。就联合国而言,我们将与国际伙伴合作,在整个进程中支持双方和东道国。但是只靠和平进程,甚至和平协议,都不会带来和平。我们所有人都必须各尽所能,为和平会谈创造有利环境。同时,一旦达成协议,我们必须确保为和平的壮大奠定基础。

联合国的主要问题之一是人权在实现可持续和平中的作用。我们从长期经验中知道,和平进程若考虑到战争受害者的关切,就会更加稳固。为此,我们与冲突各方展开了对话,讨论将受害者的声音纳入和平谈判以及纳入以受

害者为中心的司法机制。这是一个难题，但至关重要。只有当受害者的冤屈得到承认和处理，真正的和解才有可能。

我们还在这个论坛上多次谈到让妇女参与这一进程的必要性。最近，会员国在7月的阿里亚办法会议上强力表态支持阿富汗妇女，给我留下了深刻印象。

但空谈是不够的。妇女权利已经开始成为冲突各方进入谈判阶段时面临的最困难问题之一，任何妥协都可能使会员国处于两难境地。比起近期任何其他和谈，这个问题在阿富汗和平进程中更加重要。在喀布尔，我与阿富汗全国妇女网络就和平进程举行了一系列会议，这使我们对她们的关切以及加强参与的可能途径有了重要的深入了解。

但是，正是妇女在和谈桌上的代表权提供了最好的机会，确保她们自己的权利得到维护，她们对和平阿富汗的愿景得到体现。我赞扬伊斯兰共和国谈判小组和其他和平架构的女性成员为阿富汗人内部会谈进行了积极的外联和实质性准备。我们不知道塔利班方面有任何妇女代表，但仍然希望他们也会设法让妇女切实参与谈判。

阿富汗活跃的媒体对于促进包容各方的可持续和平也至关重要。我赞扬穆赫辛尼先生在这个问题上的领导作用，并赞扬许多在工作中冒了很大风险的勇敢阿富汗记者。下周，我将与一批国家媒体举行第一次会议——我希望这样的会议还有很多——讨论我们如何与民间社会合作，鼓励就他们眼中的和平开展积极对话。

只有给阿富汗人民带来物质利益，和平才会真正扎根。这也需要各方，包括阿富汗政府、地区国家和国际社会做好切实准备。我们和政府一起，一直在与世界银行、亚洲开发银行和私营部门合作，以确定经济发展面临的挑战以及和平带来的巨大经济红利。

区域合作将是这项工作中的一个重要因素，既促进和平，也受益于和平。通过深化其在贸易和过境、基础设施联通、禁毒、人员流动和知识转让等领域的区域联系，阿富汗可以开始实现其尚未发掘的巨大潜力，并充分利用其位于亚洲心脏地带的战略位置。

与此同时，阿富汗的稳定将使本地区更加繁荣。本着塔什干会议的精神，援助团在喀布尔发起了一个大使工作组，召集阿富汗的六个邻国，共同讨论重要专题领域的具体工作。我对六个邻国——中国、伊朗、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦——的回应感到满意，并将继续与它们、阿富汗政府和许多联合国机构合作，以实现阿富汗和平能够为所有人带来的红利。随着这项工作的发展，它将与其它区域模式联系起来，如亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程、阿富汗问题区域经济合作会议和上海合作组织等。

为了巩固和平，阿富汗需要强有力、可信的公共机构。我高兴地指出，政府宣布组建内阁并任命民族团结高级理事会成员。但是还有很多工作要做。联阿援助团最近的反腐败报告指出了阻碍进展的重大体制空白。我们正在与政府、民间社会和捐助者合作，鼓励采取具体举措，包括全面反腐败战略和独立的反腐败委员会。

在11月认捐会议之前，解决腐败问题对于树立捐助者的信心至关重要。在筹备过程中，我们与会议共同主席阿富汗和芬兰以及职能部委和捐助者密切合作，促使政府的优先事项更加符合国际社会的期望。今年，我们面临着冠

状病毒病(COVID-19)导致的更加复杂的全球财政危机,这可能会限制主要捐助者的财政承诺。但是,我们决心帮助阿富汗尽可能有力地说服捐助者提供持续支持。就像和平可以为发展铺平道路一样,巩固和平也需要国际社会对发展给予持续支持。

值得注意的是,认捐会议将与阿富汗内部谈判同时举行。每个进程都必须相辅相成。两者相结合,将为阿富汗的未来指明方向。为此,我们定期与塔利班接触,以确保它充分了解阿富汗作为国际社会成员的义务,包括通过扩大关于发展和治理问题的讨论以及我们的持续人权对话实现这一目标。

今年,COVID-19疫情给阿富汗带来了沉重打击。据报告已有超过3.8万例COVID确诊病例,1400多人因此疾病而丧生,但实际数字很可能高出许多倍。数百万阿富汗人失去了收入和生计。儿童几个月都无法接受重要的学校教育。据说——可悲的是,和世界上许多国家的情况一样——妇女遭受的性别暴力有所增加。重建这些生活将会是一项艰巨的任务。

我感谢安理会成员支持阿富汗本国COVID-19防控措施,并感谢他们中许多人对我们在当地的工作人员表示关切。幸运的是,自我最近一次通报(S/2020/597,附件一)以来,局势似乎已经稳定下来,但疫情对我们的行动产生了巨大影响,并且我们不知道秋天会发生什么。

尽管存在这些挑战,但我们仍然荣幸地执行安全理事会赋予我们的任务,为阿富汗人民服务。我相信,我们下次开会时将讨论阿富汗内部谈判取得的进展。安理会以及阿富汗邻国和国际捐助者的支持对成功至关重要。阿富汗人民听到了安理会成员的支持之声,并赞赏联合国对他们未来的持续承诺。我们随时准备为他们提供力所能及的帮助。

附件二

莫比集团首席执行官萨阿德·穆赫辛尼的发言

我在2002年返回的阿富汗与我在20世纪70年代末被迫离开的阿富汗截然不同。塔利班及其前身尽其所能铲除了阿富汗的魅力、可能性和进步。它不再是有口皆碑的“中亚的巴黎”。事实上，仅20年的孤立就使延续一个世纪的现代国家和1500年的历史消失殆尽。

但自2002年以来，情况有了很大改善。20年的国家政权建设和国际社会的帮助使儿童死亡率减半，并使识字率提高到了人口的近50%。学生现在占总人口的三分之一，国家的联通状况比以往任何时候都更好；我们从没有媒体发展到了超过100家电视台和数百家广播电台、报纸和在线平台。

尽管电力供应有限，但95%的人口经常看电视，这种媒体让人们接触到阿富汗以外的世界。有3300万移动电话用户，相比之下2002年这一数字为零。此外，我们有1200万移动数据和互联网用户，占可上网人口的三分之一。

由于我从事媒体和新闻行业，我要强调国际社会在重建阿富汗法律基础设施方面所做的重要工作及其对这一行业的持续支持。今天，我国拥有从印度到北非最自由的媒体。这并不容易，当然也不安全，但这确保了记者有诚实报道的自由。

光是我的新闻机构Tolo就损失了11名员工，而媒体大家庭损失了132名记者。总共发生了1600起针对记者的暴力事件和30起袭击新闻媒体事件。塔利班声称对其中几乎每一次袭击负责。政府可能不喜欢我们的报道，但至少我们不害怕这类报复。

尽管面临许多障碍和挑战，但阿富汗的转变是非凡的。阿富汗正在崛起，绝大部分地区相互连通，一半人口居住在我国主要城市，经济也增长了许多倍。

当然也有不如人意之处。阿富汗人和国际社会都浪费了机会。各级都存在腐败问题，并且我国仍处于一场致命的战争之中。

然而，平均年龄为18岁的阿富汗——撒哈拉以南非洲以外最年轻的国家——仍然充满希望。到2060年，阿富汗人口将增长到1亿，成为世界第十六大人口大国。

那么，安全理事会能够如何提供帮助？使塔利班完全重返阿富汗共和国社会生活的艰巨任务将需要安理会的参与。只要国际立场保持统一，整个安理会就会保持影响力。

必须在关键问题上形成强有力的协调一致的纲领。举例而言，在仅仅减少暴力对于阿富汗人来说就足够好的时候，与国际部队商定全面停火。这种国际立场前后不连贯一致，鼓励了塔利班提出更多要求，从而导致过程更加复杂，造成更多人员损失。

与美国的《多哈协定》的一个条件是塔利班必须与其它恐怖组织保持距离。它们这样做了吗？未来如何对此进行监测、如何遵守？

世人必须谨慎小心，以免自相矛盾的言论和安排给塔利班壮胆。随着和平会谈即将举行，塔利班和阿富汗政府将继续关注全球舆论。因此，国际社会的立场必须明确、一致。

考虑到塔利班希望重写《阿富汗共和国宪法》，这一点尤为重要。该文件是在塔利班践踏人权行为之后撰写的，旨在提供保障，避免未来的侵害行为，明确为妇女和少数群体提供保护。保护这些权利绝不容许讨价还价。

国际社会提供的援助仍可发挥强大的杠杆作用。展望今后，这些援助应在严格满足条件的基础上提供。

任何破坏2001年之后所取得进展的行为将只会加固其作为一个可以生存的伊斯兰酋长国的地位，而不是将其纳入目前的系统。可以确信的是，阿富汗人不想走回头路。我们不能再过20年孤立和苦难的日子。

此外，阿富汗仍易受到区域政治的影响。确保我们的邻国发挥作用应是联合国及其会员国的一个优先事项。大多数安静、痛苦已久的阿富汗人坚决支持国际上继续介入。

我谨以萨尔茨曼战争与和平研究所对全国各地8 000人的一次调查结果来结束发言。该调查证实：69%的民众赞成共和国，同时只有7%的人赞成酋长国；只有10%的人支持由宗教领袖来领导阿富汗；35%的人害怕国际部队缩编将带来更多冲突；42%的人支持这些部队继续存在；近70%的人对政府有信心；65%的人支持解除塔利班的武装；95%的人支持起诉和控告战争罪犯和践踏人权者。

我希望并且建议国际社会继续介入，至少直到国际社会已投入良多的新一代阿富汗人能够站稳脚跟。

附件三

比利时常驻联合国副代表卡伦·范弗利尔伯格的发言

我们感谢阿富汗第一夫人鲁拉·加尼女士阁下、阿富汗妇女事务部长Hasina Safi女士阁下、谈判组成员Habiba Sarābi博士、负责阿富汗问题秘书长特别代表德博拉·莱昂斯女士以及卡塔尔常驻代表阿勒亚·艾哈迈德·本·赛义夫·阿勒萨尼女士阁下的发言。我们仔细聆听了他们的建议和经历，我想强调的是，他们可以指望我们支持他们的工作。

过去20年中，阿富汗社会在实现受《阿富汗宪法》保障的妇女人权方面取得了进展。我想赞扬阿富汗政府的投入与努力。今天，女性领导人正在社会各部门展示出为什么一个国家永远不应该把一半的人才排除在外。

目前，所有人的目光都聚焦于将在多哈启动的阿富汗人内部和平会谈上。我重申，来自各种不同的有代表性背景的妇女充分和切实参与和平会谈非常重要。当前的妇女参与度应该提高，未来的任何协议必须保障妇女和女孩的权利。我们与绝大多数的男女阿富汗人一道呼吁，他们将不会接受时光倒转，回到更加黑暗的时代。

阿富汗的暴力程度依然高得惊人。我们呼吁各方立即停止这种不能接受的痛苦，并强调问责的重要性。有时，妇女被作为专门目标，比如最近对喀布尔一个产科病房的残暴袭击，安理会对此予以强烈谴责。我们还谴责针对妇女领导的非政府组织和女教师、保健工作者、记者以及人权维护者的暴力，包括杀害法蒂玛·哈利勒的行为。此外，我们对有报告称冠状病毒病的大流行导致家庭暴力和性别暴力增多表示关切，敦促应对工作和政策具有包容性，并对性别有敏感认识。

阿富汗冲突是世界上造成儿童死亡最多的冲突。我们对严重侵犯阿富汗儿童权利现象的规模与严重性深表关切。保护男女儿童应是我们工作的核心。我们敦促各方迅速落实儿童与武装冲突问题工作组商定的各项建议。

就我们而言，我们支持与联合国妇女署一道，落实我国的《第1325(2000)号决议全国行动计划》。我们还骄傲地加入阿富汗妇女之友小组。欧洲联盟（欧盟）正努力通过与联合国的一项联合倡议暨“聚光灯倡议”，防止和终止阿富汗境内侵害妇女的行为。

正如在欧盟理事会关于阿富汗的最新结论中所概述的那样，期待比利时或其欧盟伙伴未来提供任何支助将是有条件的，即：它们必须继续致力于促进和保护妇女和女孩的权利。

促进阿富汗妇女权利恰恰是安理会职权范围份内之事，安理会不久将延长联合国阿富汗援助团的任务期限。我们期待其工作的核心仍将是促进妇女参与和倡导妇女权利。

附件四

多米尼加共和国常驻联合国代表团的发言

我谨感谢德博拉·莱昂斯女士今天的全面通报。我还愿感谢Saad Mohseni先生关于该国媒体自由的出色介绍。

首先,请允许我向最近暨8月2日贾拉拉巴德一所监狱发生恐怖袭击事件表示慰问。我们牵挂受害者家属和受上周该国北部破坏性水灾影响的人。

多米尼加共和国欢迎5月份加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉先生签署政治协议。我们肯定为任命内阁所做的努力。我们认为,组建一个包容性的政府可稳定该国局势,推进和平进程,并且加大应对冠状病毒病(COVID-19)这项仍富于挑战性工作的力度。

同样,任命民族和解高级委员会的成员也发出明确信号,预示将朝着有意义的和平谈判采取积极步骤。在如此艰苦的过程中,继续采取建设性步骤至关重要。

这是一个对阿富汗来说具有历史性意义的时刻。这是走向和平的漫长道路上的第一步。从这个意义上说,我们担心妇女艰难取得的成果有可能遭到破坏,特别是如果和平解决仅限于恐怖主义核心的安全问题。保护妇女权利、保护儿童以及处理阿富汗青年的需求必须被纳入该进程和未来任何协议的主要目标。

因此,我们鼓励开展一个由阿富汗人主导的包容各方的进程,让妇女和青年也能充分、平等、切实地参与,以便达成可持续的解决办法,包括旨在保护和促进所有阿富汗人基本权利和自由的各种保障。

我们对该国安全局势恶化深感关切。尽管开斋节和宰牲节停火使这场冲突稍有停顿,但它仍是世界上最致命的冲突之一。

我们以最强烈的言辞谴责袭击平民,特别是妇女、儿童、人权维护者、媒体工作者和民间社会活动家的行为。我们呼吁各方停止此类暴力,立即实行人道主义停火。我们重申,各方必须遵守国际人道主义法和人权法规定的义务,立即采取措施防止平民伤亡。

我们肯定阿富汗政府在保护儿童方面取得的进展,包括通过《保护儿童权利法》在依照《行动计划》防止招募和使用儿童方面取得的进展。

然而,阿富汗仍然是儿童死亡率最高的国家。针对学校和医院的袭击仍在继续,童婚现象以及性暴力和性别暴力因社会规范和性别不平等而加剧,其数量有增无减。COVID-19爆发以来,武装部队和武装团体招募和绑架儿童的行为增加了一倍以上。

我们敦促冲突各方履行国际法规定的义务,并呼吁阿富汗政府迅速将《儿童保护法》提交议会,以防止今后发生侵害儿童的行为。我们还呼吁释放因实际或据称与武装团体有关联而被拘留的儿童,并将其视为受害者。

在COVID-19大流行期间,该国面临严峻的经济状况。阿富汗需要持续可靠的援助,以满足阿富汗人的人道主义需求,并应对其面临的长期社会挑战。我们赞扬阿富汗政府与联合国和其他国际机构的密切合作,并敦促各方继续与联合国机构和其他利益攸关方充分合作。

最后, 多米尼加共和国赞赏联合国阿富汗援助团通过做出杰出贡献发挥重要作用, 特别是在COVID-19大流行期间。

附件五

法国常驻联合国副代表布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件：英文和法文]

首先，我谨感谢三位通报人——秘书长阿富汗问题特别代表德博拉·莱昂斯女士、阿富汗常驻代表阿德拉·拉兹夫人和萨阿德·穆赫辛尼先生。他们的发言提醒我们，我们必须注意世界各地，特别是阿富汗的新闻自由和记者的安全。

在阿富汗人之间的和平谈判可能很快开始之际，我谨指出，只有维护过去20年的民主和人权成果，和平进程才能行稳致远。若要开历史的倒车，我们不能接受。促进人权、维护新闻自由、妇女切实参与政治生活以及顾及冲突受害者的需求，都是实现持久和平的必要条件。阿富汗政府承诺走和平之路，为此采取了一系列建立信任措施，还任命了一个谈判团队。

塔利班应遵守其根据2020年2月29日协议作出的承诺，特别是要断绝与国际恐怖组织，尤其是“基地组织”和“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”的联系。如果我们要创造有利于启动阿富汗人之间谈判的条件，减少暴力就必须成为一个优先事项。阿富汗冲突继续夺走许多平民，特别是妇女和儿童的生命。冠状病毒病疫情的持续蔓延大大加剧了人道主义局势。对平民和卫生基础设施的袭击是绝对不可接受的。必须尽一切努力执行第2532（2020）号决议，立即停止敌对行动，实行人道主义暂停。遵守国际人道法当然是各方应尽的义务。保护平民、妇女和儿童，包括人道主义工作者和医务人员，必须成为头等优先事项。

此外，阿富汗的经济社会发展必须在国际社会的帮助和支持下继续下去。在这方面，我欢迎将于年底举行的捐助方会议筹备工作取得进展。然而，我谨回顾，欧洲联盟的支持将以尊重关键原则，特别是关于民主治理和尊重人权的原则为条件。我们必须在支持阿富汗经济社会发展的同时继续打击毒品祸害，唯有如此，阿富汗的发展才能可持续。我们都知道，毒品贩运仍在继续，助长恐怖团体，危及成千上万阿富汗人的生命。必须履行在打击毒品和恐怖主义以及确保尊重基本权利方面所作的承诺。阿富汗将继续受自主批准的国际公约，特别是有关尊重人权的公约的约束。

最后，我谨重申，我们比以往任何时候都更加必须保持团结。国际社会尤其必须继续团结一致，支持阿富汗朝着实现和平、稳定、民主以及经济社会发展的目标迈进。法国将继续与阿富汗人民站在一起，全力支持和平进程。最后，我谨赞扬联合国和联合国阿富汗援助团不可或缺的作用。我们将在本月延长援助团的任务期限。我还感谢得到我们全力支持的特别代表德博拉·莱昂斯。

附件六

德国常驻联合国副代表京特·绍特尔的发言

首先,我要提及我们所目睹的近期发生在阿富汗境内的暴力事件。3月,秘书长呼吁全球停火。7月,安全理事会发出了同样的呼吁。下周,我们将在安全理事会讨论后续行动。阿富汗境内的暴力再次造成众多人员伤亡。塔利班持续密集袭击阿富汗安全部队,如目前在昆都士周边的升级举动,根本就不是在为和谈营造有利环境。最近有目标的杀戮行为是特别令人发指的罪行,必须立即停止。我们心系受害者的家人。

关于和平进程,通过谈判达成一个由包括阿富汗妇女在内的阿富汗人民自主并主导的包容性政治解决方案至关重要。所有会谈和谈判都需要在人权领域——包括妇女、女童和少数群体的人权领域——已取得的成就基础上再接再厉。我们可能很快就会看到阿富汗内部谈判的启动。我非常认真地听取了秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长德博拉·莱昂斯女士的发言。她告诉我们,我们所说的是几天,而不是几周。安全理事会应该对此表示欢迎。国际社会必须鼓励双方采取建设性的建立信任步骤,以使谈判取得成功,实现和平。德国将继续与包括我们的共同执笔方印度尼西亚以及挪威、乌兹别克斯坦、卡塔尔和美国在内的伙伴们密切合作,支持这一进程。我们强烈建议联合国发挥积极作用。

我要提一下联阿援助团。我们赞扬特派团发挥重要作用,不仅与冲突各方接触,支持筹备谈判,而且还协调国际援助,特别是在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间。安理会成员应继续支持这一至关重要的特派团。德国和印度尼西亚已开始就延长其任务期限一事与安理会成员进行沟通。我呼吁各方以合作精神对待谈判。我们要在最近即2019年9月谈判所取得的进展基础上更进一步。联合国需要继续在阿富汗发挥重要作用。保护人权、保障妇女和儿童权利以及促进阿富汗的可持续发展仍将是联合国和国际社会的重要任务。

由此我要谈及COVID-19和国际援助未来的作用。我们都知道,COVID-19危机将在未来几年继续影响阿富汗。除安全保障外,阿富汗还需要持续可靠的国际援助,以满足眼前的人道主义需求,应对长期的经济社会挑战。将由芬兰和阿富汗在日内瓦共同主办的2020年阿富汗问题会议将是衡量未来支持的标尺。莫比集团董事长兼首席执行官萨阿德·穆赫辛尼先生刚才非常振奋人心地回顾了过去19年所取得的进展,如果我们要尽量降低这些进展遭损害的风险,继续提供资金至关重要。这种承诺必须基于这样一个共识,即阿富汗将继续沿改革之路前行,遵守国际人权,特别是妇女、女童和少数群体的人权。我认为,牢记这一点具有重要的政治意义。

最后,我要问穆赫辛尼先生一个问题。我们赞赏政府承诺改革关于非政府组织的法律。我很想听听他对政府对非政府组织和改革进程的态度进行评估。我还要就阿富汗在促进本国新闻自由方面所取得的进展向阿富汗人民表示赞赏。阿富汗在新闻自由指数中的排名相当不错。鉴于和平进程即将开启这一背景,他对此有何看法?

附件七

印度尼西亚常驻联合国代表钱宁的发言

我感谢秘书长阿富汗问题特别代表德博拉·莱昂斯女士和萨阿德·穆赫辛尼先生富有见地的通报。我还要感谢阿德拉·拉兹大使的发言。

我们的共同执笔方德国说了很多, 因此我只想补充几点。

此刻, 虽然面临某些挑战, 但阿富汗人民依然对建立一个和平、团结、繁荣的家园满怀希望。尽管多年的冲突、恐怖主义、流离失所、贫困、自然灾害以及现在的冠状病毒病带来了深重的苦难, 但阿富汗人民始终坚韧不拔, 令人惊叹。和平进程有可能启动, 这不仅让阿富汗人民, 也让全世界看到一线希望。安理会和阿富汗的伙伴也必须有效发挥作用, 帮助确保普通阿富汗人作出的牺牲不会白费。

针对这些通报, 我要着重谈三点。

第一, 我们需要推进阿富汗内部谈判。不可否认, 全世界现在都在期盼阿富汗内部谈判的开始。我们认为, 那将具有历史意义, 因为谈判将最终为各方打开机会之门, 讨论未来稳定繁荣的阿富汗将什么样子。

非常令人鼓舞的是, 阿富汗主要各方均表示愿意参与真正的阿富汗内部谈判。

印度尼西亚强调, 应毫不拖延地开始“阿人主导、阿人所有”的和平谈判。至关重要的是, 这些谈判应反映包括妇女和少数群体在内的阿富汗社会的多元性。过去19年来, 阿富汗发生了巨大变化。妇女和其他群体越来越多地参与公共生活。人权方面的成果绝不容倒退。随着和平进程初具雏形, 媒体、人权维护者和民间社会的作用将变得极为重要。

第二, 必须优先减少暴力和保护平民。尽管主要当事方都表示支持阿富汗内部谈判, 但暴力和平民伤亡事件案发生率仍然很高。各方必须把保护平民作为最优先事项。这对于恢复阿富汗人民的信任并为和谈提供空间极为重要。印度尼西亚强烈谴责所有针对妇女和儿童、医院和学校等至关重要的基础设施、人道和人权工作者、媒体和其他无辜者的袭击。必须追究凶手的责任。我们还呼吁各方遵守呼吁全球停火的第2532(2020)号决议。此外, 我们对恐怖活动和种植毒品原料作物感到关切。我们支持所有相关实体加强合作, 打击恐怖主义和毒品, 包括通过联合国毒品和犯罪问题办公室这样做。

第三, 我们强调该区域各国和国际社会、包括联合国阿富汗援助团(联阿援助团)发挥的重要作用。随着重建和冲突后恢复的道路开启, 可持续经济增长对于阿富汗冲突后稳定和安全是必要的。区域合作和国际支持, 包括来自联阿援助团的支持, 至关重要。

就印度尼西亚而言, 我们继续支持阿富汗各领域能力建设方案, 包括增强妇女权能方案。我们将继续坚定援助该国, 包括在推动和平进程方面。鉴于我们在安理会与德国一道担任阿富汗问题执笔者, 我们还将继续为该国争取有效支持, 包括推动及时延长高质量的联阿援助团的任务期限。

附件八

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原件:英文和法文]

首先,我谨感谢莱昂斯女士的通报。尼日尔赞赏联合国阿富汗援助团(联阿援助团)从所有阿富汗人的利益出发,在促进和平、治理和发展方面做了出色的工作。我们深知,所有联合国实体和其他人道主义行为体相互协调极为重要,能最大限度提高莱昂斯女士行动的效力,在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间尤其如此。我还要对穆赫辛尼先生今天与会并作通报表示赞赏。他可以为自己在促进新闻自由和擢用女记者方面发挥的领导作用感到骄傲。

正如我们多次重申的那样,阿富汗和平只能通过谈判达成的政治解决来实现。本着优先寻求和平与稳定的精神,我们欢迎阿富汗政府采取的最新措施,包括释放4600名俘虏。我们希望克服所有剩余障碍,最终为阿富汗内部对话开辟道路。同样,我国代表团谨强调减少暴力的必要性,这将为该国建设和平与实现和解作出积极贡献。一如通过谈判达成的任何妥善解决方案,在阿富汗和平进程中,必须保护和加强阿富汗妇女的宪定权利,并维护和强化过去二十年取得的成果,包括《阿富汗宪法》所载的人权和少数群体权利。

最后,我谨强调,国际社会必须支持阿富汗人民,包括在发展、人道主义、反恐以及抗击当前的COVID-19疫情等方面。我们鼓励阿富汗的友邦和捐助国在阿富汗历史上这一关键时刻继续提供亟需的支持。

附件九

俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·埃夫斯蒂格涅娃的发言

首先,我谨就阿富汗发生空前严重的暴洪,给近3000个家庭造成影响,并夺走数十条生命一事,向我们的阿富汗朋友——阿富汗人民和政府——表示最深切的慰问。

我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长德博拉·莱昂斯女士就阿富汗局势发表的意见和作出的评估。我们认为,联阿援助团在协调向该国承诺的国际援助方面可以发挥重要作用。俄罗斯联邦支持该特派团的任务和活动。我们还感谢莫比集团总裁萨阿德·穆赫辛尼先生所作的通报和阿富汗常驻代表阿德拉·拉兹大使所作的发言。

我们仔细研究了秘书长关于联合国在阿富汗开展的活动和作出的努力的最近报告(S/2020/809)。阿富汗现在处于一个紧要关头,阿富汗人民长期怀有的想抓住机会实现可持续和平的愿望显而易见。现在应集中一切力量促进民族和解,最终结束这场旷日持久的战争,恢复一个没有恐怖主义和毒品犯罪的和平、统一和独立的阿富汗。

我愿再次重申俄罗斯对阿富汗的承诺。我们将继续支持“阿人主导、阿人所有”的包容性和平进程。让所有当事方、族裔和宗教少数群体、社会政治团体和妇女的代表参加的包容性政治解决,是我们努力的核心所在。作为阿富汗的朋友和伙伴,俄罗斯一贯并将继续随时准备推动谈判。我们希望使阿富汗各方能够达成可为大家接受的协议和实现可持续和平。这是我们在三方机制加巴基斯坦框架内努力的目标,也是我们与阿富汗各方互动的目标。

迅速开始阿富汗内部谈判仍然是我们的最高优先事项。我们注意到最近在释放俘虏方面取得进展。我们确实希望,未来数日将消除所有剩余障碍,迅速开展包容性的阿富汗内部谈判不会出现进一步拖延。否则,这一脆弱的和平进程将会岌岌可危。我们坚信,安全理事会成员应再次以一个声音表明必须加快启动谈判。

在此背景下,阿富汗安全局势仍然动荡不定。我们严重关切伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)在阿富汗的持续存在。阿富汗各城市,包括喀布尔,时常发生重大恐怖主义行为。这清楚表明,伊黎伊斯兰国在阿富汗北部和东部地区仍然非常强大。庆祝伊黎伊斯兰国在该地区的失败为时过早:我们担心伊黎伊斯兰国在阿富汗东北部的潜伏小组以及该团体招募平民尤其是阿富汗青年入伙的方法和渠道日趋多样化。伊黎伊斯兰国对阿富汗及其邻国、中亚其他国家和俄罗斯南部地区的安全构成真正的威胁。我们坚信不应低估这一问题。

另一个挑战是阿富汗的毒品问题,这仍然是该国以及该地区 and 全世界严重关切的一个威胁。毒品种植、生产、贸易和贩运是恐怖主义获得大量资金支持的来源。我们对联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)延迟提交《阿富汗年度鸦片调查》感到关切。我们确实希望克服所有障碍。这个问题必须彻底根除。我们愿意履行义务,协助应对这一威胁的集体努力,包括积极参与毒品和犯罪问题办公室以及集体安全条约组织和上海合作组织。俄罗斯继续为来自阿富汗、巴基斯坦和中亚国家的缉毒小组提供培训,并根据毒品和犯罪问题办公室的全球《巴黎公约倡议》定期提供援助。

阿富汗需要国际社会的全力支持和关注,尤其是在COVID-19大流行的情况下。我们真心相信,区域行为体可以而且应该在促进和平进程中发挥实质性作用。它们的合作与援助对阿富汗和平、稳定与可持续发展至关重要。

附件十

圣文森特和格林纳丁斯驻联合国代表团参赞迪亚尼·吉梅什·普林斯的发言

首先, 我们感谢你召集今天的会议, 并感谢德博拉·莱昂斯女士和萨阿德·穆赫辛尼先生的通报。圣文森特和格林纳丁斯赞扬联合国阿富汗援助团(联阿援助团)为促进阿富汗局势的持久政治解决和该国持久和平继续作出努力。

阿富汗目前正处于重要关头, COVID-19的蔓延、自然灾害、粮食无保障和其他人道主义问题进一步加剧了安全和政治形势的动荡。人们对联合国抱有更多期待, 特别是期待它领导国际社会努力和和平解决该国近20年来的冲突, 协调提供人道主义援助。我们呼吁国际捐助界继续支持阿富汗, 并与联合国密切合作, 确保满足紧急人道主义需求。

我们还强调区域协商一致的重要性, 这对于阿富汗内部和平与和解的成功至关重要。在我们期待即将举行的阿富汗内部谈判时, 阿富汗的区域伙伴应作出建设性参与, 支持由阿富汗领导和自主的和平进程。我们还呼吁区域伙伴加强关系, 推动与塔利班直接和谈。

阿富汗安全领域的局势仍然不可预测且非常动荡。我们强烈谴责针对平民、阿富汗国家安全部队、联合国和其他人道主义人员以及其他附带目标的一切暴力和恐吓行为。我们重申对联阿援助团在其保护平民问题年中最新报告中所述的平民伤亡人数表示严重关切, 重申我们全力支持以零容忍态度处理阿富汗境内严重侵犯人权和违反国际人道法的行为, 特别是针对妇女和儿童的此类行为。必须根据《阿富汗宪法》和国际法, 尊重所有阿富汗人的权利。我们再次响应秘书长的全球停火呼吁, 全球停火是阿富汗内部谈判取得成功的必要条件。

最后, 我们重申对联阿援助团以及阿富汗的主权、独立、领土完整和民族团结的坚定承诺。我们仍然坚信, 只有开展“阿人领导、阿人所有”的和平进程, 确保妇女充分、平等和有效参与各级决策进程, 才能实现冲突的持久政治解决。

附件十一

南非常驻联合国代表团的发言

我谨感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长德博拉·莱昂斯女士和莫比集团首席执行官萨阿德·穆赫辛尼先生富有见地的通报。我们也欢迎阿富汗常驻联合国代表拉兹大使来到安全理事会，并感谢她的发言。

我要借此机会就近几周强烈洪灾造成的生命损失向阿富汗人民和政府致以南非的诚挚慰问。自然灾害，例如过去几周肆虐阿富汗的自然灾害，继续对该国人道主义状况造成影响。暴力持续不断、粮食严重无保障和COVID-19大流行带来的新压力已经令人对人道局势感到关切。

在这方面，南非赞赏阿富汗政府和联阿援助团为限制和应对病毒传播采取措施，并呼吁国际社会继续支持阿富汗人民，确保向所有有需要的人提供必要设备和医疗用品。

唯有开展阿富汗领导、阿富汗自主的和平进程以及包容各方的阿富汗内部谈判，才能实现阿富汗长期和平。有鉴于此，南非欢迎加尼总统最近宣布以阿卜杜拉·阿卜杜拉先生为首的民族和解高级理事会成员名单。此外，我们敦促阿富汗领导人充分遵守2020年5月签署的政治协议的规定，为全面执行该协议加强合作，包括任命内阁部长和填补政府其它职位。因此，我们希望当事方能够为早日启动阿富汗内部谈判提供新动力，从而在这一积极事态的基础上继续前进。

在这方面，必须听取社会各界的声音，南非支持必须把妇女纳入阿富汗和平谈判。妇女的独特观点、视角和思路对于建立安全、有保障、和平的阿富汗至关重要。我们知道参与各级和平进程的所有妇女将继续为此发挥积极作用。这包括确保维护过去20年来在恢复妇女和女童基本人权方面所取得的成就，确保所有阿富汗妇女和女童未来都能够获得更多机会，取得更多成就。

要想这些和谈取得成效，就必须停止敌对行动，为阿富汗内部和谈创造有利环境。因此，我们呼吁各方停止暴力行动，特别是因为这种暴力影响到社会中最脆弱成员，即妇女和儿童。

南非的确仍对阿富汗儿童所遭受的侵害和虐待行为的广度和程度以及这种行为一再发生的情况深感关切。严重侵害儿童行为的所有责任人必须被绳之以法和追究责任，包括开展及时、系统、公正和独立的调查，以及酌情进行起诉和定罪。

最后，请允许我感谢联阿援助团领导、部队和工作人员，他们所有人都在艰难的环境下开展工作。联阿援助团继续与国家、区域和国际利益攸关方接触，努力制止暴力，支持停火工作，推动阿富汗内部谈判，并鼓励采取建立信任措施。这些都是使阿富汗和广大地区实现长期和平、安全与繁荣的必要和重要组成部分。

附件十二

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代理副代表詹姆斯·罗斯科的发言

我感谢秘书长特别代表莱昂斯的发言。主席先生，我赞扬你主动邀请穆赫辛尼先生今天向我们通报情况，并就阿富汗的动态以及——正如你所听到的一样——充满活力的民间社会和媒体发表看法。

他对阿富汗和平的憧憬确实打动了我，他憧憬阿富汗人民可以摆脱战争，充分发挥他们的潜力。他给我们展示的民意调查也触动了我，这些调查告诉我们阿富汗人民真正想要的未来是什么。我认为，我们安全理事会听取并思考这一点是很重要的。

我认为他表达的愿景为我们澄清了阿富汗和平进程的目标，我们都热切地予以支持。我们——阿富汗人民和国际社会——当前的努力并不只是为了结束冲突，尽管这个目标至关重要。我们正在努力确保所有族裔、部落、性别和背景的阿富汗人能够生活在一个和平的国家，能够信任治理有方、承担责任的机构，充分享有基本人权，为自己、家人和社区建设未来。

为此，即将举行的阿富汗内部谈判必须充分包容各方，并带来持久和可持续的和平。正如穆赫辛尼先生今天强调，这意味着确保为冲突受害者提供有效、及时的过渡期正义，并保护和促进权利，如言论自由。

这也意味着在塔利班统治下曾遭受那么多苦难的团体必须有信心，相信自己的权利会得到保护。因此，联合王国作为阿富汗妇女之友小组的共同主席，把妇女和女童参与和平进程以及保护她们的权利作为纽约这里的工作以及我国驻喀布尔大使馆在阿富汗工作的优先事项。我借此机会感谢秘书长特别代表莱昂斯参加我们7月份与阿富汗、德国和印度尼西亚共同主办的关于这一问题的阿里亚办法会议。

这就是我们的愿景，今天，我们比以往任何时候都更接近于实现这一愿景。我们高兴地听秘书长特别代表莱昂斯提到，阿富汗内部谈判将在几天内开始。阿富汗及其人民有可能站在一个新开端的门槛上。正如秘书长特别代表莱昂斯所说，我们比以往任何时候都更有理由希望结束冲突。但是，我们也站在一个将会是漫长而艰难的进程的开端。这将需要我们所有人的支持。

我们赞扬阿富汗政府采取大胆步骤，消除障碍，迎来这一时刻。我们还赞扬阿富汗伊斯兰共和国谈判小组的准备工作，包括与全国各地妇女团体和其他民间社会行为体的外联。我们注意到组建内阁和民族和解高级理事会的持续努力，希望这两个机构能够完全建立并迅速开始工作。

然而，这次谈判有两方参加。我要强调，塔利班也必须表明，他们是可信的和平伙伴。这有以下几层含义。

第一，他们现在必须停止暴力。他们要是继续攻击和伤害阿富汗男女老幼，就不能指望被阿富汗社会重新接受。

第二，他们必须履行打击恐怖主义的承诺，与包括基地组织在内的所有恐怖主义团体彻底决裂，并谴责阿富汗境内的所有恐怖主义行为，这些行为继续夺走太多无辜者的生命。

第三，他们必须真诚参与即将举行的谈判。

关于联合王国和国际社会的作用, 联合王国已准备好在即将到来的和平进程的任何阶段提供支持。我们还全力支持秘书长特别代表莱昂斯和联合国为支持会谈而开展的工作。联合王国作为阿富汗最大的捐助方之一, 正在通过联合国《2019冠状病毒病全球人道主义应对计划》提供援助, 并与我们的伙伴一道, 规划如何支持阿富汗减轻眼下的健康影响以及——正如秘书长特别代表莱昂斯所说——严重的社会经济影响。

我们还与芬兰、联合国和其他伙伴密切合作, 筹备今年晚些时候的会议, 以确保阿富汗短期财政稳定, 并确定国际捐助界对阿富汗中期支持的未来框架。

昨天在伦敦, 英国成立了新的外交、联邦和发展办公室。在阿富汗人民身处这一重要路口之际, 我们将继续利用自己最佳的外交和发展专长来支持他们。我们同穆赫辛尼先生和秘书长特别代表莱昂斯一样, 持务实和谨慎的乐观态度。

附件十三

美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢莱昂斯特别代表的通报以及她在指导联合国阿富汗援助团（联阿援助团）支持阿富汗和平、人权、增强妇女权能和经济发展的活动中发挥的领导作用。我也感谢穆赫辛尼先生为促进阿富汗的言论自由所开展的工作。

我首先要对最近在喀布尔及其周围发生的一系列针对性袭击发表评论。这些袭击应受到谴责，必须立即停止。它们破坏了喀布尔居民和工作者的安全和保障，并威胁到那些致力于和平的人的努力。例如，最近几周成为目标并被杀害的人包括阿卜杜勒·巴奇·阿明先生，他是一名学者和坚定致力于和平的活动家。美国谴责这一行为和所有恐怖主义行为，我们向他的家人、朋友和所有受爆炸和杀戮影响的人表示诚挚慰问。

我们敦促各方迅速采取行动，不让破坏者有机可乘，动摇现在要求和平的人的信念，因为阿富汗比以往任何时候都更接近于推进和平进程。在支尔格大会作出勇敢的决定之后，加尼总统的法令为政府释放塔利班成员铺平了道路，使和平进程的下一步得以展开，阿富汗内部谈判也将很快得以开始。

美国感到鼓舞的是，阿富汗政府最近决定最终确定和平与民族和解高级理事会的组成，并决定填补大多数内阁职位。加尼总统与阿卜杜拉先生签订的五月政治协议的执行出现拖延，威胁到和平进程和治理改革的进展以及政府应对冠状病毒病的措施。在这一关键时刻，需要一个包容和统一的政府来为所有阿富汗人的利益服务。

一个繁荣而安全的阿富汗的另一个必要组成部分是妇女切实参与和平进程。她们的重要作用不仅仅是解决对其具有独特影响的问题。她们的参与对实现阿富汗的经济进步和稳定至关重要，因此，保护和促进她们的权利至关重要。美国已经明确说过，如果不维护这些权利，将会发生什么情况：现在或将来的任何一届阿富汗政府，如果限制或压制妇女和女童的人权和基本自由，都不应指望国际捐助者提供支持。

我想暂停一下，说一些我真心认为必须说的话：我们不得不为本来是天经地义的东西感到兴奋，是极其残酷、不可思议的。阿富汗妇女究竟为什么被如此边缘化？可以说，如果妇女充分参与该国的发展，阿富汗本来不会停滞不前这么久，也不会面临今天这样一条艰难的道路。妇女是从何时起不得不证明自己在人类中的作用的？男人要靠协商取得自己的位置吗？妇女在该地区发挥领导力并非新鲜事。看看英迪拉·甘地和贝娜齐尔·布托就知道了。

我们必须感谢已经取得的进展，但还有许多工作要做。阿富汗伊斯兰共和国谈判小组的21名成员中有4名妇女，我们坚信这些妇女必须有机会发表意见。因此，我们对最近企图暗杀谈判人员法齐亚·库菲女士感到震惊。我们强烈谴责这一袭击事件，并希望这不会阻止阿富汗妇女继续勇敢、满怀信心地公开谈论自己国家的未来。

与此同时，特朗普政府认识到阿富汗的人道主义危机只会相互加剧，继续通过提供重要的人道主义援助来履行其对阿富汗的长期承诺。仅自2020财政年度开始以来，美国就向阿富汗提供了近9900万美元的人道主义援助。除此9900万美元之外，美国还提供了2400多万美元的人道主义援助和大约3500万美元的发展援助，用以支持阿富汗抗击冠状病毒疫情。

我想借此机会感谢那些为帮助阿富汗建设更美好的未来而牺牲或受伤的军人和人道主义工作者。

最后,正如安理会成员所知,我们正在就新的联阿援助团任务授权开展谈判。在阿富汗内部谈判进程开始之际,我们必须确保联阿援助团在此关键历史时刻的任务授权特别明确有力。我们大家都必须表现出纪律性和政治意愿,把任务授权的重点放在支持阿富汗政府和人民实现和平的核心问题上。

美国追求一个拥有主权、统一和民主的阿富汗,一个与自己和邻国和平相处的阿富汗。我谨再次感谢联合国和其他国际伙伴支持加强阿富汗的民主机构并支持和平进程。

周边国家和邻国在支持难民和提供人道主义援助方面发挥的建设性作用也值得称赞,这些支持对许多阿富汗人的生命至关重要。我们大家必须一起继续支持阿富汗,为阿富汗人民创造更美好的未来。

附件十四

澳大利亚常驻联合国代表团的发言

澳大利亚欢迎阿富汗内部谈判取得的进展,并随时准备给予力所能及的支持。

我们赞赏在任命内阁成员和高级和平委员会代表方面取得的进展,并鼓励所有利益攸关方共同努力,通过议会最终确定这些任命。

阿富汗需要一个强有力、稳定和统一的政府,以应对和平、发展和冠状病毒病(COVID-19)方面的挑战。

澳大利亚敦促各方利用最近宰牲节和开斋节停火的势头,减少暴力,并开始谈判一项全面、持久和有弹性的阿富汗内部和平协议。

和平方面的一个重大障碍是持续存在严重暴力。我们强烈谴责所有袭击平民的行为,并呼吁停止将人权工作者和和谈人员作为袭击对象。我们最强烈地谴责暗杀阿富汗政府谈判小组成员法齐亚·库菲的企图。

澳大利亚鼓励阿富汗内部谈判各方为实现和平的未来持包容和协商态度。妇女和女童的权利以及青年的参与对阿富汗和平进程的成功和可持续性至关重要。我们呼吁各方确保将妇女和女童的意见纳入和平进程的每一部分,要认识到妇女的参与对于阿富汗今后作为现代经济体融入该地区 and 广大世界至关重要。

阿富汗需要其妇女和青年在发展中发挥平等作用,扩大已有成果,但也要达到新的高度。一个健康、安全和受过良好教育的社会需要妇女担任卫生工作者、教师并参与经济生活。

澳大利亚期待在过去19年取得的来之不易的成果基础上继续取得进展,包括在妇女和女童的权利方面取得更多进展。

澳大利亚仍然对COVID-19对阿富汗人民的影响感到关切。这场大规模危机要求各方做出强有力的回应,以避免新一轮的贫困和绝望。澳大利亚响应阿富汗总统、秘书长和秘书长特别代表莱昂斯关于人道主义停火的呼吁,停火是阿富汗抗击这一致命流行病的最佳机会。

有1400万阿富汗人迫切需要人道主义援助——将近400万人处在饥荒边缘。因此,我们鼓励国际社会满足他们的需求。我们为此调整了发展方案,以帮助,包括支持人道主义和保健干预措施。

我们要强调,必须抓住时机。现在是实现和平的时候了,真正有望达成一项持久的解决办法,巩固、保护和扩大过去19年在阿富汗取得的成果,特别是对妇女和女童而言。

我们将继续与阿富汗政府、联合国阿富汗援助团、北约以及和我们一起提供支持的国家和密切合作,帮助结束阿富汗境内的长期绝望和冲突。

附件十五

欧洲联盟常驻联合国代表团的发言

候选国土耳其、北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国列支敦士登；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同本发言。

一个没有恐怖主义的和平与繁荣的阿富汗不仅对其自身的稳定和发展至关重要，也对整个地区和更大范围的稳定与发展至关重要。通过谈判达成的通向和平的政治解决方案必须产生于一个由阿富汗所有、阿富汗主导的包容性和平进程。和平进程应该建立在阿富汗伊斯兰共和国自2001年来取得的民主和人权成就的基础上。

欧洲联盟(欧盟)及其成员国敦促阿富汗政府和塔利班抓住当前实现持久和平和真正和解的历史机遇，参与阿富汗内部谈判。这将标志着朝阿富汗人民应得且长期要求的和平迈出的重要一步。我们呼吁各方在开始和谈的同时实现停火，停止制造无谓的痛苦，并为谈判取得成功创造适当条件。我们还呼吁阿富汗的邻国和区域利益攸关方积极、真诚地开展协作，促进这场冲突的和平解决。我们强调确保妇女积极参与谈判的必要性。

政治进程应加强阿富汗的独立、主权、领土完整、宪政秩序和国家统一。为此，欧盟正在与各方一道，努力确保和谈包容各方，尊重阿富汗人在一个能为所有公民提供新的机会，维护各项权利，保护弱势群体，和平、安全和繁荣的国家生活的愿望。

欧盟及其成员国准备支持各方开启这一和平进程，并希望看到立即启动阿富汗内部谈判，这一谈判应真正具有代表性，让所有阿富汗人，包括少数群体成员，都能有效地通过其代表发声。欧盟尤其注意到，阿富汗在其执行关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议的国家行动计划中承诺促进妇女切实参与和平进程。阿富汗内部谈判必须促成公平的民主进程，从而加强所有阿富汗人的基本权利和自由。

阿富汗境内的暴力，包括性暴力和性别暴力，仍在继续，即使是在《多哈协议》签署之后，其数量之多令人不可接受，欧盟及其成员国继续对此表示关切，并予以谴责。欧盟的立场依然明确，没有改变：即在进行和谈的同时，阿富汗需要实行全面停火，为该国实现可持续和平、为该区域恢复稳定创造有利环境。欧盟及其成员国完全支持安全理事会最近通过的相关决议和秘书长3月23日发出的全球停火呼吁。这些决议和秘书长的呼吁迄今仍未受到有关各方的重视。

阿富汗政府迄今已证明，它愿意开始谈判。由阿富汗政治领导人和长老组成的支尔格大会在其最终建议中发出了寻求和平、愿意妥协、充满善意的响亮讯息，包括建议释放数千名被判犯有最严重罪行的囚犯。塔利班现在必须通过对话开启谈判，并接受阿富汗人民应得的真正停火，以此证明其和平意愿。持久和平不能不惜代价换取，也不能建立在有罪不罚的基础上。

欧盟及其成员国已与联合国和国际社会一道表明，它们致力于继续参与支持这一进程，并确保为实现可持续政治解决创造最佳条件。我们支持北约领导的坚定支持特派团努力向阿富汗安全部队和机构提供进一步的培训、咨询和援助。

安全理事会3月10日一致通过第2513 (2020) 号决议, 就是朝着这个方向迈出的一步。欧盟完全支持该决议。安全理事会发出的信息是明确的: 国际社会准备建设性地支持启动阿富汗内部谈判, 以实现阿富汗的持久和平, 但承诺必须履行, 而且制裁不会自动放松或解除, 除非有关方面真正致力于和平。

欧盟持续支持阿富汗的和平与发展并不是无条件的, 而将根据政治进展以及冲突各方对有意义的和平进程的承诺来进行评估。欧洲的贡献将植根于我们透明、基于民主价值观和有原则的做法, 比如, 保障所有阿富汗人——包括妇女、青年、少数群体以及战争受害者——的人权和基本自由, 必须维护和进一步促进这些权利和自由。

欧盟还期望进行强有力的结构改革, 特别是加强法治, 促进善治, 更好地打击腐败、非法移民和贩毒, 并进一步加强在重新融入方面的合作。财政支助依然首先是一项政治承诺。我们回顾, 欧盟一直在与联合国阿富汗援助团(联阿援助团) 和国际伙伴一道, 调动大量资源, 支持阿富汗政府打击腐败。向捐助方保证资金得到有效和适当的使用是一个至关重要的步骤。现在, 如果看到改革夭折或失败, 也意味着这些投资失利, 阿富汗信誉受损。因此, 国际伙伴将密切关注所取得的进展。在此节点上, 需要发出一个强有力的积极信号。

展望未来, 即将于2020年11月在日内瓦举行的阿富汗问题会议将是一个重要机会, 国际社会可籍此确认, 它继续致力于——包括从财政上——建立一个和平繁荣、自力更生的阿富汗。现在, 阿富汗正处于一个重要的十字路口, 比以往任何时候都更加需要我们大家的支持。欧盟重申, 我们完全支持阿富汗政府、芬兰和联合国组织这次会议。

冠状病毒病疫情在该国蔓延以及缺乏医疗保健系统也是一个令人严重关切的问题。

最后, 欧盟回顾, 联阿援助团和所有联合国机构在支持阿富汗人民、鼓励和平与和解、监测和促进人权以及履行2018年11月阿富汗问题部长级会议的承诺方面发挥了强有力的关键作用。欧盟将继续全力支持联阿援助团, 并在实地和所有相关国际形式中与其密切合作, 以最终造福阿富汗。

附件十六

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

数十年来,阿富汗人民一直在奋力结束不安全和不稳定状态,实现其期待已久的愿望:让本国享有真正持久和平。现在,他们的这一努力正处于关键阶段。为此,迅速启动塔利班以及其他政治、族裔、宗教团体和少数群体参与的由阿富汗人主导和自主的和平进程,得到了各国、区域和国际社会的大力支持。

这一进程除了维护阿富汗过去的成就,特别是其《宪法》和政治制度,以及确保妇女和所有族裔和宗教少数群体的权利外,还必须旨在为该国实现全面、持久和平与可持续社会经济发展奠定坚实基础。

不能强行规定何为真正、持久和平,也不能强加此种和平。只有阿富汗人自己才有权就阿富汗的未来作出决定。所有人都必须承认并尊重这一权利。因此,国际社会,包括主要的区域和国际行为体,必须在避免干涉阿富汗内政的同时,鼓励、协助、支持阿富汗人民努力决定自己的未来。同时,顾及阿富汗邻国的合法利益将确保区域支持在该国建立持久和平。

政府的努力,如成立民族和解高级委员会与和谈代表团,以及最近协商和平支尔格大会的决定,表明了它对和平的认真态度。

为确保和平进程取得成功,需要采取一些额外措施,其中最重要的是商定停火,这能够增进冲突各方之间的信任和信心。然而,停火绝不包括停止打击恐怖主义团体的活动,特别是达伊沙,它的恐怖主义行为不断增多,包括将其行动扩展到中亚,危及阿富汗和整个区域的和平与安全。采取有效措施遏制冠状病毒病大流行是在阿富汗建立和平的另一个重要步骤。

作为阿富汗实现社会经济持续发展和稳定的先决条件,我们再次强烈呼吁所有外国部队,不论其任务和结构,有时限并负责任地撤离该国。我们还强调指出,支持和加强阿富汗国防和安全部队极为重要。

伊朗伊斯兰共和国为使阿富汗政府内双方走到一起而作出密集努力,推动就阿富汗内阁的组建问题达成了政治协议,然后又与阿富汗领导人及区域和国际行为体进行了广泛协商,以推动和平会谈。如果各方希望我们主办这些会谈,我们随时准备这样做。

此外,没有社会经济发展就无法实现和保持和平,伊朗在作出外交努力支持和平的同时,还继续与阿富汗政府在贸易、运输和卫生等领域开展合作,这包括有关开发恰巴哈尔港供阿富汗政府用于进出口的项目,以及修建公路和铁路的项目,以便利阿富汗通往公海和中亚国家的途径。

我们不遗余力地促进我们与阿富汗的经济关系,与此同时,美国对伊朗的不人道制裁消极影响了这种努力可给伊朗和阿富汗带来的惠益。

最后,伊朗随时准备支持联合国阿富汗援助团的活动。伊朗再次重申决心支持兄弟般的阿富汗伊斯兰共和国人民和政府。

附件十七

土耳其常驻联合国代表费里敦·哈迪·瑟纳尔勒奥卢的发言

我谨感谢秘书长特别代表莱昂斯女士及萨阿德·穆赫辛尼先生所作的通报,并感谢阿富汗常驻代表拉兹大使所作的发言。我还感谢秘书长提交的报告(S/2020/809)。

阿富汗动荡不定的安全局势仍然令人震惊。持续不断的暴力给所有阿富汗人,特别是已经遭受数十年巨大痛苦的弱势群体,造成了毁灭性影响。

秘书长报告说,阿富汗的安全局势将儿童的生命置于比任何其它团体更危险的境地。经联合国核实,仅在2020年第二季度就有600多名儿童伤亡。阿富汗冲突还继续给妇女和女孩造成严重危害。

蓄意把平民和人道主义工作人员作为目标的作法清楚地提醒我们,那些妄图使和平进程脱轨的人毫不忌讳践踏最基本的人类价值观。我们强烈谴责这些袭击,并重申全力支持阿富汗打击恐怖主义。

冠状病毒病(COVID-19)疫情加深了贫困,减少了获得基本服务的机会,从而加剧了平民的脆弱性。向有需要的人提供持续的保健服务仍然尤其至关重要,这需要阿富汗政府和国际社会集体作出努力和开展合作。

COVID-19疫情在阿富汗的蔓延进一步突出显示,该国当务之急是减少暴力。阿富汗能否有效抗击疫情和实现稳定,将取决于安全状况的改善。面对这种巨大挑战,阿富汗现在比以往任何时候都更需要国际社会的支持。

基于这一认识,土耳其向阿富汗提供了保健援助。这清楚显示,土耳其人民与阿富汗人民休戚与共,而且在明年土阿关系建立100周年的前夕,这也再次表明两国关系根深蒂固。

阿富汗现在有一个历史性的机会实现和平。阿富汗人民迫切需要可持续和平。必须抓住目前的势头带来的机会。在这个紧要关头,阿富汗政治集团内部尤需保持团结,为了阿富汗的未来完成面前具有挑战性的任务。我们强调“阿人主导、阿人所有”的包容性和平进程的重要性。

我们欢迎并支持2月29日的美国-塔利班协议,以期为阿富汗人内部的谈判铺平道路,从而在阿富汗实现公正和持久和平。和平应建立在过去19年所取得成果的基础上。我们应维护并加强对基本权利的尊重。我们为增强妇女和女孩权能所作的一切努力都不应白费。

我们完全支持国际社会呼吁立即实行人道主义停火,这对于为和谈营造有利的环境至关重要。

区域共识是实现持久和平所必需的。同时,我们看到大量倡议和模式寻求确保区域和国际上支持最终实现和平。在这个关键时期,可利用亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程等拥有众多成员和丰富专门知识的现有平台作为总平台,以协助和平后的稳定努力。我谨强调,土耳其愿以本国名义或通过区域进程为和平努力作出贡献。

在日内瓦会议召开之前,我们期望捐助者也将考虑到面对疫情实地需求不断增长的情况。2018年至2020年,土耳其为阿富汗的发展认捐了1.5亿美元。2018年至今,我们在阿富汗全国开展了将近300个项目,主要侧重于教育、

卫生、善治、能力建设和农业。我们将继续尽力帮助阿富汗人民,特别是在能力建设、女童教育和发展卫生基础设施等方面。

我还要强调,我们大力支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)发挥核心作用,在各个领域援助阿富汗人民。我们希望圆满完成关于延长联阿援助团任务期限的谈判,以使联阿援助团能够继续开展至关重要的活动。

最后,土耳其重申,我们坚定致力于维护阿富汗的主权、独立、领土完整和国家统一。我们仍然致力于推动阿富汗的全面发展。我们将继续支持阿富汗人民实现和平、安全和稳定未来的愿望。
