



安全理事会

Distr.: General
16 October 2023
Chinese
Original: English

阿卜耶伊局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2660 (2022) 号决议第 5 段提交的, 安理会在该段中要求向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展情况。报告所述期间为秘书长上次报告(S/2023/305)发布后的 2023 年 4 月 19 日至 10 月 3 日。报告除其他外提供了政治和安全动态、妇女和青年、和平与安全、人权、人道主义局势以及联合边界核查和监测机制等方面的最新情况。报告还着重指出, 由于苏丹爆发冲突, 联阿安全部队的行动持续面临挑战。

二. 阿卜耶伊

政治动态

2. 在本报告所述期间, 阿卜耶伊政治进程没有取得任何进展, 在苏丹和南苏丹阿卜耶伊问题高级别委员会于 4 月 9 日至 10 日在喀土穆举行会议仅五天后, 苏丹武装部队与苏丹境内的快速支援部队之间爆发战斗。

3. 作为南苏丹政府为制止南苏丹阿卜耶伊和瓦拉卜州恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的暴力所作持续努力的一部分, 5 月 1 日, 南苏丹总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特呼吁瓦拉卜州和阿卜耶伊当局共同努力, 执行 4 月在南苏丹瓦乌举行的和平会议上达成的协议内容。

4. 两国的安全部队, 包括在阿卜耶伊南部的南苏丹人民国防军和南苏丹国家警察以及在北部的迪夫拉石油警察继续在阿卜耶伊驻扎, 这违反了 2011 年《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》以及联阿安全部队的任务规定。联阿安全部队继续向两国政府重申维持阿卜耶伊非军事化和无武器状态的重要性。



5. 联阿安全部队继续密切监测苏丹冲突，原因是冲突对阿卜耶伊造成影响。5月15日至18日，联阿安全部队领导层前往朱巴，与南苏丹代理外交与国际合作部长邓·达乌·邓和其他内阁部长以及联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国国家工作队领导层举行会议。讨论的重点是，可否因联阿安全部队从苏丹港和喀土穆的主要补给线关闭而开放通过南苏丹的再补给和轮调路线，以及如何努力确保满足来自苏丹的流离失所者的人道主义需求。

6. 联阿安全部队为阿卜耶伊联合监督委员会7月6日至14日访问阿卜耶伊提供了便利。另外，访问团分别于3月和5月在亚的斯亚贝巴和内罗毕与非洲联盟、政府间发展组织和秘书长非洲之角问题特使等区域利益攸关方举行了几次协调会议。联阿安全部队继续与联合国苏丹过渡时期综合援助团和南苏丹特派团进行接触，就共同关心的问题，包括跨界安全和季节性转移放牧问题，定期举行协调和信息交流会议。

冲突动态和安全局势

7. 阿卜耶伊地区的安全局势仍然紧张，不过部族间武装冲突有所减少。在本报告所述期间，对安全的主要威胁涉及族群间暴力、偷窃家畜、武器弹药扩散以及连接苏丹和南苏丹的主要供应线沿线的抢劫活动。苏丹境内持续不断的冲突也影响到安全局势，特别是流离失所者从苏丹涌入阿卜耶伊，特威克-丁卡族和恩哥克-丁卡族之间的关系仍然令人担忧。

8. 在本报告所述期间，南苏丹人民国防军和南苏丹国家警察在阿卜耶伊南部的阿戈克地区一带也有约200人的固定存在。在阿卜耶伊北部，仍有大约61名迪夫拉石油警察。6月8日，联阿安全部队向南苏丹政府发出普通照会，呼吁南苏丹人民国防军撤出，并重申联阿安全部队的任务是保持阿卜耶伊地区的非军事化和无武器状态。

9. 据报发生了62起与武器有关的事件，其中20起是对平民的直接武装袭击、20起是不加区分地开火、22起是偷窃家畜或抢劫。在21起针对平民的直接武装袭击中，2起是米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间的部族间冲突、6起是恩哥克-丁卡族和特维克-丁卡族之间的冲突、13起据称是努维尔人所为。在本报告所述期间，与武器有关的事件导致82人死亡、122人受伤。

10. 联阿安全部队没收了约28件武器和534发弹药，交由地雷行动司销毁。共有36人因非法持有枪支而被捕，并被移交给相关当局。联阿安全部队还拦截了8名向埃米特市场运送武器或弹药的人。

11. 在本报告所述期间，米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间的族裔间冲突显著减少，不过局势持续紧张，导致发生了2起记录在案的事件。5月19日，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族成员为一卡车洋葱发生冲突，导致1名米塞里亚族男子死亡、3名恩哥克-丁卡人和11名米塞里亚人受伤。同样，8月4日，1名恩哥克-丁卡族男子在一次混战中被1名米塞里亚族男子刺伤，原因据称是未支付服务费。这起事件导致大约20名恩哥克-丁卡族成员(其中一些人携带武器)在埃米特市场对

米塞里亚族发动袭击，造成 1 名米塞里亚族成员死亡、1 名恩哥克-丁卡族成员和 7 名米塞里亚族成员受重伤。联阿安全部队维和人员进行干预，帮助消减了冲突。

12. 在本报告所述期间，恩哥克-丁卡族和特维克-丁卡族之间的冲突也有所减少。据记录发生了 6 次武装袭击，造成 18 人死亡、9 人受伤。最严重的冲突发生在 8 月 28 日，据报来自南苏丹瓦拉卜州的约 200 名疑似武装特维克-丁卡人对马吉布翁、阿巴托克和阿戈克的三个毗邻族群发动协同袭击，造成 4 名平民死亡、5 人受伤。共有 119 名妇女和儿童流离失所，得到联合国的援助。袭击者还向从与此无关的巡逻返回的联阿安全部队维和人员开枪，打伤其中 3 人。袭击发生后，联阿安全部队部署了一支快速反应部队，袭击者逃离现场。

13. 在本报告所述期间，阿卜耶伊地区涉及努维尔族成员的事件有所增加。涉及他们的 13 起事件大多数与偷窃家畜有关，袭击目标包括米塞里亚族和恩哥克-丁卡族。5 月 20 日，来自努维尔族和恩哥克-丁卡族的武装分子在交火中抢夺辛克的米塞里亚族的家畜，造成 9 人死亡，其中包括 5 名米塞里亚人、3 名努维尔人和 1 名恩哥克-丁卡人。

14. 9 月 29 日，数目不详的武装人员在阿卜耶伊新市场袭击了恩哥克-丁卡族成员，造成至少 11 人包括 2 名妇女死亡、16 人受伤。联阿安全部队部署了一支快速反应部队，以稳定局势，并一直与相关族群领导人接触，以化解紧张局势，并确保阿卜耶伊人民了解特派团对这一局势作出的多层面反应。

15. 自 2022 年 10 月启动全特派团预警系统以来，联阿安全部队继续通过与族群保护委员会、青年和妇女以及其他网络的有效联网来加强该机制，以加强信息收集和及早反应。联阿安全部队继续与国际移民组织(移民组织)密切合作，培训社区预警委员会，包括培训如何确定预警迹象并向适当当局报告。在本报告所述期间，有 99 名当地社区协调人接受了培训，其中包括 40 名妇女。7 月 30 日，社区成员在马里亚拉查克地区发现了约 30 名武装努维尔族男子。社区成员通过预警青年网络向联阿安全部队报告了这一事件。在此基础上，联阿安全部队立即向该地区部署了一支快速反应部队，并护送社区成员逃往南区马里亚拉查克的 Wayeng 村。

16. 在本报告所述期间，联阿安全部队在阿卜耶伊地区进行了约 16 628 次地面巡逻和 30 次空中巡逻。另外，联阿安全部队接触排为拾柴的女农民和其他群体提供保护。此外，联阿安全部队的部队派遣国开展了许多军民合作活动，包括修建诊所、学校和一个职业中心，翻修学校，提供井眼，捐赠教育和体育设备及其他材料。部队派遣国还提供发电机，并建立农场菜园，以造福当地社区。

联合国阿卜耶伊临时安全部队的重组

17. 在本报告所述期间，孟加拉国、尼泊尔、巴基斯坦和越南以及中国中型通用直升机队等几个联阿安全部队特遣队已达到满员行动能力。中国快速反应部队部署了一支 20 人的先遣队，其余 130 人的部署工作正在等待其特遣队所属装备抵达，而这些装备正在等待旱季完成调动。尼日利亚近身保护股的 11 名士兵定于 10 月部署。

18. 作为重新配置的一部分，全员部署部队和特遣队所属装备的最后一步原计划于 2023 年 5 月底完成，但因苏丹冲突而推迟。印度营、加纳营、加纳医疗队和尼日利亚基地防御连等特遣队所属装备未充分部署的部队由联合国所属装备提供支助，因此其行动能力仅受到轻微影响。中国快速反应部队和尼日利亚基地防卫连的特遣队所属装备从最初计划的路线改为经由苏丹港。最初受苏丹冲突影响的部队轮调工作已重新开始。

侵犯行动自由

19. 在本报告所述期间，共记录了 4 起侵犯行动自由的事件。5 月 5 日，在阿同尼交叉口以南约 5 公里处一个检查站的南苏丹人民国防军部队阻碍联阿安全部队综合机动小组的一个车队向南通行。6 月 6 日，南苏丹人民国防军部队在其位于阿同尼交叉口以南约 5 公里处的检查站和阿戈克阻止联阿安全部队的一个道路侦察队进入。最后，7 月 25 日，南苏丹人民国防军阻止联阿安全部队联合巡逻队进入阿戈克族群保护委员会站点。在阿戈克，南苏丹人民国防军违反《部队地位协定》和联阿安全部队的任务规定，一再坚持要求联阿安全部队人员在巡逻或进入阿戈克地区之前发出通知。

族群间对话

20. 联阿安全部队继续与阿卜耶伊北部和南部的传统和地方当局、青年、妇女和其他民间社会成员接触，以建立信任、争取对族群间和平的支持。联阿安全部队还在埃米特市场与族群和平联合委员会和联合保护委员会接触，以缓解紧张局势。

21. 5 月 31 日，朱巴任命的阿卜耶伊行政长官审查了族群和平联合委员会的成员组成，并任命了 11 名新成员，对应来自米塞里亚的 11 名成员加入委员会。联阿安全部队支持族群和平联合委员会举行了 11 次会议，处理族群间争端，特别是影响埃米特市场的争端包括偷窃家畜，并处理与努维尔人涌入有关的问题和谋杀案。

22. 2023 年 6 月 7 日至 9 日，联阿安全部队、康科迪斯国际和联合国粮食及农业组织在努恩(中区)联合举办了米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间的季节性转移放牧走廊会议。虽然两族的最高酋长没有出席这次活动，但两族代表商定了确保和平转移放牧的具体步骤，包括恩哥克-丁卡族同意米塞里亚族可在阿卜耶伊镇就医。

23. 联阿安全部队继续与传统领导人、朱巴任命的阿卜耶伊行政当局、迪夫拉的行政代表和民间社会代表接触，以支持执行在努恩和 3 月 20 日至 23 日在托达赫举行的季节性和平会议达成的协议，这两份协议除其他外都呼吁最高酋长之间加强接触、组织后续会议并就阿卜耶伊境内行动自由问题达成新的协议。

24. 在联阿安全部队 8 月 15 日和 19 日在阿卜耶伊组织的两次活动中，朱巴任命的阿卜耶伊行政长官发表公开讲话，呼吁恩哥克-丁卡人在阿卜耶伊北部各地包括迪夫拉定居。

25. 联阿安全部队继续与利益攸关方接触，以应对社会凝聚力方面的威胁，包括与来自南苏丹的努维尔族流离失所者增加以及鲁翁人和其他群体在埃米特市场内外的存在有关的威胁。8月9日，联阿安全部队协助恩哥克-丁卡族最高酋长和努维尔族领导人向鲁马米尔派遣了一个紧急危机管理团，此前据报，由特威克-丁卡族和努维尔族组成的武装团体2023年1月在该地区发动袭击，导致努维尔族、鲁昂族和恩哥克-丁卡族之间的紧张局势升级。

26. 联阿安全部队协助朱巴任命的阿卜耶伊行政当局成员前往南苏丹瓦乌，参加8月7日至9日恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的和解会谈。会谈就停火、努维尔族武装脱离接触以及受紧张局势影响地区之间的行动自由达成了协议。在此后不久的8月11日至16日，南苏丹东非事务部长邓·阿鲁尔·库尔访问阿卜耶伊，与朱巴任命的阿卜耶伊行政长官就安全问题举行会谈，并加强当地对瓦乌达成的协议的支持。

27. 联阿安全部队开始实施15个惠及当地族群的速效项目，其中北区5个、中区和南区9个。在各族群开展的项目包括为太阳能水场、手泵、诊所、教室和厕所提供支助。还开展了一个惠及米塞里亚族和恩哥克-丁卡族的项目，在埃米特拘留中心建造一个厨房。估计每个项目将使大约500人受益。然而，由于苏丹危机，阿卜耶伊北部的速效项目因采购和流动方面的挑战而暂停。

法治

28. 南苏丹人民国防军在阿卜耶伊南部的存在继续对加强法治构成挑战。截至2022年10月，南苏丹人民国防军一直占据着阿戈克族群保护委员会的拘留设施，以及阿戈克地区的三所学校。联阿安全部队在多次会议上并通过一份普通照会向南苏丹政府提出了这一问题，要求士兵立即撤出。然而，时至今日，这些设施仍然被占据着。

29. 4月28日以及5月3日、14日、23日和29日，联阿安全部队在达里市场发现有苏丹警察人员部署在迪夫拉油田，每10至40人一组，要么在巡逻，要么在采购商品。在联阿安全部队进行干预并与苏丹国家监察员接触后，在阿卜耶伊北部没有看到进一步的巡逻活动。

30. 苏丹和南苏丹在建立阿卜耶伊警察局方面没有取得进展。联合国警察通过支持族群保护委员会和联合保护委员会，支持和加强法治。北区、中区和南区有53个族群保护委员会和联合保护委员会站点。埃米特市场的联合保护委员会由52名成员组成，其中4名是妇女。与此同时，阿卜耶伊地区境内的族群保护委员会成员总数为1223人，包括181名妇女，联合国警察与传统和地方当局密切合作，对其进行了登记和审查。

31. 联合国警察继续对族群保护委员会和联合保护委员会进行基本人权和预警机制等方面的培训。在本报告所述期间，联合国警察举办了40次培训活动，培训了南区99名族群保护委员会成员、北区66名族群保护委员会和联合保护委员会成员以及中区192名族群保护委员会成员。妇女在所有受训人员(157名受训人员)中占了44%。7月20日，联合国警察向30名阿卜耶伊消防队人员，包括15

名妇女提供了基本人权培训。4月19日至8月25日，族群保护委员会和联合保护委员会报告了731起一般犯罪，比前一期增加了115起。

32. 联合国警察为族群保护委员会和联合保护委员会提供了设备，包括便携式充电手电筒、雨衣、反光夹克、T恤衫、椅子、桌子、胶靴、塑料布、卫生材料和文具，加强了它们的行动能力。

33. 4月19日至9月20日，联合国警察与来自苏丹和南苏丹的军事观察员和国家监察员一道，进行了1259次族群互动巡逻以动员公众参与建设和平举措，包括1048次联合巡逻、200次独立安全观察巡逻和11次空中侦察巡逻。

34. 联阿安全部队惩戒干事对阿卜耶伊各地的拘留设施进行了498次访问，就处理拘留问题的最佳做法提供咨询意见。此外，还开展了4343项与法律和秩序有关的活动，包括301项与提高认识有关的活动，重点关注预防和减少犯罪、道路安全以及性暴力和性别暴力。

35. 由于缺乏统一的刑事司法系统，诉诸司法仍然具有挑战性。尽管在阿卜耶伊南部有一个得到朱巴任命的行政当局承认的法定法院，但整个阿卜耶伊的司法工作严重依赖传统法院，而传统法院缺乏处理严重罪行的能力。在2023年5月恢复联合保护委员会后，米塞里亚族和恩哥克-丁卡族同意恢复“血金赔偿”的做法，以解决涉及两族的刑事纠纷。缺乏能够追究肇事者个人责任的司法机制仍然是一项挑战。

人权状况

36. 人权状况依然脆弱，各族群之间的关系持续紧张。在本报告所述期间，联阿安全部队在人权领域的活动包括宣传、提高认识运动和与各利益攸关方接触。

37. 联阿安全部队在不同地点举办了9次基本人权认识培训，受益者包括族群保护委员会和妇女代表。这些培训强调了将妇女和青年纳入人权相关活动的重要性。

38. 4月至8月期间，联阿安全部队开展了90项活动，以提高对预防性暴力和性别暴力以及保护妇女和儿童权利的认识，有1831人受益(387名男子、461名妇女、557名男童和426名女童)。在本报告所述期间，联合国警察还为三所学校的60名学生，包括30名女生，开展了一次防止性暴力和性别暴力的提高认识活动。联阿安全部队性别平等事务室继续充当转介渠道，以解决阿卜耶伊地区性暴力和性别暴力幸存者的关切，特别是面临最高风险的妇女和女童的关切。

39. 4月至8月期间，阿戈克发生了4起侵犯人权事件，其中4人被不当拘留。联合国警察进行干预，将他们移交给阿卜耶伊主要族群保护委员会。联阿安全部队继续监测族群保护委员会管理的三个拘留设施中据称侵犯囚犯人权的行为。联阿安全部队惩戒干事对这三个拘留中心进行了498次访问。在被拘留的624人中，据称有125人犯有轻罪。联阿安全部队进行了干预，以确保这些被拘留者按照最低标准获释。联阿安全部队也对一起未成年儿童与母亲一起被拘留的案件进行了调解。联阿安全部队还为生病的被拘留者建立了转诊到当地医院就诊的系统。

40. 4月中旬以来，流离失所者继续从苏丹进入阿卜耶伊。据报有来自苏丹的流离失所者受到骚扰、遭遇性暴力和性别暴力并被非法征税，联阿安全部队为此开始为族群保护委员会和各族群开展提高认识活动，宣传人权的普遍性。

人道主义局势

41. 逃离苏丹危机的南苏丹回返者、流离失所的苏丹人和第三国国民的涌入继续影响阿卜耶伊。由于许多基本货物和商品都是从苏丹运入该地区的，苏丹的经济活动受到干扰造成了另一个严重挑战。2023年5月，移民组织在埃米特市场设立了一个流动监测点，以记录和跟踪新到达人士。截至9月19日，据记录，估计有9 331人从苏丹经埃米特、867人经阿戈克简易机场进入阿卜耶伊。由于资金短缺，数千名前往阿卜耶伊的回返者无法离开伦克。世界粮食计划署向逃离苏丹危机抵达阿卜耶伊的约7 000名流离失所者提供了三个月的粮食援助。此外，约1 000名寻求庇护者和第三国国民获得了7天的现金支助。

42. 联合国粮食及农业组织向1 500户家庭提供了主要季节的种子和农具。人道主义伙伴进行的脆弱性评估显示，在接受评估的1 929名南苏丹回返者和收容社区家庭中，有546人极为脆弱，其中一些人从移民组织获得了住所和非粮食救济物品。截至9月6日，移民组织在埃米特市场的卫生工作队向1 987名新抵达者提供了初级保健服务，将322名重症病例转诊到级别更高的保健设施，并将195名营养不良儿童转介到合作伙伴开办的营养中心。移民组织还提供了扩大免疫规划服务，并向新抵达者(包括临时收容中心的难民)提供冠状病毒病(COVID-19)疫苗。6月8日至9月6日期间，移民组织向2 887名抵达者提供了社会心理支持服务，其中包括1 957名成年人(848名男子和1 109名妇女)和930名儿童(502名男童和428名女童)。

43. 联阿安全部队还报称，大量难民从第三国涌入阿卜耶伊。截至8月，约有1 538名第三国国民和苏丹寻求庇护者抵达阿卜耶伊临时收容中心。联合国难民事务高级专员公署将这些第三国国民和苏丹寻求庇护者中的大多数人运送到了乌韦勒和贾姆让，有600人(大多数是厄立特里亚人)选择留在阿卜耶伊。

44. 截至8月，6个联合国机构及16个国家和国际非政府组织向阿卜耶伊中部和南部累计约220 000名脆弱民众提供了人道主义援助，援助人数与上一报告所述期间相比增加了约8 000人，主要是逃离苏丹暴力进入阿卜耶伊的人。阿卜耶伊的疟疾病例有所增加，人道主义合作伙伴预先提供了物资以提供援助。在邻近地区的回返者报告麻疹病例后，卫生合作伙伴在进入点预先提供了药品并对儿童进行了筛查。由于地方当局在公共卫生、水、环境卫生和个人卫生、教育、保护以及农业和畜牧业技术援助等领域提供的服务有限或缺失，基本服务的获得继续受到影响。在阿卜耶伊南部和中部的36个保健设施中，只有16个在运作，而且能力有限、资源不足。联阿安全部队北区与移民组织苏丹办事处协调，提供救济支助。联阿安全部队继续与苏丹和南苏丹的联合国国家工作队密切协调，以确定如何加强联合国在因苏丹暴力而出现最迫切需求的地区的存在。

妇女与和平与安全

45. 联阿安全部队与传统和地方当局、妇女网络和民间社会就妇女与和平与安全相关问题进行了接触。优先事项是促进妇女参与冲突管理架构，并倡导将妇女纳入地方行政部门。在 5 月 31 日朱巴任命的阿卜耶伊行政当局新内阁中，8 个部长职位中有 2 个是由妇女担任的。

46. 4 月至 8 月期间，联阿安全部队与各不同部门的 117 名妇女举行了 9 次会议，并协助举行了 3 次妇女和平联合委员会月度会议。在这些会议上，妇女对与性别有关的威胁影响其生计的问题表示了关切。为解决这些问题，联阿安全部队针对 1 623 名男子、1 878 名妇女和 1 125 名儿童进行了超过 1 781 次促进性别平等的巡逻。此外，40 名妇女被纳入预警系统网络。在阿卜耶伊北部的接触仍然具有挑战性，部分原因是缺乏组织良好的妇女网络。

47. 据报共发生了 24 起针对妇女的人身暴力案件，其中 16 起是家庭暴力案件。族群保护委员会和联合保护委员会登记和调查了 59 起性暴力和性别暴力案件，包括 1 起绑架、2 起强奸、1 起强奸未遂、11 起人身攻击和 17 起家庭暴力案件。联阿安全部队为 30 名性别平等问题协调人举办了 341 次关于妇女权利和性别暴力案件处理方法的族群提高认识课程和培训活动。

48. 联阿安全部队继续加强军警人员和文职人员将性别平等观点纳入其所有工作领域的能力。5 月 12 日，联阿安全部队建立了一个内部性别平等问题协调中心制度，以加强协调和综合应对阿卜耶伊地区妇女的保护需求。6 月 22 日，联阿安全部队启动了联合国妇女警察网络，作为一个论坛，以分享经验，提高对和平行动中性别平等主流化的认识，并促进在联阿安全部队和阿卜耶伊地区收容社区执行妇女与和平与安全任务。

青年与和平与安全

49. 联阿安全部队继续推动青年参与旨在打击剥夺公民权和青年参与冲突和武装团体的方案。8 月 13 日，联阿安全部队启动了为期两周的国际青年日纪念活动计划，包括关于创伤与和解、环境、人权、性别平等、预警、体育和文化活动的研讨会，以及与传统领导人就建设和平机制举行的论坛。

50. 由于认识到在青年与和平与安全问题上采用性别平等视角的重要性，8 月 13 日与朱巴任命的阿卜耶伊行政当局性别平等、儿童和社会福利部举办了一次专题讨论会，除其他外呼吁青年妇女参与各级决策，以影响决策。约有 18 名妇女和 33 名男子参会。在阿卜耶伊北部，联阿安全部队继续鼓励青年参与和平进程。8 月 22 日和 23 日在迪夫拉举办了一次青年、和平与安全活动，以庆祝国际青年日。这项活动吸引了 35 名青年领袖参加，其中 10 人是妇女。

地雷行动司的业务情况

51. 苏丹冲突阻碍了地雷行动司人员在苏丹卡杜格利联合边界核查和监测机制总部及其两个队部的全员部署，并导致国际工作人员于 5 月 3 日和 4 日迁往阿卜耶伊。

52. 在本报告所述期间，联阿安全部队、联合边界核查和监测机制、人道主义工作者或平民的行动或部署没有因地雷或战争遗留爆炸物而中断或取消。地雷行动司评估认为，阿卜耶伊地区约 767 819 平方米的土地和 45 公里的道路可供联阿安全部队、人道主义行为体和当地居民安全使用。经评估的土地包括联阿安全部队的临时行动基地和巡逻路线、阿卜耶伊附近计划用作流离失所者新营地的地区和阿卜耶伊西北部怀疑有地雷的两个地区(Koladit 和 Maker)。在清理活动中回收的所有战争遗留爆炸物和地雷都在控制爆破中被销毁。

53. 地雷行动司继续支持联阿安全部队销毁没收的武器和弹药，在本报告所述期间销毁了 28 件攻击性武器和 534 发弹药。

54. 地雷行动司继续提供爆炸物风险教育，在阿卜耶伊地区为 1 983 人提供了 261 次教育活动，其中包括 540 名男子、484 名妇女、557 名男童和 402 名女童。向族群成员提供了定制的教育材料，以提高对战争遗留爆炸物危险性的认识，包括向 6 259 名儿童播放短剧。此外，还为 603 名联合国人员和人道主义行为体举办了 18 次安全培训班，其中 163 人为妇女。

55. 地雷行动司继续根据一项延长至 10 月 30 日的使用权协议，在特遣队所属装备预计抵达之前，为联阿安全部队维和人员提供和维护 16 辆防雷车。地雷行动司继续向联阿安全部队综合机动小组提供直接支持，该小组的部署模式直接源自地雷行动司自给自足的扫雷队部署构想。

联合国驻苏丹和南苏丹国家工作队阿卜耶伊联合方案

56. 建设和平方案执行工作尽管因苏丹的持续危机而面临挑战，但仍在通过联合国驻苏丹和南苏丹国家工作队阿卜耶伊联合方案继续进行。

57. 4 月，世界粮食计划署在埃米特市场设立了营养筛查和支助服务，通过向 5 岁以下中度营养不良儿童、孕妇和哺乳期妇女提供专门的营养商品，向面临营养不良风险的人口提供营养援助。除了帮助 800 名妇女和儿童外，移民组织还向来自苏丹的 7 000 多名流离失所者提供了营养筛查和救生粮食援助。

58. 自 2023 年 4 月以来，移民组织通过阿卜耶伊联合方案，支持为米塞里亚族和恩哥克-丁卡族提供预防易流行疾病的免疫接种服务，使 650 人受益。这项支助覆盖的地点包括阿卜耶伊民用医院、Ameth-Bek 总医院以及埃米特、多库拉/鲁马加克和温洛克的初级卫生保健中心。在本报告所述期间，移民组织还为阿卜耶伊镇的 120 名青年提供了职业培训，以提高他们自营职业、促进当地经济的能力。

59. 8 月 24 日，联合国人口基金(人口基金)在阿卜耶伊镇启动了阿卜耶伊联合方案活动，重点是性健康和生殖健康以及性别暴力。这些活动是通过其执行伙伴非洲基督教普世联盟开展的，重点是提供对冲突敏感的知情基本服务。7 月至 9 月，共在阿卜耶伊镇、鲁玛默和米贾克使 3 158 人受益。8 月和 9 月，人口基金还支持举办了关于童婚和性别暴力的提高认识会议，在阿卜耶伊镇有 80 多名族群成员参会。此外，7 月在穆尔穆尔开始建造一个妇女和女童友好型空间，旨在通过增强权能的进程支持妇女和女童寻求、分享和获得信息，获得性别暴力服务，表达自己的

意见，并增进社会心理福祉。8月和9月，人口基金向 Mul Mul 的脆弱妇女和女童分发了 200 个卫生包。8月7日，联合国开发计划署(开发署)驻南苏丹办事处向迪夫拉部署了一名工作人员，开始进行开发署在阿卜耶伊联合方案下开展的初步阶段活动。9月，开发署驻苏丹办事处开始就联合方案进行族群协商，第一次协商于9月20日举行，吸引了129名族群成员参加，其中包括88名妇女。

60. 由于苏丹的冲突，联合国工作人员的部署和通过联合方案运送用品的工作遭遇重大挑战和延误。人口基金、移民组织和开发署在阿卜耶伊北部派驻人员，而人口基金驻苏丹办事处于9月6日开始执行其保健项目，目的是通过其当地伙伴全球援手在阿卜耶伊北部提供保护和保健服务。移民组织还开始采购医疗用品，以支持迪夫拉的保健服务。

三. 联合边界核查和监测机制：基准方面的进展

61. 联合边界核查和监测机制任务的执行因苏丹冲突造成的总体安全局势恶化而受到重大影响。苏丹武装部队和快速支援部队之间爆发战斗，导致苏丹领空关闭，使边界核监机制在苏丹的基地无法进行空中巡逻。空中行动仅限于再补给和根据个案特别许可的人员运送。由于雨季期间机动性面临挑战，各队部的地面监测任务也仅限于无障碍路线。因此，经过认真准备，联阿安全部队派出了公路车队，将人员和燃料、口粮等物资从阿卜耶伊运送到卡杜格利的边界核监机制总部，第一个这样的车队于6月29日派出。苏丹和南苏丹国家监察员仍然是重要的信息来源，因为它们定期评估边界核监机制开展行动的条件。

62. 卡杜格利地区的安全局势主要受到苏丹武装部队与苏丹人民解放运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派(苏人解运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派)之间冲突的影响。6月7日，苏人解运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派夺取了卡杜格利南部和东南部的四个苏丹武装部队阵地，此后，联阿安全部队根据安全和安保部的建议，将所有国际征聘的联合国工作人员撤到阿卜耶伊和乌干达恩德培。其他联阿安全部队人员，包括维和人员、军事参谋人员和军事观察员仍留在卡杜格利。一些联合国本国工作人员带着家属自行搬迁到苏丹其他地点。

63. 南科尔多凡州北部和西北部边界出现武装活动，导致从苏丹奥贝德到卡杜格利的主要补给线沿线出现多个检查站和不安全状况。奥贝德和卡杜格利之间主要补给线的各不同路段仍由苏丹武装部队、快速支援部队、苏丹人民解放运动-北方局和在奥贝德和卡杜格利之间设立检查站的武装犯罪分子等不同武装团体控制。不过，苏丹武装部队继续控制着奥贝德。到9月19日，卡杜格利周围的武装行为体封锁了该市向南和向北的道路。封锁造成粮食、燃料和其他供应短缺，大大提高了卡杜格利地区的商品成本，也造成了电力供应中断。

64. 8月10日，一架联阿安全部队直升机载着士兵从卡杜格利联合边界核查和监测机制总部飞往第22号队部(阿布古萨/温库尔)，在卡杜格利镇和东南方的 Hamran 村之间遭到疑似苏人解运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派分子的高

射炮射击。飞行因此中止，直升机安全返回阿卜耶伊。事件发生三天后，苏人解运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派袭击了卡杜格利，苏丹武装部队击退了袭击。

65. 非军事化边界安全区和联合边界核查和监测机制第 21 号队部(提希文)和第 22 号队部(阿布古萨/温库尔)保持相对平静。鉴于雨季的道路状况使一些地区无法进入，仅在选定的路线上组织了巡逻。武装的南苏丹警察部队和非武装的苏丹警察部队仍然部署在提希文周围的非军事化边界安全区内，苏丹人民解放军反对派(苏人解反对派)仍然驻扎在阿布古萨/温库尔附近的 Fanikan 村。苏人解反对派各派别的内斗继续在该地区造成安全挑战。7 月 1 日，代表一个派别的约 70 名苏人解反对派士兵访问了 Fanikan 村，与另一个派别进行和平谈判。战斗爆发了，来访派别的 7 名成员被打死。边界核监机制继续监测局势，特别是防范报复性袭击。

66. 5 月，联阿安全部队与联合边界核查和监测机制和南苏丹联合核查和监测机制总干事以及南苏丹国防和退伍军人事务部长接触，讨论重新开放自 2021 年以来一直关闭的联合边界核查和监测机制在南苏丹戈克马查尔的 1 区及其两个队部。联阿安全部队继续与南苏丹国家监察员和其他合作伙伴一道审查可用的备选方案。由于苏丹危机导致与南苏丹接壤的边界地区出现一些安全漏洞，因此日益迫切需要对该地区进行监测，从而使该区重新投入运作。

67. 在本报告所述期间，没有就划界和过境走廊问题开展重大活动。石油部、联合边境委员会和联合安全委员会尚待成立一个联合委员会，以制定提案解决与纳尔油田有关的争端。苏丹和南苏丹之间的过境走廊向逃离苏丹冲突的回返者和其他流离失所者开放。

四. 行政方面和特派团支助

68. 截至 9 月 30 日，联阿安全部队文职人员人数为 287 人，包括 171 名国际工作人员、31 名联合国志愿人员和 85 名本国工作人员，而核定人数为 190 名国际工作人员、38 名联合国志愿人员和 94 名本国工作人员。女性占文职人员的 24%。

69. 根据秘书长的指示，并按照特派团性别平等执行计划及其 2021-2023 年工作计划(重点是征聘和留用更多女性工作人员)，目前担任高级职位的工作人员中近 44%为女性。特派团在征聘女性担任本国工作人员职位方面也继续取得进展。

70. 截至 9 月 30 日，联阿安全部队共有 3 071 名军事人员，包括 284 名妇女和 2 823 名男子、2 827 名士兵、122 名参谋和 122 名军事观察员。在这其中，有联合边界核查和监测机制的 527 名军事人员，包括 28 名妇女和 499 名男子(488 名士兵、14 名参谋和 25 名军事观察员)。女性占有所有军事人员的 8.1%。

71. 截至 9 月 4 日，联合国警察的人数为 37 名警察，其中 17 人为妇女。7 月 20 日至 25 日，南苏丹政府批准了 8 名单派警察、业务主任和 1 名常备警力专家的签证。特派团保持有 50 名单派警察，苏丹政府至今一直为其提供签证。目前正在努力争取苏丹当局同意按照安全理事会的授权，将单派警察的人数增加到 148

人。在部署安理会授权的三支建制警察部队方面没有取得任何进展，部署这三支部队是为了应对因苏丹流离失所者涌入阿卜耶伊而增加的需求。

72. 特派团在托达赫营地的巴基斯坦营总部建造了一个女性参与接触小组大院，使新来的部队能够部署女性人员并为她们提供适当的住宿。在本报告所述期间，阿同尼、阿戈克和海威的三个智能营地的建设工程已经开始。杜克拉的智能营地在大约 18 个月前开始建造，已在本报告所述期间完工。联合国智能营地倡议包括更换营地基础设施，其中纳入了秘书长以行动促维和及妇女参与和平行动埃尔西倡议的原则。技术与新建基础设施相结合，通过自动化、资源复原力基准、计量消耗和通过 Unite 外地远程基础设施监测系统看板报告关键设备的性能，减少劳动密集型任务。

73. 苏丹境内的冲突导致北方的主要补给线关闭。苏丹港的特遣队所属装备等货物已成功改道，途经肯尼亚蒙巴萨和南苏丹瓦乌运送。由于冲突导致口粮和燃料再补给突然中断，特派团在业务支助部和南苏丹特派团的协助下，通过南部主要补给线恢复了所有货物的再补给。这是通过特派团的综合机动小组使用重型工程能力实现的，使这个雨季成为有记录以来主要补给线没有关闭的第一个雨季。这也使粮食和人道主义用品能够继续运入阿卜耶伊，进而使人道主义行动受益。

业绩文化

74. 联阿安全部队继续通过关于利用特派团联合分析中心能力的培训，改进对态势感知地理空间企业软件及全面规划和业绩评估系统的使用。在实施预警系统后，特派团继续探索符合《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》的新技术，以提高其成效和可操作性。5 月，对雨季行动进行了行动后审查，最终发布了指导和加强未来雨季军事行动的命令。

行为和纪律

75. 在本报告所述期间，没有关于性剥削和性虐待的指控。行为和纪律科扩大了提高认识活动规模，培训了 163 名军事人员，包括 6 名妇女；还向 7 名文职人员、33 名军事参谋人员和军事观察员、12 名警务人员和 17 名军事特遣队人员(包括 14 名妇女)提供了上岗培训；并为包括 6 名妇女在内的 30 名军事特遣队人员举办了复习课程。该科继续推进防止性剥削和性虐待网络，并为所有文职和军警人员推出防止性剥削和性虐待模拟演习。7 月 31 日至 8 月 3 日，改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员访问了阿卜耶伊，就防止性剥削和性虐待问题在联合国所有实体内主流化提供指导并促进这一工作。

公共信息

76. 战略传播和新闻科继续探讨如何打击阿卜耶伊地区的虚假信息、错误信息和仇恨言论。7 月 12 日，启动了一个互联网电台设施，以加强对和平进程和特派团任务执行工作的支持。联阿安全部队还与青年戏剧团体联手推出节目，宣传联阿安全部队的工作。联阿安全部队继续努力及时、适当地应对错误信息和虚假信息，

包括利用综合网络空间应对平台，并启动“联阿安全部队银幕”举措，在电影放映期间向当地观众传递信息。

五. 财务方面

77. 大会第 77/290 B 号决议批款 2.872 亿美元，充作联阿安全部队 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间的维持费。

78. 截至 2023 年 9 月 7 日，联阿安全部队特别账户未缴摊款为 1.973 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 44.563 亿美元。

79. 部队费用已按照季度付款时间表偿还至 2023 年 3 月 31 日，特遣队所属主要装备和自我维持费用已偿还至 2022 年 12 月 31 日。

六. 意见和建议

80. 我仍然对苏丹境内旷日持久的战斗影响到阿卜耶伊，包括可能加剧族裔间紧张关系感到关切。冲突继续阻碍在解决阿卜耶伊最终地位和边界问题方面取得政治进展。联合国随时准备与非洲联盟和政府间发展组织密切合作，在条件允许恢复包容各方的政治进程时陪伴各方推进这一进程。

81. 南苏丹和苏丹安全部队违反阿卜耶伊的非军事化地位、继续在该地区驻留的情况令人关切。我也对南苏丹部队在阿卜耶伊南部占据学校和族群保护委员会设施感到关切，这对各族群产生了不利影响，并阻碍了联阿安全部队的工作。我回顾 2011 年《协定》和安全理事会关于阿卜耶伊地区全面非军事化的要求，这一要求尚未实现。

82. 我欢迎南苏丹政府继续努力解决南苏丹阿卜耶伊南部和瓦拉卜州恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的冲突，并高兴地注意到，在本报告所述期间，暴力事件有所减少。然而，两族之间的紧张关系仍然令人担忧，联阿安全部队致力于继续支持两族之间的和平倡议。

83. 我强烈谴责继续发生战斗和以平民和联阿安全部队维和人员为目标的行为。维和人员的安全和保障是一项当务之急，我呼吁相关当局根据《部队地位协定》规定的义务，迅速调查袭击事件，并追究负责者的责任。

84. 我仍然对武器在阿卜耶伊扩散感到关切。我呼吁所有利益攸关方，包括地方当局和族群，通过支持和参与预警机制，加强与联阿安全部队的协作。

85. 我呼吁米塞里亚族和恩哥克-丁卡族的代表在积极参与 6 月努恩季节性转移放牧走廊会议的基础上再接再厉，努力实现和平共处，特别是在转移放牧期间，并确保妇女有意义地参与和平进程。

86. 联合国警察努力指导和建设族群保护委员会和联合保护委员会的能力，对于在阿卜耶伊促进法治仍然非常宝贵。不过，我重申，在各方就阿卜耶伊地区的最后地位达成协议之前，需要建立阿卜耶伊警察局，以应对阿卜耶伊地区长期存在

的诸多法治挑战。联阿安全部队的能力也继续捉襟见肘，原因是在根据安全理事会历次决议部署已获全面授权的单派警察和三个建制警察部队方面仍然缺乏进展。我敦促各方允许他们部署，特别是在阿卜耶伊的环境受到来自苏丹的流离失所者持续流入的影响的情况下。

87. 我敦促苏丹冲突各方为联合边界核查和监测机制卡杜格利总部和两个队部的安全再补给和行动自由提供便利，并为边界核监机制及联阿安全部队所有人员轮调进出该地区提供安全通道。至关重要的是，他们以及留在卡杜格利的所有联合国本国工作人员能继续在安全和有保障的条件下开展工作。

88. 我感谢联阿安全部队代理特派团团长兼部队指挥官本杰明·奥卢费米·索耶少将、非洲之角问题特使汉娜·萨瓦亚·塔特和联阿安全部队全体人员以及在阿卜耶伊的联合国各机构、基金和方案在艰难的条件下支持阿卜耶伊人民，为维护和平与安全作出不懈努力。

地图

