



安全理事会

Distr.: General
4 April 2024
Chinese
Original: Arabic

2024 年 3 月 28 日苏丹常驻联合国代表给安全理事会主席的信

奉我国政府指示，谨就阿拉伯联合酋长国对苏丹人民、主权、领土完整和政治独立实施的侵略行为写信给你。详情如下：

- 自 2023 年 4 月 15 日以来，苏丹共和国及其人民和武装部队一直遭受阿拉伯联合酋长国恶毒策划和实施的大规模侵略战争，阿拉伯联合酋长国动用了来自九个不同国家的快速支援部队及其他反叛分子民兵和雇佣军团体。如附件所述，阿拉伯联合酋长国已将这些团体召集到一起。
- 2023 年 4 月 15 日，时任过渡主权委员会副主席的穆罕默德·哈姆丹·达加洛(赫梅提)领导的快速支援部队民兵对喀土穆的政治和战略目标发动了大规模袭击。其意图是铲除过渡主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉中尉和委员会其他成员，然后夺取权力，施行外国干涉主义议程。袭击失败后，反叛分子民兵开始犯下侵权人权行为和各種暴行。在此过程中，它得到了阿拉伯联合酋长国的无限支持，详情见本信附件。民兵完全无视国际人权法和国际人道法，对国家进行有系统的攻击；破坏基础设施；杀害、抢劫、强奸平民并使其流离失所；并控制了民用场所和公共设施。附属于美国耶鲁大学的苏丹冲突观察站利用卫星和其他高度可靠的信息来源表明，快速支援部队是发动袭击的一方。在对首都发动袭击的两天前，快速支援部队向该国北部的麦罗维机场部署了一支军事单位，拘留了根据与苏丹政府的双边协定驻在该机场的埃及官员。
- 快速支援部队民兵对平民、士兵、民用设施和种族群体发动了大量、反复和可怕的袭击。如果没有阿拉伯联合酋长国的公开支持，从策划、煽动到直接支持，这些袭击不可能持续如此之久，也不可能造成如此大的破坏性影响。因此，民兵得以继续开展恐怖主义性质的犯罪活动，这些行动不仅限于企图以暴力推翻过渡主权委员会、暗杀其主席和成员。它加强了快速支援部队的军事力量。它还向快速支援部队提供财政、外交、媒体、宣传和后勤支助。它利用快速支援部队作为代理人，



公开干预了这场战争，且在发动这场战争方面发挥了重要作用。这种令人发指的侵略行径导致数千名无辜平民丧生，数百万人流离失所。数百万人面临着前所未有的粮食和药品短缺、医疗保健匮乏以及肆虐的可怕困境。生产链已陷入停顿。经济已经崩溃。侵犯人权的行为、战争罪、危害人类罪以及相当于种族灭绝的罪行时有发生；西达尔富尔州马萨利特人社区的遭遇就是一个很好的实例。当地的基础设施正在遭到破坏，首都及其主要部分正在遭到摧毁。国际社会必须谴责这些暴行并提供法律保护。

- 在快速支援部队民兵向苏丹武装部队开战的同时，阿拉伯联合酋长国继续提供政治、媒体、外交和财政支持，更不用说提供武器和物资以及从各国招募雇佣军了。这种使用武力的可耻事例违反了《联合国宪章》以及各国根据《宪章》建立友好关系与合作有关的国际法原则。阿拉伯联合酋长国在担任安全理事会非常任理事国时采取了这种令人发指的行动，而安全理事会是根据《宪章》负责维护国际和平与安全的机构，维护国际和平与安全是联合国的首要宗旨。阿拉伯联合酋长国的行动对区域和国际和平与安全构成真正的威胁。这是一种侵略行径，是对和平的可怕破坏，是对苏丹主权的公然侵犯。这些行径是最明目张胆、最令人震惊的非法干预形式之一，即损害国家主权、领土完整以及自由、独立和繁荣的侵略性干预。阿拉伯联合酋长国的行为也违反了安全理事会第 1591(2005)号决议，破坏了达尔富尔的军事力量平衡，使包括快速支援部队在内的武装反叛团体受益；削弱了武装部队的军事能力，从而鼓励叛乱和跨境团体破坏安全与稳定。阿拉伯联合酋长国的侵略行为违反了习惯国际法的既定准则，更不用说《阿拉伯国家联盟宪章》第 8 条了，该条规定，阿盟各成员国应尊重其他国家的政府制度，应将这种政府制度视为这些国家的权利范围之内，并应避免采取任何旨在改变该制度的行动。
- 国际法和既定的国家惯例表明，使用武力攻击另一国领土或使其遭受占领或间接军事攻击，即使是暂时的，也是非法的，阿拉伯联合酋长国目前正在对苏丹这样做。使用野蛮武力违反《联合国宪章》也是非法的。因此，阿拉伯联合酋长国的行为构成侵略战争。除非苏丹政府得到支持，将其击退，否则这将成为一个妨碍追究责任的先例。将阿拉伯联合酋长国当前在苏丹的作用界定为明显的侵略行径，符合大会 1974 年 12 月 14 日第 3314(XXIX)号决议通过的定义，其中规定如下：“侵略是指一国使用武力，或以不符合《联合国宪章》的任何其他方式，侵犯另一国的主权、领土完整或政治独立”。
- 自 2023 年 4 月 15 日苏丹爆发战争以来，阿拉伯联合酋长国一直积极支持快速支援部队。这种做法公然违反了《宪章》，其本身就足以证明对苏丹的侵略行为。上述决议附件第 3 条(g)项规定，下列行为构成侵略行为：“由一国或以一国的名义派出武装团伙、武装集团、非正规军或

雇佣军对另一国实施武力行为，其严重程度相当于以上所列的行为，或一国大规模介入这些行为”。同样，该决议附件第 5 条第 2 款规定如下：“侵略战争是危害国际和平的罪行。侵略行为引起国际责任”。因此，阿拉伯联合酋长国向苏丹派遣来自该区域各国的武装团伙或雇佣军，是一种间接的侵略行为。因此，它犯下了属于主管国际法院管辖的危害国际和平罪。下列国际文书将侵略战争定为刑事犯罪：《凡尔赛条约》(1919 年)；《互助条约草案》序言(1923 年)；《凯洛格-白里安公约》(1928 年)；《联合国宪章》(1945 年)第七章第一条、第四条、第三十四条和第五十一条；大会关于侵略定义的第 3314(XXIX)号决议；《国际刑事法院罗马规约》第八条。

- 侵略苏丹的当事方有：阿拉伯联合酋长国，该国煽动、支持并资助了对苏丹的侵略；快速支援部队民兵，他们执行了这一任务；乍得，该国是武器和雇佣军的中转区。乍得受到由阿拉伯联合酋长国提供的财政和军事支助的影响。乍得允许利用其领土，特别是安贾拉斯和阿贝歇机场运输武器和物资，并将受伤的快速支援部队民兵后送到阿布扎比的扎耶德军医院治疗。苏丹相关机构、联合国达尔富尔问题专家小组以及全球和美国的知名媒体都对这些机场的定期航空交通进行了监测。此外，苏丹掌握的情报显示，武器和战斗人员从中非共和国流入苏丹，进一步激化了侵略战争。塞雷卡集团活跃在乍得和中非共和国边境一带，民兵利用了这一地区，乍得还允许其领土被用来侵略苏丹。这种情况不符合《非洲联盟组织法》规定的睦邻原则和非洲联盟的目标。特别是，《非洲联盟组织法》第 3 条(b)款规定，联盟的目标是“捍卫其成员国的主权、领土完整和独立”，第 4 条则规定“任何成员国不得干涉另一成员国内政”的原则。
- 自 2023 年 4 月以来，阿拉伯联合酋长国对苏丹战争采取了侵略性做法，招募雇佣军，并向他们提供武器、装甲军用车、无人驾驶飞行器、粮食、弹药和其他形式的军事支助。这一做法表明：
 - 当阿拉伯联合酋长国作为安全理事会非常任理事国选择这一行动方针时，它清楚地意识到：自己正在策划一场武装侵略行动，而且通过实施这一计划，它正在支持一个反对苏丹国家和政府的武装军事团体。
 - 阿联酋侵略和干涉苏丹内政的犯罪人，是能够有效控制或指挥一国政治或军事行动的官员。
 - 阿联酋正在使用武力侵犯苏丹国的主权、领土完整或政治独立，或以任何其他方式实施侵略行为，而这种侵略行为的性质、严重程度和规模公然违反了《联合国宪章》。
 - 侵略和非法使用武力行为的严重性、规模和影响；随之而来的对生命、基础设施、民用场所、市场、政府设施、建筑物、礼拜场

所、教堂和圣地的骇人听闻的破坏，造成服务中断、停工、抢劫汽车和银行遭到劫掠、工厂和车间受到摧毁；以及相伴而生的危害人类罪、战争罪、种族灭绝、性暴力、强奸和前所未有的粮食短缺——所有这些都充分证明：阿联酋蓄意违反《联合国宪章》，破坏国际和平与安全。这一点从武装侵略的性质、严重程度和规模中可以清楚地看出。

- 鉴于上述情况，安全理事会必须采取必要行动，迫使阿拉伯联合酋长国立即停止赞助和支持罪恶的快速支援部队。阿拉伯联合酋长国是在担任安全理事会成员期间采取这些行动的。这样做破坏了国际社会对这一重要国际机构的信任，并在国际秩序中造就一种无政府状态。苏丹完全保留自卫和诉诸国际诉讼的权利，以期对阿联酋侵略造成的损失获得赔偿和补偿，并确保在国际一级追究责任人的责任。《联合国宪章》，特别是其中第二条第四项，构成了一项国际协定，它规定了一个宪法和政治框架，保障单独和集体自卫的权利，以维护各国的领土完整和政治独立。《宪章》第五十一条规定，联合国应鼓励建立旨在保卫国家领土不受外国侵略的区域安排，并加强区域和国际一级的合作。根据《宪章》的明文规定、著名国际法学者的著作以及联合国创建者的意图，《宪章》规定，面临侵略的国家有权以持续和不间断的方式实施自卫，直至挫败侵略为止，特别是在国际社会拒绝援助受侵略国的情况下，因为该国正在藉此恢复国际和平与安全的平衡。面临侵略的国家还有权呼吁任何同意提供援助的其他国家提供援助。这种呼吁不一定要在《宪章》规定的集体安全秩序范围内进行，只要发生了武装袭击，且受侵略国的援助呼吁是为了行使自卫权，以制止破坏和平及破坏区域和国际安全的侵略行为。
- 因此，安全理事会可采取以下措施：
 - 明确谴责阿拉伯联合酋长国对苏丹及其人民犯下的侵略行径；明确描述侵略行为本身；并明确要求阿拉伯联合酋长国不要干涉苏丹内政，立即停止招募雇佣军，停止向快速支援部队和结盟民兵提供物资、给养以及军事和后勤支持；
 - 要求阿拉伯联合酋长国根据与国家对国际不法行为的责任有关的国际法原则，为其支持的快速支援部队民兵所造成的损失提供赔偿和补偿。

- 乍得继续在这一侵略计划中发挥积极作用。它对在其领土上招募年轻战士以加强快速支援部队民兵的战争努力视而不见。它允许其领土被用来转运雇佣军、收容战斗人员、收容伤员，以及向达尔富尔和其他地方的快速支援部队运送武器、补给品和军用物资。安全理事会可要求乍得立即停止这些行动，并加强联合部队，以保护两国之间的边界。安理会可向中非共和国提出同样的要求。
- 安全理事会还可以根据《宪章》第四十一条和第四十二条，利用其掌握的其他手段，制止阿联酋对苏丹的侵略。

请将本函及其附件¹分发给安全理事会成员并作为安理会文件分发给荷。

苏丹共和国常驻联合国代表

大使

哈里思·伊德里斯·哈里思·穆罕默德(签名)

¹ 附件已在秘书处存档。