



安全理事会

Distr.: General
29 October 2025
Chinese
Original: English

2025 年 10 月 28 日塞拉利昂常驻联合国代表给秘书长的信

谨此告知，塞拉利昂作为 2025 年 11 月份安全理事会主席，将于 11 月 6 日星期四就题为“对国际和平与安全的威胁”的项目举行关于气候与安全的专题简报会，主题为“武装冲突和气候引发的安全风险对环境的影响”。

为此，请将本信和所附上述会议的概念说明(见附件)作为安全理事会文件分发为荷。

大使兼常驻代表

迈克尔·伊姆兰·卡努(签名)



2025 年 10 月 28 日塞拉利昂常驻联合国代表给秘书长的信的附件

概念说明：安全理事会关于气候与安全的简报会，主题为“武装冲突和气候引发的安全风险对环境的影响”，将于 2025 年 11 月 6 日上午 10 时举行

背景和理由

武装冲突日益对环境造成严重和持久的损害，直接影响到国际和平与安全。战争破坏生态系统；污染空气、土壤和水；破坏农田；加快毁林和生物多样性丧失；并摧毁城市基础设施。这些影响削弱了生计，加大了人道主义需求，助长了流离失所，并加剧了对稀缺资源的竞争，进而固化了不稳定的循环。

据联合国估计，全世界有四分之一的人口(约 20 亿人)生活在受冲突影响地区。¹ 这种广泛的冲突不仅破坏了人类社会的稳定，还引发了自然资源的退化，包括水、土地、森林及其他生态系统等可再生资源的退化。反过来，这种环境的退化加深了脆弱性，并恶化了人道主义危机。

多个典型案例凸显了范围的全球性。例如，在塞拉利昂，即使在冲突结束二十年后，冲突遗留的问题仍包括水资源和农田退化以及环境治理被削弱。² 在加沙，城市系统的崩溃造成了危险的瓦砾和废水排放，并污染了土壤和地下水，构成严重的公共卫生和生态风险。³ 在苏丹/达尔富尔，气候多变性和土地-水短缺与战火相互交织，加快了毁林和含水层枯竭，并加大了人道主义需求。⁴ 在乌克兰，⁵ 工业和能源基础设施所遭袭击、弹药和矿山所致污染、森林和泥炭地火灾以及大量碎片造成了越境污染风险和长期补救需求；大片农田埋有地雷或受到污染，威胁着粮食安全。这些例子以及非洲、中东和亚太地区的其他例子表明，环境退化既是不安全的恶果，也是不安全的动因。

然而，本次讨论将立足于日益完善的规范性框架：大会将 11 月 6 日定为防止在战争和武装冲突中破坏环境国际日(大会第 56/4 号决议)；国际法委员会关于与武装冲突有关的环境保护的原则草案；昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架；联合国环境大会相关决议鼓励在受冲突影响地区提供援助和促进恢复。正是为此，安全理事会在多次国家局势和专题辩论中承认了与气候和环境有关的安全风险，鼓励开展风险评估与风险缓解工作，维护国际法，包括国际人道法和国际人权法。

¹ 秘书长关于建设和平和保持和平的报告(A/79/552-S/2024/767)。

² 联合国环境规划署，《塞拉利昂：环境、冲突与建设和平评估》，技术报告(2010 年，日内瓦)。

³ 联合国环境规划署，《加沙冲突对环境的影响：环境影响初步评估》(2024 年)。

⁴ 联合国，苏丹，2024 年年度业绩报告(2025 年)。

⁵ 联合国环境规划署，《乌克兰冲突对环境的影响：初步审查》(2022 年，内罗毕)。

目标

本次简报会的主要目标是：

(a) 提高对冲突所造成环境损害的认识，将其确认为会加剧人道主义危机、破坏治理并可能助长新冲突的安全风险；

(b) 从不同冲突背景中吸取关于对生态系统、农业、水系、城市基础设施和公共卫生的影响的教训；

(c) 确定在冲突期间和冲突后预防、监测和补救环境损害的实用工具，并将其纳入政治、维持和平、人道主义和发展应对措施；

(d) 促进联合国系统(联合国环境规划署、政治和建设和平事务部、和平行动部、联合国开发计划署和人道主义事务协调厅)的一致性，并加强与区域组织和国际金融机构的伙伴关系，以协调补救、稳定和气候适应融资。

指导性问题

1. 安全理事会应如何在任务规定、报告和政治导则中更系统地反映与冲突有关的环境风险？各特派团和联合国国家工作队怎样才能更好地将环境风险管理、促进农业恢复的地雷行动和基于自然的稳定措施纳入规划和资源配置？
2. 敌对行动期间各方应采取哪些措施来尽量减少环境损害？
3. 需要采取哪些步骤，包括就调查、补救和追责(特别是针对拟议的生态灭绝罪)进行培训、报告和合作，以推动履行国际人权义务、遵守与武装冲突有关的环境保护原则？
4. 安全管理碎片、处理危险废物和重建有韧性城市的最低标准和所需支持是什么？
5. 哪些融资选项可以扩大对受冲突影响地区的环境恢复和气候适应措施的可预测支持，包括获得国际金融机构和气候基金的资金？

形式和通报人

本次会议将是安全理事会根据规则第 37 条举行的一次简报会。

拟议的通报人有：

- 主管政治和建设和平事务副秘书长
- 联合国环境规划署执行主任
- 迈阿密大学法学院教授、国际法委员会成员查尔斯·贾洛教授
- 民间社会代表。