



索马里境内的儿童与武装冲突问题

秘书长的报告

摘要

本报告是根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交的，是秘书长关于索马里境内儿童与武装冲突问题的第七次报告。报告所述期间为 2021 年 10 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日。

本报告记录索马里境内冲突对儿童的影响，着重指出六种严重侵害儿童行为的趋势和模式；这六种行为分别是：招募和使用儿童兵；杀害和残伤儿童；对儿童实施强奸和其他形式的性暴力；袭击学校、医院及与学校和(或)医院有关的受保护人员；^a 绑架儿童；拒绝人道准入。^b 报告载有能了解到的施害者信息。报告还概述了在处理严重侵害儿童行为方面取得的进展。

报告载有针对索马里冲突各方的、旨在终止和防止严重侵害儿童行为和加强保护儿童的建议。

^a 为了本报告的目的，安全理事会第 1998(2011)、2143(2014)和 2427(2018)号决议以及 2013 年 6 月 17 日安全理事会主席声明(S/PRST/2013/8)和 2017 年 10 月 31 日安全理事会主席声明(S/PRST/2017/21)中“与学校和(或)医院有关的受保护人员”是指教师、其他教育人员、学生、医生和病人。

^b 关于拒绝向儿童提供人道主义援助的信息是根据安全理事会第 1612(2005)号决议并遵循儿童与武装冲突问题监测和报告机制的准则提交的。此处提供的信息并不反映有关国家全面人道准入情况。



一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议及其后各项决议编写的，报告所述期间为 2021 年 10 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日。这是秘书长将提交安全理事会及其儿童与武装冲突问题工作组的关于索马里境内儿童与武装冲突问题的第七次报告。报告着重指出索马里冲突各方严重侵害儿童行为的趋势和模式，并详细说明自上次报告(S/2022/397)和儿童与武装冲突问题工作组通过其关于索马里境内儿童与武装冲突问题的结论(S/AC.51/2024/2)以来为终止和防止此类侵害行为所取得的进展。报告还介绍了与冲突各方的对话所取得的进展和面临的挑战。报告尽可能指明了对严重侵害行为负有责任的冲突方。在秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新报告(A/79/878-S/2025/247)的附件一中，青年党因对儿童的招募和使用、杀害和残伤、强奸和其他形式性暴力、绑架以及袭击学校和医院而被列入 B 节(非国家武装团体)。先知的信徒因招募和使用儿童也被列入 B 节。索马里国民军和索马里警察部队因杀害、残伤和强奸以及其他形式的性暴力被列在 A 节(国家行为体)。
2. 本报告所载信息已由联合国驻索马里监测和报告国别任务组核实，该任务组的工作由联合国索马里援助团(联索援助团)、随后是联合国索马里过渡时期援助团(联索过渡援助团)(自 2024 年 11 月 1 日)以及联合国儿童基金会(儿基会)共同主持。一些受冲突影响地区的不安全和准入困难极大阻碍了记录并核实严重侵害儿童行为。因此，本报告所载信息并不反映本报告所述期间在索马里境内严重侵害儿童行为的全部情况，侵害行为的实际数字可能更高。如果事件发生较早但仅在本报告所述期间得到核实，则该信息被称为与后来经核实的某事件有关。

二. 政治、安全和人道主义事态发展概况

3. 在本报告所述期间，索马里联邦政府在多个关键领域取得了进展，包括实施安全过渡及经济和金融改革、达到重债穷国倡议的完成点以及加入东非共同体。2024 年 6 月，索马里当选为安理会非常任理事国，任期为 2025-2026 年。
4. 索马里的安全局势仍然动荡不安。青年党仍然是主要的安全威胁，严重侵害儿童行为仍大多由青年党所为。在本报告所述的整个期间，经核实的青年党绑架和强奸儿童以及针对儿童的其他形式性暴力案件增多。达伊沙的袭击和部族民兵之间的战斗也在继续。这些动态加剧了本已严峻的人道主义局势，增加了儿童的脆弱性和保护需求。
5. 青年党继续在全国各地的城市中心对政府官员、安全部队和平民目标发动影响大、手段复杂的袭击。最受影响的州是贝纳迪尔、拜州和下谢贝利。例如，2022 年 10 月 29 日，两个大型车载简易爆炸装置在摩加迪沙市中心教育部附近的 Zoobe 路口被引爆，造成包括 5 名儿童在内的超过 111 人死亡，包括 3 名儿童在内的 318 人受伤。2023 年 1 月 4 日，青年党对希兰州马哈斯地区专员办公室和当地警察局发动袭击，造成包括 5 名儿童在内的 16 人死亡，包括 8 名儿童在内的 30 人受伤。联合国在摩加迪沙、拜多阿和基斯马尤的设施也继续遭到间接火力

袭击，导致联合国人员伤亡和设施受损。与此同时，达伊沙继续在邦特兰开展活动，包括袭击政府军和平民目标。

6. 2022 年 6 月，联邦政府动员建立了“社区防卫部队”，其中包括各州部族民兵，又称马阿维斯雷民兵，为索马里国民军在索马里中部对青年党发动军事进攻提供支持。2022 年 8 月，索马里联邦政府宣布打算通过金融、意识形态和军事手段削弱青年党。索马里 2023 年 12 月安全部门发展计划重申了政府军与部族民兵之间的这个联盟，但强调索马里国民军在与部族民兵的联合行动中保有指挥和控制权。2022 年，打击青年党的攻势在希尔谢贝利北部边境地区和加尔穆杜格中部各区取得了进展，但后勤、部队组建和族群间紧张关系等行动挑战在 2023 年和 2024 年逐渐增加。冲突对儿童保护的影响仍令人关切，在本报告所述期间已核实冲突各方、包括新设立的“社区防卫部队”招募和使用儿童兵事件继续居高不下。

7. 2022 年 12 月，继索马里兰国家党的一名反对派人士被身份不明者杀害后，在索勒州拉斯阿诺德这一“索马里兰”与邦特兰之间存在争议的地区爆发了抗议活动。作为回应，“索马里兰”部署了更多安全部队，导致包括儿童在内至少有 72 名平民伤亡，而且据报有任意拘留和过度使用武力情况。2023 年 1 月 4 日，暴力情况继续，此前“索马里兰”安全部队据报杀害 1 名属于当地杜尔巴汉特部族民兵的男子，导致“索马里兰”安全部队次日撤出该镇。争夺拉斯阿诺德控制权的战斗持续到 2023 年 2 月，并以较低强度持续到 2023 年 5 月，造成包括儿童在内的至少 476 名平民伤亡，学校和医院等民用基础设施受损。零星暴力事件持续到 2024 年 9 月。

8. 到 2024 年底，在加尔穆杜格州，有报道称部族之间和部族内部争夺资源和土地的战斗日增，而且加勒卡约和南穆杜格的部族冲突不断，导致招募和使用儿童及杀害和残伤儿童事件增加。

9. 在本报告所述期间，复杂的人道主义局势持续存在，又因气候冲击而加剧，而且 2020 年至 2023 年间发生了四十年来最严重的干旱，最终自 2023 年 3 月至 5 月降下比以往更大的季节性降雨，导致大范围洪涝，468 000 多人受灾。随后 2023 年 10 月至 12 月的历史性降雨和洪涝造成 250 多万人受灾，导致粮食不安全和疾病暴发，儿童受到严重影响。到 2024 年 12 月，由于冲突和不安全，有 690 万人需要人道主义援助，其中包括 430 万儿童，50 万人境内流离失所，其中一半以上是儿童。此外，由于不安全和流离失所，估计有 490 万儿童失学，增加了儿童被招募和被用作儿童兵以及受到其他严重侵害的风险。

10. 安全理事会在第 2628(2022)号决议中核可了非洲联盟和平与安全理事会关于将非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)重组为非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)的决定。在本报告所述期间，政府军在非索过渡特派团的支持下继续开展针对青年党的安全行动。

三. 严重侵害儿童行为

11. 国别任务组核实了 8 493 起严重侵害 6 801 名儿童(男童 5 142 人、女童 1 659 人)的行为。与涵盖 24 个月的上一次报告所述期间相比,月均侵害儿童行为从 335 起减至 217 起。2022 年,在政府安全部队和“社区防卫部队”在加尔穆杜格州和希尔谢贝利州对青年党发动军事进攻期间,侵害儿童行为激增。共有 1 481 名儿童(男童 1 294 人、女童 187 人)遭受多种暴力行为侵害,包括:为招募目的绑架(1 200 人);绑架和性暴力(161 人);招募、杀害和残伤(66 人);绑架、杀害和残伤(36 人);绑架、招募、杀害和残伤(9 人);强奸和残伤(7 人);绑架、强奸和残伤(1 人);绑架、招募和性暴力(1 人)。在本报告所述期间,国别任务组还核实了 2021 年 1 月至 9 月以下各方招募和使用 6 名男童的情况:部族民兵(3 人)、青年党(1 人)、加尔穆杜格警察(1 人)和邦特兰警察(1 人)。

12. 侵害儿童行为由以下各方所为:青年党(5 587 起),占侵害儿童行为总数的 66%;其次是身份不明的施害者(1 512 起);部族民兵(471 起);政府安全部队(436 起)(索马里国民军(285 起)、索马里警察部队(105 起)、索马里安全部队(23 起)、国家情报与安全局(20 起)、宪兵(2 起)、索马里国民军和国家情报与安全局共同(1 起));各州部队(291 起)(邦特兰警察(98 起)、邦特兰部队(74 起)、朱巴兰部队(31 起)、希尔谢贝利警察(18 起)、“索马里兰”部队(15 起)、加尔穆杜格警察(10 起)、朱巴兰警察(9 起)、西南部队(9 起)、西南警察(8 起)、加尔穆杜格部队(7 起)、邦特兰安保突击队(3 起)、邦特兰海事警察部队(4 起)、“索马里兰”安全部队和身份不明施害者共同(2 起)、朱巴兰情报局(1 起)、邦特兰情报安股(1 起)、加尔穆杜格总统卫队(1 起));“社区防卫部队”(87 起);先知的信徒(33 起);达伊沙(23 起);索勒部族民兵(21 起);非索特派团(11 起);埃塞俄比亚特别警察(11 起);非索过渡特派团(7 起);埃塞俄比亚国防军(2 起);威斯特兰民兵(1 起)。这些侵害行为经核实发生在以下各地:拜州(1 281 起)、下谢贝利(1 168 起)、中朱巴(1 164 起)、希兰(845 起)、中谢贝利(817 起)、巴科勒(693 起)、盖多(614 起)、贝纳迪尔(544 起)、下朱巴(448 起)、加尔古杜德(385 起)、巴里(199 起)、穆杜格(130 起)、索勒(118 起)、努加尔(60 起)、托格代尔(11 起)、在加尔古杜德近埃塞俄比亚边境(9 起)和萨纳格(7 起)。

13. 核实最多的三种侵害儿童行为是:招募和使用儿童(2 821 起)、绑架儿童(2 556 起)及杀害和残伤儿童(2 143 起),它们占侵害儿童行为总数的 89%。袭击学校和医院事件(145 起)经核实高于上一个报告所述期间(99 起),而针对儿童的强奸和其他形式性暴力事件持续居高不下(762 起)。

14. 杀害、残伤和性暴力侵害儿童事件在身份不明施害者侵害儿童行为中占多数。这主要是由于这些侵害行为的发生背景,例如,在武装冲突期间滥用爆炸性武器而无法确定责任方,或者在交火事件中无法确定责任归属哪一方。在性暴力案件中,由于受保护顾虑、害怕遭到污名化或报复以及侵害行为的私密性,幸存者在报告和指认施害者方面往往面临极大障碍。

A. 招募和使用

15. 招募和使用 2 821 名儿童(男童 2 624 人、女童 197 人)的情况已得到核实,最小的年仅 8 岁。其中, 2021 年第四季度招募和使用 285 名儿童, 2022 年 1 094 名儿童, 2023 年 674 名儿童, 2024 年 768 名儿童。青年党仍然是主要施害者,其招募和使用 2 317 名儿童, 占案件总量的 82%。其他施害者包括部族民兵(166 名儿童); 各州部队(125 名儿童)(邦特兰部队(44 名)、邦特兰警察(33 名儿童)、朱巴兰部队(11 名儿童)、加尔穆杜格警察(9 名儿童)、索马里兰部队(8 名儿童)、希尔谢贝利警察(6 名儿童)、加尔穆杜格部队(5 名儿童)、朱巴兰警察(4 名儿童)、邦特兰安保突击队(3 名儿童)、朱巴兰情报局(1 名儿童)、邦特兰情报安股(1 名儿童)); 政府安全部队(101 名儿童)(索马里国民军(61 名儿童)、索马里警察部队(32 名儿童)、国家情报与安全局(8 名儿童)); “社区防卫部队”(62 名儿童); 先知的信徒(29 名儿童); 索勒部族民兵(20 名儿童); 不明身份施害者(1 名儿童)。这些侵害行为经核实发生在以下各地: 下谢贝利(502 起)、中朱巴(489 起)、拜州(351 起)、希兰(266 起)、盖多(265 起)、巴科勒(236 起)、中谢贝利(214 起)、加爾古杜德(140 起)、下朱巴(132 起)、穆杜格(56 起)、索勒(51 起)、努加尔(51 起)、贝纳迪尔(45 起)、巴里(10 起)、托格代尔(8 起)和萨纳格(5 起)。

16. 至少有 333 名儿童被用于作战任务, 228 名儿童被用于提供协助, 包括作保镖和清洁工以及打理检查站。女童主要用来作家务, 包括做饭或清洁, 站岗或送信。

17. 招募儿童的方法包括被武装团体从家中或学校绑架(1 200 人)、当地领袖、亲属或父母劝说(563 人)、武装团体胁迫(193 人)、灌输洗脑(155 人)和金钱奖励(28 人)。导致招募和使用儿童的其他因素是: 贫困或缺乏生计机会(27 人)、报复(12 人)和未知原因(643 人)。为招募和使用目的而大规模绑架儿童行为仍然令人严重关切。

18. 针对索马里国民军和“社区防卫部队”2022 年在加尔穆杜格州和希尔谢贝利州发动的军事攻势, 青年党加大了对儿童的招募和使用, 这与以往的既定模式相一致。青年党继续命令社区让儿童、主要是男童在该团体管理或其支持者经营的特定机构参加宗教学习。这些宗教学习机构的儿童往往在接受过思想灌输和军事训练后被招募入伍。此外, 所有儿童(563 人)中有 20%是青年党通过同伴劝说或专门招募人员招募的。该团体通过公共集会, 以儿童和年轻人为招募目标, 并承诺对年轻新兵给予奖励。例如, 2022 年 10 月, 青年党在下谢贝利科里奥莱区一个村庄的两座清真寺组织了一次动员会后, 招募了 12 名年龄在 14 岁至 17 岁的男童。这些儿童被带到青年党在该地区的其中一个主营地。

以指控与武装部队或武装团体有关联为由剥夺儿童自由

19. 共有 797 名 11 至 17 岁儿童(男童 778 人、女童 19 人)因被指控与武装团体有关联而被联邦和州政府安全部队羁押。这些羁押行为大多(722 名儿童)是由政府安全部队(索马里警察部队(350 名儿童)、索马里国民军(182 名儿童)、国家情报与安全局(106 名儿童)、国家情报与安全局同索马里警察部队共同(50 名儿童)、

索马里警察部队和宪兵共同(13 名儿童)、国家情报与安全局和宪兵共同(10 名儿童)、国家情报与安全局、索马里警察部队和宪兵共同(7 名儿童)、宪兵(4 名儿童))所为, 其次是各州部队(73 名儿童)(希尔谢贝利警察(26 名儿童)、朱巴兰部队(13 名儿童)、西南警察(10 名儿童)、加尔穆杜格警察(8 名儿童)、朱巴兰警察(6 名儿童)、邦特兰部队(6 名儿童)、加尔穆杜格部队(1 名儿童)、邦特兰警察(1 名儿童)、邦特兰海事警察部队(1 名儿童)和西南达拉维什(1 名儿童)); 以及埃塞俄比亚特别警察(2 名儿童)。截至报告时, 约 394 名儿童(49%)后来获释, 1 名儿童在羁押期间遇害, 其余 402 名儿童(51%)仍被羁押。儿童被羁押时间从几小时到几个月不等。

B. 杀害和残伤

20. 杀害(561 人)和残伤(1 582 人)2 143 名儿童(男童 1 576 人、女童 567 人)、乃至婴儿一事已予核实。其中, 2021 年第四季度发生了 188 起儿童伤亡事件, 2022 年 721 起, 2023 年 639 起, 2024 年 595 起。大量儿童伤亡事件(992 起)是由身份不明的施害者所为。在可确定责任归属的儿童伤亡中, 主要施害者是青年党(521 起), 其次是政府安全部队(236 起)(索马里国民军(145 起)、索马里警察部队(57 起)、索马里安全部队(23 起)、国家情报与安全局(11 起))、部族民兵(201 起)和各州部队(131 起)(邦特兰警察(61 起)、邦特兰部队(29 起)、朱巴兰部队(11 起)、希尔谢贝利警察(7 起)、西南部队(7 起)、西南警察(5 起)、朱巴兰警察(3 起)、邦特兰海事警察部队(4 起)、加尔穆杜格部队(2 起)、加尔穆杜格警察(1 起)、加尔穆杜格总统卫队(1 起))。其他施害者包括“社区防卫部队”(19 起)、达伊沙(17 起)、非索特派团-乌干达人民国防军(11 起)、非索过渡特派团-乌干达人民国防军(7 起)、先知的信徒(4 起)、埃塞俄比亚特别警察(1 起)、威斯特兰民兵(1 起)、索勒部族民兵(1 起)和埃塞俄比亚国防军(1 起)。这些侵害行为经核实发生在以下各地: 贝纳迪尔(445 起)、下谢贝利(406 起)、希兰(216 起)、巴里(171 起)、加尔古杜德(164 起)、拜州(156 起)、中谢贝利(146 起)、下朱巴(110 起)、巴科勒(86 起)、盖多(77 起)、中朱巴(74 起)、穆杜格(41 起)、索勒(37 起)、努加尔(8 起)和在加尔古杜德近埃塞俄比亚边境(6 起)。

21. 造成儿童伤亡的主要原因是迫击炮炮击和简易爆炸装置(674 起)、小武器和轻武器(590 起)、交火和流弹(479 起)、未爆弹药和地雷(220 起)、身体攻击(107 起)、未知(46 起)和空袭(27 起)。例如, 2023 年 6 月 9 日, 在下谢贝利州戈里奥莱区, 27 名 9 至 14 岁儿童(男童 20 人、女童 7 人)因所玩耍的不明爆炸装置发生爆炸而死亡, 另有 6 人受伤。

C. 强奸和其他形式的性暴力

22. 国别任务组核对了针对 762 名儿童(男童 4 人、女童 758 人)的强奸和其他形式的性暴力行为, 2021 年第四季度有 72 名儿童受到影响, 2022 年 221 名儿童, 2023 年 202 名儿童, 2024 年 267 名儿童。大多数严重侵害行为是身份不明的施害者所为(423 起)。其他案件的实施者是: 青年党(189 起)、政府安全部队(79 起)(索马里国民军(62 起)、索马里警察部队(14 起)、宪兵(2 起)、索马里国民军和国家情报与安全局共同(1 起))、各州部队(17 起)(朱巴兰部队(6 起)、希尔谢贝利

警察(4起)、邦特兰警察(4起)、朱巴兰警察(2起)、邦特兰部队(1起)、部族民兵(39起)、埃塞俄比亚特别警察(9起)、“社区防卫部队”(4起)、达伊沙(1起)和埃塞俄比亚国防军(1起)。这些侵害行为经核实发生在以下各地：中朱巴(144起)、拜州(138起)、盖多(138起)、希兰(81起)、巴科勒(69起)、下朱巴(57起)、中谢贝利(56起)、贝纳迪尔(39起)、加尔古杜德(12起)、穆杜格(11起)、巴里(11起)、下谢贝利(5起)和努加尔(1起)。

23. 这些事件涉及强奸(380起)、强迫婚姻(158起)、性侵(94起)、轮奸(64起)、强奸未遂(56起)、性骚扰(8起)和强迫怀孕(2起)。在受害的儿童中，有535人(男童3人、女童532人)获得了从社会心理支持到医疗援助(包括艾滋病毒接触后预防包)的各种服务，而且国别任务组提供了前往医疗机构的交通。强奸和强奸未遂经常发生在境内流离失所者营地内或其附近，通常是在儿童正在拾柴取水时或正在照顾动物期间。例如，2024年7月11日，9名14至17岁女童在拜州拜多阿区被青年党绑架强迫结婚。在绑架之前，该团体的成员曾找过这些女童的父亲，表示打算娶他们的女儿。

D. 袭击学校和医院

24. 国别任务组核实145起袭击学校(117起)和医院(28起)、包括袭击与学校和(或)医院有关的受保护人员事件由以下各方所为：青年党(100起)；不明身份施害者(23起)；部族民兵(13起)；各州部队(7起)(“索马里兰”部队(5起)、希尔谢贝利警察(1起)和西南部队(1起))和索马里国民军(2起)。这些侵害行为经核实发生在以下各地：希兰(28起)、中谢贝利(26起)、拜州(23起)、索勒(22起)、中朱巴(12起)、巴科勒(8起)、盖多(7起)、贝纳迪尔(7起)、下朱巴(4起)、加尔古杜德(4起)、下谢贝利(2起)和穆杜格(2起)。其中，2021年第四季度发生了7起袭击事件(5所学校、2家医院)，2022年44起袭击事件(39所学校、5家医院)，2023年55起袭击事件(37所学校、18家医院)，2024年39起袭击事件(36所学校、3家医院)。

25. 袭击学校和医院事件涉及威胁和绑架师生(68起)、对设施的物理破坏(63起)以及导致中断获取教育和卫生活动的其他干扰(14起)。例如，2023年3月7日，“索马里兰”部队在与部族民兵冲突中发射的迫击炮弹击中了拉斯阿诺德的一所混合小学，摧毁了教室、图书馆和办公室。2023年2月25日，在拉斯阿诺德，在“索马里兰”部队与的部族民兵在索勒州发生冲突期间，一名男性医护人员在将受伤平民送往拉斯阿诺德医院时被流弹打死。

将学校用于军事目的

26. 国别任务组核实以下各方将15所学校用于军事目的：部族民兵(8所)；青年党(3所)；索马里国民军(2所)；国家情报与安全局(1所)；埃塞俄比亚国防军(1所)。这些事件发生在索勒(7起)、中谢贝利(2起)、盖多(2起)、加尔古杜德(1起)、希兰(1起)、拜州(1起)和下朱巴(1起)。以下各方撤出了其中共12所学校：部族民兵(8所)、索马里国民军(2所)、国家情报与安全局(1所)和埃塞俄比亚国防军(1所)。到本报告所述期间结束时，青年党仍在使用3所学校。

E. 绑架

27. 2 556 名 11 至 17 岁儿童(男童 2 232 人、女童 324 人)被绑架情况得到了核实,其中 2021 年第四季度发生了 226 起侵害行为,2022 年 714 起,2023 年 729 起,2024 年 887 起。95%的绑架事件(2 440 起)是青年党所为;其次是身份不明的施害者(63 起);部族民兵(35 起);政府安全部队(9 起)(索马里国民军(7 起)、索马里警察部队(2 起));达伊沙(5 起);“社区防卫部队”(2 起);埃塞俄比亚特别警察(1 起);朱巴兰部队(1 起)。侵害行为经核实发生在以下各地:拜州(599 起)、中朱巴(445 起)、中谢贝利(371 起)、巴科勒(294 起)、下谢贝利(250 起)、希兰(245 起)、下朱巴(144 起)、盖多(113 起)、加尔古杜德(61 起)、穆杜格(18 起)、巴里(7 起)、贝纳迪尔(6 起)和在加尔古杜德近埃塞俄比亚边境(3 起)。

28. 在近一半已核实的案件中,实施绑架是出于招募和使用目的(1 200 起),其次是被控为索马里国民军从事间谍活动(265 起)、强奸和其他形式的性暴力,包括强迫婚姻(161 起)、灌输意识形态(135 起)、不遵守青年党行为守则(120 起)、敲诈勒索(118 起)、恐吓和惩罚(52 起)、报复(4 起)、杀害和残伤(3 起)及不明原因(498 起)。在被绑架的 2 556 名儿童中,497 名儿童获释或设法逃脱,而截至报告时,2 059 名儿童的状况不为人所知。例如,2022 年 8 月 9 日,20 名 11 至 17 岁男童在盖多州加尔巴哈雷区被青年党出于招募目的绑架并被带到下朱巴。由于担心报复,家长和社区成员无法与青年党领袖接触以要求释放儿童。在 2022 年 8 月 21 日一起类似事件中,青年党在拜州丁索尔区绑架了 60 名男童,并强行让他们进入青年党管理的伊斯兰学校以灌输意识形态。

F. 拒绝人道准入

29. 国别任务组核对了 66 起拒绝人道准入事件。其中,经核实 2021 年第四季度期间发生了 5 起事件,2022 年 23 起,2023 年 26 起,2024 年 12 起。这些事件的实施方为:青年党(20 起);部族民兵(17 起);不明身份施害者(10 起);各州部队(10 起)(西南警察(3 起)、朱巴兰部队(2 起)、“索马里兰”部队(2 起)、“索马里兰”部队和身份不明的施害者共同(2 起)、西南部队(1 起));政府安全部队(9 起)(索马里国民军(8 起)、国家情报与安全局(1 起))。

30. 这些事件包括针对人道主义工作人员的威胁和暴力(26 起)、限制人道组织准入(10 起)、干涉和威胁受益人(10 起)、破坏供水设施(9 起)、扰乱物资分配和抢劫物资(6 起)、绑架人道主义工作人员(2 起)、破坏财产(1 起)和其他行为(2 起)。拒绝人道准入事件经核实发生在以下各地:拜州(14 起)、盖多(14 起)、希兰(9 起)、索勒(8 起)、中谢贝利(4 起)、加尔古杜德(4 起)、下谢贝利(3 起)、托格代尔(3 起)、贝纳迪尔(2 起)、穆杜格(2 起)、萨纳格(2 起)和下朱巴(1 起)。例如,2023 年 6 月 24 日,青年党成员绑架了包括 1 名司机在内的 3 名人道主义工作者,他们为一家在拜州布尔哈卡布区提供人道主义服务的当地非政府组织工作。截至撰写本报告时,他们的下落仍然不明。2023 年 9 月 12 日,两名索马里国民军士兵扰乱了盖多州一家当地非政府组织正在进行的受益人登记活动。

四. 终止和防止严重侵害儿童行为工作的进展情况与挑战

31. 联邦政府与国别任务组密切合作，为终止、防止和应对严重侵害儿童行为做出了重大努力，包括努力制定关于加强儿童保护的立法框架、开展问责工作以及提高相关利益攸关方对保护受武装冲突影响的儿童并响应其需求所承担的作用和职责的认识并开展相关培训。

32. 秘书长在关于儿童与武装冲突问题的最新报告(A/79/878-S/2025/247)中将索马里国民军和索马里警察部队在违反招募和使用儿童问题上从名单中除名。如该报告附件一所示，索马里国民军和索马里警察部队仍因其他侵害行为而被列入名单。根据除名条件，国别任务组将继续支持联邦政府实施 2012 年关于终止招募和使用儿童的行动计划和 2019 年关于加强在武装冲突中保护儿童的路线图并监测实施情况。

A. 行动计划和与冲突各方的对话

33. 国别任务组继续支持联邦政府致力于推动 2019 年关于加强在武装冲突中保护儿童的路线图并加快实施 2012 年关于终止和防止杀害和残伤儿童及招募和使用儿童的行动计划。2022 年，为了支持实施这些行动计划和路线图，国防部长成立了由六个职能部委司(局)长参加的儿童与武装冲突问题部委间委员会，并确保与国别任务组定期进行高层接触。索马里安全部队继续与国别任务组密切合作筛查年龄，并执行 2014 年关于接收脱离武装团体的儿童并将这些儿童移交给儿童保护行为体的标准作业程序。在本报告所述期间，在国别任务组的支持下，对 8 582 名索马里安全部队(索马里国民军、邦特兰部队和西南警察)人员进行了筛查，发现了 6 名儿童，这些儿童被分离出来并移交给儿基会以支持他们重新融入社会。2022 年，儿基会、联索援助团和邦特兰妇女、发展和家庭事务部在邦特兰联合筛查并分离了 56 名与部族民兵和州部队有关联的男童。另外，2023 年，在加尔穆杜格对与索马里国民军并肩作战的 390 名“社区防卫部队”成员进行了筛查，期间确认了 5 名儿童的身份，这些儿童被分离出来并移交给儿基会以重新融入社会。

34. 国别任务组继续通过国家和州一级儿童与武装冲突问题工作组与国家当局在技术层面进行接触，以就严重侵害行为的趋势进行交流，并确保 2019 年路线图得到有效实施，其中注重增进关键职能部委、国家安全部队、民间社会组织和社区领袖之间的协调，以加强保护儿童。

B. 立法改革和政策措施

35. 索马里在加强保护儿童的立法框架和政策方面取得了重要进展。2024 年 12 月 2 日签署了《残疾人权利保护法》，禁止在公共和私人生活的各个领域歧视残疾人，包括儿童，并消除阻碍他们充分享有权利和融入社会的障碍。截至本报告所述期间结束时，宪法审查进程正在进行中，2012 年《临时宪法》的前四个修订章节于 2024 年 3 月 31 日签署成为法律，而且儿童仍被定义为 18 岁以下的人。

36. 加强关于保护儿童的法律框架的其他进程仍在继续，包括儿童权利法案仍由部长级审查，少年司法法案仍在议会审查。2024 年 11 月 25 日，内阁核可了《非洲儿童权利与福利宪章》，该《宪章》在提交本报告时仍有待议会核准。联邦政府继续努力批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

37. 2022 年 11 月，“索马里兰”颁布了《儿童权利法》，将儿童定义为 15 岁以下的人。国别任务组继续倡导修订该法，以便将儿童定义为 18 岁以下的人。加尔穆杜格州的一个积极进展是，2024 年 3 月 21 日，加尔穆杜格州主席签署了一项禁止残割女性生殖器的法案，这是索马里首次由州主席实施此种禁令。2024 年 6 月 24 日，“索马里兰”总统发布了一项法令，规定强奸案件必须仅由正式法院系统起诉审理，而不是非正式司法系统，并指示警察局长和总检察长确保将被告带到正式法庭受审。2024 年 12 月 31 日，西南州议会核准了《残疾人权利法》，要求西南州政府保护残疾儿童的权利并满足这些儿童的特殊需求。

38. 西南州和朱巴兰的儿童权利法案的审查进程一直持续到本报告期结束。

39. 2022 年 8 月，内阁核可了教育、文化和高等教育部制定的关于实施《安全学校宣言》的国家政策。2023 年 7 月，联邦司法和宪法事务部长批准了年龄核实指南和标准化核对清单，目的是在缺乏全面的国家出生登记系统的情况下设立一个正式的适合儿童的年龄评估程序，以期减少与青年党有关联的儿童被判处长期监禁或死刑的案件数量。联邦政府实施了这些准则，分别于 2023 年 12 月在摩加迪沙和 2024 年 11 月在朱巴兰向主要国家当局和索马里安全部队提供了年龄核实培训。

C. 追究严重侵害行为实施者的责任

40. 在本报告所述期间，法治面临的挑战和有罪不罚现象持续存在，联合国掌握的关于司法当局为跟进事件所采取行动的信息有限。还收到报告称，社区选择采用传统司法机制而不是正式司法系统，原因是对正式司法系统缺乏信任而且关切该系统的成效。

41. 尽管如此，通过国别任务组与联邦政府之间强有力的接触，在追究索马里安全部队严重侵害儿童行为的责任方面取得了一些进展。2024 年 3 月，国别任务组共同主席会见了高级安全官员，讨论索马里安全部队自 2023 年以来实施的已核实的侵害行为。此后，共同主席向国防部长发了一封汇总这些事件的信，国防部长则成立了一个由 11 名成员组成的调查委员会。2024 年 11 月，在部际委员会会议上介绍了初步调查结果和采取的行动。最后报告截至 2024 年 12 月 31 日尚未完成。

42. 在邦特兰，儿童继续因被控与青年党有关联而被羁押，并面临军事起诉。2024 年 8 月 17 日，4 名年轻人在邦特兰加勒卡约被处决，此前，他们因为在不到 18 岁时与青年党有关联期间所犯罪行而被定罪并被判处死刑。在他们被处决前，包括邦特兰当局代表在内的邦特兰年龄核实委员会的结论是，这些年轻人在犯下罪行时还未成年，建议不处以死刑。联合国向邦特兰主席提议赦免这些年轻人，但没有成功。

43. 非索特派团/非索过渡特派团赔偿咨询委员会核准了就非索特派团和非索过渡特派团 2022 年和 2023 年杀害和残伤 18 名儿童的案件支付惠给金，但由于没有资金尚未支付款项。此外，非索特派团/非索过渡特派团继续执行部队指挥官关于在军事行动期间保护儿童的指令。

D. 宣传和主流化

44. 国别任务组为 3 031 名索马里安全部队人员(男性 2 878 人、女性 153 人)举办并支持了关于儿童保护和关于儿童与武装冲突授权任务的、包括培训员培训在内的培训班。

45. 2024 年，国别任务组与索马里国民军军民协调部密切合作，该部一直在主导制定有关国际人权和国际人道法的基本培训课程，包括有关严重侵害儿童行为和与冲突有关的性暴力的培训课程。国别任务组还提高了人们对政府和联合国在以下方面的共同责任的认识：关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策；2012 年关于终止杀害和残伤儿童及招募和使用儿童的行动计划；2019 年关于加强在武装冲突中保护儿童的路线图；关于终止与冲突有关的性暴力的联合公报。军民协调部在摩加迪沙(贝纳迪尔)、基斯马尤(朱巴兰州)、贝莱德文(希尔谢贝利州)和杜萨马雷卜(加尔穆杜格州)为共计 125 名士兵(105 名男子、20 名妇女)举办的五个不同的培训活动中提供了该培训。

46. 国别任务组与朱巴兰州、希尔谢贝利州、西南州和加尔穆杜格州的相关部委一起，与媒体、民间社会组织、社区领袖和境内流离失所者社区开展了能力建设和外联活动。由社区领袖和民间社会组织组成的儿童保护社区网络继续在西南州和朱巴兰开展工作，同时在加尔穆杜格州和希尔谢贝利州建立了新的网络。例如，2024 年，国别任务组与民间社会开展了 12 项活动，惠及 392 名参与者(男性 274 人、女性 118 人)，以提高人们对儿童所受的冲突相关影响以及社区在应对这些影响方面的作用和责任的认识。另外，在加尔穆杜格州、希尔谢贝利州、朱巴兰州和西南州的 4 个基于社区的监测网络由国别任务组提供指导，以加强它们监测和报告严重侵害儿童行为并向地方当局倡导应对措施的能力。

47. 国别任务组与国防部儿童保护股协调，开展了关于招募儿童问题的提高认识活动。2023 年 3 月 12 日至 23 日，一场主要是传达国防军副首长信息的电台宣传活动在加尔穆杜格和希尔谢贝利播出。国防部还就终止部族民兵招募儿童问题与社区领袖和部族长老举行了会议。2024 年 11 月 20 日，为纪念国际儿童日，42 名索马里国民军士兵(男性 39 人、女性 3 人)获得了提高对 2014 年关于接收和移交脱离武装团体儿童的标准作业程序和索马里国民军行为守则的认识的培训。

E. 释放儿童

48. 索马里当局和安全部队继续执行 2014 年关于接收和移交脱离武装团体儿童的标准作业程序。应政府要求，2022 年和 2023 年，联索援助团将 23 名脱离武装团体的儿童从拜多阿和阿丹亚巴尔区空运到摩加迪沙，使其受益于儿基会支持的重返社会和家庭团聚方案。总体而言，自 2021 年 10 月以来，有 3 665 名(男童 3 159 人、女童 506 人)曾与武装部队和武装团体有关联的儿童和存在被招募风

险的易受害儿童加入了儿基会支持的重返社会方案。2022 年，在儿基会的支持下，联邦内部安全部设立了儿童保护股，以支持和加强儿童移交工作。儿童保护股 2022 年至 2024 年共查明并向儿基会移交了 1 211 名(女童 232 人、男童 979 人)与武装部队和武装团体有关联的儿童。

F. 方案对策

49. 地雷行动司在贝纳迪尔、加尔穆杜格、希尔谢贝利、朱巴兰、西南、邦特兰和“索马里兰”提供了爆炸物风险教育培训，惠及 119 750 人，其中包括男童 49 054 人和女童 36 477 人。

50. 大约 1 830 名遭绑架、残伤和性暴力的幸存儿童(男童 921 人、女童 909 人)获得了支助，包括医疗、社会心理和交通支助；其中，535 名性暴力受害者(男童 3 人、女童 532 人)被转介到支助服务机构并获得了相关协助。

51. 2023 年，根据妇女、和平与保护联合方案，联索援助团、联合国开发计划署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)支持联邦政府在西南州拜多阿、加尔穆杜格州杜萨马雷卜和朱巴兰州基斯马尤建立了 3 个一站式服务中心，为包括儿童在内的性暴力幸存者提供紧急医疗和社会心理支助以及临时庇护。

五. 意见和建议

52. 我对索马里境内持续存在的严重侵害儿童行为数量之多、特别是青年党实施的侵害行为数量之多感到震惊并予以强烈谴责。这些行为是由青年党的活动引发的不安全状况造成的，对儿童产生了灾难性影响。我深为关切令人震惊且持续存在的以招募和使用儿童及性暴力侵害儿童为目的大规模绑架儿童现象，一些被绑架的儿童来自被胁迫交出自己孩子的家庭。我还继续关切部族民兵实施的大量侵害儿童行为以及地雷和爆炸装置对儿童的有害影响。我再次促请冲突各方终止、防止和应对严重侵害儿童行为，并遵守国际人道法和国际人权法规定的义务。我重申，各方需要及时让儿童脱离队伍，并创造条件让儿童重新融入社会和经济生活。

53. 我仍然关切严重侵害儿童行为普遍不受惩罚现象。我促请联邦政府根据国际人权法和标准追究施害者的责任，并确保幸存者得到补救。

54. 我欢迎联邦政府与联合国持续接触，并欢迎为推进 2012 年行动计划和 2019 年关于加强在武装冲突中保护儿童的路线图而采取的步骤。儿童与武装冲突问题部际委员会的设立在促进各职能部委全面参与应对冲突对儿童的影响方面是一个积极的进展。

55. 在 2012 年行动计划、2019 年路线图以及 2013 年关于终止冲突中性暴力的联合公报中所做的承诺必须得到切实履行。我对在为终止和防止冲突中对儿童性暴力行为方面所取得的进展有限一直感到关切，为此敦促联邦政府根据该国的国际人权义务通过各项法律。我还鼓励索马里国民军和索马里警察部队继续努力终止和防止招募和使用儿童。

56. 我欢迎联邦政府和联合国开展协作以筛查安全部队。我敦促联邦政府迅速释放任何有关联儿童并将其移交给保护儿童的平民行为体以重返社会。

57. 我赞扬联邦政府核可并在州一级推出年龄核实指南和标准化核对清单，促请各方继续适用 2014 年通过的关于接收和移交脱离武装团体的儿童的标准作业程序。我再次呼吁让儿童保护行为体在释放和重返社会过程的每个阶段均可接触儿童。

58. 我促请联邦政府和联邦成员州根据索马里核可的《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》，将儿童主要视为受害者，并欢迎联合国与军事法庭协同查明儿童身份并移交儿童。我关切地注意到，大量儿童继续因被控与武装团体有关联而被羁押。我对儿童和被捕时还是儿童的年轻人被处以死刑感到痛心。

59. 我欢迎联邦政府在加强保护儿童的法律框架方面取得了进展，并敦促联邦政府完成正在进行的有关成年年龄问题、包括少年司法法案和儿童权利法案的立法程序。我欢迎内阁核可《非洲儿童权利与福利宪章》，并再次呼吁批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

60. 我欢迎联邦成员州为加强儿童保护法律和政策所做的努力，包括在加尔穆杜格颁布了一项禁止残割女性生殖器的法案。我还欢迎在西南州制定一项儿童权利法案和一项残疾人权利法案以及在朱巴兰制定一项禁止残割女性生殖器的法案、一项儿童权利法案和一项儿童保护政策方面取得的进展，并鼓励其他联邦成员州做出类似努力。我再次呼吁在邦特兰适用《少年法》。

61. 我对非索特派团/非索过渡特派团人员所作牺牲表示敬意，并欢迎联合国与非索特派团/非索过渡特派团就保护儿童问题继续合作。我鼓励始终如一地执行部队指挥官关于军事行动期间保护儿童的指令。我欢迎非索特派团/非索过渡特派团赔偿咨询委员会核准就影响儿童的案件支付惠给金。我鼓励提供资源以便能支付款项。

62. 我敦促捐助者，包括在儿童与武装冲突问题之友小组内的捐助者，加强和保持对索马里儿童保护工作的财政和技术投入。这包括优先资助儿童与武装冲突问题监测和报告机制、曾与武装部队和武装团体有关联儿童的全面重返社会方案以及以幸存者为中心、适龄且对性别敏感的支助服务，以确保受冲突影响的儿童得到长期保护并康复。