



安全理事会

Distr.: General
28 November 2025
Chinese
Original: English

2025 年 11 月 28 日安全理事会关于青年党的第 2713(2023)号决议所设
委员会主席给安全理事会主席的信

谨代表安全理事会关于青年党的第 2713 (2023)号决议所设委员会，并根据安理会第 2776 (2025)号决议第 32(c) 段的规定，随函转递第 2713 (2023)号决议所设专家小组的最后报告。

在这方面，请提请安全理事会成员注意本信及报告并将其作为安理会文件分发给荷。

安全理事会关于青年党的第 2713 (2023)号
决议所设委员会主席

埃洛伊·阿尔法罗·德阿尔瓦(签名)



2025 年 11 月 20 日第 2713 (2023)号决议所设专家小组给安全理事会关于青年党的第 2713 (2023)号决议所设委员会主席的信

谨根据安全理事会第 2776 (2025)号决议第 32(c) 段的规定，随函转递第 2713 (2023)号决议所设专家小组的最后报告。

协调员兼武装团体和区域问题专家

马修·罗斯伯顿(签名)

海事问题和自然资源专家

莱德尔·乔伯特(签名)

人道主义事务专家

阿比盖尔·卡班杜拉(签名)

武器专家

萨利赫·曼苏尔(签名)

金融专家

玛迪娜·塞雷(签名)

摘要

青年党对索马里和平、安全与稳定构成的威胁不仅在于其传统军事行动和不对称战争所带来的影响，还在于其复杂的勒索行为、强迫招募做法和有效的宣传机器。同样，青年党对民众的影响及其赚取收入的能力也延伸至该团体实际存在的地区之外。

青年党仍然对索马里和该区域的和平、安全与稳定构成最直接威胁。尽管索马里部队和国际部队一直努力遏制青年党的行动能力，但青年党在索马里开展复杂、不对称攻击的能力却始终没有减弱。青年党有能力在摩加迪沙发动袭击——2025年3月18日，青年党试图在总统府附近暗杀索马里总统。青年党的目标仍然是推翻索马里联邦共和国政府，驱除该国的外国势力，建立一个大索马里，从而将东非各地的所有索马里族人纳入严格的伊斯兰统治之下。

在本报告所述期间，青年党继续在索马里中部和南部大片地区施加影响，包括在一些已部署安全部队的地区。

今年年初，非洲联盟驻索马里过渡时期特派团向非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团过渡。在这一安全过渡期间，青年党的进攻姿态发生了变化，它袭击并控制了中谢贝利州和下谢贝利州的关键地区，迅速在战略和地盘方面建立根基。在本报告所述期间，青年党扩大了影响范围，使其能利用更多主要补给路线和资金资源，并将其行动区向摩加迪沙推进。不过，第 2713 (2023) 号决议所设专家小组注意到索马里安全部队近几个月在这些地区进行了一些反击。

青年党继续通过设立检查站和勒索商家来获取资金，其收入不仅足够资助其叛乱活动，还绰绰有余。青年党仍然能够在驻有其大量人员的地区以外进行勒索。

专家小组还调查了索马里境内伊拉克和黎凡特伊斯兰国派系(伊黎伊斯兰国索马里分部)。该团体从世界各地招募外国恐怖主义作战人员加入，其中大多数外国作战人员来自东非。专家小组调查了从全球各地及东非招募的人员，确定了外国恐怖主义作战人员前往邦特兰加入伊黎伊斯兰国索马里分部的路线。专家小组还注意到邦特兰部队于2024年12月发起的“闪电”行动，该行动在2025年期间大幅削弱了伊黎伊斯兰国索马里分部的实力和能力。

青年党继续得以不受阻碍地获取非法武器供应，并经常在宣传视频中展示这些武器。在本报告所述期间，有人继续使用三角帆船和小艇向索马里走私武器和军事装备。

专家小组注意到，自上一个报告期以来，海盗活动有所减少。专家小组注意到，2024年9月至2025年10月底期间发生了5起劫持事件。所有记录在案的劫持行动均针对在索马里领水捕鱼的外国渔船和三角帆船。

在依据安全理事会第 2696 (2023)号决议一次性处置基斯马尤及其周边地区的木炭库存方面，在最近于 2024 年 9 月初运输 3 批木炭后，没有发现已获授权的进一步运输活动。不过，专家小组注意到，在本报告所述期间基斯马尤及其周边地区的库存量出现波动。

由于青年党的袭击次数增加，部族冲突持续不断，自然灾害接连发生，索马里平民继续面临严峻而复杂的人道主义挑战。人道主义工作人员无法接触生活在青年党据点的一些受影响民众。2025 年 2 月至 10 月期间，已有超过 30 万人流离失所。造成流离失所的主要原因是涉及青年党的冲突。

专家小组感谢安全理事会关于青年党的第 2713 (2023)号决议所设委员会破例批准将向安理会提交最后报告的截止日期推后至 2025 年 11 月 28 日，同时铭记专家小组的首批成员于 2025 年 9 月 2 日获得任命，并于 9 月 26 日开始工作。虽然这使专家小组能够进行更彻底的调查，收集更详细的信息，并与主要对话者接触，但报告提交时间仍然紧迫，且如报告所述，有几个方面需要专家小组进一步开展工作。

目录

	页次
一. 任务和方法	6
二. 青年党与索马里境内伊拉克和黎凡特伊斯兰国派系	6
A. 青年圣战运动(青年党).....	6
B. 索马里境内伊拉克和黎凡特伊斯兰国派系	13
三. 青年党的资金情况	16
四. 武器禁运的执行情况	17
A. 联邦政府合规和武器管理	17
B. 武器弹药管理	17
五. 简易爆炸装置和爆炸物：规模与平民伤亡	18
A. 简易爆炸装置和爆炸物的规模	18
B. 简易爆炸装置的人道主义影响	19
六. 木炭禁令	20
A. 木炭禁令实施情况	20
B. 一次性彻底处置木炭库存	20
七. 海上保安	20
A. 武器贩运和海上拦截	20
B. 海盗行为和武装抢劫船只行为	21
C. 2024 年 8 月以来索马里海盗的袭击行为	21
D. 海洋世界号事件	24
E. 拦截、逮捕和起诉海盗嫌疑人	24
八. 重要的保护和人道主义考虑因素	25
A. 冲突和不安全对平民的影响	25
B. 有关境内流离失所者的主要考虑因素	25
C. 人道主义准入	26
D. 性暴力和性别暴力	26
九. 建议	27
附件*	28

* 仅以来件所用语文分发，未经正式编辑。

一. 任务和方法

1. 安全理事会在第 2776 (2025)号决议中概述了第 2713 (2023)号决议所设专家小组的任务。根据第 2776 (2025)号决议第 32(c)段，专家小组向安全理事会关于青年党的第 2713 (2023)号决议所设委员会提交本份最后报告，内容涉及 2024 年 8 月 16 日至 2025 年 10 月 31 日期间专家小组的调查工作。
2. 专家小组由 6 名专家小组组成。秘书长于 2025 年 9 月 2 日任命了武装团体问题专家、武装团体和区域问题专家、海事问题和自然资源专家以及人道主义事务专家。虽然武装团体问题专家随后退出，不过其余 3 名专家已于 9 月 26 日开始工作。武器和金融专家于 2025 年 9 月 25 日获得任命，随后于 10 月 17 日加入专家小组。
3. 在本报告所述期间，由于时间限制，专家小组无法访问索马里或会见政府当局和联邦成员州当局人员。专家小组已准备好尽早前往摩加迪沙，以会见政府人员并就专家小组任务开展合作。不过，专家小组设法会见了对话者、国际合作伙伴和外交使团。它还得到联合国索马里过渡时期援助团代表的支持。
4. 专家小组遵循安全理事会制裁所涉一般性问题非正式工作组建议的标准(见 S/2006/997)和秘书长关于信息敏感度、分类和处理的公报(ST/SGB/2007/6)。关于专家小组所采取方法的详细说明载于本报告附件 1。

二. 青年党与索马里境内伊拉克和黎凡特伊斯兰国派系

A. 青年圣战运动(青年党)

5. 青年党仍然是一个适应性强、伺机行动、手段灵活的组织，能够转变做法以维持其在索马里的影响力。在本报告所述期间，青年党在索马里发动袭击的能力没有显著减弱。2025 年，青年党大幅升级其在索马里中部和南部的行动。2025 年第一季度，青年党在希兰州和中谢贝利州等各州的每月袭击事件数量较 2024 年增加了约 50%。¹ 青年党持续存在，仍然是索马里及周边地区的最大威胁。
6. 在本报告所述期间，青年党的领导层架构保持稳定、完整。消息来源向专家小组表示，青年党的顶层组织架构目前由 18 名领导人组成，其麾下有 29 名地区领导人。18 名高级领导人中有 7 名来自哈威亚人部族分支。专家小组继续收集有关这些人员的更多信息，可供委员会用以更新制裁名单。
7. 正如此前所报告，青年党仍在索马里中南部大片领土(主要在希兰州、加尔穆杜格州和索马里南部)驻扎大量人员，从而占领了索马里中南部的关键补给路线。青年党事实上的首都是位于中朱巴州的吉利卜。青年党还在索马里其他地区争夺控制权并施加影响力。

¹ 见 www.filsomalia.com/acled-says-al-shabaab-has-increased-monthly-attacks-in-somalia-by-50-in-2025。

1. 青年党的领导层架构和损失

8. 专家小组继续更新有关青年党(在根据安全理事会第 1844 (2008)号决议制定的制裁名单上编号为 SOe.001)架构的信息,以确定潜在的领导层变动并加深对该团体的了解。艾哈迈德·迪里耶(又名谢赫·艾哈迈德·奥马尔·阿布·乌拜达, SOi.014)仍继续担任青年党的埃米尔。他此前曾效力于前领导人艾哈迈德·阿卜迪·戈达内麾下,随后在过去两年里巩固了自身领导地位。阿布卡尔·阿里·阿丹(SOi.018)和马哈德·卡拉特(SOi.020)是青年党的两名副埃米尔,其中卡拉特对情报(amniyat)和金融(zakhat)事务负有一定监督权。青年党保留了严格的等级结构,协商委员会是其最高执行机构。其他埃米尔则负责军事(jaish)、宗教事务(wilayat)和护法警务(hisba)等事务。

9. 不过,高级领导层发生了变化,阿卜杜拉希·奥斯曼·穆罕默德(又名“伊斯梅尔工程师”, SOi.022)于 2025 年初取代优素福·艾哈迈德·哈吉·努罗(未列名,又名吉斯·阿代),担任负责情报(aminyat)事务的埃米尔,同时仍继续担任爆炸物事务埃米尔。青年党还有一名新任财务埃米尔,他名为阿卜杜拉希·瓦达德(又名阿卜杜拉希·哈桑·阿卜迪),取代了阿卜迪卡里姆·霍尔塞德(未列名)。巴希尔·富尔坎(未列名,又名古莱德·伊尔卡卡塞),担任军事埃米尔,穆瓦利姆·奥斯曼(未列名)则担任外交事务埃米尔,负责管理位于肯尼亚、埃塞俄比亚和索马里北部的办事处。²

10. 在本报告所述期间,政府在消灭青年党中层分子方面取得了一定成功。在国际合作伙伴增加空袭支援的情况下,索马里安全部队开展了协调行动,对这些人员实施打击。青年党领导层注意到空袭有所增加,最近下令要求其成员不得大规模聚集。以下是据报告在本报告所述期间被击毙的部分关键人员:

- 据报告,2025 年 6 月,加尔穆杜格办事处负责人哈利夫·加姆博被击毙。³
- 据报告,2025 年 6 月 17 日,负责在贝纳迪尔州开展行动的指挥官阿巴斯·穆罕默德·胡尔在索马里安全部队开展一次行动后身亡。⁴
- 据报告,2025 年 7 月 14 日,在下谢贝利州负责进行勒索活动(zakat)的头目阿卜杜拉希·穆罕默德(又名阿拉伯)被击毙。
- 据报告,2025 年 8 月 13 日,一名长期任职的指挥官阿卜杜拉希·加内在中谢贝利州 Daarul-Nimca 村的一次空袭中被击毙。⁵
- 据报告,2025 年 8 月 17 日,长期担任指挥官的侯赛因·穆瓦利姆·哈桑在巴科勒州的 Warta Eey Duure 村被击毙。他以往曾担任多项职务,

² 机密消息来源。

³ 机密消息来源。

⁴ 见 <https://shabellemedia.com/top-al-shabaab-commander-dies-from-injuries-somali-government-confirms/>。

⁵ 机密报告。

包括拜州、巴科勒州和盖多州的行动负责人，并参与在巴科勒州强行招募儿童和勒索钱财。⁶

- 据报告，2025 年 9 月 9 日，参与 2025 年 3 月 18 日袭击总统车队行动的指挥官穆罕默德·阿卜迪·迪布拉维·阿弗拉赫在下谢贝利州 Ugunji 村的一次行动中被击毙。⁷
- 据报告，2025 年 9 月 24 日，希兰州一名指挥官阿里·西雷(又名哈桑·缪斯)在一场空袭中被击毙，该场空袭针对的是其位于希兰州 Muqakoori 村的住所。在青年党于 2025 年向希兰州东部推进期间，他作为幕后策划者在削弱哈瓦德尔族当地民兵的凝聚力方面发挥重要作用。⁸
- 据报告，2025 年 10 月 13 日，在希兰州行动的一名指挥官阿里·艾哈迈德·古雷(又名阿里·科亚内)在希兰州 Mabab 村被击毙，他曾于 2019 年因策划袭击导致一名副市长身亡而被军事法庭判处死刑。⁹
- 据报告，2025 年 10 月 26 日，青年党创始成员、前对外安全事务负责人马哈茂德·阿卜迪·哈姆德(又名贾法尔·古雷)在中朱巴州布阿勒市的一次空袭中被击毙。¹⁰

11. 专家小组将继续监测据报告的上述人员死亡可能对青年党行动能力产生的影响。

2. 青年党发动的主要袭击

12. 2 月 26 日至 28 日，青年党对 Balcad 镇发动了一次经协调组织的袭击，短暂占领该镇，直到索马里安全人员在本报告所述期间将其逼退。关于伤亡人数的报告说法不一。此次袭击的重要性与该镇位于摩加迪沙以北 40 公里处这一战略位置有关，青年党由此得以在中谢贝利州重新开展密集行动。¹¹

13. 3 月 11 日，青年党对希兰州贝莱德文市的 Qahira 酒店发动了复合式袭击。这次袭击由一个人体携带简易爆炸装置和一个摩托车自杀式车载简易爆炸装置引发，随后 6 名枪手进入了酒店建筑群。围困持续了 18 个小时，袭击造成至少 21 人死亡、多人受伤。袭击当天，该酒店正在接待参与政府协调打击青年党工作的传统长老和军官，因此成为袭击目标。作为回应，安全部队对身处希尔谢

⁶ 见 <https://x.com/SONNALIVE/status/1957057736895606990>。

⁷ 见 https://x.com/HSNQ_NISA/status/1965460791831756924(索马里语)。

⁸ 机密报告。

⁹ 见 <https://x.com/MoDSomaliya/status/1977930857357738370>。

¹⁰ 见 <https://x.com/MoDSomaliya/status/1982811941300056314>。

¹¹ 机密报告。

贝利州的青年党成员发动空袭，据报告，50 名青年党成员被击毙，其中包括参与为袭击准备车辆的指挥官曼苏尔·提玛·维恩。¹²

14. 3 月 18 日，一枚遥控简易爆炸装置在位于 Xamar Jajab 区 Ceel Gaabta 一条公路附近的一所房屋处发生爆炸，该房屋位于索马里总统府附近，袭击目标是哈桑·谢赫·马哈茂德总统的车队，当时总统正前往机场，准备亲自督导在中谢贝利州打击青年党的军事行动。爆炸击中车队的最后两台车辆，造成损坏。据报告，爆炸造成包括安全人员在内的 15 人伤亡。这次高调企图暗杀总统的行动表明，青年党具备袭击摩加迪沙市中心的能力。据报告，2025 年 9 月 9 日，国家情报与安全局在下谢贝利州 Ugunji 村发起行动，据报击毙了穆罕默德·阿卜迪·迪布拉维·阿弗拉赫(又名哈利德·迪尔斯)，据信他是 3 月 18 日袭击行动的协调者之一。¹³

15. 5 月 18 日和 7 月 9 日分别发生了一起人体携带简易爆炸装置袭击，袭击目标为摩加迪沙的军事设施。5 月 18 日，在摩加迪沙 Hodan 区的 Damaanyo 军事基地，一枚人体携带简易爆炸装置发生爆炸。身穿军装的袭击者对索马里国民军新兵进行攻击。袭击造成 22 人死亡，其中 15 人是新兵。7 月 9 日，在摩加迪沙戒备森严的 Jaalle Siyaad 军事学院的一家茶馆内，一名男子引爆他背心上的人体携带简易爆炸装置，造成 4 名索马里国民军士兵死亡。¹⁴ 这些袭击表明，青年党具备打击摩加迪沙军事基础设施的能力。

16. 2025 年 10 月 4 日，青年党对 Godka Jilicow 监狱发动了一次复合式袭击，这是一所戒备森严的监狱，关押高价值目标人员，也是国家情报与安全局总部所在地。袭击始于一枚在正门引爆的汽车炸弹，这使 7 名青年党作战人员得以趁势闯入建筑群内。随后在该设施内发生了激烈冲突，政府部队与袭击者交战，在 8 小时后最终将袭击者全部歼灭。此次袭击恰逢近期摩加迪沙多处城市安全检查站被撤除之时。袭击者身穿军装，闭路电视录像显示，袭击者使用的皮卡车被涂装为安全情报车辆，袭击者坐在车厢后部，一路途径多个检查站，最终抵达监狱。¹⁵ 专家小组获悉，这次袭击和 3 月份企图暗杀总统行动的幕后策划者均是阿卜杜拉希·奥斯曼·穆罕默德(SOI.022)，他又名“伊斯梅尔工程师”。

3. 青年党的区域能力

17. 在本报告所述期间，青年党继续在与肯尼亚和埃塞俄比亚接壤的边境地区开展活动并驻留，其中主要是在与埃塞俄比亚接壤的巴科勒州和盖多州以及覆盖从曼德拉县到拉穆县的与肯尼亚接壤的大部分地区。区域行动领导层的人员构成保持不变，穆瓦利姆·奥斯曼继续担任肯尼亚、埃塞俄比亚和索马里北部行动和部队军事部门埃米尔。他的手下穆瓦利姆·阿丹在这些部队担任副埃米

¹² 同上。

¹³ 见 <https://sonna.so/en/somali-security-forces-eliminate-senior-al-shabaab-leader-in-lower-shabelle/>。

¹⁴ 机密报告。

¹⁵ 见 <https://x.com/HarunMaruf/status/1974824977510613189>。

尔。在这两人之下是穆萨布·亚雷，他领导重点开展肯尼亚行动的 Jaysh Ayman 部队。¹⁶ 这些专门部队的结构已演变为按盖多州、巴科勒州、中朱巴州和下朱巴州等不同区划分的指挥区，这使部队得以开展半自主、因地制宜的行动。

4. 埃塞俄比亚境内的青年党

18. 专家小组没有注意到在本报告所述期间在埃塞俄比亚境内曾发生任何重大袭击事件。上一次重大袭击发生在 2022 年，当时青年党经由 Aato 镇和 Yeed 镇对索马里州发动大规模袭击(见 [S/2022/754](#)，第 22 段)。自该次袭击以来，青年党为了开展招募和情报活动，已渗入 Bale 区、Liben 区和 Afder 区。

19. 政府官员对青年党继续招募弱势的埃塞俄比亚移民的情况表示关切，这些移民正在经由索马里向北前往也门，最终目标是抵达海湾国家。在本报告所述期间，青年党内部的埃塞俄比亚作战人员人数从约 200 至 300 人增加到约 600 人，其中大多数来自奥罗莫族、阿姆哈拉族和索马里族。¹⁷

5. 肯尼亚境内的青年党

20. 青年党通过实施袭击，继续在肯尼亚境内构成重大威胁，袭击方式各不相同，包括主要针对安全人员的简易爆炸装置袭击，以及袭击基础设施、绑架、突袭民宅和盗窃牲畜。2025 年，青年党平均每月在肯尼亚发动约 6 起袭击。大多数袭击事件发生在曼德拉县，拉穆县近期(7 月至 9 月)的袭击事件在有所增加。¹⁸

6. 青年党在也门开展的培训活动

21. 索马里与也门之间的贸易路线已有数百年历史。正如专家小组此前所报告，多年来，军火贩运人一直在索马里北部活动，将非法武器从也门贩运至索马里(见 [S/2019/858](#) 和 [S/2019/858/Corr.1](#)，第 130-132 段)。

22. 专家小组调查了这些关联情况，发现青年党一直在派遣其作战人员前往也门接受培训。专家小组获悉，去年，由 30 名青年党作战人员组成的 4 支骨干队伍前往也门接受培训。2024 年 10 月下旬，一支由 30 名作战人员组成的骨干队伍在位于下谢贝利州 Baraawe 镇与 Homboy 村之间的一个天然港口乘坐一艘也门三角帆船离开索马里，沿着海岸向北航行，并在也门穆卡拉市登陆。在该市，这些人员被运送至荷台达省的郊区接受培训。培训持续了约两个月，内容包括步枪、防空武器和简易爆炸装置方面的培训。专家小组将继续进行调查，以确定任何相关个人或实体是否符合安全理事会未来可能采取的旅行禁令和资产冻结等措施的列名标准。

¹⁶ 机密消息来源。

¹⁷ 机密消息来源。

¹⁸ 机密报告。

7. 青年党的招募情况

23. 青年党继续从索马里各部族招募人员。有些招募是自愿的，有些则是强制的。在本报告所述期间，青年党的招募速度有所加快。

24. 2024 年 9 月至 11 月，青年党培训了 1 100 名新作战人员，包括来自埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里的新兵。2024 年 10 月，又有 825 名年轻人在两个营地接受培训，一个位于下谢贝利州 Gobanle 镇，另一个位于中谢贝利州。¹⁹ 2024 年 11 月，青年党在下谢贝利召集了 7 名少数部族首领，强迫他们集体向青年党提供 100 名新兵、100 000 美元、100 头骆驼和 300 只羊。²⁰ 2025 年 9 月 20 日，青年党发言人阿里·穆罕默德·瑞奇(又名阿里·迪尔，SOi.021)在 Shaykh Muhammad Mire 训练营对新近结业的作战人员发表了视频讲话。²¹

25. 2025 年，有越来越多的证据表明存在强制招募行为，且高级领导层曾下令要求为青年党强制招募作战人员。消息来源称，军事部队现任总埃米尔巴希尔·富尔坎(又名古莱德·伊尔卡卡塞)指示指挥官为埃塞俄比亚前线强行招募 1 000 名新作战人员。²²

26. 新兵的训练时长有所缩短，一些新兵在被部署到战区之前仅接受了两周的培训。专门部队的训练时长从 6 个月缩短到 3 个月，以便加快部队动员速度。经验丰富的退役作战人员被重新征召入伍，以提高部队的经验水平。²³

27. 消息来源向专家小组表示，青年党在 2025 年期间增加了对医疗设备的投资。卫生事务埃米尔阿卜迪拉赫曼·西罗获得了额外资源，用于改善面向作战人员的医疗服务。²⁴

28. 消息来源还向专家小组表示，在青年党驻留的各个地区，名为“zakawat”的征税活动有所增加，导致与当地部族发生冲突。此外，一个负责为青年党登记牲畜并摸清债务情况的名为 Mutaba'ah(“追随者”)的青年党部门扩充了人员队伍，且已从过去的季节性雇佣转为全职运作模式。²⁵

8. 青年党在 2025 年向前推进

29. 2 月，青年党调整其战术态势，首先在希兰州和中谢贝利州发起进攻性袭击。此举的确切触发原因尚不清楚，但从非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)向非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团(非索支助和稳定特派团)的过

¹⁹ 同上。

²⁰ 同上。

²¹ 赛德情报集团，“在训练营结业仪式上，青年党发言人发誓要对掠夺土地行为进行报复，并利用加沙战争凸显西方的不公正”，2025 年 9 月 22 日。

²² 官方机密来源。

²³ 同上。

²⁴ 同上。

²⁵ 同上。

渡无疑应被视为策划此次进攻的一个关键推动因素。过去，青年党会在发动袭击后随即撤退。但在新一轮攻势中，他们试图巩固并坚守既得阵地和成果。青年党于 3 月向 Bariira 镇推进，并于 4 月向 Aadan Yabaal 镇推进。青年党也向乔哈尔市推进，进入摩加迪沙以北 30 公里处的 Balcad 区，随后被击退。²⁶

30. 与此同时，青年党在下谢贝利州推进，进入 Awdheegle 镇和 Afgooye 镇，进一步向摩加迪沙逼近，并沿着摩加迪沙西北方向的阿夫戈耶-摩加迪沙公路和摩加迪沙以北的巴拉德-摩加迪沙公路设立新的检查站。²⁷ 虽然摩加迪沙没有受到袭击，但补给和通行线路受到更大压力，可能会对贝纳迪尔州的安全产生影响。

31. 过去两个月，索马里安全部队对青年党进行反击，夺回了之前被青年党占领的 3 个前沿行动基地中的 2 个。八月，在经历 3 周的战斗后，索马里安全部队与非索支助和稳定特派团部队重新夺回 Bariira 镇。青年党也从 Awdheegle 镇的一座重要桥梁上撤退，而位于基斯马尤市以北的 Jamaame 区则在十余年后终于脱离青年党控制，获得解放。

9. 青年党的媒体和宣传

32. 宣传是青年党推广自身形象并向索马里人民传播信息的关键战略支柱。青年党的宣传机构在索马里国内及周边地区持续有效运转，以多种语言发布招募视频。青年党以索马里语、英语和阿拉伯语发布了一个招募视频，但更重要的是，该视频还有阿姆哈拉语、奥罗莫语、斯瓦希里语和法语版。²⁸ 青年党持续高频输出宣传内容，宣扬在战场上取得的胜利，煽动民族主义情绪，强调所谓的政府失能和政治问题，宣传青年党正在进行的专门部队招募和培训活动以及所谓的慈善事业和治理活动。高级领导人发布的讲话重点宣传“国内和国际范围内穆斯林群体的苦难”。艾哈迈德·迪里耶于 2025 年 2 月发表讲话，赞扬哈马斯的持续抵抗，指责政府拍卖公共和私人财产，并表示新部署的非索支助和稳定特派团将更容易成为青年党作战人员的攻击目标。²⁹

33. 下朱巴州部分地区的居民向专家小组报告称，他们不断通过社交媒体、广播和传单等多种媒体平台接触到青年党的宣传内容。青年党传播的信息主要是在宣扬反西方/反联邦政府情绪、呼吁实施伊斯兰教法以及声称保护索马里穆斯林群体免受外国入侵者侵害。³⁰

34. 对青年党的宣传进行反击是削弱该团体能力的一个关键支柱。专家小组注意到，政府通过其国家情报与安全局，于 2024 年 12 月封禁了近 12 000 个账户（包括 Facebook 上的 5 648 个账户、TikTok 上的 4 340 个账户、Telegram 上的 1 978

²⁶ 机密消息来源。

²⁷ 同上。

²⁸ 见 <https://x.com/HarunMaruf/status/1803286089362264469>。

²⁹ 赛德情报集团，“在高级官员召开会议后，青年党领袖发表演讲，威胁非索支助和稳定特派团并赞扬青年党的作战人员”，2025 年 2 月 28 日。

³⁰ 2024 年 11 月对下朱巴州居民进行的电话采访。

个账户、X(原 Twitter)上的 24 个账户和 WhatsApp 上的 15 个账户), 并于 2024 年 7 月至 12 月期间关停了 5 个属于青年党的网站。³¹

B. 索马里境内伊拉克和黎凡特伊斯兰国派系

35. 2015 年 10 月, 以阿卜杜勒卡迪尔·穆明(未列名)为首的少数几名索马里国民在邦特兰萨纳格州的 Cal Madow 山区从青年党叛逃。这群人已转移至穆明的故乡巴里州 Cal Miskaat 山区一带, 他们在此匿藏起来, 并试图先从当地牧民中招募成员。

36. 专家小组在其上次报告中指出, 索马里境内伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)派系的实力和能力有所增强(见 S/2024/748, 第 30 段)。2024 年 12 月, 安全部队在邦特兰发起了一次进攻, 这反映出该团体在多大程度上已发展成为伊黎伊斯兰国在全球一级的重要枢纽。³² 截至 2024 年底, 该团体已在 Cal Miskaat 山区建立了一个戒备森严的基地, 拥有一支由 1 000 多人组成的作战部队。外国恐怖主义作战人员占这支部队的 60%或更高比例。³³ 该分部拥有多种武器, 包括 AK47 步枪、G3 步枪、PKM 机枪、狙击步枪、德什卡重机枪、RPG-7 榴弹发射器、人体携带简易爆炸装置、车载简易爆炸装置、地雷和杀伤人员地雷以及 100 多架无人机(见附件 2)。尽管与青年党相比, 该团体的人员数目和资金资源较少, 但其扩张对索马里及更广泛地区的和平与安全构成重大威胁。

37. 专家小组在上次报告中指出, Al-Karrar 办事处由伊黎伊斯兰国索马里分部运营, 是伊黎伊斯兰国在非洲乃至全球的重要协调、管理和财务中心(同上, 第 32 段)。阿卜迪卡迪尔·穆明担任各省总局局长兼伊黎伊斯兰国在非洲附属机构的领导人, 而阿卜迪拉赫曼·法希耶·伊塞·穆罕默德则仍担任伊黎伊斯兰国索马里分部的埃米尔。据报告, 穆明手下有 5 名担任该分部战略和组织领导人的非索马里人。

38. 2025 年, 该团体遭受惨重损失。据报告, 该团体的财务埃米尔阿卜迪韦利·穆罕默德·优素福(又名阿卜迪韦利·瓦兰-瓦拉克)于 7 月被抓捕。³⁴ 该团体暗杀小队负责人阿卜迪拉赫曼·希尔瓦克·奥萨西德于 2 月向安全部队自首。³⁵

39. 从位于 Cal Miskaat 地区的伊黎伊斯兰国基地找到的证据显示有转移加密货币的迹象、与武器走私和交易有关的文件以及显示身处 Cal Miskaat 地区的伊黎伊斯兰国成员与索马里境外伊黎伊斯兰国附属机构之间有往来通信的文件。³⁶

³¹ 见 https://x.com/HSNQ_NISA/status/1868346824547041460。

³² 机密报告。

³³ 官方机密来源。

³⁴ 见 www.longwarjournal.org/archives/2025/07/us-ground-raid-captures-islamic-state-leader-in-northern-somalia.php。

³⁵ 见 www.aljazeera.com/amp/news/2025/2/3/senior-isil-somalia-commander-captured-in-puntland。

³⁶ 官方机密来源。

40. 自 2024 年底起，该团体的行动区横跨 Qandala 镇、Balidhidin 区和博萨索市东部这三个地区，覆盖从 Timirshe 村到 Qandala 镇以及从 Qandala 镇经 Balade 到 Bacad 镇的地区，面积近 400 公里。³⁷ 专家小组没有发现证据证明伊黎伊斯兰国索马里分部与发生在索马里境外的任何袭击有关联。不过，2025 年 7 月，埃塞俄比亚国家情报和安全局宣布逮捕了 82 名被招募在埃塞俄比亚执行任务的伊黎伊斯兰国成员。这 82 人接受了伊黎伊斯兰国索马里分部的培训，并参与了该分部的情报、财务和后勤支持工作。逮捕行动在全国各地进行，包括亚的斯亚贝巴和吉吉加市，这表明该分部网络的覆盖范围很广。³⁸

41. 伊黎伊斯兰国索马里分部通过勒索商家和个人为其活动提供资金。勒索活动集中发生在邦特兰的博萨索市。这种勒索对博萨索市产生了影响，一些商家因该团体索要资金而关闭或搬迁。³⁹ 该团体利用这些资金组建了一个专门运送人网络，负责将物资运送到其偏远据点。消息来源向小组报告称，一名运送人若把一个箱物资运送到 Cal Miskaat 地区的分部据点，将获得高达 1 000 美元的报酬。⁴⁰

42. 据估计，伊黎伊斯兰国索马里分部通过利用勒索钱财每年赚取 400 万美元，用以资助其在美国的附属恐怖小组，包括伊黎伊斯兰国莫桑比克分部以及刚果民主共和国境内的一些组织。⁴¹

1. 索马里境内伊拉克和黎凡特伊斯兰国派系的外国作战人员

43. 2024 年 12 月，伊黎伊斯兰国索马里分部作战人员数量约为 1 000 人，其中一半以上是外国恐怖主义作战人员。这些作战人员来自巴林、沙特阿拉伯和土耳其等多个国家，⁴² 来自埃塞俄比亚、肯尼亚、摩洛哥、坦桑尼亚联合共和国和也门的作战人员人数最多。⁴³ 一批曾在伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和也门作战的训练有素的外国恐怖主义作战人员加入了该团体，并担任其他新兵的训练领队。

44. 其中一些外国恐怖主义作战人员于 2024 年 9 月至 11 月期间前往邦特兰。⁴⁴ 专家小组审查了在 Cal Miskaat 地区找到的一些护照和身份证件，发现这些新兵都很年轻，大多数出生在 1990 年代和 2000 年代初。⁴⁵

³⁷ 官方机密报告。

³⁸ 见 www.ena.et/web/eng/w/eng_6956212。

³⁹ 官方机密报告。

⁴⁰ 官方机密来源。

⁴¹ 官方机密报告。

⁴² 见 https://x.com/AhmedA_Sheikh/status/1977785639878754629。

⁴³ 官方机密来源。

⁴⁴ 专家小组审查的身份证件，2025 年 9 月。

⁴⁵ 同上。

2. 外国作战人员采用的路线

45. 据报告，外国作战人员通过海路和陆路抵达邦特兰，其中许多人乘船穿越亚丁湾抵达。专家小组调查了 2024 年 9 月和 10 月前往邦特兰加入伊黎伊斯兰国索马里分部的 30 人采用的路线，他们的身份证件已在 Cal Miskaat 地区找到。护照印章显示这些人员从东非以外的地区出发，先抵达邻国，然后经陆路继续旅行前往索马里。护照上未显示进一步印章，这表明他们是以非正式方式越过边境进入索马里的。消息来源称他们进入索马里并继续前往 Cal Miskaat 地区。⁴⁶ 经专家小组审查的在 Cal Miskaat 地区发现的身份证件显示，包括 1 名妇女和 4 名 5 岁以下儿童在内的约 15 人似乎在 2024 年 10 月的两周内前往索马里加入伊黎伊斯兰国索马里分部，其中包括 3 名摩洛哥国民、2 名沙特阿拉伯国民、1 名突尼斯国民、1 名德国国民、1 名阿根廷国民、1 名孟加拉国民、1 名巴林国民和 1 名黎巴嫩国民。该名女性是南非国民，她带着 4 个孩子途经约翰内斯堡前往索马里。这次人员运送行动凸显了伊黎伊斯兰国索马里分部具备在邦特兰基地以外运送外国恐怖主义作战人员的组织能力。⁴⁷ 此外，该团体的很大一部分外国作战人员是从东非地区招募的。专家小组还调查了在 2024 年 9 月和 10 月前往索马里的 14 名坦桑尼亚人的路线。专家小组将继续调查与伊黎伊斯兰国索马里分部有关联的个人的过境方法和模式。

3. 对索马里境内伊拉克和黎凡特伊斯兰国派系发起的进攻

46. 2024 年 12 月，邦特兰安全部队发起“闪电”行动，这是针对伊黎伊斯兰国索马里分部的分阶段进攻。该行动集结了约 4 000 名士兵，主要从邦特兰安全部队、邦特兰海事警察部队和邦特兰德维什部队征调。这次进攻得到了广泛的社区支持。12 月 31 日，伊黎伊斯兰国索马里分部对邦特兰部队发动了先发制人的袭击，首先出动 12 名外国自杀炸弹手展开第一轮攻势，随后派出装载爆炸装置的无人驾驶航空器展开第二轮攻势。这次袭击最终被击退。⁴⁸

47. 自 2025 年 1 月以来，安全部队向 Cal Miskaat 地区显著推进，扫荡了 Miraale 和 Lugta Tirciil 等山谷，并夺取了伊黎伊斯兰国索马里分部从 Timirshe 村到 Dhasaan 镇和 Balade 镇的一系列据点。伊黎伊斯兰国索马里分部还在行动区修建了掩体系统、隧道和洞穴藏身点以及供应品储藏处。安全部队收缴了多种武器、无人驾驶航空器、简易爆炸装置设备、医疗和手术设施、车辆、计算机和卫星设备。专家小组尚未有时间对这一证据进行审查。据报告，截至 2025 年 10 月初，安全部队遭受了重大伤亡，已有 241 名士兵死亡，900 多人受伤。⁴⁹

⁴⁶ 同上。

⁴⁷ 同上。

⁴⁸ 官方机密报告。

⁴⁹ 同上。

48. 官员们向专家小组报告称，在此次行动中，约 900 名伊黎伊斯兰国作战人员死于空袭或安全部队的打击，其中 70% 死于地面部队在支援直升机配合下进行的直接打击，30% 死于国际合作伙伴发动的空袭。⁵⁰

49. 2025 年 9 月 23 日，伊黎伊斯兰国索马里分部在巴里州 Dhasaan 村的一起路边爆炸事件中杀害了艾哈迈德·阿卜迪·阿里·卡尔贾布准将，此事表明，尽管对该分部采取了进攻行动，但它仍然对该地区构成威胁。⁵¹

50. 2025 年 10 月 25 日，邦特兰主席赛义德·德尼宣布，经过对伊黎伊斯兰国索马里分部展开 11 个月的行动，该团体已被消灭，但一些非官方估计报告称，仍有一小支作战部队残留。⁵² 消息来源指出，Al-Karrar 办事处的职能已转移到伊黎伊斯兰国莫桑比克分部。⁵³ 领导人阿卜迪卡迪尔·穆明仍下落不明，一些消息来源表示，他已逃离索马里，潜回其所属小部族，或者在进攻行动中被击毙。专家小组无法证实以上任何说法。专家小组将继续监测伊黎伊斯兰国索马里分部的活动，关注是否有任何死灰复燃的迹象。

51. 伊黎伊斯兰国索马里分部被严重削弱，青年党势必会将此视为一个机会，以填补真空并将其影响力和地盘向 Galgala 和 Cal Madow 山区以外扩张。青年党已于 2025 年在东北州部署作战人员，其中在 Galgala 山区周边部署了 400 名作战人员。在东北州南部，还有 200 名作战人员在长期担任该地区高级指挥官的阿卜迪·马多贝的领导下行动。青年党的目标似乎是要对萨纳格州埃里加博市的各地区和补给路线施加更大影响力。⁵⁴ 2025 年 9 月 6 日，负责青年党在埃里加博市与 Galgala 山区之间联络和协助事务的后勤人员艾哈迈德·卡迪布在哈尔格萨市被击毙，这突出表明青年党在索马里北部仍持续存在。⁵⁵

三. 青年党的资金情况

52. 专家小组此前曾强调青年党具备通过勒索赚取国内收入的能力(见 S/2023/724，第 37 段；S/2024/748，第 43、48 和 51 段)。青年党继续通过这些方式赚取充足的收入来资助叛乱活动。

53. 专家小组在其 2021 年报告中强调青年党通过在索马里各地设立检查站网络来创收的这一手段(见 S/2021/849，第 54-58 段)。检查站仍然是青年党的主要收

⁵⁰ 同上。

⁵¹ 见 www.hiiraan.com/news4/2025/Sept/203034/senior_puntland_commander_killed_in_landmine_explosion_during_anti_isis_operation.aspx。

⁵² 见 <https://en.kaabtv.com/puntland-president-declares-major-victory-over-isis-in-northeastern-somalia>。

⁵³ 官方机密报告。

⁵⁴ 官方机密来源。

⁵⁵ 同上。

入来源之一，而青年党于 2025 年初在下谢贝利州和中谢贝利州发起的推进行动使其增强了对进出道路和检查站的影响力，从而增加了获得收入的渠道。

54. 青年党仍然有能力在其影响范围以外的地区、尤其是摩加迪沙进行勒索。⁵⁶ 2 月，政府警告摩加迪沙的商家不要向青年党交纳款项，否则商家将面临法律诉讼。⁵⁷ 7 月，国家情报与安全局也警告商家不要与青年党合作，也不要受威胁或胁迫下交纳任何款项。⁵⁸ 2 月，一名贝纳迪尔州的指挥官报告说，在 Bakara 市场、Suuq Bacaad 市场和 Xamar Weyne 市场营业的商家是青年党在摩加迪沙的主要收入来源。⁵⁹

55. 政府于 2023 年向商家发出指令，要求其安装闭路电视摄像头，以监视和摸清青年党在该市的活动情况。青年党对已安装此种摄像头的商家进行袭击，手段包括使用简易爆炸装置和枪击。仅 2024 年 10 月和 11 月，就记录了 10 起针对已安装闭路电视设备的商业中心和业主的袭击事件。⁶⁰ 青年党的这些行动凸显了摩加迪沙是其主要创收来源。商界由此陷入两难境地，既要向青年党交纳款项以维持业务安全，又要遵守政府法规。

56. 由于金融专家于 2025 年 10 月 17 日才开始工作，因此专家小组无法进一步详细调查青年党在本报告所述期间如何筹集、转移或储存资金。

四. 武器禁运的执行情况

A. 联邦政府合规和武器管理

57. 安全理事会在第 2714 (2023) 号决议中解除了第 733 (1992) 号决议针对索马里规定并经后续决议修正的全面彻底武器禁运，并在第 2713 (2023) 号决议中对青年党实施全面彻底武器禁运。一些针对联邦成员州和私营保安公司的军备控制程序则被保留。

B. 武器弹药管理

58. 秘书长关于对青年党实施军火禁运的技术评估报告(S/2025/673)重申了政府在巩固与武器弹药管理相关的国家框架方面正在取得的进展，包括对缴获军用物资的标记、登记和监督进行标准化。不过，秘书长指出，联邦成员州一级的能力仍然受到限制，而且与国际合作伙伴之间的协调存在不一致之处，在及时

⁵⁶ 机密消息来源。

⁵⁷ 见 www.voanews.com/amp/authorities-in-somalia-warn-against-financing-terrorism/7968302.html。

⁵⁸ 见 <https://shabellemedia.com/somali-intelligence-probes-al-shabaabs-finances-warns-public-against-zakat-payments>。

⁵⁹ 见 https://hiiraan.com/news4/2025/Feb/200142/al_shabaab_s_deadly_mogadishu_attacks_cost_up_to_80_000_unknowingly_funded_by_local_traders.aspx。

⁶⁰ 见 <https://acleddata.com/report/al-shabaab-targets-civilians-somalia-retaliation-installing-cctv-cameras-november-2024>。

记录、转移和安全储存从青年党获取的军用物资方面存在问题。秘书长指出，国家系统仍容易面临转移风险，特别是在摩加迪沙机构所覆盖范围以外的地区。

青年党违反武器禁运的情况

59. 在本报告所述期间，青年党主要通过从战场夺取和黑市采购这两种途径获取武器。2 月和 7 月在中谢贝利州展开进攻期间，青年党部队在索马里部队撤出和重新部署后，短暂占领了几个城镇(例如 Muqokoori 和 Tardo)，这使他们能够从索马里国民军的武器储存中获取大量武器和装备。⁶¹ 早些时候，即在 3 月，青年党作战人员在 Aadan Yabaal 区伏击索马里国民军部队，夺取多台车辆，其中包括一辆装载 ZU-23 式高射炮的技术车辆。⁶² 此外，青年党在 2 月 27 日临时占领 Balade 镇附近的一个军事基地，从而得以直接从政府库存中获取武器和弹药。青年党进一步利用爆炸物和战争遗留物，惯常收集未爆弹药以及军事用途炸药，并将其改装成简易爆炸装置。⁶³

60. 除了从战场夺取武器之外，据评估，青年党还从更广泛的采购机制中获益，其渠道包括进入当地军火市场和从未加妥善看守的库存获取武器。虽然这些网络的全貌尚不清晰，但多次发生突袭基地、夺取政府物资和使用战争遗留物的事件，表明武器流散已成为青年党供应链中的常见特征。专家小组将继续优先调查和进一步报告这些网络。

五. 简易爆炸装置和爆炸物：规模与平民伤亡

A. 简易爆炸装置和爆炸物的规模

61. 简易爆炸装置在索马里境内的广泛使用继续对索马里的平民生命和人道主义准入构成重大威胁。地雷行动司的数据显示，2025 年 1 月至 9 月期间，发生了近 600 起涉及简易爆炸装置的事件，估计造成 1 400 至 1 500 人伤亡，其中包括平民、安全人员和人道主义工作者。⁶⁴ 2025 年 1 月记录的事件数量最多，为 86 起，其次是 2 月的 69 起，7 月和 8 月各有 56 起。这一趋势可能表明青年党对政府以及非索支助和稳定特派团的行动采取了战术应对，特别是在“无声风暴”行动中解放下谢贝利州 Bariira 镇期间。⁶⁵

62. 在全国各地放置的简易爆炸装置一直很多，尽管如此，索马里安全部队在非索支助和稳定特派团以及地雷行动司的支持下作出的协调努力对于减少对平民的

⁶¹ 见 <https://thesoufancenter.org/intelbrief-2025-july-24>。

⁶² Somali Guardian, “Al-Shabaab militants capture two key towns in Somalia’s Middle Shabelle region”, 8 March 2025.

⁶³ Africa Defense Forum, “Somalia’s counter-IED strategy is ‘whole-of-society’ effort”, 14 October 2025.

⁶⁴ 见 <https://unsom.unmissions.org/un-launches-month-long-training-reduce-threat-explosive-devices-somalia>。

⁶⁵ 机密报告。

伤害始终至关重要。这些行为体通过开展有针对性的培训、清理行动和风险教育项目，在索马里广泛存在简易爆炸装置污染的情况下大幅降低了伤亡人数。

B. 简易爆炸装置的人道主义影响

63. 虽然据记录在 12 个月内(2024 年 9 月至 2025 年 8 月)只有 27 个简易爆炸装置直接针对平民，但这些数据严重低报了平民受到的伤害。当简易爆炸装置在安保车队、非索支助和稳定特派团巡逻队或部族民兵附近引爆时，或当青年党为了扰乱政府活动而在人口密集区引爆简易爆炸装置时，往往会导致平民死亡或受伤。在简易爆炸装置造成的伤害方面，作战人员与平民之间的界限变得模糊。

64. 简易爆炸装置对平民既造成直接伤害，也造成附带伤害。在公共区域和民用基础设施附近发生袭击事件期间会造成直接人员伤亡。例如，2025 年 10 月 4 日，一枚简易爆炸装置在拜州 Diinsoor 镇一家深受当地安全人员欢迎的茶馆爆炸，造成数名平民伤亡。⁶⁶ 同一天，一枚装置在贝纳迪尔州 Heliwa 区某住宅区的一座房屋内引爆，造成 3 名路人受伤。青年党声称对此次袭击负责。⁶⁷ 这些事件表明，平民越是靠近政府或安全场所，遭受爆炸物相关暴力的风险就越高。位于西南州、希尔谢贝利州和加尔穆杜格州的多处桥梁和涵洞被爆炸装置炸毁，这也导致许多地区无法进入，从而进一步限制了人道主义准入，对居住在这些地区的平民造成损害。⁶⁸

65. 政府认识到简易爆炸装置构成持续威胁，因此与地雷行动司和联合国索马里支助办公室合作，于 2025 年 9 月启动该国首个国家反简易爆炸装置战略。⁶⁹ 该战略力求实现以下目的：加强由索马里主导的协调工作，以预防、清除和应对简易爆炸装置；发展国家简易爆炸装置应对和风险教育能力；通过更好地开展机构间协调工作，提高人道主义行动和平民行动的安全性。该战略是一个重要的政策里程碑，与地雷行动能力本地化以及将反简易爆炸装置措施纳入国家安全和人道主义规划的更广泛努力保持一致。然而，由于资源有限、能力不足且不安全状况一直存在，难以在高风险地区持续开展清理行动，因此实施战略的工作仍受影响。

66. 简易爆炸装置在索马里的扩散，表明武装冲突、恐怖主义与人道主义危机三者之间的交汇面正日益扩大。虽然青年党的战术目的是对抗国家安全行动和国际合作伙伴的行动，但其战略效果是平民系统地受到恐吓和被孤立。在持续有激烈冲突的地区，发生简易爆炸装置事件的数量最多，特别是在下谢贝利州和中谢贝利州以及贝纳迪尔州、希兰州、加尔古杜德州、拜州和下朱巴州的前

⁶⁶ 同上。

⁶⁷ 同上。

⁶⁸ 见 www.unocha.org/publications/report/somalia/somalia-humanitarian-access-snapshot-january-march-2025-13-april-2025。

⁶⁹ 见 www.unmas.org/en/un-welcomes-launch-of-somalias-new-strategy-to-counter-ieds。

线沿线。⁷⁰ 在这些州，平民既是爆炸物相关暴力的直接受害者，也是间接受害者，他们面临伤亡、流离失所和生计中断的问题，而人道主义行为体则面临行动空间不断收窄的困境。

六. 木炭禁令

A. 木炭禁令实施情况

67. 专家小组目前没有对可能违反木炭禁令的行为进行任何主动调查。不过，专家小组继续根据第 2696 (2023)号决议监测一次性处置基斯马尤及其周边地区木炭库存的情况。

B. 一次性彻底处置木炭库存

68. 安全理事会在第 2662 (2022)号决议中认识到需要缩减基斯马尤及其周边地区的木炭库存规模，因此在第 2696 (2023)号决议中授权为此目的一次性处置基斯马尤及其周边地区的木炭库存。

69. 在本报告所述期间，索马里联邦共和国政府、朱巴兰州政府和朱巴兰州的商界均没有向专家小组报告关于进一步运输木炭的情况。

70. 阿拉伯联合酋长国政府于 2025 年 8 月 19 日证实，截至当天，该国已收到 3 批木炭，这是第 2696 (2023)号决议授权的一次性处置木炭的一部分。这 3 批货物共包含 125 000 袋木炭，由 Fahad 4 号、MSV Fazlerabbi 2192 号和 Al Salima-MNV-2190 号货船运往迪拜。该报告的数据与专家小组上次报告所述发货量相符 (S/2024/748，第 139 段)。专家小组收到了阿拉伯联合酋长国联邦海关署的报关单以及该国管制和不扩散执行办公室为这 3 批货物签发的发票和许可证。

71. 阿拉伯联合酋长国告知专家小组，Waamo 贸易和物流公司没有向该国运送其他货物，并且已交付的木炭量并没有对该国木炭市场产生重大影响。

72. 专家小组通过卫星图像注意到，2024 年 11 月 3 日至 2025 年 9 月 9 日期间，基斯马尤及其周边地区的木炭库存发生了增减变化。不过，无法确定这些变化是因为木炭被转移，还是有新的木炭入库。

七. 海上保安

A. 武器贩运和海上拦截

73. 专家小组继续监测活跃在索马里水域的海上走私网络，这些网络可能违反第 2713 (2023)号决议规定的武器禁运，参与向青年党、伊黎伊斯兰国索马里分部和索马里海盗团伙供应武器和弹药。专家小组注意到，在本报告所述期间，邦特兰海事警察部队两次在博萨索市附近截获了船上运载的武器。

⁷⁰ 机密报告。

74. 专家小组还记录了邦特兰当局在 2024 年 9 月 1 日的一次海盗逮捕行动中，在 Bereeda 镇附近的一艘小艇上截获了数枚火箭推进榴弹(见附件 5)。

75. 2025 年 4 月 16 日，美国非洲司令部与索马里联邦共和国政府协调，对索马里领水内一艘无旗船只和一艘较小的支援船只进行空袭，据称这些船只正在向青年党走私武器或为青年党走私武器。⁷¹

B. 海盗行为和武装抢劫船只行为

76. 安全理事会在第 2776 (2025)号决议第 29 段中敦促索马里联邦共和国政府、非索支助和稳定特派团及其合作伙伴与专家小组分享与青年党和其他意图破坏索马里和该区域和平与安全的行为体的行为或活动有关的信息，如果所涉行为或活动属于定向制裁列名标准的范围。这些列名标准包括参与或支持威胁索马里和平、安全或稳定的行为。海盗行为和武装抢劫船只行为⁷² 不仅威胁索马里的和平、安全与稳定，而且威胁整个区域的和平、安全与稳定以及在亚丁湾、阿拉伯海和西印度洋无害通过的航运。在此背景下，专家小组一直在调查索马里海盗嫌疑人实施的海盗行为与武装抢劫船只行为在近期有所增加的情况(见附件 3)。

C. 2024 年 8 月以来索马里海盗的袭击行为

77. 根据专家小组的上次报告，在 2023 年 11 月 24 日至 2024 年 8 月 15 日期间，有 25 起袭击事件记录在案(S/2024/748，第 150 和 152 段)。据观察，在本报告所述期间，袭击事件大幅减少，专家小组注意到在这一期间发生了 5 起事件，其中包括 4 起成功的劫持事件。(见下图和附件 4)。所有记录在案的劫持事件都发生在索马里领水范围内的外国渔船和三角帆船上。除了以上劫持事件外，还报告了第五起三角帆船劫持事件，但专家小组尚未予以核实。2025 年 10 月 26 日，印度洋海事保安中心收到警报，指出邦特兰 Garacad 地区可能存在一个海盗团伙。⁷³ 10 月 28 日，邦特兰警察部队向海事保安中心报告，两艘三角帆船遭到海盗袭击，其中一艘被成功劫持。在编写本报告时，当局未能找到被劫持三角帆船的下落。⁷⁴

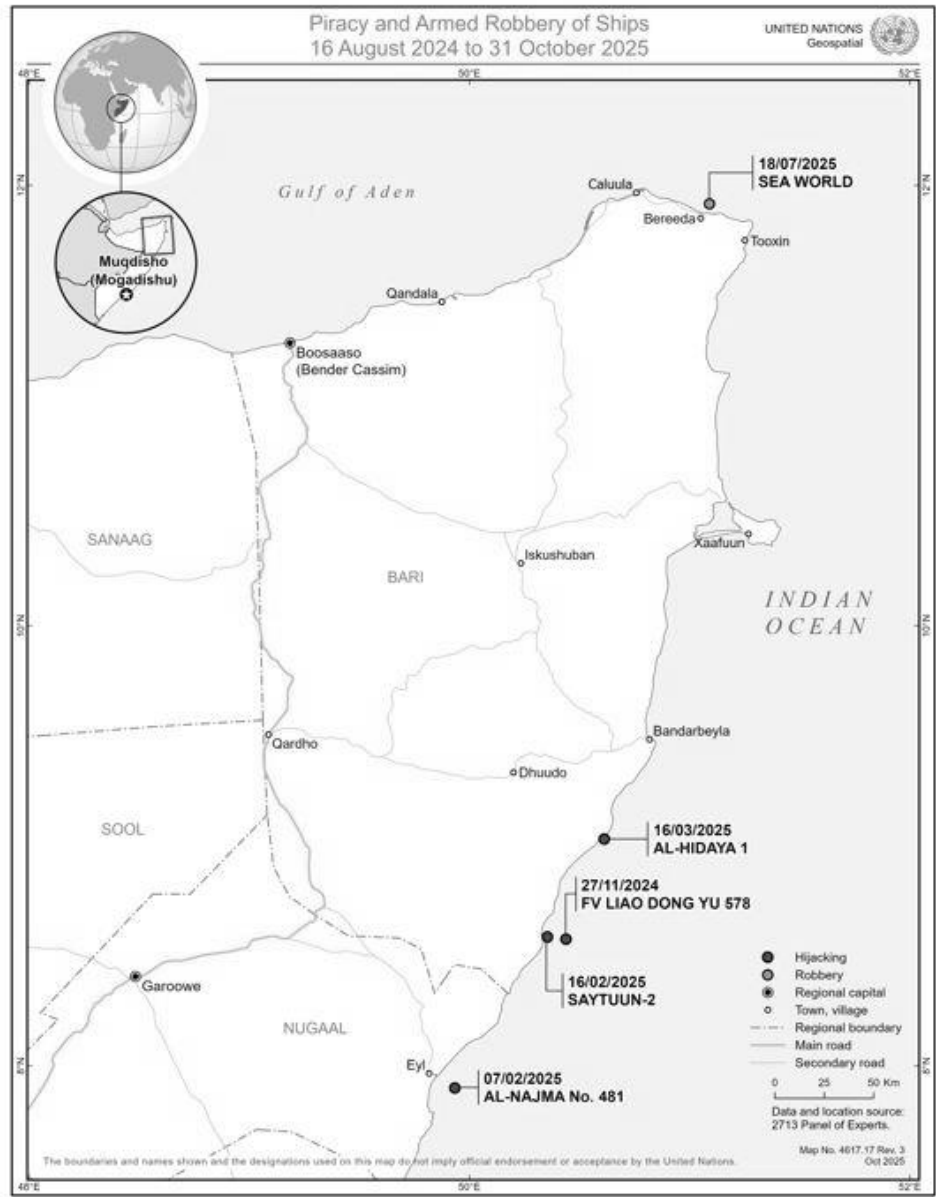
⁷¹ 见 <https://www.africom.mil/pressrelease/35789/us-forces-conduct-strike-targeting-al-shabaab>。

⁷² 《联合国海洋法公约》第一〇一条将海盗行为限定为另一艘船只出于私人或经济目的在国际水域实施的行为，不包括出于政治动机的袭击。在不超过 12 海里界限内的近岸水体实施的行为被视为武装抢劫。在本节中，“海盗”一词作广义理解，既包括海盗行为，也包括武装抢劫船只行为。

⁷³ 印度洋海事保安中心，警报，2025 年 10 月 26 日。

⁷⁴ 印度洋海事保安中心，警报编号：013/25，2025 年 10 月 28 日。

图
2024 年 8 月 16 日至 2025 年 10 月 31 日索马里海盗发起的袭击



资料来源：专家小组。⁷⁵

78. 在此列出以下事件以说明最新事态发展，尽管该事件并非发生在本报告所述期间：2025 年 11 月 6 日，在国际水域再度发生商船遇袭事件，一艘悬挂马耳他国旗的产品油船 Hellas Aphrodite 号(国际海事组织编号：9722766) 在距摩加迪沙 710 海里处遭遇袭击，并被海盗嫌疑人登上。船员们撤退至安全舱。11 月 7

⁷⁵ 汇编自若干来源，如非洲之角海上保安中心、欧洲联盟海军部队、海上联合部队、联合国王国海上贸易行动中心、邦特兰海事警察部队、区域海事信息融合中心、信息融合中心、国际海事组织赎金全球综合航运信息系统、海上保安公司和媒体报道。

日，隶属于欧洲联盟海军部队的 Victoria 号西班牙护卫舰的一队船员登上该船，并确认海盗嫌疑人已不在船上，船员安全。

79. 2024 年 11 月 27 日，公开报道指出，悬挂中国国旗的辽东渔 578 号商业渔船(国际海事组织编号：8590350)在邦特兰 Garmaal 镇附近被 6 名武装人员登上并劫持。辽东渔 578 号上有 18 名船员，其中包括 16 名中国国民。11 月 30 日，该船搭载约 40 名武装海盗离开邦特兰的 Jiifle 区，驶向公海，由此推断该船可能将被用作母舰。⁷⁶ 该船于 2025 年 1 月 13 日⁷⁷ 在支付赎金⁷⁸ 后被释放(见附件 7)。

80. 此后，三艘悬挂也门国旗的捕鱼三角帆船(Al-Najma 481 号、⁷⁹ Saytuun-2 号⁸⁰ 和 Al-Hidaya 1 号⁸¹)被劫持。这些船只均被 5 至 6 名手持突击步枪的人员登上(见附件 8)。

81. 事实证明，在印度洋-太平洋区域信息共享海上行动协调和通信平台的协助下，国家和区域层面的机构间合作可有效地向海盗集团施加压力。这是上述人质劫持时间相对较短的一个可能原因，船只和船员被劫持的时间为 3 至 6 天之间。在 Al-Najma 481 号遭劫持的事件中，也门海岸警卫队于 2025 年 2 月 7 日下午 5 点 32 分(协调世界时)向平台的所有合作伙伴发出通知，寻求援助。蓝白色三角帆船的照片也被上传到系统中。⁸² 2 月 13 日，劫持者在偷走船员财物后在 Garacad 海岸附近弃船，随后该船被欧洲联盟海军部队阿塔兰塔行动的部署力量发现。

82. 在 Saytuun-2 号遭劫持的事件中，也门海岸警卫队报告称，该船在燃油耗尽后在 Eyl 镇以南海域停滞不动。邦特兰海事警察部队随后于 2025 年 2 月 18 日下午报告称，该船已搭载海盗前往 Jiifle 区补充后勤物资。在接下来的几天，无法确定 Saytuun-2 号的下落。⁸³ 不过，也门海岸警卫队在 2 月 22 日报告说，武装人员在偷走船员的部分财物后弃船。当天晚些时候，阿塔兰塔行动的一架直升机找到了该船。2 月 23 日，隶属阿塔兰塔行动的一艘西班牙海军舰艇在 Mukalla 市东南方向水域与 Saytuun-2 号进行了友好接触。

⁷⁶ 官方来源。

⁷⁷ 见 <https://x.com/ChineseSomalia/status/1878739830907215958>。

⁷⁸ 机密消息来源。

⁷⁹ 打击商业犯罪处，国际海事局，“海盗行为和武装抢劫船只行为，2025 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间报告”，2025 年 4 月。

⁸⁰ Martin Kelly, “MarSec incident alert, 2/25/041of EOS Risk Group”, 16 February 2025. 可查阅：www.linkedin.com/posts/activity-7297306357714616321-9vVU。

⁸¹ 见 www.msco.eu/media/documents/MSCIO_ATALANTA_WEEKLY_REPORT_29_AUG_-_04_SEP.pdf。

⁸² 见 https://www.linkedin.com/posts/eu-crimario_somalia-ioris-yemenicoastguard-activity-7300467756494151681-Hxat。

⁸³ 见 www.msco.eu/media/documents/MSCIO_ATALANTA_WEEKLY_REPORT_21-27_FEB_25_v0.1.pdf。

D. 海洋世界号事件

83. 报告的第五起事件不是由海盗团伙所为，而是有人趁机作案。令人担忧的是，有民众从海洋世界号货船偷走了 49 把机枪。

84. 2025 年 7 月 18 日，悬挂科摩罗国旗的普通货船海洋世界号(国际海事组织编号：9324411)在前往摩加迪沙港时，因不明原因在距邦特兰 Berceda 镇海岸 3 海里处漂流了近一天。⁸⁴ 该船于 6 月 28 日从土耳其伊兹密尔市出发，从甲板上可看到它装载了军事装备。

85. 该船在遇到困难或被当地渔民登船时没有请求任何协助，这些渔民撬开一个集装箱，盗走 49 挺 MG3 机枪。⁸⁵ 邦特兰海事警察部队成员随后登船，并对海洋世界号上的剩余货物采取了安全保护措施。

86. 邦特兰的拉斯阿塞尔州检察官办公室发表声明，下令相关人员归还被劫走的小武器和轻武器。⁸⁶ 据机密消息来源称，21 件被盗武器已被追回，另外 28 件下落不明(见附件 9)。这一事件突显出，必须核实承担运输武器和弹药任务的航运公司是否可靠，且是否在确保武器运抵既定最终目的地方面拥有可信记录。

E. 拦截、逮捕和起诉海盗嫌疑人

87. 2023 年 11 月底至 2024 年中，欧洲联盟海军部队、美国海军、印度海军、塞舌尔海岸警卫队和索马里当局在 13 起案件中逮捕了至少 74 名海盗嫌疑人。参与劫持“中央公园号”船只的 5 名海盗于 2023 年 12 月 26 日被摩加迪沙当局定罪。专家小组目前未获得关于邦特兰海盗案件的最新情况。

88. 专家小组向国际刑事警察组织发松了份正式函件，请求对照该组织海上海盗行为全球数据库，交叉检查 2023 年 11 月以来被各当局逮捕的 74 名海盗嫌疑人的信息，但根据现有数据，除上一份报告已列明的关联外，未发现其他关联。专家小组继续监测与自 2023 年以来被捕嫌疑人有关的进展，并报告这些嫌疑人与青年党或任何其他武装团体或海盗网络之间可能存在的任何关联。

89. 在 2023 年 12 月 14 日被劫持的悬挂马耳他国旗的 Ruen 号散装船以及 2024 年 3 月 29 日被劫持的悬挂伊朗国旗的 Al Kambar 786 号捕鱼三角帆船这两起案件中，因制造这些事件而被印度海军逮捕的嫌疑人正在印度受到起诉(见附件 4)。⁸⁷

⁸⁴ 见 <https://maritime.ihs.com>。

⁸⁵ 机密消息来源。

⁸⁶ 见 www.caasimada.net/puntland-oo-amartay-in-shacabka-laga-soo-celiyo-hubkii-lagala-dagay-markabka。

⁸⁷ 专家小组于 2025 年 10 月 20 日致函印度，寻求获得进一步信息，并等待答复。

90. 关于因企图劫持悬挂马绍尔群岛国旗的 *Chrystal Arctic* 号产品油船以及劫持斯里兰卡 *Lorenzo Putha-4* 号捕鱼三角帆船而被捕的嫌疑人，他们正在位于塞舌尔 Île du Port 的最高法院接受起诉。⁸⁸ 这两起案件均正在审理中。⁸⁹

91. 在本报告所述期间，邦特兰当局又逮捕了 5 名海盗嫌疑人。2024 年 9 月 1 日，邦特兰当局在 Bereeda 镇附近拦截了一艘疑似海盗小艇。7 名嫌疑人中的 3 人已被捕。被没收的设备通常与海盗行动有关，例如火箭推进榴弹、一架梯子、电源延长线、一台电动切割机(用于撬开船上安全舱)和燃料箱。⁹⁰ 当局分别于 2024 年 9 月 27 日和 2025 年 1 月 13 日逮捕了另外两名参与 *Abdullah* 号劫持事件的嫌疑人，其中一名据称是该海盗团伙的会计人员(见附件 4)。

92. 根据专家小组的评估，海盗袭击不太可能很快结束，商船和捕鱼三角帆船面临的风险仍然很高。不过，如果国际与区域国家及利益攸关方之间保持现有的行动合作，并且船只继续落实最佳船舶管理做法(例如在船上配备武装警卫)，海盗事件不太可能回升到 2008 年至 2012 年期间的水平。

八. 重要的保护和人道主义考虑因素

A. 冲突和不安全对平民的影响

93. 冲突继续在全国各地造成严重的保护危机和流离失所危机。人道主义状况因周期性干旱和山洪而变得更加严峻，使本已有限的应对能力进一步吃紧。在本报告所述期间，青年党在希兰州、加尔古杜德州和中谢贝利州开展了重大行动，包括占领了 Aadan Yabaal 区、Moqokori 镇、Tardo 镇和 Maxaas 镇，这中断了补给路线，使平民流离失所。据联合国记录，2025 年 3 月 24 日至 9 月 21 日期间，在索马里境内有 395 名平民伤亡，与 2024 年 9 月 23 日至 2025 年 3 月 23 日期间的伤亡人数(402 人)相比，略下降 1.7%。其中 144 人死亡、251 人受伤，而 2024 年 1 月 25 日至 5 月 23 日期间则有 146 人死亡、194 人受伤。死者包括 103 名男子、21 名妇女、13 名男童和 7 名女童。与此同时，有 138 名男子、43 名妇女、39 名男童、23 名女童和 8 名性别不明人员受伤。青年党仍然是主要施害者，造成 40% 的伤亡 (S/2025/613，第 36 段)。

B. 有关境内流离失所者的主要考虑因素

94. 截至 2025 年 10 月，在索马里境内估计仍有 350 万人流离失所，其中许多人在几年内经历了多次流离失所。根据秘书长关于索马里的最新报告，2025 年 1 月至 7 月期间，约有 219 000 人首次流离失所，其中 54% 的人因冲突与不安全局势而流离失所。在同一时期，由于土地保有权纠纷和城市重建带来的压力，141 900

⁸⁸ 专家小组于 2025 年 10 月 20 日致函塞舌尔，寻求获得进一步信息，并等待答复。

⁸⁹ 塞舌尔最高法院，Île Du Port 待举行听讯的刑事案件。可查阅：www.judiciary.sc。

⁹⁰ 官方机密来源，见附件 6 中的图片。

人被强行驱逐出非正式安置点，主要是在摩加迪沙、拜多阿和贝莱德文等城市地区(同上，第 50 和 51 段)。

95. 涉及青年党的冲突仍然是导致人们在 12 个州各地流离失所的主要原因。贝纳迪尔州和中谢贝利州的流离失所人数最多，分别为 58 269 人和 24 293 人，分别占这两个州所有冲突相关流动人口的 90%和 98%。⁹¹ 同样，在本报告所述期间，下谢贝利州和下朱巴州均有 90%以上与冲突相关的流离失所跟青年党有关联，受影响人数分别为 12 989 人和 10 193 人。专家小组将继续更详细地调查导致流离失所的原因。

C. 人道主义准入

96. 准入仍然受到严重限制。据联合国记录，2025 年 3 月至 9 月期间发生了 90 起准入事件，包括道路关闭、威胁和针对援助人员的暴力行为(同上，第 49 段)。2025 年 8 月至 10 月期间，人道主义事务协调厅报告了 50 起人道主义准入事件，略高于前三个月的 45 起事件。2025 年 8 月记录的事件数量最多(22 起)，热点地区包括下朱巴州的基斯马尤市、盖多州的 Beled Xaawo 区和卢格市、希兰州的 Buloburde 镇和 Muqakoori 镇以及贝纳迪尔州。这些事件主要由武装冲突、部族间暴力和行政障碍造成。据报告，主要限制因素包括针对人员和资产的暴力或威胁(12 起事件)、行动限制(11 起事件)、军事行动和敌对行动(11 起事件)以及干扰人道主义活动(8 起事件)。⁹²

97. 在下谢贝利州、拜州和中谢贝利州的关键走廊沿线，道路关闭、行动受限制和安全状况普遍不佳等现象已成常态，这延误或阻碍了向受影响民众运送食品和医疗用品以及提供应急住所的工作。⁹³ 简易爆炸装置污染的风险增加了运作成本，因为各机构都必须在每次车队出行之前部署专门的清理、风险评估和安保护送团队。⁹⁴ 专家小组将继续调查索马里境内的人道主义准入限制情况。

D. 性暴力和性别暴力

98. 在索马里的冲突和流离失所背景下，性暴力和性别暴力依然普遍存在。2025 年 3 月至 8 月期间，全国共报告 14 915 起性暴力和性别暴力案件，其中 9 210 名幸存者能够获得某种形式的医疗、法律或社会心理护理(见 S/2025/613，第 51 段)。联合国核对了 8 起与冲突有关的性暴力事件，涉及 5 名女童和 7 名妇女(均为境内流离失所者)，其中包括 6 起轮奸和 2 起性奴役事件(同上，第 43 段)。青年党仍然是与冲突有关的性暴力的主要实施者之一(同上，第 41 段)。专家小组指出，在索马里，性暴力和性别暴力行为仍普遍存在，而且严重少报低报。

⁹¹ 这些数字根据国际移民组织流离失所跟踪信息总库数据集计算得出。可查阅：<https://dtm.iom.int/datasets/somalia-emergency-trend-tracking-dataset-february-2025>。

⁹² 见 www.unocha.org/publications/report/somalia/somalia-humanitarian-access-snapshot-july-september-2025。

⁹³ 见 <https://news.un.org/en/story/2025/07/1165537>。

⁹⁴ 同上。

这继续影响儿童、妇女和境内流离失所者等弱势群体。专家小组将继续在性暴力和性别暴力报告和案件属于其任务范围时对其进行调查。

99. 例如，公开来源报告指出，2025 年 6 月 13 日，在 Laascaanood 镇，年龄分别为 16 岁和 17 岁的一对姐妹遭到 25 名 17 至 20 岁男子的袭击和轮奸，伤势严重。此前，她们为了躲避冲突而从埃里加博市迁至 Laascaanood 镇。她们的遭遇证明了索马里武装冲突所造成的性暴力和性别暴力是何等残酷和违背人性。

100. 2025 年的立法工作展示出一些进展。2023 年《反强奸和猥亵法案》得到修订，这标志着索马里正在循序渐进地推动该国的法律框架与国际人权标准保持协调一致(同上，第 44 和 45 段)。尽管如此，有罪不罚现象仍普遍存在，幸存者不仅承受社会污名与报复威胁，还面临司法系统无力有效起诉性犯罪的问题。在受青年党影响的地区，性暴力行为大多未被举报，原因包括存在恐惧心理、行动受限和专门服务几近缺失。⁹⁵

九. 建议

101. 专家小组建议安全理事会：

(a) 鼓励政府、联邦成员州和联合国会员国协助专家小组接触青年党嫌疑成员和其他在押涉案人，包括叛逃者以及因恐怖主义、资助恐怖主义和武器走私相关指控而被拘留的个人；

(b) 鼓励会员国与专家小组分享关于通过参与宣传、资助、招募和军用物资资助活动支持青年党的个人的信息，并与专家小组在这方面展开合作。

102. 专家小组建议安全理事会关于青年党的第 2713 (2023)号决议所设委员会：

(a) 考虑到最近从非索过渡特派团到非索支助和稳定特派团的过渡，请非洲联盟为专家小组与非索支助和稳定特派团之间的合作提供便利，包括便利专家小组根据自身的任务规定查阅文件和追查收缴的武器、弹药和相关材料；

(b) 与专家小组合作，立即对根据第 1844 (2008)号决议制定的制裁名单进行审查，随后对其进行年度审查，并向委员会提出建议，以修正该名单或将不再符合任务列名标准的个人除名；

(c) 与专家小组合作，针对经调查确认符合列入根据第 1844 (2008)号决议制定的制裁名单的标准的任何个人或实体编写案情说明(如有)，并向委员会提供这些案情说明，以考虑将这些个人或实体列入名单。

⁹⁵ 见 www.hrw.org/world-report/2025/country-chapters/somalia。

Annex 1: Methodology

1. The Panel ensured compliance with the methodological standards recommended by the Informal Working Group of the Security Council on General Issues of Sanctions (S/2006/997). As a matter of principle, the Panel strives to rely on verified documents and, wherever possible, on first-hand, on-site observations by the experts themselves, including photographs.⁹⁶ It endeavours to ensure that their assertions are corroborated by solid information and that their findings are substantiated by credible sources.⁹⁷
2. The Panel has placed importance on the rule of consensus among the Panel members and agreed that, in the development of its reports, it would only adopt the text, conclusions and recommendations by a majority of four out of the five members. In the event of a recommendation for designation of an individual or a group, such recommendation would be made based on unanimity.
3. The Panel used satellite imagery procured by the United Nations from private providers to support investigations, as well as open-source imagery. Commercial databases recording maritime and aviation data were referenced. Public statements by officials through their official media channels were accepted as factual unless contrary facts were established. While the Panel wishes to be as transparent as possible, in situations in which identifying sources would have exposed them or others to unacceptable safety risks, the Panel decided not to include identifying information in this document.
4. The Panel reviewed social media and always seeks to corroborate using multiple independent or technical sources, including eyewitnesses, to appropriately meet the highest achievable standard of proof.
5. All major locations in Somalia are spelled or referenced as per the UN Geographical Information System (GIS).
6. The Panel is committed to impartiality in investigating incidents of non-compliance by any party.
7. The Panel is conscious that upholding the confidentiality of sources of information regarding sanctions-busting or non-compliance may be necessary to ensure the personal safety of individual sources. In all cases, the Panel makes effort to ensure the veracity of information gained in confidence against independent and verifiable sources.⁹⁸ While maintaining confidentiality, the Panel may provide more clarification on such sources by attributing such information received from States to an “official but confidential” source.⁹⁹
8. With regards to the opportunity to reply, the Panel observes impartiality and fairness during the report drafting process, and make available to relevant parties (State authorities, entities or individuals), if appropriate, any evidence of wrongdoing for their review, comment and response, within a specified deadline. Responses will be assessed by the Panel and when the Panel agrees, it will seek to address this in future reports by noting the change in previously reported assessments.¹⁰⁰

⁹⁶ S/2006/997, para 22

⁹⁷ S/2006/997, para 23

⁹⁸ S/2006/997, para 24

⁹⁹ S/2006/997, para 25

¹⁰⁰ S/2006/997, para 28

Annex 2: Pictures of seized materials from ISIL Somalia in Al-Miskaat

Source for all: confidential report received by the Panel



Travel documents



Weapons and ammunition



Weapons and ammunition (continued)



Weapons and ammunition (continued)



Weapons and ammunition (continued)



Weapons and ammunition (continued)



Weapons and ammunition (continued)



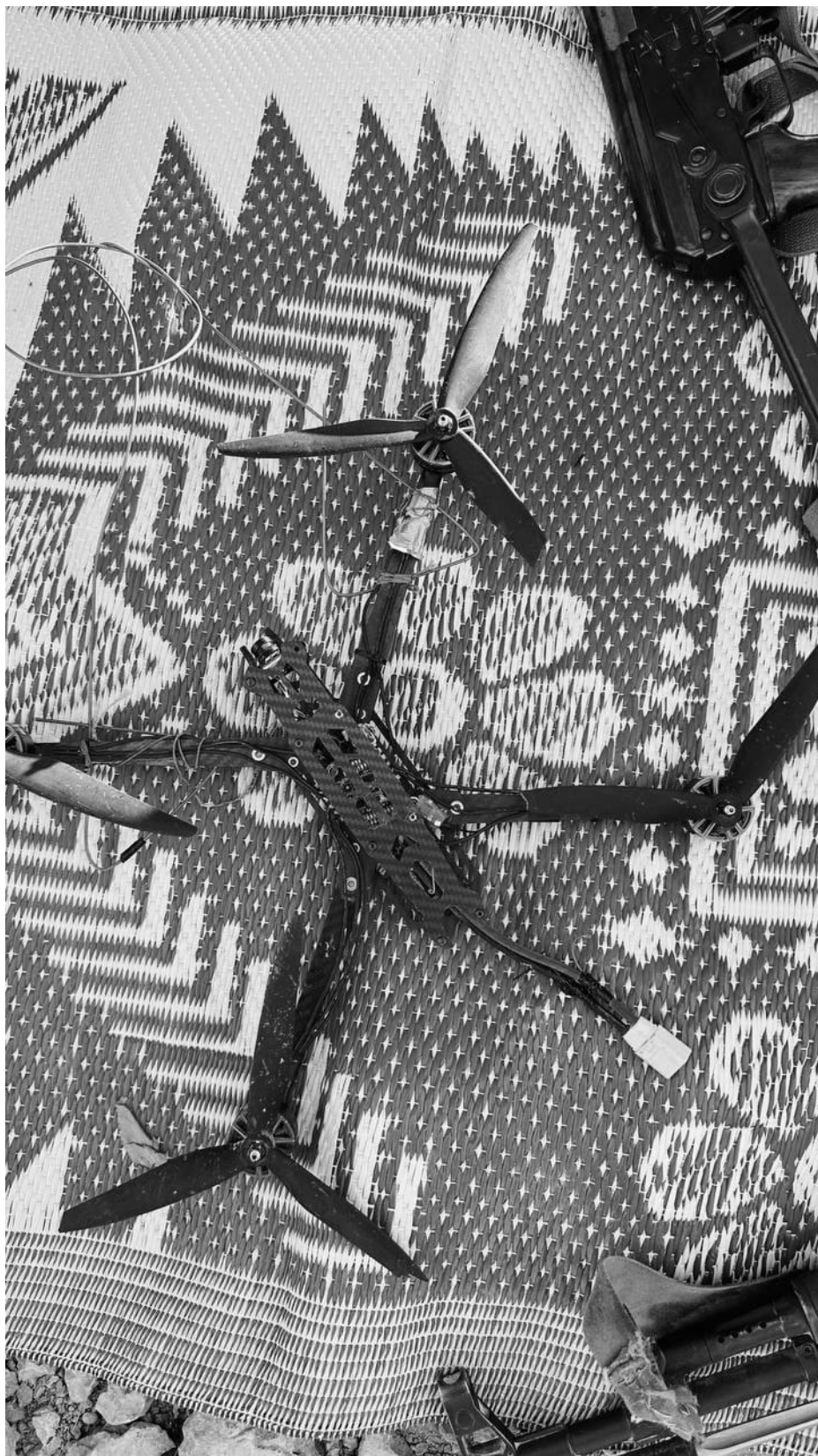
Medical supplies



UAVs and components



UAVs and components (continued)



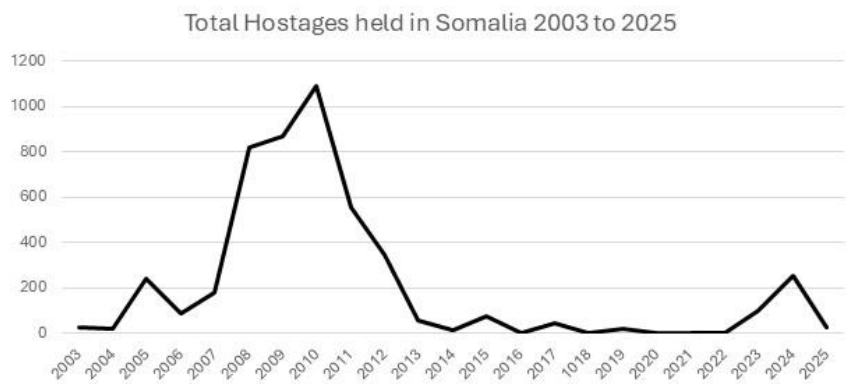
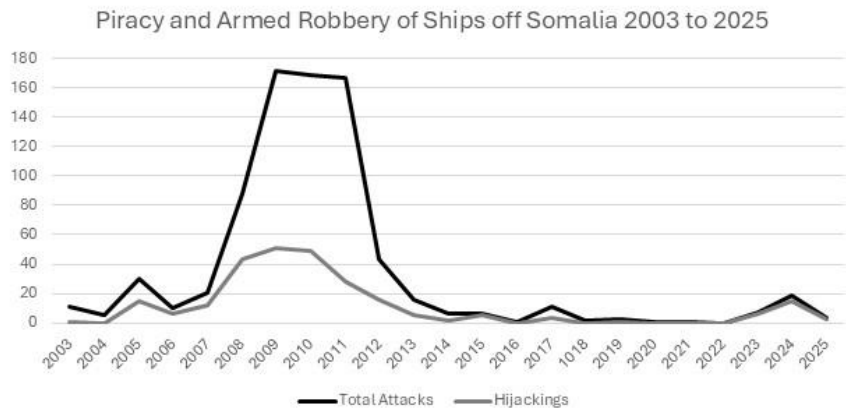
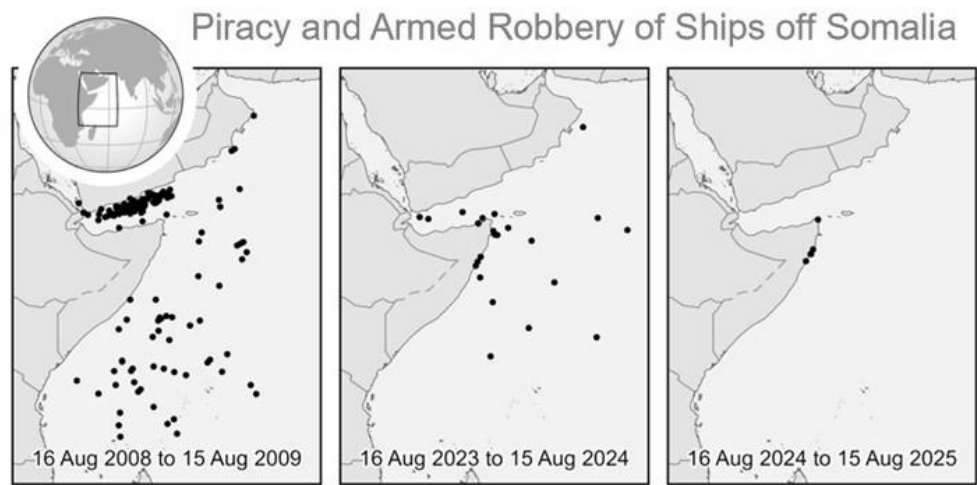
UAVs and components (continued)



IED components

Annex 3: Overview Piracy and Armed Robbery of Ships off Somalia 2003 to 2025

Piracy and Armed Robbery of Ships off Somalia 2003 to 2025



Source: Panel of Experts

Annex 4: Interceptions, Arrests and Prosecution of Pirate Suspects

Update on Piracy Prosecutions

Name of Vessel and Flag	Date Intercepted	Country Prosecuting	Case Number	Update on Case	Number suspects arrested
Lorenzo Putha-4, Fishing Dhow, Sri Lanka	28/01/2024	Supreme Court and Constitutional Court at Ile Du Port, Seychelles	SPC-00-CR-CO-0036-2024 "The Republic Vs 1.Abdihalim Ali. Ahmed 2.Mohammed Ali Mousa 3. Aidarous Youssouf"; CON-00-CV-CP-0002-2025 The Republic (C/o Kimberly Doffay) Vs Abdihalim Ali Ahmed, Mohammed Ali Mousa, Aidarous Youssouf	The case was scheduled for hearing from 3 to 7 February 2025 in the Supreme Court before Judge D.Esparon. Three subsequent hearings. Matter referred to Constitutional Court for hearing on 8 Jul 2025 in accordance with Article 46 (7) of the constitution which outlines how individuals can petition the court for redress regarding human rights violations. Last appearance on 8 September 2025. ¹⁰¹	3
Unknown	5/02/2024	Puntland, Somalia		Unknown	3
Ruen, Bulk Carrier, Malta	24/02/2024	Puntland, Somalia		Unknown	3
Ruen, Bulk Carrier, Malta	16/03/2024	Mumbai, India		On 26 August 2024, reports indicate that a 4,000-page chargesheet was filed by the Yellow Gate police in Mumbai. The police recorded statements of 70 witnesses, including crew of the MV Ruen and crew of the Indian Navy Ship Kolkata. The chargesheet noted that two foreign nationals were wanted in the case. In addition, two boats, three engines, 196 live cartridges, one magazine, a knife and a rocket launcher	35

¹⁰¹ The Republic of Seychelles in the Supreme Court at: Ile Du Port Criminal Cases for Hearing; <https://www.judiciary.sc>

				were seized by the Navy from the pirate suspects. ¹⁰²	
Abdullah, Bulk Carrier, Bangladesh	17/03/2024	Puntland, Somalia		Unknown	2
Al Kambar 786, Fishing Dhow, Iran	29/03/2024	Mumbai, India		On 30 June 2025 a 1,500 chargesheet was filed. No statements of the Pakistani nationals were recorded at that stage.	9
Chrystal Arctic, Products Tanker, Marshall Islands	10/05/2024	Supreme Court at Ile Du Port, Seychelles	SPC-00-CR-CO-0038-2024 The Republic vs Daioud Isalah Abdikader Youssouf Ahmed Aden Ahdilahi Mohamed Mohamed Abshi Dayah Ali	Three court appearances before Hon.Judge B. Adeline. Last hearing on 11 September 2025.	6
N/A	1/09/2024	Puntland		Puntland authorities intercepted a suspected pirate skiff off Bareeda.	
Abdullah, Bulk Carrier, Bangladesh	27/09/2024	Puntland		Suspect arrested in Jiffle. ¹⁰³	1
Abdullah, Bulk Carrier, Bangladesh	13/01/2025	Puntland		Puntland authorities arrested the accountant believed to have managed finances for the group that hijacked the MV Abdullah ¹⁰⁴	1

Source: Panel of Experts

¹⁰² Vinay Dalvi, 4,000-page chargesheet: 35 Somali pirates hijacked MV Ruen vessel to demand ₹500 crore ransom, Hindustan Times News, 27 August 2024, <https://www.hindustantimes.com/cities/mumbai-news/4000page-chargesheet-35-somali-pirates-hijacked-mv-ruen-vessel-to-demand-500-crore-ransom-101724699621203.html>

¹⁰³ PMPF Intelligence, Piracy Incident Report, 27 September 2025.

¹⁰⁴

https://hiiraan.com/news4/2025/Jan/199804/puntland_captures_pirate_accountant_linked_to_mv_abdullah_hijacking.aspx

On 1 September 2024, Puntland authorities intercepted a suspected pirate skiff off Bareeda. Equipment confiscated is typically associated with pirate operations such as rocket propelled grenades, a ladder, electric extension cords, a grinder (for breaking into a citadel), and fuel tanks.

Pirate suspects arrested on 1 September 2024



*Source: Puntland Police Force*¹⁰⁵

¹⁰⁵ Puntland Police Force, 2 September 2024, https://www.facebook.com/PLPoliceForce/posts/pfbid038xQoTdPsr6WUvwxFBDTiKEHqU1Sngv2kC3vcc4ujSs3Uv2NR7depRG1GAwH42wFI?_rdc=1&_rdr

Annex 5: Rocket propelled grenades, electric extension cords, and a grinder (for breaking into a citadel) were confiscated



Source: Puntland Police Force

Annex 6: Equipment confiscated - ladder and fuel tanks

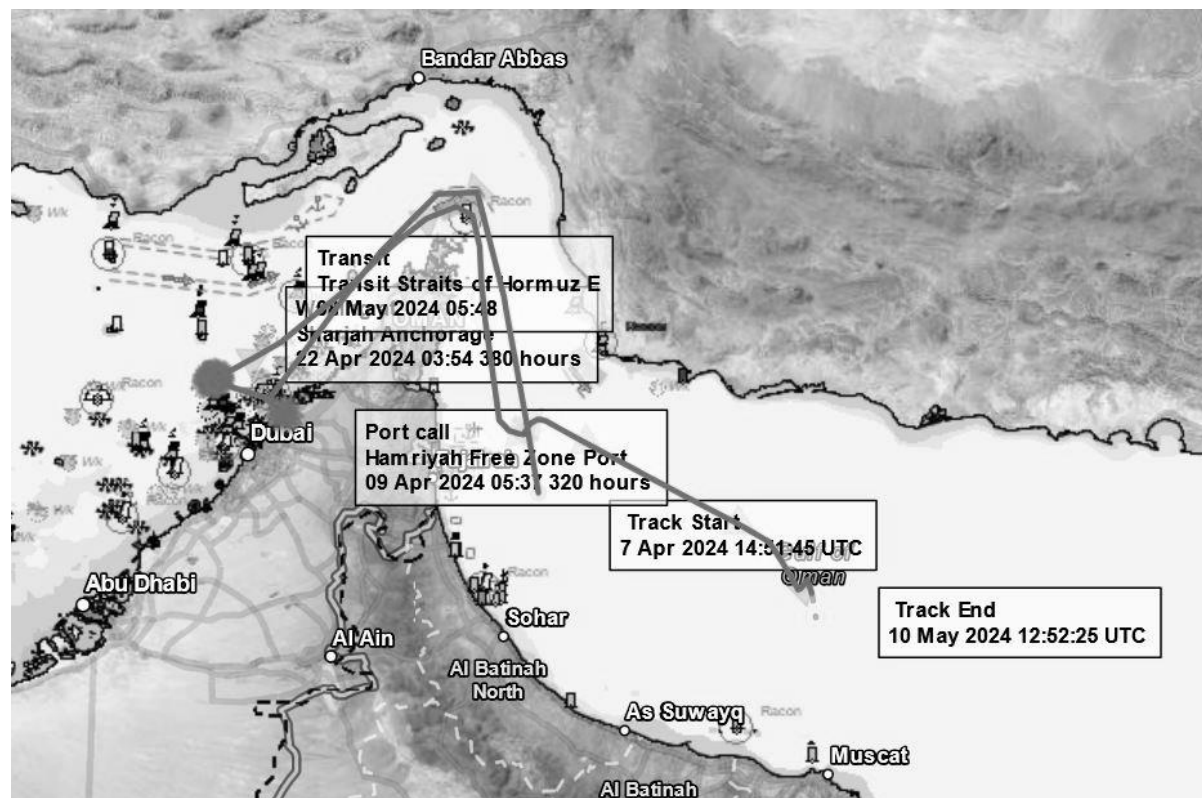


Source: Puntland Police Force

Annex 7: Liao Dong Yu 578 Hijacking

On 27 November 2024, the Chinese flagged fishing vessel, Liao Dong Yu 578 (IMO No 8590350), owned by Liaoning Daping Fishery Group Co Ltd (Company IMO No 4305173)¹⁰⁶ was hijacked in the vicinity of Garmaal¹⁰⁷, Puntland in territorial waters.

Prior to the hijacking the Liao Dong Yu 578 AIS track ended on 10 May 2024 north of Muscat, Oman.



Source: Data Source Maritime Intelligence Risk Suite¹⁰⁸

¹⁰⁶ <https://maritime.ihs.com/Companies/Details/4305173>

¹⁰⁷ PMPF

¹⁰⁸ <https://maritime.ihs.com>

A EUNAVFOR ATALANTA naval vessel monitoring the hijacked fishing vessel Liao Dong Yu 578 off Puntland



Source: EUNAVFOR ATALANTA

The Pirates and 18 hostages onboard the Liao Dong Yu 578



Source: Mohamud Nadif¹⁰⁹

¹⁰⁹ <https://x.com/MohamudNadif/status/1868925472022950247>

Annex 8: Hijacking of Fishing Dhows

On the night 7 February 2025, the Yemen flagged dhow Al-Najma No. 481 was hijacked by six armed perpetrators while underway 6nm SE of Eyl, Puntland¹¹⁰. The vessel had 12 Yemeni seafarers and a Somali guard onboard¹¹¹. The guard was released later. The attackers seized two skiffs from the dhow each equipped with 60hp engines.¹¹² On 13 February 2025 the hijackers abandoned the vessel after stealing crew's possessions close to the coast of Garacad where it was spotted by ATALANTA assets.

Al-Najma No. 481



Source: MSCIO¹¹³

¹¹⁰ Commercial Crime Services, International Maritime Bureau, Piracy and Armed Robbery against Ships, Report for the Period 1 January to 31 March 2025.

¹¹¹ MSCIO, Industry Releasable Threat Bulletin (IRTB) 044 (Update 2 – Final Update), 11 February 2025, https://mscio.eu/documents/108/20250210-Industry_Releasable_Threat_Bulletin_update2.pdf

¹¹² EO CRIMARIO, https://www.linkedin.com/posts/eu-crimario_somalia-ioris-yemenicoastguard-activity-7300467756494151681-Hxat/

¹¹³ MSCIO, IRTB 044

Al-Najma No. 481



Source: MSCIO

ESP SANTA MARIA assisting Al-Najma No. 481 after their release

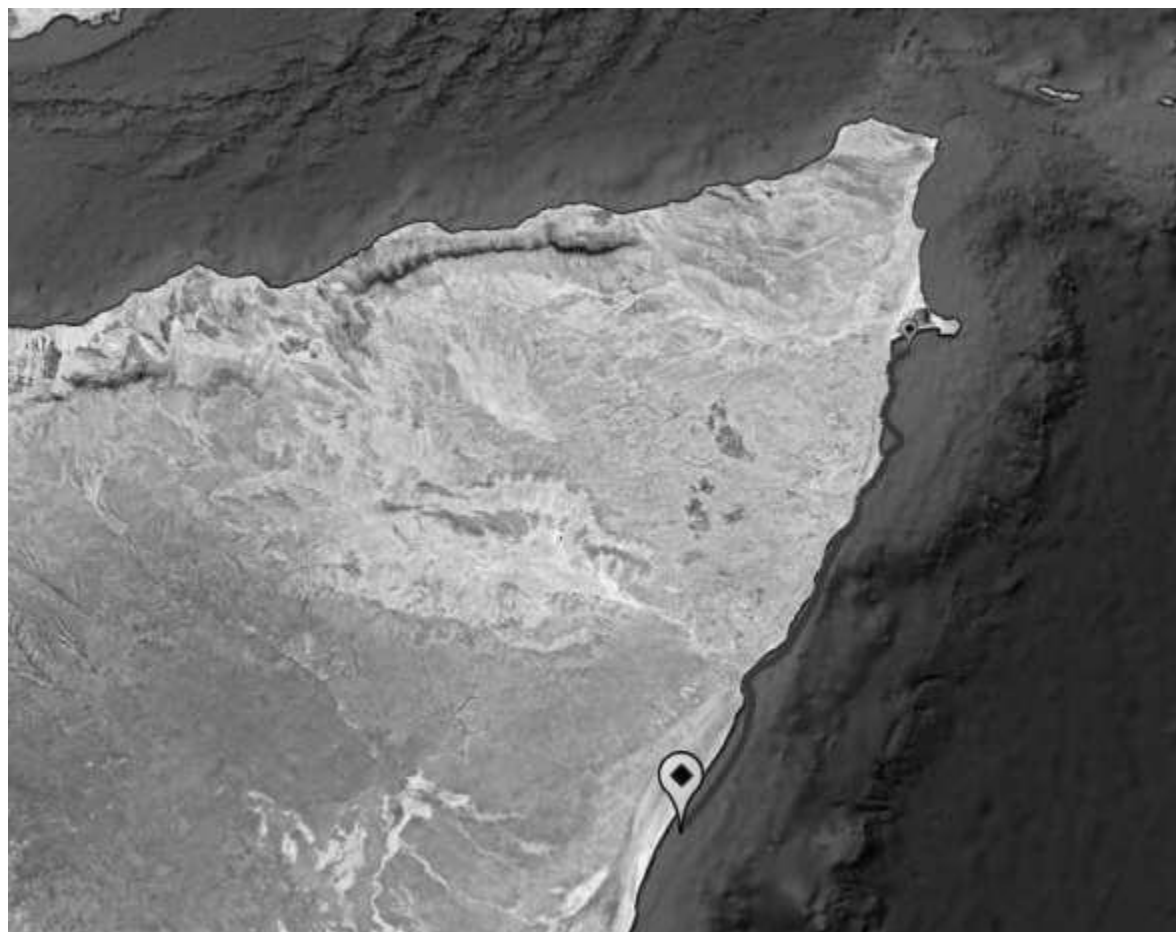


Source: MSCIO¹¹⁴

¹¹⁴ MSCIO, IRTB 044

On 16 February 2025 at 23:30LT, the Yemeni-flagged fishing vessel Saytuun-2 was hijacked off Garmaal, North of Eyl in Puntland.¹¹⁵ The vessel has a crew of five. On 18 February 2025 the Yemen Coast Guard reported that the vessel was stationary south of Eyl after running out of fuel. The Puntland Maritime Police Force (PMPF) reported on the afternoon of 18 February 2025 afternoon that the vessel with the pirates on board moved to Jiifle to replenish logistics. In the next few days, the Saytuun-2 could not be located.¹¹⁶

Waypoints of fishing dhow SAYTUUN-2 during the capture



Source: MSCIO¹¹⁷

¹¹⁵ Martin Kelly, MarSec Incident Alert, 2/25/041: 16 February 2025, EOS Risk Group, <https://www.linkedin.com/posts/activity-7297306357714616321-9vVU>

¹¹⁶ MSCIO ATALANTA, Weekly Report 21- 27 February 2025, https://www.msco.eu/media/documents/MSCIO_ATALANTA_WEEKLY_REPORT_21-27_FEB_25_v.0.1.pdf

¹¹⁷ Ibid

SAYTUUN-2



Source: MSCIO

SAYTUUN-2 after released



Source: MSCIO

SAYTUUN-2 after released



Source: MSCIO

On 16 March 2025 the Yemeni flagged fishing dhow Al- Hidaya 1 was hijacked while underway off Durdura, 80 NM north of Eyl by a group of five armed men¹¹⁸. The dhow has a crew of eight Somalis. The vessel has been abandoned by the hijackers near Dhinowda on 19 March 25¹¹⁹.

Yemeni flagged fishing dhow Al- Hidaya 1



Source: MSCIO¹²⁰

¹¹⁸ MSCIO ATALANTA WEEKLY REPORT 29 August – 04 September, https://www.msicio.eu/media/documents/MSCIO_ATALANTA_WEEKLY_REPORT_29_AUG_-_04_SEP.pdf

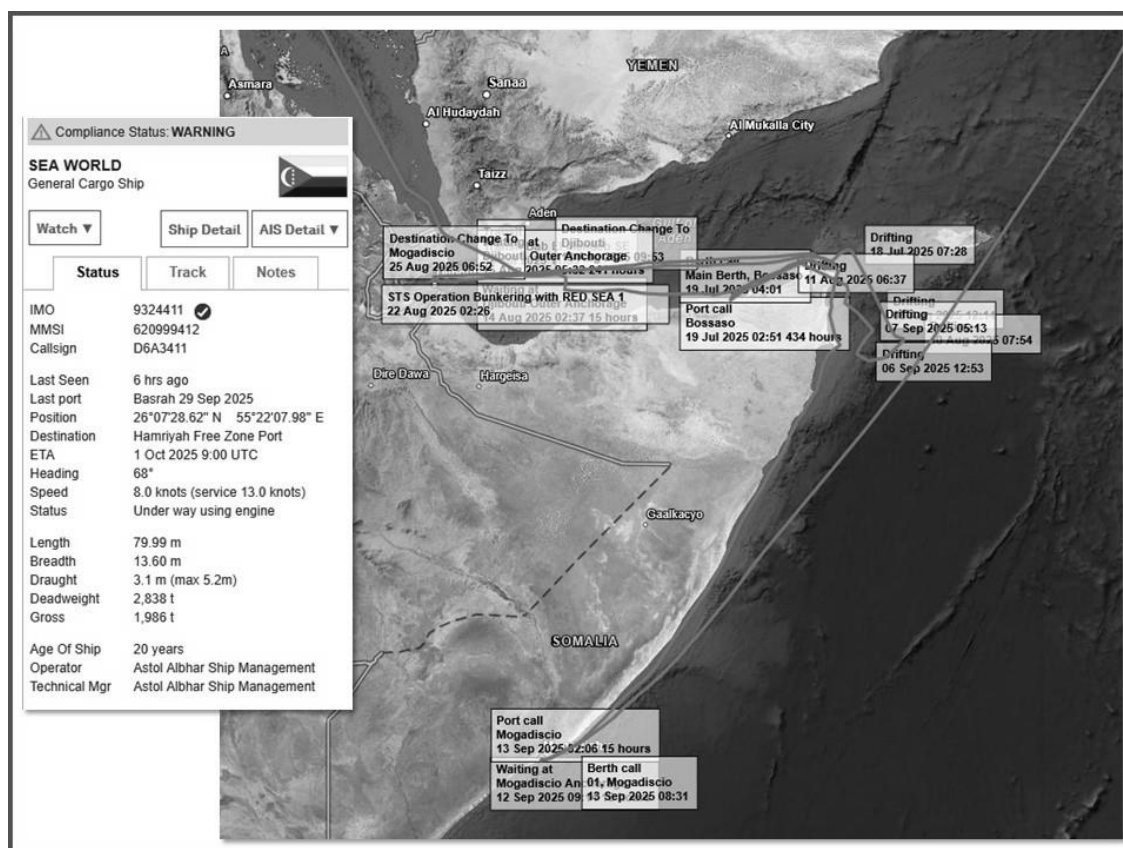
¹¹⁹ MSCIO, IRTB 046, (Update 1 – Final Update), ch20 MAR 2025, https://www.msicio.eu/documents/145/20250320-Industry_Releasable_Threat_Bulletin_046_Upd1.pdf

¹²⁰ Ibid

Annex 9: Theft of weapons from Sea World

On 18 July 2025, the Comoros flagged General Cargo Ship, Sea World (IMO 9324411) was drifting 3 nautical miles off the coast of Bareeda, Puntland while underway to Mogadishu Port June carrying military equipment intended for the TURKSOM Military Training Centre in Mogadishu¹²¹. A group of local fishermen boarded the vessel, and stole 49 MG 3 machine guns.¹²²

In the early morning hours of 18 July the Sea World drifted for a day 3nm off Bareeda, Puntland. The PMPF boarded, after which the vessel sailed to Bossaso, where it remained from 19 July to 6 August. It first sailed in the direction of Mogadishu, but turned back to Djibouti on 10 August. It arrived at Djibouti Outer Anchorage on 14 August, had ship bunkering operations on 22 August and left for Mogadishu on 25 August. Sea World reached Mogadishu anchorage on 12 September and discharged the arms cargo at port as of 13 September.



Source: Data Source Maritime Intelligence Risk Suite¹²³

¹²¹ Maritime Intelligence Risk Suite, <https://maritime.ihs.com>

¹²² Confidential Source

¹²³ <https://maritime.ihs.com>

Letter by the office of the Public Prosecutor Raas-Casayr region of Puntland

DAWLADDA PUNTLAND
EE SOOMAALIYEED



PUNTLAND STATE
OF SOMALIA

Xafiiska Xeer-ilaaliya Gobolka Raas Casayr - Caluula
Office Of the Prosecutor Raas Asayr Region - Alulua

SUM: XXI/GR/296/2025

TR: 19/07/2025

Ku: Taliyaha Qaybta Booliska G/Raasa-Casayr **Caluula**
Og: Xeer-ilaaliyaha Guud Ee Dowladda Puntland **Garoowe**
Og: Taliska Guud Ee Ciidanka Boolisska DPL **Garoowe**

Ujeeddo: Amar Baariseed si waafaqsan Qod: 24 XHCS :-

Waxaa soo gaadhay XXI G/Rasa-Casayr warbixin sheegeysa in Markab sida hub lagu qabtay biyaha Badda ee Degmada Bareeda, Markabkaas oo magaciisu yahay (Sea World), kaas oo siday hub, hubkaas oo qayb ka mid ah uu gacanta u galay dad shacab ah, oo ku dhaqan Degmadda Bareeda iyo Caluula taariikhdu markii ay ahayd 18/7/2025 abaaro 2:00pm Duhurnimo.

Sidaa darteed waxaa la farayaa Taliyaha Qaybta Booliska ee G/Raasa-casayr, in aad xafiiska la soo wadaagto warbixinta Markabka Sea World, iyo hubka gacanta shacabka galay, iyo cidda ka masuulka ah.

F/G, waxaa sidoo kale lagaa doonayaa in aad warbixinta ku soo lifaaqdo dadka fuulay Markabkan xogtooda oo dhamaystiran.

FULIN WACAN

Xeer-ilaaliyaha G/Raasa-casayr

Abdirahman Mahamuud Ali

Saxiixa :



0907798895
0907728375
0906793339



Alulua Distr:-
Raas-Casayr Region
Puntland - Somalia



Laqanyo01@gmail.com
3939



P.O.BOX 96

Source: Caasimada¹²⁴

¹²⁴ Jamaal Maxamed, Puntland oo shaacisay in la bililiqeystay hub saarnaa markabkii ay ka qabsatay DF, Caasimada, 20 July 2025; <https://www.caasimada.net/puntland-oo-amartay-in-shacabka-laga-soo-celiyo-hubkii-lagala-dagay-markabka/>

Unofficial translation:

Date: 19/07/2025

To: Commander of the Police Division G/Raasa-Asayr, Alula

CC: Attorney General of Puntland, Garowe

CC: General Command of the DPL Police Force, Garowe

Purpose: Investigation Order in accordance with Article: 24 of the Criminal Procedure Code:

G/Rasa-Asayr has received a report stating that a ship carrying weapons was seized in the waters of the Bareeda District. The ship, named (Sea World), was carrying weapons, some of which were seized by civilians in the Bareeda and Alula Districts on 18/7/2025 at around 2:00pm.

Therefore, the Commander of the Police Department of G/Raasa-Casayr is instructed to share with the office the information about the Sea World ship, the weapons that have fallen into the hands of the public, and who is responsible.

F/G, you are also required to attach to the report a complete list of the people who boarded this ship.

Abdirahman Mahamuod Ali

Sea World docked in Bosaso



Source: Jama Deperani Spokesperson Puntland State House¹²⁵

¹²⁵ https://x.com/jama_deperani/status/1946626182574731681