



安全理事会

Distr.: General
1 December 2025
Chinese
Original: English

联合国组织刚果民主共和国稳定团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2765(2024)号决议第 49 段提交，涵盖自 2025 年 9 月 19 日上次报告(S/2025/590)以来刚果民主共和国的重大事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定团(联刚稳定团)在执行任务方面取得的进展和面临的挑战。

2. 在本报告所述期间，根据影响所有维和行动的全系统决定，联刚稳定团启动了削减相当于核定年度预算 15%的支出的应急计划的实施工作。稳定团应急计划的制定是为了尽可能确保稳定团能够持续执行其优先授权任务并可在必要时进行重组以支持实施正在进行的和平努力。

二. 政治事态发展

3. 政治事态发展的标志包括国民议会主席团的改组、刚果民主共和国前总统约瑟夫·卡比拉推动全国政治对话的努力以及在实施正在进行的和平进程方面取得的新进展。

4. 9 月 22 日，国民议会议长维塔尔·卡梅雷和副报告员多米尼克·穆农戈在国民议会议员提交要求罢免他们的请愿书后辞职。请愿者指控维塔尔·卡梅雷行政和财务管理不当，指控多米尼克·穆农戈与流亡反对派领袖弗兰克·迪翁戈存在关联；据称迪翁戈与刚果河联盟/3 月 23 日运动(刚果河联盟/“3·23 运动”)有关联。11 月 13 日，艾梅·博吉和克洛蒂尔德·穆蒂塔分别当选并就任国民议会议长和副特别报告员。

5. 9 月 22 日，刚果民主共和国总统费利克斯·齐塞克迪援引三权分立的宪法原则否认以任何方式参与国民议会议员、总统所属政党党员克里斯平·姆宾杜勒发起的请愿活动。为此，刚果河联盟/“3·23 运动”威胁称，若改组国民议



会主席团的目的是确保对总统任期限制进行宪法修正，则其将攻占南基伍省的乌维拉以及坦噶尼喀省的卡莱米和莫巴。

6. 9月30日，金沙萨军事高等法院以叛国罪、战争罪、危害人类罪、组织叛乱运动和阴谋等罪名对前总统约瑟夫·卡比拉作出缺席死刑判决。法院判给国家290亿美元赔偿金，判给本案原告北基伍省和南基伍省各20亿美元赔偿金。卡比拉先生的政治平台“刚果共同阵线”以及若干反对派行为体、民间社会代表和人权组织谴责该审判是出于政治动机。

7. 在卡比拉先生的赞助下，一批政治和社会行为体于10月14日和15日在内罗毕召开会议，成立了支持前总统关于结束影响该国危机的拟议计划的“拯救刚果民主共和国”运动。与会者还呼吁撤出所有外国军队和“雇佣军”，表示支持天主教会和新教教会推动包容性和平进程的倡议，并重申开展包容各方的全国对话的必要性。

8. 10月31日，内政事务副部长雅克曼·沙巴尼宣布暂停12个政党，其中10个政党因参与秘密会议而被暂停，其中包括：分别由约瑟夫·卡比拉、奥古斯丁·马塔塔·蓬约和塞斯·基库尼领导的政党；托马斯·卢班加领导的刚果爱国者联盟；以及刚果河联盟/“3·23运动”协调人科尔内耶·南加领导的维护刚果及其人民尊严行动。这些政党被指控破坏国家统一、主权和领土完整。内政事务部宣布已将此事提交国务委员会以解散这些政党。

9. 11月15日，在卡塔尔的推动下，刚果民主共和国和刚果河联盟/“3·23运动”签署了《多哈全面和平协议框架》。该框架包括八项议定书。其中两项议定书已签署：一项是9月14日签署的关于囚犯交换机制的议定书；另一项是10月14日签署的关于停火监督和核查机制的议定书。停火监督和核查机制将由以下方面组成：双方人数相等的代表；作为观察员的非洲联盟、卡塔尔国和美国的代表；通过其扩大联合核查机制加入其中的大湖区问题国际会议；以及作为额外参与方的联刚稳定团。停火监督和核查机制的首次会议于11月5日举行，当时讨论了该机制的职权范围草案。

10. 在华盛顿和平协议的执行方面，联合安全协调机制和联合监督委员会举行定期磋商会议，讨论威胁分析和信息共享，促进协调行动。在最近的两次会议上，双方敲定了关于卢旺达解除解放卢旺达民主力量(卢民主力量)作战能力以及部队脱离接触/解除防御措施的统一计划的行动命令并讨论了行动命令的执行情况。在10月10日发表的公报中，刚果民主共和国武装部队呼吁卢民主力量解除武装并向刚果当局或联刚稳定团投降，同时警告称，根据华盛顿和平协议，在发生抵抗时会使用武力。此外，在11月7日举行的联合监督委员会第四次会议上，刚果民主共和国和卢旺达签署了区域经济一体化框架。

11. 10月31日，法国与作为非洲联盟大湖区指定调解人的多哥密切协调，在巴黎召开了支持大湖区和平与繁荣的国际会议。会议旨在动员国际社会应对刚果民主共和国东部的人道主义危机，并支持卡塔尔、美国和非洲联盟推动的持续调解和经济一体化努力。

12. 11月15日，刚果民主共和国主办了第九届大湖区问题国际会议峰会，并接任该会议未来两年的主席国职务。刚果民主共和国总统宣布，其重点优先领域将包括体制改革，特别是重振区域机制的契约和议定书，尤其是不侵略方面的契约和议定书。

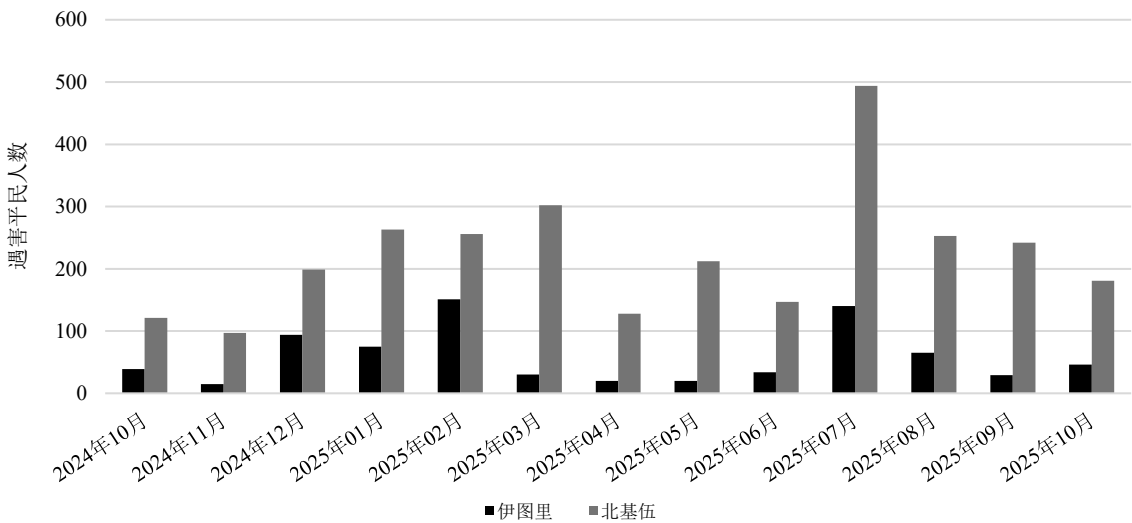
13. 联刚稳定团继续与政党、民间社会行为体、青年和妇女团体以及武装团体等广泛利益攸关方接触，以营造有利于对话的环境。稳定团进行斡旋，支持正在进行的和平进程，并促进建立信任措施，以期确保开展包容性讨论并支持在2028年进行可信、透明和包容各方的选举。

三. 保护平民

14. 本报告所述期间的标志是持续的不安全，其原因包括刚果河联盟/“3·23运动”在北基伍扩张以及民主同盟军、刚果发展合作社和人民革命公约在伊图里持续实施暴力。联刚稳定团记录了这两个省各地发生的255起保护事件，这些事件导致274名平民死亡(包括47名女性和72名儿童)和广泛的流离失所。联刚稳定团支持为消除暴力开展对话(包括在地方一级开展对话)，与刚果民主共和国武装部队合作改善警报响应时间，并加强了在热点地区的巡逻和存在。稳定团还继续加强国家和非国家保护行为体的能力，将其作为更广泛工作的一部分，以确保为过渡做好准备。

15. 在刚果河联盟/“3·23运动”控制的地区，出入限制继续限制稳定团保护平民的各项努力。稳定团的重点是加强威胁监测机制，包括社区警报网络和地方保护委员会。联刚稳定团继续在其位于戈马的各基地庇护38名面临迫在眉睫威胁的个人，并与政府和刚果河联盟/“3·23运动”协调，协助他们安全转移至替代地点。

图一
2024年10月至2025年10月伊图里和北基伍武装团体相关事件已报平民遇害情况



资料来源：联刚稳定团/联合行动中心/态势感知地理空间企业软件。

注：由于在北基伍进出受到限制，可能少报受害者人数。

A. 北基伍

16. 卢旺达国防军支持的“3·23 运动”继续针对鲁丘鲁县和马西西县的卢民主力量和尼亚图拉民兵开展行动，导致 199 名平民死亡(包括 19 名女性和 56 名儿童)、至少 2 500 户家庭流离失所。与此同时，卢民主力量实施的杀害平民事件从上次报告所述期间的 8 起增加到 25 起。“3·23 运动”继续在马西西县和瓦利卡莱县扩张领土并进行大规模自愿和强制招募。该团体还培训了 242 名新兵(包括 82 名女性)，以加强其最近在北基伍组建的“地方防卫部队”，并支援卢贝罗的作战行动。

17. 刚果河联盟/“3·23 运动”继续在其控制地区扩大和巩固其平行行政管理。10 月 3 日，该团体成立了旨在控制金融机构的经济监管机构，宣布设立“治理监察总署”，并在马西西任命了传统酋长。11 月 3 日，刚果河联盟/“3·23 运动”公布了一份名单，其中包含 378 名被选为其平行司法系统“治安法官”的个人(包括 18 名女性)。刚果民主共和国政府谴责这一行为，宣布计划撤销这些被任命者发布的任何决定。据报，该团体还占领了鲁丘鲁县卡洪加约 700 公顷农田，并加强了对平加和尼扬扎勒周围的控制，从而进一步限制了平民流动和农业活动。

18. 9 月 19 日，刚果民主共和国武装部队恢复了对马西西县“3·23 运动”和卢旺达国防军阵地的空袭，这是自 4 月 23 日签署联合原则宣言以来的首次，同时大幅增加了对“3·23 运动”阵地的监视和无人战斗机的使用。“3·23 运动”在其控制地区加强了对通信的干扰和欺骗式干扰，既阻碍了平民通信，也妨碍了稳定团对局势的了解。

19. 在贝尼县和卢贝罗县，民主同盟军对村庄和采矿场发动袭击，仍然是平民面临的主要威胁。民主同盟军造成该省 153 名平民死亡、27 人被绑架、广泛的流离失所，进一步破坏了生计和获得基本服务的机会。在 11 月 14 日至 19 日在卢贝罗县实施的一系列袭击中，民主同盟军杀害了至少 89 名平民，其中包括至少 20 名女性。在天主教会运营的一家医疗中心遭袭事件中，至少 17 名受害者遇害。10 月 1 日，联刚稳定团部队在与刚果民主共和国武装部队的 Safisha 联合行动下加强巡逻，以阻止武装团体沿恩赞加-尼亚莱克-恩加特轴线发动袭击。该行动已进行 304 次巡逻，目的是保护经常受到民主同盟军袭击的村庄的平民。与此同时，在曼吉纳、布隆戈、奥伊沙和基永多，联刚稳定团支持社区努力更新当地安全计划并加强预警网络、提高事件报告及时性并与地方当局和人道主义合作伙伴开展协调。

20. 9 月 23 日，负责保护和行动事务秘书长副特别代表在贝尼会见了民间社会代表，他们欢迎联刚稳定团在刚果河联盟/“3·23 运动”向戈马推进期间为庇护约 2 000 名已解除武装安全部队人员和大约 60 名平民所发挥的作用。这次会见促成了两个针对武装团体威胁的联合保护工作组的成立，工作组的目的是加

强社区保护行为体、国家安全机构人员、乌干达人民国防军和联刚稳定团之间对保护警报的预警、联合分析和协调应对。

21. 9月，联刚稳定团部队指挥官在贝尼和坎帕拉与乌干达人民国防军代表举行了一系列协调会议，增强了双方部队对局势的了解、改善了信息共享并实现了同步巡逻。联刚稳定团继续在行动限制虽有减少但持续存在的情况下在共同行动区开展行动和巡逻。与此同时，乌干达人民国防军在“英勇”行动下加强了在卢贝罗巴佩雷地区的部署，促使民主同盟军向西进入乔波省。

22. 在本报告所述期间，联刚稳定团警察部分在贝尼和奥伊沙等优先地区进行了86次巡逻，其中包括与刚果国家警察一起进行的26次联合巡逻，目的是安抚弱势民众并阻止犯罪活动和袭击。根据旨在打击犯罪和加强打击有罪不罚现象的消除不安全局势行动支持框架，刚果国家警察部队在联刚稳定团的支持下额外进行了306次协调巡逻和1 254次干预，逮捕了372名嫌疑人，其中167人被移交司法当局。在这些努力的促进下，与上次报告所述期间相比，贝尼和布尼亚的犯罪事件有所减少。

B. 伊图里

23. 在伊图里省，民主同盟军、刚果发展合作社、扎伊尔团体和人民革命公约的暴力行为对平民构成了最大威胁。在伊鲁穆县和曼巴萨县，刚果民主共和国武装部队和乌干达人民国防军在“英勇”行动下加强了联合行动，触发了民主同盟军在埃林盖蒂-科曼达-曼巴萨轴线沿线对平民的报复性袭击和对国家安全部队的伏击。民主同盟军对平民和安全部队的袭击导致至少21名平民被杀害，其中包括2名女性和19名男性。为此，联刚稳定团增加了科曼达-埃林盖蒂轴线沿线的巡逻，而在奥法伊建立的常备战斗部署则阻止了民主同盟军的入侵并加强了预警和响应系统。

24. 人民革命公约和刚果民主共和国武装部队在吉纳以及阿尔伯特湖和苏伦雅玛-丽塔-切轴沿线持续发生冲突。为了回应9月27日人民革命公约对刚果民主共和国武装部队尼亚姆帕拉前哨的袭击，联刚稳定团部署了一支巡逻队，从而防止了局势进一步升级并确保关键进出路线。在9月27日和10月3日刚果民主共和国武装部队与人民革命公约发生冲突期间，联刚稳定团在吉纳的临时行动基地为6 500名流离失所平民提供了保护并协助疏散了受伤平民。自9月20日以来，朱古县共有39名平民被刚果发展合作社和扎伊尔团体杀害。

25. 联刚稳定团部队继续根据Nyundo联合保护行动在朱古县和伊鲁穆县开展保护工作；该联合保护行动是在7月份科曼达遭到袭击后稳定团与刚果民主共和国武装部队在8月协调启动的。自9月20日以来，该行动已部署2 541次巡逻，其中包括与刚果民主共和国武装部队的762次联合巡逻，使得与上次报告所述期间相比民主同盟军在相关地区对平民住区的袭击有所减少。在该行动下，还在Logo Takpa、Schubert、Lopa、Maze、Boga和Ngombe-Niama建立了移动行动基

地。这些基地加强了国家存在并阻止了通常受民主同盟军暴力影响的高风险地区的暴力行为。

26. 联刚稳定团继续确保贝尼、奥伊沙和布尼亚流离失所者营地的安全，为 230 025 名平民(包括 132 779 名女性)提供人身保护。在位于贝尼-马维维机场附近的马维维建立联合作战协调中心的工作继续取得进展，同时与省级和军事主管部门进行了建设性接触。

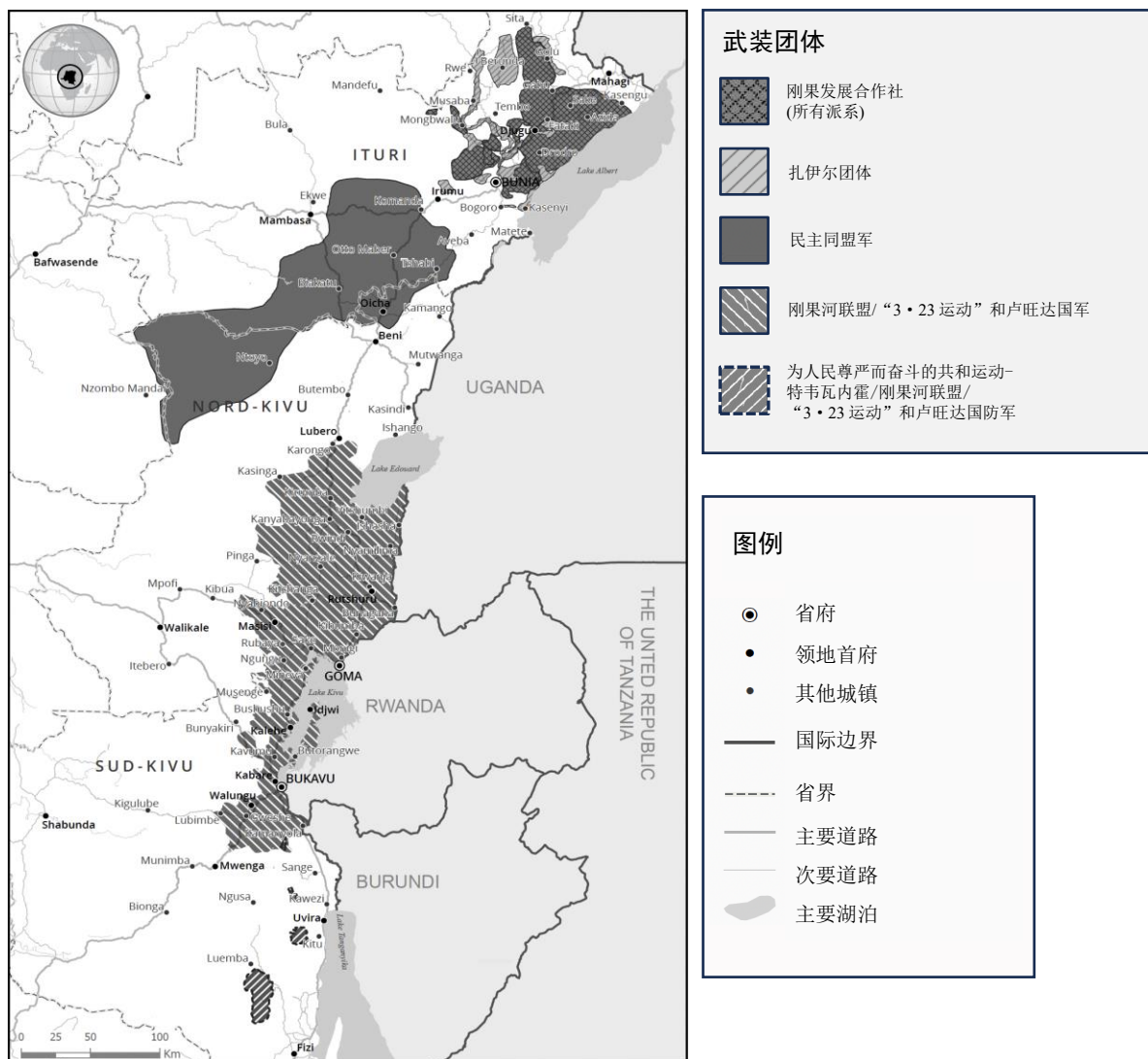
27. 9 月 25 日，联刚稳定团和地方当局在查比启用新建警察局，标志着朝恢复国家权力、向社区延伸安保服务迈出了重要一步。在本报告所述期间，联刚稳定团警察在伊图里进行了 191 次巡逻，其中包括与刚果国家警察一起进行的 52 次联合巡逻，目的是遏制犯罪行为并促进加强警察与当地社区之间的信任。

28. 在这种动荡背景下，联刚稳定团协助社区领袖、地方当局和刚果民主共和国武装部队举行会议，促进停止敌对行动并鼓励根据阿鲁二期对话承诺自愿解除武装。这些努力也旨在鼓励并重振受影响族群之间的和解努力。稳定团与省级民政和军事当局协调，配合解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，推动各族群与签署阿鲁二期对话的六个武装团体的代表进行接触，以实施提高对阿鲁二期承诺认识活动的第二和第三阶段，包括停止敌对行动。尽管承诺的实施速度仍低于预期，但在本报告所述期间，伦杜族与赫马族持续对话，刚果发展合作社在朱古的活动减少，扎伊尔团体和伊图里人民自卫运动分子投降以解除武装并复员。

29. 在北基伍，联刚稳定团在贝尼处置了 1 866 枚战争遗留爆炸物和 247 发小武器弹药并清理了 12 612 平方米的土地。与此同时，刚果河联盟/“3·23 运动”继续将地雷行动业务限于在其控制地区进行标记和核查。尽管面临挑战，稳定团仍在北基伍各地举办了 101 场爆炸物风险教育活动，通过教育和提高认识减轻爆炸物造成的危害。在伊图里，联刚稳定团安全清除并销毁了 14 枚战争遗留爆炸物。这些活动使 2 251 人(包括 607 名女性、574 名男性、518 名女童和 552 名男童)获得了更好的安全保障并得以进入先前被污染的土地，另有 49 名社区成员参加了爆炸物风险教育活动。

图二

2025 年 11 月 1 日估计武装团体力量图



此地图显示的边界和名称及其使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。

底图资料来源：联刚稳定团/外勤技术科。

注：领土控制估计由联刚稳定团提供。

四. 人权状况

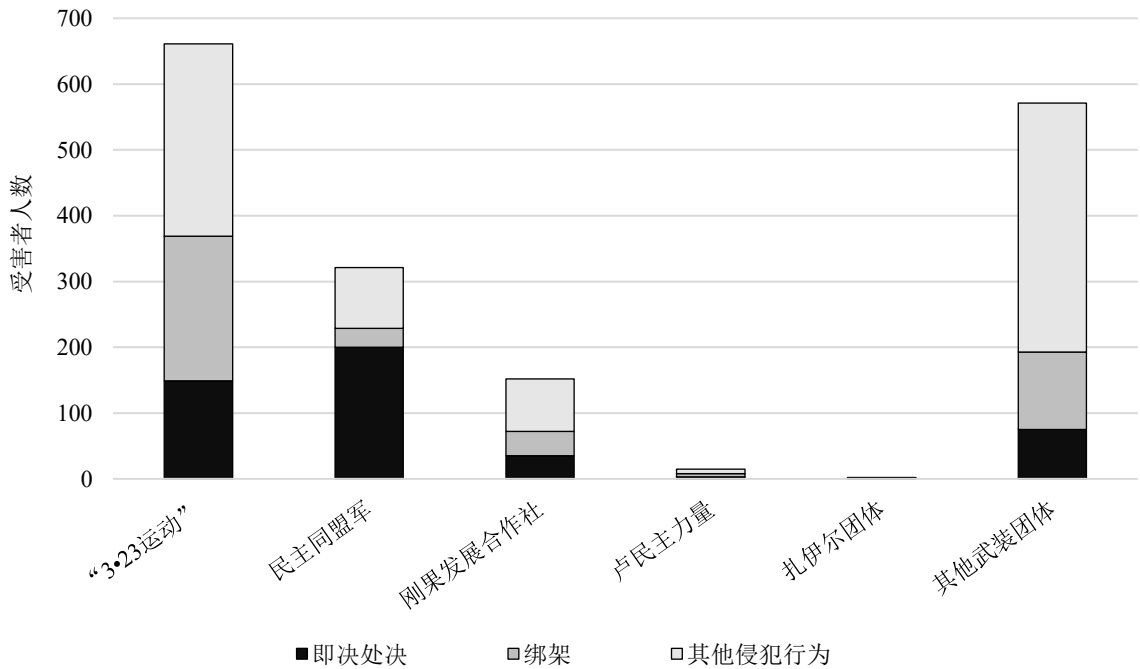
A. 人权与国际人道法

30. 在南北基伍被刚果河联盟/“3·23 运动”和瓦扎伦多分子有效控制的地区以及在刚果发展合作社和民主同盟军分子持续实施暴力的伊图里省，人权状况仍然令人担忧。刚果民主共和国境内的联合国联合人权办公室记录了全国各地 1 292 起侵犯和践踏人权事件，其中北基伍 716 起，南基伍 250 起，伊图里 152 起。“3·23 运动”仍然是主要施害者，实施了 390 起侵犯事件，受害者包括 810

名男性、167 名女性、62 名儿童以及 8 名性别和年龄不明者；其次是瓦扎伦多，实施了 204 起侵权行为，受害者包括 257 名男性、113 名女性、27 名儿童和 1 名性别和年龄不明者；民主同盟军分子则实施了 109 起侵权行为。刚果河联盟/“3·23 运动”对行动自由的限制以及安全局势继续限制了对侵犯和践踏行为的实地监测与核查。

31. 在伊图里省，刚果发展合作社分子实施了 52 起已记录在案的侵权行为，受害者包括 88 名男性、55 名女性、9 名儿童和 3 名性别和年龄不明者。这些侵权行为包括 35 次即决处决、38 起绑架、33 起虐待事件、35 起侵犯财产权行为。与此同时，民主同盟军在该省对 64 名受害者犯下 39 起已记录在案的践踏人权行为，其中包括 29 次即决处决和涉及 12 人的绑架事件。

图三
本报告所述期间经联刚稳定团在各省确认各涉嫌武装团体在北基伍和伊图里犯下的侵犯人权行为



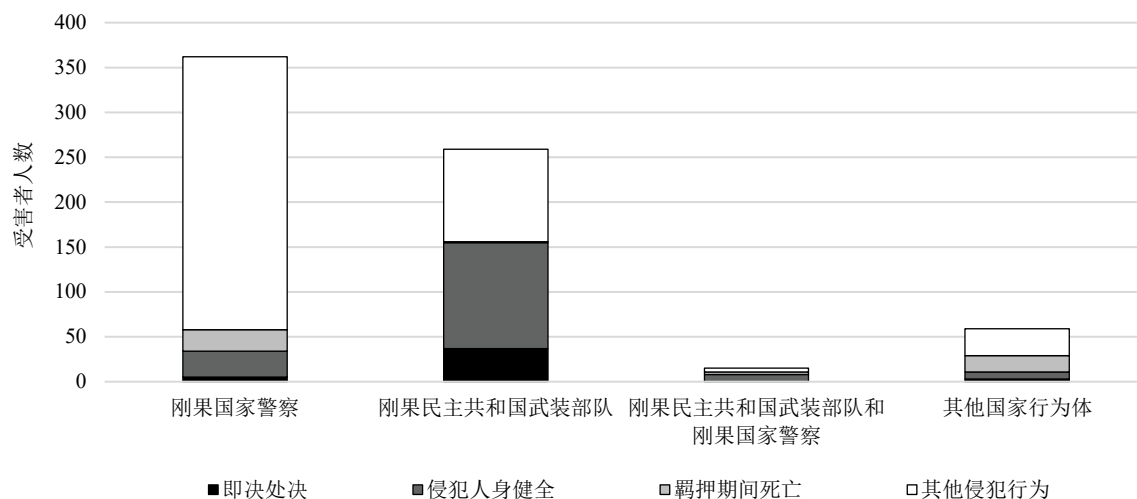
资料来源：联刚稳定团/联合国联合人权办公室。

注：由于在北基伍进出受到限制，可能少报受害者人数。

32. 国家行为体实施了 348 起已记录在案的侵权行为，其中刚果民主共和国武装部队实施了 147 起，刚果国家警察实施了 129 起，包括任意拘留、即决处决以及与冲突有关的性暴力。外国武装部队在伊图里、北基伍和南基伍各地实施了 12 起侵权行为，包括乌干达人民国防军强奸妇女以及布隆迪国防军在南基伍实施的 2 起性暴力案件。

图四

本报告所述期间经联刚稳定团确认各涉嫌国家部队在各省实施的侵犯人权行为



资料来源：联刚稳定团/联合国联合人权办公室

33. 对公民空间的限制在继续，尤其是因安全环境拘留活动人士和政党成员以及镇压针对当局的抗议活动。在本报告所述期间，联刚稳定团收到请求为 43 名个人提供个人保护的 24 项申请，协助为其中的 33 名人权捍卫者、10 名记者及其家属提供了个人保护。

34. 10 月 27 日，人权理事会主席根据人权理事会 S-37/1 号决议宣布任命 3 名专家加入独立调查委员会。调查委员会将在 1 月份以来南北基伍省最近敌对行动升级的背景下调查并确定涉嫌侵犯和践踏人权以及违反国际人道法行为的相关事实、情况和根本原因，并尽可能查明应对侵犯和践踏人权及违反国际人道法行为以及任何蓄意犯罪负责的个人和实体。

B. 保护儿童

35. 自上次报告所述期间以来，联刚稳定团已核实 133 起严重侵权行为，涉及 125 名儿童(包括 5 名女童和 120 名男童)，其中 119 起发生在北基伍，14 起发生在伊图里。通过与国家当局的接触，联刚稳定团确保 9 名因被指与非国家武装团体有关联而被拘留的儿童获释。

36. 稳定团的重点是通过为来自国家伙伴组织的 451 名个人(包括 136 名女性)开展能力建设活动来防止严重侵犯儿童行为。10 月 28 日和 29 日，联刚稳定团与反对招募儿童兵民间社会组织区域网络在贝尼联合举办了一次关于防止招募儿童的省际研讨会，来自解除武装、复员、社区恢复和稳定方案、国防和安全机构、联合国儿童基金会(儿基会)和民间社会的 45 名与会者出席了研讨会。研讨会结束时强烈呼吁采取行动，敦促各国政府、国家和国际合作伙伴加紧努力，将儿童与武装团体分开并支持其重返社会。

C. 性别暴力和与冲突有关的性暴力

37. 在本报告所述期间，联合国联合人权办公室记录了伊图里省、北基伍省、南基伍省、马涅马省和坦噶尼卡省 146 起与冲突有关的性暴力案件，涉及 310 名受害者。武装团体对 258 名受害者实施了侵犯行为，其中 97 起是“3·23 运动”所为，57 起是瓦扎伦多各派所为，50 起是争取布隆迪法治抵抗运动所为，13 起是特韦瓦内霍所为，12 起是刚果发展合作社所为，11 起是玛伊-玛伊(民兵)各派所为，6 起是民主同盟军所为，另有 6 起是卢民主力量和尼亚图拉民兵所为。国家机构人员对 47 名受害者实施了侵犯行为，其中刚果民主共和国武装部队侵犯了 42 名受害者；其次是国家情报局和刚果国家警察，各侵犯 2 名受害者；其他国家行为体侵犯了 1 名受害者。外国武装部队对 5 名受害者实施了侵犯行为，其中乌干达人民国防军侵犯了北基伍省和伊图里省的 3 名受害者，布隆迪国防军侵犯了南基伍省的 2 名受害者。

38. 10 月 8 日，在关于与冲突有关性暴力问题联合公报执行状况的高级别后续会议上，向外交使团代表、联合国国家工作队(包括联合国联合人权办公室)以及民间社会组织介绍了旨在打击与冲突有关性暴力的刚果国家警察五年行动计划和刚果民主共和国武装部队一年期路线图。10 月，刚果民主共和国总统成立常设工作组，以期在报告案件增加的情况下评估国家承诺的落实情况并确保在打击与冲突有关性暴力方面实现机构间的协调一致。

五. 人道主义挑战和应对措施

39. 刚果民主共和国的人道主义局势仍属全球最严峻之列，超过 570 万人在境内流离失所。自 9 月以来，已有超过 375 000 人因武装冲突而成为新的流离失所者。据报，同期约有 56 000 人回返原籍地，主要在北基伍省各地。

40. 粮食不安全仍然处于严重水平。有估计表明，超过 2 480 万人处于粮食不安全状态，其中 320 万人面临粮食安全阶段综合分类的紧急水平(第 4 阶段)。在本报告所述期间，霍乱疫情继续以惊人速度在 26 个省中的 20 个蔓延。自上次报告所述期间以来，已记录超过 64 000 起疑似霍乱病例和 1 900 多例死亡，其中包括大约 13 000 起新的疑似霍乱病例和 400 多例新增死亡。自 9 月 26 日以来，没有报告新的埃博拉病毒病病例。

41. 安全状况和进出限制依然严重。据报，在 9 月 20 日至 10 月 30 日间至少发生 89 起影响人道主义工作者的安全事件，其中 61% 发生在北基伍，包括 10 起绑架事件。戈马机场长期关闭加上刚果河联盟/“3·23 运动”控制地区银行系统停摆继续拖慢人道主义供应链和业务运行并推高相关成本。

42. 截至 11 月 24 日，编列 25.4 亿美元预算的 2025 年人道主义需求和应对计划仍严重资金不足；由于人道主义资金急剧减少，仅落实了其中的 20.3%(5.141 亿美元)，严重制约了合作伙伴提供人道主义援助的能力。同样，截至撰写本报告之时，刚果民主共和国区域难民应对计划仅收到 1.871 亿美元资金，占所需 7.813 亿美元的 23.9%。

43. 随着刚果河联盟/“3·23 运动”自 2 月以来确立对南北基伍部分地区的控制，受戈马流离失所者收容点被迫关闭、胁迫以及自愿回返等因素的综合驱动，截至 9 月 30 日已有超过 302 万境内流离失所者返回原籍地(包括受刚果河联盟/“3·23 运动”影响的地区)。这些人的回返带来了严重的社会经济挑战和保护风险，包括族群间紧张关系、暴力本地化以及对有限资源的压力。为此，驻地协调员和人道主义协调员与政府和其他利益攸关方合作制定了一项协调战略，整合人道主义、建设和平与发展工作，以满足回返者和社区的需求、确保其受到保护并加强受影响地区的韧性。

六. 为稳定和加强国家机构以及治理和安全部门的关键改革提供支持

A. 解除武装、复员和重返社会

44. 为了支持华盛顿协议以及刚果民主共和国武装部队要求卢民主力量分子自愿解除武装并向刚果当局或联刚稳定团投降的呼吁，稳定团通过在其基万加和基尚加基地同地派驻解除武装、复员和重返社会方面的平民专家加强了在马西西县和鲁丘鲁县的存在。在北基伍，稳定团在萨凯增设了一个中转营地，补充戈马附近穆尼吉的现有设施。

45. 在本报告所述期间，联刚稳定团与卢旺达复员和重返社会委员会协调，协助 41 名隶属于卢民主力量和团结与民主联盟的外国前战斗人员及其 64 名家属自愿解除武装、重新安置和遣返。

46. 为了支持解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，自 9 月 20 日起，联刚稳定团协助 191 名战斗人员复员。这些复员战斗人员包括伊鲁穆县伊图里人民自卫运动的 102 人和扎伊尔团体的 89 人。此外，在伊图里开展解除武装行动期间，通过与解除武装、复员、社区恢复和稳定方案以及刚果民主共和国武装部队协调，收缴武器 55 件、弹药 2 890 发。同期，伊鲁穆县有 348 名前战斗人员和社区成员参加了高强度体力劳动活动。

47. 在伊图里巴塔莱部落，联刚稳定团为解除武装、复员、社区恢复和稳定方案及一家当地合作伙伴非政府组织的工作人员提供了培训，内容涉及在社会经济意义上可持续的重返社会项目的设计与实施，目的是加强其对 88 名前战斗人员和 176 名社区成员的支持。

B. 安全部门改革以及为司法系统和打击有罪不罚现象提供支持

48. 10 月 17 日，国家安全委员会完成了该国首项国家安全政策的技术验证。为了支持改革举措，10 月 22 日，联刚稳定团协助刚果民主共和国国家安全顾问与安全部门改革之友小组在纽约举办了一次大使级别会议。国家安全顾问介绍了安全部门改革的国家愿景和战略优先事项，包括制定国家安全政策。

49. 为了支持实现刚果民主共和国武装部队专业化的国家努力，10 月 28 日，联刚稳定团协助刚果民主共和国武装部队启动了旨在改进军事方案交付和筹资的

成果管理制举措的第一阶段。联刚稳定团还通过一项针对刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察 60 名女性人员的数字素养方案继续促进女性参与安全治理。

50. 联刚稳定团加强了与司法部的接触，以支持实施司法和监狱改革，并继续通过由司法部以及技术和财务伙伴组成的技术小组努力重振司法部门的协调和监管框架。此外，司法部在稳定团的支持下开展了联合评估访问，以期加强政府为使监狱达标所采取的措施和行动。

51. 在贝尼、布尼亚和卢祖穆监狱，联刚稳定团培训人员并提供基础设施、设备和协调支持。联刚稳定团还为 4 所重点监狱、中央监狱管理局和监狱工作人员培训学校提供了协助。恩多洛和布尼亚的监狱档案数字化工作已完成 75%，贝尼已完成 90%，同时继续努力保护受冲突影响地区的司法记录、改善处理时限并促进对符合释放条件的囚犯进行监测。

52. 在打击有罪不罚现象方面，联刚稳定团在伊图里支持了两项正在进行的国际犯罪调查访问。在布尼亚、贝尼和金沙萨的法院部署电子案件管理系统，并对布尼亚和贝尼的 20 家军事司法主管机构开展针对恐怖主义融资和加密货币的专项培训，这些举措促进提升了司法程序的效率 and 安全性。此外，对布尼亚司法当局的技术支持使得被关押在拘留设施中的 83 名儿童中有 42 名获释。

七. 逐步、负责任、可持续的撤出

53. 为了筹备进行逐步、负责任的过渡，联刚稳定团重新启动了涉及 8 个联合国机构、基金和方案的综合过渡小组的定期会议。为了加强政府与联合国之间的联合规划，总理朱迪思·苏明瓦·图卢卡和特别代表继续就将联合工作组及其联合技术秘书处的范围扩大到过渡和脱离接触之外进行接触，以期将实施应急计划、延长稳定团任务期限以及稳定团在刚果河联盟/“3·23 运动”控制区的行动纳入其中，特别是将遣返外国战斗人员的相关工作纳入其中。

54. 11 月 18 日签署了 2025-2029 年联合司法改革支助方案。该方案旨在加强刑事司法系统，将由政府和联合国实体(包括联刚稳定团、联合国开发计划署、联合国人权办公室、儿基会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国毒品和犯罪问题办公室以及法治和冲突中性暴力问题专家组)联合实施。联合司法改革支助方案是对联合警察方案的补充，将有助于推进联刚稳定团的分阶段过渡以及可持续地向国家当局移交任务。

八. 妇女与和平与安全

55. 联刚稳定团继续支持女性充分、安全、切实地参与和平与安全进程。10 月 1 日和 2 日，联刚稳定团和妇女署与性别平等、家庭和儿童事务部以及青年和爱国觉醒部协作在金沙萨支持举办了一次关于和平与安全的代际对话。该对话启动了一个旨在促进以包容、协调一致和互补的方式落实妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程的联合框架。稳定团还根据 9 月纪念《世界青年行动纲

领》30 周年的代际对话和高级别圆桌会议的建议继续为经修订国家青年政策的敲定和落实提供支持。

56. 为了支持妇女牵头的社群建设和平工作，10 月 6 日，联刚稳定团在伊图里菲查马支持举办了一次后续讲习班，评估 6 月由赫马族和伦杜族女性调解员促成的曼德罗族群间对话所作承诺的进展情况。对话期间成立的赫马-伦杜族联合和平委员会正在为恢复两族之间的相互信任做出贡献。

九. 稳定团成效

A. 稳定团绩效

57. 联刚稳定团在北基伍刚果河联盟/“3·23 运动”控制地区继续面临业务挑战，主要是由于出入和流动限制导致包括燃料在内的必需品的运送延误。自 9 月 1 日起，4 辆燃料卡车被阻止进入戈马；自 7 月 5 日和 8 月 29 日起，联刚稳定团位于戈马的各项设施的水电供应均被中断。戈马的银行和机场业务仍然停摆，对联刚稳定团人员和当地社区造成严重影响。尽管存在这些限制，稳定团中区仍成功完成了一个步兵营和一个快速部署营的轮调。刚果河联盟/“3·23 运动”的限制措施导致部队遣返和轮调中断的情况已从上次报告所述期间的 81%降至 40%。联刚稳定团继续向刚果河联盟/“3·23 运动”主张取消所有流动限制和恢复其全面行动能力。

58. 应急计划的实施导致业务支出减少 27%，业务支出目前仅限于基本的生命支持、安保和后勤职能。采购活动已暂停，而维持服务合同只是为了提供生命支持服务，以确保完全遵守成本控制措施。方案资源的优先顺序已重新调整，以维持对履行任务至关重要的活动。此外，方案资金减少 40%，预计也将对执行关键任务(特别是保护平民、解除武装、复员、重返社会和人权)产生重大影响。

军事部分

59. 联刚稳定团部署了 9 281 名士兵(包括 722 名女性)和 432 名联合国特派军事专家(包括 107 名女性)，而核定人数为 11 500 名士兵和 600 名军事专家，预算编列人数为 10 494 名士兵和 434 名军事专家。2025/26 年度预算初步削减导致遣返 755 名士兵和 26 名军事专家，稳定团将根据应急计划进一步遣返 1 550 名士兵和 125 名军事专家。

60. 为了在北基伍和伊图里各地维持任务优先事项的执行、业务的效力和战略的可逆性，将在选定单位内进行部分人员削减，但地理位置威胁分析股除外，将对该股进行全员遣返。在中区，联刚稳定团关闭了两个基地，以整合部队并降低不可持续的成本，同时保留戈马的战术部队。稳定团还将保留基万加、基尚加和卡尼奥巴贡加的基地以及戈马以外的战略阵地。尽管流动性问题导致削减人员以及优先事项相互竞争将对当前各授权任务的业务效力造成不可避免的影响，联刚稳定团部队仍随时准备根据需要进行重组，以支持停火协议的执行。

61. 联刚稳定团部队继续支持刚果河联盟/“3·23 运动”控制地区的卢民主力量分子自愿解除武装、复员和遣返，然后将其转移到指定处理地点并最终遣返至卢旺达。稳定团将其位于朱古和贝尼的两个基地移交刚果民主共和国武装部队，并将在境内流离失所者营地周围保持存在，以确保其继续得到保护。

警察部分

62. 截至 11 月 14 日，联刚稳定团警察部分已部署来自 28 个派遣国的 914 名人员，其中包括部署在戈马、金沙萨、贝尼和布尼亚的 6 支建制警察部队的 740 名建制警察人员(包括 118 名女性)和 174 名单派警察人员(包括 58 名女性)。与上次报告所述期间相比，单派警察人数减少 100 人。单派警察的绩效评级稳定在 71%，而建制警察部队的绩效表现被评为“满意”。

63. 10 月 16 日、19 日和 28 日，作为 2025/26 年度预算初步削减的一部分，共有 162 名建制警察部队人员从戈马被遣返，留下 18 名人员作为后方小组。10 月 28 日，由于应急计划的实施，162 名建制警察部队人员从金沙萨被遣返，留下 18 名人员作为后方小组。作为实施应急计划的一部分，97 名单派警察也将被遣返。共计 4 支建制警察部队(690 人)以及 157 名单派警察将继续留在联刚稳定团。尽管巡逻、辅导、咨询和联合行动等核心职能将受到限制，且警察部分在大北区和伊图里等高风险地区的覆盖范围将缩减，但稳定团正在重组警察部分的部署、修订安全计划并重新调整剩余建制警察部队，以维持任务执行的核心方面。

文职部分

64. 截至 2025 年 10 月 31 日，联刚稳定团有 1 909 名文职人员(其中 25.9%为女性)，包括 225 名联合国志愿人员(其中 48.9%为女性)和 39 名政府提供人员(其中 35.9%为女性)。随着应急计划的实施，342 份文职人员合同不得不终止。

B. 全面规划和绩效评估系统

65. 稳定团利用全面规划和绩效评估系统对其法定优先事项进行了全团季度影响评估并通过本报告加强可用信息。比对稳定团成果框架生成的数据也成为实况报道和信息图的基础，并继续为决策提供信息。2025 年 3 月至 5 月开展了一次审计，对在联刚稳定团实施全面规划和绩效评估系统的成效进行评估，并确认成果框架与成果预算编制保持一致。联刚稳定团目前正在实施那次审计提出的旨在加强管理层参与、增强成果框架的各项建议。

C. 战略传播

66. 联刚稳定团与以下国内行为体开展协作：“Balobaki Check”、“Eleza Check”等事实核查平台、关于青年与和平与安全的安全理事会第 2250(2015)号决议相关工作技术性国家秘书处、工会、媒体以及青年和妇女团体；并定期发布新闻稿以打击虚假信息和错误信息。与上次报告所述期间相比，反联刚稳定团数字化内容显著减少。在贝尼，数字监测和及时数据共享助力遏制了一场通过社交媒体利用虚假信息和错误信息开展的反联刚稳定团运动。霍加波电台继续在传播

有关稳定团任务授权和保护活动的准确信息以打击虚假信息和仇恨言论方面发挥关键作用。

67. 稳定团制定了应急计划沟通战略，以传达有关该计划及其影响的准确信息。该战略包含内部和外部信息传递，强调维护稳定团保护平民和支持和平进程的核心任务，同时确保与国家当局和当地社区保持透明沟通。

D. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

68. 在本报告所述期间，稳定团举办了 112 期关于联合国行为标准的培训班，重点是防止性剥削和性虐待的责任，培训对象为 4 305 名军事、警察和文职人员，其中包括 3 822 名男性和 483 名女性。

69. 作为外联工作的一部分，联刚稳定团组织了三次社区活动，以提高当地群体对禁止性剥削和性虐待、稳定团的社区模式投诉受理机制和受害者援助的认识。330 名参与者出席了活动，其中男性 152 人，女性 178 人。2025 年 10 月，稳定团推出 WhatsApp 频道，提高对社区模式投诉受理机制、禁止性剥削和性虐待以及受害者援助的认识，此举是其消除性剥削与性虐待三管齐下战略的一部分。

70. 在本报告所述期间，联刚稳定团收到一项涉及两名军事人员的性剥削和性虐待投诉。据报，涉嫌事件发生在 2011 年至 2022 年间。稳定团继续按常规时间表开展风险评估访问，并实施了一系列缓解措施以应对已识别的性剥削和性虐待风险。稳定团根据其以受害者为中心的做法将性剥削和性虐待受害者转介到联合国人口基金以获得支持服务，并为因性剥削和性虐待行为而出生的儿童安排了教育支持。联刚稳定团还协助会员国推动亲子鉴定和儿童抚养费索偿工作。

十. 联合国人员的安全和保障

71. 在本报告所述期间，联合国安保管理系统人员的安全和保障状况仍令人关切。全国范围内至少记录了 39 起针对联合国安保管理系统人员的安全事件。

72. 截至 9 月 20 日，稳定团已记录 7 起逮捕、4 起未经授权到访私人住宅以及至少 1 起审讯边境过境人员事件。在北基伍，联刚稳定团人员还继续遭受刚果河联盟/“3·23 运动”各种形式的骚扰。在伊图里，联刚稳定团车队遭到路障阻拦和石块投掷。

73. 稳定团已实施宵禁和安全警示，作为应对联合国安保管理系统人员所面临风险的缓解措施。联刚稳定团消防资源响应了戈马刚果河联盟/“3·23 运动”提出的六项请求以及金沙萨政府应急服务部门提出的四项支援请求。11 月 4 日，一名联合国维和人员在马西西遭遇道路交通事故，后在戈马三级医院去世。稳定团继续提高道路使用安全意识，以减少道路交通事故的再次发生。

74. 随着应急计划的实施，仅有一支建制警察部队仍部署在金沙萨。该部队负责保障所有联合国人员和财产的安全。

十一. 意见

75. 我欢迎最近签署《多哈全面和平协议框架》，这是朝着在刚果民主共和国东部实现和平而迈出的令人鼓舞的一步。我赞扬卡塔尔国的调解努力，重申联合国决心继续支持正在进行的和平努力，包括通过稳定团支持永久停火。在这方面，我欢迎停火监督和核查机制召开首次会议，并鼓励各方恪守其对落实停火的承诺。

76. 美国为推动实施华盛顿协议所做的持续努力取得了重要成果。我赞扬协议各签署方为总体作战构想敲定了行动命令，为实施关于卢旺达解除卢民主力量作战能力、部队脱离接触/解除防御措施的统一计划铺平了道路。刚果民主共和国武装部队最近关于卢民主力量自愿脱离接触和解除武装的呼吁是这方面的一个积极步骤。尽管在戈马和其他刚果河联盟/“3·23 运动”控制地区仍然存在严重的行动限制，但联刚稳定团继续根据其任务授权协助卢民主力量战斗人员解除武装、复员和遣返。稳定团随时准备继续与区域机制协调支持遣返外国武装分子。我欢迎在推动区域经济一体化框架方面取得的进展，该框架是支持建立信任、创造共同基础以促进为实现和平与发展采取切实行动的一种手段。

77. 我仍然对安理会第 2773(2025)号决议呼吁的无条件停火尚未生效深感关切。在刚果民主共和国东部各地，刚果河联盟/“3·23 运动”、民主同盟军、刚果发展合作社、扎伊尔团体、人民革命公约和其他武装团体继续对平民发动袭击、侵犯人权，包括实施与冲突有关的性暴力和强迫征兵，其规模令人震惊。我强烈谴责这些应受谴责的行为，呼吁立即停止对在刚果民主共和国东部活动的武装团体(无论是刚果的还是外国的)提供的一切形式支持。我敦促区域和国际合作伙伴加倍努力，遏制武器和自然资源的非法跨境流动，这些流动持续助长刚果民主共和国东部的冲突。

78. 有关限制政治和公民空间的报告令人关切，在 2028 年大选前夕尤其令人关切。国家机构和政治领导人有责任促进民族团结和对话并避免发表可能煽动暴力并进一步破坏全国社会和政治结构的仇恨言论和分裂言论。确保对话进程具有包容性对于解决暴力根源至关重要。联刚稳定团仍然致力于通过斡旋促进包容各方的对话与和解。

79. 刚果民主共和国的主权和领土完整必须得到尊重，国家机构必须加快进行全面的安全部门改革，以期在整个国土范围内推进防卫、安全和国家权力。尊重国际人权法和国际人道法必须仍然是持续和平努力的核心。我欢迎人权理事会设立独立调查委员会，呼吁所有行为体支持该委员会努力推进真相、追责与和解。

80. 特别代表与秘书长大湖区问题特使办公室、联合国中部非洲区域办事处和联合国驻非洲联盟办事处密切协调，继续致力于支持非洲联盟牵头的调解工作。我敦促国际合作伙伴全力支持非洲联盟调解人兼多哥部长会议主席福雷·纳辛贝阁下以及合并后的非洲联盟、东非共同体和南部非洲发展共同体结构为促进刚果民主共和国和平所做的努力。

81. 刚果民主共和国的人道主义局势仍然严峻，因为 2025 年人道主义需求和应对计划以及区域难民应对计划资金严重不足，导致数百万人无法获得生存援助。我敦促各方取消对关键基础设施和进出路线的所有限制，这些限制正在人道主义资金严重短缺的情况下提高业务成本。我呼吁会员国和战略伙伴加倍支持对有需要民众的人道主义响应并在所有和平进程中坚持人道主义考量。

82. 在过去一年里，联刚稳定团已努力在情况允许的范围内最大限度地完成其规定的优先任务，特别是保护平民，包括在刚果河联盟/“3·23 运动”控制的地区这样做。尽管存在流动性危机，联刚稳定团仍在积极主动地调整态势，以期在当前的业务环境中尽可能有效地执行其任务，包括通过增强其流动自由的各项努力做到这一点。我赞扬始终致力于保护刚果平民生命的维和人员，并向因公殉职的维和人员表示诚挚的敬意。

83. 联刚稳定团仍然是解决刚果民主共和国东部当前危机并为大湖区持久和平与繁荣奠定基础的更广泛国际努力的重要组成部分。在当前背景下，支持安全理事会第 2773(2025)号决议所概述的各项持续和平进程，包括保护平民、武装分子解除武装、复员、遣返和重返社会、进行改革、加强刚果的安全和法治机构以及人权监测和报告工作，应构成联刚稳定团任务的核心。在延长稳定团的任务期限时，我鼓励安全理事会也加倍努力，创造一个有利其有效落实的行动环境，包括通过确保各方全面遵守安全理事会第 2773(2025)号决议的规定做到这一点。我还敦促所有会员国为联刚稳定团提供履行其法定职责所需的资源，包括确保按时足额缴纳捐款。

84. 最后，我要感谢特别代表近五年来在服务刚果民主共和国人民方面展现的坚定领导力和坚定不移的奉献精神，感谢联刚稳定团全体人员、联合国系统人员、部队和警察派遣国、刚果民主共和国境内人道主义工作者以及秘书长大湖区问题特使办公室为实现刚果民主共和国持久和平与稳定所作的持续努力。

地图

