



安全理事会

Distr.: General
6 April 2026
Chinese
Original: English

联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2510 (2020)、2542 (2020)和 2796 (2025)号决议提交,介绍 2025 年 11 月 28 日至 2026 年 3 月 31 日利比亚的政治、安全 and 经济动态。本报告还概述这一时期该国的人权和人道主义状况以及联合国利比亚支助团(联利支助团)的活动。

二. 政治、安全 and 经济动态

2. 在本报告所述期间,联利支助团继续着力推进负责利比亚问题秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长于 2025 年 8 月发起的政治路线图,该路线图旨在统一国家机构、举行全国选举并结束过渡阶段。

3. 重组最高国家选举委员会理事会和修正选举框架是路线图下的两项初步里程碑,国民代表大会和国家最高委员会未能在完成这两项里程碑方面取得切实进展。在联利支助团的协调下,11 月 28 日,国民代表大会和国家最高委员会各相关委员会成员在联利支助团的见证下,签署了最高国家选举委员会理事会成员遴选机制协议。但未能在商定的 12 月 11 日截止日期前完成遴选工作。

4. 12 月 29 日,国民代表大会投票任命人选填补最高国家选举委员会理事会中的三个空缺席位。同日,国家最高委员会发表声明,对这一举动表示反对,称此次投票在程序和法律上均有缺陷,并呼吁全面重组该理事会。2026 年 1 月 5 日和 12 日,国家最高委员会任命萨拉赫·卡梅希为最高国家选举委员会新主席,同时任命了理事会三名新成员。

5. 1 月 6 日,联利支助团发表声明,对国民代表大会和国家最高委员会的升级措施表示关切,强调必须维护最高国家选举委员会的完整。支助团表示,在国



民代表大会和国家最高委员会达成共识之前，将继续与最高国家选举委员会现任理事会接触。联利支助团也继续在国民代表大会和国家最高委员会之间进行调解，寻求找到解决问题的办法。

6. 关于修正选举框架问题，2025 年 12 月 17 日，联利支助团收到了国家最高委员会主席穆罕默德·塔卡拉的来信，其中表示任命了六名新成员，代表国家最高委员会参加由国民代表大会和国家最高委员会组成的“6+6”联合委员会；根据第 13 号宪法修正案，这一联合委员会的职责是最终敲定选举法(见 [S/2023/248](#)，第 13 段)。但国家最高委员会其他成员以法律和程序为由对这一决定提出异议，表示支持维持联合委员会中原有的六名国家最高委员会代表。

7. 鉴于双方僵持不下，特别代表在 2026 年 2 月 18 日向安全理事会通报情况时提出了一项变通两步走方案，推动在路线图方面取得进展。作为第一步，特别代表将争取召集一小群利比亚利益攸关方举行会议，找出实现这两个初步里程碑的解决方案。如果双方继续僵持，就必须根据现有利比亚政治协议中规定的程序召开更广泛的会议。

8. 2025 年 12 月 14 日和 15 日，在利比亚问题国际后续行动委员会成员的见证下，联利支助团在的黎波里启动了结构性对话。此次对话汇集了来自利比亚各地的 124 人，其中 35% 为女性，此外还有青年、残障人士以及该国非阿拉伯族群的代表。对话为利比亚社会参与政治进程提供了一个包容性平台。此次对话计划持续四至六个月，围绕四个主题领域展开，即治理、经济、安全以及民族和解与人权。预计每个主题领域都将提出建议，帮助实现机构整合、完善治理和问责、为举行全国选举创造条件以及解决冲突的诱因。

9. 联利支助团在四个主题领域组织了八场线下会议，每场会议持续约五天，此外还举行了多场线上会议。治理主题的与会者探讨了如何为举行全国选举创造条件，并制定了实现路线图前两个里程碑的备选方案。他们也讨论了冲突的诱因以及与利比亚政治体制相关的问题，包括地方治理。

10. 经济主题侧重如何改善公共财政和国有资源的管理、补贴改革、经济结构调整与多元化、私营部门发展以及全国各地区的公平发展。与会者通过与经济专家，包括与利比亚反腐败机构、联合国开发计划署(开发署)以及世界银行的代表交流获益良多。

11. 在安全主题领域，与会者评估了在政治和安全格局分裂的情况下举行全国选举的可行性。与会者强调，协调一致的安全决策、明确的选举法律框架以及确保接受选举结果，是确保选举进程和平、安全且具有公信力的必要条件。尽管收到了邀请，但总统委员会、利比亚军队和利比亚国民军的参谋长以及“5+5”联合军事委员会的代表还没有参加安全主题的会议。

12. 参加民族和解与人权主题讨论的与会者强调了司法独立、保护公共自由和公民空间以及解决任意羁押问题的重要性。他们还通过线上方式与身在国外的利比亚民间社会代表进行了交流。

13. 班加西的最高宪法法院与的黎波里最高法院宪法分庭之间继续争执不下。2025 年 12 月 22 日，最高宪法法院维持了国民代表大会通过的影响司法机构组织架构的立法修正案；并于 1 月 18 日确认，国民议会在 2014 年 4 月任期届满后颁布的所有立法(见 S/2014/131，第 3 段)均无效。2026 年 1 月 28 日，最高法院宪法分庭作出了与最高宪法法院裁决相悖的裁决。最高法院宪法分庭的裁决恢复了国民议会所颁布法律的效力，并宣布国民代表大会的立法修正案违宪，从而对利比亚最高司法委员会(利比亚负责监督司法系统的最高行政机构)的现行组成提出了质疑。2 月 15 日，最高宪法法院作出一项裁决，撤销了该决定，并宣布国民代表大会 2022 年 9 月 14 日关于任命的黎波里最高法院院长的决定违宪。

14. 在此背景下，联利支助团继续支持由来自利比亚各地八名司法和法律专家组成的调解委员会为解决争端，维护统一的司法权威和宪法监督所做的努力。2 月 16 日，调解委员会向国民代表大会、国家最高委员会以及若干司法和政治利益攸关方提交了一套建议，旨在打破僵局。2 月 18 日，最高法院院长接管了的黎波里的最高司法委员会总部。作为回应，最高司法委员会主席于 2 月 25 日以不可抗力为由，发布决定，将最高司法委员会总部及主要司法部门迁至班加西。

15. 总统委员会内部的分歧通过司法程序浮出水面。1 月 4 日，总统委员会副主席阿卜杜拉·拉菲和穆萨·科尼向的黎波里上诉法院提起行政上诉，质疑总统委员会主席穆罕默德·尤尼斯·曼菲就安全、人权及民族和解事宜颁布的七项法令，认为这些法令违反了利比亚政治对话论坛路线图及其附件的规定。2 月 4 日，上诉法院驳回了上诉，裁定该案不属于其管辖范围。

16. 12 月 23 日，一架载有民族统一政府高级军事代表团的飞机起飞后不久在安卡拉附近坠毁，代表团成员包括利比亚军队总参谋长穆罕默德·哈达德以及陆军参谋长兼“5+5”联合军事委员会成员阿尔-菲图里·格里比尔。机上所有乘客均遇难。利比亚总检察长和土耳其当局对围绕该事件的情况分别展开了调查。次日，总统委员会任命副总参谋长萨拉赫丁·纳姆鲁什为代理参谋长。

17. 2 月 3 日，利比亚前领导人穆阿迈尔·卡扎菲之子赛义夫·伊斯兰·卡扎菲在利比亚西部津坦被身份不明的攻击者杀害。卡扎菲先生曾登记参选计划于 2021 年举行的总统选举，而且自 2011 年起受到国际刑事法院逮捕令的约束。总检察长展开了调查。总统委员会和民族统一政府均发表声明表示哀悼，谴责政治暴力并呼吁克制。联利支助团也发表声明，对有针对性的暴力行为予以谴责，并呼吁迅速开展透明调查并追究责任。

18. 3 月 3 日，民族统一政府启动了若干空缺职位、有人任职职位及新设职位的部长任命工作。3 月 11 日，重组后的内阁在的黎波里举行会议。同日，总理、总统委员会主席和国家最高委员会主席发表联合声明，对这些措施表示支持。

A. 柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会

19. 在本报告所述期间，联利支助团推动了结构性对话参与者与柏林进程利比亚问题国际后续行动委员会各工作组举行了会议，以加强国际社会对对话及联利支助团所推动的更广泛路线图的协调支持。2 月 5 日，结构性对话治理主题的

参与者向政治工作组提出了实现路线图前两个里程碑的建议，包括解决国民代表大会和国家最高委员会之间悬而未决问题的备选方案，以及超越这两个机构的变通方法。2月12日，经济主题参与者向经济工作组表达了他们对利比亚经济局势迅速恶化的关切，强调迫切需要支持采取纠正措施，防止社会和经济状况进一步下滑。经济主题的女性参与者基于《利比亚妇女宪章》(S/2025/792，第65段)提出了一系列建议，《利比亚妇女宪章》是一个框架文件，概述了利比亚妇女在结构化对话四个主题中的共同优先事项和建议。

B. 国际和区域接触

20. 联利支助团继续与国际合作伙伴接触，以争取各方支持政治路线图的落实。

1月26日，特别代表参加了在突尼斯举行的阿尔及利亚、埃及和突尼斯三国外长三方会议。特别代表报告了利比亚的事态发展，以及通过落实由联利支助团协调的路线图为推动政治进程所做的各项努力。部长们在一份联合声明中重申了利比亚主导、利比亚自主进程的重要性，并表示支持联利支助团为维护利比亚的统一、领土完整、和平与稳定所做出的努力。

21. 2月19日，在意大利于纽约主办的一次会议上，特别代表向现有和潜在的捐助会员国通报了联利支助团为落实路线图所开展的工作，包括结构性对话。

C. 安全形势

的黎波里和西部地区

22. 的黎波里的安全形势一度相对平静。尽管2025年5月达成的停火协议大体得到了遵守，但在落实民族统一政府与打击恐怖主义和有组织犯罪威慑机构于9月商定的各项措施(见S/2025/792，第22段)方面未取得任何进展。零星的安全事件仍有发生，包括2026年2月13日詹祖尔地区詹祖尔骑士旅成员之间发生冲突，有报告称，冲突中在居民区使用了重型武器。总统委员会设立的军事与安全安排委员会负责人的调解以及第52步兵旅向该地区的部署促进了局势缓和。

23. 2025年12月和2026年1月，的黎波里、米苏拉塔、扎维耶以及西部地区的其他城市爆发了多起针对民族统一政府的抗议活动。联利支助团的黎波里大院前也频繁发生示威，参与者主要呼吁举行选举并结束过渡期。

24. 12月4日，扎维耶地方安全机构之间爆发武装冲突，导致沿海公路暂时关闭。据报，2名战斗人员丧生，另有3人受伤，1名平民在冲突中受伤后不治身亡。12月12日，因涉及人口贩运活动自2018年被列入安全理事会制裁名单的艾哈迈德·奥马尔·伊姆哈马德·菲图里在塞卜拉泰与民族统一政府附属部队的冲突中身亡。总检察长曾于2025年6月对菲图里签发逮捕令。

25. 12月15日，对利比亚西海岸塞卜拉泰一处涉嫌非法造船的设施实施了两次空袭，该设施涉嫌制造用于非正常移民的船只。没有人员伤亡报告。2026年1月1日，在塔利尔地区(塞卜拉泰以西)涉嫌发生了一起无人机袭击事件，据报造成安全总局支援局两名工作人员死亡，另有一人受伤。据报，事发时他们正准备派遣一艘载有非法移民的船只前往欧洲。另有两名身份不明者也据报受伤。

东部和南部地区

26. 1 月 31 日，来自穆尔祖格和盖特龙的跨境团体与地方武装行为体组成联盟，自称为“南方革命者”，据报短暂控制了利比亚与尼日尔边境的图莫过境点，随后据报利比亚国民军击退了此次袭击。据报，25 名战斗人员和 1 名利比亚国民军军官丧生，另有数名利比亚国民军人员被俘。国民代表大会国防与国家安全委员会谴责了此次袭击。2 月 1 日，盖特龙的泰布族长者发表声明，否认该部落参与了冲突。随后，利比亚国民军于 2 月 25 日在边境附近对“南方革命者”团体发起行动，据报成功解救了被俘的利比亚国民军人员。

暴力极端主义组织和有组织犯罪网络

27. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)于 1 月 12 日发布题为《利比亚及整个北非贩毒动态：趋势与影响》的报告。毒罪办在报告中将利比亚描述为贩毒及其他形式跨国组织犯罪，包括武器和人口贩运的主要中转枢纽。毒罪办关切地注意到跨国犯罪网络在利比亚日益活跃，损害国家权威，加剧局势动荡。

D. 经济动态

28. 治理方面的挑战持续存在，导致利比亚的经济依然脆弱。2025 年 12 月 22 日，国民代表大会授权利比亚中央银行利用国家财政收入清偿约 3 030 亿利比亚第纳尔的国内公共债务。国家最高委员会驳回了该决定，并对平行行政机构缺乏财政纪律和问责表示关切。

29. 2026 年 1 月 18 日，中央银行发布其 2025 年财政报告，报告显示其收支基本平衡，现金头寸约为 1 370 亿利比亚第纳尔。但支出仍主要集中在工资和补贴方面，这两项占总支出的近 80%。非碳氢化合物来源的收入仍然微不足道。记录显示，外汇缺口约为 90 亿美元，反映了外汇流入与使用的差额，该缺口通过央行外部资产的收益予以弥补。利比亚审计局在 2025 年 12 月 31 日发布的 2024 年度报告中着重指出民族统一政府收入下降以及公共财政管理方面存在薄弱环节。该报告不包含利比亚东部地区的数据，因此很难对全国范围内的公共财政管理进行全面评估。

30. 利比亚中央银行董事会决定，自 1 月 18 日起，利比亚第纳尔汇率将贬值约 14.7%，这是该国九个月内第二次贬值。官方汇率从 1 美元兑 5.57 利比亚第纳尔升至约 1 美元兑 6.37 利比亚第纳尔。央行在一份声明中指出，作出这一决定的原因在于：仍未制定统一预算、公共支出以不可持续的速度增长，以及重复支出现象依然存在。平行市场汇率从 2025 年 12 月的 7.2 利比亚第纳尔升至 2026 年 3 月的 9.45 利比亚第纳尔。

31. 2025 年 12 月 31 日，总检察长办公室告知国家石油公司，已就燃料进口管理不善一事启动调查程序，调查对象为那些在采购和供应过程中规避监管、导致费用虚高及供应品质量不合格的相关个人和实体。总检察长办公室还指示国家石油公司于 2026 年开展透明且有明确时限的公开招标，旨在大幅降低柴油和汽油的虚高进口溢价。

32. 2025 年 12 月 29 日，国民代表大会通过了一项总额为 690 亿利比亚第纳尔的利比亚发展与重建基金三年发展计划。同日，国民代表大会批准了一项法律草案，将利比亚国民军成员的薪资提高最高达 150%。国家最高委员会否决了该投票，理由是这会在经济困难时期给国家预算增加压力。

33. 工资管理改革仍在继续。利比亚中央银行推进了于 2025 年 9 月推出的数字平台，以提升公共部门薪资支付的核查与透明度。2026 年 1 月 15 日，利比亚媒体报道称，由国民代表大会任命的政府已授权将雇员数据传输至该平台，以加快薪资支付流程。截至目前，中央银行已在该平台上登记了来自民族统一政府和国民代表大会指定政府的共计 150 万名雇员，而公共部门的薪资登记总人数为 220 万。

34. 在本报告所述期间，原油产量保持稳定，约为每日 140 万桶。1 月 24 日至 26 日，利比亚能源与经济峰会在黎波里举行，多家跨国能源公司参会。2025 年 3 月启动公开招标。2 月 11 日，国家石油公司宣布，已将该国主要碳氢化合物产区推出的 20 个油气勘探区块中的 5 个授予国际公司和财团。

35. 2026 年 2 月 23 日，国家石油公司董事会下令暂停除紧急安全或生产需求以外的所有采购，并停止新的承付款和海外转账。董事会指出，鉴于该公司 2024 年预算中“获批部分不足 25%”，且 2025 年预算尚未获批，有必要“优化支出”。董事会同时指出，这些限制给运营带来了财务压力，并可能影响生产的可持续性。该公司也开始发布关于石油和天然气产量、出口及收入的月度报告，以此作为提高透明度举措的一部分。

三. 选举支助

36. 最高国家选举委员会在联利支助团和开发署的技术援助下，于 2025 年 12 月 13 日和 2026 年 2 月 7 日在 12 个市举行了市议会选举。共选出 116 名市议员，其中包括 30 名女性和 12 名残障人士。

37. 2025 年 12 月 13 日，在 311 个投票中心举行了 9 个市(阿比亚、班加西、卡米尼斯、卡斯尔贾迪、塞卜哈、苏尔特、苏卢克、图卜鲁格和图克拉)的选举，以选出 87 名市议会成员，其中 21 个席位留给女性，9 个席位留给残障人士。投票率为 69%。最高国家选举委员会公开驳斥了关于苏尔特少数投票中心存在一人多票的指控。随后，由于在核查过程中发现存在不一致之处，最高国家选举委员会宣布相关投票中心的选举结果无效。最高国家选举委员会于 12 月 23 日公布了 9 个城市的初步结果，并在异议和上诉期结束后于 2026 年 1 月 8 日公布了其中 8 个城市的最终结果。图卜鲁格的计票结果暂缓公布，等待法院下令在其中一个投票中心重新投票。

38. 2 月 7 日，塔朱拉 36 个投票中心及赛义德·哈桑 7 个投票中心举行了市议会选举，同时图卜鲁格重新投票。在塔朱拉，最高国家选举委员会试点了一个通过生物识别确认选民身份项目，以提升选举公正性和选民的信心。在贾迪达，由于 3 名登记候选人的数量与现有席位数相等，因此，市议会以鼓掌方式选举产

生。最高国家选举委员会于 2 月 15 日公布了赛义德·哈桑、塔朱拉和图卜鲁格的最终结果。

39. 2 月 8 日，苏卢克选出了该国第二位女市长。在塔朱拉，除通过女性保留名单选出的三名女性外，另有一名女性直接当选市议会议员。

40. 最高国家选举委员会在 2025 年 11 月 30 日发表的声明中确认，若资金到位，安保要求得到满足，且相关机构就监督选举进程机制达成一致，该委员会已做好于 2026 年 4 月启动组织总统及议会选举的准备。12 月 30 日，国民代表大会批准了最高国家选举委员会提出的 2.1 亿利比亚第纳尔的拟议预算，其中包括 2026 年举行全国选举的估计费用。

四. 支持安全部门和执行停火协议

A. 支持利比亚规划临时安全安排和统一安全机构

41. 2025 年 12 月 3 日和 4 日，联利支助团与民族统一政府国防部、外交部和内政部协调，在的黎波里召开了一次会议，以推动军事、警察和安全行为体行为守则的落实(见 S/2024/895，第 42 段)。各部委的高级官员、国民代表大会国防与国家安全委员会成员以及国家最高委员会国家安全委员会的成员(其中包括 5 名女性)审议了将行为准则付诸实践的机制，并强调了合法性、问责、专业精神和公众信任的原则。

42. 联利支助团继续支持由利比亚东部、西部和南部地区高级军官和警官组成的边境安全联合技术协调小组的工作。2026 年 1 月 26 日至 31 日，联利支助团与土耳其国防部和内政部合作，协助联合技术协调小组访问了位于安卡拉的边境安全行动中心。

B. 外国军队、外国战斗人员和雇佣军的撤离

43. 2025 年 12 月 9 日至 11 日，联利支助团与日内瓦安全部门治理中心协作，在突尼斯为 5+5 联合军事委员会举办了一场研讨会，讨论 2020 年停火协议执行进展、优先事项及挑战。“5+5”联合军事委员会成员重申，维护该协议仍是当务之急，并敦促联利支助团继续支持协议的落实。他们强调，政治进程缺乏进展，尤其是军事和安全机构的重组以及全国大选的组织工作缺乏进展，仍是推进外国军队、外国战斗人员和雇佣军撤离工作的主要障碍。联利支助团鼓励“5+5”联合军事委员会参与有组织的对话，为关于下一步工作的对话建议作出贡献。

C. 地雷行动和武器弹药管理

44. 未爆炸弹药继续对利比亚各地的平民构成严重威胁。在本报告所述期间，米苏拉塔发生 2 起事件，的黎波里和穆萨伊德各发生 1 起事件，共造成 10 人受伤(9 名成人和 1 名男童)及 2 人死亡(1 名成年男子和 1 名男童)。面对这一情况，12 月 17 日，作为由联利支助团牵头、并与利比亚地雷行动中心、利比亚和平组织以及光环信托组织合作开展的项目的一部分，米苏拉塔弹药储存区(该区域曾

于 8 月 31 日发生爆炸，见 S/2025/792 第 43 段)的排雷工作已完成。截至 2026 年 1 月 27 日，共计 3 635 件爆炸物和 7 483 发小武器弹药已被安全移除并销毁。

45. 2025 年 12 月 10 日至 2026 年 1 月 19 日，联利支助团及其合作伙伴在黎波里南部萨拉赫丁的 3 所学校举办了 81 场爆炸物风险教育活动。1 789 名 5 至 18 岁的学生(其中女生 1 501 人，男生 278 人)以及 91 名教师(其中女教师 84 人，男教师 7 人)参加了这些活动。1 月 6 日，联利支助团为 21 名利比亚红新月会救援人员(7 名女性和 14 名男性)举办了一场技术宣讲会，主题是民间社会在减轻武器和弹药相关风险方面的作用。

46. 1 月 27 日，联利支助团与利比亚地雷行动中心共同主持了利比亚地雷行动实施伙伴会议，加拿大、德国、意大利、西班牙、土耳其和欧洲联盟以及 7 家国内和国际非政府组织参加了会议。会议重点讨论了地雷行动的执行进展、业务优先事项、弹药存储场所的安全管理以及加强受害者援助系统。

五. 人权、过渡期正义和法治

47. 打击恐怖主义和有组织犯罪威慑机构成员哈立德·穆罕默德·阿里·希什里于 2025 年 7 月 16 日在德国被捕，12 月 1 日被移送到国际刑事法院，面临战争罪和危害人类罪的指控，包括据称于 2015 年至 2020 年间在米提加监狱犯下的谋杀、酷刑、监禁、强奸、性暴力、迫害、虐待和损害个人尊严等罪行。2011 年，安全理事会将利比亚局势移交给了国际刑事法院，国际刑事法院据此开始调查工作，自此，首次有涉及利比亚局势的嫌疑人被移送至该法院羁押。

48. 2026 年 1 月 11 日，设在班加西的最高司法委员会主席与总检察长共同为苏尔特上诉法院揭牌，至此该国上诉法院数量增至 12 个。

A. 过渡期正义与民族和解

49. 1 月 7 日，总统委员会主席穆罕默德·曼菲在黎波里举行的签字仪式上正式签署了由非洲联盟支持的《利比亚和平与民族和解宪章》。该宪章为今后的过渡期正义进程规定了各项原则，并规定设立一个民族和解委员会来监督执行情况。与此同时，国民代表大会正致力于通过一项民族和解法草案，该草案同样规定设立一个真相与和解委员会。联利支助团继续倡导建立一个统一的过渡期正义框架，该框架立足于受害者需求，包括失踪人员家属的需求。

50. 2025 年 11 月 27 日和 28 日，联利支助团和开发署召集国民代表大会和国家最高委员会的成员以及学术界人士举行会议，以最终敲定一份关于失踪人员的法律草案。与会者强调，有必要明确机构职责，统一失踪人员案件证据记录和分析的方法，并使国内立法与国际标准接轨。

51. 12 月，失踪人员搜寻与身份确认总局宣布，2023 年 9 月丹尼尔风暴袭击德尔纳及其他东部城市之后打捞出的遗体中，已完成数十例 DNA 匹配工作。失踪人员家属对身份确认工作一再拖延表示痛心。2026 年 2 月 9 日至 12 日，联利支助团和开发署在突尼斯促成利比亚失踪人员搜寻与身份确认总局与来自班加西

和德尔纳的失踪人员家属(包括 2023 年 9 月洪灾失踪人员家属)开展协商,以提高各界对该局职责以及受害者和家属需求的认识。

B. 非法剥夺自由、羁押和酷刑

52. 人权活动者和与前政权有关联的个人被任意逮捕和羁押、正当程序保障受到侵犯以及遭受强迫失踪情况继续被记录在案,这些事件破坏了包容性政治进程的条件。联利支助团还对包括国内安全局在内的安全人员涉嫌实施虐待和酷刑的指控进行了监测。支助团无法持续进入全国各地羁押设施仍是一个主要关切。

53. 在全国公民自由和人权委员会和联利支助团的持续交涉下,几十名被任意羁押在格尔纳达羁押中心的个人据报于 2025 年 11 月获释。12 月 23 日,由国民代表大会任命的政府发布了一项法令,决定在班加西成立一个委员会,负责审查羁押的合法性、监测监狱条件及司法命令的遵守情况,并查明违规行为。联利支助团在 12 月 28 日发表的声明中对该委员会的成立表示欢迎,同时也对 2025 年 6 月 4 日在黎波里成立的、具有类似职权的委员会,以及总检察长为解决任意羁押问题和改善羁押设施条件所做的持续努力表示欢迎。

C. 移民和难民

54. 截至 2025 年 12 月,国际移民组织估计利比亚境内有超过 939 638 名移民和难民。截至 3 月 24 日,联合国难民事务高级专员(难民署)已在黎波里登记 111 359 名难民,其中包括 91 568 名苏丹人,而该国苏丹难民的总人数估计为 554 937 人。在利比亚的苏丹难民中,妇女和儿童占 62%,其中学龄儿童占 24%。

55. 埃及、利比亚和苏丹之间的军事紧张局势加剧以及边境封锁,导致乌韦纳特三角区传统过境点的人员流动大幅减少,迫使难民和移民不得不选择途经利比亚南部盖特龙和乌姆艾拉尼卜的路线,这些路线不仅路途更远,而且更加危险。每天约有 70 人经这些路线抵达利比亚,其中平均每天有 40 人继续前往塞卜哈。人员继续向该国沿海地区流动,同时也有小规模人员从埃及进入利比亚东部。

56. 2025 年 11 月下旬至 2026 年 3 月中旬,共有 4 525 名移民和难民在海上被拦截,包括 2026 年头三个月共记录 550 人死亡。图卜鲁格因地理位置临近,仍作为主要的出发枢纽,导致抵达希腊和意大利的人数增加。

57. 许多被关押在羁押机构的移民和难民依然得不到任何保护或医疗照顾,与此同时,有关严重拥挤、虐待以及危及生命情况的报告持续不断。2026 年 1 月,利比亚当局拆除了艾季达比亚、库夫拉和图卜鲁格的非正式羁押中心,释放了 400 多名移民和难民,而且据报发现了酷刑证据。当局证实,21 名移民和难民在艾季达比亚一处私人农场的非正式羁押场所死亡;主要嫌疑人已被逮捕。1 月 18 日,在库夫拉发现了一处地下羁押场所,221 名移民和难民获释,其中包括妇女、儿童和 1 名只有一个月大的婴儿。截至本报告提交时,两起案件的调查工作仍在进行中。

58. 2月17日，联利支助团和人权高专办联合发布了一份题为《一切照旧：侵犯和践踏移民、寻求庇护者和难民人权的行为》的报告，其中记录了利比亚境内由国家和非国家行为体、武装团体以及人口贩运和有组织犯罪网络对移民、寻求庇护者和难民实施的广泛且有系统的侵害行为。报告得出结论认为，这些侵犯和践踏人权行为作为一种剥削性商业模式的一部分，已根深蒂固和常态化，每天都在发生。报告还向利比亚当局和国际社会提出了多项主要建议。

D. 处境脆弱的群体

59. 2025年12月8日，联合国驻利比亚机构与28名活动人士(15名女性和13名男性)及代表残障人士的组织举行磋商，重点讨论了有特殊需求人士在政治参与方面面临的系统性障碍。6名残障人士参与了由联利支助团促成的结构性对话，标志着残障人士在塑造该国政治过渡进程中的参与方式已从象征性参与转向积极参与。

60. 12月14日，13名与苏菲教派有关联的人员在米苏拉塔遭绑架；若干宗教场所遭到了破坏，坟墓遭到亵渎。地方当局对该事件的调查结果并未公开。

六. 增强妇女权能

61. 为支持妇女有效参与结构性对话，联利支助团、妇女署和联合国开发计划署(开发署)于12月13日成立了一个利比亚妇女核心小组。核心小组使参与结构性对话的44名女性代表能够相互协调，与更广泛的女性群体互动，获得量身定制的技术支持，并倡导共同的优先事项和建议。该核心小组由4名利比亚青年女性组成的指导委员会共同管理，在本报告所述期间召开了超过13次会议，超过130名妇女，包括活动人士和人权维护者、青年女性、残疾妇女以及来自边缘化地区和侨民群体的妇女参加了这些会议。这些会议增强了利比亚妇女在结构性对话中的集体声音。此外，《利比亚妇女宪章》已分发给所有对话参与者，帮助确保妇女的优先事项能在实质性讨论中得到体现。

62. 12月10日和11日，联利支助团与妇女署召集25名国民代表大会成员、全国公民自由和人权委员会成员、利比亚法律专家以及国际性别问题专家在突尼斯举行会议，讨论保护妇女免受暴力侵害法草案。与会者评估了阻碍该法案通过的障碍，主要是来自国民代表大会内部的阻力，讨论了如何加强协调一致的宣传和外联工作，包括与宗教学者合作，促进广大社会接受拟议法案。

63. 在妇女和平与人道主义基金的支持下，联合国人口基金(人口基金)通过“复兴-妇女繁荣”项目，在班加西和德尔纳两地推动青年妇女的公民参与和领导力。104名19至36岁的青年女性参加了6场领导力研讨会，通过加强宣传、沟通和领导技能，支持社区参与和对话。年轻女性就建设和平、应急响应和包容性治理等问题与当地利益攸关方直接接触，强化了女性作为危机后恢复进程中变革推动者的作用。

七. 青年与和平与安全

64. 为加强青年参与结构性对话，联利支助团推出了一个专门的青年数字平台及外联计划，吸引了来自全国各地 3 000 多名利比亚青年参与其中。青年网络和社区协助选拔了 16 名青年代表，负责指导内容开发和社区外联。联利支助团还继续实施“Ra’ idat”计划的第三个周期，为 35 名年轻女性提供了关于传播、媒体素养、妇女权利、心理健康和选举知识的培训。

65. 12 月 23 日，联合国利比亚青年工作组与国民代表大会可持续发展目标委员会举行了首次协调会议，青年部及青年主导的民间团体和私营部门行为体参加了会议。此次会议加强了国家青年优先事项与可持续发展目标之间的衔接，推动了循证且响应青年需求的立法、政策及方案。

66. 为推动青年主导的各项倡议，支持更广泛的稳定工作，联合国青年工作组于 2026 年 1 月 8 日启动了“EcoVision”青年气候挑战赛。这是一项为期一个月的活动，旨在增强青年权能，使他们能够针对气候和环境挑战制定实用的解决方案。班加西、塞卜哈和的黎波里的十支团队参加了强化能力建设培训，这些培训的主题是以气候为重点的业务发展、财务规划和影响评估。共有十个项目提案获得了种子资金和导师指导，助力它们从概念过渡到业务启动和扩大。

八. 人道主义局势和动态

67. 苏丹的冲突继续导致利比亚面临重大的人道主义和保护需求，给该国的收容能力和收容社区带来的压力日益增大。人道主义合作伙伴预计，到 2026 年底，利比亚境内的苏丹难民和第三国国民人数可能达到 59.7 万人，此外还有约 7 万名收容社区成员需要针对性援助。

68. 2 月 18 日，难民署发布了《2026 年苏丹区域难民应对计划》，该计划涵盖利比亚以及其他七个收容苏丹难民的国家。该计划为在保护、粮食安全、卫生、教育以及水和环境卫生等领域开展协调一致、多部门协作的援助工作提供了一个框架。该计划还旨在加强与那些既惠及难民又惠及收容社区的发展和韧性倡议之间的联系。难民署正与利比亚当局就执行该计划的利比亚部分进行协商，该计划是与 14 个人道主义组织合作制定，预计所需资金为 1.155 亿美元。

69. 截至 3 月 5 日，经利比亚规划部批准，联合国利比亚可持续发展合作框架(2023-2026 年)已正式延期至 2027 年底。此次延期确保联合国对该国的发展优先事项继续提供协调支持。

九. 战略审查建议的落实情况

70. 根据安全理事会第 2796 (2025)号决议，联利支助团继续执行战略审查(S/2025/611)所述各项建议。支助团已调整其战略方向，将活动重点放在通过利比亚主导、利比亚自主的包容性政治进程找到解决利比亚冲突的政治解决方案。

此外，联利支助团将支助团安全机构和停火监测部门合并为一个停火与安全机构处，以简化安全主题领域的工作。班加西办公室通过任命一名办公室主任并调派四名工作人员得到了加强。支助团还通过设立一个专门的工作组，协调筹资和方案管理工作以支持政治进程，简化了预算外资源的管理。

A. 支助团的驻扎

71. 联利支助团维持平均 302 名文职工作人员的部署，包括 100 名本国工作人员、198 名国际工作人员和 4 名联合国志愿人员。其中 274 人驻扎在黎波里，22 人在突尼斯，5 人在班加西，1 人在塞卜哈。根据大会第 80/243 号决议，联利支助团已着手将 33 名负责支助、安保和实务的工作人员的工作地点迁往突尼斯。此外，联利支助团还继续在突尼斯派驻 3 名联合国特派军事专家。

B. 安保安排

72. 由于局势仍然动荡，联合国在黎波里和班加西维持了强有力的安保力量，并继续与利比亚安全部门接触，以确保联合国驻利比亚人员的安全和保障。联利支助团在黎波里的国际工作人员继续住在奥亚大院，由兵力为 231 人的联合国警卫队提供保护。联利支助团在班加西的国际工作人员继续被安置在班加西的联合国枢纽。

十. 意见

73. 尽管联利支助团持续努力通过调解寻求就下一步工作达成共识，但国民代表大会和国家最高委员会在完成联利支助团推动的路线图中前两个初步里程碑方面尚未取得实质性进展。相反，这两个机构采取的单方面措施加深了公众对它们是否愿意为国家利益行事的怀疑，并威胁到了最高国家选举委员会的团结。这些事态发展使建立一套可信的国家选举立法框架的工作继续延后，在关键时刻动摇了人们对政治进程的信心。

74. 在此背景下，我的特别代表于 2 月 18 日概述的变通两步走方案为取得进展提供了最可行途径。我敦促利比亚各利益攸关方不再拖延，与特别代表进行建设性接触，克服阻碍全国大选和机构统一的障碍。我期待安全理事会、利比亚问题国际后续行动委员会以及更广泛的国际社会对这些努力给予支持。

75. 看到代表利比亚社会不同阶层的结构性对话参与者展现出活力与诚意，我很受鼓舞。他们正在制定具体且可行的建议，为举行选举创造有利条件，帮助塑造国家的未来方向。他们的工作是实现可信全国选举和统一机构这一利比亚主导、利比亚自主的包容性政治进程的关键组成部分。

76. 妇女积极参与结构性对话，占参与人数的 35%，这标志着在推动她们充分、平等且安全参与政治和决策进程方面迈出了重要一步。为确保残障人士和青年切实参与所作出的努力也值得称赞。

77. 市议会选举工作持续和平进行，是朝着实现利比亚人民愿望，通过可信的选举进程自下而上建立民主合法性，并为筹备全国性选举奠定基础迈出的重要

一步。作为利比亚唯一获得全体选民重新授权的公法实体代表，各市新选出的市议会在地方治理和满足利比亚人民需求方面发挥着至关重要的作用。

78. 由于体制分散、财政支出缺乏协调导致赤字不断扩大，以及过度依赖碳氢化合物，利比亚经济仍极其脆弱。经济形势日益恶化正在对利比亚家庭造成影响，需要加大力度应对日益恶化的经济形势。利比亚当局必须加快采用国家统一预算，加强公共支出的透明度和独立监督，并推进关键的经济改革。

79. 司法系统的政治化及其日益加剧的分裂，正在动摇利比亚国家的一个关键支柱。利比亚领导人及机构必须本着诚意与由利比亚法律专家组成的调解委员会进行协商，以解决这一争端。维护司法系统的独立、公正和团结对于维护国家的统一至关重要。

80. 根据安全理事会关于利比亚局势的移交决定，首次将一名嫌疑人移交国际刑事法院羁押，这是为追究在利比亚犯下的严重罪行并伸张正义迈出的积极一步。我促请利比亚和所有会员国继续与国际刑事法院合作，包括执行尚未执行的逮捕令，并协助移交国际刑事法院通缉的人员。

81. 利比亚境内移民和难民的处境，以及有关非正式羁押中心、乱葬坑和与人口贩运及偷渡网络相关的死亡事件的报告，令人深感忧虑。利比亚境内毒品、武器和人口贩运活动日益猖獗，反映出一种令人深感忧虑的趋势，亟需予以高度重视。我敦促利比亚安全机构和其他主管部门立即采取果断行动，摧毁人口贩运网络，关闭非正式羁押中心，追究行为人的责任。

82. 利比亚当局与国际合作伙伴加强合作，将完善保护移民和难民的体制机制，并拓宽安全、有尊严回返的途径。保护和尊重人权必须始终是移民管理工作的核心内容。我促请国际社会加大对《2026 年苏丹难民应对计划》的资金支持力度，以便向难民提供紧急人道主义援助，向收容社区提供援助。

83. 我谨感谢我的利比亚问题特别代表兼联利支助团团长汉娜·塔特以及联利支助团和联合国国家工作队工作人员持续专注致力于向利比亚人民提供支持。我也感谢尼泊尔政府通过提供驻利比亚的联合国警卫队继续做出贡献。