



人权理事会
第五十四届会议
2023 年 9 月 11 日至 10 月 6 日
议程项目 4
需要理事会注意的人权状况

布隆迪的人权状况

布隆迪人权状况特别报告员福蒂内·加埃唐·宗戈的报告*

概要

人权理事会在关于布隆迪人权状况的第 51/28 号决议第 9 段中请布隆迪人权状况特别报告员向理事会第五十三届会议口头报告布隆迪人权状况的最新情况，并向理事会第五十四届会议和大会第七十八届会议提交一份全面报告。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



一. 导言

A. 背景

1. 人权理事会在关于布隆迪人权状况的第 51/28 号决议第 9 段中请特别报告员向人权理事会第五十三届会议口头报告布隆迪人权状况的最新情况，并向理事会第五十四届会议和大会第七十八届会议提交一份全面报告。
2. 尽管本报告所述期间为 2022 年 8 月至 2023 年 7 月，但特别报告员列举并分析了所述期间之前的一些关切问题，这些问题的后果继续对布隆迪的人权状况产生影响。
3. 根据人权理事会第 48/16 号决议第 23 段，特别报告员得到了联合国人权事务高级专员办事处的充分合作。人权高专办向他提供了一个具有专门业务能力的秘书处，并为他提供了履行任务所需的行政、技术和后勤支持。
4. 布隆迪是一个位于东非大湖区的内陆国家，以农业为主。
5. 特别报告员指出，2021 年该国人口估计约为 1,200 万，¹ 其中 50.6% 为女性，41.5% 为 15 岁以下的年轻人。布隆迪是人口密度最高的国家之一，根据 2020 年人口预测，每平方公里有 442 名居民。

B. 新的事态发展

6. 东非法院上诉分庭于 2021 年 11 月 25 日就前总统皮埃尔·恩库伦齐扎第三个任期的问题作出裁决，并于 2022 年底公布。法院指出，布隆迪宪法法院违反了《布隆迪宪法》、2000 年签署的《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》以及《建立东非共同体条约》。²

¹ 联合国粮食及农业组织、欧洲联盟和农学研究促进发展国际合作中心，《粮食系统概况——布隆迪。开启粮食系统的可持续和包容性转型》，罗马、布鲁塞尔和蒙彼利埃(法国)，2022 年，第 9 页。

² 东非法院，东非民间社会组织论坛诉布隆迪共和国总检察长等人，2020 年第 1 号上诉，2021 年 11 月 25 日。法院的裁决强调：(a) 布隆迪宪法法院 2015 年 5 月 5 日 RCCB303 号判决违反了《阿鲁沙协定》的文字和精神，特别是《第二议定书》第 7 条第 3 款；(b) 布隆迪宪法法院的判决也违反了《建立东非共同体条约》第 5 条第 3 款 f 项、第 6 条 d 项、第 7 条第 2 款、第 8 条第 1 款 a 项和 c 项以及第 5 款；(c) 保卫民主全国委员会—保卫民主力量决定提名时任总统参加 2015 年选举，违反了《阿鲁沙协定》，是非法的；(d) 全国独立选举委员会在组织或监督时任总统作为候选人参加的选举过程中发布的任何声明、法令或决定均不符合《阿鲁沙协定》和《宪法》，是非法的；因此，东非法院下令撤销和废除布隆迪宪法法院 2015 年 5 月 5 日的裁决。

7. 2022 年 9 月 29 日，非洲人权和民族权委员会主席向布隆迪政府发出请求，要求布隆迪在接到 Marguerite Barankitse 和其他 11 名流亡人权维护者诉布隆迪³的第 765/21 号来文后采取临时措施。
8. 2022 年 10 月 22 日，布隆迪内政、市镇发展与公共安全部宣布重新开放布隆迪与卢旺达等邻国的边界，这一措施有利于人员和货物的流动。
9. 2022 年 10 月 25 日，欧盟解除了对三名布隆迪知名人士的制裁，包括总理热尔韦·恩迪拉科布卡⁴、原国家警察总局副局长副戈德弗鲁瓦·比齐马纳⁵和曾任将军的伦纳德·恩根达库马纳⁶。
10. 2022 年 11 月 30 日，建设和平委员会就布隆迪问题举行会议，结束布隆迪与建设和平基金的合作，标志着向更灵活的合作过渡。⁷
11. 2022 年 12 月 3 日，布隆迪政府与联合国系统签署了 2023 至 2027 年可持续发展合作框架。
12. 非洲人权和民族权委员会在 2022 年 10 月 20 日至 11 月 9 日举行的第七十三届常会上，就关于非洲人权与发展研究所与其他申诉人诉布隆迪的第 636/16 号来

³ 2021 年 8 月 2 日，东非和非洲之角人权维护者项目(DefendDefenders)、世界禁止酷刑组织、非洲人权与发展研究所(IHRDA)和泛非律师联盟代表 12 名布隆迪人权维护者提交了一份针对布隆迪的个人来文。来文包括以下指控。首先，针对申诉人的司法程序(RPS 100)是检察官在被告不在场的情况下启动的，并由一名无资格的法官审判，诉讼程序侵犯了《非洲人权和民族权宪章》所保护的基本权利，包括公正审判权、无罪推定权、公开审理和宣判权，以及辩护权，违反了《宪章》第七条。第二，所有受害者都是致力于维护人权、打击有罪不罚现象和促进善治的非营利组织的代表或成员。有些人也为媒体工作，维护新闻自由，并向公众提供信息。所有这些人都是作为团体，与他们的成员或同事一起行动。因受害者的维护人权活动而对其进行迫害，侵犯了《宪章》第十条第 1 款所保护的结社自由。第三，根据非洲人权和民族权委员会的判例，12 名人权维护者因其政治意见以及通过积极参与布隆迪社团和媒体表达这些意见而受到起诉和定罪，构成了对表达自由的全面限制，违反了《宪章》第九条第 2 款。第四，在结案或将判决书送达当事人之前，卷宗所列人员的动产和不动产被扣押，其他财产被变卖。布隆迪最高法院就受害者财产作出的这些裁决违反了《宪章》第十四条。第五，被告无法查阅案件卷宗，以了解对他们不利的证据。在办案过程中还进行了恐吓，获得正式授权的律师无法查阅案卷文件。第六，由于所有这些侵权行为，布隆迪没有履行尊重、保护、保障和促进《宪章》所载权利和自由的义务。此外，布隆迪剥夺了受害者享有受《宪章》保护的权利和自由的权利，并剥夺了他们在法庭上受到法律平等保护的权利，这违反了《宪章》第一、第二和第三条。

⁴ 恩迪拉科布卡先生被认为对阻碍布隆迪寻求政治解决方案负有责任，因为他发出的指令导致在恩库伦齐扎总统宣布参加总统选举后，从 2015 年 4 月 26 日开始走上街头的抗议者遭受过度使用武力、暴力、镇压和违反国际人权法的行为，特别是 4 月 26 日、27 日和 28 日在布琼布拉 Nyakabiga 和 Musaga 区发生的事件。

⁵ 比齐马纳先生被认为对破坏民主负有责任，因为他作出的行动决定导致在恩库伦齐扎总统宣布参加总统选举后，从 2015 年 4 月 26 日开始的和平示威过程中过度使用武力以及暴力镇压。

⁶ 恩根达库马纳先生被认为参与了 2015 年 5 月 13 日以推翻布隆迪政府为目的的未遂政变，从而对阻碍布隆迪寻求政治解决方案负有责任，并对在布隆迪实施的暴力行为(手榴弹袭击)以及煽动暴力负有责任。

⁷ 见

http://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org/peacebuilding/files/documents/chairs_summary_pbc_burundi_30_nov_2022_final.pdf。

文作出决定，请布隆迪通过独立司法机构对所述事实进行彻底调查，⁸ 向所有受害者，包括未提交来文者公开道歉，并向受害者提供赔偿。

13. 2022 年 12 月 8 日，布隆迪最高法院撤销了恩戈齐上诉法院对律师 Tony Germain Nkina 及其委托人 Apollinaire Hitimana 的五年监禁判决。⁹ 他们于 2022 年 12 月 27 日获释。

14. 自 2023 年 1 月起，布隆迪担任东非共同体主席国，任期一年。

15. 2023 年 2 月 2 日至 4 日，欧盟人权问题特别代表埃蒙·吉尔摩应布隆迪总统的邀请访问布隆迪。这次访问有助于审查布隆迪在人权领域取得的进展和面临的挑战。

16. 布隆迪于 2023 年 5 月 4 日参加了第四轮普遍定期审议。普遍定期审议工作组于 2023 年 5 月 10 日通过了向布隆迪提出的建议。截至本报告定稿时，仍在等待布隆迪对所收到建议的立场。

17. 2023 年 5 月 6 日，布隆迪主办了刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架区域监督机制第十一次高级别会议。联合国秘书长出席了这次会议。主办此次会议表明布隆迪积极参与区域外交努力，并希望改变近年来在国际舞台上的孤立形象。

18. 2023 年 6 月 26 日，欧盟和布隆迪根据《非洲、加勒比和太平洋国家集团成员为一方与欧洲共同体及其成员国为另一方之间的伙伴关系协定》(《科托努协定》)第 8 条举行了政治对话。对话的重点是布隆迪的人权状况以及布隆迪与区域和国际伙伴的合作。

19. 2023 年 7 月 19 日，国际货币基金组织执行董事会批准向布隆迪提供为期 38 个月的 2.71 亿美元中期信贷。这笔贷款将使布隆迪能够满足其长期的国际收支需求，降低债务脆弱性，并应对近期国内外冲击的影响。贷款协议包括 2.002 亿特别提款权(约合 2.71 亿美元)，其中 4,620 万特别提款权(约合 6,260 万美元)将立即支付。这笔资金将为布隆迪的调整提供缓冲，并为旨在改善该国经济和社会状况的改革方案提供支助，这些方案的目标包括降低债务脆弱性、重新调整汇率和货币政策以恢复外部可持续性，以及加强包容性经济增长和治理。这是布隆迪自 2016 年以来首次获得此类贷款。¹⁰

⁸ 申诉人是反对皮埃尔·恩库伦齐扎总统第三次参选的示威者，他们报告说遭到了使用实弹、刀具和其他钝器的人身攻击；此外，这些袭击造成了不可逆转的伤害，其中 6 人终身残疾。另外，袭击者是执法人员。

⁹ 2020 年 10 月 13 日，Tony Germain Nkina 在布隆迪北部的卡扬扎省被捕，当时他正为了处理一起土地纠纷案件，在 Kabarore 市拜访委托人 Apollinaire Hitimana。Nkina 先生被指控与争取布隆迪法治抵抗运动这一武装团体合作，2021 年 6 月 15 日，卡扬扎省法院以“与袭击布隆迪的叛乱分子合作”为由判处他五年监禁。检方的唯一证据是他作为人权维护者在保护人权和被拘留者协会开展的工作。

¹⁰ 见 <http://www.imf.org/fr/News/Articles/2023/07/17/pr23266-burundi-imf-executive-board-approves-a-38-month-arrangement-under-the-ecf-for-burundi>。

C. 合作

20. 特别报告员已根据人权理事会第 51/28 号决议第 10 段，致函布隆迪共和国常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表团。该段促请布隆迪政府与特别报告员充分合作，包括按照现届政府作出的促进人权和与国际社会重新接触的公开承诺，允许特别报告员不受阻碍地进入该国，向其提供妥善履行任务所需的一切信息，并为其与国家人权问题独立委员会的合作交流和协同增效提供便利。

21. 特别报告员注意到访问请求仍未得到答复，尽管布隆迪也曾于 2013 年 6 月 6 日向特别程序任务负责人发出长期邀请。

22. 布隆迪没有批准任何特别程序任务负责人最近进行访问，尽管有几位特别程序任务负责人提出了请求，但也没有计划安排访问。¹¹

23. 2023 年 7 月 3 日，在人权事务委员会第一百三十八届会议期间，布隆迪代表团表示，在一些被布隆迪司法部门通缉的人权活动者在场的情况下，布隆迪不会参加对其定期报告的审议。人权事务委员会感到遗憾的是，布隆迪代表团决定退出，而不是就取得的进步、面临的挑战和重要问题表明该国的立场。人权事务委员会解释说，布隆迪政府这样做，就失去了与委员会互动并就所提出的问题提供进一步资料的机会。¹² 特别报告员鼓励布隆迪落实人权事务委员会在审议最后提出的结论性意见。¹³

24. 特别报告员于 2023 年 5 月 15 日至 25 日访问了比利时。他感谢比利时允许他入境。

二. 机构

A. 行政机构

25. 行政机构由共和国总统(国家元首)和总理(政府首脑)领导。布隆迪政府架构的特殊之处在于国家情报局地位突出，该机构受 2019 年 7 月 11 日关于国家情报局任务、组织和运作的第 1/17 号组织法管辖。该法第 3 条规定，国家情报局由共和国总统领导；因此，该局向总统报告并接受总统的指示。此外，第 21 条规定，局长、副局长和办公厅主任由共和国总统任命，享有部长的级别和特权。这一规定赋予该局强大的权力，侵占了共和国其他机构的职权；由于这些法律规定和政治背景，司法系统不能像对传统警察部门那样，对国家情报局实行同样的监督。

26. 国家情报局拥有广泛的职权，能够触及国家生活的所有领域。¹⁴ 第 1/17 号法第 11 条规定，国家情报局在履行职责时，应谨慎行事并绝对保持政治中立。但是，在处理司法调查案件时，必须遵守必要的透明度规则。此外，第 12 条规

¹¹ 见 <https://spinternet.ohchr.org/ViewCountryVisits.aspx?visitType=all&lang=fr>。

¹² 见 <http://www.ohchr.org/fr/press-releases/2023/07/un-human-rights-committee-regrets-burundis-withdrawal-public-dialogue>。

¹³ CCPR/C/BDI/CO/3.

¹⁴ 见 2019 年 7 月 11 日关于国家情报局任务、组织和运作的第 1/17 号组织法第 17 条。

定，该局在履行职责时应努力遵守《宪法》规定的人权和基本自由标准。虽然该条表面上规定国家情报局应考虑到人权，但特别报告员感到关切的是，该法只强调国家情报局应“努力”遵守《宪法》规定的人权和基本自由标准。与所有国家机构一样，国家情报局必须遵守布隆迪的人权义务。

27. 特别报告员感到关切的是，对国家情报局缺乏严格监督，以确保法治和尊重人权，包括合法性、拘留条件以及与布隆迪正式批准的国际和区域法律文书的一致性。

28. 特别报告员注意到，自 2015 年危机以来，国家情报局多次任意逮捕和拘留人权维护者、媒体工作者和政治反对派，并且不尊重拘留的法定时限或辩护权，逮捕和拘留理由包括危害国家内部安全、破坏国家领土完整、叛乱或破坏公共财政的正常运作，这些违法行为的定义不明确，有很大的解释余地，而且往往没有正当理由，涉及不对国家和民众构成威胁的活动，有些被告只是从事合法的政治和社会活动。可以列举几个案例，包括 2022 年 3 月被捕的基拉医院前院长 Christophe Sahabo、¹⁵ 2022 年 8 月 30 日被捕的记者 Floriane Irangabiye、全国自由大会党国家秘书兼政治局委员 Christopher Nduwayo。

B. 司法机构

29. 特别报告员重申他在上次报告中提出的意见。¹⁶ 他强调，司法独立和腐败这两项挑战有损于向诉讼当事人提供优质服务。¹⁷ 根据联合国 2022 年共同国家评估，导致成效不佳的主要挑战包括人力资源和工作辅助工具不足、缺乏基础设施、基础设施陈旧、行政干预、腐败和对司法制度的不信任。¹⁸

30. 打击司法腐败仍然是一个令人关切的问题。特别报告员欢迎该国在 2022 年 8 月解除了一些法官的职务。¹⁹ 然而，特别报告员注意到，在本报告所述期间，没有采取任何实质性措施制止政治干预并释放政治犯。

31. 特别报告员认为，司法机构必须对其运作和作用进行批判性分析。在缓和社会气氛和执行东非法院关于皮埃尔·恩库伦齐扎第三届总统任期的裁决的背景下，这一点更为必要，因为总统寻求第三次连任是 2015 年危机的根源。

32. 特别报告员认为，无论如何，有罪不罚现象是司法部门造成和维系的。迄今为止，没有一个与 2015 年以来和此前犯下的危害人类罪有牵连的政府亲信被起诉，以对其行为负责。有些措施更多是象征性的，而非真正旨在实现系统性变革，对打击有罪不罚现象的影响有限。2023 年 4 月 21 日逮捕阿兰·纪尧姆·布

¹⁵ Christophe Sahabo 被拘留了三十多天后才被带见法官，并被转移到姆皮巴监狱。2022 年 9 月 29 日，他被转移到距离布琼布拉约 160 公里的鲁伊吉监狱，在那里立案登记。他的家人和律师说，由于被指控欺诈、洗钱和伪造文件，他受到压力，被迫辞去在基拉医院的职务，但他否认这些指控。他的一名律师说，最近由基拉医院临时管理层委托进行的财务审计显示，Christophe Sahabo 的账户没有任何不当操作。

¹⁶ A/HRC/51/44.

¹⁷ 联合国，《布隆迪：2022 年共同国家评估》，第 38 页。

¹⁸ 同上。

¹⁹ 见 <https://www.presidence.gov.bi/2022/08/11/decret-no-100-099-du-10-aout-2022-portant-revocation-de-certains-magistrats/>。

约尼将军就是一个例证，他于 2020 年至 2022 年担任总理，2015 年至 2020 年担任公安部长，曾在 2015 年选举后的示威活动和暴力镇压期间协调警察行动。他因“危害国家内部安全”、“破坏国民经济正常运转”以及“非法获取利益”、“非法持有武器”和“侮辱国家元首”而被起诉。他的得力干将 Désiré Uwamahoro 于 2023 年 4 月 18 日被捕。虽然这些逮捕看似是打击有罪不罚现象的标志，但特别报告员注意到，在某种程度上，这些逮捕显示了保卫民主全国委员会—保卫民主力量内部的权力斗争。

C. 其他机构

1. 监察员

33. 该机构受 2013 年 1 月 24 日第 1/04 号法管辖，该法修订了 2010 年 1 月 25 日关于监察员组织和运行的第 1/03 号法。第 1/04 号法第 6 条规定，监察员的职责包括：

(a) 审查关于公职人员、司法机构、地方当局、公共机构和任何履行公共服务职能的机构管理不当与侵犯人权行为的申诉并展开调查；

(b) 就此问题向主管部门提出建议；

(c) 应共和国总统的要求，就与政治和社会力量的关系等一般问题执行接触与和解特别任务；

(d) 应共和国总统的要求，执行与区域或国际和解与和平问题有关的特别任务。

34. 根据这些规定，监察员在促进和保护人权方面负有职责。

35. 特别报告员指出，由于监察员是布隆迪体制结构的一部分，因此应当发展和加强其活动，以便从不同的角度处理人权问题。

36. 特别报告员敦促该机构继续处理侵犯人权的案件，从而为更好地尊重人权作出贡献。

2. 国家人权问题独立委员会

37. 国家人权问题独立委员会自 2021 年 6 月起被国家人权机构全球联盟授予 A 级地位，负责开展活动并编写年度报告。在过去三年中，该委员会收到了 1,167 份请求。²⁰

38. 特别报告员注意到，与现任团队不同，国家人权问题独立委员会的第一个工作团队似乎对政府和司法机构持批判性和建设性的态度。²¹ 在若干案件中，该团队通过媒体渠道或宣传活动，就侵犯和践踏人权(大多出于政治动机)的指控向

²⁰ 2020 年为 304 份，2021 年为 435 份，2022 年为 428 份。见国家人权问题独立委员会，《2020 年年度报告》，2021 年 4 月，第 11 页；《年度活动报告：2021 财年》，2022 年 2 月，第 6 页；以及《年度活动报告：2022 财年》，2023 年 2 月，第 12 页。

²¹ 见 <https://www.iwacu-burundi.org/assassinats-cibls-colre-de-la-commission-nationale-indpendante-des-droits-de-lhomme/>。

政府和组成部门提出质询，并且确立了国家情报局、国家警察和远望者民兵对此应负的责任。

39. 虽然国家人权问题独立委员会的报告是人权状况的一个资料来源，但必须指出的是，这些报告掩盖了一些政治敏感问题，特别是贪污、强迫失踪、任意逮捕或国家情报局人员对政治反对派、媒体工作者或民间社会组织成员实施酷刑的案件。因此，委员会有选择地监测侵犯人权的案件，忽视具有政治色彩的侵犯人权行为。

40. 此外，特别报告员注意到宣传活动在国家人权问题独立委员会的报告中占据突出地位，因此得出结论认为，委员会没有足够的操作空间开展保护活动。2022 年报告没有提及被人权组织谴责并引发国家和国际行动体参与的标志性案件，如 Floriane Irangabiye、Christophe Sahabo 和 Tony Germain Nkina 的案件。

41. 此外，虽然国家人权问题独立委员会的报告和公开声明或许让人预感国家将恢复正常，但必须指出的是，该委员会与官方言论如出一辙。例如，在 2023 年 7 月 6 日人权理事会第五十三届会议期间举行的关于布隆迪的互动对话中，该委员会表示，“2022-2023 财政年度期间，政治局势令人满意，[……]各政党运作正常。然而，[全国自由大会党的]内部问题需要采取后续行动，以便尽快找到解决办法”。

42. 特别报告员注意到，国家人权问题独立委员会现任工作团队的更迭过程很不顺利，候选人之间存在对抗。2022 年 12 月，该委员会主席 Sixte Vigny Nimuraba 致国民议会议长热拉泽·达尼埃尔·恩达比拉贝的一份未注明日期的照会遭到泄露，其中显示了一些迹象。特别报告员指出，虽然这份照会的目的是阻止任命两名委员担任委员会领导，但也可以被解释为委员会主席效忠布隆迪当局和自我推销的表示。

43. 此外，特别报告员注意到，2023 年 4 月 3 日关于任命国家人权问题独立委员会部分委员的第 100/122 号总统令没有考虑到国民议会 2023 年 1 月 9 日批准的执行办公室人员组成。²² 事实上，就秘书一职而言，Consolate Habimana 获得 96 票，而 Anésie Mfatiyimana 获得 1 票。这一差别表明行政部门干预了委员会成员的任命。

3. 真相与和解委员会

44. 特别报告员强调，公众对真相与和解委员会等机构的信任是实现持久和解的先决条件。

45. 特别报告员注意到，一部分民众对真相与和解委员会主席的可信度提出质疑。例如，2023 年 6 月 28 日，在真相与和解委员会组织访问比利时期间，19 个布隆迪民间社会组织发布了一份新闻稿，署名者在其中质疑 Pierre Claver Ndayicariye 的合法性，因为他是保卫民主全国委员会—保卫民主力量的成员。他们还反对委员会将 1972 年的事件定性为种族灭绝，这有悖于《阿鲁沙协定》的精神。

²² 见 <https://www.iwacu-burundi.org/nominations-a-la-cnidh-une-gifle-pour-lassemblee-nationale/>。

46. 特别报告员强调，为了有效打击有罪不罚现象并促进和解，过渡期正义国家战略最终必须有效。特别报告员还强调，在没有制定民族和解进程，从而没有制定包容性的土地和解政策的情况下，邀请难民返回该国是一个风险因素，可能对和平共处产生不利影响。

三. 人权关切

A. 公民权利和政治权利

1. 生命权和身心完整权

47. 自 2021 年 10 月以来，侵犯生命权的行为相对减少。然而，在本报告所述期间，若干民间社会组织记录了一些侵权行为。

48. 由良知与发展论坛发起的 *Ndondeza* 运动(在布隆迪反对强迫失踪)收集了有关 2020 年 1 月以来远望者民兵、警察和国家情报局人员犯下的若干强迫失踪案件和其他严重罪行(包括暗杀)的资料和证词。

49. 特别报告员还注意到，执法人员及其辅助人员实施的人身攻击案件也有所减少。然而，特别报告员没有看到因施行酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇而臭名昭著的公职人员受到任何问责。

50. 非洲人权和民族权委员会在第七十三届会议上作出的一项决定中承认，在 2015 年危机期间，布隆迪政府未能履行保护布隆迪公民人身完整权的国际义务。²³

51. 尽管局势表面上平静下来，但每天仍有酷刑、法外处决和强迫失踪案件的记录。虽然极少查明犯罪人的身份，但这些侵权行为主要是警察、国家情报局、军事情报局和远望者民兵所为。例如，布隆迪基督徒废除酷刑行动记录了若干起侵犯生命权、强迫失踪、任意逮捕和拘留以及基于性别的性暴力案件。²⁴ 就法外处决而言，继续在受害者居住地以外的社区发现尸体，政府迅速掩埋这些尸体，以阻止对其进行辨认和调查。

2. 司法中的人权

52. 特别报告员注意到，根据司法部的资料，监狱和拘留中心的被拘留者中有 54.2% 是候审囚犯。当局在没有正式起诉的情况下拘留了若干嫌疑人。根据监狱事务总局的资料，审前拘留的平均时间约为一年，但有些人被拘留了近五年。²⁵ 在某些情况下，审前拘留的时间等于或超过了所指控罪行的刑期。

²³ 见上文第 12 段和相关脚注。

²⁴ 见 <https://sostortureburundi.org/>。

²⁵ 但《刑事诉讼法》第 110 条规定，“只有在犯罪证据充分，且被告被指控的行为似乎构成可依法处以至少一年监禁的罪行时，才可将被告还押候审。此外，只有在审前拘留是满足以下至少一项条件的唯一手段时，才可下令进行或维持审前拘留：(1) 保全证据和物证，防止对证人或受害人施加压力，或防止被告、共犯或从犯之间作假串供；(2) 维护公共秩序，使其免受犯罪行为造成的混乱局面的影响；(3) 制止犯罪或防止犯罪再次发生；(4) 确保被告继续由司法系统处置。任何继续进行审前拘留的决定都必须有充分的理由”。

53. 2022 年 12 月，监狱容量为 4,150 名囚犯，实际共关押了 12,119 名囚犯(其中候审囚犯 6,596 人，已定罪囚犯 5,523 人)，占用率为 292%。布隆迪基督徒废除酷刑行动提供的最新统计数据显示，所有监狱都人满为患。²⁶

54. 特别报告员多次收到关于被拘留者营养不良的信息。木薯粉是监狱的主要食物来源，但经常供应短缺。

55. 应当提醒注意的是，除了数量不足之外，被拘留者的食物质量也很差。事实上，每个被拘留者有权获得 350 克豆子和 350 克木薯粉，即一个杯子的量。不幸的是，提供的口粮不足以满足一天两餐的需要。特别报告员注意到，根据确凿的消息来源，被拘留者有时平均三天得不到食物供应。²⁷ 囚犯必须自己获取食物。而且形成了使用塑料作为炊用燃料等做法，尽管这些做法有害。²⁸

56. 无论如何，可以通过多种方式缓解监狱过度拥挤的问题。例如，可以尽快对审前拘留者进行审判。还可以对剥夺自由的条件进行审查，实行“自由是原则、拘留是例外”的原则。最后，还可以培训法官。

57. 一些服刑期满的人仍被关押在监狱中，或被认为“不可释放”，从而被任意拘留。因此，特别报告员回顾，任何人在服刑期满、减免刑期或获得特赦后，都应立即释放。特别报告员感到关切的是，有报告称，团结民主运动和全国自由大会党的数百名成员已被检察院宣告无罪，或者服满刑期或获得总统特赦，但仍被拘留。

3. 参与公共生活权

58. 布隆迪政治格局的特点是事实上的一党制，保卫民主全国委员会—保卫民主力量对权力和机构拥有绝对控制。政治舞台的一方是支持该党理想的布隆迪人，另一方是持反对意见的政党、民间社会组织或媒体工作者，被视为或当作“敌人”对待。

59. 保卫民主全国委员会—保卫民主力量以维护国家主权为借口，其战略是削弱和扰乱持反对意见者，以巩固其在政治、经济和社会层面的影响力和支配地位。

60. 特别报告员注意到对主要反对党全国自由大会党进行的镇压，在内政部长要求该党与被逐出该党政治局的 8 名反对派干部举行会议后，该党于 2023 年 6 月 8 日被暂停活动。在此之前，内政部长于 2023 年 5 月 17 日致函，宣布 2023 年 5 月举行的常会和特别会议的结论无效。特别报告员收到的资料表明，国会议员遭到报复。例如，2022 年 8 月 13 日，两名国会议员在 Kinondo 镇遭到远望者民兵逮捕和殴打。在布琼布拉省，2023 年 6 月共记录了 23 起任意逮捕案件。

²⁶ 见

<https://www.fiacat.org/attachments/article/3156/Rapport%20alternatif%20OSC%20pour%20l%27examen%20du%20Burundi%20par%20le%20CCPR%20avec%20l%27appui%20de%20la%20FIACAT,%20l%27OMCT%20et%20du%20CCPR.pdf>.

²⁷ 同上，第 71 段。

²⁸ Ensemble pour le soutien des défenseurs des droits humains en danger, « La cuisson dans les prisons burundaises : un réel danger pour la santé de la population environnante et pour l'environnement », juin 2023.

61. 特别报告员感到关切的是，国家情报局于 2023 年 6 月 16 日在布琼布拉逮捕了全国自由大会党财政和项目国家秘书 Christopher Nduwayo，他于 2023 年 6 月 28 日被转移到鲁蒙盖监狱。

62. 特别报告员注意到，随着 2025 年选举临近，保卫民主全国委员会—保卫民主力量的绝对主导地位可能会引起关切。

4. 表达、意见和结社自由

63. 根据特别报告员收到的资料，仍有 100 多名布隆迪记者流亡在外。特别报告员感到关切的是，有报告称，已经形成了一种恐惧文化，导致持不同政见者、媒体工作者和民间社会组织进行自我审查，并遭到报复。

64. 侵犯和践踏记者表达自由权的行为通常是保卫民主全国委员会—保卫民主力量、远望者民兵或国家情报局人员所为，目的是阻止传播当局认为敏感的信息。在该国工作的大多数记者都实行自我审查或拒绝报道敏感话题。²⁹

65. 特别报告员对设立在卢旺达的 Igicaniro 电台记者 Floriane Irangabiye 一案感到关切，2022 年 8 月 30 日，她在因私前往布隆迪时被捕。根据《刑法典》第 611 条，她因“危害国家领土内部安全”被判处 10 年监禁，而检方并未证明该罪行的构成要件。2023 年 5 月 2 日，在世界新闻自由日前夕，上诉判决确认了对她的裁决。然而，法院确认，国家情报局对她的第一次审讯违反了《刑事诉讼法》第 10 条，因为审讯时没有律师在场，也没有告知她有权保持沉默。特别报告员感到关切的是，据报 Floriane Irangabiye 的健康状况恶化。³⁰ 特别报告员呼吁将她转移到一所能定期看专科医生的监狱。

66. 特别报告员还对仇恨言论及其在社交网络，包括在 WhatsApp 群组中的传播感到关切。传播公司 Bimenye 布隆迪传播中心³¹ 打着讲授国家历史的旗号，传播针对图西族群的仇恨言论。这些课程主要以 1972 年发生的事件为基础。特别报告员注意到，布隆迪公共领域的各种行为体发出了多次警告。³² 虽然这些信息是用基隆迪语传播的，但一些行为体呼吁该公司保持克制，并担心这些课程对图西族群的影响，因为这可能加剧紧张局势，成为暴力升级的潜在根源。

67. 2022 年 3 月 14 日，警方中止了由“反腐败和经济贪污观察站”与“以言论和行动唤醒良知改变态度组织”联合举办的新闻发布会，发布会的目的是谴责部委决定禁止在布琼布拉大部分地区行驶自动三轮车、摩托车和自行车，并要求暂

²⁹ 见 https://www.state.gov/wp-content/uploads/2023/02/415610_BURUNDI-2022-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf，第 22 页。

³⁰ 见 <https://www.iwacu-burundi.org/la-journaliste-floriane-emprisonnee-a-muyinga-est-tres-malade-la-cnidh-interpelle/>。

³¹ 该公司自 2020 年起获得许可，编号为：RCN 28190/20 和 NIF 4001567439。

³² 见 <https://sostortureburundi.org/2022/12/03/le-gouvernement-du-burundi-doit-dissoudre-lentreprise-bimenye-burundi-communication-center-bbcc-impliquee-dans-la-propagation-des-d/>。另见 <http://www.youtube.com/watch?v=RS9qSajoQhg>。

缓执行这一决定。这两个组织的主席被拘留了不到一个小时，然后未经指控就被释放。³³

68. 2023 年 2 月 14 日，五名人权维护者被国家情报局逮捕：Sonia Ndikumasabo、Marie Emerusabe、Audace Havyirimana 和 Sylvana Inamahoro 在布琼布拉机场被捕，Prosper Runyange 在恩戈齐被捕，第二天被转移到布琼布拉。这些人是布隆迪女律师协会和和平与促进人权协会的成员，这两个协会积极倡导边缘群体的权利，但被指控叛乱、破坏国家内部安全和公共财政的正常运作。他们最终获释。截至本报告定稿时，他们的护照和银行资产仍未被归还。

B. 经济、社会及文化权利

1. 适当生活水准权

69. 布隆迪共和国银行于 2023 年 6 月 7 日发布公告，决定回收 2018 年 7 月 4 日发行的所有面额为 5,000 和 10,000 布隆迪法郎的纸币。这项措施还宣布发行面额为 5,000 和 10,000 布隆迪法郎的新纸币，并规定该决定于 2023 年 6 月 17 日，即 10 天后生效。用户在银行机构的最高存款额为：自然人 1,000 万布隆迪法郎(约合 3,500 美元)，法人 3,000 万布隆迪法郎(约合 10,500 美元)。³⁴

70. 特别报告员对这一影响到全体布隆迪人民的措施感到关切。事实上，由于布隆迪的银行普及率为 20%，很大一部分人的储蓄都将因为决定回收所有面额为 5,000 和 10,000 布隆迪法郎的纸币而损失殆尽。³⁵ 十天期限不足以向民众通报当局采取的措施并让他们到各金融机构存款。政府没有留出足够的存款时间，而且随意设定了一个数额，这无法增强民众对政府的信心。金融机构门前排起长龙，经济社会活动陷入瘫痪。

71. 特别报告员注意到，由于经常发生燃料短缺，加油站仍然排着长队，交通运输中断。某些销售点的供应损害了官方站点，造成了燃料获取方面的不平等。³⁶ 这种情况导致基本必需品价格上涨。与乌克兰冲突有关的石油和天然气产品需求动态在布隆迪显得尤为突出，原因在于先前存在的脆弱性，³⁷ 包括外汇储备减少、俄罗斯原油禁运导致供应下降以及全球消费调整缓慢。在这些因素的共同作用下，2022 年 12 月通货膨胀率达到创纪录的 26%，³⁸ 而布隆迪最近出现的内部

³³ 见 <https://www.hrw.org/world-report/2023/country-chapters/burundi>。另见 <https://www.iwacu-burundi.org/olucome-parcem-la-police-suspend-leur-conference-de-presse/>。

³⁴ 见 www.brb.bi/sites/default/files/Communiqu%C3%A9%20changement%20billets%2010%20milles%20et%205%20milles%20scann%C3%A9_0.pdf。

³⁵ 见 <https://twitter.com/iwacuinfo/status/1670126272003948545>。

³⁶ 见 <https://www.iwacu-burundi.org/penurie-du-carburant-olucome-hausse-le-ton-contre-le-monopole-et-la-mauvaise-gestion-des-devises/>。

³⁷ 国际货币基金组织认为，尽管乌克兰危机使基本食品价格加速上涨，但早在乌克兰危机发生之前，通货膨胀压力就已显现。见 <http://www.imf.org/fr/News/Articles/2023/07/17/pr23266-burundi-imf-executive-board-approves-a-38-month-arrangement-under-the-ecf-for-burundi>。

³⁸ 人道主义事务协调厅，《人道主义需求和应对计划——布隆迪》，2023 年 3 月，第 11 页。

冲击，包括裂谷热和非洲猪瘟，加剧了这种情况。多次燃料短缺导致运输和食品价格上涨。³⁹

72. 主要后果是，人口中最脆弱的群体更加贫困，基本需求得不到满足。

2. 健康权

73. 特别报告员重申，他在上次报告中提出的意见仍然有效。他还注意到，2022/23 财政年度，国家在卫生领域的预算有所减少。例如，卫生拨款为 2,287 亿布隆迪法郎(约合 8,000 万美元)，占国家预算的 9.6%，而 2021/22 财政年度为 13.4%。⁴⁰

74. 还需要进一步努力，以实现《关于艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言》中规定的卫生占国家预算 15% 的国际目标。

75. 特别报告员注意到，虽然卫生部门取得了一些进展，但要实现可持续发展目标，仍需应对各种挑战，包括基础设施、设备和先进技术以及人力资源方面的挑战，无论是在人员配置(每 10,000 名居民不到 1 名医生和 1 名助产士)、技能(专科医生)还是竞争力方面。⁴¹

76. 世界卫生组织已在 2021 年表示，尽管布隆迪政府及其发展伙伴做出了巨大努力，但布隆迪的多项健康指标仍然薄弱。⁴²

3. 受教育权

77. 特别报告员注意到，仍有 190 万学龄儿童失学，其中学前儿童 932,350 人，基础教育阶段儿童 624,123 人，基础教育后阶段儿童 430,959 人。造成这种状况的因素有几个，包括贫困程度高、自然灾害的影响、基础设施和教师人数方面的教育供给有限，以及不利的学习环境(包括教材、水和电力不足)。

78. 自然灾害导致教室被毁或被灾民用作避难所，教材被损坏并有可能被丢弃。鉴于回返者和境内流离失所者家庭面临的结构性挑战和融入社会的问题，特别报告员强调，有必要更加关注这些群体中的儿童。

79. 在预算分配方面，特别报告员注意到，2022/23 财政年度的预算分配有所减少：占总预算的 14.8%，而 2021/22 财年为 20.6%。⁴³ 这表明，有必要继续努力，实现可持续发展目标 4 和相应的《2030 年教育行动框架》。该行动框架规定了供资基准，要求各国政府至少将国内生产总值的 4% 至 6% 和总预算的 15% 至 20% 用于教育，并强调国内资源是教育部门最重要的供资机制。⁴⁴

³⁹ 见 <https://www.iwacu-burundi.org/inflation-au-burundi-les-prix-des-denrees-alimentaires-peinent-a-chuter-malgre-lexoneration/>。

⁴⁰ 联合国儿童基金会布隆迪办事处，《卫生：2022-2023 年预算分析》，第 1 页。

⁴¹ 同上。

⁴² 世界卫生组织驻布隆迪代表处，《2021 年年度报告》，第 7 页。

⁴³ 联合国儿童基金会布隆迪办事处，《教育：2022-2023 年预算分析》，第 1 页。

⁴⁴ 同上。

4. 食物权

80. 在本报告所述期间，燃料短缺、乌克兰危机、外汇储备减少和气候变化的综合影响加剧了布隆迪的粮食不安全，根据粮食安全阶段综合分类的最新报告，140 多万人处于粮食危机之中。特别报告员注意到，在 2022 年 6 月至 9 月和 10 月至 12 月期间，共报告了 51,000 起紧急情况(分类的第 4 阶段)，340 万人处于粮食紧张状态(分类的第 2 阶段)。据估计，全国育龄妇女急性营养不良率为 2.7%，与 2020 年相比有所下降。特别报告员注意到，土地是布隆迪大多数人口的重要身份标志和生存手段。由于缺乏考虑到人口挑战和布隆迪周期性危机的具有包容性和协调一致的土地权属政策，有可能加剧马康巴、恩戈齐、基特加和坎库佐等省份的紧张局势。在本报告所述期间的最后几个月，政府部门的一些举措导致了土地被征用或可能导致当地社区传统土地被掠夺的情况，这些社区往往很贫穷，没有足够的资源发展集约农业。马康巴省的情况就是如此，该省省长在 2023 年 5 月 30 日的一项命令中决定，到 2023 年 9 月 30 日，所有未开垦的土地都将被没收，用于公共事业目的。

81. 无论如何，国内农业生产还远不能满足粮食需求。据估计，在 2023 年上半年的五个月里，总产量只能满足布隆迪人口 68% 的需求。这一缺口本应通过市场供应来弥补，但通货膨胀率(32.6%)和食品通货膨胀率(同比 49.1%)严重削弱了家庭购买力，而在赚钱机会不足的情况下，家庭购买力原本已经很低。

82. 布隆迪是世界上 5 岁以下儿童长期营养不良率最高的国家之一，十多年来一直稳定在 55% 左右。各利益攸关方就粮食体系采取的努力并未充分优先考虑儿童营养问题。有必要重点发展营养含量高的农作物和畜牧业。此外，事实证明，单靠通过卫生系统和社区推广营养做法实施的现有营养干预措施是不够的，因为大多数家庭得不到或负担不起营养食品。方案必须是多方面的，包括营养建议、现金和营养食品，以改变营养不良儿童的状况。

C. 特定群体

1. 难民和境内流离失所者的状况

83. 根据联合国难民事务高级专员公署的数据，截至 2023 年 5 月 31 日，约有 261,092 名布隆迪难民⁴⁵ 分散在大湖区的四个国家，包括坦桑尼亚联合共和国、卢旺达、刚果民主共和国和乌干达。这一数据不包括在肯尼亚的 16,000 名布隆迪难民和寻求庇护者，以及在莫桑比克的 8,700 人、在马拉维的 10,800 人、在南非的 9,900 人和在赞比亚的 8,100 人，这些难民和寻求庇护者都得到了国家方案的支助。⁴⁶ 难民署称，在坦桑尼亚联合共和国生活了几十年的 42,200 名布隆迪难民不再得到援助，也不包括在这些数字中。⁴⁷

⁴⁵ 见 <https://data.unhcr.org/fr/situations/burundi>。

⁴⁶ 同上。

⁴⁷ 同上。

84. 自 2020 年以来,已有超过 11.9 万难民返回该国。⁴⁸ 负责回返工作的部委称,布隆迪当局 2023 年的目标是从东非共同体国家回返至少 7 万人,主要是坦桑尼亚联合共和国、乌干达、刚果民主共和国和卢旺达。⁴⁹

85. 布隆迪政府代表团于 2022 年 12 月和 2023 年 1 月访问了卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达的布隆迪难民营。访问结束后,大湖区难民代表联盟于 2023 年 4 月 29 日致函布隆迪共和国总统,呼吁保障和平回返,并在《阿鲁沙协定》成果的基础上实现和解,设立一个负责接收和重新安置回返者和流离失所者的行政机构,开放公民空间,改善民众和难民的生活条件。

86. 似乎有必要为那些尚未承诺返回的人员提供更好的安全保障和重新融入社会的机会。

87. 特别报告员注意到,在重新安置回返者,特别是在流亡中出生或多年前离开布隆迪的回返者方面,措施不清晰,没有明确的方法,也没有措施能够帮助回返者收回流亡前拥有的财产和银行账户。对回返者离境前留下的财产进行补偿和赔偿的措施也是如此。⁵⁰ 由于没有统一的原则管理回返者的土地问题,可能不利于不同社会群体之间的和平共处。

2. 妇女状况

88. 特别报告员回顾他在上次报告中提出的意见。他指出,2020 年,布隆迪在《全球性别差距报告》的 153 个国家中排名第 32 位。⁵¹

89. 特别报告员注意到,大约 70%的人口贩运幸存者也是性别暴力的幸存者。与坦桑尼亚联合共和国接壤的省份、境内流离失所者营地和布琼布拉周边地区是贩运和剥削妇女、女童和男童的重灾区。⁵² 特别报告员还强调,缺乏为综合管理性别暴力案件提供基本服务的架构,特别是在物资(强奸后工具包、卫生包)和人力资源方面,导致无法提供紧急援助服务。必须采取有力措施,加强对全国各地性别暴力事件的识别和监测。特别报告员鼓励并敦促布隆迪的伙伴和朋友为增强妇女经济能力国家方案提供技术和资金支助。

90. 特别报告员感到遗憾的是,尽管布隆迪大多数农民是妇女,但妇女继承土地的权利仍然是一个禁忌话题。⁵³ 特别报告员还注意到,住房、土地和财产工作组已将 89,654 人列为需要援助的对象,其中 47,563 人(53%)是妇女。⁵⁴ 从获得生产资料(尤其是土地)到获得经济资源,妇女并非总能参与决策过程。妇女能否获得土地取决于她们的婚姻状况(单身、已婚或丧偶)。令人遗憾的是,继承习俗和法院判决之间缺乏一致性,一些法院在作出裁决时参考了国家(一般性法律)、区

⁴⁸ 见 <http://www.aa.com.tr/fr/afrique/le-burundi-compte-rapatrier-70-000-r%C3%A9fugi%C3%A9s-en-2023/2752835>。

⁴⁹ 同上。

⁵⁰ 《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》,第四号议定书,第一章(关于难民和灾民的康复和重新安置)。

⁵¹ 见 https://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2020.pdf。

⁵² 人道主义事务协调厅,《人道主义需求和应对计划——布隆迪》,2023 年 3 月,第 39 页。

⁵³ 见 <https://eujournal.org/index.php/esj/article/view/13058>。

⁵⁴ 人道主义事务协调厅,《人道主义需求和应对计划——布隆迪》,2023 年 3 月,第 82 页。

域和国际法律文书，而另一些法院则借鉴了各种不成文的地方惯例。这些做法为歧视和不公正敞开了大门，破坏了《布隆迪宪法》规定的男女平等获得家庭财产的原则。

3. 儿童状况

91. 特别报告员回顾布隆迪在基本社会服务方面取得的进步(5岁以下儿童和产妇免费医疗、免费初等教育等)。此外，2022年 SMART 营养调查显示，总体急性营养不良率从2020年的6.1%降至2022年的4.8%。

92. 在免疫覆盖方面，初步结果显示，白喉、破伤风和百日咳三联疫苗第三剂(白百破第三针)接种率有所下降，2022年为86.2%，而2021年为87.7%。与2021年相比，所有抗原的免疫覆盖都有所下降，这意味着零剂量接种和接种不足的儿童人数有所增加。到2022年，没有一种抗原的接种率达到90%的预期目标。⁵⁵

93. 表现不佳的地区(白百破第三针接种率低于80%)数量有所增加：2022年，49个区中有20个表现不佳，而在2021年，48个区中有16个表现不佳。联合国儿童基金会指出，有必要努力改善儿童健康，因为6至59个月年龄组的儿童中有61%患有贫血，6至8个月年龄组的儿童中有84%患有贫血。⁵⁶最后，特别报告员回顾上次报告第75段。

4. 人道主义局势

94. 人道主义局势相对有所改善，需要援助的人数从2021年的230万降至2022年的180万。弱势群体的需求依然存在；在这方面，似乎应当填补人道主义应对行动的资金缺口，到2023年这一缺口达1.385亿美元。⁵⁷自然灾害的发生、对粮食援助的持续需求、布隆迪难民逐渐从邻国回返以及俄罗斯—乌克兰危机的影响使得人道主义需求并未大幅减少。

95. 根据国际移民组织的流离失所跟踪信息总库，自然灾害是造成该国境内流离失所的主要原因，占流离失所总人数的80%以上。2022年，新增境内流离失所者7.53万人，比上年增长42%。大多数新增流离失所者与寄养家庭一起生活(95%)，5%在收容所生活。这些群体面临着反复出现的气候风险和增加他们脆弱性的各种其他因素，如生活条件恶化、失去生计和粮食不安全状况加剧。境内流离失所者的需求包括获得安全体面的住所以及基本的非粮食物品。特别报告员感到遗憾的是，布隆迪危机是世界上十大被忽视的危机之一。⁵⁸

四. 结论和建议

96. 特别报告员强调，尽管官方发表了积极和令人放心的言论，但布隆迪正处于公民空间缩小、机构和法律工具化的环境中，这损害了公民的信心，并成为恢复

⁵⁵ 世界卫生组织驻布隆迪代表处，《2022年年度报告》，第22页。

⁵⁶ 联合国儿童基金会布隆迪办事处，《卫生：2022-2023年预算分析》，第1页。

⁵⁷ 人道主义事务协调厅，《布隆迪：2023年人道主义应对计划——截至2023年6月27日的资金概况》。

⁵⁸ 见 https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/neglected-2022/the-worlds-most-neglected-displacement-crises-2022_french.pdf。

持久和平的制约因素。特别报告员还注意到，尽管布隆迪重返国际舞台，一些双边和多边合作伙伴也解除了对其经济 and 个人的制裁，但人权状况并未改善。在有罪不罚的气氛中，侵犯和践踏人权的行为持续存在，而公民空间受到严重限制，司法机构缺乏独立性，加剧了这种气氛。特别报告员重申，他感到严重关切的是，保卫民主全国委员会—保卫民主力量成员支配和控制着生计，加剧了政治僵局。特别报告员仍然感到关切的是，布隆迪的社会经济局势日益不稳定、燃料短缺、基本必需品价格上涨以及缺乏考虑到该国周期性危机的协调一致的土地政策，使情况更加恶化。他注意到，迫切需要查明该国危机的根源，以便根据《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》，更好地确定共处模式。在布隆迪人之间开展对话，似乎是为建设一个和平、尊重人权的布隆迪社会奠定基础的最好选择。

97. 特别报告员重申上一次报告中的建议，并提出以下建议。

98. 特别报告员建议布隆迪当局：

- (a) 将国家情报局的活动重心重新转向此类机构的传统任务上；
- (b) 保证各政党、民间社会组织和媒体能够在政治宽容的气氛中完全自由、安全地开展合法活动，包括惩罚任何煽动仇恨和暴力的言论；
- (c) 采取一切措施，确保国家人权问题独立委员会的独立性和公正性；
- (d) 采取措施解决监狱过度拥挤问题；
- (e) 采取紧急措施，改善剥夺自由场所的拘留条件；
- (f) 尽快审判被审前拘留者；
- (g) 增加偏远医疗机构的预算，加强最脆弱地区的社区卫生机构和监督机构；
- (h) 落实寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员关于过渡期正义的建议；⁵⁹
- (i) 尊重《阿鲁沙协定》的精神；
- (j) 确保司法机构不侵占真相与和解委员会的职权；
- (k) 确保布隆迪人之间进行包容各方的对话，并制定实现持久和平的路线图；
- (l) 追究侵犯和践踏人权者的刑事责任，包括进行全面和公正的调查，将其绳之以法并公开审判；
- (m) 与所有国际和区域人权保护机制保持建设性关系。

99. 特别报告员建议国际社会：

- (a) 在各种合作框架中与布隆迪共同确定保护人权的承诺；
- (b) 鼓励采取有利于 2015 年危机受害者的问责措施，并确定一种激励性、循序渐进的办法，根据基于人权的方针，取得明确的阶段性成果，使布隆迪恢复和平并切实保护人权；

⁵⁹ [A/HRC/30/42/Add.1](#)；另见 [A/HRC/48/60/Add.2](#)，附件，第二章。

(c) 敦促布隆迪政府创造有利于布隆迪所有政党、民间社会行为体和媒体工作者充分开展活动的气氛，并鼓励他们与政府进行建设性对话；

(d) 在司法机构的能力建设方面加强对布隆迪政府的支助；

(e) 建立危机预防机制，包括在 2025 年选举的背景下建立这一机制，并保障所有布隆迪公民行使个人权利和自由；

(f) 向布隆迪提供技术和资金支持，以落实 2022 年 6 月 14 日至 16 日在布琼布拉举行的教育论坛提出的建议；

(g) 支持为布隆迪人道主义应对计划提供资金；

(h) 为媒体工作者和民间社会组织，包括流亡者的活动提供资金和技术支助。

100. 特别报告员建议民间社会组织继续监测人权状况，并建立危机预防机制，为 2025 年选举做准备。

101. 特别报告员建议媒体工作者保持对布隆迪的关注，定期进行报道，以促使主要行为体持续参与。

102. 特别报告员建议国家人权机构全球联盟重新评估国家人权问题独立委员会的 A 级地位，以鼓励其遵守《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)。
