



联合国开发计划署、  
联合国人口基金和  
联合国项目事务署  
执行局

Distr.: General  
24 March 2025  
Chinese  
Original: English

2025 年年度会议

2025 年 6 月 2 日至 5 日，纽约

临时议程项目 10

开发署中的性别平等

## 署长关于开发署性别平等战略 2024 年执行情况的年度报告

### 摘要

本报告重点介绍了开发署 2022-2025 年性别平等战略第三年情况。2024 年，开发署六个标志性解决方案的各项举措以前所未有的规模改善了全世界妇女的生活。仅在 2024 年，开发署就支持 1.37 亿名妇女获得基本服务，支持 1.39 亿名妇女获得金融服务——比往年有了前所未有的增长。这些努力增强了妇女经济权能，有助于减缓贫困，并帮助促进全球可持续发展。

开发署坚定不移地致力于妇女参政，支持 1.4 亿妇女参加 2024 年选举，并帮助消除 26 个国家的参政障碍。2024 年，45 个国家的 1 700 万妇女用上了清洁能源，这一数字较 2023 年再次增加。开发署继续帮助 16 个国家消除社会保护方面的差距，扩大照护，使妇女能够加入劳动力队伍并参与政治。开发署 2024 年方案还满足了妇女的迫切需要，增强了复原力，例如在 40 多个国家针对暴力侵害妇女行为采取了拯救生命的应对措施。

根据对开发署 2022-2025 年战略计划的评价和对 380 多名受访者进行的品牌认识调查，外部利益攸关方认为这是开发署最有效、最有价值的工作领域之一。展望未来，开发署将继续帮助各国为妇女和社会所有成员创造一个更加繁荣和公平的未来。



目录

|                            | 页次 |
|----------------------------|----|
| 一. 导言 .....                | 3  |
| A. 应对挑战并展示影响力 .....        | 3  |
| B. 开发署业绩：主要调查结果和意见 .....   | 3  |
| 二. 开发计划署关于六个特色解决办法的成果..... | 4  |
| 贫困和不平等 .....               | 4  |
| 治理 .....                   | 6  |
| 复原力 .....                  | 7  |
| 环境 .....                   | 8  |
| 能源 .....                   | 9  |
| 性别平等 .....                 | 10 |
| 三. 合作伙伴 .....              | 12 |
| 四. 机构转型 .....              | 13 |
| 五. 前进方向 .....              | 16 |

## 一. 导言

### A. 应对挑战并展示影响力

1. 实施性别平等战略的第三年在多重危机和迅速演变的全球动态中展开的。对开发署而言，这是评估如何管理不确定性和保持发展机遇的时刻。对 2022-2025 年整体战略计划的中期审查发现，作为该计划核心要素的综合解决方案可促进增强妇女权能并产生系统性影响。此外，投资对发展产生更大影响。该战略自始就基于一个基本认识，即性别平等是开发署能够为人类发展和可持续发展做出的最重要贡献之一。

2. 2024 年，冲突、气候变化、经济不平等加剧和两极分化等多重危机影响了开发署的工作。冲突再起和不平等加剧助长了不可预测性和不安全感，削弱了对领导层和机构的信任以及社会凝聚力。许多发展中国家的发展筹资减少，债务困扰加剧，减少了对增强妇女权能的投资，加剧了不平等和脆弱性。每一场冲突、人道主义和发展挑战都威胁着相关成果。此外，数字鸿沟继续使数百万人，特别是低收入社区的妇女和女童，无法享受数字转型带来的好处。

3. 尽管面临许多挑战，但开发署继续表明，通过坚定的行动和战略伙伴关系，能够实行系统性持久变革。2024 年，开发署加强了承诺，以满足人类发展的迫切需求，解决人权问题，并引发结构性转变。尽管 2024 年的投资缩减，但开发署六个标志性解决方案中的各项举措以前所未有的规模改善了妇女的生活，仅强化服务就惠及 3 亿妇女。通过更深入地与当地妇女和社区互动协作，评估她们的需求并协力解决问题，提高了可持续性和复原力。

### B. 开发署业绩：主要调查结果和意见

4. 开发署总体上在按计划执行《2022-2025 年性别平等战略》。对照《联合国全系统行动计划》(UN-SWAP)2.0，开发署连续第三年保持了高绩效，在 16 项相关指标中有 15 项超过或达到目标，高于 2021 年 16 项中的 14 项。2024 年是过渡年，开发署开始实施 UN-SWAP3.0 和《联合国全系统性别平等加速计划》。

5. 性别平等仍然是开发署工作的核心和高影响力领域。这一结论的依据是对开发署 2022-2025 年战略计划的评价，以及对 380 多个外部利益攸关方进行的品牌认知调查，其中包括基金会、政府、私营部门公司、民间社会组织、纵向基金和学术界。约 65% 的外部利益攸关方将其视为重点关注领域，89% 认为开发署在这一领域颇有成效。

6. 越来越多的国家采用综合照护，开发署为此做出了重大贡献。这些系统解决了妇女作为照护者和被照护者在权利和需求方面长期存在的差距，并通过改善生活其他领域的男女平等产生了倍增效应。2024 年，开发署为 16 个国家的综合照护提供了支助，高于 2023 年的 13 个国家。根据联合国系统关于照护转型的政策文件，机构间合作和联合宣传为这一成功做出了贡献。

7. 近3亿妇女获得了服务，改变了消除多维贫困的局面。在开发署的支持下，2024年1.37亿妇女获得基本服务，高于2023年的9400万；1.39亿妇女获得金融服务，高于2023年的2800万。综合服务支持妇女的经济独立，有助于打破社区内的贫困循环。开发署还支持各经济体进行结构性改革，以永久消除性别障碍，包括在28个国家进行财政政策和税收制度改革。

8. 开发署在动荡和反弹中坚持对妇女参政的坚定承诺。开发署支持1.4亿妇女参加2024年选举，高于2023年的1.33亿，并通过为妇女提供资源、培训和宣传，消除26个国家妇女参政的障碍，助力妇女作为选民、候选人和领导人全面参政。

9. 内部调解可有效克服和平进程中长期排斥妇女的问题。在开发署的支持下，女调解员参与解决土地纠纷、部族争斗以及暴力侵害妇女和女童行为——扩大了她们的领导力，并展示了她们对社区复原力和社区凝聚力的影响。评价表明，由地方主导的当地解决办法往往更为有效，因此，开发署将继续投资于妇女和平建设者和内部调解方案。

10. 开发署为数千万妇女提供了清洁能源。2024年，45个国家的1700万妇女获得清洁能源，而2023年，37个国家的1400万妇女获得清洁能源。获得清洁能源减少了妇女的时间贫困，加快增强经济权能。但需要进一步努力，在政策、决策、所有权、技术和服务提供层面挑战绿色能源系统中的结构性性别不平等。

11. 开发署正在转向对我们的内部架构采取更有活力的办法。由一个全球团队和若干国家级多学科团队组成的强有力的全球性别平等架构正在领导为开发署所有项目组合提供机会平等的工作，并支持在本组织各级采取综合办法和六个特色解决办法，使开发署的干预措施更有效率和影响力。

12. 增强妇女权能的综合方案需要持续和充足的资源。目前正在消除根深蒂固的歧视和增强妇女权能，但按其速度需要在2030年可持续发展目标具体目标之后几十年才能实现。如若获得长期资金，开发署可以通过综合方案规划帮助加快这一进程，在经济、政治领域和绿色转型等多个层面增强妇女能动性。

## 二. 开发计划署关于六个特色解决办法的成果

13. 开发署以各国政府为核心伙伴，采取因地制宜、国家驱动的方法。国家发展选择为国家方案提供了框架，以根据《2030年可持续发展议程》和四年度全面政策审查设想，推进发展目标和增强妇女权能。

### 贫困和不平等

14. 2024年，偿债、税基有限和国内资源调动率低制约了低收入国家的财政空间，大大减少了对社会服务和照护工作的公共投资。为此，开发署扩大了对经济、财政和税收政策改革的支持，并加强了社会保护最低标准和综合照护。开发署加紧努力，通过提供获得基本服务、财政支持、数字资产和可持续生计的机会，满足妇女的迫切需要。

15. **扩大全民社会保护和照护服务。**全球对社会保护的关注强调了整合抵御冲击的能力，包括气候变化和冲突带来的冲击。尽管取得了进展，但仍然存在巨大差距，20 亿妇女和女童仍然缺乏足够的社会保护。2024 年，开发署协助 57 个国家改善社会保护照护工作，高于 2023 年的 43 个国家。这些努力扩大了获取途径，加强了数据驱动的决策，并纳入了预防暴力侵害妇女行为的工作。在伯利兹，开发署与政府合作修改了《家庭暴力法》，并促使内阁批准《国家性别平等政策和行动计划》，以扩大惠及所有人的社会保护措施。

16. 在柬埔寨，开发署协助对 140 000 多个女户主家庭进行了社会保护登记。与平等经济学(Equanomics)全球学习实验室合作实施一项关于照护经济的研究举措，为增加对照护服务的投资提供了有据可依的经济理由。研究结果为改变国家政策和预算如何认识、重新分配和支持照护工作的建议提供了参考信息。

17. 无酬照护工作的经济价值日益得到认可，阿根廷、哥伦比亚、巴拿马和大韩民国于 2024 年颁布了国家照护系统法。开发署支持 16 个国家发展和扩大综合照护系统，而 2023 年为 13 个国家。在北马其顿，开发署帮助将无酬照护工作正规化，并创造灵活的就业途径，以增强边缘化妇女(包括罗姆妇女、残疾妇女和农村妇女)的经济权能，增加她们融入劳动力市场的机会。

18. **为所有人服务的经济政策。**开发署的旗舰方案“平等经济学”在审查公共收入和支出的基础上，使财政政策改革与平等目标保持一致。2024 年，28 个国家启动了国家改革，同时还支持在地方规划和预算编制方面给予类似的重视。多方利益相关者对话有助于分析税收和公共支出方面对妇女的歧视，加强机构和证据收集，并就政策改革达成共识。“平等经济学”的合作伙伴包括非洲税务管理论坛、国际货币基金组织和世界银行。

19. 以黎巴嫩为先驱，“平等经济学”和 Ta4SDGs 联合团队支持财政部全面审查税收制度对男女的不同影响。最终，建立了税收性别平等观察站，这是一个开创性工具，用于定期收集、分析和传播与纠正性别差距有关的按性别列示的数据和趋势。开发署与蒙古税务总局和财政部合作修订个人所得税规定，以支持妇女加入劳动队伍。2024 年，哥斯达黎加将促进妇女权利纳入 9 个机构预算，并加强了 24 个机构的能力。

20. 开发署帮助各国利用和调整资金，包括 19 个国家的私人资金，以增强妇女权能。10 个非洲国家制定了综合性国家筹资框架，包括埃塞俄比亚、莱索托和卢旺达。

21. **获得基本服务、数字资产和其他资产以及筹资的综合渠道。**在开发署的支持下，2024 年将有 1.37 亿妇女获得基本服务，高于 2023 年的 9 400 万。综合服务可产生连锁反应，既可增强财政权能，又可促进家庭中的公平和加强粮食安全。通过增强妇女权能，这些服务加强了家庭应对风险和提高生活质量的能力。

22. 通过开发署，2024 年 1.39 亿妇女获得了金融服务，高于 2023 年的 2 800 万。在拉丁美洲，开发署与拉丁美洲和加勒比开发银行合作，与阿根廷、玻利维亚、

墨西哥和巴拿马的七家银行合力开发促进机会平等的金融产品和服务，惠及 4 400 多万客户。

23. 开发署将对金融普惠的支持与增强经济权能和气候适应战略相结合。在墨西哥，金融普惠模式为妇女提供了获得保险产品的机会，以防范气候风险。在莫雷洛斯州，除采取这一干预措施外，还创建 18 个合作社，为妇女提供种子资本和创业技能。

## 治理

24. 开发署推动妇女参与治理并发挥领导作用，因为有证据表明，妇女的参与有助于增强信任，并提升社会福利、法律保护和透明度。

25. **妇女的集体动员和领导力。**2024 年，102 个国家办事处与妇女组织合作，包括倡导妇女权利(89 个)、解决暴力侵害妇女问题(63 个)、支持运动建设(29 个)以及与气候倡导者和捍卫者合作(30 个)。在摩洛哥，与妇女组织的合作确定了偏远地区妇女的具体需求，从而为自营职业和妇女企业提供了有针对性的支持。

26. **建设促进性别平等的国家。**开发署与 30 个国家的政府合作，通过“公共机构性别平等印章”这一旗舰举措，加强了 100 多个公共机构提供政策和服务的能力。266 000 多名公务员和 11 个部门参加了该举措。截至 2024 年 12 月，共有 29 个公共机构获奖：8 个金奖、13 个银奖和 8 个铜奖。获奖者包括交通部、风险管理实体和司法委员会。

27. 秘鲁共和国总审计长被授予“金印”奖，该机构加强了审计战略，以查明在保护暴力侵害妇女行为受害者的服务方面存在的挑战，包括保密和后续行动方面的差距。由此制定了一项改善交付的行动计划。在危地马拉，减少灾害风险协调秘书处成为全球第一个获得“印章”的公共环境机构。该机构加强了土著妇女对地方灾害风险管理的参与。

28. 获得“印章”的机构在一些方面有所改进：100%的机构通过了促进机会平等的具体目标；81%的机构建立了收集按性别分列的数据的机制；68%的机构设有向最高当局报告的专门部门，制定了行动计划和专门预算；77%的机构制定了工作与生活平衡政策；100%的机构制定了预防和解决性骚扰问题的政策和规程；42%的机构建立了面向妇女组织的问责机制；52%的机构将机会平等成果纳入最高机构政策或方案。

29. **实现妇女诉诸司法。**2024 年，性别公正平台与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，在 40 多个国家的司法和安全领域取得了进展，而 2023 年只有 19 个国家。成果包括提供更好的服务，加强解决歧视和暴力问题的机制，以及提高妇女有意义的参与度和领导力。[关于非洲司法领域中妇女的最新研究](#)推动了对司法领导的宣传，而在印度尼西亚、老挝人民民主共和国和泰国的举措则侧重于妇女在司法领导层中代表性不足的问题。在哥伦比亚、埃塞

俄比亚、科索沃<sup>1</sup> 和乌克兰，开发署向与冲突有关的性暴力幸存者提供了往往是拯救生命的关键支助。

30. 通过性别公正平台，肯尼亚和科索沃的检察官、调查员和警察辅导方案有助于打击国际犯罪有罪不罚现象。在阿富汗、伊拉克和乌克兰，该平台加强了民间社会组织记录与冲突有关的性暴力和倡导过渡期正义的能力，增强了冲突后环境中的问责制并加快取得进展。

## 复原力

31. 2024 年，开发署将平等理念全面融入其复原力工作，包括减少和管理灾害风险，为危机后恢复的妇女提供就业和生计支持，以及与妇女权利组织合作，加强妇女在和平与恢复中的领导作用。

32. **减少和管理风险。**2024 年，开发署在 20 个国家的恢复计划中增加了按性别分列的数据和性别分析，低于 2023 年的 28 个国家。古巴、印度尼西亚、马尔代夫、缅甸、萨摩亚和也门开发了预警系统，加强妇女参与和领导力。在埃塞俄比亚，灾害风险措施加强了受山体滑坡影响的女户主家庭的复原力。

33. 开发署将数据分析纳入六个国家的冲突分析，特别是在利比里亚、阿拉伯叙利亚共和国和萨赫勒区域，帮助确定冲突的根本原因，并为增强妇女权能的有针对性的干预措施提供信息。

34. **韧性恢复。**许多综合战略成功扩大了妇女获得重要复原资源的机会，如知识、土地、信贷、技术、社会保护和照护服务等。2024 年，通过减贫和复原工作，42 个处于危机或危机后环境的国家的 130 万妇女获得了就业机会并改善了生计。针对暴力侵害妇女行为幸存者的方案日益将增强经济权能与身心支持结合起来，提升女性韧性和经济参与度。在南苏丹，开发署与一个训练有素的志愿者网络合作，向与武装团体有关联的妇女提供精神健康和社会心理支持以及重返经济生活援助，从而加深了其社区的和平与稳定。

35. 在阿拉伯叙利亚共和国，开发署对严重的人道主义危机、经济衰退和妇女权利改善有限采取了综合办法。开发署改善了妇女获得长期就业的机会，并与 22 个网络和妇女领导的民间社会组织合作，扩大妇女的声音，加强她们的领导能力，并管理妇女安全中心。19 000 多名妇女和女童在安全中心避难。Fadfada 平台是一项创新的数字服务，为 13 000 多名妇女提供了远程精神健康和社会心理支持。援助巴勒斯坦人民方案和开发署驻乌克兰办事处向妇女领导的民间社会组织提供了重要支持，帮助其提供紧急人道主义援助，推动早期恢复工作，增强社区韧性。

36. 开发署不断创新并调整战略，以支持在复杂、快速变化的环境中增强妇女权能。在阿富汗，远程工作、数字技能培训和社区主导的举措等综合解决方案使妇女能够持续参与经济和社会发展。

<sup>1</sup> 根据联合国安全理事会第 1244 号决议提及科索沃。

37. 开发计划署将机会平等作为其新的早期恢复一揽子计划的核心，并更新了其[性别平等与恢复工具包](#)。这两种资源都能在危机开始时立即提供专家指导。此外，还有助于优先考虑妇女的领导作用，在应对措施的最初阶段满足妇女的具体需求。

38. 妇女在和平与恢复工作中发挥领导作用和充分参与(见特色解决办法 6)。

## 环境

39. 开发署帮助将增强妇女权能置于 2024 年生物多样性、气候变化和荒漠化全球会谈历史性汇聚的核心。经改进的环境数据和前瞻性研究为国家生物多样性和气候战略纳入增强妇女权能提供了信息。

40. **减少风险，引导可持续、公平地利用自然资源。**开发署为 76 个国家的 680 万名妇女提供了支助，较 2023 年的 530 万有所增加，由此采取了若干措施保护自然，促进资源的可持续利用。在印度，开发署通过全球环境基金实施 SECURE 喜马拉雅山项目，整合了保护、可持续生计和通过促进增强妇女权能的措施。该项目改善了妇女生计，提高了她们在生物多样性监测方面的领导作用，包括通过妇女领导的自助团体，这些团体在发展生态旅游和相关价值链方面发挥了重要作用。

41. 在坦桑尼亚联合共和国，对气候、复原力和减贫的综合支持包括利用气候影响和脆弱性评估，突显妇女获得替代生计的机会有限，以及因缺水和作物虫害而增加的负担。根据评估结果，社区参与和地方官员能力建设有助于将妇女的需求纳入地方发展活动。

42. 评估结果突出表明，通过开发署“自然承诺”等举措，将环境与性别平等工作挂钩的综合方案拟订工作发生了重大变化。开发署采用机会平等的办法，支持 140 个国家将自然纳入国家和部门计划。与此同时，开发署还协助 100 个国家提高妇女在自然资源管理方面的领导和决策能力，并缩小在获得和控制自然资源方面的性别差距。在全球范围内，2024 年在全球环境基金资助的小额赠款方案下完成的项目中，41%由妇女领导，86%促进了增强妇女权能的其他行动。

43. 在全球气候、生物多样性和荒漠化会议期间，开发署发布了“[自然促进性别平等](#)启动工具包”，作为面向谈判人员、合作伙伴和其他利益攸关方的倡导工具。出版物“[综合行动促进加速产生影响](#)”展示了现实世界中的成功范例，包括协调一致的国家生物多样性战略和行动计划，以及促进人人机会平等的自家自主贡献。

44. **气候行动计划中的承诺。**通过开发署在 2024 年的领导，多伙伴气候承诺帮助超过 63 个国家执行了国家自主贡献中促进增强妇女权能的规定。44 个国家加强了环境部、能源部和财政部处理性别和气候问题的机构能力。在拉丁美洲和加勒比，开发署支持 26 个国家将妇女领导力纳入国家气候计划。开发署与 30 个国家的妇女组织协力开展气候变化宣传，比 2022 年的 22 个国家有所增加。



45. 根据气候承诺，开发署资助柬埔寨、哥伦比亚、厄瓜多尔和肯尼亚的土著妇女团体将其关于气候和森林的知识纳入国家气候和生物多样性计划，从而在气候目标方面取得进展。在哥伦比亚，为遭受暴力侵害的非洲裔妇女提供综合支助，帮助实现改善生计、安全和养护的目标，包括通过恢复红树林、深化气候适应和生物多样性保护以及增强经济权能。

46. 开发署在绿色气候基金资助的巴西、哥斯达黎加、厄瓜多尔、加纳和印度尼西亚减少毁林和森林退化所致排放量项目中推动增强妇女权能。在减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案(REDD+)下，20个国家将有关规定纳入无毁林价值链、基于绩效的气候资金、森林防火以及促进男女机会平等的国家自主贡献执行工作。在印度尼西亚，加里曼丹森林项目为妇女和社区提供技能和财政支助，以发展可持续生计和森林养护。

47. 展望未来，开发署将加强机构能力、政策一致性和预算分配，作为推动更深层次变革的综合办法的一部分，以应对导致不平等和环境危机的结构性问题。

## 能源

48. 通过开发署，预计2022年至2025年，清洁能源将惠及128个国家的1.77亿人，其中包括8 850万名妇女。清洁能源与增强妇女权能之间是双向联系：清洁能源可以加速实现妇女权利，更多权利可以推动清洁能源的使用。

49. **扩大能源供应，增强妇女经济权能。**2024年，开发署在45个国家为1 700万妇女提供了更多的机会，而2023年这一数字为37个国家的1 400万妇女。在埃塞俄比亚、斯威士兰、马达加斯加和马拉维，“推动性别平等”等举措利用清洁能源促进增强妇女经济权能。例如，妇女领导的合作社获得了工业烘焙设备等节能技术；一些企业增产五倍。在所有四个国家，开发署支持与能源部进行政策审查，以便将其纳入国家能源政策。

50. **进行能源投资，减少时间贫困。**开发署为27个国家的清洁烹饪项目调集了1.39亿美元赠款，惠及273万人。这些综合举措减少了毁林、污染和妇女的时间贫困。在蒙古，开发署重点扶持女户主家庭实现从燃煤到太阳能供热系统的转型，并协助能源部执行新的性别平等战略和行动计划。

51. **危机应对中的能源方案。**在摩尔多瓦，为紧急应对因饱受战争蹂躏的乌克兰供应链中断及能源短缺导致农作物价格急剧上涨，开发署帮助女性农业企业家采用高能效可再生能源解决方案，并协助区域非政府组织建设应用能源智能解决方案的能力。这一举措减少了对不可再生能源的依赖，降低了运营成本，并提高了产品质量。

52. **综合政策咨询。**开发署可持续能源中心在向各国提供政策咨询时，系统地促进机会平等和增强妇女权能。2024年，该中心制定了与危机应对期间能源供应有关的指南，并推出了[清洁烹饪政策简报](#)。

## 性别平等

53. 特色解决办法 6 体现了 1995 年《北京宣言》和《行动纲要》的主要优先事项，专门针对以下加速领域：消除市场隔离、妇女平等政治代表权、预防和应对暴力侵害妇女行为、反击对妇女权利的抵制以及生成推动政策变革数据。虽然特色解决办法 6 要求开发署在各层级采取独立干预措施，但意在所有其他五个特色解决办法中付诸实施。

54. 包容性经济和增强妇女经济权能。2024 年，开发署支持 32 个国家(2023 年为 29 个国家)消除经济中造成劳动隔离和歧视长期存在的障碍。这包括改善获得资金、土地、数字资产和创业机会的综合举措。在塞拉利昂，赠款、技术援助和企业发展服务使妇女领导的企业转型，并将业务扩大到婴儿食品和可可产品等增值部门。开发署的支持增加了收入，将生产时间减半，并为女性小农，特别是失学少女和年轻妇女创造了更多就业机会。阿拉伯国家的前瞻性研究正在审查绿色和数字部门中妇女未来工作的机遇、挑战和风险。

55. 2024 年，开发署支持 28 个国家消除性别数字鸿沟，高于 2023 年的 22 个国家。在亚美尼亚，为制定《2024-2030 年国家就业战略》，开发署试行了一项妇女数字技能提升举措，以加强就业能力和数字参与。

56. 开发署根据一项评价建议，正在稳步扩大对妇女土地所有权和其他财产权的支持。在多哥，公众宣传运动使 1 000 多名妇女更好地了解了法律和法律程序。肯尼亚 Amkeni Wakenya 倡议提升了妇女法律素养并增加了她们诉诸司法的机会，包括在继承和财产纠纷方面。开发署协助巴拿马运河流域的 500 多名妇女获得新的土地所有权，并增加了她们对地方治理的参与。

57. 平等的权力和代表权。2024 年是选举的重要一年。开发署支持 26 个国家的 1.4 亿女性选民参加投票，高于 2023 年的 1.33 亿。在 47 个国家，开发署帮助提升妇女在公共机构中的领导力和平等参与，重点是采取措施，通过妇女网络、核心小组和议会委员会增强担任公职妇女的权能。在泰国，能力建设讲习班、学习交流和宣传提高了女政治家和女候选人的技能和知名度。在冈比亚，开发署支助了 60 名女性领导人、75 名有抱负的领导人、10 个民间社会组织和 50 个基层妇女网络，使妇女在社区机构中的代表人数增加了 78.3%，并否决了废除禁止残割女性生殖器法律的企图。在格鲁吉亚，经过开发署与三个主要政党的成功倡导，妇女在市政决策职位中的比例从 2022 年的 13.4% 上升到 2024 年的 30%。

58. 妇女在和平与恢复工作中发挥领导作用和充分参与。开发署继续推动妇女参与 25 个国家的调解、和解和建设和平机制，比 2023 年的 22 个国家有所增加。开发署协助菲律宾“女性内部调解人快速行动和动员平台”在近期选举期间维护和平，该平台由邦萨摩洛地区 157 名社区女性和平建设者组成。该平台采用和平与发展综合方法，帮助解决土地和部族争斗，解决家庭纠纷，制止亲密伴侣间暴力行为。此外，还处理卫生、教育和生计方面的关键问题，加强社区复原力。

59. 在伊拉克，开发署与安全部门合作，打破根深蒂固的障碍，挑战有害的男性规范。一个创新的国家电子平台充当记录、监测和推动和平与安全讨论的知

识中心，而与日内瓦安全部门治理中心合作制定的自我评估方法有助于在国家妇女机构、安全部门和民间社会组织之间搭建桥梁。

60. 开发署日益与当地妇女组织合力应对危机。援助巴勒斯坦人民方案加强了这些组织向近 8 000 名妇女提供法律援助、调解、心理支持和其他包容性社会经济服务的能力。通过这些努力，在开发计划署的协助下建立了一站式社区服务中心。这些中心还提供高等教育服务，惠及 77 100 名学生，其中 65%以上是年轻妇女。

61. **预防和应对性别暴力。**2024 年，开发署支持 41 个国家改进和实施法律、政策、行动计划和其他举措，以制止暴力侵害妇女行为。在马拉维，援助包括建立一个电子法院平台，以消除获得法律服务的障碍，如高昂的交通费用，并提高案件管理的效率和透明度。这两项措施都旨在加强对幸存者的保护和司法系统内的问责制。

62. 在欧洲联盟和其他合作伙伴的持续支持下，2024 年启动的聚光灯倡议正在扩大国家自主权，制止暴力侵害妇女行为。在乌干达的 12 个目标区，为制止性暴力和亲密伴侣暴力侵害妇女行为所做的努力已使正式报告增加了 1.5%。在特立尼达和多巴哥，开发署与警察学院协力开展警务工作，培训了 600 多名警官，并增加了警察局的报案数量。

63. 开发署与韩国国家警察学院合作，在波斯尼亚和黑塞哥维那、科特迪瓦、印度尼西亚和北马其顿加强了警察应对技术助长的暴力侵害妇女行为的能力。

64. **扭转反弹之势。**建立倡导妇女权利联盟有助于保护成果并反抗反弹。在拉丁美洲，开发署支持阿根廷、巴西、哥伦比亚和危地马拉的七个民间社会组织制定应对反弹战略。

65. **将交叉视角纳入国家方案。**巴西管理和公共服务创新部通过公共机构性别平等印章，对 500 000 名公务员进行了关于将种族考虑纳入政策和服务的培训。在黑山，地方对话纳入罗姆妇女，共同建立社区信任和增强韧性。

66. **改变消极的社会规范。**2024 年，开发署在 36 个国家实施了 486 项举措，以应对有害的社会规范和对妇女的歧视。在开发署协助下制定了波斯尼亚和黑塞哥维那性别平等指标，用于审查社会规范、做法和权力动态，突出说明尽管作出机构努力，但根深蒂固的规范如何阻碍进步。该指标提请注意在就业、照护经济、政治参与和暴力侵害妇女行为方面采取有针对性行动的重要性。通过妇女发展论坛，指标审查结果还激励 2 000 名妇女权利倡导者加强倡导系统性变革和社会转型。

67. **为政策制定提供更好的数据和分析。**2024 年，68 个国家改进了性别数据的收集和分析。多米尼加共和国、萨尔瓦多、洪都拉斯和秘鲁的照护服务地理配准工具采用了数据挖掘和协同制图等创新方法，生成照护供需实时数据。该工具在确定照护差距以及为政策建议提供信息以改善儿童、老年人和残疾人的护

理服务和基础设施方面发挥了至关重要的作用。在塞尔维亚，开发署正在加强科学、技术、工程和数学领域妇女的性别数据，以及数据收集方面的其他改进。

### 三. 合作伙伴

68. 开发署通过一系列伙伴关系开展富有创造性、参与性和分析性的合作。这些合作促进了集体领导和学习，借鉴和重视不同的知识和技能来源。

69. **与联合国系统进行协调。**开发署继续充分致力于大力实施《联合国全系统性别平等加速计划》和《联合国全系统行动计划》2.0。二者均为强化机构间和内部协调的重要契机。开发署还是联合国可持续发展集团性别平等工作组的积极成员，并继续在国家一级实施联合国国家工作队——全系统行动计划性别平等记分卡。2024 年，101 个国家办事处成功实施了记分卡，高于 2023 年的 94 个。此外，48 个开发署国家办事处共同主持了机构间专题小组工作，促进各国家工作队采取统一、有效的办法。

70. 妇女署仍然是开发署在 75 个国家的坚定合作伙伴，包括在战略规划、沟通和宣传以及联合方案拟订方面。例如，开发署与妇女署合作，支持非洲联盟关于领导层中积极男性气质的高级别总统倡议，该倡议促成一项历史性决定，即制定《非洲联盟制止暴力侵害妇女和女童行为公约》。这一合作涉及与非洲妇女领袖网络、民间社会组织、青年和其他利益攸关方的广泛协商。

71. 开发署继续与联合国其他实体合作。Ra'idat 方案是一项联合举措，涉及联合国利比亚支助团(联利支助团)、开发署、妇女署和联合国儿童基金会(儿基会)，为利比亚女青年提供培训、辅导和国际交流机会，培养她们在竞选策划、公开演讲和宣传方面的技能。该方案有 700 多名申请人，引导参与者竞选地方政治职位并启动社区项目，增加了利比亚女青年在政治决策中的代表性和影响力。

72. **扩大与民间社会的联系。**开发署利用其召集力和政策对话空间，建立和保持决策者和妇女组织、社区组织以及妇女团体和网络之间的接触。2024 年，100 多个国家办事处与妇女组织和运动建立了伙伴关系，特别是在倡导妇女权利、运动建设和扩大公民空间方面。在赞比亚，开发署汇集政府官员、联合国实体和民间社会组织，加大预防和应对暴力侵害妇女行为的力度。这导致建立了快速通道法院和社区主导的一站式服务中心，并激励地方领导人支持社会和行为变革，以降低对暴力侵害妇女行为的容忍度。

73. 开发署有系统地与妇女组织和其他团体合作，倡导残疾妇女的权利。在黑山，开发署支持政府起草《统一残疾评估法》。在佛得角，技术和财政支持推动了《2024-2030 年残疾人融入社会战略》的实施，包括通过社会基础设施和服务清单。该战略强调向妇女提供有针对性的支持。

74. **更广泛的合作伙伴。**开发署与信仰组织和青年网络等非传统伙伴建立持久关系，带头努力制止暴力极端主义和改变对妇女有害的行为。2024 年，开发署在布基纳法索建设和平与社会凝聚力，对青年妇女领袖、宗教人士和 160 多个民

间社会组织进行培训，内容涉及对话、预防冲突、照护暴力侵害妇女行为幸存者、宗教间对话以及防止激进化和暴力极端主义。

75. 与学术机构和智库合作促进妇女的领导能力。在科索沃，开发署开始培养新一代的社会凝聚力倡导者，与普里什蒂纳大学新闻系合作，让 100 名女青年参与关于过渡期正义的讨论。2024 年，开发署与联合国经济和社会事务部和匹兹堡大学一道，支持不丹、老挝人民民主共和国、毛里求斯和塞内加尔等国的国家公务员制度行动计划，以促进妇女在公共行政中的领导作用。

76. 开发署继续与国际金融机构和多边开发银行合作。在哥斯达黎加，开发署与国家妇女机构和美洲开发银行合作，以促进金融普惠，并在公司和公共机构实现同工同酬。

77. **私营部门。**战略伙伴关系利用私营部门的投资和创新。在印度，开发署、住房和城市事务部以及比尔及梅琳达·盖茨基金会制定了可扩展的儿童保育模式，以提高妇女的劳动力参与率，并得到城市关爱联盟的支持。该联盟将主要的公共和私营利益攸关方联系起来，以调动投资。迄今为止，该联盟已在六个城市建立了以公共和私营伙伴关系为基础的试点服务。

78. 私营部门性别平等印章正在成为战略机制，使有利于妇女和整个经济的业务做法制度化。2024 年，能源、电信和金融领域的 161 家私营部门公司被授予印章。在卢旺达，获得认证的金融机构包括卢旺达中央银行，该银行推出了“[不孤单](#)”政策，以加强农村妇女获得移动货币服务的机会。这项举措惠及 8 500 多名妇女；近 2 700 名妇女首次使用移动货币。

79. 开发署通过性别平等和增强妇女权能供资窗口等方式，深化了与主要捐助方的互动协作。卢森堡政府和大韩民国政府仍然是坚定的合作伙伴，致力于加强“平等经济学”等不断发展的旗舰方案并引领创新。法国政府将对妇女与和平与安全议程的投资翻了一番，支持开发署在危机情况下为妇女发挥领导作用和实现经济复苏提供更多援助。2024 年，与加拿大、德国、挪威、西班牙和联合王国的合作成果丰硕。与慈善机构的新合作包括休利特基金会和盖茨基金会。

## 四. 机构转型

80. 2024 年，开发署加强了其机构框架七个相互关联的结构单元(领导力、整合、学习和创新、文化、供资、问责和传播)。

81. 开发署使用性别平等印章推动各国家办事处取得进展，创纪录地有 66 个办事处获得认证。印章颁奖典礼吸引了来自世界各地的 1 500 多名与会者，庆祝 11 个金印章、30 个银印章和 25 个铜印章获得者取得的成就，并特别表彰了 13 个受危机影响的国家。

82. 2025-2027 年印章方案将包括与《联合国全系统性别平等加速计划》和联合国全系统行动计划 3.0 保持一致的最新标准。强化的危机跟踪机制将提供一对一的有针对性的支持，帮助处于危机环境中的办事处更好地驾驭复杂的环境。新

的绿色性别平等印章将以雄心勃勃的自愿认证体系为特色，旨在通过环境和能源举措整合增强妇女权能。

83. **对照《联合国全系统行动计划》2.0的业绩。**开发署保持了高分，在16项相关指标中有15项超过或达到目标。

84. **领导力。**2024年，25名开发署领导人成功获得性别平等领导力证书，包括驻地代表、副驻地代表和区域中心管理人员。该证书由 Gender@Work 和国王学院共同提供，涵盖20多个小时的学习。根据秘书长倡导妇女权利的承诺，到2024年，开发署署长52%的发言和声明以及开发署协理署长50%的发言和声明明确提及增强妇女权能和(或)相关主题。

85. **整合和专业化。**开发署正在采取更灵活的办法提高机构效力。开发署全球性别平等小组仍然是开发署组织架构的基石。多学科小组在加强纵向和横向协调方面持续展现出日益增高的效力。

86. **持续学习和创新。**2024年6月，开发署完成了第一轮关于性别平等经济的平等经济学全球学习实验室，共有60名经济学家参加。这一举措将开发署的经济学家与全球领先的经济学家联系起来，重新思考改善经济的政策选择和替代解决方案，包括通过财政政策、劳动力市场、气候变化以及经济与消极社会规范之间的相互关系。开发署经济学家中认为非常熟悉上述主题的比例从25%增至68%以上，认为能够自如地与政府伙伴讨论这些问题的比例从45%增加到近80%。

87. 开发署还促成17个国家办事处与全球知名的女性经济学家结对合作，以支持项目组合实施和创新。许多办事处侧重于扩大照护系统，具体方式包括：印度的城市规划，不丹和智利的国家照护政策，以及柬埔寨通过宏观建模模拟由照护领域公共投资推动的国家经济增长。其他努力包括：在黑山国家增长计划中进行公共财政改革以促进机会平等，评估斯里兰卡家庭负债对妇女和男子的不同影响，以及在泰国解决税收偏见和加强促进机会平等的预算编制。

88. **平等和包容的文化。**开发署努力营造尊重和重视每个人的文化，在这种文化中，每个人都是安全的，都感到被包容，都有机会。“畅所欲言文化”倡议促进具有包容性和支持性的工作场所，鼓励积极主动的参与，同时遏制消极的旁观者行为。在两年期间(2023-2024年)，12个办事处试行了综合干预措施，包括所有合同模式的2000名人员。

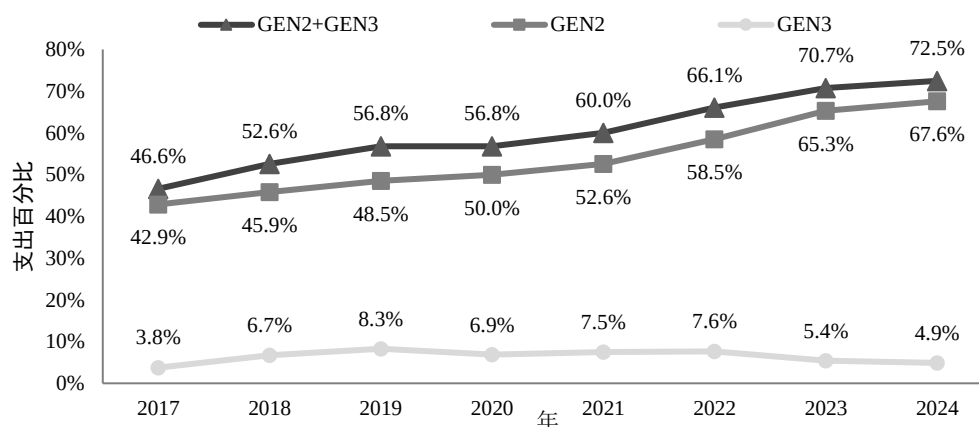
89. 为了加强防止和处理性骚扰、性剥削和性虐待的内部能力，开发署着力开展预防、报告和应对工作，为幸存者提供支助并进行问责。2024年，各局和办事处就这些问题向署长提交了行动计划和年度执行证书。约94%的人员完成了性骚扰课程及性剥削和性虐待课程。50个国家办事处估计有4000人接受了培训，包括所有驻地代表、副驻地代表、181个防止性骚扰、性剥削和性虐待协调人、4个中央局的所有管理人员(P4及以上)以及所有初级专业人员和所有非洲研究员。

90. 到 2024 年 12 月，开发署在所有人员配置级别实现了全面性别均等，包括助理秘书长、驻地代表和副驻地代表。在 G1-G4、NOC、NOD、P4、P5 和 D2 职等的女性任职人数以及在 NOA、P1 和 P2、G5-G7 职等的男性任职人数方面，仍然存在一些挑战。必需不断努力，让更多妇女担任决策职位，特别是在受危机影响的国家。开发署提供各种学习和职业发展方案，以纠正领导层失衡现象。2024 年，向 117 名参与者提供了一套新的星火方案，这是一项针对女性的在线职业发展举措，完成率为 88%。反馈表明，在职业自主权方面取得了进展，33% 的以往参与者报告了积极的职业变化。

91. **动员男性。**2024 年，性别平等同业交流群倡导积极的男性气质，让男性成为合作伙伴。社区对话系列：“转变男性气质”和“以男子和男童为目标”举办了一次会议，主题是独立评价办公室的反思报告《[评价工作启示：男性气质和让男子参与性别平等](#)》。

92. **为实现雄心壮志配备资金。**长期财政投资对于支持增强妇女权能综合方案至关重要。尽管发展资金紧张，人道主义费用不断增加，但开发署仍致力于通过确保持续供资来保护和增加投资。2024 年，开发署将 73% 的支出分配给针对不同性别的干预措施(GEN3 为 5%)和以性别平等为重要目标的干预措施(GEN2 为 68%)，超过了 2024 年 68% 的里程碑，并实现了为 2025 年设定的 70% 的目标。约 65 个国家办事处已达到一个里程碑，即消除对性别缺乏关注且对性别平等无明显贡献的支出(GEN0)。

2017-2024 年 GEN2 和 GEN3 支出的全球百分比



资料来源：开发署 2024 年 Atlas 和 Quantum 系统。

93. **问责。**由署长担任主席的性别平等指导和执行委员会于 2024 年 3 月 8 日和 7 月 1 日举行会议。在第一次会议上，委员会注意到开发署在使 1 000 亿美元的公共财政与机构目标相一致方面取得的进展，并建议为“平等经济学”和危机国家跟踪制定全面的供资窗口一揽子计划。在第二次会议上，委员会强调开发署有必要参与联合国协调一致地应对抵制妇女权利的行为，建议重点关注使领导人有能力应对反弹，并利用开发署的治理能力解决倒退问题。《联合国全系统



性别平等加速计划》指出该委员会是良好做法，鼓励所有组织，包括秘书长办公厅，建立类似机制。

94. 开发署召集了由民间社会和外部专家组成的咨询圈，以指导和跟踪《2022-2025 年性别平等战略》的执行情况。咨询圈包括性别平等与能源、妇女与和平与安全、经济学和更广泛妇女组织等领域的专家和从业人员。2024 年咨询圈举行了两次会议，重点讨论战略的实施进展、反弹对妇女权利的影响以及开发署在应对这些挑战方面的作用。

95. **倡导传播。**2024 年，性别平等和增强妇女权能同业交流群提出了知识共享的综合创新方法。该群为培训多技能、同行互动和共同创造提供定制化服务，促进了各国家办事处之间的合作和能力建设。来自 100 多个国家办事处的近 2 400 名与会者参加了 17 次全球会议，以深化对危机中增强妇女权能与能源、人工智能和数字化及机构转型方面发展支持的整合。“快报”系列聚焦 31 个国家办事处的新趋势，提供实用见解和可行的解决方案。

96. 开发署开展了“建设性别平等经济”全球宣传活动。[英文版活动视频“性别平等经济”](#)成为开发署 YouTube 频道上观看次数最多的视频，观看次数近 100 万次，在委内瑞拉(50 万次)和阿根廷(20 万次)表现尤为出色。此外，我们还与艾美奖(E Emmy)和美国演员工会奖(SAG)得主乌佐·阿杜巴(Uzo Aduba)合作，在美国有线电视新闻网(CNN.com)上发表了一篇[关于性别平等与贫困的观点文章](#)，我们的多媒体“[平等经济学](#)”和“[释放妇女的经济力量](#)”(unleashing women's economic power)的报道也在联合国系统内广泛传播。联合国开发计划署亲善大使[杨紫琼](#)(Michelle Yeoh)、[康妮·布里顿](#)(Connie Britton)、[帕德玛·拉克施密](#)(Padma Lakshmi)和[安东尼奥·班德拉斯](#)(Antonio Banderas)在他们的社交媒体上分享了活动内容，总覆盖人数接近 850 万。在国际妇女节之前，新设计的[合作简报](#)还向我们的 32 个主要捐助方提供了最新信息，介绍开发署的影响力及其正在推进的雄心勃勃的议程，并感谢我们的合作伙伴继续提供支持。

## 五. 前进方向

97. 到 2024 年，开发署已成功实施其性别平等战略三年，尽管面临全球挑战，但仍取得了坚实的成就。本组织通过以下方式推动积极变革：将性别平等纳入支持各国减少贫困、改革财政结构、扩大全面照护政策、增强妇女权利组织权能、保障公民空间以及将妇女置于和平、恢复和绿色转型的最前沿。开发署高度重视扩大执行规模和加强分析能力，将继续支持各国重塑发展结构，为全社会创造更加公平和繁荣的未来。

98. 在迈向 2030 年和可持续发展目标终点的过程中，开发署将该战略作为指导框架。在向新战略计划(2026-2029 年)过渡的过程中，开发署将把学习、借鉴、应对挑战以及抓住机遇产生持久影响作为优先事项。