



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
8 April 2026
Chinese
Original: English

2026 年年度会议

2026 年 6 月 8 日至 11 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2026 年第一届常会报告

(2026 年 2 月 2 日至 5 日，纽约)

目录

	页次
一. 组织事项	3
联合部分	3
二. 参与联合国 80 周年倡议	3
三. 审计委员会的建议	5
四. 风险管理	6
五. 关于评估执行局如何履行治理和监督职能的最新情况	7
六. 组织文化	7
七. 消除种族主义和种族歧视	9
八. 实地访问	9
开发署部分	10
九. 与开发署署长的互动对话	10
十. 联合国志愿人员	12
十一. 联合国资本发展基金	12



十二. 联合国南南合作办公室	13
十三. 开发署评价	14
十四. 开发署国别方案及相关事项	15
人口基金部分	15
十五. 人口基金执行主任发言	15
十六. 开发署评价	16
十七. 人口基金国别方案及相关事项.....	17
项目署部分	18
十八. 项目署执行主任发言	18
十九. 项目署流程创新和数字化方案执行情况.....	19
二十. 与综合应对计划相关的转型举措.....	19
联合部分	19
二十一. 其他事项	19

一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2026 年第一届常会于 2026 年 2 月 2 日至 5 日举行。
2. 执行局核准了 2026 年第一届常会的议程和工作计划(DP/2026/L.1)，并通过了 2025 年第二届常会的报告(DP/2026/1)。
3. 执行局 2026 年第一届常会通过的決定載于 DP/2026/12 号文件，该文件可在执行局网站上查阅。
4. 执行局核准了 2026 年年度会议暂定工作计划，以指导讨论和决策。
5. 执行局通过了 2026 年年度工作计划(DP/2026/CRP.1)，其中包括下列会议时间表：

第一届常会：2026 年 2 月 2 日至 5 日

年度会议，2026 年 6 月 8 日至 11 日

第二届常会：2026 年 8 月 24 日至 28 日

执行局主席发言

6. 执行局主席宣布会议开幕，指出全球环境充满挑战，财政状况脆弱。他强调执行局在为发展议程提供战略指导、监督和问责方面的作用。谈及秘书长发起的联合国 80 周年倡议，他表示，会员国的意见将为讨论提供信息，并强调在继续支持各实体执行任务的同时，思考未来发展架构有重要意义。主席欢迎开发署、人口基金和项目署对会员国参与作出响应，并表示执行局将在审议中借鉴这些意见。他还重申致力于保持开放的态度，包括根据需要召开正式和非正式会议。

联合部分

二. 参与联合国 80 周年倡议

7. 常务副秘书长介绍了联合国 80 周年倡议，将其描述为秘书长的蓝图，旨在确保联合国在信任下降、冲突加剧和发展进展停滞的背景下，仍然符合其宗旨、在资源使用上值得信赖，并贴近所服务的人民。她指出，联合国 80 周年倡议的目标是加强全系统协调一致，解决职能重叠，实现业务模式现代化，并改善与国家优先事项的一致性。她强调，会员国在影响改革方面发挥着核心作用，并指出执行局成员有责任确保大会的改革方向转化为各实体内部的变革。她提到两项正在评估的潜在合并：开发署与项目署的合并，以及人口基金与妇女署的合并。

8. 常务副秘书长表示，该倡议不是要改变或重新审议授权任务，也不是“无事生非”，而是要大规模加强影响和交付情况，包括通过释放融资机会。她强调，

这一进程仍在进行，并且是协商性的，包括与工作人员、民间社会和会员国互动，而且，会员国最终将对任何结构性变革作出决定。

9. 开发署署长将联合国 80 周年倡议定位为一项以交付成果驱动的议程，旨在通过成果来增强对多边主义的信任。他表示，评估改革的标准应当是其能否加强效率、问责制、敏捷性和影响力，并强调改革是保护和改善和平、安全和发展领域任务交付的一种手段。他提到，开发署参与了 14 个联合国 80 周年倡议工作包，并支持秘书长的改革势头。

10. 关于开发署与项目署的合并，署长表示，评估应探讨，通过将开发署的发展任务和整合作用与项目署的实施能力相结合而形成一个端到端的单一发展实体，是否对会员国更有价值。他指出，任何合并都会有重大风险，包括可能稀释授权任务、交付中断以及法律、财务、人事和组织文化等方面的风险，因此需要进行严格的、数据驱动的成本效益和风险分析，包括考虑不同路径和选项，并可辅以独立分析。他还指出，无论合并评估结果如何，开发署和项目署都可以寻求“速赢”，以加强协作并减少工作分散，同时确保交付的连续性。

11. 人口基金执行主任表示支持联合国 80 周年倡议，强调对人口基金而言，联合国 80 周年倡议不是要保护各机构，而是要保护权利，为落在最后的人提供更好的服务，并加速进展以实现可持续发展目标。她提到人口基金参与了联合国 80 周年倡议多个工作流，强调鉴于人口变化、各种危机和服务需求增加，必须维护人口基金在技术、方案和规范方面的职能。

12. 执行主任提到了应秘书长要求编写的关于人口基金与妇女署潜在合并的评估草案，强调了该合并的主要益处和风险。她强调，任何改革都应保障授权任务、保护生命救援行动并维护核心原则。执行主任还强调，任何决定都将由会员国作出，人口基金期待与执行局、民间社会和其他合作伙伴磋商。

13. 项目署执行主任强调，需要一个能够减少工作分散并改善政策、财务和交付协调一致性的新国际发展架构，并表示现行发展模式需要更新，并且联合国 80 周年倡议提供了一个在有效做法基础上继续改进的契机。他表示支持评估开发署和项目署之间的潜在合并，并指出近期的一份技术概览可以为会员国的审议提供信息，包括涉及运作模式、组织文化及其兼容性的信息。他表示，评估工作聚焦于数据收集和两个组织的现行架构，以明确双方的互补性、重叠领域和潜在的协同效应。他强调，在任何潜在合并中，都应保留并尽可能发挥每个组织的授权任务和独特附加值。

14. 项目署执行主任强调了项目署运作模式中他认为必须保留的要素，包括全额成本回收的收费服务做法、注重实施、在脆弱的环境下提供基础设施、采购和项目管理服务。他引述了项目署的交付规模和合作伙伴满意度指标，并指出其成本回收费用结构。他表示，无论是在可能的合并架构中，还是在更广泛地加强联合国发展系统交付能力方面，保留项目署的模式都至关重要。

15. 主席团一位成员表示支持联合国 80 周年倡议，并强调了必须明确清晰、路线图清楚、各并行改革进程协调一致、透明公开、逐步实施，并注重成果、人权和性别平等。
16. 有三组国家发言。第一组对国家一级团队的努力表示肯定，并强调需要一个高效、协调、统一的联合国发展系统，包括加快落实先前商定的措施、拓展联合行政平台、探讨激励结构以及维护包括人权和性别平等在内的规范性任务。
17. 第二组表示支持联合国 80 周年倡议，并强调必须通过基于证据、透明和包容的磋商来维护授权任务、加强一致性、问责制和效力，并确保在国家层面取得切实成果。
18. 第三组国家强调，会员国应始终是决策的核心。他们强调需要保障发展任务，确保透明度和有意义的磋商，并将符合《2030 年可持续发展议程》和国家发展战略的成果作为优先事项。
19. 个别代表团表示支持加强一致性和提高效率，同时强调需要进行全面的循证评估和风险分析，并充分保护授权任务。各代表团要求提供有关时间表、法律框架和财务影响的进一步信息，包括过渡成本和潜在增效的信息。几个代表团强调了执行局在其职权范围内审查拟议结构性变革并提出建议的治理作用。
20. 作为回应，开发署署长在独立审计数据的支持下，强调了对潜在合并采取基于风险、以情境为导向的做法的重要性，并指出在适应当地情况的同时，需要最大化发挥驻地协调员系统的协调价值。
21. 项目署执行主任强调，任何潜在合并都应放在更广泛的联合国 80 周年改革议程中进行整体评估，重点是大规模产生影响。他强调需要一个包容、循证的流程，以保护授权任务、保障项目署的收费服务模式，同时向执行局保证，在整个改革过程中继续不间断地进行交付。
22. 常务副秘书长感谢各代表团的反馈，重申授权任务将受到保护，改革进程无意重新审议任务。她强调，秘书处需要说明如何降低风险，同时继续进行磋商和循证分析，并重申了与会员国持续互动的重要性，包括通过执行局进程进行互动。
23. 执行局通过了第 2026/2 号决定。

三. 审计委员会的建议

24. 联合国审计委员会审计业务委员会主席介绍了 2024 年审计结果，涵盖开发署、资发基金、项目署和人口基金。他报告说，审计委员会对所有四个实体的财务报表出具了无保留审计意见。他重点介绍了主要审计结果，包括与开发署医疗保险框架、同联合国其他实体的合作和危机处理程序有关的意见；资发基金的会计管制和机构能见度情况；项目署的基础设施项目治理、或有负债和直

接订约做法情况；以及人口基金的供应链治理、信通技术项目管理和现金转移记录情况。

25. 各实体代表介绍了各自关于联合国审计委员会 2024 年建议执行情况的报告(DP/2026/3；DP/FPA/2026/2；DP/OPS/2026/1；DP/2026/4)。他们提供了有关建议执行率、加强监督、结构改革和针对审计结果采取的内部控制措施的最新信息。

26. 一个代表团赞扬各实体收到无保留审计意见，鼓励全面、及时执行所有未了结的建议。另一代表团对财务管理、基础设施治理、采购做法和准备金计算方法方面发现的薄弱环节表示关切，强调需要立即采取纠正行动，严格监督，制定明确时限和可衡量成果，进行全面披露，并表示必须从速解决系统性缺陷。

27. 各实体管理层对这些询问做出了回应。开发署助理署长兼管理事务局局长概述了为加强内部控制、危机应对程序、整合功能和财务监督所采取的行动，包括执行审计建议的进展。人口基金负责管理事务的副执行主任介绍了供应链管理重组、系统升级以及加强监督和合规框架的情况。项目署首席财务官对审计提及的基础设施项目、项目组合监督委员会的设立、财务结构改革和采购控制作了说明。资发基金执行秘书确认了以往建议的执行状况，并提供了关闭未了结建议的时间表。

28. 审计委员会代表作了更多说明，包括对共享服务治理、基础设施项目监督、准备金计算方法和经常性采购例外情况的意见。他们表示，后续审计周期将继续进行后续审查。

29. 执行局通过了第 2026/1 号决定。

四. 风险管理

30. 根据执行局此前的决定，各实体代表介绍了企业风险管理(ERM)系统和具有战略重要性的主要风险的最新情况。

31. 开发署副署长兼首席风险干事强调，风险管理被纳入所有防线，支持在复杂运作环境中作出决策。他确定了六个主要风险：财务可持续性；与欺诈、不当行为和违反保障措施相关的声誉风险；不断升级的危机和气候事件；技术威胁，包括网络安全和错误信息；与联合国改革进程相关的潜在运作风险；以及对多边主义的信心下降。他概述了缓解措施，包括加强监督、更新信息安全框架、建立结构化的问题上报机制以及参与改革工作流。

32. 人口基金负责管理事务的副执行主任报告称，人口基金的企业风险管理体系已从基于合规的监测升级为与其企业系统集成的、更具战略性的、数据驱动的方法。他指出了主要风险，包括供资持续不足、地缘政治不稳定、影响任务执行的政治压力以及与改革进程有关的不确定性。他强调，风险管理为交付成果提供支持，并纳入了适应性做法，包括人道主义“无悔”机制和加强对执行伙伴的监督。

33. 项目署首席财务官描述了机构和项目组合风险监督方面的改进，包括设立项目组合监督委员会、加强项目署问责制框架、完善机构风险指标，以及进一步将风险偏好制度化。他指出的关键风险涉及工作场所文化和士气、多边体系面临的挑战、与改革相关的不确定性，以及影响业务准备状态的财务制约因素。

34. 一组代表执行局非洲成员发言的代表团强调，风险管理应为交付赋能，而非限制运作空间，尤其是在脆弱和受冲突影响的环境中。他们强调需要保障授权任务、机构能力和国家自主权，并强调风险管理本身不应成为目的。

35. 另一组代表团欢迎在加强企业风险管理系统方面取得的进展，突出强调了三个跨领域优先事项：明确并实施风险偏好；加强风险文化和问责制；建设稳健的数据控制和保证体系。他们要求提供信息，说明与正在进行的联合国 80 周年改革举措相关的风险如何被系统地纳入风险评估并向执行局报告。

36. 对此，开发署副署长重申，风险管理旨在支持成果交付，并介绍了问题上报、问责制和举报人保护机制。他表示，与联合国 80 周年改革进程相关的风险正在进行审议，将在现有治理框架内进行评估。人口基金负责管理事务的副执行主任重申，风险管理有助于知情参与，而非规避风险。他介绍了结构化的风险委员会、监督安排和用于平衡交付与问责的适应性运作工具。项目署首席财务官强调，风险治理改革，包括加强监督委员会和更明确的决策原则，旨在加强问责制，同时支持业务效力。

37. 执行局通过了第 2026/4 号决定。

五. 关于评估执行局如何履行治理和监督职能的最新情况

38. 开发署、人口基金、项目署、儿基会和妇女署执行局联合工作组的一名代表介绍了落实联合检查组关于治理和监督职能建议的最新情况。他报告说，讨论内容包括可能设立常设小组委员会，目前正在进行进一步的访谈和调查问卷审查。初步意见预计将在 2026 年年度会议上提出，最后报告预计将在 2026 年第二届常会上提交。

39. 一组代表团对进展表示欢迎，鼓励加快实施部分措施，包括可能设立预算和监督委员会、加强自评估机制和改进入职流程。另一组呼吁在做出决定之前，进一步分析较复杂的建议。

40. 执行局通过了第 2026/3 号决定。

六. 组织文化

41. 开发署、人口基金和项目署的代表介绍了组织文化举措的最新情况。开发署、人口基金、项目署和妇女署工作人员代表大会主席也向执行局作了发言。

42. 开发署助理署长兼管理事务局局长将实施“面向 2030 年的人才”战略描述为分阶段的组织文化转型，重点是加强以联合国价值观为基础的安全、包容、

高绩效工作场所。她概述了包括领导力发展、加强问责制框架、增强倾听机制、建立保密报告渠道和文化衡量工具在内的措施。她提到，人员参与度和包容性指标超过了外部基准，并提到了制定一个旨在将员工体验与方案交付成果相关联的人员指数。她还强调了加强性别均等、领导问责制和机构学习的努力。

43. 人口基金负责管理事务的副执行主任将组织文化描述为履行任务的战略驱动力。他提到了全球工作人员调查后续行动、考绩完成率高、强化问责机制和EDGE(性别平等证据和数据)性别平等认证等进展。他强调了对领导力发展、创新、多样性和包容性的投入，以及旨在维持一个有韧性的、高绩效组织环境的强化监督体系。

44. 项目署人与文化组主任介绍了全面文化工作计划实施情况，该计划包含 50 多项已完成的举措。她强调了加强领导问责制，包括设定多样性、公平和包容性目标以及文化参与指标，并辅之以有针对性的学习以及定期 360 度反馈流程和行为考绩。她还强调了项目署推出首个道德准则、新的诚信门户和举报人机制，以及对 ClearCheck(清白背景调查)2.0 的参与。她表示，该做法已从诊断转向完全符合联合国价值观的系统性改革，其中包括性别均等目标和改善各级地域代表性。

45. 工作人员代表大会主席描述了员工队伍因财务削减、任务压力和改革进程而承受的巨大压力。她对裁员、增加对编外人员合同的依赖、搬迁和重组进程提出关切，指出这些因素正在影响士气、机构记忆和交付能力。她呼吁在改革进程中进行透明的沟通、循证决策和有意义的员工咨询。她对合并讨论和更广泛的改革动态表示关切，强调在追求业务效力的同时必须保障员工福祉。

46. 一组国家赞扬在组织文化转型方面取得的进展，鼓励继续加强领导能力，在性别均等和机会平等方面持续取得进展，并通过定期审查和数据驱动工具系统监测文化指标。

47. 另一组国家欢迎将组织文化列为专门议程项目，并呼吁制定具有明确基线 and 具体目标的更稳健的成果框架。他们强调改革过程中应进行定性工作人员调查，并更密切地监测性别均等和地域代表性指标。

48. 对此，开发署助理署长兼管理事务局局长承认预算压力和改革进程对人员的影响，并指出工作人员调查结果表明，尽管面临挑战，人员仍在继续参与。她重申了持续对话和问责制的重要性。

49. 人口基金负责管理事务的副执行主任表示，在捐助方供资大幅减少的背景下，该组织寻求尽力避免突然裁员，重新安置受影响的工作人员并实施分阶段的员工队伍调整。他强调了在总部优化期间为保持方案连续性并保留专业人才所采取的缓解措施。

50. 项目署人与文化组主任介绍了应对改革不确定性和员工焦虑的措施，包括加强领导问责制、加强管理支持，并提供保密的社会心理支持服务。

51. 执行局通过了第 2026/5 号决定。

七. 消除种族主义和种族歧视

52. 开发署、人口基金和项目署的代表分别介绍了各自关于消除种族主义和种族歧视的报告(DP/2026/5; DP/FPA/2026/3; DP/OPS/2026/2)。他们概述了加强预防、问责制和机构文化的措施,包括政策更新、报告机制、监测框架和培训举措。

53. 主席团一位成员肯定了正在进行的努力,强调进展必须转化为切实、可衡量和系统性的机构变革。她强调了将反种族主义原则纳入各项业务流程、加强问责制和报告制度、在人员征聘和留用中促进公平地域代表性以及确保工作人员报告事件时感到安全的重要性。

54. 一组国家鼓励加快实施现有举措和联合检查组的建议,并呼吁加强全球南方在高级领导职位中的代表性。

55. 一个代表团强调,虽然必须解决歧视问题,但择优仍应是招聘、晋升和绩效管理的首要依据。该代表团对使用多元、公平和包容倡议的方式表示关切,担心其可能改变任人唯贤的人力资源政策。

56. 另一代表团强调,一个安全、包容和相互尊重的工作场所是人权义务的一部分,对组织成效必不可少。该代表团要求说明各组织如何监测多样性数据,包括在员工队伍重组和职位裁撤的背景下。

57. 对此,开发署助理署长兼管理事务局局长介绍了针对种族主义和骚扰的不当行为正式报告机制,包括反报复保障措施、调查流程和 ClearCheck(清白背景调查)2.0 等监督系统。她提到旨在提高认识和早期干预的“Speak Up(发声)”倡议。她重申,择优录用始终是招聘决策的核心,并表示开发署正在监测员工队伍优化措施对不同职类工作人员的影响,并指出特别是在权力下放的国家办事处环境中存在的操作复杂性。

58. 项目署人与文化组主任表示,项目署继续遵循联合检查组的建议和执行局的指导。她指出,反种族主义是项目署文化转型议程、问责制和人事流程中的核心机构优先事项,通过保密报告制度和治理保障措施予以强化,并与择优聘用和改善地域代表性的承诺同步实施。

59. 执行局通过了第 2026/6 号决定。

八. 实地访问

60. 执行局一位成员介绍了对约旦哈希姆王国实地访问的报告(DP/FPA/OPS/2026/CRP.1)。介绍突出强调了约旦面对区域不稳定和长期难民压力展现出的持续韧性,并突出了开发署、人口基金和项目署与国家当局合作提供协调支持的作用。

61. 各代表团对报告表示欢迎，并指出此次访问展示了持续、国家自主、扎根当地的方案如何有助于机构建设和长期韧性。他们特别提到了支持孕产妇健康、预防性别暴力、增强青年权能、创造就业机会和基于自然的气候解决方案的举措。各代表团强调必须与政府机构建立强有力的伙伴关系，提供可预测和灵活的资金，以及各机构之间进行综合方案编制以确保一致性和影响力。几个代表团强调，实地访问是执行局重要的监督和学习工具，为政策指导提供信息并加强对实地业务实际情况的了解。

62. 执行局表示注意到对约旦哈希姆王国进行实地访问的报告(DP/FPA/OPS/2026/CRP.1)，以及开发署/人口基金/项目署执行局、儿基会执行局、妇女署执行局和粮食署执行局对阿拉伯埃及共和国进行联合实地访问的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2026/CRP.1)。

开发署部分

九. 与开发署署长的互动对话

63. 开发署署长在互动对话开场中指出，在冲突扩大、气候冲击加剧和减贫停滞的背景下，多边体系的公信力和相关性正在受到考验。他强调，随着发展援助减少，儿童死亡率方面的进展近期出现逆转，指出这是资源减少对人类直接影响的一个指标。他指出，对多边合作的期望在增加，而可用资源却在减少，强调恢复对发展和多边机构的信任是一项核心挑战，并强调这种信任最终取决于能改善民生的、看得见、可问责的成果。

64. 署长以“交付视角”阐述其发言，将联合国 80 周年倡议描述为一项受交付成果驱动的议程，而非为改革而改革。他强调，改革努力应保护和改善交付，使联合国更加高效、敏捷、负责任并对人民的需求做出回应。他强调，开发署在治理、减贫、气候行动、性别平等、可持续金融、复原力、数字化转型和危机恢复方面的贡献，并提到近期成果，包括为逾 50 亿人口的国家改革提供支持、保护数百万公顷生态系统以及为实现可持续发展目标动员大量资金。他强调，这些成果表明，推广有效的发展解决方案作为增强多边合作信心的手段具有重要意义。

65. 署长指出，核心供资萎缩对质量、问责制和业务覆盖范围构成重大风险。他表示，预计 2026 年核心资源将比 2024 年减少约 1.88 亿美元。在阐述旨在增强可持续性和伙伴关系的节省成本改革、人员优化措施和搬迁措施的同时，他警告说，核心供资的持续减少将削弱开发署的普遍存在及其应对不断增长的需求的能力，特别是在需求增加的脆弱和受危机影响的环境中。他提及向分布式全球枢纽模式过渡，包括在波恩和马德里扩大存在，旨在提高效率和韧性，并且更贴近合作伙伴。

66. 展望未来，署长指出三个战略优先事项：将发展定位为预防性投资；通过治理改革和降低风险，释放私营部门的包容性投资；负责任地利用数字创新。

他强调，预防、复原力和机构加强比危机应对更具成本效益，呼吁进行适应性改革，在保障交付的同时提高成效。他重申“倾听、合作、交付”的方针，并呼吁提供多元化、可预测的多年期供资，包括加强核心捐款，同时扩大与公共和私人行为体的接触。

67. 在随后的对话中，主席团一位成员支持署长强调以可见、包容的交付来恢复对多边主义的信任，并欢迎开发署注重预防、复原力、动员私人投资以及公共资金和基于权利的数字创新。该成员还强调了必须维持自愿捐款，以及对联合国 80 周年倡议下任何潜在结构性变革进行审慎的循证评估。

68. 四组国家发了言。第一组将改革视为加强多边主义的契机，但强调改革必须保护授权任务、保留专业知识并始终以国家为中心。该组强调了对核心供资减少和危机增多的关切，敦促开发署优先关注复原力、调动资金并为最弱势群体取得实际成果考。

69. 第二组强调，改革应尊重政府间进程，保持透明并受数据驱动，以及避免干扰国家一级的交付。该组强调了国家自主权、符合联合国决议、充足的核心供资以及继续支持南南合作的重要性。

70. 第三组呼吁联合国 80 周年改革加强响应能力、实地存在和可预测的融资，并强调改善气候和发展资金的获取渠道，包括运用多维脆弱性指数。第四组重申了与开发署的牢固伙伴关系，鼓励开发署发挥其作为系统集成商的比较优势，包括向驻地协调员系统提供支持。

71. 个别代表团普遍重申支持开发署的授权任务和实地存在，特别是在治理、减贫、气候复原力、危机应对和机构能力建设方面。几个代表团对联合国 80 周年改革中提出的合并讨论表示关切，呼吁对结构、业务和财务影响进行全面、透明和循证的评估，并要求在执行局做出任何决策之前，及早提供详细、系统的信息。另有代表团则将联合国 80 周年倡议视为加强一致性和成效的机会，前提是授权任务得到保护，而且改革始终基于联合国核心原则。

72. 各代表团一致对供资挑战表示关切，呼吁提供可预测、灵活和多年期核心供资，以维持开发署的普遍存在，包括其在高风险和脆弱环境中开展业务的能力。他们在肯定人员优化措施的同时，强调必须保障规范性任务和机构能力。

73. 一个代表团行使答辩权，重申其与开发署的国家方案文件系由开发署和国家主管部门共同制定。

74. 对此，开发署署长重申，在推行长期改革的同时实现快速增效至关重要。他强调开发署大力支持驻地协调员系统及其作为主要财政捐助方的作用。他强调了在法治和司法领域方案拟订方面的持续参与，包括在脆弱环境中，并重申通过气候、能源和减少风险的综合做法来支持小岛屿发展中国家。

75. 署长重申开发署致力于国家自主权、南南合作以及在脆弱环境中交付成果。他重申了保护核心供资、加强灾害环境中的早期发展参与、促进性别平等

以及扩大数字和人工智能赋能的发展解决方案的重要性。他承认私营部门参与的作用，但同时强调公共投资在几个领域仍不可或缺。

十. 联合国志愿人员

76. 开发署副署长宣布关于联合国志愿人员方案 2026-2029 年战略框架 (DP/2026/9) 的会议开始，指出 2025 年联合国志愿人员组织在 137 个国家动员了 6 000 多名志愿人员。他表示，该框架基于以往成果，与会员国的指导以及开发署成果和资源框架保持一致，并将志愿服务定位为促进国家能力发展和社区复原力的战略因素。

77. 联合国志愿人员组织执行协调员介绍了战略框架，概述了优先事项，包括高质量的志愿人员部署、关照义务、性别均等、残疾包容、青年和老年人参与、数字志愿服务以及在危机和紧急情况下加强支持。

78. 主席团一位成员强调了该框架在加强对各国支持方面的重要性，特别是在志愿人员参与对国家和社区层面交付服务起关键作用的情况下。

79. 一组代表团肯定联合国志愿人员是一项全系统服务，可加强国家能力、支持社会包容并推动治理和增强青年权能。他们强调，应从质量、影响力和帮助被落在后面者方面评估进展，并强调投资于国家志愿服务生态系统的重要性。各代表团指出，2026 年被定为志愿人员促进可持续发展国际年，为将志愿服务进一步纳入国家发展战略提供了契机。

80. 各代表团强调以人为本的方针，呼吁继续关注性别平衡、残疾包容、青年参与和地方自主权。他们鼓励为全额供资方案和特别志愿人员基金提供充分支持，以确保公平、可预测并及时地部署志愿人员。

81. 对此，执行协调员表示，联合国志愿人员组织将继续加强全球南方的人力资本，促进南南合作，并推动将志愿服务作为国际团结的一种形式。他突出强调了优先事项，包括业务敏捷性、保障标准、数字和在线志愿服务模式以及在应急响应中的支持。他指出，成果框架将作为联合国志愿人员组织 2025 年年度报告的附件最终确定。

82. 执行局表示注意到联合国志愿人员方案 2026-2029 年战略框架 (DP/2026/9)。

十一. 联合国资本发展基金

83. 开发署副署长介绍了关于联合国资本发展基金 2026-2029 年战略框架 (DP/2026/10) 的讨论，强调发展融资缺口已超出可用公共资源。他将资发基金描述为一个愿意承担风险、具有催化作用的融资机构，专注于服务不足和“最后一英里”市场，对接优惠资本，展示风险较高环境的可投资性，并补充开发署和其他合作伙伴在政策层面去风险的努力。

84. 资发基金执行秘书介绍了战略框架。

85. 主席团一位成员强调利用有限的公共资源吸引私人资本的重要性，特别是在数字金融、可再生能源和金融科技领域。该成员强调与国家优先事项保持一致，与国内金融机构建立伙伴关系，并注重能够动员国内资本的、催化性、可扩展的干预措施。

86. 一组国家赞扬资发基金支持中小微型企业、国家以下各级金融以及惠及妇女和青年的举措。他们强调数字金融是扩大金融普惠、支持跨境贸易及缩小性别和城乡差距的关键。各代表团鼓励加强与政府、银行和私营部门的伙伴关系，以确保韧性、规模和可持续性。

87. 另一组指出，该框架应增强联合国系统为高影响力发展举措动员私人资金的能力。第三组鼓励与更广泛的发展金融生态系统加强对接，包括混合融资工具以及与发展筹资机构的伙伴关系。

88. 个别代表团强调，资发基金的干预对于深入传统金融服务不足的社区至关重要，包括农村地区、偏远岛屿和被视作高风险的市场。他们强调需要严格的评估和影响衡量，确保催化性融资转化为可衡量的发展成果。几个代表团表示担心供资制约可能会限制资发基金实现其战略宏图的能力，呼吁增加核心捐款。

89. 对此，执行秘书强调，资发基金的成效依赖于整个联合国系统、开发银行、基金会和新捐助方的共同支持。他突出强调了强化信托标准，并强调设立一个独立的影响衡量部门以提高透明度和问责制。他重申了资发基金在更广泛的联合国发展架构中作为补充性融资平台的作用。

十二. 联合国南南合作办公室

90. 开发署副署长介绍了联合国南南合作办公室(南合办)2026-2029 年战略框架(DP/CF/SSC/8)，将该办公室描述为联合国南南和三方合作的协调中心。他强调全球南方国家通过同行学习和国家自主的办法在推动发展解决方案方面发挥着越来越大的作用。

91. 南合办主任介绍了该战略框架。

92. 主席团一位成员强调了南合办的全系统协调作用，包括管理信托基金和促进需求驱动的南方解决方案。该成员对机构资源减少 25%表示关切，指出这可能影响该办公室履行法定职能的能力。主席团另一成员重申，充足的自愿捐款对保障业务连续性至关重要。

93. 一组代表团支持加强一致性、提高效率和问责制的努力，但对拟议的资源削减表示严重关切。他们要求澄清预算调整的规模和理由以及缓解措施，以确保法定职能不被削弱。第二组强调，紧缩措施不应损害对发展中国家至关重要的职能，并强调应保持政策、方案和信托基金运作的完整性以及公平地域代表性。

94. 个别代表团对该框架表示欢迎，认为该框架具有前瞻性，并与更广泛的联合国改革努力保持一致。他们强调了南南和三方合作的重要性，将其作为传统发展援助的补充，对复原力和自力更生至关重要。各代表团强调多利益攸关方伙伴关系、创新融资机制和区域协作，并广泛支持南合办继续发挥知识枢纽和催化性召集方的作用。

95. 对此，南合办主任重申，该框架维护南合办作为联合国全系统南南和三方合作协调中心的授权任务。它在四个支柱之间提供了平衡的做法，并借鉴了独立评价的经验教训。她补充说，即将成立的全球南南和三方合作联盟旨在有效匹配供需，同时保留核心职能。

96. 副署长重申开发署致力于支持和资助南合办。他确认，核心资源减少要求做出艰难的预算决定，但重申开发署致力于确保南合办履行其任务授权，并继续与会员国就可持续的供资方案进行对话。

97. 执行局表示注意到联合国南南合作办公室 2026-2029 年战略框架(DP/CF/SSC/8)。

十三. 开发署评价

98. 开发署独立评价办公室主任介绍了独立评价办公室 2026-2029 年多年工作方案(DP/2026/7)以及对开发署供资窗口的形成性评价(DP/2026/8)。她概述了工作方案的战略重点，重点介绍了供资窗口评价的主要发现。开发署助理署长兼政策和方案支助局局长介绍了管理层对形成性评价的回应。

99. 一组国家赞扬开发署加强评价职能，包括通过使用创新方法和数字工具，以支持基于成果、包容和循证驱动的发展。他们强调，系统地实施评价建议对于维护公信力、信任和问责制至关重要。

100. 另一组将供资窗口描述为连接核心和非核心资源、提高灵活性并促使综合应对措施与战略规划保持一致的重要机制。他们强调了战略清晰度、健全的治理安排和透明度的重要性，并强调保持捐助方信心取决于展示物有所值，并有可衡量的成果。

101. 开发署助理署长兼政策和方案支助局局长介绍了为使供资窗口与新的战略规划保持一致，并将其与旗舰举措和机构成果框架更紧密结合所采取的步骤。他表示，开发署将加强治理、监督和标准作业程序，包括改进管道管理、资金分配流程和绩效报告。

102. 开发署独立评价办公室主任指出，评价包括对其他集合和专题供资机制的比较分析，这为评估供资窗口的定位和附加值提供了背景。她强调了维持多元化供资架构的重要性，让不同工具服务于不同目标。

103. 执行局表示注意到对开发署供资窗口的形成性评价以及管理层的回应。

104. 执行局通过了第 2026/7 号决定。

十四. 开发署国别方案及相关事项

105. 开发署非洲局、阿拉伯国家局、亚洲和太平洋局、欧洲和独联体局以及拉丁美洲和加勒比局的区域主任，分别介绍了各自区域内古巴、格鲁吉亚、马来西亚、墨西哥、巴拿马、索马里、南非、苏丹和乌拉圭的国家方案文件，以及阿根廷、科威特、马里和阿拉伯叙利亚共和国的方案延期情况。

106. 根据第 2014/7 号决定，执行局核准了开发署关于以下国家的国家方案文件：格鲁吉亚(DP/DCP/GEO/5)、马来西亚(DP/DCP/MYS/5)、墨西哥(DP/DCP/MEX/4)、巴拿马(DP/DCP/PAN/5)、索马里(DP/DCP/SOM/5)、南非(DP/DCP/ZAF/4)、苏丹(DP/DCP/SDN/4)和乌拉圭(DP/DCP/URY/5)。

107. 在审议古巴国家方案文件(DP/DCP/CUB/4)期间，执行局一位成员要求进行记录表决，并在表决前作了解释性发言，表示关切文件中的某些表述，并表示其将投票反对核准该文件。古巴代表行使了答辩权，并在表决前作了回应。执行局随后进行了记录表决，以 33 票赞成、1 票反对、0 票弃权核准了古巴国家方案文件(DP/DCP/CUB/4)。主席随后请各方在投票后作解释性发言；没有额外发言。

108. 执行局表示注意到阿根廷国家方案首次延长六个月，并核准科威特、马里和阿拉伯叙利亚共和国国家方案第二次延长一年(DP/2026/6)。

人口基金部分

十五. 人口基金执行主任发言

109. 人口基金执行主任在发言中首先强调了该组织在复杂的全球环境中继续致力于性和生殖健康及权利。她以“成果、韧性和回报”为框架作了发言。

110. 她重点介绍了人口基金的服务交付情况，包括在人道主义环境中提供性和生殖健康服务、避孕药具以及对性别暴力幸存者的支持，惠及数百万妇女、女童和年轻人。她强调，人口基金在技术、方案和规范方面取得的、得到伙伴支持的成果，证明了多边主义既必不可少又有成效。

111. 执行主任阐述了人口基金如何通过加强危机应对能力和支持国家系统建设韧性来适应不断变化的挑战。她提到努力实现供资多元化，包括通过国内资源、国际金融机构和私人慈善机构。在内部，人口基金正推行旨在加强问责制、透明度、业务效率和人员敏捷性的组织改革。她提到了总部优化进程，在该进程下，约 25%的驻纽约人员已迁至内罗毕。

112. 执行主任强调了对性和生殖健康及权利投资所带来的发展回报，包括计划生育的社会和经济效益。她强调必须与政府和地方行为体建立伙伴关系，确保国家自主的、可持续方案，尤其是针对青少年、妇女、女童和边缘化社区的方案。

113. 最后，执行主任重申，尽管面临财务和地缘政治的不确定性，人口基金仍致力于交付成果，并重申其愿景：确保每次怀孕都是计划的，每次分娩都是安全的，每个年轻人的潜力都能得到发挥。

114. 主席团一位成员重申支持人口基金的授权任务，强调联合国改革应该加强而非削弱该系统为妇女、女童和青年服务的能力。主席团另一位成员强调，人口基金仍是重要的合作伙伴，并要求说明拟议的人口基金与妇女署合并可能对国家方案产生的影响。

115. 一组国家强调了在降低孕产妇死亡率以及消除性别暴力、剥削和虐待方面持续存在的挑战，主张加大努力，特别是在受冲突和资源制约影响的情势下。他们提请注意债务负担和国际供资减少对执行《国际人口与发展会议行动纲领》的影响。因此，他们鼓励人口基金继续在关键战略领域筹集资源。

116. 个别代表团重申支持人口基金的授权任务，赞扬其在促进性和生殖健康及权利、性别平等和保护免受有害习俗侵害方面的工作。他们提及老龄化、移民和气候变化等人口结构趋势，并强调地方伙伴关系、与妇女和青年主导的组织接触以及南南合作的重要性，尤其是在人道主义背景下。

117. 各代表团还表示支持正在进行的、旨在提高效率的组织改革，同时强调必须维持业务能力、对规范工作的支持和国家一级的存在。他们呼吁就人口基金与妇女署的潜在合并保持透明并进行有意义的磋商。有代表团对供资制约及其对服务交付的影响提出关切，一些代表团鼓励探索包括与私营部门在内的更多伙伴关系。一个代表团要求说明将审计结果纳入风险管理流程情况。

118. 对此，执行主任对会员国的支持表示感谢，重申人口基金的重点是挽救生命的人道主义援助、孕产妇保健、助产服务、增强青年权能和防止有害习俗。她强调要继续协调，包括在人口分析和韧性方面，并突出强调了循证决策的重要性。

119. 执行主任确认，作为一个由自愿供资资助的组织，人口基金将在更广泛的联合国改革进程背景下继续履行授权任务。她强调了对会员国负责、透明度和利益攸关方参与，并重申了南南和三方合作的重要性。

120. 人口基金负责方案的副执行主任概述了监测优化工作的做法，将内部绩效跟踪与独立监督机制相结合。人口基金负责管理事务的副执行主任确认，审计结果已纳入企业风险管理框架。人口基金方案司司长确认，该司迁至内罗毕后，继续保持其全球职能和授权任务。

十六. 开发署评价

121. 人口基金独立评价办公室临时主任介绍了 2026-2029 年多年期成本核算评价计划(DP/FPA/2026/1)，以及两项独立评价：评价人口基金支持纳入“不让任何人掉队”和“首先帮助最落后者”原则情况，以及评价人口基金 2019-2025 年人

道主义行动能力。他概述了这两项评价的主要发现和建议。人口基金负责方案的副执行主任介绍了管理层的回应。

122. 一组国家强调，除了加强问责外，评价还应为适应性方案拟订、组织学习和政策完善提供信息。两个代表团敦促全面落实有关人道主义环境中保护、本地化、青年包容和综合服务的建议，同时警告供资削减正在使基本服务面临风险。

123. 人口基金独立评价办公室主任表示，人口基金系统追踪评价建议的落实情况，并定期向执行局报告。他提到正在对评价计划进行监测并确保计划活动与可用资源相匹配。

124. 人口基金负责方案的副执行主任强调了维持和加强保护与人道主义服务的紧迫性，指出供资削减正产生严重、甚至在某些情况下危及生命的后果。他概述了缓解措施，包括部署全球应急小组、加强与妇女领导的组织和地方组织的伙伴关系、扩大使用现金和代金券援助以及加强青年参与。他强调该组织致力于根据评价结果不断学习和调整。

125. 执行局表示注意到关于人口基金支持纳入“不让任何人掉队”和“首先帮助最落后者”原则的独立评价，以及关于人口基金人道主义行动能力的独立评价。

126. 执行局通过了第 2026/8 号决定。

十七. 人口基金国别方案及相关事项

127. 人口基金阿拉伯国家、亚洲和太平洋、东部和南部非洲、东欧和中亚以及拉丁美洲和加勒比区域的主任，分别介绍了各自区域内阿根廷、古巴、格鲁吉亚、马来西亚、墨西哥、巴拿马、索马里、南非、苏丹、乌干达和乌拉圭的国家方案文件，以及危地马拉、马里、巴勒斯坦国和阿拉伯叙利亚共和国的方案延期事宜。

128. 根据第 2014/7 号决定，执行局核准了人口基金关于以下国家的国别方案文件：阿根廷(DP/FPA/CPD/ARG/2)、古巴(DP/FPA/CPD/CUB/10)、格鲁吉亚(DP/FPA/CPD/GEO/5)、马来西亚(DP/FPA/CPD/MYS/2)、墨西哥(DP/FPA/CPD/MEX/8)、巴拿马(DP/FPA/CPD/PAN/5)、索马里(DP/FPA/CPD/SOM/5)、南非(DP/FPA/CPD/ZAF/6)、苏丹(DP/FPA/CPD/SDN/8)、乌干达(DP/FPA/CPD/UGA/10)和乌拉圭(DP/FPA/CPD/URY/5)。

129. 执行局表示注意到危地马拉国家方案首次延长一年，并核准马里和阿拉伯叙利亚共和国国家方案第二次延长一年，以及巴勒斯坦国国家方案首次延长两年(DP/2026/8)。

项目署部分

十八. 项目署执行主任发言

130. 执行主任在发言中首先指出，重叠交错的全球危机正使国际社会对和平、可持续发展与繁荣的承诺承受压力。他表示，政策、融资与执行之间持续存在鸿沟，需要采取更务实、协调和注重影响的做法。在更广泛的联合国改革背景下，他强调需要重新思考和发展使联合国能够更有效、更一致地交付成果的模式。

131. 执行主任将项目署描述为支持发展、人道主义与和平领域实施工作的业务合作伙伴。他强调了项目署在基础设施、采购和项目管理方面的专长，以及自筹资金的“服务收费”模式，该模式能够根据需求调整规模。他提及正在进行的、旨在加强治理、透明度、问责制和组织文化的内部改革，以及对系统、数字创新和员工能力的持续投资。

132. 执行主任详细介绍了项目署在实地的工作实例，例如为乌克兰的基本服务和民用基础设施提供支持，以及通过联合国 2720 机制向加沙地带人道主义合作伙伴提供业务支持促进交付援助。他还提及项目署在缅甸为生计、卫生和粮食安全提供的支持，在塞拉利昂支持可持续能源获取，以及在阿富汗为弱势社区创造生计机会的努力。

133. 主席团一位成员对项目署工作人员特别是在充满挑战的环境下工作表示赞赏，欢迎在加强透明度、问责制、创新及对联合国改革进程贡献方面取得的进展。

134. 一组国家强调了项目署在基础设施交付、采购和项目管理方面的优势，并指出其成本回收模式加上保障措施，有助于在复杂和高风险环境中取得成果。他们强调，未来的治理安排应保持业务灵活性，同时加强透明度、监督和风险管理。

135. 个别代表团表示支持项目署的业务角色，并提及在综合应对计划和数字创新努力下取得的进展。他们强调要继续关注治理、风险管理、数字监测、可持续采购、包容性人员配置以及支持从最不发达国家地位转型的国家。几个代表团呼吁对拟议的开发署与项目署合并进行审慎、循证的评估，并强调维护项目署授权任务和运作模式的重要性。

136. 对此，执行主任强调了项目署人员特别是在受冲突影响和高风险环境中的作用，指出工作人员的工作条件艰苦。他强调了在改革进程中确保服务连续性、维护诚信和风险管理标准的重要性，以及利用数字化和人工智能在维护问责制的同时提高效率。

137. 项目署流程、创新与数字化方案主任概述了数字解决方案和人工智能应用，表示这些工具均遵循联合国道德框架实施，用于辅助而非替代人类决策。

十九. 项目署流程创新和数字化方案执行情况

138. 项目署首席财务官介绍了项目署关于流程创新和数字化方案执行情况及相关风险的年度报告(DP/OPS/2026/3)。

139. 一组代表团对核心系统现代化和部署数字工具取得的进展表示欢迎，但指出鉴于拟议的开发署与项目署合并带来的不确定性，该方案正处于关键阶段。他们强调必须解决未了结的建议、确保解决方案适应各国国情，并确保可预测的供资以保障交付并加强问责和效率。

140. 对此，项目署流程、创新与数字化方案主任表示，项目署已按照 2024 年和 2025 年提交给执行局的路线图，为该方案投入约 1 800 万美元。他指出，对流程和专门解决方案实施的审查仍在继续，而企业资源规划系统的工作仍暂停，需待进一步明确组织变革事宜，包括在联合国 80 周年倡议下开发署与项目署的可能合并。

141. 执行局通过了第 2026/9 号决定。

二十. 与综合应对计划相关的转型举措

142. 项目署办公室主任介绍了在综合应对计划下转型举措的最新情况，重点是加强风险管理、问责制、道德操守和组织文化。她提及企业风险管理制度框架的增强以及项目组合监督委员会的建立，以支持治理和知情决策。她还强调加强道德操守标准的措施，包括通过诚信门户支持的举报机制、提高认识活动和强制培训。

143. 她指出，流程创新与数字化方案通过系统现代化、改善数据管理和加强绩效监测来支持这些改革。项目署也在更新与人才管理、流动和反歧视相关的政策，相关举措由转型委员会监督，辅以结构化的变革管理流程。

144. 执行局表示注意到与综合应对计划相关的转型举措。

联合部分

二十一. 其他事项

145. 一个代表团通知执行局，其已停止参与人口基金的活动，并将不参与与人口基金有关的任何决定或其中部分内容，但会继续参与与开发署和项目署相关的事项。