



联合国开发计划署、  
联合国人口基金和  
联合国项目事务署  
执行局

Distr.: General  
8 April 2026  
Chinese  
Original: English

2026 年年度会议

2026 年 6 月 8 日至 11 日，纽约

临时议程项目 9

开发署评价

## 管理层对开发署支持选举能力和机构进程情况评价的回应

### 摘要

本文件介绍开发署管理层对独立评价办公室就其支持选举能力和机构进程情况(2015-2025 年)所作评价的回应。文件概述了主要评价结果，确认了有待改进的领域，并就在整个选举周期内加强机构韧性、数字化转型、包容性、伙伴关系和风险管理提出了战略重点和行动。

### 决定要点

执行局不妨：(a) 表示注意到该评价及本管理层回应；(b) 鼓励开发署继续加强作为民主治理和建设和平工作一部分的选举援助；(c) 支持为加强伙伴关系、促进创新和提高可持续性而作出的各项努力。

## 目录

|                     |   |
|---------------------|---|
| 一. 导言.....          | 2 |
| 二. 情况和背景.....       | 2 |
| 三. 成就、建议及前进方向 ..... | 3 |

### 附件

|                         |   |
|-------------------------|---|
| 附件. 评价建议和开发署管理层回应 ..... | 5 |
|-------------------------|---|



## 一. 引言

1. 2025 年，独立评价办公室完成了对于开发署支持选举能力和机构进程情况的第二次评价。本次评价审查了开发署在 2015 年至 2025 年期间为营造有利于包容、可信且安全的选举进程条件所提供的支持。评价评估了开发署在以下层面作出的贡献：全球层面(包括政策工作、知识生成、宣传倡导以及联合国全系统范围内的举措)、区域层面(与政府间机构和区域网络的合作)以及举行选举的国家层面。

## 二. 情况和背景

2. 包容、可信且和平的选举对可持续发展和负责任治理至关重要。切实的政治参与能够巩固公民与国家之间的社会契约，增强机构合法性，并为长期稳定和可持续发展创造条件。

3. 选举援助是开发署《2026-2029 年战略计划》中关于有效治理这一战略目标的重要组成部分。该战略计划重申，民主治理是实现可持续发展和持久和平的基础性推动因素。在此框架内，选举支助被定位为风险缓解和机构建设投资：可信、包容的选举能够加强国家合法性、减少政治动荡，并为和平政治竞争创造条件。因此，开发署的参与不仅限于对选举活动的支持，而是着眼于更长期的机构韧性——在整个选举周期内为选举管理机构、法律框架、公民参与和问责机制提供支持。

4. 开发署在明确界定的联合国选举援助架构内开展工作。根据大会授权，主管政治和建设和平事务副秘书长担任联合国选举援助协调人，并由选举援助司(选援司)提供支持。开发署的作用具有互补性：在协调人批准后，开发署负责在国家层面开展选举援助的项目拟订、资源动员、能力发展和实施工作。这种分工保障了公正性，并确保了一致性。开发署不进行选举观察、核证或管理工作；而是应会员国请求，在联合国主导的需求评估所确定的范围内加强国家机构。

5. 与政治和建设和平事务部(政治建和部)/选援司的伙伴关系对于确保政治公正性、政策一致性和风险管理至关重要。需求评估团、协调一致的咨询支持以及持续的信息交流，有助于使技术方案拟定工作与实地政治现实保持一致。开发署还与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国人口基金(人口基金)及其他机构密切合作，将选举援助纳入更广泛的治理、人权和建设和平工作。这一全系统办法有助于减少重复工作，提高政策一致性，并增强联合国作为公正合作伙伴的可信度。

6. 选举援助完全以需求为导向。根据联合国全系统政策，开发署仅在会员国提出正式请求的情况下，或根据安全理事会和(或)大会的授权提供援助，并在充分尊重主权、国家自主权和政治公正性的前提下开展工作。应当指出的是，过

去十年来，对支持的需求始终保持强劲且稳定，包括在可信选举进程对政治过渡至关重要的脆弱和冲突后环境中。结构化的需求评估流程有助于确保参与方式既符合具体情况、规模适度，又与国家优先事项保持一致。该流程也为防止越权提供了保障，确保开发署的角色始终保持技术性和公正性。

7. 各方请求获得开发署支持的领域也在不断变化。尽管对选民登记、后勤、采购和业务准备方面的支持仍然重要，但会员国日益在新兴领域寻求获得援助。这些领域包括：信息完整性；选举进程的数字化；人工智能的影响；预防技术助长的暴力侵害从政妇女行为以及妇女、青年和残疾人的选举包容。应对上述领域需要结合治理、数字政策、性别平等和人权的综合专业知识，而开发署的跨部门方案拟定模式在这些领域具有明显比较优势。

8. 从财务和业务角度看，选举援助既具有高影响力，又具有复杂性。开发署通过管理大型多捐助方篮子基金以及在敏感环境中开展高价值采购业务，展示了强有力的受托监督能力。透明的财务管理系统、风险控制措施和审计框架是方案交付不可或缺的组成部分。然而，尽管需求保持稳定，全球用于选举援助的资金却变得更加紧张且难以预测。这给援助工作的规模和地理覆盖范围带来压力，在需求最为迫切的脆弱环境中尤为如此。因此，确保可预测的多元化融资对于维持影响力并以负责任的方式管理业务风险至关重要。

### 三. 成就、建议及前进方向

9. 开发署欢迎评价确认选举援助是其治理工作的重要支柱，也是对建设和平和可持续发展的重要贡献。评价结果证实，如果将选举支助纳入更广泛的民主治理方案拟定工作中，包括与法治、公民参与和机构改革相关的工作，其成效最为显著。评价恰如其分地指出，开发署的比较优势在于能够将选举援助与长期体制建设工作相挂钩，而非将选举视为孤立的事件。这一肯定进一步巩固了《2026-2029 年战略计划》对选举援助的定位，即将其作为开发署治理与冲突预防架构中不可或缺的组成部分。

10. 开发署赞赏评价关于其更广泛治理项目组合所产生的附加值的积极结论。如评价所指出的，将选举援助纳入更广泛的治理方案拟定工作，提升了各国选举应对措施的深度和可持续性。与此同时，评价也正确地指出，这一潜力尚未在所有情况下得到充分发挥。开发署认识到有必要更加系统地利用其综合治理服务，确保选举援助与反腐败工作、加强议会、司法部门改革、公民空间保护和包容性参与举措具有战略性关联。这仍将是加强一致性并最大限度发挥长期影响力的优先领域。

11. 评价肯定了开发署即便在高度政治化的环境中仍能保持公正性和专业性，这一认可尤为重要。坚持中立性、以需求为导向的参与方式以及对国家主权的尊重，始终是开发署选举工作的基础。评价确认，开发署的技术专长、业务覆盖范围和召集能力使其得以在复杂且后勤要求严苛的环境中提供关键支持，这凸显了本组织持续的相关性。与此同时，评价也指出，在少数情况下外界存在

公正性不足的看法构成了一个薄弱环节。开发署高度重视这一评价结果，将进一步强化内部指导、沟通策略，并加强与联合国选举援助协调人的协调，以确保在实践与外界认知两个层面，都能持续强化其中立性。

12. 促进包容性政治参与始终是开发署选举援助工作的鲜明特征，其中尤为重视推动提升妇女的政治领导力和代表性。通过支持法律改革、制定性别敏感的选举政策、预防针对从政妇女的暴力行为，以及开展有针对性的公民参与倡议，开发署致力于消除限制妇女及其他边缘化群体切实参与选举进程的结构性障碍。开发署对评价认可在该领域所作的重大努力表示欢迎，同时承认需要取得进一步进展，以加快在不同背景下实现政治和选举进程中的平等参与和领导力。

13. 评价中关于开发署与选援司-政治建和部之间合作的结果尤为值得欢迎。2015 年至 2025 年期间，这一伙伴关系显著加强了联合国在各国选举援助工作的一致性和战略协同性。选援司的规范性指导、政治分析以及对选举参与政治层面的监督，与开发署的技术专长、机构能力发展和篮子基金管理形成互补，确保了支持工作既具有政治敏感性，又在业务上切实可行。联合需求评估团提供了一种结构化且以政策为基础的机制，从而能够根据各国的具体国情量身定制干预措施，并使其与《联合国选举援助政策》(2022 年)保持一致。尽管评价指出，不同环境下的整合程度有所不同，且业务层面的差异偶尔带来挑战，但开发署仍致力于进一步精简与选援司-政治建和部的协调机制，以提升联合国选举援助工作的一致性、效率和全系统效力。

14. 开发署还欢迎评价对其在选举能力发展方面所发挥的领导作用以及其与选举管理机构、政府机构和发展伙伴长期伙伴关系优势的认可。评价强调了本组织对多捐助方篮子基金的有效管理，尤其是在脆弱和受冲突影响的环境中，在这些环境中，开发署克服严苛的限制条件，支持开展了大规模选民登记、复杂采购以及敏感材料的安全分发。这些受托和业务能力仍是开发署比较优势的基石。

15. 开发署将在评价建议的基础上，进一步整合其选举援助服务，以加强机构韧性韧性，同时维护其作为值得信赖的公正伙伴的公信力。根据建议 1，这意味着要更加聚焦于长期机构能力发展、信息完整性和风险知情的规划工作，确保技术支持能够转化为贯穿整个选举周期的持久体系和专业能力。与此同时，开发署将继续加强选举援助与更广泛的治理、法治和建设和平工作之间的协调，同时尊重国家自主权以及选举进程的主权性和政治性。根据建议 8，开发署将与政治建和部/选援司密切合作，特别注重加强声誉风险管理、尽职调查和战略沟通，以维护在实际行动和外界认知层面的公正性。

16. 展望 2026-2029 年，开发署将通过以下战略重点继续加强其选举援助服务：(1) 在整个选举周期内加强选举管理机构的机构能力和韧性；(2) 在应对信息完整性方面的具体挑战的同时，投资于创新和政策指导，以把握选举管理数字化转型带来的机遇并应对其挑战；(3) 继续支持政治和选举进程中的包容性；(4) 加强风险管理和注重外界感知的沟通工作，以增强外界对公正性的信心。通过遵守联合国各项政策并展示具有成本效益的负责任交付能力，开发署将继续支持会员国开展可信且包容的选举进程，从而为民主治理、冲突预防和可持续发展作出直接贡献。

附件. 评价建议和开发署管理层回应

| 建议 1.整合开发署的选举能力服务以加强机构韧性：通过发挥比较优势，开发署的选举能力工作应致力于更好地将技术援助转化为可持续的机构能力，重点关注关键优先事项，以实现更深远的广度和影响力，从而能够应对政治冲击和不确定性。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |             |                                                               |    |      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------------------------------------------------------|----|------|
| <b>管理层回应：完全接受</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |             |                                                               |    |      |
| <p>我们完全接受这一建议，并赞同有必要整合开发署的选举能力服务，以进一步加强机构韧性。开发署的比较优势在于其在治理领域的长期参与、管理复杂篮子基金的能力，以及在整个选举周期内协助选举管理机构的能力。根据这一建议，开发署将继续完善其工作方法，重点关注机构能力发展、信息完整性和风险知情的规划等战略优先事项，确保技术援助转化为能够适应政治冲击和不确定性的持久体系、程序和专业能力。与此同时，必须强调的是，选举本质上是具有政治性和主权属性的进程。尽管开发署将机构准备工作和业务风险缓解系统性地纳入其方案拟定工作，但其咨询作用和援助重点必然受到政治环境、需求评估团所确定的范围以及协调人审批意见的影响。</p> <p>开发署承认，必须加强选举援助与更广泛的治理、法治及建设和平项目组合之间的联系。然而，技术总顾问的实际部署安排不应被等同于机构层面的联系。在许多情况下，包括在复杂环境中，技术总顾问与治理及其他开发署团队以及驻地协调员办公室密切合作，将选举支助与冲突预防、对话促进和机构改革工作相结合。在出现协调挑战的情况下，开发署将继续通过更明确的职责划分、结构化的内部沟通机制和综合规划流程加以解决。总体而言，开发署始终致力于以既能增强机构韧性，又尊重国家自主权和选举进程固有政治敏感性的方式，整合其选举能力支持服务。开发署还将更清晰地阐明其与发展伙伴和专业技术机构的合作，以加强战略一致性、促进创新并推动资源调动。</p> |             |                                                               |    |      |
| 主要行动                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 完成日期        | 责任部门                                                          | 跟踪 |      |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |             |                                                               | 评论 | 状态   |
| 1.1 更新开发署《选举援助实施指南》，以确保开发署的方法仍具相关性                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 2027 年 12 月 | 政策和方案支助局(政策局)(民主机构与进程团队/治理、法治与建设和平中心，与管理事务局、对外关系和宣传局以及危机局合作)。 |    | 计划中  |
| 1.2 通过网络研讨会、技术总顾问会议、各类大会及其他同行学习机制，增强选举利益攸关方和                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 2027 年 12 月 | 政策局(民主机构与进程团队/治理、法治与建设和平中                                     |    | 正在进行 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |             |                                         |  |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------------------------|--|-----|
| 开发署工作人员在选举进程关键方面的能力和知识水平。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |             | 心；采购办公室治理团队/管理事务局及区域中心)                 |  |     |
| <b>建议 2. 使选举支助与更广泛的治理和建设和平方案议程保持一致：选举管理机构的机构能力和选举结果在很大程度上取决于一个国家的整体治理能力。因此，当选举援助与更广泛的治理和建设和平议程保持一致、而非被视为独立干预措施时，其成效最为显著。开发署应在国家层面将选举支助纳入更广泛的国家建设和冲突预防工作之中，加强一致性，并巩固开展可信且可持续的选举进程所需的条件。</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |             |                                         |  |     |
| <b>管理层回应：完全接受</b><br><br>开发署完全接受这一建议，并认识到选举进程并非脱离更广泛的治理、法治和建设和平的动态而独立运作。因此，开发署将继续加强在国家层面将选举援助纳入更广泛的国家建设、机构改革和冲突预防工作的努力。这包括在公共部门转型、数字法律身份、加强议会、诉诸司法、人权、公民参与、反腐败、社会凝聚力和信息完整性等领域，与治理和数字化转型方案拟定工作建立更加紧密的协调，同时加强与驻地协调员办公室及建设和平行为体的合作。通过综合国家方案拟定和风险知情分析，开发署将力求确保选举支助有助于提升长期机构韧性、增进对公共机构的信任并预防与选举有关的暴力。开发署将力求利用其各类资金来源支持这一目标。例如，2025 年治理、建设和平、危机和韧性供资窗口的拨款，正用于支持国家层面的综合性治理、法治及建设和平举措。<br><br>与此同时，管理层强调，其更广泛的治理、法治和建设和平工作中的选举援助部分必须牢牢植根于联合国选举援助框架，并遵守针对每个国家批准的授权范围。选举支助仅在收到正式请求，并根据联合国选举援助协调人的授权完成需求评估团审查或案头审查后方予提供。因此，尽管开发署将进一步把选举方案拟定工作纳入更广泛的治理和建设和平议程，但此举将在与国家当局商定的范围内进行，并与联合国全系统政策保持一致。这种平衡的方法将有助于增强国家层面的一致性，同时维护国家自主权以及联合国选举援助任务授权的完整性。开发署还将加强与国家机构和民间社会行为体的结构化合作，以增强国家层面选举支助的自主权、问责制和可持续性。 |             |                                         |  |     |
| 2.1 找出将选举与治理及建设和平方案拟定相整合的实例和最佳做法，并将其纳入更新后的开发署选举援助实施指南。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 2027 年 12 月 | 政策局(民主机构与进程团队及治理、法治与建设和平中心，与危机局及区域局合作)。 |  | 计划中 |
| 2.2 确保对“供资窗口”设计所作的调整有助于为治理、法治和建设和平项目组合提供整体性支持。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 2027 年 6 月  | 政策局供资窗口团队                               |  | 计划中 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |            |                                                          |  |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|----------------------------------------------------------|--|------|
| <p><b>建议 3.</b></p> <p>推动选举管理领域的可持续数字转型：技术与数字化仍是提升选举管理机构能力及推动选举管理转型的关键所在。在开发署数字公共基础设施和法律身份支持工作的基础上，开发署应明确界定在加强选举技术和数字化转型方面持续支持的优先领域。开发署应扩大数字化就绪程度评估工作，确保解决方案因地制宜、可持续，并以基于权利的原则为基础，同时应纳入健全的数据保护标准和隐私保障措施。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |            |                                                          |  |      |
| <p><b>管理层回应：完全接受</b></p> <p>开发署完全接受这一建议，并认识到数字化转型对于增强选举管理机构的能力、透明度和韧性日益发挥核心作用。在开发署更广泛的数字公共基础设施工作和国家层面数字化就绪程度评估工作的基础上，开发署目前正在制定专门针对选举管理机构的数字化就绪程度评估框架。该框架将使国家办事处能够以结构化且风险知情的方式评估数字化在体制、技术、法律和业务层面的就绪程度。该框架还将有助于识别在网络安全、数据治理、互操作性和机构能力方面存在的差距，确保数字投资有序推进、切实可行且具有可持续性，而非临时性或仅由技术驱动。</p> <p>根据以往选举支助工作中汲取的经验教训以及上述评估结果，开发署将根据各国具体国情和政治现实，确定一系列持续参与的优先领域。所有支持工作都将以基于权利的原则为基础，并特别强调数据保护、隐私保障、透明度、包容性和问责制。开发署还将确保选举管理的数字化转型举措嵌入国家法律框架和机构能力之中，从而避免产生平行系统，并加强国家主权。通过这种平衡且因地制宜的方式，开发署旨在支持选举管理机构负责任地利用技术，同时维护选举公正性和公众信任。</p> |            |                                                          |  |      |
| 3.1 制定以分析和明确行动计划为基础的选举管理数字化评估系统性方法                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 2027 年 6 月 | 政策局(民主机构与进程团队/治理、法治与建设和平中心；数字、人工智能与创新中心)；采购办公室治理团队/管理事务局 |  | 正在进行 |
| 3.2 增强选举管理机构及其他利益攸关方在与选举相关的人工智能和网络安全方面的知识能力                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 2028 年 6 月 | 政策局(民主机构与进程团队/治理、法治与建设和平中心；数字、人工智能与创新中心)；采购办公室治理团队/管理事务局 |  | 正在进行 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |            |                                                            |  |      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------------------------------------------------------|--|------|
| <b>建议 4. 加强财务可持续性和国内资源规划：</b> 开发署应支持各国为选举管理机构能力发展制定长期、可预测的国内筹资机制。这要求通过推广创新供资机制和战略伙伴关系来增强国家自主权，从而摆脱对外部捐助方的依赖。                                                                                                                                                                                                                            |            |                                                            |  |      |
| <b>管理层回应：部分接受</b><br><br>开发署部分接受这一建议，并认识到为选举机构提供可持续且可预测筹资的重要性。为选举制定长期国内筹资框架是主权国家在更广泛的财政和政治背景下整体公共财政和预算架构的组成部分。开发署选举援助将致力于为加强选举管理机构内部的规划、预算编制和成本透明度作出贡献，将其作为更广泛的能力发展工作的一部分，但有关国内收入分配和长期财政承诺的决定仍属国家当局的职责范围。                                                                                                                               |            |                                                            |  |      |
| 4.1 开发循证知识产品和调查研究，探讨选举管理机构和选举事务的财务可持续性问题。                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 2027 年 6 月 | 非洲区域中心治理团队(牵头)、政策局民主机构与进程团队/治理、法治与建设和平中心、管理事务局专项采购股。       |  | 计划中  |
| 4.2 通过在 4 个国家战略对话、培训和政策咨询，发展选举管理机构的能力，以增强选举资金的财务可持续性并实现多元化。                                                                                                                                                                                                                                                                             | 2028 年 6 月 | 非洲区域中心治理团队(牵头)、政策局民主机构与进程团队/治理、法治与建设和平中心、管理事务局专项采购股；国家办事处。 |  | 正在进行 |
| <b>建议 5.</b><br><b>继续致力于推动选举援助工作中的包容性：</b> 开发署在应对选举进程中的包容性挑战方面作出了重要贡献。开发署应进一步巩固这些工作，将其作为整个治理支持领域的结构性优先事项。应将包容性视为民主治理的一个持久支柱，而非选举支助工作中的边缘性组成部分。开发署应采取措施，确保所有选举活动在物理空间、技术手段和信息获取方面均具备无障碍性                                                                                                                                                 |            |                                                            |  |      |
| <b>管理层回应：完全接受</b><br><br>开发署完全接受这一建议，并重申包容性始终是其选举援助及更广泛民主治理支持的核心支柱。在各种背景下，开发署都通过有针对性的能力发展、政策咨询、公民教育以及与代表性组织的伙伴关系，优先推动妇女、残疾人和青年作为选民、候选人、选举官员或公民行为体切实参与政治。包容性并非被视为一项孤立的活動，而是体制建设、法律改革和选举事务中的一个不可或缺的维度。开发署将遵循人权标准及国家主权原则，继续巩固这一做法并将其系统化，确保包容性参与作为持久结构性优先事项，始终贯穿于选举援助及更广泛的治理方案拟定工作中。开发署将更加系统地优先推动并落实与民间社会组织，包括致力于促进妇女领导力、青年参与和残疾包容的组织的伙伴关系。 |            |                                                            |  |      |

|                                                                                                                 |             |                                                         |  |      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------------------------------------------------|--|------|
| 5.1 将选举包容性纳入更新后的开发署选举援助指南，以确保其被视为开发署民主治理方针的核心内容。                                                                | 2027 年 12 月 | 政策局(民主机构与进程团队/治理、法治与建设和平中心，与危机局、管理事务局、对外关系和宣传局以及危机局合作)。 |  | 计划中  |
| 5.2 通过梳理各选举管理机构和开发署现有做法、针对国家利益攸关方(选举管理机构和残疾人组织)召开数字时代选举方案拟定中的残疾包容问题会议，并向各项目和团队提供可用工具和标准，从而巩固开发署在选举进程中残疾包容方面的工作。 | 2027 年 12 月 | 政策局(民主机构与进程团队/治理、法治与建设和平中心；非洲区域中心；阿拉伯国家区域中心)            |  | 正在进行 |
| 5.3 制定关于监测选举中网络暴力侵害妇女行为的实用指南。                                                                                   | 2027 年 12 月 | 政策局(治理、法治与建设和平中心和性别平等小组)；阿拉伯国家区域中心                      |  | 正在进行 |
| 5.4 扩大至少 2 所妇女领导力学院在国家层面的推广规模。                                                                                  | 2027 年 6 月  | 国家办事处、区域中心、政策局(性别平等团队和民主机构与进程团队/治理、法治与建设和平中心)           |  | 正在进行 |
| 5.5 在选举周期内，制定针对青年的媒体素养和信息完整性培训教材。                                                                               | 2027 年 12 月 | 安曼区域中心、政策局(青年团队)                                        |  | 计划中  |
| 建议 6.开发署应利用其与政治建和部及主要捐助方的伙伴关系，充分发挥这些伙伴关系提供的比较优势，最大限度地提升选举支助的成果、覆盖范围和效力。                                         |             |                                                         |  |      |
| 管理层回应：完全接受                                                                                                      |             |                                                         |  |      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |            |                                                  |  |      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|--------------------------------------------------|--|------|
| 开发署完全接受这一建议，并认识到战略伙伴关系对于最大限度地扩大开发署选举援助的覆盖范围、公信力和影响力至关重要。开发署将继续在联合国全系统选举援助框架下利用与政治建和部的长期合作，包括为此加强在政治分析、风险缓解和战略定位方面的协调，以维护整个联合国系统的机构一致性并管理声誉风险。与此同时，开发署将进一步巩固与主要捐助方的资金和方案伙伴关系，以增强可预测性、促进创新并加强选举举措的可持续性，包括通过联合方案拟定方法。在区域和全球层面，开发署仍致力于维护开发署-欧洲联盟全球会议等平台，事实证明这些平台对于同行交流、标准推广和知识共享具有宝贵价值，同时，开发署还将继续探索深化区域和机构间合作的其他机会。开发署还将探索伙伴关系的多元化，在适当情况下突破常规合作伙伴范畴，将区域发展行为体、基金会和知识机构纳入其中。                                                                                   |            |                                                  |  |      |
| 6.1 组织面向国家伙伴、捐助方及其他选举利益攸关方的通报会，通报联合国选举援助的成果和趋势。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2027 年 6 月 | 政策局(民主机构与进程团队/治理、法治与建设和平中心)；政治建和部/选援司；           |  | 正在进行 |
| 6.2 针对联合国实地选举工作人员，定期举行(开发署与政治建和部/选援司)联合虚拟会议并举办至少一次线下活动，探讨影响选举援助的关键方面和新出现的问题，以确保进行知识共享、促进学习以及采取一致的方法。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2027 年 6 月 | 政策局(民主机构与进程团队/治理、法治与建设和平中心)；政治建和部/选援司；区域局、国家办事处。 |  | 计划中  |
| 建议 7. 加强区域参与以提升国家选举能力：开发署应在其广泛的 国家层面工作和伙伴关系的基础上，采取结构化的区域参与方式，以加强选举管理机构的能力。此类合作有助于应对共同的选举挑战、支持同行学习，并促进不同法律框架之间的经验教训借鉴。开发署应通过确定优先领域以扩大并维持支持，将南南合作作为一种核心模式制度化。                                                                                                                                                                                                                                                                                              |            |                                                  |  |      |
| <p>管理层回应：完全接受</p> <p>开发署完全接受这一建议，并认识到结构化区域参与和南南合作在加强国家选举能力方面的附加值。开发署在可行情况下积极推广区域方法，利用其广泛的 国家存在和与区域及次区域组织的既有关系，促进同行学习、应对跨界挑战并支持标准和做法的统一。开发署还与参与选举援助和观察的区域组织以及区域选举管理机构网络开展合作。过去十年中，开发署和政治建和部/选援司与区域组织合作，每年至少举办两次面向选举管理机构和其他选举利益攸关方的区域培训或会议，以促进同行学习。然而，除少数例外情况外，捐助方资金在很大程度上倾向于双边和针对具体国家的干预措施，这限制了区域方案拟定的规模。在可行情况下，开发署将继续深化与区域机构和选举网络(如区域选举管理机构协会)的合作，在资源允许的情况下将南南交流作为核心模式制度化，并确定更加明确的优先领域，将现有举措转化为更具一致性、战略性和可扩展性的区域能力发展服务。此举将与当前寻求更多区域筹资模式和多国举措的工作相辅相成。</p> |            |                                                  |  |      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |             |                                                          |  |      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------------------------------------------------|--|------|
| 7.1 就数字化和人工智能相关问题，在选举管理机构和其他利益攸关方之间组织全球和区域层面的虚拟及线下交流活动，以促进同行学习和交流。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 2027 年 6 月  | 政策局(民主机构与进程团队/治理、法治与建设和平中心；数字、人工智能与创新中心)、区域局；区域中心、国家办事处  |  | 计划中  |
| 7.2 在全球、区域和国家层面扩大选举信息完整性多利益攸关方联盟，以促进民主进程中健康的信息环境。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 2027 年 6 月  | 政策局(民主机构与进程团队/开放与包容性公共领域团队、治理、法治与建设和平中心)；拉丁美洲区域中心、国家办事处。 |  | 正在进行 |
| 7.3 在选举管理机构和选举利益攸关方之间开展全球和区域交流，分享在促进妇女、青年、残疾人和其他边缘化群体的选举和政治包容性方面的良好做法。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2027 年 12 月 | 政策局；区域局、国家办事处                                            |  | 正在进行 |
| 建议 8. 预判并应对业务风险：开发署应认识到，公正和中立的形象至关重要，需要进行清晰的沟通和伙伴关系管理以防止产生误解。总部和国家办事处应在政治敏感背景下的所有方案干预措施中，加强透明的治理结构、多元化的伙伴关系和开放的沟通策略。                                                                                                                                                                                                                                                                                            |             |                                                          |  |      |
| <p><b>管理层回应：完全接受</b></p> <p>管理层对这一建议高度重视，并强调在政治敏感的选举背景下，保持公正的形象与实际公正性同样至关重要。维持会员国和利益攸关方的信任，对于开发署继续作为可靠且值得信赖的首选合作伙伴至关重要。开发署将特别注重加强对声誉风险的内部监测，强化伙伴关系中的尽职调查，并确保在复杂政治环境中运作的各项方案中，治理机制得到清晰阐述和一致执行。</p> <p>此外，开发署还将加强战略沟通，更加清晰地阐明其中立、技术性且非政治性任务授权，确保国家利益攸关方和合作伙伴均了解其职能范围。与政治建和部/选援司的长期伙伴关系对维护政治公正性、政策一致性和有效风险管理仍然至关重要。通过需求评估团、协调一致的咨询支持和持续的信息交流，开发署将继续使技术方案拟定工作与实地政治现实保持一致，从而最大限度地减少误解，并积极主动地应对可能影响其选举援助公信力的业务风险。</p> |             |                                                          |  |      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |             |                                                     |  |      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------------------------------------|--|------|
| 8.1 使国家办事处高级工作人员和选举工作人员了解联合国选举框架、指导联合国选举援助的原则以及联合国全系统的主要选举政策。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2027 年 12 月 | 政策局、采购办公室治理团队/管理事务局；区域局、国家办事处。                      |  | 正在进行 |
| 8.2 增强开发署各区域局和国家办事处的能力，确保工作人员在选举期间的参与严格保持公正、风险知情并符合联合国政治中立标准，从而降低被认为存在政治化倾向的风险。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 2027 年 12 月 | 政策局、采购办公室治理团队/管理事务局；区域局、国家办事处。                      |  | 正在进行 |
| <b>建议 9. 开发署的优势在于透明的采购以及对不断变化的需求的灵活适应能力。尽管哥本哈根办事处的全球采购工作高效且流程精简，但国家层面的采购流程则有待加强。应解决国家办事处层面存在的业务延误和风险系统薄弱问题，因为这些问题会带来效率和公信力方面的风险。</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                   |             |                                                     |  |      |
| <b>管理层回应：完全接受</b><br><br>管理层接受这一建议，并认识到高效、透明且风险知情的采购对于维持选举援助的公信力和效力至关重要。开发署的全球采购架构，尤其是通过开发署哥本哈根办事处管理的集中机制，在快速交付选举材料和服务的同时确保符合联合国财务和受托标准，展现出了卓越的绩效。与此同时，我们认识到，国家办事处层面的采购绩效可能因能力、业务环境和选举时间表的复杂性而存在差异。鉴于选举事务具有时间敏感性和政治敏感性，加强国家一级的采购系统对于最大限度地减少业务延误、维护国家伙伴和发展伙伴对机构的信心仍至关重要。<br><br>开发署将通过有针对性的支持以及针对选举背景量身定制的强化风险管理做法，进一步提升国家办事处的采购能力。这些措施将有助于确保开发署的业务敏捷性始终与强有力的国家一级执行工作相匹配，从而巩固其作为值得信赖的合作伙伴，在支持可信、包容且管理有序的选举进程方面所具备的比较优势。 |             |                                                     |  |      |
| 9.1 更新开发署选举援助实施指南中关键方面的指引，包括与项目治理结构、沟通、伙伴关系以及采购、征聘和财务审批快速通道程序相关的关键方面。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 2027 年 12 月 | 政策局(民主机构与进程团队/治理、法治与建设和平中心，与管理事务局、对外关系和宣传局以及危机局合作)。 |  | 计划中  |
| 9.2 通过采购办公室治理团队在全球范围内提供选举物资和服务的专业化国际采购，同时促进更大程度地开展本地采购。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 2027 年 12 月 | 采购办公室治理团队/管理事务局；区域局、国家办事处                           |  | 正在进行 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |             |                                                   |  |      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------------------------------------------|--|------|
| 9.3 增强管理选举项目声誉风险和业务风险的内部能力。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 2027 年 12 月 | 区域局、国家办事处                                         |  | 正在进行 |
| 建议 10. 加强选举援助人员和技术能力：开发署应充分利用其主要选举工作人员的专业知识，确保其具备应对选举领域中新兴和持续挑战的预备能力和批判性思维。                                                                                                                                                                                                                                                                             |             |                                                   |  |      |
| <b>管理层回应：完全接受</b><br><br>开发署赞同，高素质、专业且训练有素的选举技术总顾问以及选举项目团队对于开发署选举援助的公信力和效力至关重要。在快速变化的环境中，尤其是考虑到数字技术、社交媒体以及人工智能日益增长的影响力，持续的能力发展不可或缺。开发署将进一步加强以能力为基础的征聘流程，明确绩效预期，并强化监督与监管机制，尤其是在政治敏感和高风险的环境中。上述工作将以不断改进现有名册系统为基础，特别是依托正在开展的选举专家统一名册征聘活动，并通过加强总部、区域局和国家办事处之间的合作，确保在质量和问责方面的一致性。开发署还将投入资源，提升工作人员在信息完整性、网络安全和数据治理等新兴技术领域的能力，从而能够向各国对口单位提供更具明智且符合当地实际情况的咨询意见。 |             |                                                   |  |      |
| 10.1 全面修订选举专家统一名册，甄选出高素质且具备相关选举专业知识的人才。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 2027 年 12 月 | 开发署(民主机构与进程团队/治理、法治与建设和平中心)与联合国秘书处。               |  | 正在进行 |
| 10.2 通过网络研讨会、技术总顾问会议、各类大会及其他同行学习机制，增强开发署选举工作人员和国家办事处工作人员在关键选举援助以及新兴工作领域方面的能力和知识水平。                                                                                                                                                                                                                                                                      | 2027 年 12 月 | 政策局(民主机构与进程团队/治理、法治与建设和平中心；采购办公室治理团队/管理事务局；区域中心)； |  | 正在进行 |