



安全理事会

Distr.: General
2 December 2024
Chinese
Original: English

联合国西非和萨赫勒办事处活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告所述期间为 2024 年 7 月 1 日至 11 月 30 日，其中概述了西非和萨赫勒区域的动态和趋势及联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的活动、在实施联合国萨赫勒地区综合战略方面取得的进展，并根据安全理事会第 2349(2017)号决议介绍了乍得湖流域的最新局势。

二. 西非和萨赫勒区域的动态和趋势

2. 政治环境的特点仍然是，面临违宪政府更迭的国家的政治过渡时间表不确定。7 月 6 日，布基纳法索、马里和尼日尔在尼亚美举行了萨赫勒国家联盟国家元首第一次首脑会议，宣布成立一个联合体，并重申，它们退出西非经共体的行动“不可逆转”。相比之下，几内亚申明将留在西非国家经济共同体(西非经共同体)内。

3. 加纳的竞选活动加紧进行，12 月 7 日大选的主要竞争者承诺实现财政稳定、创造就业机会、实现经济转型和增长，塞内加尔于 11 月 17 日举行了议会选举，几内亚比绍立法选举被推迟。佛得角正在筹备 2024 年 12 月的地方选举，科特迪瓦正在筹备 2025 年的总统选举。一些国家正在进行宪政改革。在冈比亚，修订后的宪法草案在宪报上公布，重新开启了围绕制宪进程的公众辩论，特别是关于总统行政权力的辩论。多哥正在着手执行经过修订的《宪法》，而在塞拉利昂，参与和团结精神再次显现，诚意执行 2023 年 10 月《民族团结协定》和三方委员会的建议就是证明。

4. 萨赫勒中部继续应对多重复杂挑战，包括不安全、政治不稳定、人道主义危机、环境退化和社会经济困难。安全形势仍然高度不稳定，主要是恐怖分子和其他非国家武装团体的活动所致，他们利用当地的不满情绪和不稳定来招募



成员并展开军事行动。虽然多国联合特遣部队在乍得湖流域取得进展，但一些国家之间的紧张关系以及对该区域的安全架构缺乏共识，再加上地缘政治动态，阻碍了为应对恐怖主义和跨国有组织犯罪构成的更广泛威胁而开展的有效协作。

5. 该地区最近发生的大面积洪灾，特别是加纳、利比里亚、马里、尼日尔和尼日利亚的洪灾加剧了安全和人道主义挑战，进一步破坏了生计，致使人道主义反应复杂化。

A. 政治与治理

6. 在贝宁，一名前部长、一名当地商人和共和国卫队指挥官于 9 月 24 日因涉嫌策划军事政变而被捕。10 月 2 日，其中两人被控“阴谋危害国家安全、贪污公款和洗钱”，并被还押候审。为迎接 2026 年大选，在 2021 年总统选举期间出现选举紧张局势的背景下，一些民间社会团体，包括宗教派别协商框架，呼吁对 2024 年 3 月的选举法进行协商审查，以确保 2026 年选举自由、透明和包容。

7. 在布基纳法索，新的过渡宪章将过渡总统特拉奥雷上校的任期再延长五年。2022 年颁布的暂停政党和民间社会活动的规定仍然有效。9 月 23 日，过渡当局宣布，他们挫败了一起据称涉及居住在科特迪瓦和中非共和国的平民和军事人员的破坏稳定图谋。过渡当局列出了据称参与该事件的 14 人，包括前过渡时期总统达米巴中校和前外交部长巴索莱，并宣布逮捕了几个人。7 月 11 日，特拉奥雷总统指责邻国容许第三国设立军事基地，以破坏布基纳法索的稳定。

8. 在佛得角，在与各政党协商后，地方选举定于 2024 年 12 月 1 日举行。

9. 在科特迪瓦，为了准备 2025 年 10 月的总统选举，独立选举委员会于 10 月 19 日至 11 月 10 日对选民名单进行了审查，此前，在 7 月 22 日至 8 月 2 日设立了地方选举委员会。8 月 9 日，10 个反对派政党和两个民间社会组织建立了一个联合平台，呼吁就选举进程进行包容各方的对话。他们还要求延长更新选民名单的时间，并要求更改选区分界并改革独立选举委员会。发布了一项总统令，批准延长选民登记时间。因此，登记时间延长了一周。

10. 在冈比亚，8 月 14 日在公报上公布了 2020 年宪法草案修订版，供议会审议。反对党和民间社会组织对重大修改内容提出了批评。除其他外，公布的宪报版本没有说明关于总统任期限制的追溯条款何时开始；加强了总统行政人员的特权；取消了议会对关键政府机构和独立机构任命的监督/确认；恢复了现行 1997 年《宪法》所载的总统提名五名议会成员的权力，并加强了总统的其他行政特权，授权总统推翻议会的五年任期，随意解散议会并要求提前举行选举。草案还将议会中为妇女保留的席位减半，从 14 个减至 7 个。

11. 加纳正在为 12 月 7 日的大选做准备。9 月 20 日，选举委员会批准了 24 名有意参选者中的 13 名总统候选人(9 名来自政党，4 名独立候选人)，其中包括 2 名女性。由于一名女性候选人去世，而该党又无法派人接替，因此女性候选人从 2020 年的 3 人减少到只剩 1 人，候选人总数减少到 12 人。10 月 1 日，选举委员会召开了一次跨党派咨询委员会会议，就采取补救措施解决一些利益攸关方，

特别是反对党全国民主大会党对选民名单提出的关切问题达成了谅解。在议会就哪一个政党占多数的问题陷入僵局之后，最高法院裁定维持议长宣布四个席位空缺的决定，他因法定人数不足而无限期休会。

12. 在几内亚，新宪法草案于 7 月 29 日公布。总理称，草案预计将在至迟于 2024 年底举行的全民公决中付诸表决，地方、立法和总统选举将于 2025 年举行。政府高级官员表示，过渡总统杜姆布亚应该参加选举。9 月 23 日至 27 日，西非经共体委员会根据西非经共体国家元首和政府首脑机构第 65 届常会的要求，派遣了一个技术特派团，以“进一步深化与几内亚在过渡方面的合作”。与此同时，据报 7 月 9 日被捕的捍卫宪法全国阵线领导人奥马尔·西拉和马马杜·比洛·巴的命运和下落仍然不明。

13. 在几内亚比绍，政治紧张局势持续存在，在全国选举委员会和最高法院的合法性和正当性问题上尤其如此。11 月 4 日，恩巴洛总统以技术准备工作延误为由，撤销了早先将立法选举日期定为 11 月 24 日的法令。虽然没有宣布新的日期，但 11 月 7 日，最高法院以“违规行为”未得到处理为由，拒绝了两个主要政治联盟的候选资格。同时，9 月 20 日，遭到解散的议会的当选议长多明戈斯·西蒙斯·佩雷拉召开了议会常设委员会会议，其中就最高法院问题进行了审议。恩巴洛总统警告说，委员会没有召开这次会议的授权。9 月 23 日，在安全部队的护送下，当选第二副议长阿贾·萨图·卡马拉临时就任议会议长一职，此后于 11 月 8 日召开了一次常设委员会会议。

14. 在利比里亚，在这一期间持续进行了公共支出审计并努力打击腐败，这加剧了政治紧张局势，导致众议院陷入僵局。10 月 17 日，议员们以涉嫌利益冲突为由试图罢免众议院议长。利比里亚反腐委员会已对围绕这一僵局的贿赂指控展开调查。

15. 在马里，4 月 10 日关于暂停政党和民间社会组织活动的法令于 7 月 10 日解除。7 月 15 日和 16 日，各政党和民间社会组织抵制了独立选举管理局举行的旨在重启选举时间表协商活动的会议，再次要求进行充分包容和透明的选举。8 月 23 日，国家主管部门在暴雨造成洪水后宣布了“全国灾难状态”。9 月 19 日，检察官对释放 6 月 11 日被捕的几名反对派领导人的命令提出上诉。签署《3 月 31 日宣言》的 11 名政党和团体的政治领导人在被捕 4 个多月后仍未获释。为促进和平与和解，主管部门于 7 月 22 日与传统和宗教领袖举行了协商。随后，在 5 月结束的马里人对话成果的基础上，一个委员会正在起草《全国和平与和解宪章》，该宪章尚未提交给过渡时期总统戈伊塔。据报，11 月 20 日，在总理乔格尔·科卡拉·马伊加公开批评军事当局之后，过渡时期总统戈伊塔在国家电视台宣读了一项法令，称总理和政府成员的职责已被“终止”。11 月 21 日，阿卜杜拉耶·马伊加被任命为新总理。

16. 在毛里塔尼亚，7 月 4 日，宪法委员会宣布了 6 月 29 日总统选举结果，确认现任总统加兹瓦尼获得 56.1% 的选票，其次是议员阿贝德，获得 22.1% 的选票。虽然阿贝德先生没有提出正式上诉，但在他拒绝选举结果后举行的示威活动导致南部城镇卡伊迪三人死亡。8 月 5 日，加兹瓦尼总统任命了由迪亚伊总理领导

的新政府，宣布重点加强法治、可持续发展、人力资本发展、安全和社会融合等问题。新政府还表示打算举行包容各方的对话。8月12日，努瓦克肖特上诉法院驳回了临时释放因洗钱和非法致富于2023年12月被判刑的前总统阿卜杜勒·阿齐兹的请求。

17. 在尼日尔，作为与北非国家互动的一部分，泽纳总理于8月13日结束了对阿尔及尔为期三天的访问，在此期间，他会见了阿尔及利亚总统特本。8月28日，开始就前总统巴祖姆被控叛国罪和破坏国家安全罪举行听证会，巴祖姆仍被关押。尽管法院7月29日下令要求保释，但前总统巴祖姆政府的四名前部长仍被拘留。尼日尔与贝宁的关系有所改善，通过贝宁新的塞梅港恢复尼日尔石油出口就是一个例证。此前，贝宁前总统亚伊和索格洛于6月下旬访问了尼亚美，贝宁代表团于7月25日在科托努会见了贝宁总统塔隆。

18. 在尼日利亚，正在进行的经济和金融改革在8月和10月引发了全国范围的抗议活动。8月1日至10日，全国各地都发生了示威活动，暴力、生命损失和财产破坏肆意横行，许多抗议者遭到逮捕和拘留，在编写本文件之时，其中一些人正在接受审判。8月4日，提努布总统向全国发表讲话，承认公民的沮丧情绪，同时强调必须进行对话，尊重法律和秩序。他重申致力于推行宏观经济和金融改革，以加强治理、繁荣和稳定，同时回顾政府采取的缓解措施。9月21日，埃多州举行了周期外州长选举，从执政的全体进步大会党中选出一名州长。反对党人民民主党对选举结果提出质疑。10月23日，提努布总统对内阁进行了一次重大改组，目的是提高政府效率。新的48名内阁成员中只有7名女性成员，与前一届内阁的8名女性成员相比有所减少。

19. 在塞内加尔，法耶总统开始启动治理改革，并对公共财政以及石油、天然气和采矿部门进行了审计。在这方面，总统召集的一个全国法治论坛于7月4日提交了一份报告，其中载有加强司法机构的建议。按照宪法规定，为了获得通过改革倡议所需的议会多数，法耶总统于9月12日解散了国民议会。9月17日成立了一个新的负责打击金融和相关犯罪的实体，因为有人指控，与前政府有联系的人正成为起诉的目标。9月26日，松科总理宣布，麦基·萨勒总统的前政府提供的财政和经济数字不准确。11月17日，塞内加尔举行了和平的议会选举，41个选举名单角逐一院制国民议会的165个席位。根据11月21日公布的临时结果，总理松科领导的PASTEF获得130个席位，前总统萨勒领导的塞内加尔塔库瓦卢获得16个席位，位居第二。

20. 在塞拉利昂，作为主要反对派全国人民大会党与政府于2023年10月签订《民族团结协议》的后续行动，选举制度和管理机构审查跨党派委员会于7月1日提交了载有80项建议的报告，其中包括选举框架的法律和体制改革措施。10月14日至18日，《协议》的国际道德监督者，即西非经共体、非洲联盟、英联邦和西萨办派出了一个评估团，注意到在执行各项建议方面取得的进展，并敦促《协议》各方进一步加快工作步伐。9月27日，美国千年挑战公司和塞拉利昂签署了一项4.8亿美元的协议，以加强塞拉利昂的能源部门，同时以施政改革取得进展为执行条件。

21. 在多哥，继 5 月颁布关于转向议会制的宪法修正案之后，纳辛贝总统于 8 月 1 日再次任命维克托瓦·多格贝为总理，负责领导过渡政府，负责根据新的《基本法》建立政府机构。8 月 23 日，作为公共行政权力下放战略的一部分，政府任命了五个大区的省长。

B. 安全形势

22. 该区域安全形势的特点仍然是恐怖活动持续不断，与基地组织有关联的“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国都在萨赫勒中部利普塔科-古尔马地区活动，对萨赫勒和更广泛的西非区域的安全构成重大威胁。在布基纳法索，根据武装冲突地点和事件数据项目的记录，在 2024 年 7 月至 10 月期间有 1 535 人死亡，死者包括平民、军人、武装团体成员和其他人员，与去年同期相近。在 5 月至 7 月死亡人数下降之后，8 月由于“支持伊斯兰与穆斯林”组织发动重大袭击而爆发了暴力事件，其中包括 8 月 9 日在纳苏古(东部大区古尔马省)附近袭击一支国防车队，造成 148 人死亡；据报，8 月 24 日在巴萨罗戈(中部大区圣马滕加省)的袭击事件造成 200 人死亡，140 人受伤；在 8 月 30 日的袭击事件中，多个地点遭到袭击，其中包括在巴尔加的一个民防志愿人员基地有 13 人死亡，在永代有 10 人死亡，巴姆的一个安全基地遭到重大破坏。

23. “支持伊斯兰与穆斯林”组织和阿尔及尔和平协议签署方之一的保卫阿扎瓦德人民常设战略框架继续在马里开展活动，制造的事件有所减少，但更加致命。2024 年 7 月至 10 月期间，有 1 190 人死亡(7 月达到峰值)，而去年同期为 1 566 人。例如，据报告，7 月 21 日，“支持伊斯兰与穆斯林”组织袭击了马里中部班克斯附近的登博，造成约 20 人死亡。7 月 25 日至 27 日，马里国防军和外国支援人员在靠近阿尔及利亚边境的基达尔大区廷扎瓦滕与保卫阿扎瓦德人民常设战略框架发生冲突，造成的伤亡人数未得证实。在 2015 年以来对巴马科的第一次重大袭击中，“支持伊斯兰与穆斯林”组织于 9 月 17 日对一所宪兵学院和巴马科机场发动袭击，据报造成大量伤亡和飞机的广泛损坏，包括两架联合国空运飞机。10 月 6 日至 8 日，前马里稳定团在加奥、通布图和基达尔的营地也遭到了“支持伊斯兰与穆斯林”组织的袭击。作为回应，马里军队增加了在马里北部的行动。

24. 在尼日尔，根据武装冲突地点和事件数据项目的记录，在 7 月至 10 月期间有 467 人死亡，而 2023 年同期为 404 人。与马里类似，今年的死亡人数在 7 月达到峰值。埃塞俄比亚军队称，9 月 15 日至 17 日在包括蒂拉贝里在内的几个地点发生的三次袭击事件造成至少 12 名士兵死亡，30 人受伤。据报，袭击者包括争取自由与正义爱国运动的武装分子，这是爱国解放阵线武装组织的一个分支，声称正在为被赶下台的总统巴祖姆获释而战。

25. 多哥和贝宁在与萨赫勒中部接壤的地区继续遭受暴力袭击。7 月 24 日，在贝宁北部，全国独立运动声称在 W 国家公园制造了一起袭击事件，据报 7 名安全人员和 5 名公园护林员被打死。9 月 15 日，两名警察在贝宁阿黎博里省卡里玛玛警察局附近的伏击事件中被打死。7 月 20 日，在多哥，“支持伊斯兰与穆斯林”组织声称对克平坎迪的一个军事哨所进行了袭击，据报造成 12 名士兵死亡。

8月6日，在坎坎蒂附近发生了一次“支持伊斯兰与穆斯林”组织声称的袭击，使用遥控简易爆炸装置炸死了几名士兵。

26. 在乍得湖流域各国，使用简易爆炸装置和自杀式袭击继续对安全部队和平民构成重大挑战，而族裔间冲突、绑架和其他军事和犯罪活动则使这一挑战更加复杂。6月29日在戈沃扎地方政府区和7月31日在孔杜加地方政府区(均在博尔诺州)发生的自杀式袭击事件分别造成32人和16人死亡。这些袭击复制了“博科圣地”/伊斯兰国西非省的作案手法，虽然无人认领，但却令人担心暴力活动会在更大范围内死灰复燃。9月1日，疑似“博科圣地”组织成员袭击了约贝州的马法社区，造成的伤亡人数不详。安全合作取得了一些成功。多国联合特遣部队报告称，从1月到9月，“消灭”了至少140名被认为是暴力极端分子的人，逮捕了57人，另有176人投降。

27. 为努力应对安全挑战，成员国加强了双边协定。8月28日，尼日尔和尼日利亚两国国防部长在尼亚美签署了一项谅解备忘录，以加强在乍得湖盆地打击恐怖主义的合作，尼日尔重新参加多国联合特遣部队。9月10日，加纳国家安全部长在瓦加杜古会见了布基纳法索外交部长，以加强安全合作和对布基纳法索难民的支持。9月6日，利比亚国防参谋长访问了尼日尔，以加强军事合作和边境安全。9月23日，布基纳法索、马里和尼日尔与俄罗斯航空航天局签署了一项通信卫星购买协议，以加强边界监测和安全以及通信。

28. 西非执法机构继续缉获毒品。7月11日，塞内加尔海关人员在坦巴昆达地区库姆彭图姆没收了360多公斤可卡因。这是自1月以来第三次大规模缉获可卡因。9月7日，司法警察在比绍机场扣押了一架飞机。在联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)的支持下，该船运载的2.6吨可卡因被认为是迄今为止缉获的最大一批，随后被安全地焚毁。

29. 在几内亚湾，海盗和武装抢劫行为仍然很少，国际海事组织报告，在本报告所述期间仅发生一起抢劫未遂事件。

C. 社会经济形势

30. 国际货币基金组织(基金组织)在7月发表的一份报告中指出，“主要由于下调了尼日利亚的增长前景”，因而降低了撒哈拉以南非洲的总体增长预测。值得注意的是，治理挑战、高通胀和恐怖活动的持续威胁阻碍了西非最大经济体经济改革的成效。主要由于政治不确定性，尽管商业石油勘探已于6月下旬开始，但基金组织仍然第二次下调了对塞内加尔的前景展望。世界银行10月1日发布的一份报告指出，尼日尔违宪更迭政府的不确定性已使经济增长率从最初预测的2024年高达12%大幅降至2%。塞拉利昂和加纳的通货膨胀率也保持在20%以上，导致后者在2024年12月选举前出现政治不满情绪。6月12日，加纳130亿美元债务的37%被免除；经过持续谈判，塞拉利昂于9月20日与基金组织达成了一项新的2.53亿美元一揽子支助协议。

D. 人道主义局势

31. 西非和萨赫勒地区多层次相互交织的危机继续导致人道主义局势恶化。据人道主义事务协调厅(人道协调厅)称,在6至8月这一关键的歉收期,预计整个区域将有4 860万人面临粮食不安全。这比2023年同期的4 290万有所增加,主要是由于布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚的情况恶化。人道协调厅称,在整个2024年,这四个国家将有2 580万人需要人道主义援助和保护。

32. 联合国难民事务高级专员公署称,境内和跨境流离失所人数增加了约5%。截至9月30日,布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚境内流离失所者超过650万人(上一个报告期为620万人)。此外,这四个国家约有690 000名难民和寻求庇护者(以前为630 000人),毛里塔尼亚约有150 000人(增加43 000人),贝宁、科特迪瓦、加纳和多哥约有143 000人(增加23 000人)。

33. 暴雨导致的严重洪灾摧毁了水坝等基础设施和大片农田,给该地区造成了重大经济损失和粮食不安全。截至11月20日,2024年极端洪灾造成西非370多万人受灾,其中尼日尔有150万人,尼日利亚约有130万人,其次是马里(370 000人)、几内亚(175 000人)、塞内加尔(103 000人)和利比里亚(51 000人),有至少833人死亡。人道协调厅称,超过878 000人流离失所,主要受灾国包括尼日利亚(729 000人)、塞内加尔(56 000人)、利比里亚(51 000人)、马里(18 000人)和毛里塔尼亚(12 500人)等。尼日利亚、加纳和多哥爆发霍乱导致局势进一步恶化。世界粮食计划署警告称,洪水正在加剧这些国家的粮食不安全状况。

34. 由于布基纳法索、马里和尼日尔各地局势不安全,8 200多所学校仍然关闭(其中一半以上在布基纳法索)。尽管许多不安全地区的保健中心仍然无法运作,但确保获得基本服务,特别是最弱势群体获得基本服务,仍然是首要任务。布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚的人道主义应急计划需要32亿美元,救援对象为1 500万人,截至11月18日,已收到45%的资金。如果没有额外资金,数百万弱势群体将得不到至关重要的救助。

E. 人权

35. 处在军事统治之下的四个国家仍然存在广泛的限制。在布基纳法索、几内亚和尼日尔,政治活动仍然暂停,马里的禁令于7月10日解除。人权组织记录了绑架和强迫失踪事件(特别是布基纳法索和几内亚)。此外,民间社会行为者、记者、司法和政治行为者被强征入伍。9月2日,几内亚主管部门宣布暂停向民间社会组织发放或延长许可,而2022年禁止公众示威的禁令仍然有效。在马里,政治和民间社会行为者遭到逮捕、拘留和(或)起诉,这仍然是人权状况的特点。例如,7月8日,马里政府高级官员布巴卡尔·卡拉莫科·特拉奥雷被巴马科法院判处一年监禁,罪名是“破坏国家信誉”、“传播可能扰乱公共秩序的误导性言论”和“藐视法庭”,因为他的政治运动发表了一份公开批评马里过渡当局的备忘录。巴马科上诉法院将他的刑期减为3个月,他于9月2日获释。10月3日,民间社会行为者尤素福·达巴·迪亚瓦拉因“反对合法当局”而被起诉,

此前他因参加 6 月在巴马科举行的和平抗议活动而于 7 月 12 日被捕。他于 10 月 5 日获释。

36. 该地区一些国家对政治和公民空间的限制仍然令人关切，因为公民、政治反对派和记者越来越多地根据旨在打击恐怖主义、网络犯罪或“假新闻”的法律被拘留。在尼日尔，6 月 7 日通过的关于网络犯罪相关罪行的新法律文书和 8 月 27 日通过的关于建立恐怖主义嫌疑人数据库的新法律文书对无罪推定和可能的严厉处罚提出了疑问。在科特迪瓦，8 月 14 日，民间社会团体将此事提交联合国和平集会自由权和结社自由权特别报告员，谴责 6 月 14 日的一项法令，称该法令损害了基本自由。

37. 贝宁国民史蒂夫·阿穆苏，据称是网上政治活动家“洪维神父”，于 8 月 12 日在多哥洛美被捕，随后被移交给贝宁，在那里他因“电子骚扰、制造和发布假新闻”而受到起诉。9 月 6 日，几内亚比绍人权联盟举行守夜活动，抗议他们所认为的包括最高法院法官在内的法官被非法解职、强制退休和停职行为，以及最高司法委员会的议员被免职行为。7 月 19 日，军事法庭决定释放所有参与 2022 年 2 月 1 日未遂政变的人，但尚未执行。

38. 在塞内加尔，民间社会团体指责政府通过与传播虚假新闻和诋毁当局的指控有关的拘留来恐吓政治对手。在冈比亚，对被认为批评总统和/或政府的个人的逮捕和拘留仍在继续，最近的一个事例是，两名记者穆萨·谢里夫和莫莫杜·达博法官于 9 月 26 日因报道巴罗总统计划在 2026 年选举前下台而被捕。在现任总统提起诽谤诉讼后，对他们进行了审判。10 月，国际人权组织对该国持续使用“恐吓战术”压制表达自由表示关切，并呼吁该国政府撤销对记者的所有指控。11 月 4 日，总统在与冈比亚新闻联盟和结盟媒体组织会晤后撤销了对这两名记者的指控。

39. 本报告所述期间在过渡期正义方面取得了切实进展，特别是在冈比亚、几内亚和利比里亚。据国家人权委员会称，冈比亚在落实真相、和解和赔偿委员会的建议方面取得了进展。尽管西非经共体调解和安全理事会于 7 月 3 日决定推迟就西非经共体-冈比亚混合法庭规约作出决定，但该国境内仍在继续筹备负责审理前总统贾梅执政期间所犯罪行的法庭。在几内亚，7 月 31 日就 2009 年 9 月 28 日科纳克里体育场事件做出的判决认定前高级官员犯有危害人类罪等罪行，这有助于推动对以往罪行进行追责。在利比里亚，博阿凯总统于 11 月 1 日任命了该国战争和经济犯罪法院办公室新的执行主任。

40. 在其他人权问题上，在冈比亚，出于对妇女权利倒退的担忧，议会于 7 月 15 日投票支持 2015 年禁止残割女性生殖器的禁令。在塞内加尔，国民议会于 9 月 24 日一致通过了一项设立一个得到加强的国家人权委员会的法案，取代目前被认为不够独立的人权委员会。在毛里塔尼亚，国民议会于 9 月 10 日设立了一个打击奴役和人口贩运的特别法院。

F. 性别平等与青年

41. 在妇女参与决策进程方面取得了一些进展。7 月 30 日，加纳议会通过了《平权行动性别公平法案》，这是妇女参与公共生活的一个重要里程碑，因为它要求到 2030 年，妇女参与率至少达到 40%，并逐步达到 50% 的均衡水平。9 月 19 日，阿库福-阿多总统签署了该法案，使之成为法律。7 月 30 日，布基纳法索、马里和尼日尔商定建立一个协商框架，以协调促进妇女权利和性别平等工作。

42. 一些国家的政府努力将青年与和平与安全议程付诸实施和加以制度化，包括尼日利亚，该国进行了一次内部评估。贝宁、尼日利亚和多哥还启动或支持青年主导的举措，旨在形成凝聚力和加强社区对话，以打击各自北部地区的暴力极端主义。

三. 联合国西非和萨赫勒办事处的活动

A. 负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表的斡旋和特别任务

43. 在本报告所述期间，特别代表在西非经共体和萨赫勒国家联盟国家之间持续僵持的情况下，努力促进区域领导人之间的共识并重建信任，同时公开鼓励努力弥合分歧，以集体方式共同承担责任。他在整个互动过程中强调，需要采取务实、创新的区域合作办法，应对萨赫勒中部区域面临的相互交织的政治和安全挑战，特别是恐怖主义和跨国犯罪带来的挑战，同时倡导国际伙伴提供持续和有协调的支持，以满足不断变化的安全人道主义需求。

44. 为了建立对区域办法的支持，在西非经共体调解和安全理事会部长级会议上以及在 7 月 3 日和 7 日分别在阿布贾举行的国家元首和政府首脑机构常会上，特别代表欢迎各方支持他所做努力，并强调必须找到共同点，弥合西非经共体内部的分歧。为了维护区域一体化的成果，特别代表支持塞内加尔总统特使执行任务。他还鼓励阿萨赫勒国家联盟成员国参加关于西非经共体改革的讨论，并帮助该组织应对多重区域挑战。

45. 7 月 5 日，特别代表会见了加纳总统阿库福-阿多，目的是重振阿克拉倡议，将其作为安全合作的一个关键机制，并遏制不安全形势向沿海国家蔓延。他在 9 月 17 日和 18 日会见了多哥和贝宁两国总统，他们都欢迎他努力通过就共同关切的问题开展切实合作，逐步重建萨赫勒国家联盟与西非经共体之间以及萨赫勒国家联盟与沿海国家之间的信任。他后来于 10 月 29 日在阿克拉与阿克拉倡议代理秘书长举行了协商，以确定如何重振这一区域框架，使其成为区域安全合作的可行工具。

46. 为筹备加纳 12 月 7 日的选举，特别代表在 7 月 4 日至 6 日访问期间以及随后通过参加全国和平委员会在全国各地召开的利益攸关方论坛，定期与国家利益攸关方互动，以促进包容、透明的进程，其目的是扩大对全国和平委员会领导的“我为和平宣誓运动”的支持。

47. 特别代表在 6 月 29 日毛里塔尼亚选举之前进行的访问基础上，于 8 月 1 日出席了加兹瓦尼总统的宣誓就职仪式，其间讨论了共同努力促进和平与安全的问题。他积极参与选举后的工作，倡导开展对话，以应对该国面临的挑战，加强社会凝聚力。

48. 在利比里亚潜在的紧张局势中，继政府决定打击腐败和设立战争和经济罪法院办公室之后，特别代表于 9 月 12 日至 13 日返回蒙罗维亚，会见了博阿凯总统、政治领导人和国际伙伴。他赞扬利比里亚取得民主进步，并强调需要支持该国成功处理过去的罪行，这是民族和解的一个重要组成部分。他与西非经共体密切合作，缓解该国的紧张局势，并主张支持利比里亚的长期发展需要，对最近涌入的布基纳法索国民作出协调一致的反应。

49. 作为执行民族团结协议国际道德监督员联合访问团的一部分，特别代表于 10 月 14 日至 18 日返回塞拉利昂弗里敦，敦促各方共同努力执行《协议》，并再次呼吁加强信任和促进包容各方的对话，以实现可持续和平、团结和稳定。

B. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

50. 在特别代表 6 月 27 日主持召开的第六届特别会议上，喀麦隆-尼日利亚混合委员会赞扬尼日利亚决定不再将有关解决三个未决分歧领域的案文的解释发回国际法院。委员会责成划界小组委员会为这三个地区找到解决方案，并批准了一份路线图，以在 2025 年底前完成划界活动。国内和联合国对口部门还验证了对剩余建设和平需求的综合评估，以指导对两国受划界影响社区的干预措施。西萨办和国际移民组织(移民组织)商定携手为共同边界沿线的发展项目筹集资金。

C. 加强区域和次区域伙伴关系，应对和平与安全面临的跨境和跨领域威胁

51. 西萨办继续与区域伙伴，特别是西非经共体和马诺河联盟合作。作为其联合工作计划的一部分，西非经共体和西萨办派出了几个联合技术评估团，其中 7 月 21 日至 27 日曾经前往加纳，以确定举行即将到来的选举所面临的挑战并提出解决方案，还曾于 10 月 13 日至 19 日前往塞内加尔。7 月 21 日至 22 日，西萨办参加了在蒙罗维亚举行的马诺河联盟外交、财政和国防部长会议，讨论了如何促进“对安全和发展挑战做出更协调的反应”。在西萨办与马诺河联盟于 3 月签署《合作框架》之后，特别代表于 9 月 12 日与利比里亚总统博阿凯讨论了如何扩大马诺河联盟对该区域和平与稳定的影响力。9 月 30 日，副特别代表以虚拟方式参加了与马诺河联盟、非洲开发银行和该地区驻地协调员的高级别会议，讨论了如何共同努力解决该次区域脆弱性和加强复原力。此外，在特别代表于 9 月与多哥和贝宁总统进行协商之前，西萨办于 7 月 26 日与阿克拉倡议执行秘书处举行了一次技术会议。

52. 为评估安全理事会有关反恐决议的执行情况，反恐怖主义委员会执行局分别于 10 月 17 日至 21 日对毛里塔尼亚、11 月 4 日至 8 日对加纳(西萨办副特别代表参加)和 11 月 11 日至 13 日对科特迪瓦进行了后续评估访问。

53. 西萨办继续加强与中部非洲区域办的合作，以应对和平与安全面临的跨区域威胁。10月11日，它们审查了2024年联合年度工作计划所列的跨区域活动，并协调了联合访问和互动活动。

54. 西萨办通过高级别鼓动和技术援助，继续支持安全部门和相关改革进程。作为对过去十年联合国安全部门改革援助的总体评价的一部分，完成了对布基纳法索、科特迪瓦、冈比亚和几内亚的国别评估。在这方面，7月2日至5日，西萨办与联刚稳定团一道，在达喀尔举办了西非安全部门改革行为体与刚果民主共和国对应方之间关于安全部门改革进程的经验交流讲习班。西萨办还协助美国和平研究所制作了安全部门改革培训课程，并于7月30日与巴马科阿利翁·布隆丹·贝耶维持和平学校签署了一项合作协议。9月17日，副特别代表与合作伙伴进行了讨论，以落实2023年启动的综合边界稳定机制，这是一个多边协调结构，负责由国际移民组织、联合国反恐怖主义办公室、毒罪办和国际刑警组织共同领导的独立但互补的国际资助能力建设项目。

1. 与萨赫勒国家联盟的互动接触

55. 7月17日至27日，特别代表陪同常务副秘书长访问了布基纳法索、几内亚、马里、尼日尔、尼日利亚和塞内加尔。在访问期间，她与国家主管部门就各国的政治、人道主义和社会经济状况以及区域和国际合作进行了讨论，并鼓励在可持续发展目标方面取得进展。讨论重点还包括联合国如何更好地应对持续存在的发展挑战，加强伙伴关系，并确保通过综合方法继续支持最弱势群体。讨论强调了促进联合国与各国政府之间对话与合作的机会。

2. 关于乍得湖流域的互动

56. 9月20日，乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略指导委员会在恩贾梅纳批准了经调整的战略草案，有待乍得湖流域委员会部长理事会核准。还商定了2025年的优先行动。

3. 几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为

57. 西萨办和中部非洲区域办在评价雅温得海事安全架构运作情况方面取得了进展，预计将于12月初完成。

4. 气候变化的不利影响

58. 西萨办协助利普塔科-古尔马当局在马里(9月10日至12日在马里举行了全国协商)、布基纳法索(9月30日在布基纳法索举行了国家验证讲习班)和尼日尔(在编写本文件之时，该进程正在进行)制定和验证了国家气候和平与安全战略。

59. 西萨办还支持西非经共体在参加11月在塔吉克斯坦巴库举行的第二十九届缔约方会议之前确定了优先事项，分享了关于气候、和平与安全关系的信息，供成员国参加首脑会议之前予以考虑。作为联合国区域间犯罪和司法研究所(犯罪司法所)-西萨办联合举措的一部分，7月29日至31日在达喀尔举办了一次区域讲习班，设计了一种与气候有关的风险评估方法，其中吸取了当地知识，并提出了以可持续方式管理风险的解决方案。在联合国气候变化、环境、安全和

发展区域工作组的领导下，西萨办于 9 月 17 日至 19 日在多哥洛美共同组织了一次关于气候与流动的区域对话，来自西非和中部非洲 16 个国家的 70 名与会者强调了包容性参与，特别是妇女和青年参与气候相关决策的重要性。西萨办还与建设和平基金和其他联合国实体合作，就冈比亚河流域气候安全风险评估的建议方法和关键要素向冈比亚主管部门提供了指导。

D. 《联合国萨赫勒综合战略》的执行情况

60. 西萨办继续与萨赫勒发展问题特别协调员和其他联合国实体互动，以推动执行《联合国萨赫勒综合战略》(《联萨综合战略》)。6 月 9 日至 7 月 5 日，西萨办参加了由特别协调员和联合国发展协调办公室非洲区域主任共同率领的联合国区域主任对布基纳法索、马里和尼日尔的访问团。访问的目的是重申联合国随时准备支持这三个国家应对当前的复杂局势，并加强联合国国家工作队的配置和能力，以实现发展、人道主义应急和建设和平，并促成了关于联合国支助与环境变化和国家优先事项相对接的讨论。在这次访问以及常务副秘书长访问的基础上，西萨办通过斡旋，一直会同特别协调员办公室支持该区域的驻地协调员和国家工作队加强《联合国萨赫勒综合战略》各项方案的执行工作并扩大联合国在关键重点领域的发展工作和人道主义支助。7 月 10 日至 11 日，特别协调员办公室与伊斯兰开发银行合作，启动了一项对气候敏感的发展方案联合摸底研究，以按照该战略应对各国的治理和相关挑战。

61. 作为该战略促进水作为发展加速器的目标的一部分，8 月 29 日，联合国各实体在几内亚科纳克里批准了一项执行《福塔贾隆宣言》的行动计划。这是特别协调员和联合国粮食及农业组织向几内亚福塔贾隆地区派遣代表团的成果，以评估可能影响该区域一些主要水源，包括塞内加尔河的环境挑战。9 月 30 日，特别协调员发起了“萨赫勒之声：对话、愿景和解决方案”倡议，旨在通过分享积极的故事和讴歌多元文化和创造性实践，扩大青年改变萨赫勒叙事的声音。该举措旨在塑造《联萨综合战略》下整个地区的项目设计。特别协调员办公室继续努力召集萨赫勒地区的联合国系统，通过综合方案加强联合国发展优先事项的一致性，并促进善治、尊重法治、人权和性别平等主流化。

62. 西萨办继续与各个伙伴合作，促进善政、人权、法治和将性别平等视角纳入主流。西萨办认识到国家人权机构的中心作用，与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和西非经共体合作，支持 8 月 27 日至 29 日在科托努举行的西非国家人权机构第六次区域协商会议。

63. 西非律师协会在联合国的支持下于 2023 年重新启动，此后，西萨办继续加强该协会。西萨办与政治和建设和平事务部(政治建和部)、联合国开发计划署(开发署)、人权高专办以及和平行动部法治与安全机构办公室合作，支持该协会于 6 月 25 日至 27 日在科托努举行了第二次年度会议，会议通过了章程并选举了执行委员会。

64. 西萨办向人权高专办提供了技术支持，协助其于 8 月 28 日在达喀尔举行联合国移民问题网络区域利益攸关方协商会议，为 9 月 3 日至 4 日在阿布贾审查《安全、有序和正常移民全球契约》做准备。

65. 西萨办继续努力在区域建设和平的背景下将性别平等纳入主流，9 月 10 日至 12 日，西萨办在塞内加尔为来自该区域各地妇女网络的 25 名妇女领导人和代表举办了一次能力建设讲习班。与会者通过了一份路线图，并要求设立一个区域妇女调解领导者待命小组。在国际农村妇女节和 10 月 15 日在塞拉利昂弗里敦举行的区域开放日上，特别代表与西非和萨赫勒地区的妇女和青年领袖进行了协商，以分享最佳做法和经验教训，纪念联合国安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议通过 25 周年。

66. 西萨办继续担任西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全问题工作组的秘书处，并协调工作组的工作。在 7 月 4 日举行的一次虚拟会议上，西萨办协助与来自 17 个国家的 110 多名青年与会者就如何利用技术预防暴力极端主义进行了专题交流。10 月 16 日至 18 日，西萨办在塞拉利昂弗里敦主办了该小组第 15 次年度会议，讨论了各种挑战并批准了 2025 年国家和区域工作计划。

67. 西萨办与其他伙伴合作，支持将青年与和平与安全议程纳入主流并加以推进，以制定关于安全理事会第 2250(2015)号决议的国家行动计划。在这方面，西萨办、联合国人口基金、政治建和部等方面继续实施联合国和平与发展信托基金关于加强西非国家青年、和平与安全能力的项目。10 月 14 日至 15 日和 17 日至 18 日在贝宁以及 10 月 17 日至 18 日在利比里亚举行了区域协商活动。在西萨办和其他联合国实体的支持下，几内亚、塞内加尔和多哥也已开始制定行动计划。

四. 意见和建议

68. 西非和萨赫勒区域历来是区域一体化的一个积极范例，给其成员国带来了实实在在的好处。由于这些联系在日益复杂的环境中被削弱，区域领导人必须重新努力克服分歧，促进区域合作，应对持续存在的挑战。这对于建立有效的区域安全机制，打击危及整个区域人民生命和生计的持续不安全、暴力极端主义和跨国有组织犯罪威胁至关重要。不合作的风险是，随着不安全形势的蔓延，脆弱性会进一步加剧。

69. 为了支持安全协作，我敦促根据西非打击恐怖主义的 2020-2024 年行动计划，加速全面实施阿克拉倡议和组建西非经共体待命部队。同样重要的是，要坚持安全理事会关于在冲突中保护教育的第 2601(2021)号决议，并通过综合办法，包括执行《联合国萨赫勒综合战略》，消除恐怖主义和暴力极端主义的根源。我还呼吁加大对乍得湖流域区域稳定、恢复和复原力战略的支持力度，特别是对受“博科圣地”影响的地区。

70. 在转型期国家，我呼吁做出真正努力，进行政治改革，开展包容和有意义的对话，以期迅速恢复宪政秩序，长期巩固民主、法治和稳定。我敦促国际伙伴继续支持这些国家及其人民应对安全威胁，为可持续发展和经济转型。

71. 由于《未来契约》强调了投资建立信任机制和促进对话的重要性，我鼓励西非经共体利用其预期举行的关于区域一体化未来的特别首脑会议，重申优先事项并调整机制，以便在不断变化的政治和社会经济环境中为整个西非和萨赫勒带来切实的惠益。目前的移民趋势突出表明，迫切需要制定政策和方案，满足本区域青年人对更美好未来的向往。

72. 我赞扬塞内加尔和毛里塔尼亚和平举行立法和总统选举。我期待即将在加纳举行的大选也能取得类似的和平结果。我鼓励科特迪瓦的国家利益攸关方和选举管理机构加紧努力，建立共识，确保 2025 年选举具有包容性和参与性，选举进程和政党纲领能够满足民众的愿望。我还祝贺塞拉利昂在签署《民族团结协议》后取得进展，并敦促保持合作精神，以充分执行该协议。我仍然对几内亚比绍即将举行的选举进程缺乏共识感到关切，并呼吁利益攸关方参与建设性对话，为有利于长期稳定和发展的关键改革创造空间。

73. 对 2009 年 9 月 28 日加纳科纳克里体育场事件做出的判决是打击有罪不罚现象的一个重要步骤，强化了追责可以实现的信息。在这方面，我还呼吁利比里亚人团结起来，作为追究责任的一个基本要素，建立战争罪和经济罪法庭，并确保公正和透明地开展诉讼程序。我呼吁国际伙伴继续支持冈比亚正在取得稳步进展的过渡期正义进程。

74. 我承认在保护人权方面取得了进展，但对政治空间受到严重限制以及关于绑架和强迫失踪等侵犯人权行为的报告仍深感关切。维护人权，包括基本的表达和集会自由，是有效治理以及政府与公民之间社会契约的基础。

75. 2024 年发生的严重洪灾加剧了整个地区的脆弱性，气候变化继续构成重大挑战。我呼吁该区域各国和西非经共体制定对冲冲突敏感的气候变化适应计划，并邀请合作伙伴支持执行这些计划，将其作为充分计及与气候变化有关的安全风险的全面建设和平战略的一部分。

76. 在提高妇女在决策实体中的代表性方面取得进展仍然面临挑战，但我欢迎加纳通过《平权行动性别公平法案》，并敦促及时予以执行。我还再次呼吁在整个区域有效执行妇女赋能国家行动计划。

77. 我欢迎喀麦隆-尼日利亚混合委员会继续取得进展，并鼓励有关各方加快解决少数未决分歧领域，以便履行 2002 年国际法院的判决，完成委员会的任务。

78. 借助西萨办、萨赫勒发展特别协调员办公室和联合国发展系统在区域和国家两级所提供的支持，通过按照《联合国萨赫勒综合战略》开展合作，取得了积极成果，在此基础上，我敦促通过加强伙伴关系和增加对该区域的资源分配，继续合作执行《联合国萨赫勒综合战略》。

79. 尽管西萨办受到资金制约，但联合国仍然坚定致力于推进西非和萨赫勒地区的和平与民主治理。我要感谢西非经共体、非洲联盟和所有区域伙伴继续与西萨办合作。我还要感谢特别代表以及西萨办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员为促进该区域的和平与安全所做的持续努力。