



安全理事会

Distr.: General
2 December 2024
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议规定并经随后的安理会决议(最近的一项是第 2737(2024)号决议)延长的任务,在 2024 年 8 月 21 日至 11 月 18 日期间开展的活动。

二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 尽管发生了几次违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的事件,以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火大体上得到维持。观察员部队行动区内的总体安全局势仍然动荡不安,在隔离区和限制区以及停火线两侧继续发生违反包括第 2737(2024)号决议在内的安全理事会相关决议的军事活动。

3. 观察员部队按照《部队脱离接触协定》的规定,尽最大努力维持停火并确保停火得到严格遵守,报告了其观察到的所有侵犯停火线的行为。所有向停火线对侧开火的事件以及军用飞机、无人机、车辆、装备和人员以及其他个人越过停火线的事件都构成违反《协定》的行为。观察员部队领导层在与双方定期互动时继续呼吁双方力行克制,不要从事任何可能导致该区域紧张局势升级的活动。

4. 8 月 27 日,54 号观察哨的联合国人员观察到阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)一个停火线界标桶附近的一辆主战坦克向隔离区、朝着布拉沃一侧的拉菲德村开火。

5. 9 月 6 日,以色列国防军人员向库奈特拉过境点的布拉沃门开了多枪,打伤一名联络官,使一名警察受到擦伤,两人都是部署在布拉沃门的阿拉伯叙利亚共和国政府人员。



6. 9月12日,80号阵地的联合国人员听到阵地以西发生3次爆炸,并观察到隔离区拉菲德村南部有烟雾。叙利亚当局通知观察员部队,9月12日,“以色列向拉菲德南部发射了2枚迫击炮弹,导致一名叙利亚公民受伤……当时他正在灌溉农田,然后被送往医院”。以色列国防军通知观察员部队,9月12日,“以色列国防军袭击了……一名叙利亚和伊朗轴心特工人员,此人对以色列的安全和保障构成直接威胁……以色列国保留自卫和保护公民不受伊朗轴心恐怖分子伤害的权利……”。部署到事发地点的一个联合国小组发现了两次爆炸的迹象。有公开消息来源报告称,当天在汗阿纳巴附近发生了针对一辆汽车的无人机袭击。

7. 也是在9月12日,72号观察哨和32号阵地的联合国人员听到汗阿纳巴东南部数次传出爆炸和枪声。当天,叙利亚当局通知观察员部队,“以色列无人机经过汗阿纳巴一个检查站时向一辆汽车发射了2枚导弹,导致车内人员全部殉难,检查站附近的几名平民和一名警察受伤”。也是在同一天,以色列国防军转告观察员部队,其“部队在库奈特拉附近消灭了……戈兰项目一名真主党特工人员,此人对以色列国的安全和保障构成了直接威胁……以色列国保留捍卫自己免受真主党恐怖分子攻击的权利……”。部署到事发地点的一个联合国小组评估认为,袭击中使用了一枚反坦克导弹。

8. 9月28日,联合国51号观察哨的人员注意到,3名以色列国防军人员向隔离区内的一个地点多次开枪,观察员部队观察到,大约在同一时间,一些牧羊人正在那里放牧。

9. 10月3日,54号和68号观察哨的联合国人员听到并看到布拉沃一侧发生爆炸。此后不久,80号阵地的人员观察到发生爆炸,也是在布拉沃一侧,85号阵地的人员观察到阿尔法一侧一辆主战坦克向布拉沃一侧发射了6发炮弹。

10. 10月9日,27号阵地的联合国人员观察到一架无人机从阿尔法一侧飞过停火线,随后沿西南方向折返。当天晚些时候,叙利亚当局通知观察员部队“发生来自阿尔法一侧的袭击,一名叙利亚男子牺牲”。有公开消息来源报告称,以色列国防军的一架无人机袭击了一辆摩托车,造成一人死亡,5人受伤。

11. 10月18日,86B号阵地的联合国人员观察到阿尔法一侧一辆主战坦克向阵地以南发射了一发炮弹,越过阵地,击中布拉沃一侧限制区内的一个村庄,距阵地约3公里。此后不久,80、85和86B号阵地的联合国人员听到爆炸声,立即进入掩体,在掩体里停留了大约15分钟。

12. 10月24日,80号阵地和54号观察哨的联合国人员听到来自阿尔法一侧 Tall al-Faras 以西的间接射击的爆炸声。他们观察到隔离区内停火线附近发生3次爆炸。

13. 在本报告所述期间,观察员部队行动区的联合国人员多次因猛烈射击和爆炸进入掩体,包括在启动以色列“铁穹”系统拦截从黎巴嫩向以色列发射的火箭弹的时候。10月1日,阿尔法一侧限制区南部的联合国人员观察到从东北方向至少发射了80枚火箭弹。大约在同一时间,联合国人员还观察到“铁穹”系统进行了50至100次拦截。在所有这些情况下,联合国人员都注意到在他们无

法确定距离的地点发生了爆炸。观察员部队评估认为，火箭弹攻击可能与伊朗或附属团体据报向以色列占领的戈兰和以色列发射火箭弹有关。

14. 9月11日，隔离区南部的联合国人员观察到12名以色列国防军士兵徒步越过停火线，在隔离区停留约20分钟，然后返回阿尔法一侧。10月4日，赫尔蒙基地阵地的联合国人员观察到，4辆汽车在连接联合国赫尔蒙南阵地和赫尔蒙酒店阵地的道路上行驶，车灯关闭，然后沿同一路线返回。10月9日，赫尔蒙基地阵地的联合国人员观察到，5辆关闭车灯的车辆沿同一路线行驶并返回。

15. 在本报告所述期间，联合国人员观察到飞机，包括战斗机和无人机，从阿尔法一侧飞过停火线，飞越隔离区，有时还飞过隔离区，飞向布拉沃一侧。10月1日和2日，27号和22号阵地的联合国人员分别观察到6架飞机和1架无人机从阿尔法一侧飞过停火线，飞向大马士革。10月23日，86B号阵地的联合国人员观察到，一架飞机在阿尔法一侧飞行并拦截隔离区上空观察员部队评估为无人机的物体。在这一事件之前，54号观察哨的人员听到布拉沃一侧限制区泰西勒和舍杰拉附近发生爆炸。86B阵地的人员进入掩体。大约在同一时间，85号阵地的人员观察到一架战斗机飞越隔离区。11月8日，55号观察哨的人员观察到5架飞机从阿尔法一侧低空飞行并飞过停火线。

16. 自7月下旬以来，联合国人员观察到以色列国防军沿停火线修建反机动障碍物。联合国人员发现，以色列国防军沿停火线在四个不同的地点修建这些障碍物，其长度约为12.5公里，包括一条宽约5米、深约3米的壕沟、一个3米高的护堤和障碍物东侧的大石块。截至11月18日，联合国人员观察到，以色列国防军继续在3个地点施工，其中两处位于停火线中部，一处位于南部。此外，联合国人员观察到，以色列挖土机和其他重型设备用于施工，修建的沟渠和护堤不仅在停火线界标桶以西，而且在停火线以东界标桶沿线各处。这些障碍物已侵入隔离区5米至20米，在5个地方用石头和泥土设置了路障。以色列国防军通知观察员部队，该工程是“一项防御措施，以防止人员从隔离区闯入”阿尔法一侧。叙利亚当局已就这一工程向观察员部队表示关切。2024年11月15日，阿拉伯叙利亚共和国常驻代表告知联合国秘书处“在区域局势危险升级的环境下，以色列占领实体在开展工程活动，包括在隔离区北部和南部沿停火线修挖战壕和加高护堤”。

17. 在整个本报告所述期间，布拉沃一侧的隔离区和限制区持续存在零星的猛烈爆炸及重机枪扫射和小武器射击。观察员部队评估认为，这些军事活动是叙利亚武装部队在排雷行动期间有控制地引爆未爆弹药的结果。观察员部队观察到，隔离区内若干个检查站仍然部署着叙利亚安全部队人员，其中一些人携带武器。

18. 在本报告所述期间，以色列国防军人员21次限制观察员部队在阿尔法一侧的行动。观察员部队人员3次因布拉沃一侧的一处路障而受限，无法继续巡逻。巡逻队撤离了该地点。

19. 11月7日，在隔离区南部沿停火线巡逻的联合国人员观察到隔离区内有以色列施工设备。联合国人员无法继续巡逻，从该地区撤离，因为路上有一堆石块挡住去路，而且该地区的以色列国防军发出信号要他们撤离。当天晚些时候，同样在隔离区南部沿停火线巡逻的一支观察员部队车队无法前进，因为驾驶卡车的以色列国防军人员挡住了车队。11名以色列国防军士兵从卡车上下来，检查了联合国人员的身份证件，通知后者他们不能继续巡逻。巡逻队撤离了该地区。

20. 在阿尔法一侧的限制区继续部署“铁穹”系统、火炮装置和多管火箭炮系统，均构成违反《部队脱离接触协定》行为。根据《部队脱离接触协定》，在隔离区和限制区部署任何未经授权的军事装备或人员均属违反《协定》行为。

21. 观察员部队就其观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向当事方提出抗议，这些行为包括向隔离区内和隔离区对侧以及停火线对侧开火，隔离区和限制区内存在未经授权的设备 and 人员，以色列国防军人员及无人机和飞机越过停火线，以及个人从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队与当事方密切联系以缓和局势，包括在局势高度紧张时期。此外，观察员部队抗议对联合国人员执行授权活动的行动所施加的所有限制。

22. 观察员部队继续观察到，经常有人员从布拉沃一侧越过停火线。虽然这些人的身份不明，但观察员部队评估认为，根据他们在该地区的活动性质，在大多数情况下，他们是来自周边地区、前来放牧的牧羊人和农民以及携带武器的猎人。以色列国防军继续对越过停火线的行为深表关切，称这威胁到在停火线附近执行任务的以色列国防军人员的安全保障。以色列国防军多次鸣枪警告，以阻止个人靠近以色列技术围栏。

23. 9月16日，观察员部队与以色列国防军和叙利亚当局协调，协助一名来自布拉沃一侧的个人通过库奈特拉过境点返回，该人因涉嫌越过停火线而被以色列国防军拘留。

24. 9月24日，观察员部队还与双方合作，协助一名据称于9月21日越过停火线约100米的个人通过库奈特拉过境点返回布拉沃一侧。以色列国防军开枪射击，表面上是为了阻止布拉沃一侧人员越过停火线，造成一人受伤。以色列国防军向此人提供了医疗援助，将其转移到一处以色列医疗设施。

25. 阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表数次向安全理事会主席和秘书长发出同文信。常驻代表在2024年10月7日的信([A/79/503-S/2024/718](#))中指出：“以色列占领实体从被占领的叙利亚戈兰方向连续两次空袭首都大马士革的马扎赫居民区。第一次袭击发生在2024年10月1日星期二黎明，造成3名平民死亡，9人受伤，并对居民楼和基础设施造成重大物质损失。第二次袭击发生在2024年10月2日星期三中午，造成3名平民死亡，3人受伤，并对周边的私人财产造成物质损失。”常驻代表在2024年10月10日的信([A/79/523-S/2024/729](#))中指出，“以色列占领实体从被占领的叙利亚戈兰方向发动空袭，三枚导弹击中了首都大马士革马扎赫居民区的一座建筑物。据初步统计，袭击造成9名平民丧生，其中包括儿童和妇女，另有11人受伤。附近的私人财产遭受了重大的物质损失。”

他还在 2024 年 10 月 24 日表示(A/79/562-S/2024/770)，“2024 年 10 月 24 日，以色列占领实体从被占领的叙利亚戈兰和黎巴嫩北部发动空袭。其目标是首都大马士革的苏塞村居民区和霍姆斯省农村的一个军事检查站。一名士兵被打死，七人受伤，公共和私人财产受到重大损害”。此外，他在 2024 年 10 月 29 日的信(A/79/569-S/2024/792)中指出，“2024 年 10 月 26 日，以色列占领实体从被占领的叙利亚戈兰和黎巴嫩领土方向对南部和中部地区的某些地点发动空袭，对私人财产造成重大损害”。他在 2024 年 11 月 6 日(A/79/585-S/2024/807)表示，“2024 年 11 月 4 日，以色列占领实体从被占领的叙利亚戈兰和黎巴嫩领土方向对大马士革南部发动空袭，对私人财产造成了重大损害”。

26. 观察员部队评估认为，在其布拉沃一侧行动区的北部和中部，安全局势总体保持平静，但南部仍然局势不稳，据报在德拉省限制区内的一些地点、包括在观察员部队巡逻路线沿线地区发生了安全事件。有公开消息来源报告称，在限制区南部的贾西姆、纳瓦、泰费斯和因基尔发生安全事件，包括针对叙利亚安全部队的检查站和车队以及其他政府主管机构和武装反对派团体前成员的武装袭击和简易爆炸装置袭击。

27. 自 2020 年 3 月初以来，以色列国防军一直限制观察员部队和戈兰观察员小组人员经由库奈特拉过境点的阿尔法门通行，并要求提前告知通行，这继续负面影响到观察员部队的业务和行政活动。自 2023 年 10 月 7 日哈马斯和其他巴勒斯坦团体袭击以色列以及随后以色列和巴勒斯坦被占领土的事态发展以来，以色列国防军在库奈特拉过境点进一步限制了这些行动。在本报告所述期间，以色列国防军在阿尔法门保持每周两次定期过境通行，并在阿尔法门为 21 次业务、1 次紧急情况和 2 次人道主义过境通行提供了便利。

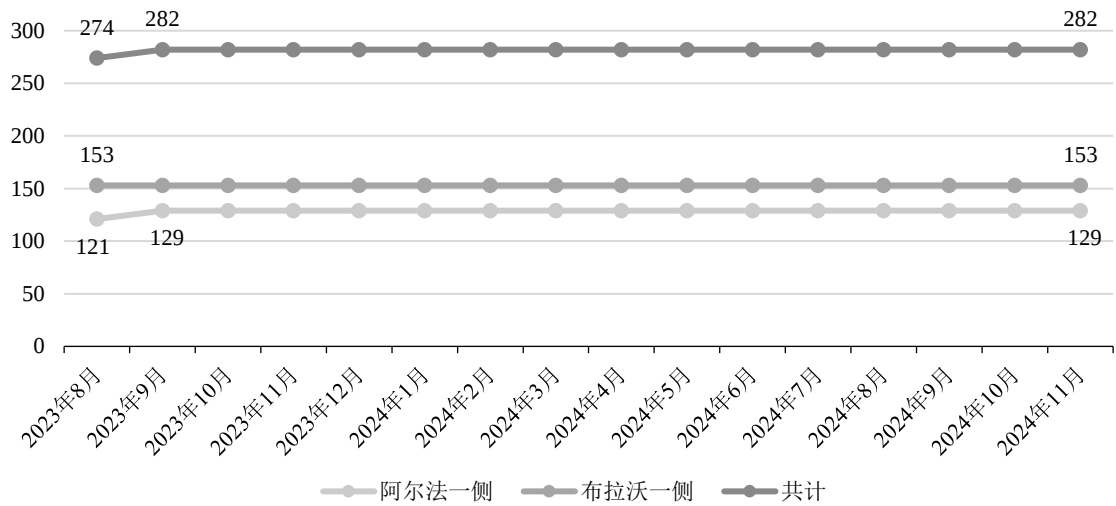
28. 观察员部队继续与以色列国防军进行联络，争取其为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供全面便利，以及需要让联合国人员仅凭观察员部队签发的文件即可过境，并恢复既定的过境程序。叙利亚当局已恢复既定准则，为观察员部队人员和物资通过库奈特拉过境点布拉沃门提供便利。

29. 观察员部队继续与以色列国防军接触，以解决对联合国人员从阿尔法一侧通过以色列技术围栏大门通行和进入隔离区内联合国观察哨的限制。

30. 观察员部队在以色列国防军和叙利亚当局的协助下，继续通过戈兰观察员小组每两周对以色列国防军和叙利亚安全部队在各自限制区选定部分的军事阵地进行视察。观察员部队继续与双方接触，以有利于扩大对其在限制区各部分各自阵地的视察。

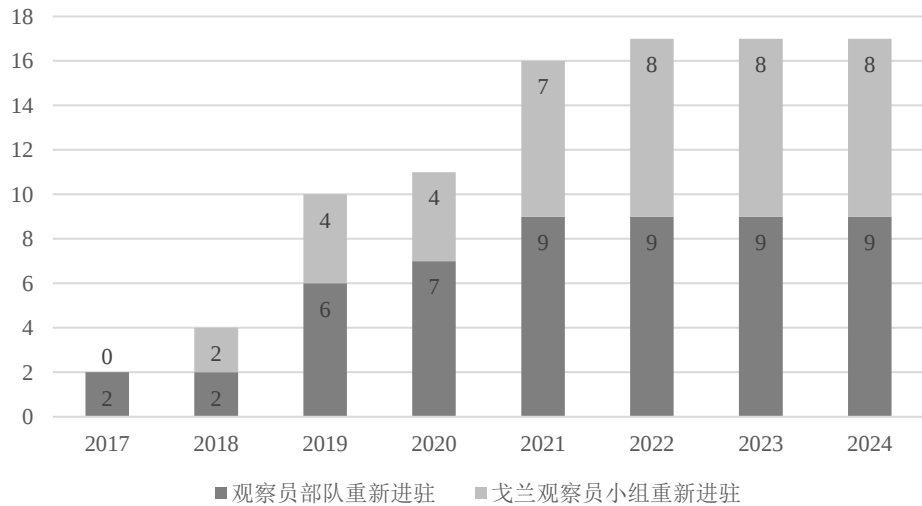
31. 作为恢复在布拉沃一侧全面执行任务的一部分，观察员部队继续修复、重新油漆和翻新作为隔离区分界线的停火线和布拉沃线的界标桶，在停火线沿线修复了 129 个桶，布拉沃线沿线修复了 153 个桶(见图一)。观察员部队继续就界标桶的翻新以及在某些情况下的更换活动与双方协商。

图一
停火线和布拉沃线沿线修复、重新油漆和翻新的界标桶数目



32. 以色列国防军对通过技术围栏大门施加的限制减缓了联合国 52 号观察哨重建工作的进展，特别是在 2023 年 10 月 7 日事件之后。该观察哨的重建工作已经开始。重新进驻该哨所将完成戈兰观察员小组重返所有观察哨的工作，2014 年，因安全局势恶化，军事观察员暂时撤出了这些哨所(见图二)。

图二
2017 年以来布拉沃一侧重新进驻的观察员部队阵地和戈兰观察员小组阵地数目

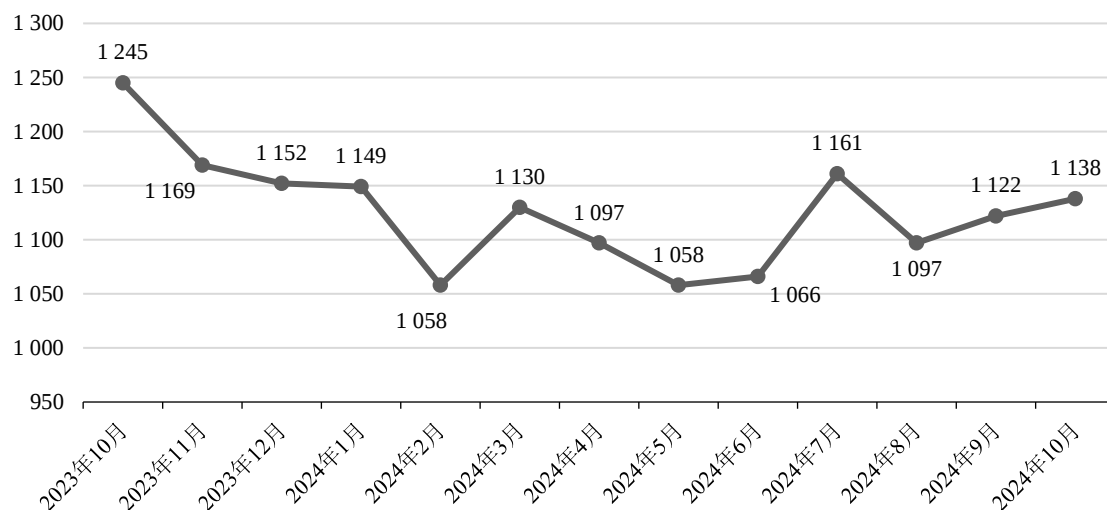


33. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的支持。这些军事观察员接受观察员部队的部队指挥官的行动指挥，并在观察员部队行动区内维持 10 个固定观察哨。戈兰观察员小组的工作重点仍然是持续定点观察和了解局势。此外，军事观察员的任务包括对观察员部队行动区内的事件进行调查。

34. 观察员部队继续在隔离区和限制区进行每月执勤巡逻，8月进行了1 097次执勤活动，9月进行了1 122次，10月进行了1 138次(见图三)。观察员部队的巡逻路线覆盖整个隔离区和70%的限制区。由于行动区南部的安全局势动荡，在布拉沃一侧限制区开辟新巡逻路线的进展情况继续受阻。

图三

观察员部队每月巡逻次数



35. 黎巴嫩的安全事态发展影响了观察员部队在贝鲁特和大马士革之间通过Judaydah和Masna‘过境点进行补给和部队轮调的主要路线。10月4日以色列对过境点附近进行空袭，使观察员部队燃料供应和部队轮调无法使用补给线。观察员部队已安排使用叙利亚与黎巴嫩之间以及叙利亚与约旦之间的替代路线。

36. 观察员部队经评估后仍然认为，行动区内的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，以及局部暴力，包括可能存在的武装团体潜伏小组可能造成的威胁。

37. 观察员部队继续评估和更新其应急计划，以增援、撤出和疏散阿尔法和布拉沃两侧的阵地和观察哨，并针对各种紧急情况定期进行实战演练、演习和培训。各阵地和观察哨、齐瓦尼营地行动基地和福瓦尔营地指挥部继续制定包括部队保护措施在内的风险缓解措施。

38. 8月1日至10月31日期间，观察员部队没有记录到任何不当行为指控。观察员部队继续开展活动，包括有关不当行为的预防、执法和补救行动的定期人员培训。

39. 在落实以行动促维和承诺和安全理事会第2436(2018)号决议方面，截至11月18日，在2024年计划进行的12次评价中，观察员部队进行了10次评价，遵守率为83%。在女性参与以及弹药和爆炸物保质期过期方面，发现了一些不足。但这些不足不影响观察员部队各单位的总体业绩，正在与相关部队派遣国一起解决。

40. 截至 11 月 12 日，观察员部队共有 1 171 名官兵，其中包括 92 名女性维和人员。兵员来自阿根廷(1 人)、澳大利亚(2 人)、不丹(4 人)、捷克(4 人)、斐济(148 人)、加纳(5 人)、印度(199 人)、爱尔兰(4 人)、哈萨克斯坦(140 人)、尼泊尔(448 人)、大韩民国(1 人)、乌拉圭(213 人)和赞比亚(3 人)。此外，戈兰观察员小组的 92 名军事观察员，包括 12 名女性，协助观察员部队执行任务。

三. 执行安全理事会第 338(1973)号决议

41. 安全理事会在第 2737(2024)号决议中，呼吁有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。安理会决定将观察员部队任务期延续六个月，至 2024 年 12 月 31 日，并请秘书长每 90 天报告局势近况以及为执行第 338(1973)号决议而采取的措施。在秘书长根据大会题为“叙利亚戈兰”的第 78/11 号决议提交的关于中东局势的报告(A/79/194)中，阐述了寻求和平解决中东冲突，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

42. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来，双方没有进行任何谈判。我期待以色列与阿拉伯叙利亚共和国的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，为实现全面、公正和持久的和平解决而重新作出努力。

四. 财务问题

43. 大会在 2024 年 7 月 3 日第 78/304 号决议中批款 6 870 万美元，作为观察员部队 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间的维持费。

44. 截至 2024 年 11 月 12 日，观察员部队特别账户的未缴摊款为 1 760 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 17.614 亿美元。

45. 按照季度付款时间表，部队费用和特遣队所属装备费用已偿还至 2024 年 6 月 30 日。

五. 意见

46. 在该区域紧张局势加剧和升级之际，继续发生违反《部队脱离接触协定》的行为，包括在 8 月 27 日，9 月 3 日、6 日、12 日和 28 日以及 10 月 3 日、18 日和 24 日发生的违反停火的行为，我对此仍感关切。任何越过停火线的开火行为都违反《协定》，必须立即停止。以色列国防军应避免向隔离区内和停火线对侧开火，避免越过停火线，并避免在隔离区建造建筑和部署装备。我还继续对叙利亚安全部队在隔离区内的持续存在感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量或活动。阿尔法和布拉沃两侧的限制区内都持续存在未经授权的武器和装备，飞机和无人机飞过停火线并飞越隔离区，都违反了《协定》。

47. 我敦促《协定》双方力行克制，遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力，使双方进一步认识到局势升级的危险以及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持停火的必要性。

48. 双方与观察员部队保持联络仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧 1974 年《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系并破坏地区稳定。观察员部队与双方的持续联络有助于在该区域紧张局势加剧时避免局势升级。

49. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍至关重要。我期待双方继续合作，确保观察员部队能够充分执行任务，包括在两侧扩大视察工作。我对观察员部队在其行动区内，包括在庫奈特拉过境点阿尔法门的行动受到限制仍感关切。与此同时，双方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

50. 鉴于持续违反《部队脱离接触协定》的趋势令人担忧，而且在区域局势升级的情况下，布拉沃一侧限制区南部的安全局势动荡不安，观察员部队和戈兰观察员小组军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。各方必须避免任何可能危及维和人员安全的活动。因此，安全理事会继续对有关各方施加影响，确保观察员部队有能力以安全和有保障的方式开展行动，并能依据《协定》自由地开展工作，这一点特别重要。仍然重要的是，各方还应继续为观察员部队所有人员的部署提供便利，以期有效落实授权任务。

51. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心及其对观察员部队的承诺，仍然是部队得以履行授权任务的关键因素。我感谢阿根廷、澳大利亚、不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、哈萨克斯坦、尼泊尔、大韩民国、乌拉圭和赞比亚政府作出的贡献，感谢这些国家在观察员部队中的军事人员所展现的忠诚、决心和高度专业精神。我还要感谢向联合国停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

52. 我认为观察员部队继续驻留该地区极为重要。因此，我建议安全理事会将该部队任务期限延长 6 个月，至 2025 年 6 月 30 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。

53. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官尼马尔·库马尔·塔帕中将、向他所领导的在观察员部队任职的军事人员和文职人员以及向戈兰观察员小组军事观察员表示感谢，感谢他们继续在极具挑战性的环境下，高效而坚定地执行安全理事会交给他们的重要任务。

地图

