



## 安全理事会

Distr.: General  
20 March 2025  
Chinese  
Original: English

## 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

## 秘书长的报告

## 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2765 (2024) 号决议第 49 段提交，述及自 2024 年 11 月 29 日上次报告以来刚果民主共和国的主要事态发展。报告介绍联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在执行任务方面取得的进展和面临的挑战。

## 二. 政治动态

2. 本报告所述期间政治动态的特点是，3 月 23 日运动(“3·23”运动)在卢旺达国防军的支持下，在该国东部的北基伍和南基伍扩张领土，引发刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张局势急剧升级，促使区域和国际社会加紧努力恢复对话。

3. 尽管大多数注意力仍集中在东部不断恶化的安全局势上，但刚果民主共和国总体费利克斯·齐塞克迪宣布打算成立一个多学科委员会，审查是否需要修订宪法。随后，1 月 15 日，马尔特·奥迪奥和阿里斯蒂德·恩古鲁被任命为宪法法院法官，引发反对派、政治多数派和民间社会对机构公正性的担忧。

4. 前总统约瑟夫·卡比拉在多个场合，包括在 2024 年 12 月 26 日与反对派领导人莫伊兹·卡通比发表的联合声明中，都宣布打算召集一个广泛联盟，反对可能要举行的宪法改革。1 月 15 日，天主教会和新教教会发起了一项社会契约联合路线图，关注在刚果民主共和国和该区域恢复和平。作为更广泛磋商的一部分，两个教会分别于 2 月 12 日和 13 日在戈马与刚果河联盟/“3·23”运动举行会议，在基加利与卢旺达总统保罗·卡加梅举行会议，这两次会议招致总统党派所属官员的批评。为防止进一步两极分化，加剧当前的安全危机，联刚稳定团继续与各政治派别行为体接触，促进共识和对话。2 月 28 日，齐塞凯迪总统宣布改组政府，设想组建一个民族团结政府，重组国家神圣联盟。



5. 2024 年，罗安达进程取得重大进展，此后，在卢旺达呼吁“3·23”运动与刚果民主共和国直接对话之后，最初定于 12 月 15 日举行的安哥拉-刚果民主共和国-卢旺达三方首脑会议被无限期推迟。刚果民主共和国拒绝了直接对话的建议，刚果民主共和国坚持认为，“3·23”运动问题，同时还有其他刚果武装团体问题，都应由内罗毕进程解决。
6. 1 月 28 日，在“3·23”运动在卢旺达国防军的支持下占领了戈马之后，金沙萨表示支持刚果民主共和国武装部队打击东部各省“3·23”运动联盟的示威活动升级，袭击目标包括若干使馆以及联刚稳定团房地和联合国机构、基金和方案。刚果当局谴责了这些事件，并承诺加强安保措施。
7. 1 月 29 日，齐塞凯迪总统在全国讲话中呼吁全国动员起来，反抗卢旺达的侵略战争，呼吁国际社会对卢旺达实施严厉制裁，将卢旺达排除在联合国部队派遣国之外。卢旺达对国际社会未谴责解放卢旺达民主力量(卢民主力量)表示失望，并对虐待刚果图西族人的行为予以谴责。
8. 与此同时，刚果河联盟/“3·23”运动继续要求与刚果当局直接对话，并将对话的先决条件扩大到包括“所有外国部队撤离”，这些外国部队包括卢民主力量、布隆迪国防军、南部非洲发展共同体(南共体)驻刚果民主共和国特派团和“雇佣军”。刚果河联盟/“3·23”运动在占领戈马和布卡武之后重申其政治目标是金沙萨政权更迭。
9. 为应对安全和政治局势的迅速恶化以及区域危机风险的增加，外交努力加大了力度。在区域层面，非洲联盟和平与安全理事会、东非共同体(东共体)、南共体和中非国家经济共同体分别于 1 月 28 日、29 日和 31 日以及 2 月 7 日召开了紧急会议。
10. 2 月 8 日，在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆举行东共体-南共体联合峰会，再次呼吁停止敌对行动，立即停火，2 月 14 日，和平与安全理事会对此表示认可。此次峰会的最后公报强调，必须执行统一计划，消除卢民主力量的战斗力，卢旺达国防军脱离刚果民主共和国，同时根据罗安达进程和内罗毕进程，恢复与包括“3·23”运动在内的所有各方的直接谈判。
11. 2 月 24 日，东共体和南共体国防部队首长在达累斯萨拉姆举行会议，建议成立一个东共体-南共体实地技术评估小组，评估南北基伍的安全和人道主义局势以及关键基础设施的状况。他们还建议南共体和东共体加强大湖区问题国际会议扩大联合核查机制，为该机制借调更多工作人员，监测停止敌对行动、停火和人道主义局势。他们还呼吁联合国制定适当措施，加强联刚稳定团在南北基伍的能力。3 月 13 日，南共体国家元首和政府首脑特别峰会宣布南共体特派团分阶段撤离，该特派团的任务终结。
12. 2 月 15 日，安哥拉总统若昂·洛伦索在非洲联盟国家元首和政府首脑会议第三十八届常会期间担任轮值主席。在非洲联盟首脑会议前夕，洛伦索总统以非洲联盟指定的调解人身份，强调对话是解决刚果民主共和国东部冲突的办法，并对“3·23”运动在卢旺达国防军的支持下取得军事进展表示关切。3 月 12 日，

安哥拉政府宣布将开始推动刚果民主共和国与“3·23”运动于3月18日在罗安达展开直接会谈。3月17日，刚果民主共和国政府宣布将参加与刚果河联盟/“3·23”运动的会谈。但同一天，刚果河联盟/“3·23”运动宣布取消参会，并将其退出会议归咎于最近对其成员实施的制裁。安哥拉当局随后宣布，会谈不会在3月18日举行。齐塞凯迪总统和卡加梅总统在卡塔尔埃米尔于3月18日在多哈主办的会议后发表的联合声明中重申，各方承诺按照2月8日东共体-南共体联合首脑会议达成的协议，立即无条件停火，并同意继续进行讨论。

13. 2月28日，在安全理事会于前一周通过第2773(2025)号决议之后，主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦前往金沙萨，与齐塞凯迪总统和联刚稳定团领导层讨论决议的执行问题。

14. 与此同时，联刚稳定团继续在国家和省两级进行斡旋，支持内罗毕进程和罗安达进程，并提供政治和技术专长。

### 三. 保护平民

15. 联刚稳定团行动区的安全局势从1月初开始急剧恶化，原因是“3·23”运动在卢旺达国防军的支持下再次发动攻势并占领了几个战略城市和城镇。在本报告所述期间，外国军队在伊图里、北基伍和南基伍大量集结和增援。全国各地发起了支持刚果民主共和国武装部队的征兵运动。继“3·23”运动在卢旺达国防军的支持下于1月21日攻占米诺瓦之后，南基伍的安全局势也迅速恶化。

“3·23”运动后来控制了该省的其他城镇和城市，包括卡莱亥、卡武穆机场，并于2月16日控制了布卡武。这使得“3·23”运动控制了基伍湖沿岸。2月18日，“3·23”运动进一步推进，占领了位于布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达边境的卡曼尼奥拉。

16. 联刚稳定团在伊图里和北基伍记录了614起安全事件，据报这些事件造成1 044名平民死亡，其中包括126名妇女和148名儿童，另有324人受伤，其中包括63名妇女和57名儿童。民主同盟军是对平民施暴的主要行为方(杀害了455名平民)。

#### 北基伍

17. “3·23”运动在卢旺达国防军的支持下继续扩张领土(见地图)，分别于1月4日、23日和27日攻占了地雷密集地区和包括马西西中心、萨凯和戈马在内的战略城市，导致联刚稳定团的行动自由受到越来越多的限制，包括在萨凯、基万加、基尚加、卡尼奥巴贡加以及联刚稳定团设有据点的戈马周围地区。

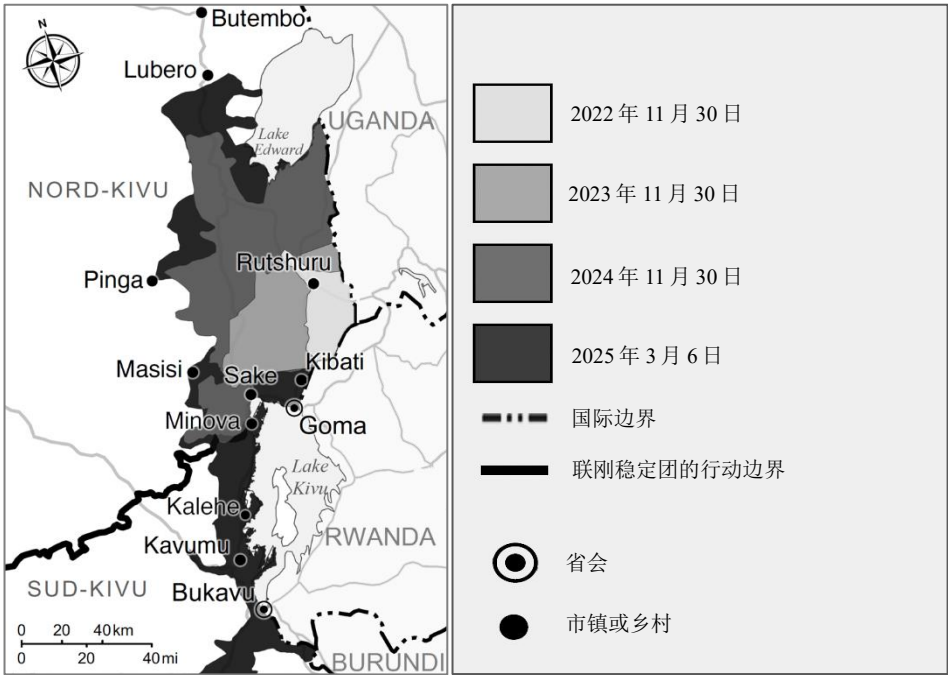
18. 1月23日，“3·23”运动在卢旺达国防军的支持下(包括使用重型火炮)向萨凯推进，面对这一情况，联刚稳定团加强了与刚果民主共和国武装部队的信息共享和联合战术规划。联刚稳定团还启动了“跳羚三号行动”，旨在防止“3·23”运动向穆班比罗和戈马进一步推进，并以一支快速反应部队、一个快速部署营、一个后备营、特种部队和一个炮兵连加强了防御态势。

19. 尽管作出了这些努力，但“3·23”运动还是于1月27日夺取了戈马。卢旺达国防军向刚果河联盟/“3·23”运动提供的支持包括间接火力和空中支援，1月26日至少有一次卢旺达国防军无人机袭击。冲突导致联刚稳定团3名维和人员丧生，另有37名维和人员受伤，戈马机场严重受损。

20. 戈马被攻占后，北基伍的不安全状况和保护方面的挑战大幅增加。在“3·23”运动攻势最猛烈的时候，超过1800名平民和非武装刚果国防和安全部队人员在联刚稳定团基地寻求保护。关键基础设施，包括供水、供电和医疗服务严重受阻。戈马街头和基伍湖中仍有无人认领的尸体，助长了传染病的传播。武器扩散、抢劫、报告称存在定点清除和其他严重侵权和虐待行为，再加上监狱的犯人越狱和其他武装行为方助推的私刑激增，导致安全环境进一步遭到破坏，使公众骚乱以及法律和秩序崩溃的风险升高。

地图

2022年11月30日至2025年3月6日“3·23”运动在卢旺达国防军支持下所占领土扩张情况



资料来源：联刚稳定团/特派团联合分析中心

底图资料来源：联合国地理空间，联刚稳定团部署地图

注：此地图显示的边界和名称以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。

21. 1月23日，北基伍省省长彼得·西里姆瓦米少将在视察前线时遭到枪击，随后因伤势过重死亡，联刚稳定团与1月29日任命的继任省长、驻贝尼的索莫·卡库莱·埃瓦里斯特少将接触，与刚果省级当局协调保护方面的优先工作。

22. 维和人员的安全保障持续受到威胁，“3·23”运动限制联刚稳定团的行动自由，加上“3·23”运动控制戈马机场，严重影响了联刚稳定团的行动，迫使

稳定团在保护平民这一优先任务与必须确保稳定团人员安全之间谨慎平衡。随着“3·23”运动对联刚稳定团的敌意日益增强，2月17日，3 000至4 300名平民聚集在戈马周围的联刚稳定团各基地，要求移交联刚稳定团保护下的非武装安全部队，这与“3·23”运动一再提出的要求不谋而合。

23. 与此同时，“3·23”运动在卢旺达国防军的支持下继续巩固其控制区域，在马西西、鲁丘鲁、南卢贝罗和尼拉贡戈县的大部分地区以及戈马和周边地区建立平行行政机构。“3·23”运动分别在2月5日和11日为北基伍任命了一个平行的省政府和一个戈马市长。该团体建立了自己的平行警察，设立了习俗和行政服务，继续征税，同时继续征兵。

24. 在大北区，民主同盟军利用刚果民主共和国武装部队重新部署到卢贝罗南部与“3·23”运动交战造成的安全真空，于12月下旬在卢贝罗、贝尼和布滕博等地附近发动袭击，造成至少224名平民丧生。面对这一情况，联刚稳定团在姆博和奥伊沙建立了常备战斗部署，加强了部队干预旅的力量，提高了其保护受影响民众的能力。1月，联刚稳定团与刚果民主共和国武装部队之间的合作有所改善，从而加强了打击民主同盟军的协调努力。与此同时，由于持续的不安全和平民对旷日持久的冲突的不满，反联刚稳定团的情绪日益高涨，进一步限制了稳定团与当地社区的接触，使稳定团的保护工作复杂化。

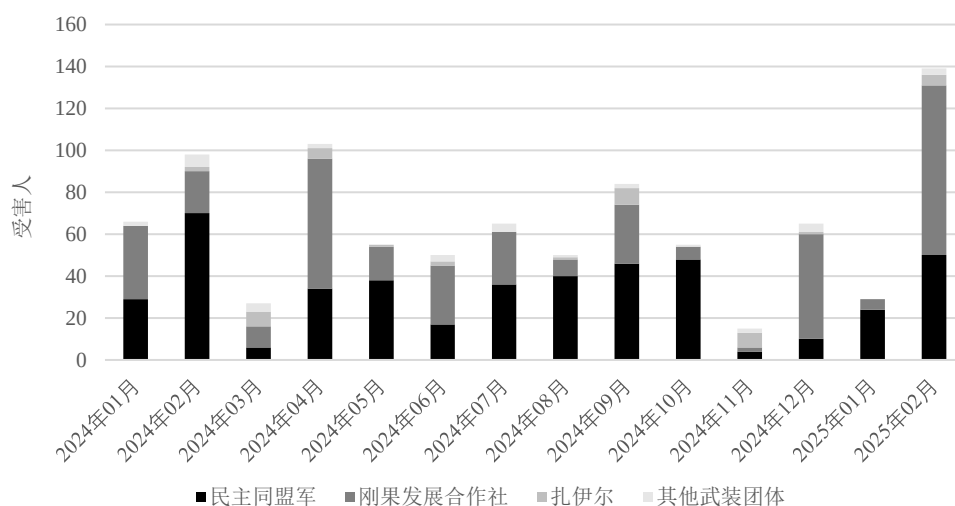
### 伊图里

25. 在伊图里，刚果发展合作社各派别与扎伊尔之间的相互袭击有所增加，特别是在朱古县和马哈吉县，袭击目标是境内流离失所者营地、农田和矿区附近的平民。民主同盟军也继续对平民构成严重威胁(见图一)。

26. 12月31日，联刚稳定团的“安全收割”行动结束，该行动涉及在大约40个地点开展超过860次联合巡逻，使伊图里的农民能够安全收割庄稼，同时促进了联刚稳定团与刚果民主共和国武装部队的合作。

图一

2024年1月至2025年2月经稳定团核实的伊图里省武装团体杀害平民情况



资料来源：联刚稳定团/联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室

27. 1 月，民主同盟军的活动从伊图里南部转移到北基伍，加上阿鲁二号对话的筹备工作，扎伊尔人员参加了解除武装、复员、社区恢复与稳定方案，此后，安全局势曾短暂好转。然而，随后，民主同盟军、刚果发展合作社和扎伊尔在 2 月份对平民的暴力袭击增多。1 月 8 日至 27 日，联刚稳定团为政府主导的协商提供了支持，参与协商的有来自国家解除武装、复员、社区恢复与稳定方案和武装国防后备力量的代表，以及扎伊尔、刚果发展合作社、伊图里爱国抵抗力量、刚果爱国与融合阵线以及钦尼亚图纳等武装团体的代表。这些讨论旨在为阿鲁二号对话做准备，由于东部地区日益不安全，该谈判已陷入僵局。

28. 2 月 10 日至 11 日夜间，刚果发展合作社在朱古县 Djaiba 发动袭击，造成包括 27 名儿童在内的 58 名平民死亡，另有 8 名赫马族人受伤。袭击发生后，2 月 11 日，联刚稳定团开展了一次医疗后送行动，将包括 4 名儿童在内的 6 名受伤平民从 Djaiba 送往了布尼亚。联刚稳定团还派出巡逻队保护 Djaiba 和 Lodha 的两个境内流离失所者营地，并在 Lodha 和 Aar 建立了移动行动基地，防止暴力进一步升级。

29. 2 月 12 日至 15 日，刚果发展合作社在 Lodja、Bassa、Gina 和 Aar 杀害了 16 名平民，导致数百名境内流离失所者逃往 Bule 地区。面对 Drodro 和 Lodha 境内流离失所者营地、Dhendro 和 Bule 受到的袭击威胁，联刚稳定团系统地向这些地区部署了多个巡逻队。据报还发生了归咎于扎伊尔的其他事件，包括在 Landa 和 Lingo 地区杀害 4 名平民。

30. 1 月 31 日，由于刚果民主共和国东部安全局势恶化，乌干达人民国防军向北基伍增派了大约 2 000 名士兵。在伊图里，乌干达人民国防军于 2 月 16 日在伊鲁穆南部越过边界，并向布尼亚部署了约 1 000 名士兵，布尼亚仍在刚果民主共和国武装部队-乌干达人民国防军舒亚联合行动区之外。2 月 21 日，乌干达总统约韦里·穆塞韦尼在“X”网站(之前的“推特”)上发表声明说，乌干达人民国防军在刚果民主共和国的士兵的任务是与刚果民主共和国武装部队一起打击民主同盟军，保护卡辛迪-贝尼-布滕博公路的施工作业。穆塞韦尼总统补充说，乌干达人民国防军已获得刚果民主共和国政府的许可，可以在卢贝罗和布尼亚部署。3 月 1 日，一支由 12 辆乌干达人民国防军车辆组成的车队通过戈利边境点进入马哈吉镇，并在机场附近驻扎。3 月 2 日，更多增援部队入境，抵达马哈吉，然后前往马哈吉和朱古之间的 Ngote。

31. 联刚稳定团继续沿主要补给线巡逻，包括在朱古县和马哈吉县巡逻，以加强安全，促进经济活动，保障平民和其他安全行为体的行动自由。态势和指挥的调整改善了响应时间。对于可能需要作出反应的警报，联刚稳定团在 15 分钟内动员起来，以遏制潜在的袭击。

32. 随着省议会、民间社会和军政府省长不断辩论 2021 年 5 月开始实行的戒严状态以及对治理和代表权差距的关切，省议会、民间社会和军政府省长之间的关系进一步恶化。联刚稳定团利用斡旋促进利益攸关方之间的对话，缓和紧张局势，鼓励民间社会行为体参与治理进程。稳定团还与青年议会和省青年理事

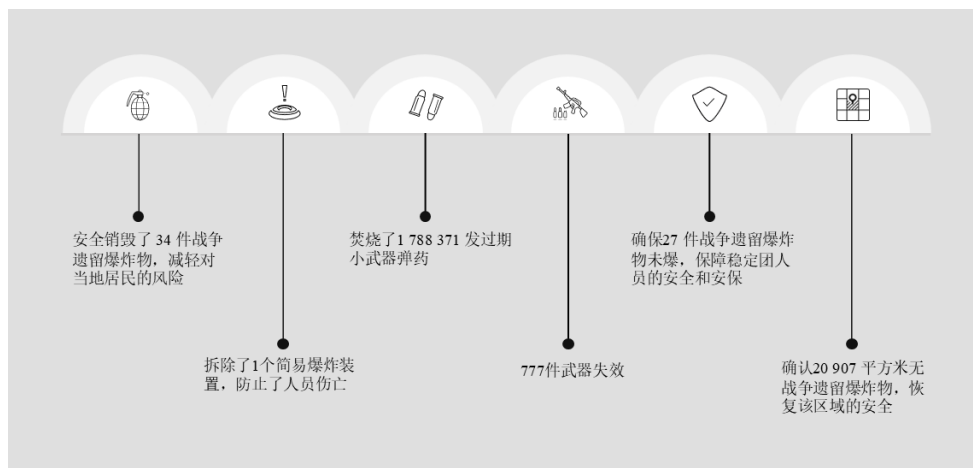
会等青年协会接触，提高全省五个县对与武装团体有关联的风险的认识，促进加强青年与省当局之间的信任与合作。

33. 联刚稳定团继续向地方和省级利益攸关方提供技术专长和指导，促进在伊图里建立常设对话机制，旨在通过监测地方和平协议的执行情况和调解纠纷巩固现有各项举措。

34. 地雷行动司在伊图里和北基伍清除了 34 件战争遗留爆炸物，处置了 1 个简易爆炸装置，焚烧了 1 788 371 枚小武器弹药，清除了 20 907 平方米土地上的地雷(见图二)。“3·23”运动进攻戈马，导致该市部分区域被爆炸物污染。联合国地雷行动司确保 27 件战争遗留爆炸物未爆，并评估 777 件武器，使这些武器处于安全状态，以此向联刚稳定团提供支持。然而，“3·23”运动对联刚稳定团行动自由的限制使得地雷行动司无法协助安全处置未爆弹药。

图二

2024 年 12 月 1 日至 2025 年 2 月 28 日地雷行动司开展的各项活动



资料来源：联刚稳定团/地雷行动司

## 四. 人权状况

### A. 人权与国际人道法

35. 人权状况，特别是“3·23”运动控制区的人权状况急剧恶化，进出受限严重阻碍了对侵犯和践踏人权行为指控的核查。在北基伍，联刚稳定团收到可信报告称，自 1 月 26 日以来，在“3·23”运动控制的地区，至少有 126 人被杀害，在戈马及其周围地区还发生了绑架平民和强征青年包括儿童入伍事件。在南北基伍，“3·23”运动摧毁并拆除了多个境内流离失所者营地，在没有安全保障或适当条件的情况下强迫境内流离失所者回返。稳定团还收到了“3·23”运动强迫招募平民和强迫他们劳动的报告。联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室记录了多个违反国际人道法行为，包括“3·23”运动攻击和闯入戈马的



两家医院，随后绑架了至少 130 名病人和伤员，因为怀疑他们是刚果民主共和国武装部队人员或隶属于打着瓦扎伦多或保卫祖国志愿者旗号活动的各个团体。

36. 在北基伍和南基伍，联合国联合人权办公室收到了受到“3·23”运动威胁和可能遭到报复的人权维护者、记者、民间社会成员和司法当局提出的个人保护请求。

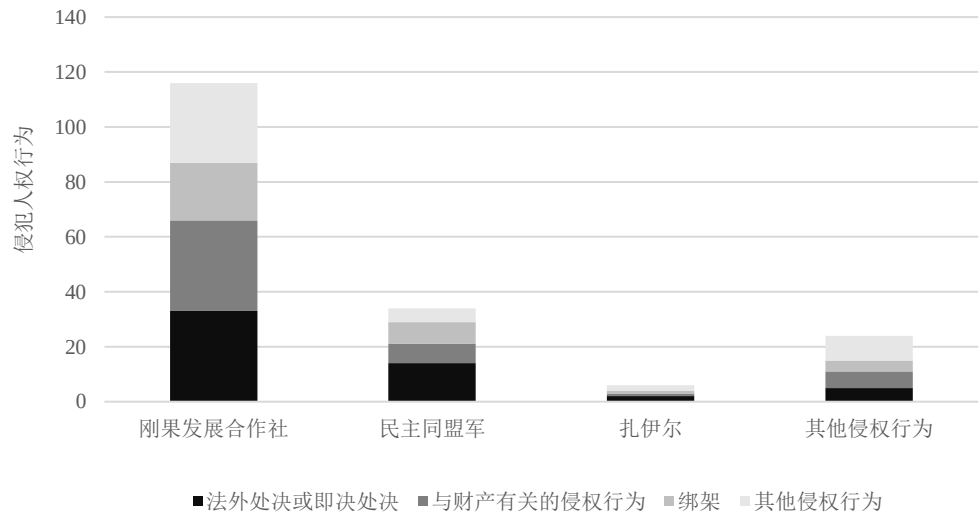
37. 联刚稳定团继续收到报告，称刚果民主共和国武装部队成员和武装团体成员，包括在北基伍小北区和南基伍卡莱莱县打着瓦扎伦多或保卫祖国志愿者旗号的武装团体成员，实施法外处决、性暴力和其他侵犯和践踏人权行为。

38. 此外，在南基伍、北基伍、中开赛和金沙萨，继续记录到出于族裔动机的袭击、任意逮捕和拘留以及威胁事件。联合国联合人权办公室收到了 12 项针对巴尼亚穆伦格族和图西族或讲斯瓦希里语者的仇恨言论和煽动敌意的指控。还记录了多起在戈马发生的不明身份者对记者实施肢体和口头暴力事件，1 起在境内流离失所者营地发生的愤怒暴徒私刑案件，以及在金沙萨发生的对反对派活动分子的死亡威胁，所有这些都是由于他们被认为是某些族裔。12 月，在联刚稳定团的倡导下，反对部落主义、种族主义和仇外心理的法律草案被重新提交给了国民议会。

39. 在伊图里，人权状况也严重恶化。在伊图里和北基伍，刚果发展合作社和民主同盟军对最严重的侵权行为负有责任，12 月侵权行为大幅增加，包括刚果发展合作社杀害了 88 人，民主同盟军杀害了 76 名受害者。1 月 15 日至 22 日进行的一项调查记录了 92 起侵犯和践踏人权事件，至少有 164 名受害者受到影响，主要是武装团体所为(95%)，特别是刚果发展合作社(73 起侵犯人权事件)和扎伊尔(12 起侵犯人权事件)，5%的事件是国家人员所为(见图三)。

图三

2024 年 12 月 1 日至 2025 年 2 月 28 日期间联刚稳定团核实的伊图里省被指控的武装行为人的侵犯人权事件



资料来源：联刚稳定团/联合国联合人权办公室



40. 1 月 30 日，视听和宣传理事会呼吁媒体不要在没有官方消息来源的情况下传播有关东部冲突的信息，也不要直播有关军事行动的热线节目，否则将面临制裁。

41. 12 月 3 日，司法部长发起了打击金沙萨城市犯罪的“Ndobo 行动”，宣布对被指控的犯罪团伙成员(“Kulunas”)执行死刑。此后，约 170 人在被流动法院定罪和判刑后，被转移到蒙加拉省的 Angenga 监狱执行死刑。1 月 18 日，齐塞凯迪总统通知驻金沙萨的外交使团，死刑只适用于恐怖主义和叛国罪案件，但这些罪行的范围可能有不同解释。

42. 刚果民主共和国自 2025 年 1 月 1 日起成为人权理事会成员，2 月 7 日，人权理事会举行了一次关于刚果的特别会议，随后设立了一个联合国人权事务高级专员办事处实况调查团和一个独立调查委员会，调查自 2022 年 1 月以来在南北基伍发生的严重侵犯和践踏人权以及严重违反国际人道法行为。

## B. 儿童保护工作

43. 12 月 1 日至 2 月 28 日期间，联刚稳定团核对了 472 起严重侵犯儿童权利事件，涉及 403 名儿童(313 名男童和 90 名女童)，包括绑架(206 起)、杀害和残害(115 起)、招募和使用(88 起)、性暴力(39 起)、袭击学校和医院(19 起)以及拒绝人道主义援助准入(5 起)。经核实，在北基伍(350 起)、伊图里(84 起)和南基伍(38 起)发生了严重侵犯人权事件，行为方包括“3·23”运动(266 起)、刚果发展合作社(52 起)、尼亚图拉民兵(45 起)、民主同盟军(18 起)、愤怒公民组织(14 起)、玛伊-玛伊民兵马棕贝派(11 起)、卢民主力量-救世战斗军(7 起)和其他武装团体(39 起)。刚果国防和安全部队对 19 起侵犯事件负责，外国部队对 1 起侵犯事件负责。

44. 在“3·23”运动再次发动攻势的背景下，联刚稳定团收到报告称，在该武装团体控制区，绑架和强迫招募儿童的情况有所增加。然而，实地的安全局势限制了稳定团核实这些报告的能力。

45. 12 月，在联刚稳定团的接触下，在北基伍打着瓦扎伦多或保卫祖国志愿者旗号开展行动的两个武装团体签署了单方面声明，防止招募和使用儿童以及防止其他严重侵害儿童行为。联刚稳定团和联合国儿童基金会(儿基会)还与政府接触，以通过一项反对为政治、选举和冲突目的利用儿童的宪章。

## C. 性别暴力和与冲突有关的性暴力

46. 联合国人权办公室记录了 106 起与冲突有关的性暴力案件，涉及 331 人(260 名妇女、70 名女童、1 名男童)，其中 156 人是刚果民主共和国武装部队实施的与冲突有关的性暴力的幸存者，其次是刚果发展合作社(45 人)、特韦瓦内霍(34 人)、卢民主力量(25 人)、玛伊-玛伊团体(19 人)和“3·23”运动(15 人)。记录在案的这些案件大多发生在北基伍(65 起)，其次是伊图里(19 起)和南基伍(22 起)。“3·23”运动在北基伍和南基伍的攻势以及随后的大规模流离失所、战斗人员和逃犯的涌入，大大加剧了女童和妇女遭受与冲突有关的性暴力的脆弱性。此外，安全和出入限制严重阻碍了对此类侵害行为的核查，许多案件都没有报告。

47. 在 1 月 27 日戈马穆恩曾泽监狱越狱事件中，有 4 709 名囚犯越狱，刚果官员报告说，至少有 165 名妇女被男囚犯强奸。监狱女囚区随后被纵火焚烧，几乎所有女囚及其家属都被烧死。在南基伍，联合国联合人权办公室核对了 2 月 22 日至 25 日期间 100 多起刚果民主共和国武装部队士兵和特韦瓦内霍分子在菲齐县几个村庄强奸妇女案件。

48. 在“3·23”运动发动攻势之前，联合国警察在戈马和布尼亚的境内流离失所者营地为 1 028 名社区成员(包括 477 名妇女和 330 名儿童)举办了 10 次关于性别暴力和与冲突有关的性暴力的提高认识培训活动。此外，还为包括 17 名女性在内的 79 名刚果国家警察举办了四次能力建设讲习班。

## 五. 人道主义挑战和应对

49. 刚果民主共和国的人道主义危机仍然是世界上最严重的人道主义危机之一。截至 2024 年 12 月，780 万刚果人在境内流离失所，其中 280 万人在北基伍，170 万人在南基伍，140 万人在伊图里。由于“3·23”运动在北基伍和南基伍发动攻势，导致东部省份的局势自 1 月以来严重恶化。

50. 在北基伍，不断升级的危机引发了新的大量人员流离失所，这些人员的处境岌岌可危。截至 2 月 20 日，戈马及其周边 14 个地点 96% 的流离失所者——共计 677 000 人——已经离开。人们越来越担心这些流动可能不是自愿流动，而且没有可行的其他选择。战斗使医疗设施严重紧张，而人道主义设施和仓库则遭到抢劫和洗劫，导致关键的食物、医疗用品和应急储备的损失。由于戈马爆发了猴痘和霍乱疫情，导致健康风险正在上升，而医疗设施仍因治疗伤员而不堪重负。人道主义组织正在调整行动，但由于安全局势动荡，进入许多地区仍然充满挑战。“3·23”运动占领戈马机场进一步阻碍了人道主义后勤和准入。

51. 在南基伍，自 1 月初以来，“3·23”运动的攻势造成超过 25 万人流离失所，使收容社区有限的资源更加紧张。1 月 1 日至 2 月 10 日，10 多万人逃到了伊吉维。由于安全环境恶化，人道主义伙伴不得不暂停向大约 3.6 万名新抵达的流离失所者提供现金援助。在乌维拉，由于持续不断的冲突限制了人道主义援助准入，超过 12.6 万名境内流离失所者目前得不到援助。“3·23”运动占领卡武穆机场也阻碍了人道主义后勤和准入。

52. 1 月 26 日，为应对危机的规模和严重性，紧急救济协调员批准了联合国中央应急基金 1 700 万美元快速应急拨款，用于支持南基伍和北基伍的紧急救命干预措施。

53. 2 月 27 日，政府、联合国和人道主义合作伙伴联合启动了《2025 年人道主义需求和应对计划》，旨在向 2 120 万贫困人口中的 1 100 万人提供援助，预算为 25.4 亿美元。冲突不断升级、需求恶化、行动受限，突出表明迫切需要更多的国际支持，以扩大应对工作。截至 2 月 28 日，应对计划资金仅到位 7%。

## 六. 支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革

### A. 解除武装、复员和重返社会

54. 1月22日,联刚稳定团和联合国国家工作队协助在金沙萨与解除武装、复员、社区恢复和稳定方案新领导层和合作伙伴举办了一个讲习班,以确定优先事项和加强合作,包括加强该方案的治理结构、制定社会经济发展举措和减少暴力的补充办法。在此之前,12月19日任命 Jean de Dieu Ntanga Ntita 为解除武装、复员、社区恢复和稳定方案新的国家协调员,同时任命了2名副协调员。

55. 在伊图里,在阿鲁二号对话的背景下,稳定团支持国家当局,包括解除武装、复员、社区恢复和稳定方案,于1月部分复员了1 217名扎伊尔战斗人员,他们向朱古县马班加当局移交了108件武器。联刚稳定团一直在向前战斗人员和社区成员提供短期就业机会,促进他们重新融入社会,加强社会凝聚力。在与省级、国家和国际合作伙伴以及联合国国家工作队协商后,制定了一项合作伙伴联合支助计划,使这些复员战斗人员能够更快地重新融入社会经济生活,同时确保那些涉嫌严重侵犯和践踏人权的人将被取消资格。但最近一轮针对平民的袭击有可能破坏在这一对话框架内取得的初步解除武装和复员进展。

56. 12月,在联刚稳定团与联合国国家工作队和其他国际伙伴合作支持下,刚果民主共和国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案下的两个试点项目得以完成。这两个项目自2022年6月以来一直在伊图里、北基伍(贝尼和卢贝罗)和南基伍实施,帮扶8 628名受益人(其中1 770人为女性)重新融入社区,其中包括1 482名前战斗人员和6 075名社区成员。这些受益人修复了77.5公里的道路,加强了当地的基础设施,以直接支付受益人工资形式为经济注入了160多万美元。这两个项目还提供了社会心理支持,促进了48次社区对话,以应对重返社会方面的挑战,并培训了677名女性领导人,使她们能够更好地参与解决冲突。

57. 在北基伍,“3·23”运动再次发动进攻,导致刚果民主共和国武装部队广泛开展征兵活动,包括打着瓦扎伦多或保卫祖国志愿者的旗号征兵,“3·23”运动也在征兵,南基伍的征兵活动也越来越多。2月初,刚果民主共和国武装部队/武装防卫后备队在贝尼和布滕博开设了三个新的招募中心。政府支持瓦扎伦多/保卫祖国志愿者团体,导致小武器和轻武器日益扩散。

58. 12月至1月中旬,稳定团继续支持遣返外国战斗人员及其家属,与解除武装、复员、社区恢复和稳定方案联合将3名男性战斗人员、2名女性战斗人员以及作为家属的1名男童和2名女童遣返回了卢旺达。在“3·23”运动占领戈马后,联刚稳定团与秘书长大湖区问题特使办公室协调,正在采取步骤,确保外国武装团体安全、自愿地解除武装和返国。

## B. 安全部门改革、支持司法系统和打击有罪不罚现象

59. 联刚稳定团继续倡导国家安全顾问办公室下属的国家安全部门改革委员会开始展开工作。然而，最近“3·23”运动的攻势推迟了国家安全部门改革委员会的启动，导致政府将资源转用于满足紧迫的安全需求。

60. 12月2日至6日，在联刚稳定团的支持下，军事学校总指挥部为刚果民主共和国武装部队参谋指挥部和特种部队的54名代表(包括17名女代表)举办了一次讲习班，以根据当代外勤业务的要求制定标准化的军事训练理论。

61. 为加强调查和起诉国际罪行的国家能力，联刚稳定团在戈马和布尼亚对司法人员进行了弹道和数字调查培训。联刚稳定团为在北基伍组织流动法庭听证会提供技术和后勤支持，使得1名武装团体领导人因2011年至2014年期间在北基伍马西西县犯下战争罪而被定罪。稳定团还通过在伊图里进行四次司法视察，帮助加强司法人员和机构的问责。

62. 戈马陷落后，该市的民事和军事司法系统停止运作，基础设施遭到破坏，档案被毁，治安法官逃离该市。在南基伍，司法当局在联刚稳定团余留能力的支持下，对重点司法档案进行了数字化处理，以保护这些档案。布尼亚也开展了类似的预防行动。

63. 监狱人满为患的情况仍然严重，由于金沙萨缓解拥挤委员会停止运作，导致收监人数远远超过释放人数。联刚稳定团支持贝尼和布尼亚快速处理案件，最终释放了519名囚犯，包括23名女犯和59名未成年人。同样，通过总统赦免释放了111名囚犯，特设缓解拥挤委员会于2月13日释放了布卡武监狱的49名被拘留者，包括34名男子和15名未成年人(包括1名女童)。联刚稳定团还向流动法庭听证提供了协助，使得20人被判无罪并随后获释(17名平民和3名军人)，185人被定罪，其中包括66名刚果民主共和国武装部队人员和2名警察。在对布尼亚、贝尼、戈马和布卡武的刚果国家警察拘留设施进行司法检查后，联刚稳定团的技术和后勤支助促成221名被拘留者获释，另外225人被移交别处。

64. “3·23”运动的进攻导致北基伍的戈马穆恩曾泽监狱以及南基伍的布卡武和卡巴雷监狱发生越狱事件。这些事件导致超过7208名囚犯越狱，其中戈马4709人，布卡武2278人，卡巴雷221人。其中有4502名高风险囚犯，包括“3·23”运动和民主同盟军成员，占越狱人数的62%。2月19日，刚果民主共和国武装部队的逃兵为解救战友袭击了乌维拉监狱。约553名囚犯越狱，300多人逃离卡莱米中央监狱。

## 七. 逐步、负责任、可持续地撤出

65. 根据联刚稳定团在南基伍过渡过程中吸取的经验教训，北基伍省级综合过渡小组于12月3日正式重新启动。在伊图里，省级综合过渡小组于1月21日举行会议，讨论重新启动工作组和确定过渡优先事项的下一步骤。12月4日至6日，联合技术秘书处对南基伍进行了一次联合评估访问，评估省级过渡路线图

的执行情况。评估团强调，迫切需要加强刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察在保护热点地区的部署，特别是在姆文加、菲齐、卡莱亥和巴拉卡，加强后勤、装备和供应，向已部署的部队提供支持。《联合国南基伍过渡支持计划》的第一份中期报告于1月完成，报告强调，尽管政府和联合国系统努力调动资源，但仍存在资金缺口。

66. 省级和国家层面的规划受到刚果民主共和国东部安全局势迅速恶化的严重影响。在南基伍，“3·23”运动攻占布卡武后，政府的省级过渡路线图暂停执行。由政府、联刚稳定团和联合国国家工作队组成的联合工作组为确定稳定团脱离接触有针对性的办法模式所作的努力，因“3·23”运动在南北基伍的推进同样受到严重损害，令人怀疑在发生巨变的情况下，这项工作是否仍然可行。

## 八. 妇女与和平与安全

67. 联刚稳定团继续开展斡旋，促进包容性治理和妇女有意义地参与政治领域。1月21日，负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表会见了刚果妇女领导人，重新呼吁在该国东部实现和平。与会者强调需要通过对话解决南北基伍的危机、迫切需要向流离失所者提供人道主义援助，以及妇女在国家、区域和国际各级团结和宣传的重要性。此外，联刚稳定团和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)与妇女领导人和大使们举行了会议，讨论如何应对北基伍的安全和人道主义危机。

68. 联刚稳定团继续通过在戈马培训40名刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队军官以及17名妇女调解员与和平大使，促进积极的男子气概。在伊图里的布尼亚，联刚稳定团与性别、家庭和儿童部合作制定了积极的男子气概行动计划，为对话提供机会，同时促进以包容的方式建设强大、无暴力的家庭和社区。

## 九. 稳定团成效

### A. 稳定团业绩

#### 军事部分

69. 联刚稳定团部署了10 173名部队人员(其中7.67%为女性)，以及448名联合国特派军事专家(其中23%为女性)，而核定兵力为11 500名部队人员和600名军事专家。女性在军事参谋和观察员中所占比例稳定在23%，而女性在特遣队中所占比例略有下降，从7.73%降至7.67%。根据“以行动促维和+”承诺，联刚稳定团对22个军事单位进行了评价，为每个单位执行了业绩改进计划。2月10日，乌利塞斯·德梅斯基塔·戈麦斯中将接管了联刚稳定团的部队部分。

70. 戈马机场的关闭打乱了预定的部队轮调、医疗后送和货物运输，迫使部队改经乌干达恩德培，费用高昂，部队维持紧张。飞往肯尼亚和乌干达的四级医疗后送航班无法飞行，飞往戈马的伤员后送/医疗后送航班仍然暂停。在中段，飞行限制阻碍了从基尚加、基万加、卡尼奥巴贡加和萨奇的空中后送，迫使进

行漫长的陆路后送，危及伤员后送协议。“3·23”运动自控制戈马以来，坚持要求联刚稳定团提前 48 小时通知后勤运输，并对向南共体特派团运送物资施加限制。“3·23”运动还阻止燃料运送，影响发电机和关键通信。到戈马的军事部署仍然受到限制。

71. 多个部队和警察派遣国的参谋人员要么已经撤离，要么奉命休假后不得返回，这造成了重大的行动缺口，直接影响到了指挥和控制职能、实时决策以及整个部队的协调。

#### 警察部分

72. 截至 2025 年 1 月 21 日，联刚稳定团警察部分已部署来自 31 个派遣国的 1 327 人，其中包括来自 6 个建制警察部队的 1 047 名建制警察(包括 210 名女警)和 276 名单派警察(包括 88 名女警)。

73. 建制警察部队的业绩显著改善，装备部署更好，适用率高，行动效力提高。与上一报告期相比，快速反应干预增加了 634 次，护送增加了 17 次，在境内流离失所者营地及其周围巡逻增加了 18 次。

74. 在东部最近的事态发展期间，驻戈马的两支建制警察部队加强了防御态势，在联刚稳定团基地部署了更多的快速反应小组。它们还采取了重要的安全干预措施，包括将联合国人员撤离危险区，并与军方开展联合护送，向联合国工作人员的搬迁工作提供支持。在“3·23”运动向戈马推进期间，持续的炮击摧毁了联刚稳定团 Jambar 营地的女兵营，部分损坏男兵营，并影响了其他设施。在“3·23”运动占领戈马后，尽管面临严峻的后勤和行动挑战，包括行动限制和巡逻限制，但警察部队还是加强了稳定团保护联合国人员和资产的努力。“3·23”运动通过许多检查站施加的这些限制，阻碍了联合国工作人员撤离和境内流离失所者营地附近平民保护等基本行动。9 名建制警察部队人员在敌对行动中受轻伤。

75. 在金沙萨，由于内乱日益加剧，建制警察部队保护联合国房地安全的能力受到限制。1 月 28 日的事件暴露了刚果国家警察保护联合国设施能力的不足，突出表明迫切需要加强金沙萨的安全措施和资源分配。由于没有联刚稳定团部队其他人员在场，两支共 360 人的刚果国家警察部队独自负责保护所有联合国工作人员和资产的安全，这引起了人们对安全安排是否充分以及刚果国家警察部队是否有能力在日益动荡的环境中管控潜在风险的严重关切。

#### 文职部分

76. 截至 2 月 27 日，联刚稳定团有 2 050 名文职人员(其中 23%为女性)，包括 252 名联合国志愿人员(其中 47.2%为女性)和 38 名政府提供的人员(其中 32%为女性)。

### B. 全面规划和业绩评估系统

77. 联刚稳定团根据其报告义务，利用全面规划和业绩评估系统进行了一次全稳定团评估，为本报告的部分内容提供了信息，以加强安全理事会对稳定团在

已获授权的优先事项方面所产生影响的了解。根据稳定团成果框架生成的数据还被用于制作概况介绍和信息图表。

## C. 战略传播

78. 联刚稳定团加紧努力打击错误信息和虚假信息，途径包括社交媒体监测、以本国语言开展提高公众认识举措、基层外联、媒体接触以及通过广播内容打击仇恨言论。在金沙萨、戈马和布尼亚开展了有针对性的培训课程和宣传活动，其中 30%的参与者为女性，加强了社区参与以及与有影响力者的伙伴关系。此外，联刚稳定团和联合国总部错误信息和虚假信息小组对霍加狒电台和新闻工作人员进行了培训，以加强稳定团的应对能力。

79. 为纪念联刚稳定团及其前身(联合国刚果民主共和国观察团和联合国组织刚果民主共和国特派团)25 周年，稳定团发起了“头条新闻之外的联刚稳定团”宣传活动，突出联刚稳定团的贡献，驳斥虚假言论。

80. 在“3·23”运动在南北基伍发动攻势期间，联刚稳定团和刚果当局加强了联合沟通，确保发出协调一致的信息。在一次联合新闻发布会上，政府和刚果民主共和国武装部队发言人承认联刚稳定团在行动期间提供的支持，并向牺牲的维和人员致敬。社交媒体监测有助于反击虚假信息和评估公众情绪，而经过核实的战场录像和对联刚稳定团在保护平民方面作用的认可有助于减轻反联刚稳定团的情绪。

81. 尽管作出了这些努力，但“3·23”运动下属的网上活动分子领导的有针对性的虚假信息和错误信息运动升级，特别是针对稳定团领导层和女性工作人员的虚假信息/错误信息运动升级，一些人收到了性暴力威胁。

## D. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

82. 联刚稳定团继续管理遗留的性剥削和性虐待案件，同时尽最大努力防止发生更多严重不当行为案件。2024 年 12 月 1 日至 2025 年 2 月 27 日，共报告了 11 起性剥削和性虐待案件。其中 3 起事件发生在 2025 年，8 起发生在前几年。在这 11 起案件中，9 起为军事人员所为，2 起为平民所为。

83. 联刚稳定团继续致力于向性剥削和性虐待受害者提供援助，在本报告所述期间，3 名据称的性剥削和性虐待受害者被移交给了联合国人口基金，这些受害者的 3 名子女被移交给了儿基会。稳定团继续促进与会员国的伙伴关系，以加强会员国打击性剥削和性虐待的承诺，同时坚持所有人员的最高行为标准。12 月 15 日至 20 日，受害人权利倡导者纳吉拉·纳西夫·帕尔马访问了联刚稳定团，1 月 18 日至 22 日，改进联合国应对性剥削和性虐待问题特别协调员克里斯蒂安·桑德斯访问了联刚稳定团，这都强调了稳定团对打击不当行为的承诺。桑德斯还重点评估了联刚稳定团过渡期间该国防止性剥削和性虐待政策框架的有效性，包括向受害者提供支持。



84. 1月26日至2月20日，联刚稳定团在金沙萨和乌干达恩德培为来自戈马、布卡武和贝尼的约700名文职人员、军事人员和联合国警察举办了关于防止不当行为，特别是防止性剥削和性虐待行为的情况介绍和复习培训。

## 十. 区域支持

85. 尽管在本报告所述期间业务环境充满挑战，但联刚稳定团依然根据安全理事会第2765(2024)号决议及其任务规定，致力于按照关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，向南共体特派团和加强特设核查机制(特设核查机制)提供有针对性的、以需求为导向的支持。

### A. 执行安全理事会第 2746 (2024)号决议

86. 从12月到1月初，联刚稳定团应南共体特派团的具体请求，提供了后勤援助和能力建设支持，包括分配了一辆装甲车以及为关键人员的流动提供了便利。

87. 在“3·23”运动攻占戈马后，联刚稳定团为4500名南共体特派团部队人员提供了15天的口粮和饮用水，为4名受伤的南共体驻特派团部队人员提供了医疗支持。稳定团还协调了经恩德培将16名南共体特派团士兵的遗骸运送回国工作。2月24日，联刚稳定团协助192名南共体特派团部队人员以医疗为由回国，通过公路将他们运送到吉塞尼简易机场。

### B. 联刚稳定团对强化特设核查机制的支持

88. 在刚果民主共和国和卢旺达根据罗安达进程所作承诺的基础上，稳定团鼓励双方充分利用强化特设核查机制，该机制负责监测8月4日初步生效的停火。

89. 应安哥拉11月14日的请求，稳定团在戈马机场为91名强化特设核查机制步兵连官兵建造了一个营地。然而，1月26日，由于安全局势恶化和违反停火，安哥拉撤回了先遣队，营地闲置。

## 十一. 联合国人员的安全和保障

90. 从1月24日起，随着“3·23”运动向戈马推进，并在南北基伍进一步推进，稳定团协调了对联合国人员、人道主义合作伙伴和重要基础设施的保护措施。由于安全威胁，北基伍戈马和贝尼以及南基伍巴拉卡、布卡武和乌维拉的非必要联合国工作人员被临时转移。在戈马，367名国际工作人员被疏散到恩德培，近1200名本国工作人员及其家属被转移到了金沙萨。在南基伍(布卡武、乌维拉和巴拉卡)，49名国际工作人员被疏散到了恩德培或布隆迪布琼布拉，另有将近1200名本国工作人员及其家属被转移到了金沙萨。在贝尼，97名国际工作人员被疏散到了恩德培，459名本国工作人员及其家属被转移到了金沙萨。必要人员留了下来，以便继续开展关键行动，包括食品分发、医疗援助和保护脆弱社区。

91. 此外，在戈马发生激烈战斗期间，有 232 名本国工作人员和 75 名国际工作人员在联刚稳定团大院避难，炮击对联刚稳定团基地周围造成了间接火力影响。2 月 17 日，戈马发生了反对联刚稳定团的示威活动，参与者由“3·23”运动动员而至。据记录，至少发生了 14 起“3·23”运动或身份不明的武装人员强行进入或不请自来探访联合国工作人员住所的事件，以及在吉塞尼边境限制工作人员行动事件。

92. 联刚稳定团人员的疏散和转移是在极为复杂的情况下进行的，在联合国驻卢旺达和乌干达多个小组的密切协调和有效支持下才得以完成。

93. 在 1 月 28 日金沙萨发生反对“3·23”运动进攻的暴力抗议活动后，联合国为所有联合国人员采取了其他方式的工作安排，同时下令疏散国际工作人员的家属。

## 十二. 意见

94. “3·23”运动在卢旺达国防军的支持下发动军事攻势，搅乱了数百万无辜平民的生活，将大湖区推向了区域战争的边缘。我感到震惊的是，平民遭受的可怕苦难，包括刚果妇女儿童遭受的与冲突有关的性暴力达到了令人震惊的程度，妇女和女童继续首当其冲受到暴力冲击。有关“3·23”运动控制区发生绑架、杀戮和境内流离失所者非自愿回返的报告令人深感震惊。我还深感关切的是，不断有报告称刚果民主共和国武装部队和打着瓦扎伦多/保卫祖国志愿者旗号活动的武装团体实施性暴力、抢劫和杀戮行为。我欢迎人权理事会决定成立一个实况调查团和一个独立调查委员会，调查在北基伍和南基伍发生的严重侵犯和践踏人权以及违反国际人道法行为。

95. 我对“3·23”运动在卢旺达国防军支持下攻击萨凯和戈马期间 2 名南非维和人员和 1 名乌拉圭维和人员丧生表示痛惜。我向牺牲的维和人员家属以及南非和乌拉圭政府表示慰问，并祝愿那些为捍卫安全理事会规定的任务而受伤的人员早日康复。我记得，袭击联合国人员可能构成战争罪，并呼吁有关当局将责任人绳之以法。我向牺牲的南共体特派团士兵的家属以及南非和马拉维政府表示慰问。我祝愿在进攻萨凯和戈马期间受伤的所有南共体特派团人员早日康复。我敦促“3·23”运动取消对联刚稳定团行动自由的一切限制，不采取任何旨在阻止稳定团履行其法定职责的行动。我敦促安全理事会确保那些阻碍联刚稳定团工作或危及联合国维和人员和人道主义人员生命的人对其行为负责。

96. “3·23”运动在北基伍和南基伍的攻势在本已高度紧张的环境中加剧了政治紧张局势。尽管刚果民主共和国东部持续不安全已让人感到沮丧，但 1 月 28 日在金沙萨发生的针对外交机构(包括联合国设施)的暴力袭击是毫无道理的。我指望刚果当局采取必要措施，确保追究责任人的责任。联刚稳定团随时愿意必要时为调查提供支持。

97. 我欢迎 2 月 8 日东共体-南共体联合首脑会议的决定，这些决定已于 2 月 14 日得到非洲联盟和平与安全理事会的认可，其中呼吁立即停火并重新开放戈马

机场和人道主义供应路线。我感到遗憾的是，停止敌对行动尚未实现。根据安全理事会第2773(2025)号决议，“3·23”运动必须停止进攻，立即撤出戈马和布卡武以及所有控制领土。刚果民主共和国的主权和领土完整必须得到尊重，卢旺达国防军必须撤出。我重申联合国坚定不移地支持罗安达进程和内罗毕进程，赞扬安哥拉总统若昂·洛伦索和肯尼亚前总统乌胡鲁·肯雅塔通过努力取得的进展。我呼吁刚果民主共和国和卢旺达回到谈判桌前，再次承诺执行行动构想，消除卢民主力量的战斗力，撤出卢旺达部队，刚果民主共和国政府和刚果武装团体恢复对话，以便为这些武装团体解除武装、复员和重返社区奠定基础。

98. 我强烈谴责民主同盟军、“3·23”运动、刚果发展合作社、卢民主力量和其他武装团体继续在北基伍和伊图里袭击平民。我呼吁这些团体立即放下武器，呼吁刚果的各武装团体加入解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，呼吁非刚果的各武装团体返回祖国。联合国依然致力于支持在商定框架内与包括“3·23”运动在内的刚果各武装团体进行对话，并将继续支持区域努力，以制定全面对策，应对在刚果民主共和国东部活动的外国武装团体构成的持续威胁。

99. 联刚稳定团仍然决心完成其优先任务规定。虽然稳定团在戈马和“3·23”运动占领的北基伍其他地区执行各方面任务的能力受到严重限制，但稳定团仍在继续执行保护平民和支持主要国家机构方面的任务。联刚稳定团随时愿意利用其能力，与非洲联盟、东共体、南共体和其他主要区域行为体密切合作，支持区域和平努力。

100. 与政府就联刚稳定团逐步且可持续撤出问题进行的讨论已搁置，因为重点已转移到应对“3·23”运动持续进攻带来的直接挑战。虽然安全理事会已要求联合工作组在3月31日前就稳定团脱离接触的量身定制办法提供进一步细节，但联合工作组之前审议时所依据的许多关键假设当前已不再适用。不过，稳定团仍致力于逐步、负责任、可持续地撤出，并将继续与政府制订联合过渡规划。

101. 我呼吁刚果民主共和国政府和国际社会提供一切必要支持，确保为《2025年人道主义需求和应对计划》筹措资金。我呼吁冲突各方尊重国际人道法。

102. 目前的危机不可能用军事手段解决。因此，各方必须毫不拖延地回到谈判桌前，真诚地努力寻找持久的政治解决办法，解决困扰刚果民主共和国东部已久的反复循环的冲突。结束对该国自然资源的非法开采仍然是为实现该区域持久和平所作任何努力的关键组成部分。我强烈敦促所有利益攸关方支持执行大湖区问题国际会议提出的打击非法开采自然资源的区域倡议，并重申联合国随时愿意处理导致冲突的主要驱动因素。我鼓励妇女充分、有意义地参与各级和平举措。

103. 我要感谢特别代表的坚定领导和不懈努力，感谢联刚稳定团所有人员、联合国系统成员、部队和警察派遣国以及大湖区问题特使办公室继续努力促进刚果民主共和国实现持久和平与稳定。

