



安全理事会

Distr.: General
30 May 2025
Chinese
Original: English

中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据 2024 年 11 月 1 日安全理事会主席声明(S/PRST/2024/7)提交，安理会在声明中请秘书长每六个月向安理会通报联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动。报告评估了 2024 年 11 月 29 日的报告(S/2024/865)以来中部非洲的主要政治和安全趋势。报告还根据安理会第 2349(2017)号决议说明了乍得湖流域地区局势的最新情况。

二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治、和平与安全动态和趋势

2. 该区域几个国家已开始筹备选举，因此本报告所述期间的特点是政治辩论越来越激烈、政府发生改组以及要求举行公平和透明选举的呼声日益高涨。此外，本报告所述期间的另一特点是乍得完成了政治过渡。加蓬在全面恢复宪法秩序方面取得进展，举行了总统选举，并规划即将举行的立法选举和地方选举。刚果民主共和国东部的冲突继续升级，加剧了该区域的不安全状况(见 S/2025/176 和 S/2025/202)。

政治动态和趋势

3. 在安哥拉，执政党安哥拉人民解放运动于 12 月 16 日和 17 日举行了第八届特别大会，会上修订了党章，包括取消该党领导人出任总统选举候选人的义务。1 月 25 日，当局宣布，一个名为“重建非洲秩序联合阵线”在组织曾计划在 2024 年 12 月时任美利坚合众国总统来访期间发动恐怖主义袭击并破坏该国的稳定，但该计划被挫败。1 月 30 日，主要反对党争取安哥拉彻底独立全国联盟谴责了关于计划政变的指控，称这是执政党企图制造不稳定并继续掌控政权。3 月 27 日，“重建非洲秩序联合阵线”领导人因策划恐怖主义袭击而被法院定罪，被



判处 15 年监禁。与此同时，3 月 6 日，争取安哥拉彻底独立全国联盟向宪法法院提交了一份申请书，谴责政府未能按照宪法规定举行地方选举。尽管 2010 年《宪法》规定举行地方选举，但地方选举尚未举行。

4. 布隆迪总统埃瓦里斯特·恩达伊施米耶于 12 月 7 日颁布一项法令，宣布将于 2025 年 6 月 5 日举行立法和地方选举。该法令还规定了候选人的资格要求，其中包括规定独立候选人至少曾有一年时间未加入任何政党。全国独立选举委员会以违反选举法为由，否决了一个新成立的联盟 **Burundi Bwa Bose** 和反对党全国自由大会党参加即将举行的立法选举的所有候选人，此后该联盟和该党于 1 月 2 日在宪法法院对该决定提出上诉。1 月 7 日，宪法法院给原告三天时间，以提交经修订的候选人名单。此外，宪法法院维持了选举委员会的决定，即要求该联盟将反对派人物阿加顿·鲁瓦萨和全国自由大会党其他成员排除在候选人名单之外。

5. 在喀麦隆，各政党正在为定于 2025 年 10 月举行的总统选举做准备。喀麦隆总统保罗·比亚尚未宣布参选，但执政党喀麦隆人民民主运动中央委员会主席于 3 月 24 日在纪念该党成立 40 周年的庆祝活动期间重申，现任总统将是该党的推定候选人。1 月 3 日，喀麦隆天主教神职人员批评比亚先生恋栈权位、长期掌权并据称有意寻求连任。几位大部分来自极北和西部大区的主教促请比亚先生不要竞选连任。1 月 27 日，喀麦隆传统统治者全国理事会表示支持比亚先生参选。莫里斯·卡姆托和卡布拉尔·利比等反对派人士继续为自己的候选资格争取支持。

6. 12 月 5 日，喀麦隆选举机构恢复了因没有保存生物识别指纹而被剔除出选民名册的 120 000 名选民的资格。恢复的原因是卡姆托先生曾提出关切，指责喀麦隆选举机构拒绝了 73 000 多人的登记，主要是在支持他的喀麦隆复兴运动党的地区。他的政党还指责喀麦隆选举机构总干事违反选举法，没有在 12 月 30 日之前公布最新的全国选举名册。该案提交给宪法法院和上诉法院，但这两个法院均宣布自己没有裁决此案的管辖权。2 月 17 日，反对派和民间社会成员向总统提交了一份关于经修订的选举法的提案，其中除其他变动外，就以下方面做出规定：在选举进程中扩大生物识别技术的使用；统一关于提出选举争议的最后期限；消除获得出生证的障碍，以及采用国民身份证以方便选民登记。

7. 12 月 9 日，乍得总统穆罕默德·伊德里斯·代比·伊特诺总统被全国过渡理事会授予元帅军衔；此前，只有他已故的父亲伊德里斯·代比·伊特诺享有该头衔。1 月 29 日，总统被任命为执政党爱国拯救运动的全国主席。一些反对派成员批评他在党内发挥积极作用，并援引了《宪法》，其中禁止国家元首在政党内任职。

8. 12 月 29 日，乍得举行了立法、省级和市级选举。这是 2011 年以来的首次立法选举，据投票率为 52.37%。执政党赢得国民议会 188 个席位中的 124 席，其次是乍得民主人士全国联盟——觉醒者赢得 12 席，争取民主进步联盟赢得 8 席，全国民主与革新联盟赢得 7 席。在新议会中，妇女占 34%，多于上届立法机构。此外，执政党在新一届省议会中获得了 75.1% 的席位，在市议员中获得了

87.8%的席位。据报有一些违规行为，一些政党对选举结果提出质疑。前过渡总理苏切斯·马斯拉领导的主要反对党变革党和反对党联盟政治行为体协商小组抵制了选举进程，谴责该进程缺乏公信力和透明度。1月29日，马斯拉先生表示愿意与总统合作，同时承认其政党并未参与的总统和立法选举的结果。2月4日，阿拉-马耶·哈里纳再次被任命为乍得总理。2月6日，总理宣布了一个由37名成员组成的新内阁，其中包括12名妇女。妇女占新内阁成员的32.4%，而上届政府中的妇女比例为29.6%。

9. 2月25日，乍得举行了标志着政治过渡最后一步的参议院选举。执政党获得46个席位中的43席，乍得民主人士全国联盟——觉醒者和争取革新与民主同盟两党分别获得2席和1席。3月4日，宪法委员会宣布了最后结果，支持候选人的两项投诉，导致执政党输给上述政党各一个席位。同日，总统根据《宪法》的规定，以法令形式任命了其余23名参议员。3月19日，一项新的全国复员、解除武装和重返社会战略在技术层面得到验证，使非国家武装团体的成员有资格参加复员、解除武装和重返社会进程，无论他们是否为《关于促进和平及政治军事运动参与包容性国家和主权对话的多哈协议》的签署方。

10. 5月16日，马斯拉先生在恩贾梅纳的家中被捕。根据检察长办公室的说法，这次逮捕与5月14日在西洛贡省曼达考发生的族群间暴力事件有关，在那次暴力事件中有42人被杀。当局指控马斯拉先生通过社交媒体煽动暴力。他面临的指控包括煽动仇恨、共谋武装暴力、谋杀、纵火和亵渎坟墓。马斯拉先生的律师说，这些指控是出于政治动机，他所在的政党呼吁立即释放他。

11. 刚果总统德尼·萨苏·恩格索于1月10日颁布了一项改组政府的法令。2月27日，他任命了前战斗人员重返社会高级委员会的一名副高级专员和三名专员。前叛军领导人恩图米牧师对这些任命表示不满，声称缺乏协商。4月19日，刚果当局和联合国开发计划署签署了项目执行协议，该项目旨在支持普尔省7 500名前战斗人员、2 500名曾与这些前战斗人员有关联的人和10 000名社区弱势成员和居民重返社会。

12. 在赤道几内亚，与安哥拉、乍得和加蓬等国签署双边协定是朝着加强区域一体化迈出的一步。12月5日，数人因谋杀何塞·利马·贡萨洛而被判刑，刑期为20年监禁至无期徒刑不等。此人是赤道几内亚总统特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈的姻兄弟。2月12日，涉及国家电力公司的审判开始，包括前电力部长和副部长在内的23人被控挪用公款和以权谋私等罪名。

13. 在加蓬，11月29日，宪法法院确认了11月16日宪法公投的结果；结果显示，91.6%的投票者投了赞成票，投票率为54.2%。1月15日，加蓬过渡总统布里斯·克洛泰尔·奥利吉·恩圭马改组了过渡政府，将部长人数增加5人，增至35人，其中包括11名女部长，而此前只有8名。1月20日，过渡议会通过了新选举法。虽然选举组织工作仍由内政部负责，但选举法规定成立一个非常设的独立监督机构，负责监督选举进程。该法还规定举行两轮选举，在政党提出的立法和地方选举候选人名单上，妇女和年轻人的配额分别为30%和20%。该法

准许军事人员和治安法官在事先得到上级批准的情况下作为候选人参加选举。该法还指示公布每个投票站的选举结果。

14. 1月23日，加蓬过渡政府宣布，最初根据过渡时间表计划于2025年8月举行的总统选举将于4月12日举行。1月26日，内政部长宣布了新的选举监督机构的成员。一些反对派人士声称，该机构缺乏独立性。1月30日，前执政党加蓬民主党在2023年8月军事政变以来的第一次特别代表大会上选出了一位新的党魁。2月5日，由内政部长领导的全国选举和公投组织和协调委员会成员在宪法法院院长主持下宣誓就职。在3月1日的联合新闻发布会上，几名反对派人士呼吁推迟选举，称当时的条件不利于举行包容各方的民主选举。2月13日，前总理、反对派平台加蓬联盟党领导人阿兰·克洛德·比利-比恩泽说，他在加蓬北部沃勒-恩特姆省开展竞选活动期间受到威胁和恐吓，并认为这是过渡当局企图压制反对派。2月20日，加蓬总统发言人表示过渡总统对这些事件感到愤慨，同时表示加蓬正在走向民族和解，包括反对派成员在内的所有人的言论自由都得到保障。

15. 3月9日，加蓬全国选举和公投组织和协调委员会宣布，23名总统候选人中有4人已得到核证，其中包括奥利吉·恩圭马先生和比利-比恩泽先生。在该消息宣布后，13名被否绝的总统候选人向宪法法院提出上诉；宪法法院于3月21日批准了其中4名候选人的候选资格。这一决定使最终得到核证的总统候选人人数达到8人，其中包括一名妇女。总统选举于4月12日举行。4月25日，宪法法院确认了最终结果，奥利吉·恩圭马先生赢得94.85%的选票，其次是比利·比恩泽先生，得票率为3.11%。投票率为70.11%。在4月30日举行的一次会议上，非洲联盟和平与安全理事会解除了加蓬军事政变后对其实施的制裁，并准许加蓬立即恢复参加该组织的活动。5月3日，奥利吉·恩圭马先生就任总统；5月5日，他任命了一个由30名成员(包括10名妇女)组成的内阁，前过渡时期副总理亚历山大·巴罗·尚布里埃担任负责政府事务的副总统。

16. 圣多美和普林西比总统卡洛斯·曼努埃尔·维拉·诺瓦于1月6日解除了帕特里斯·特罗瓦达总理及其政府的职务，理由是政府无法有效解决该国的挑战；总理长期出国访问，既给国库造成不合理的巨额开支，也未给人民带来实实在在的好处；缺乏战略合作和机构忠诚度，使总统与政府之间的关系受损。多数党民主独立行动党向总统提出了几名总理候选人。总统于1月12日任命了民主独立行动党成员、中央银行前行长阿梅里科·奥利维拉·多斯拉莫斯，但他不在被该党提名之列。1月14日，包括4名妇女在内的10人政府宣誓就职。特罗瓦达先生仍是民主独立行动党领袖，他认为总统的行动违宪。2月13日，宪法法院一致驳回该党领导人关于废除任命新总理的总统令以及暂停新政府就职的请求。同一天，国民议会批准了政府的方案。鉴于司法机构雇员持续罢工，在该法案中政府再次承诺改革司法和安全部门。

安全动态和趋势

17. 在喀麦隆，西北和西南大区持续不安全，分离主义团体实施了暴力袭击、绑架和勒索。12月7日，在西北大区的巴门达听到爆炸声和枪声，据报是分离

主义战斗人员实施封锁所致。平民被困于交火之中，导致流离失所、房屋被毁和普遍的不安全状况。1月7日，在巴门达，疑为分离主义战斗人员的人放火焚烧了 Emmanuel Ngong Ndong(又名 Capo Daniel)的家；此人在 2023 年之前是分离主义团体成员，但此后主张采取和平解决办法。2月16日，喀麦隆安全部队报告称，打死了所谓“安巴佐尼亚国防军”的指挥官 Christopher Funwi(又名“JC 将军”)。

18. 喀麦隆国内的族群间紧张关系和暴力继续存在，据报在阿达马瓦、中部、极北和西部大区的族裔群体之间发生了冲突。阿达马瓦的博罗罗人与巴雅人族裔之间的冲突以及极北大区 Musgum 群体与阿拉伯 Choa 群体之间的紧张关系，导致了致命的对抗和被迫流离失所。农牧民纠纷仍是当地暴力的一个主要驱动因素。据报，煽动性语言、仇恨言论和虚假信息助长了愈演愈烈的族裔和政治紧张局势和暴力，包括 3月2日在极北大区 Mblada 两名研究人员及其向导被误认为是武装团体成员而被杀害。3月11日，与这一杀人行径有关的大约 20 名嫌疑人被捕。

19. 在乍得，1月8日，据报 24 名武装人员袭击了恩贾梅纳的总统府，与总统卫队成员交火，时间长达一小时。此次袭击导致 18 名袭击者死亡，6 人被捕。两名军官被打死，5 人受重伤。政府正在对这一事件进行调查。

20. 在乍得，族群间争夺自然资源的冲突持续不断。11月30日至12月10日，东洛贡省 Timberi 的族群间暴力导致至少 20 人死亡，15 人受伤。1月14日，西洛贡省 Laramanaye 的居民就当地一名年轻人被牧民杀害举行抗议，对施害者逍遥法外表示谴责。警察部队和士兵对示威者使用了实弹，导致 4 人死亡。

21. 1月17日，乍得和中非共和国当局启用了两国边界位于 Bembéré 的首个多种服务边境哨所。1月26日，两国在恩贾梅纳签署了一项边境安全协定，建立了一支联合边境安全部队。该联合边界已关闭超过十年。

“博科圣地”/乍得湖流域危机

22. 在喀麦隆，12月1日至5月15日，联合国证实并报告了 351 起与“博科圣地”有关、造成 54 名平民死亡的安全事件，而 2024 年同期发生了 66 起事件，造成 89 名平民死亡。在乍得，12月1日至5月15日，联合国证实并报告了 91 起与“博科圣地”有关、造成 82 名平民死亡的安全事件，而 2024 年同期发生了 6 起事件，造成 75 名平民死亡。事件数量增加的原因可能是武装团体集中精力补充其资源，包括食品、医疗材料和武器，据报这些武装团体在 2024 年因尼日利亚的空袭和其他军事行动遭受重大损失。

23. 在乍得，12月18日，身份不明的武装分子袭击了湖省的 Barkaram 村，杀害 8 人。2月18日，乍得军队宣布“Haskanite”反攻行动结束。此次行动是为了反击“博科圣地”于 2024 年 10 月底对湖省一个军事基地的袭击，行动据报打死 297 名被指控为恐怖主义分子的人并导致 24 名乍得士兵和 3 名平民死亡，37 名士兵和 4 名平民受伤。多国联合特遣部队第二区覆盖乍得境内的湖省和哈杰尔拉米斯省，在 Haskanite 行动开始时已被乍得解散，但在行动结束时没有恢复。

24. 3月24日至25日夜间，“伊斯兰国西非省”袭击了多国联合特遣部队在尼日利亚 **Wulgo** 的一个哨所，该哨所靠近喀麦隆极北大区的 **Soueram**。至少有 19 名喀麦隆士兵被打死。此次袭击使用了装载爆炸物的无人机，这是此种战术首次被用来对付喀麦隆军队。

上帝抵抗军(上帝军)

25. 2月26日，乌干达当局报告说，上帝抵抗军(上帝军)领导人约瑟夫·科尼的一名妻子和三名子女已同意从中非共和国被遣返至乌干达。2月25日，在中非共和国萨姆万贾，据报中非共和国武装部队在其他安全人员的支持下，救出 6 名被上帝军绑架和奴役的儿童。一个国际非政府组织——“隐形儿童”组织报告说，据最近的叛逃者称，截至 2025 年初，科尼率领的部队有不到 100 人，其中大多数是妇女和儿童。该团体在中非共和国东北部边境地区和苏丹南达尔富尔州开展活动。

26. 4月7日，国际刑事法院维持了审判分庭作出的向前上帝军指挥官多米尼克·翁古文行为的受害人赔偿 5 200 万欧元的裁决，同时驳回了这名指挥官的上诉。该法院还宣布，将于 2025 年 9 月 9 日举行缺席听讯，以确立对科尼的指控。

几内亚湾海上安全

27. 1月31日晚，据报一艘驶往加蓬让蒂尔港的拖网渔船的 3 名船员在加蓬海岸附近被海盗劫持。被劫持者均为塞内加尔国民，据报于 2 月 19 日在尼日利亚获释。

28. 3月17日至18日夜间，3 名武装海盗在圣多美和普林西比东南部登上一艘悬挂巴拿马国旗的油轮。据报，有人开枪，18 名船员中有 10 人被绑架。据报，这些印度和罗马尼亚籍船员于 4 月 13 日获释。

气候变化、生态变化和自然灾害对区域稳定的影响，包括中部非洲农民-牧民动态和族群间冲突

29. 该次区域继续受到气候变化的影响，这对区域稳定产生广泛影响。4月4日的暴雨在金沙萨引发严重洪水，造成至少 45 人死亡，房屋被毁，交通和电力供应中断。中部非洲气候应用和预测中心的数据显示，2024 年 12 月至 2025 年 4 月初，中部非洲大部分地区的最高气温与 1991 年至 2020 年基线水平相比上升了 0.5 至 2.5 摄氏度。这些气候改变导致整个次区域水资源短缺、作物产量下降和普遍的牲畜压力，进一步加剧了粮食不安全和经济困难。

30. 武装冲突地点和事件数据项目显示，2024 年 12 月 1 日至 2025 年 3 月 31 日期间，农民与牧民之间的紧张关系导致喀麦隆、乍得、中非共和国和刚果民主共和国发生 77 起争夺日益减少的自然资源的冲突。

B. 人道主义动态

31. 截至 3 月 31 日，该次区域 11 个国家的难民和寻求庇护者总人数超过 275 万，境内流离失所者总人数约为 965 万。刚果民主共和国东部的冲突造成了严重

的人道主义挑战，影响到邻国。截至 4 月 30 日，自 2025 年初以来已有 71 000 名逃离刚果民主共和国持续暴力的人抵达布隆迪。布隆迪政府初步承认难民。

32. 苏丹境内的冲突继续影响乍得和中非共和国。截至 4 月 30 日，自 2023 年 4 月苏丹境内的战斗爆发以来，已有 779 580 名难民和 220 000 多名乍得回返者在乍得寻求庇护，其中包括自 2025 年 1 月以来的 50 000 多名苏丹难民和 25 000 多名乍得回返者。截至同一日期，自 2023 年 4 月以来已有 37 400 多名苏丹难民抵达中非共和国。

33. 自 2025 年 1 月以来，安哥拉 21 个省中有 18 个省暴发了霍乱。截至 5 月 17 日，据报有约 20 880 个病例，628 人死亡，死亡率为 3%。在联合国支持下，政府正在牵头开展工作，通过检测、社区参与和免疫接种运动管控疫情。中央应急基金拨出 180 万美元用于应对疫情。

34. 2 月 12 日，乍得启动了《人道主义应对计划》，该计划需要 14.5 亿美元，目标是需要人道主义援助的 700 万人中的 550 万人。预计在 6 月至 8 月的歉收季节期间，约有 370 万人将面临严重的粮食不安全，预计将有 210 万 5 岁以下儿童营养不良。

35. 喀麦隆继续面临极北、西北和西南大区危机的人道主义影响以及来自中非共和国的难民潮。总体而言，截至 4 月 30 日，该国有 100 多万境内流离失所者，并收容了超过 410 000 名难民和寻求庇护者。2025 年，330 万人需要人道主义援助，其中 210 万的目标人群需要 3.593 亿美元的援助。截至 4 月 7 日，《人道主义应对计划》仅有 6.8% 的资金到位。在西北和西南大区，近 490 000 名境内流离失所者和 490 000 名回返者背井离乡，他们面临更大的保护风险，获得基本服务的机会有限。截至 4 月 30 日，东部大区收容了来自中非共和国的超过 250 000 名难民，给本已不堪重负的收容社区带来更多压力。在东部、极北、西北和西南大区，人道准入则因不安全状况、基础设施差和行政障碍而受阻。

乍得湖流域危机

36. 武装团体在乍得湖省的活动继续导致境内流离失所；截至 4 月 30 日，该省收容了 225 600 多名境内流离失所者和 42 365 名回返者。截至同一日期，在喀麦隆极北大区，由于武装团体的袭击和族群间暴力，有 475 800 多名境内流离失所者和 205 000 名回返者；此外，还有 125 000 多名难民。

37. 2024 年 12 月，湖省 Foulɪ 县的水位不断上升，导致洪水以及民众再次流离失所。气候冲击、特别是洪水继续扰乱农业，破坏基础设施，并威胁生计。

38. 2 月 5 日，乍得政府、尼日利亚政府与联合国难民事务高级专员公署签署了《关于尼日利亚难民自愿遣返的三方协议》，为难民回返建立了一个适当的框架。2 月 6 日，博尔诺州州长率领了一个尼日利亚代表团出访，以便从乍得巴加索拉遣返 7 790 名尼日利亚难民。

C. 人权趋势

39. 在安哥拉，根据 12 月 25 日发布的总统赦免令，1 月有 51 人获释，其中包括批评总统的记者和社交媒体网红，以及因计划在 2023 年 9 月举行声援摩托车出租车司机的抗议活动而被捕的人。

40. 4 月，据报布隆迪国家人权问题独立委员会主席在有人提出关于政治偏见和财务管理不善的指控后离开该国。5 月 5 日，议会任命了委员会的新成员，取代所有以前任职的成员。

41. 在喀麦隆，在总统选举之前，据称限制表达自由和结社自由的事件数量据报增加。12 月 6 日，领土管理部长签署了 5 项法令，取缔两个民间社会组织，并暂停另外三个组织的活动，理由是“未获批准以及从事可能破坏国家金融系统完整性的活动”。2 月 6 日，雅温得第四分区的分区官员禁止反对党喀麦隆复兴运动参加 2 月 11 日的全国青年日庆祝活动，理由是该党在国民议会中没有代表。2 月 7 日，反对党喀麦隆民族和解党也被禁止参加全国庆祝活动。

42. 在喀麦隆西北和西南大区，分离主义武装团体实施了严重侵犯人权行为，包括杀人、绑架、勒索和实施每周封锁，这些封锁严重限制了行动自由和获得基本服务的机会。2 月 9 日，据报分离主义武装分子在西北大区的纳卡杀害了两名平民，并在巴门达杀害了另一人。这些事件是武装团体更广泛暴力模式的一部分，这些暴力也针对那些拒绝遵守强制封锁的学生、教师和平民。同样在西北大区，4 月 2 日分离主义武装分子绑架了一名英国天主教传教士及其喀麦隆助手，并于 4 月 5 日绑架了一名中等教育的代表。此外，他们于 4 月 7 日杀害了社会民主阵线的一名青年协调员。关于政府安全和国防部队严重侵犯人权的指控持续发生。2 月 23 日，在针对西北大区梅赞省 Pinyin 一个据称分离主义武装团体经常光顾的酒吧的军事行动中，据报有 6 名平民被打死，另有 2 人受伤。据政府称，涉嫌施害者已被惩处。

43. 在乍得，12 月 10 日，2022 年 10 月 20 日流血抗议活动的 10 名受害者对过渡政府的几名高级文职和军事官员提出控告，指控包括酷刑、谋杀未遂、绑架、任意逮捕和拘留、故意攻击和殴打以及拘留在非官方设施之内。1 月 21 日，总统颁布了《预防和制止暴力侵害妇女和女童行为法令》，加强了现有的预防和惩罚措施。与此同时，出现多起性暴力事件的报告，包括 2 月 7 日一名 17 岁女童在被警察拘留期间遭强奸的案件。司法当局发表公报称，施害者已被逮捕并面临法律诉讼。2 月 11 日，两名人权维护者受到来自高级军官的死亡威胁，原因涉及一起贩运儿童案。2 月 20 日和 21 日，共和国调解员办公室和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在恩贾梅纳举办了一次讲习班，以加强调解员办公室在过渡时期司法方面的技术能力，并编制一份关于在 2025 年 6 月底前制定《民族和解与建设和平战略》的路线图。

44. 在编写本报告时，在赤道几内亚，据报与 2024 年 7 月安诺本岛的抗议活动有关的 37 人仍被拘留在不人道条件下。2025 年 3 月，他们据报出庭，但被拒绝与律师接触。若干人权维护者继续面临停职或监禁的威胁。与此同时，人权理

事会在 2025 年 3 月第五十八届会议上通过了赤道几内亚普遍定期审议工作组的报告(A/HRC/58/14)，该审议于 2024 年 11 月进行。赤道几内亚接受了所收到的 218 项建议中的 163 项，并表示注意到其他 55 项(A/HRC/58/14/Add.1)。在编写本报告时，在人权高专办支持下，一个由总理主持的国家机制正在制定一项国家行动计划，以确保有效执行已接受的建议。

45. 在加蓬，12 月 18 日，过渡当局取消了自 2023 年 8 月军事接管以来实行的宵禁；此前公众对 12 月 13 日至 14 日夜間一次行动中的大规模逮捕表示强烈抗议；这次行动导致 348 人因违反宵禁而被拘留，其中包括 111 名妇女。2 月 5 日，一名网红在发布一家医院急诊室因停电而受影响的图像之后被逮捕和拘留。据报，他在医院管理部门提出控告后被捕。此事引发了对表达自由权受限的关切。这名网红于 2 月 6 日获释，而原定于 2 月 8 日举行的反对逮捕他的抗议活动被禁止。

46. 在刚果，1 月 29 日，一个由 9 个民间社会组织组成的联盟促请当局通过保护和集会权的法律，并对结社自由受到的限制和关于事先获批的要求表示关切。

47. 在卢旺达，12 月 4 日，8 名反对派活动人士和 1 名记者在被审前羁押 3 年后开始受审。这些活动人士和记者被捕是因为被指参加和报道由一个未登记的政治压力团体组织的、关于非暴力行动和运动规划的培训班。他们面临的指控包括成立犯罪团伙、共谋以及组织非法示威，如果罪名成立，将面临 20 年至无期徒刑不等的监禁。审判无限期延期。

D. 社会经济趋势

48. 根据非洲开发银行的数据，该次区域的经济继续稳步增长，预计 2025 年国内生产总值增长率为 4%。12 月 13 日，圣多美和普林西比正式从最不发达国家类别毕业。

49. 对日益严重的外部失衡以及公共赤字和债务水平高企的关切依然存在。12 月 16 日，在喀麦隆总统保罗·比亚和中非共和国总统福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉的倡议下，在雅温得举行了中部非洲经济与货币共同体(中非经货共同体)国家元首和政府首脑会议特别会议，以解决中非经货共同体区巨额公共债务可持续性、宏观经济不稳定性和金融体系脆弱性等问题。此次特别会议在该区域外汇储备大幅下降的背景下举行，成果是作出了改革承诺，包括采取旨在确保金融稳定的措施。

50. 不断攀升的公共债务和减少的外部融资迫使政府调整公共支出，同时增加收入来源并使其多样化。1 月 20 日，刚果宣布了一项应对债务挑战的全面计划，侧重于调整借债和支出做法，增加该国的外汇储备。在喀麦隆，对偿债的关切加剧，2024 年的通胀率为 4.5%。减少燃料补贴、不断对移动货币交易和必需品加税以及增加税收执法措施导致公众不满。

51. 2024 年，安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国以及圣多美和普林西比的通货膨胀率居该次区域之首，安哥拉的通胀率达 28%。1 月 10 日，安哥拉工会宣布举行一系列新的罢工，此前政府宣布将推迟 2024 年 5 月批准的公共部门 25% 的涨薪。政府随后澄清说，加薪将于 2025 年 3 月生效，并补发 1 月和 2 月的款项，因此宣布的罢工并未举行。

52. 喀麦隆政府推动在本地生产小麦、大米、玉米和棕榈油等关键商品，但该国仍严重依赖粮食进口。在受冲突影响的地区，粮食安全问题尤为严重。在乍得，洪水和作物损失预计将进一步抑制生产和家庭收入。因此，该国的极端贫困率预计将再增加 1.2 个百分点，2025 年达到 40.9%。2025 年 3 月，国际货币基金组织执行董事会完成了对刚果中期信贷机制方案的第六次也是最后一次审查，批准拨付 260 亿非洲法郎(约 4 370 万美元)。方案执行情况喜忧参半，该国已采取纠正行动，解决未达到的标准问题。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 斡旋、预防外交与调解

喀麦隆

53. 3 月 10 日至 15 日，负责中部非洲问题秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任访问了雅温得，并会见了总理、外交部长和喀麦隆选举机构主席以及各政党代表、民间社会组织代表和宗教领袖。特别代表在会见中对选举之前再次出现仇恨言论和族裔间暴力行为表示关切，并鼓励所有利益攸关方展开对话。

乍得

54. 2 月 24 日至 28 日，特别代表访问了恩贾梅纳，会见了乍得总统、国民议会议长和共和国调解员。他们讨论了联合国可能提供的支持，以推进该国过渡后的优先事项，包括权力下放、解除武装、复员和重返社会、稳定、和解和包容性发展。

刚果

55. 2 月 19 日至 21 日，特别代表访问了布拉柴维尔，会见了刚果总统、外交部长和各利益攸关方。讨论重点是选举前环境、反对派和民间社会行为体关于开放公民空间和对话的呼吁以及邻国刚果民主共和国持续危机的影响。

加蓬

56. 在整个报告所述期间，特别代表与加蓬过渡当局和其他政治行为体定期举行会议。讨论重点是机构改革和选举进程。他鼓励当局本着包容、透明和公开的精神，继续采取过渡的后续措施，以恢复宪法秩序。

57. 在过渡当局于 2024 年 11 月请求联合国提供选举技术援助之后，12 月 10 日至 20 日向利伯维尔派出了一个由政治和建设和平事务部牵头的选举需求评估团；

评估结果是通过联合国开发计划署提供选举支助，侧重点是特别代表的持续斡旋以及向内政部和民间社会提供支持。

圣多美和普林西比

58. 1月10日和11日，在总统决定解散政府后不久，特别代表访问了圣多美和普林西比。他鼓励该国政治行为体通过对话解决分歧。

B. 加强次区域预防和调解冲突的能力

与区域、次区域和政府间组织合作，包括向中非国家经济共同体提供支助

59. 11月30日和12月1日，中部非洲区域办参加了在马拉博举行的中部非洲国家经济共同体(中非经共体)关于中部非洲人道主义局势的区域讲习班。来自国家当局、区域和国际组织及民间社会的共58名代表除其他外讨论了加强次区域人道主义系统和制定协调战略以有效应对中部非洲人道主义危机的问题。在此次会议之前，特别代表会见了中非经共体委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫，并与其商定组织中部非洲区域办与中非经共体委员会之间的一次联合务虚会。

60. 2月7日，特别代表出席了在马拉博举行的中非经共体国家元首和政府首脑特别会议，并致开幕词。此次会议的主要重点是解决该次区域的人道主义挑战。与会领导人对刚果民主共和国东部局势造成的人道主义危机表示关切。他们责成中非经共体委员会主席设立中非经共体人道主义援助基金，并制定中非经共体区域人道主义政策。最后公报谴责“卢旺达支持的3月23日运动(‘3·23’运动)”，并呼吁“卢旺达国防军立即撤出刚果领土”。

C. 支持联合国、区域和次区域和平与安全举措

乍得湖流域危机

61. 继2024年11月联合访问乍得之后，中部非洲问题特别代表以及负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)主任在安全理事会第2349(2017)号决议框架内，于1月27日至31日访问了尼日利亚。他们访问了博尔诺州的巴马，这是一个驻军城镇，收容了境内流离失所者、回返者和前“博科圣地”/“伊斯兰国西非省”成员。

62. 1月29日，中部非洲问题特别代表出席了在尼日利亚迈杜古里举行的第五届乍得湖流域大区首长论坛(见S/2025/187)。在所有接触中，特别代表重申支持执行经调整的《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》，并呼吁成员国继续合作，特别是在多国联合特遣部队方面。

几内亚湾海上安全

63. 12月17日，中部非洲区域办、西萨办和联合国毒品和犯罪问题办公室协助在阿布贾举办了一次讲习班，以完成对雅温得海事保安架构和相关行为守则的技术审查进程(S/2025/187)。

气候、和平与安全

64. 12 月 11 日，中部非洲区域办和开罗解决冲突、维持和平与建设和平国际中心在金沙萨为刚果官员共同主办了一次关于气候-和平-安全关系的能力建设讲习班。

季节性游牧和农牧民冲突

65. 2 月 26 日和 27 日，中部非洲区域办与西萨办在达喀尔举办讲习班，讨论如何加强涉及农牧民和平共处及季节性游牧管理的冲突解决机制(见 [S/2025/187](#))。在此次活动期间，发布了在中部非洲区域办牵头下编写的“预防和解决西非和中部非洲农牧民冲突最佳做法汇编”。

D. 加强联合国在该次区域的协调一致性

联合国内部的交流、协作、协调和联合倡议

66. 2 月 17 日，中部非洲区域办与秘书长大湖区问题特使办公室和西萨办举办了一次在线会议，分享各次区域在满足妇女战略需求和优先事项以及妇女参与建设和平进程方面的经验和最佳做法。此次会议促成设立了中部非洲妇女与和平与安全议程执行情况技术交流小组。

67. 在 4 月 8 日举行的在线会议上，中部非洲区域办与西萨办讨论了气候变化和季节性游牧、几内亚湾海上安全和乍得湖流域暴力极端主义等共同关心的问题。双方商定了增强各自 2025 年方案的各项联合区域活动和举措。

四. 意见和建议

68. 中部非洲次区域正面临复杂的安全、人道主义和经济挑战。乍得和加蓬已经举行选举，布隆迪、喀麦隆和中非共和国正计划在年底前举行选举。包容各方、可信、和平的选举，对于巩固民主机构和为全面应对该次区域面临的多层面挑战的努力确立支持和合法性至关重要。我促请所有利益攸关方确保选举机构的独立性，维护选举进程的完整性，同时尊重基本自由。

69. 我欢迎乍得完成政治过渡，并促请乍得当局利用这一势头，推进权力下放、民族和解及解除武装、复员和重返社会等领域的关键改革。必须确保这些努力具有包容性，并促进社会各阶层有意义的参与。我欢迎当局对过渡时期司法的承诺，并敦促他们确保追究所有侵犯和践踏人权行为的责任，包括可能在过渡期间发生的这种行为。我仍特别关切的是，苏丹难民持续大量涌入，对乍得的社会融合和自然资源造成越来越大的压力，而此时许多乍得国民仍流离失所，原因是 2024 年的洪水、乍得湖水位不断上涨以及“博科圣地”附属团体和小分化团体的持续袭击。与此同时，我感到震惊的是，财政捐助严重削减，正迫使人道主义机构减少或终止拯救生命的支助，包括对最脆弱群体的支助。国际社会必须增加对乍得境内人道主义、和平与发展努力的支持。

70. 我欢迎加蓬举行总统选举，这是恢复宪法秩序的一个重要里程碑。即将举行的立法、参议院和地方选举为进一步增加包容各方的政治代表性提供了重要机会。我促请当局根据新的立法框架继续实施治理和机构改革。我促请国际社会在这一关键时期继续支持加蓬。

71. 喀麦隆的极北、西北和西南大区继续面临严峻挑战。我重申必须为危机找到包容各方、由喀麦隆人主导的政治解决方案，并重申联合国可以就此提供支持。根据国际法(包括适用的国际人道法和人权法)保护受影响地区的平民至关重要。我促请国际伙伴加大支持力度，帮助政府在极北、西北和西南大区开展重建和发展工作。

72. 我赞扬圣多美和普林西比领导人有能力通过现有体制机制解决政治分歧。我促请所有利益攸关方继续推进早就需要实施的改革，在进入 2026 年选举期之前加强各个机构。

73. 乍得湖流域再次出现恐怖主义团体发动的袭击，令人震惊。区域安全挑战只能通过跨界合作来解决。在对多国联合特遣部队的承诺减弱表示关切之际(见 [S/2024/865](#) 和 [S/2024/871](#))，激发对联合特遣部队的持续参与和保持合作对区域稳定仍然至关重要。乍得湖流域委员会在执行《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》方面取得进展，在欢迎该进展的同时，需要国际社会为这两个对恢复区域稳定至关重要的互补机制提供更多支持。

74. 该次区域的人权状况仍令人关切，特别是在性别暴力以及对表达自由和结社自由的限制方面。鉴于尊重人权、和平、安全与可持续发展之间有着不可分割的联系，我促请该次区域各国政府解决这些问题。

75. 公共债务居高不下，财政空间有限，阻碍了政府提供必要的社会和经济服务的能力，增加了对社会凝聚力产生负面影响的风险。在这方面，我欢迎中非经货共同体成员国承诺进行改革。我还重申，迫切需要按照《未来契约》的要求改革国际金融架构。

76. 令人痛惜的是，该次区域的人道主义局势不断恶化，并因冲突不断升级以及气候变化的影响日益严重而加剧。我赞扬中非经共体决定设立一个人道主义援助基金，以集体应对这些人道主义挑战。刚果民主共和国东部的冲突继续加重人民的苦难，特别是妇女和儿童的苦难。我强烈敦促各方承诺立即无条件停火，遵守根据安全理事会第 [2773\(2025\)](#) 号决议所承担的各自义务，继续本着诚意进行对话，以寻求持久、和平地解决这一危机。

77. 我感谢该次区域各国政府、非洲联盟、中非经共体、中非经货共同体、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会以及其他区域和次区域机构继续与中部非洲区域办合作。我一如既往地感谢加蓬对中部非洲区域办的款待和支持。

78. 最后，我要感谢我的特别代表阿卜杜·阿巴里和中部非洲区域办的工作人员，感谢他们继续致力于并支持推进中部非洲和平与安全事业的区域努力。